

Aan:
Gemeente Dinkelland
Postbus 11
7590 AA Denekamp

Borne, 14 november 2023
Ons kenmerk: 22AF224
Bijlagen: Geen

Betreft: Aanmeldnotitie m.e.r.-beoordeling Lubberdinksweg 12-14

Geachte college,

Zoals bij u bekend zijn wij bezig met het opstellen van een bestemmingsplan voor de wijziging van de functie van het voormalig agrarisch bedrijf aan de Lubberdinksweg 12-14 te Denekamp. De voorgenomen ontwikkeling ziet toe op het in het gebruik nemen van de tweede bedrijfswoning aan Lubberdinksweg 14 als reguliere woning. De bedrijfswoning op nummer 12 zal de bedrijfswoning blijven bij het bedrijf wat zich door de jaren heen op de locatie heeft opgebouwd. De voormalige agrarische bedrijfsgebouwen worden gebruikt als opslag voor een bouw- en handelsonderneming waar met name de opslag van (bouw)materialen plaatsvindt en incidenteel lichte houtbewerkingsactiviteiten plaatsvinden. Aan de achterzijde van het bedrijfsgebouw vindt buitenopslag plaats, waar maximaal 200 m² aan materiaal mag worden opgeslagen.

Het plan kan worden beschouwd als een stedelijk ontwikkelingsproject als bedoeld in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. Op basis van het Besluit m.e.r. en de Wet milieubeheer dient in dat geval een m.e.r.-beoordelingsbesluit te worden genomen door het bevoegd gezag (college) voorafgaand aan het ontwerpbesluit inzake het bestemmingsplan. Het college van burgemeester en wethouders neemt de beslissing of, vanwege de belangrijke nadelige gevolgen die de activiteit mogelijk voor het milieu kan hebben, een m.e.r. moet worden doorlopen. In het kader van deze besluitvorming is voorliggende aanmeldingsnotitie opgesteld. Op basis van deze aanmeldingsnotitie kan het bevoegde gezag de gevolgen beoordelen van het plan en de beslissing nemen of er een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is in het kader van dit plan.

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. Een m.e.r. is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. De m.e.r. is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en het Besluit m.e.r. In de bijlage van het Besluit m.e.r. zijn twee onderdelen (C en D) opgenomen. In onderdeel C zijn activiteiten genoemd waarbij direct sprake is van een m.e.r.-plicht als bij besluiten de genoemde drempelwaarden worden overschreden. Voor de activiteiten die zijn genoemd in onderdeel D geldt dat als de drempelwaarden worden overschreden een m.e.r.-beoordeling dient plaats te vinden. Voor besluiten met een omvang onder de drempelwaarden moet een zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordeling worden gedaan.

Onderhavig plan, kan worden gekwalificeerd als de aanleg of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen als genoemd in onderdeel D.11.2 van de bijlage van het Besluit m.e.r.. Bij de uitleg van de Europese m.e.r.-richtlijn wordt immers aangegeven dat 'stedelijke ontwikkelingsprojecten' breed moet worden geïnterpreteerd.

Bij de activiteit zijn drie relevante indicatieve drempelwaarden opgenomen, namelijk:

- een oppervlakte van 100 hectare of meer;
- een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen;
- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Als gevolg van dit plan wordt de agrarische bedrijfsvoering gestaakt. De reeds bestaande voormalige agrarische bedrijfsgebouwen (circa 715 m²) worden als gevolg van het plan gebruikt voor de handel en opslag van (bouw)materialen met incidenteel lichte houtbewerkingswerkzaamheden. Daarnaast wordt de buitenopslag van (bouw)materialen mogelijk gemaakt tot een oppervlakte van maximaal 200 m². Het grondgebonden agrarisch bouwperceel wordt op de verbeelding verwijderd en voorzien van de bestemming 'Bedrijf - Voormalig agrarisch' met een oppervlakte van 5.074 m². Daarnaast wordt het perceel Lubberdinksweg 14 voorzien van de bestemming 'Wonen' (oppervlakte 2.733 m²).

In deze vormvrije m.e.r.-beoordeling moet worden beoordeeld of de activiteit daadwerkelijk geen belangrijke nadelige milieugevolgen kan hebben. Hierbij moet in het bijzonder worden nagegaan of er sprake is van de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de Europese Richtlijn betreffende de milieueffectbeoordeling. Daarbij dient te worden ingegaan op de volgende onderdelen:

- de kenmerken van het project;
- de plaats waar de activiteit plaatsvindt;
- de kenmerken van het potentiële effect.

Kenmerken van het betreffende project

Als gevolg van dit plan wordt de agrarische bedrijfsvoering gestaakt. De reeds bestaande bedrijfsgebouwen (circa 715 m²) worden als gevolg van het plan gebruikt voor de handel en opslag van (bouw)materialen met incidenteel lichte houtbewerkingswerkzaamheden. Daarnaast wordt de buitenopslag van (bouw)materialen mogelijk gemaakt tot een oppervlakte van maximaal 200 m². Het grondgebonden agrarisch bouwperceel wordt op de verbeelding verwijderd en voorzien van de bestemming 'Bedrijf - Voormalig agrarisch' met een oppervlakte van 5.074 m². Daarnaast wordt het perceel Lubberdinksweg 14 voorzien van de bestemming 'Wonen' (oppervlakte 2.733 m²).

