

Advies geur

Bevoegd gezag	: Gemeente Dinkelland	Datum	: 27 oktober 2021
Kenmerk	:	Zaaknummer	: Z2021-ODT-019878
Aan	: Gemeente Dinkelland		
Van	