Plaats van het project

Het plangebied bestaat uit de erven aan de Lubberdinksweg 12 en 14 in Denekamp. Het plangebied ligt op ca. 200 meter ten noorden van de bebouwde kom van Denekamp, nabij het Almelo-Nordhorn Kanaal en het klooster te Denekamp. Het plangebied staat kadastraal bekend als gemeente Denekamp, sectie M, perceelsnummers 798, 1379, 1380, gedeeltelijk 1383, gedeeltelijk 1385 en gedeeltelijk 1574.

Kenmerken van de potentiële effecten

Voor wat betreft de potentiële milieueffecten van de planontwikkeling zijn de volgende aspecten van belang/relevant.

Verkeerseffecten en luchtkwaliteit

Het plangebied wordt via de Lubberdinksweg ontsloten op de Nordhornsestraat (N342) en de Lattroppestraat. Voor de Lubberdinksweg geldt een maximumsnelheid van 60 km per uur. De Lubberdinksweg heeft een wegbreedte van circa 3,5 meter en kan op grond van het 'Strategisch Gemeentelijk Verkeers- en Vervoerplan' worden aangemerkt als 'Overige Erf-toegangswegen buiten de kom'. Voor dit wegtype geldt een verkeersintensiteit kleiner dan 4.000 verkeersbewegingen per dag. De Lubberdinksweg betreft met name een erftoegangsweg die de aangrenzende percelen met de doorgaande wegen Nordhornsestraat en de Lattroppestraat verbindt. Verondersteld wordt dat het aantal verkeersbewegingen op de Lubberdinksweg gering is.

Als gevolg van het plan worden de agrarische bedrijfswoningen omgezet naar een reguliere burgerwoning en bedrijfswoning. Omdat er enkel sprake is van een planologische functiewijziging van die woningen, en geen nieuwe woningen gerealiseerd worden, leidt het plan niet tot toename van het aantal verkeersbewegingen.

Om de toename van het aantal verkeersbewegingen van het bedrijf (opslag ten behoeve van een bouw- en handelsonderneming) te bepalen wordt aangesloten bij de CROW-kengetallen zoals verwoord in de CROW-uitgave 'Toekomstbestendig parkeren, van parkeerkencijfers naar parkeernormen' (december 2018). Voor een bedrijf arbeidsextensief/bezoekersextensief (loods, opslag) geldt een maximale verkeersgeneratie van 5,7 verkeersbewegingen per 100 m² bvo. De oppervlakte van het bedrijfsgebouw waarbinnen de bedrijfsactiviteiten plaatsvinden bedraagt 715 m². De buitenopslag bedraagt maximaal 200 m². Op basis daarvan wordt berekend dat de maximale verkeersbewegingen van het plan ($9,15 * 5,7 = 52,155$) 52 verkeersbewegingen (inclusief vrachtverkeer) bedraagt. Gelet op de geringe verkeersintensiteit op de Lubberdinksweg wordt gesteld dat de planologische toename van het aantal verkeersbewegingen via de huidige infrastructuur kan worden afgewikkeld. Voorheen was er aan de Lubberdinksweg 12-14 sprake van een agrarische bedrijf waardoor de Lubberdinksweg vooral belast werd met landbouwvoertuigen en vrachtverkeer ten behoeve van de bevoorrading.

Aangezien er als gevolg van het plan vooral sprake is van opslag van (bouw)materialen zal het aantal verkeersbewegingen in de praktijk lager uitvallen. Immers, de initiatiefnemer heeft naast bedrijfsactiviteiten die geëxploiteerd worden ook nog een baan elders. Dat betekent dat de bedrijfsactiviteiten in feite als nevenactiviteit geëxploiteerd worden.

Aangezien er voorheen landbouwvoertuigen en vrachtverkeer ten behoeve van de bevoorrading van het agrarisch bedrijf gebruik maakten van de Lubberdinksweg, wordt geconcludeerd dat de verkeersbewegingen als gevolg van het plan via de Lubberdinksweg kunnen worden afgewikkeld. Het plan leidt niet tot een onevenredige toename van hinder en/of gevaar op de Lubberdinksweg.

In de Wet luchtkwaliteit staan onder meer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen).

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als wordt uitgegaan van een worst-case scenario kan het aantal verkeersbewegingen voor de bedrijfsfunctie (opslag en incidentele zaagwerkzaamheden) op 52 verkeersbewegingen per dag worden gesteld (bedrijf arbeidsextensief/bezoekersextensief, loods, opslag). Aangezien het plan voorziet in de opslag van (bouw)materialen wordt het aandeel vrachtverkeer op 25% gezet. In figuur 1 is de worst-case berekening weergegeven met 98 extra voertuigbewegingen.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022

Jaar van planrealisatie	2024
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	52
Aandeel vrachtverkeer	25,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,17
PM ₁₀ in µg/m ³	0,02
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig	

Figuur 1: Worst-case berekening voor bijdrage van extra verkeer (bron: infomil.nl)

Uit deze berekening volgt dat de bijdrage van het extra verkeer niet in betekende mate is. Er is geen nader onderzoek nodig. Uit de jaarlijkse rapportage van de luchtkwaliteit blijkt bovendien dat er, in de omgeving van het plangebied, langs wegen geen overschrijdingen van de grenswaarden aan de orde zijn. Een overschrijding van de grenswaarden is ook in de toekomst niet te verwachten. Aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit is derhalve niet nodig.

Geluid

Wegverkeerslawaaï

Op grond van het artikel 74 van de Wet geluidhinder bevindt zich langs een weg een geluidszone, die aan weerszijde een breedte heeft van:

- in stedelijk gebied:
 - voor een weg, bestaande uit drie of meer rijstroken: 350 meter;
 - voor een weg, bestaande uit een of twee rijstroken: 200 meter;
- in buitenstedelijk gebied:
 - voor een weg, bestaande uit vijf of meer rijstroken: 600 meter;
 - voor een weg, bestaande uit drie of vier rijstroken: 400 meter;
 - voor een weg, bestaande uit een of twee rijstroken: 250 meter.

Deze zonering geldt niet:

- voor wegen die zijn gelegen binnen een als woonerf aangeduid gebied;
- voor wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 kilometer per uur geldt;
- wegen waarvan op grond van een door de gemeenteraad vastgestelde geluidsniveau vaststaat dat de geluidsbelasting op 10 meter uit de as van de meest nabij gelegen rijstrook 48 dB (A) of minder bedraagt (art. 74, lid 3 Wgh).

Het plangebied is gelegen aan de Lubberdinksweg. De Lubberdinksweg betreft een ontsluitingsweg in het buitengebied waarvoor een maximumsnelheid geldt van 60 km per uur. Op grond van de Wet geluidhinder wordt zowel de bedrijfswoning als de reguliere woning aangemerkt als een geluidsgevoelig object. Aangezien er sprake is van reeds bestaande woningen kan dit niet worden aangemerkt als de realisatie van een nieuw geluidsgevoelig object. Op grond van artikel 76, lid 3 Wgh geldt namelijk dat bij de vaststelling van een bestemmingsplan bestaande geluidsgevoelige bestemmingen gelegen in de zone van bestaande wegen niet getoetst hoeven te worden.

De bedrijfsbebouwing kan niet worden aangemerkt als geluidsgevoelig object. Toetsing aan het wegverkeerslawaaï kan voor die gebouwen achterwege blijven. Derhalve geldt dat het aspect 'wegverkeerslawaaï' geen belemmering vormt voor de uitvoerbaarheid van dit plan. Railverkeerslawaaï en industriellawaai

Vanwege het ontbreken van een spoorweg en een geluidgezoneerd bedrijventerrein geldt dat de aspecten 'railverkeerslawaaï' en 'industrialawaai' geen belemmering vormen voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

Milieuzonering

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Dinkelland. In de omgeving van het plangebied zijn overwegend agrarische functies aanwezig met verspreid enkele stedelijke functies. Derhalve wordt het plangebied aangemerkt als 'rustig buitengebied'.

Bij het realiseren van een nieuwe bestemming danwel nieuwe functie dient gekeken te worden of de nieuwe functie past in de omgeving (externe werking) en of de omgeving de nieuwe functie toelaat (interne werking).

Externe werking

Hierbij gaat het om de vraag of de voorgenomen ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ordening. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

Het omzetten van de twee agrarische bedrijfswoningen naar één reguliere woning en een bedrijfswoning wordt niet aangemerkt als een milieubelastende functie. Derhalve geldt dat het omzetten van de woningen niet leidt tot aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden.

Daarnaast wordt de voormalige agrarische bedrijfsbebouwing als gevolg van dit plan gebruikt ten behoeve van een handelsonderneming, waar incidenteel lichte houtbewerkingsactiviteiten plaatsvinden. Op grond van de VNG-uitgave 'bedrijven en milieuzonering' geldt voor de categorie "groothandel in hout en bouwmaterialen met een bedrijfsvloeroppervlakte van minder dan 2000 m²" milieucategorie 2, waarvoor een grootste richtafstand geldt van 30 meter voor het aspect 'geluid'. Voor de aspecten stof en gevaar geldt een richtafstand van 10 meter.

De lichte houtbewerkingswerkzaamheden sluiten op grond van de VNG-uitgave 'bedrijven en milieuzonering' het meeste aan bij een 'Timmerwerkfabrieken, vervaardiging overige artikelen van hout, p.o. < 200 m²'. Voor een dergelijk bedrijf geldt een grootste richtafstand van 50 meter voor het aspect geluid en 30 meter voor het aspect stof.

De grens van de bestemming 'Bedrijf - Voormalig agrarisch' tot aan de dichtstbijzijnde gevel van de woning (niet zijnde de berging/garage) bedraagt 7 meter. Voor het aspect geluid wordt niet voldaan aan de richtafstand. Derhalve is door Munsterhuis Geluidsadvies een akoestisch onderzoek uitgevoerd.

Door middel van een overdrachtsberekening zijn de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus en maximale geluidniveaus ter plaatse van de beoordelingspunten bepaald. De overdrachtsberekeningen zijn uitgevoerd overeenkomstig methode II.8 uit de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai 1999'.

Bepaling van de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus en de maximale geluidniveaus vinden plaats op een beoordelingshoogte van 1,5 meter (dag) en 5 meter (avond en nacht; in dit geval niet van toepassing). De geluidniveaus worden invallend beschouwd. Bij de berekening van de overdracht van geluid is uitgegaan van een afname van het geluidniveau door geometrische uitbreiding, door luchtabsorptie en door bodemabsorptie. Hieronder worden de resultaten weergegeven.

Lubberdinksweg 14

In de tuin moet het geluidsniveau acceptabel zijn. Een goed woon- en leefklimaat houdt in dat mensen ook op een verantwoorde manier gebruik kunnen maken van hun tuin en buiten kunnen zijn.

Voor de bepaling van de maximale geluidniveaus is onderscheid gemaakt in de volgende bronnen:

- Bron 001-002, mobiele bron, $L_{Amax} = L_i$ maatgevende bron - C_m + een verhoging van 5 dB(A).
- Bron 01-02, 003 mobiele bron, $L_{Amax} = L_i$ maatgevende bron - C_m + een verhoging van 10 dB(A).
- Bron 04-07, bron, $L_{Amax} = L_i$ maatgevende bron - C_m + een verhoging van 10 dB(A).

Beoordelingspunt	Geluidniveaus [dB(A)]					
	Dagperiode (07.00-19.00)		Avondperiode (19.00-23.00)		Nachtperiode (23.00-07.00)	
	L _{Ar,I,T}	L _{Amax}	L _{Ar,I,T}	L _{Amax}	L _{Ar,I,T}	L _{Amax}
01 oostgevel Lubberdinksweg 14	42	70	-	-	-	-
02 zuidgevel Lubberdinksweg 14	38	68	-	-	-	-
04 Tuin Lubberdinksweg 14	44	70	-	-	-	-

Figuur 2: Rekenresultaten ter plaatse van woningen (bron: Munsterhuis Geluidsadvies)

Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau bedraagt ter plaatse van de nabij gelegen woning maximaal 42 dB(A) in de dagperiode. Uit de berekeningsresultaten blijkt dat ter plaatse van de tuin bij de Lubberdinksweg 14 het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau maximaal 44 dB(A) in de dagperiode bedraagt.

Het maximale geluidniveau ter plaatse van de woning en in de tuin bedraagt in de dagperiode maximaal 70 dB(A) als gevolg van de bestelwagen.

De ambitiewaarden uit het geluidbeleid en de normen voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau uit het activiteitenbesluit worden ter plaatse van de woning niet overschreden. De ambitiewaarden voor de tuin bij de woning wordt eveneens niet overschreden. Ter plaatse van de toekomstige burgerwoning aan de Lubberdinksweg 14 is sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Ook in de tuin van deze toekomstige burgerwoning is er sprake van een goed woon- en leefklimaat.

Voor het aspect stof geldt een richtafstand van 10 meter voor de grootste hoeveelheid werkzaamheden die op het erf plaatsvinden, een handelsonderneming in oude bouwmaterialen. Voor de incidentele houtbewerkingswerkzaamheden geldt een richtafstand van 30 meter voor stof.

Gezien het feit dat de afstand gerekend vanaf de gevel van de woning tot aan de plek waar de werkzaamheden van de handelsonderneming plaatsvinden meer dan 10 meter is, wordt aannemelijk gemaakt dat er geen overlast van stof ter plaatse van de woning zal plaatsvinden. Een groot deel van de werkzaamheden vinden in een gebouw plaats, dan wel op afstand buiten (aanduiding specifieke vorm van bedrijf - buitenopslag ligt op een afstand van 13 meter van de gevel van de woning). Voor de lichte en tevens incidentele houtbewerkingswerkzaamheden geldt eveneens dat deze slechts een enkele keer plaatsvinden in een afgesloten ruimte. Derhalve wordt geachte dat er sprake blijft van een goed woon- en leefklimaat.

Voor de overige woningen in de omgeving geldt dat de afstand van de bestemming 'Bedrijf - Voormalig agrarisch' tot aan de dichtstbijzijnde gevel van een woonhuis van de bestaande woningen Lubberdinksweg 10 en Lubberdinksweg 11 respectievelijk 67 en 49 meter is. De 49 meter voldoet niet aan de richtafstand van 50 meter. Echter aan de oostzijde van het bedrijfsperceel wordt gewoond en daarmee wordt geacht dat er binnen de 50 meter vanaf de gevel aan de Lubberdinksweg 11 geen bedrijfswerkzaamheden worden uitgevoerd. Daarmee wordt voldaan aan de richtafstanden.

Interne werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de nieuwe functie hinder ondervindt van bestaande functies in de omgeving. De bedrijfsfunctie in de voormalige agrarische bebouwing kan niet aangemerkt worden als een milieugevoelige functie. Hoewel de bedrijfswoning en de reguliere woning wel kunnen worden aangemerkt als milieugevoelige functie, zijn deze reeds aanwezig en op grond van het vigerende bestemmingsplan toegestaan. Daarmee wordt er geen nieuwe milieugevoelige functie mogelijk gemaakt ten opzichte van bestaande (agrarische) bedrijven in de omgeving en op het bedrijventerrein (Sombeek).

Voor wat betreft het bedrijf op het perceel Lubberdinksweg 12 geldt dat de naastgelegen reguliere woning (Lubberdinksweg 14) wel aangemerkt moet worden als nieuw milieugevoelig object.

Bodem

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient in de daarvoor aangewezen gevallen een bodemonderzoek te worden verricht.

Artikel 3.1.6 van het Bro bepaalt dat in het bestemmingsplan rekening gehouden moet worden met de bodemkwaliteit ter plaatse. De reden hiervoor is dat een eventueel aanwezige bodemverontreiniging van groot belang kan zijn voor de keuze van bepaalde bestemmingen en/of de (financiële) uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan. De bodemtoets moet worden uitgevoerd bij het opstellen of wijzigen van het bestemmingsplan of een planologische afwijking. Als er verontreiniging aanwezig is moet bepaald (nader onderzoek) worden of het een geval is in de zin de Wbb of een diffuse verontreiniging. In de exploitatieopzet moeten de saneringskosten en de verwerkingskosten voor diffuus verontreinigde grond worden opgenomen.

Om te onderzoeken of de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem geschikt is voor de nieuwe functie is door Dumea Milieu een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd (projectnummer 2022-419, d.d. 21 september 2023). Hieronder worden de resultaten weergegeven.

De onderzoekslocatie betreft een voormalig agrarisch erf. De agrarische activiteiten zijn al geruime tijd gestaakt en wordt op dit moment gebruikt voor houtbewerking en opslag van (bouw)materialen. Als gevolg van dit plan wordt de bestemming gewijzigd.

Verkennend bodemonderzoek NEN 5740

Ter plaatse van de onderzoekslocatie zijn boringen en inspectiegaten uitgevoerd ten behoeve van een bodemonderzoek conform de NEN5740 en NEN5707.

Gehele locatie

- In de bovengrondmengmonsters BM1, BM2 en BM4 zijn geen verhogingen aangetroffen. In het bovengrondmengmonster BM3 is een lichte verhoging PAK aangetroffen.
- In de ondergrondmengmonsters OM1 en OM2 zijn geen verhogingen aangetroffen. In het grondwatermonsters Pb1 en Pb2 zijn lichte verhogingen barium aangetroffen.

Voormalige dieseltank

In het bovengrondmengmonster BM5 zijn geen verhogingen aangetroffen. In het grondwatermonster Pb1 zijn eveneens geen verhogingen aangetroffen.

Verkennend bodemonderzoek NEN 5707 'asbest in bodem'

Tijdens de maaiveld- inspectie zijn ter plaatse van de onderzoekslocatie geen asbestverdachte materialen op het maaiveld aangetroffen.

Gehele locatie

Ter plaatse van de locatie zijn meerdere inspectiegaten gegraven, bemonsterd en geanalyseerd op de aanwezigheid van asbest. In de mengmonsters is analytisch geen asbest aangetoond.

Druppelzone

Het mengmonster van DZ1 is licht asbesthoudend; het gewogen asbestgehalte is lager dan de toetsingswaarde voor nader asbestonderzoek.

Conclusie

Op basis van onderhavig onderzoek wordt een nader bodemonderzoek niet noodzakelijk geacht. De onderzoekslocatie wordt vanuit milieuhygiënisch oogpunt geschikt geacht voor het beoogde gebruik. Het aspect 'bodem' vormt derhalve geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan.

Ecologie

Bij een ruimtelijk plan moeten de gevolgen van de voorgenomen ontwikkeling met betrekking tot aanwezige natuurwaarden in beeld worden gebracht. Daarbij wordt ingegaan op de relatie van het plan met beschermde gebieden, beschermde soorten, en het Natuurnetwerk Nederland (NNN). De wettelijke

kaders hiervoor worden gevormd door Europese richtlijnen (Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn), nationale regelgeving (Wet natuurbescherming) en provinciale regelgeving (NNN in provinciale verordening).

Natuurnetwerk Nederland

Provincies zijn verantwoordelijk voor de veiligstelling en ontwikkeling van het Natuurnetwerk Nederland (verder NNN genoemd). De beoordeling of de voorgenomen activiteit past in het NNN, dient met name uitgevoerd te worden in de afweging van een 'goede ruimtelijke ordening' als onderdeel van de ruimtelijke onderbouwing. De aanwezigheid van beschermde planten en dieren is daarbij niet direct van belang.

Vanwege het grote belang voor de biodiversiteit en de betekenis voor de kwaliteit van de leefomgeving en regionale economie geldt een beschermingsregime voor het gehele NNN. Voor het NNN geldt de verplichting tot instandhouding van de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied. In de verordening is het "nee, tenzij"-regime vast gelegd. Dit betekent dat (nieuwe) plannen, projecten of handelingen niet zijn toegestaan indien zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant aantasten. Er kan echter aanleiding zijn om toch ontwikkelingen toe te staan. De mogelijkheid om een uitzondering te maken op de algemene lijn van behoud en duurzame ontwikkeling van wezenlijke kenmerken en waarden, is aan strikte voorwaarden gebonden. Uiteraard geldt ook hier dat de generieke regeling van toepassing blijft (zoals de toepassing van de principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik, ontwikkelingsperspectieven en gebiedskenmerken). Het ruimtelijk beleid voor het NNN is gericht op 'behoud, herstel en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN' waarbij tevens zoveel mogelijk rekening wordt gehouden met de andere belangen die in het gebied aanwezig zijn.

De kernkwaliteiten binnen het NNN zijn natuurkwaliteit, landschappelijke kwaliteiten en beleving van rust. Voor grootschalige ontwikkelingen die niet passen binnen de doelstelling van het NNN is geen ruimte, tenzij er sprake is van een zwaarwegend maatschappelijk belang waar niet op een andere manier aan kan worden voldaan. Daarbij worden de zogenaamde NNN-spelregels gehanteerd: herbegrenzing van het NNN, saldering van negatieve effecten en toepassing van het compensatiebeginsel. Het 'nee, tenzij'-principe en de overige spelregels hebben is opgenomen in de provinciale Omgevingsverordening van Overijssel. Er is door toepassing van de spelregels ruimte voor het aanpassen van de begrenzing als daarmee de doelen op een betere manier kunnen worden bereikt.

Het plangebied ligt niet in het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Gronden die tot het NNN behoren liggen op minimaal 1,5 kilometer afstand van het plangebied. De bescherming van het Natuurnetwerk Nederland kent geen externe werking. Omdat het plangebied buiten het Natuurnetwerk Nederland ligt, hoeft voorgenomen initiatief niet getoetst te worden aan provinciaal beleid ten aanzien van het Natuurnetwerk Nederland.

Natura 2000-gebied

De Wet natuurbescherming regelt in hoofdstuk 2 de bescherming van Natura 2000-gebieden. Dit zijn speciale beschermingszones op grond van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. De minister wijst deze gebieden aan.

Voor de Natura 2000-gebieden stelt de minister instandhoudingsdoelstellingen op voor:

- de leefgebieden van vogels;
- de natuurlijke habitats of habitats van soorten (art. 2.1 Wet natuurbescherming);

De provincies stellen voor de Natura 2000-gebieden een beheerplan op (art. 2.3 Wet natuurbescherming). In het beheerplan staan maatregelen die ervoor moeten zorgen dat de instandhoudingsdoelstellingen worden bereikt.

Nederland past een vergunningenstelsel toe. Hierdoor is in ons land een zorgvuldige afweging gewaarborgd rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden. Vergunningen worden verleend door provincies of door het ministerie van LNV. Natura 2000-gebieden mogen geen significante schade ondervinden. Dit houdt in dat bepaalde plannen en projecten, op zichzelf óf in combinatie met andere plannen en projecten, de natuurwaarden waarvoor de gebieden zijn aangewezen niet significant negatief mogen beïnvloeden. Elke ontwikkeling in of nabij een Natura

2000-gebied dient te worden onderworpen aan een 'voortoets'. Uit de voortoets moet blijken of kan worden uitgesloten dat de gewenste werkzaamheden/ontwikkelingen een (significant) negatief effect hebben (op zichzelf of in combinatie met andere plannen of projecten). Voor alle Natura 2000-gebieden dient een beheerplan te zijn opgesteld waaruit duidelijk wordt welke activiteiten wel en niet zonder vergunning mogelijk zijn in en nabij die gebieden.

Het plangebied behoort niet tot Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied ligt op minimaal 2,7 kilometer afstand van het plangebied (Natura 2000-gebied 'Dinkelland'). Vanwege de lokale invloedsfeer hebben de voorgenomen activiteiten geen negatieve effecten op deze Natura 2000- of Natuurnetwerk Nederland gebieden. Het plan voorziet enkel in een planologische functiewijziging op een voormalig agrarisch erf. Er wordt als gevolg van het plan geen nieuwe bebouwing opgericht en/of bebouwing gesloopt. Er is geen nader onderzoek nodig in het kader van gebiedsbescherming en er hoeft geen ontheffing van de Omgevingsverordening Overijssel of Wet natuurbescherming aangevraagd te worden..

Beoordeling stikstof op Natura 2000-gebied

Volgens de Wet natuurbescherming is een vergunning nodig voor activiteiten die kunnen leiden tot schade aan Natura 2000-gebieden, bijvoorbeeld als gevolg van stikstofdepositie (uitstoot en neerslag van stikstof). Natura 2000 is een Europees netwerk van beschermde natuurgebieden. In Natura 2000-gebieden worden bepaalde diersoorten en hun natuurlijke leefomgeving beschermd om de biodiversiteit te behouden. Te veel stikstof is slecht voor planten die leven op voedselarme grond. Als deze planten verdwijnen, kan dat ook slecht zijn voor dieren die in dat gebied leven. Daarnaast leidt stikstof tot verzuring van de bodem. In sommige delen van de Natura 2000-gebieden is de hoeveelheid stikstof te hoog.

De overheid wil de hoeveelheid stikstof in de natuur (stikstofdepositie) terugdringen. Daarvoor introduceerde zij in 2015 het Programma Aanpak Stikstof (PAS). Dit programma was ook gericht op het versterken van de natuur en het maakte tegelijkertijd economische ontwikkeling mogelijk. Op 29 mei 2019 heeft het hoogste bestuursorgaan van ons land, de Raad van State, de vergunningen op basis van het PAS ongeldig verklaard omdat dit in strijd is met de Europese natuurwetgeving. De overheid werkt nu aan een nieuwe aanpak stikstof. De depositie van stikstof vindt plaats in de vorm van NOx (stikstofoxide) en NH3 (ammoniak). De depositie van NOx vindt onder meer plaats bij de verbranding van fossiele brandstoffen. De depositie van NH3 is voor het overgrote deel afkomstig van de landbouw.

Om voor afzonderlijke projecten aan te tonen wat het effect is op Natura 2000-gebieden is het rekeninstrument AERIUS in het leven geroepen. Op 13 januari 2022 wordt de huidige AERIUS Calculator geactualiseerd. De belangrijkste verandering is de 'afkapgrens' van 25 km voor stikstofdepositie bij alle projecten. De aanleiding voor de nieuwe kapgrens is het eindrapport van het adviescollege 'Meten en berekenen Stikstof' (ook wel de 'Commissie Hordijk') en de uitspraak van de Raad van State over de A15 (begin 2021). Eventuele deposities voorbij deze afkapgrens worden niet in beeld gebracht. De nieuwe afkapgrens van 25 km zal vooral voor grotere projecten consequenties hebben. Hoewel in de AERIUS 2020 ook een afkapgrens was opgenomen, gold deze slechts voor wegverkeer en was de afstand veel korter (5 km).

Uitgangspunt van de stikstofdepositieberekening is dat een realistische/ representatieve inschatting wordt gegeven van de werkmethode en materieelinzet die in de aanlegfase benodigd zal zijn. Uit de rechtspraak van de Afdeling blijkt dat de inzet van het materieel "voldoende reëel en aannemelijk" moet zijn (vgl. AbRS 1 september 2021, ECLI:NL:RVS:2021:1960, r.o. 17.1). Er zijn de laatste jaren meerdere situaties doorgerekend waarbij de emissie is bepaald op basis van reële uitgangspunten, zoals ook gehanteerd in onderzoeken voor de bouwvrijstelling van kracht werd. Deze berekeningen zijn ook uitgevoerd voor sloopwerkzaamheden, heien en ontsluiting van een kleine woonwijk. Het plan is gelegen op minimaal 2,7 kilometer afstand van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied. Als gevolg van het plan vinden geen bouw- en sloopactiviteiten plaats. Het plan voorziet enkel in een functiewijziging van bestaande bebouwing. Derhalve leidt de aanlegfase niet tot stikstofdepositie op Natura 2000-gebied.

Voor wat betreft de gebruiksfase geldt dat het plan voorziet in het beëindigen van een agrarisch bedrijf. Als gevolg van deze wijziging dienen de geldende milieuvergunningen voor het agrarisch bedrijf ingetrokken te worden. Daarmee niet de stikstof- en ammoniakuitstoot aanzienlijk af.

Daarnaast kan - op grond van vergelijkbare projecten die zijn doorgerekend - eveneens worden geconcludeerd dat het plan niet leidt tot toename van stikstofdepositie op Natura 2000-gebied. Op basis van vergelijkbare projecten die zijn doorgerekend blijkt dat voor het bouwen van een bedrijfshal (60 * 30 meter) op een afstand van 2 kilometer van Natura 2000-gebied niet leidt tot een toename van stikstofdepositie op Natura 2000-gebied. Gelet op vorenstaande kan geconcludeerd worden dat het voorgenomen plan niet zal leiden tot een negatief effect op Natura 2000-gebied. Nader onderzoek, zoals het opstellen van een stikstofberekening, wordt niet noodzakelijk geacht.

Soortenbescherming

De voorgenomen activiteiten kunnen worden gezien als 'ruimtelijke ontwikkeling'. Voor een aantal algemeen voorkomende en talrijke faunasoorten geldt in Overijssel een vrijstelling van de verbodsbepaling 'het opzettelijk beschadigen en vernielen van rust- en voortplantingsplaats', als gevolg van werkzaamheden die in het kader van een ruimtelijke ontwikkeling worden uitgevoerd. Voor beschermde soorten die niet op deze vrijstellingslijst staan, is een ontheffing vereist om ze te mogen verstoren en om opzettelijk de vaste rust- en voortplantingsplaats te mogen beschadigen en te vernielen. Voor het doden van beschermde diersoorten geldt geen vrijstelling van de verbodsbepalingen. Afhankelijk van de status van de beschermde soorten, kan soms ook gewerkt worden conform een door de Minister goedgekeurde, en op de situatie toepasbare, gedragscode. In het kader van de zorgplicht moet rekening worden gehouden met alle in het plangebied aanwezige planten en dieren en moet er gekozen worden voor een werkmethode en/of planning in de tijd, waardoor planten en dieren zo min mogelijk schade ondervinden als gevolg van de voorgenomen activiteiten.

Het plan voorziet enkel in een planologische functiewijziging van de agrarische bedrijfswoningen en de voormalige agrarische bedrijfsbebouwing. Het plan voorziet niet in de sloop of uitbreiding van de bebouwing. Met de ruimtelijke ontwikkeling worden geen negatieve effecten op beschermde flora en fauna verwacht.

De ingreep zal naar verwachting leiden tot een zeer beperkt en tijdelijk verlies van leefgebied van enkele overige beschermde soorten. Hiervoor zijn door de provincie vrijstellingen opgesteld. De ingreep heeft geen invloed op de gunstige staat van instandhouding van deze soorten omdat het erf geschikt blijft als leefgebied en het relatief algemene soorten betreft. Voor deze soorten geldt dan ook een vrijstelling. Een ontheffing Wet natuurbescherming is daarom niet noodzakelijk.

In het kader van de zorgplicht zijn de volgende maatregelen noodzakelijk:

- Tijdens werkzaamheden in het gebouw dient men bijvoorbeeld alert te zijn op aanwezigheid van fauna en deze, indien noodzakelijk, te verplaatsen.
- Bij onvoorziene situaties dient daarnaast contact opgenomen te worden met een ter zake deskundige.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect 'ecologie' geen belemmering vormt voor de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan.

Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader voor vergunningverlening als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De Wgv stelt één landsdekkend beoordelingskader met een indeling in twee categorieën. Voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld, wordt deze waarde uitgedrukt in een ten hoogste toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. Voor de andere diercategorieën is die waarde een wettelijke vastgestelde afstand die ten minste moet worden aangehouden.

Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient voor diercategorieën waarvoor per dier geen geuremissie is vastgesteld (bijvoorbeeld melkkoeien) en een geurgevoelig object de volgende afstanden aangehouden te worden:

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen;
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Voor diercategorieën waarvoor in de Wgv een geuremissie per dier is vastgesteld geldt dat, binnen een concentratiegebied, de geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom niet meer dan 3 odour units per kubieke meter lucht mag bedragen. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom mag deze niet meer bedragen dan 14 odour units per kubieke meter lucht.

Een geurgevoelig object wordt op grond van artikel 1 van de Wet geurhinder een veehouderij als volgt gedefinieerd: *gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt, waarbij onder «gebouw, bestemd voor menselijk wonen of menselijk verblijf» wordt verstaan: gebouw dat op grond van het bestemmingsplan, bedoeld in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening, een inpassingsplan als bedoeld in artikel 3.26 of 3.28 van die wet daaronder mede begrepen, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van die wet, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet mag worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf.*

Door het plan wordt een tweede bedrijfswoning en geurgevoelige objecten omgezet in een woonbestemming en worden voormalig agrarisch bedrijfsgebouwen (circa 715 m²) gebruikt als opslag ten behoeve van een bouw- en handelsonderneming. Aangezien het gebouw bedrijfsmatig gebruikt wordt, en incidenteel lichte houtbewerkingswerkzaamheden plaatsvinden, wordt ervan uitgegaan dat in de bebouwing gedurende meerdere dagen per week mensen langdurig verblijven. Derhalve moeten de bedrijfsgebouwen aangemerkt worden als geurgevoelig object. Op grond van de Wet geurhinder een veehouderij geldt voor diercategorieën waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld een vaste afstand van 50 meter indien het geurgevoelige object is gelegen buiten de bebouwde kom.

Het dichtstbijzijnde agrarische bedrijfsperceel is gelegen aan de Zoekeweg 3 te Denekamp en betreft een melkveehouderij. Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij is voor melkrundvee geen emissiefactor vastgesteld, waardoor een vaste afstand geldt van 50 meter. De afstand van de bedrijfsgebouwen en de (bedrijfs)woningen in het plangebied tot aan het bouwvlak van het agrarische bedrijf, waarbinnen dierenverblijven gerealiseerd mogen worden, bedraagt minimaal 370 meter. De afstand tot het grondgebonden agrarische bouwperceel bedraagt 300 meter. Derhalve wordt ruimschoots voldaan aan de vaste afstand die geldt op grond van de Wet geurhinder en veehouderij. Geconcludeerd kan worden dat het agrarisch bedrijf niet in haar bedrijfsvoering wordt beperkt.

Externe veiligheid

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven.

Uit de inventarisatie blijkt dat binnen een straal van 285 meter van het plangebied geen risico's op basis van externe veiligheid zijn gelegen. Aan de Hanzeweg 52 bevindt zich een opslagtank voor propaan. Het plangebied ligt buiten het invloedsgebied van de propaantank (zie figuur 4.3). Daarnaast bevindt zich op een afstand van 320 meter een mestvergistingsinstallatie aan de Zoekeweg 3 te Denekamp. Zoals op figuur 4.3 is weergegeven ligt het plangebied buiten de plaatsgebonden risicocontour.

Tot slot bevindt zich op een afstand van 350 meter van het plangebied een tankstation met verkooppunt van LPG. Voor een LPG-tankstation geldt een invloedsgebied van 150 meter. Het plangebied ligt ruimschoots buiten het invloedsgebied. Op basis hiervan geldt dat het plangebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen, danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving met betrekking tot externe veiligheid.

Conclusie

In deze aanmeldingsnotitie is een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd. Hieruit volgt dat er geen sprake is van bijzondere omstandigheden ten aanzien van de kenmerken en locatie van het project die leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu ter plaatse. Voor de beoordeelde milieuaspecten geldt dat er geen of een zeer beperkt effect optreedt. De conclusie is dan ook dat belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten. Het volgen van een m.e.r.- (beoordelings-) procedure is daarom niet nodig.

Wij vertrouwen erop u hiermee van dienst te zijn geweest.

Hoogachtend,



Ad Fontem BV,
T. Boswerger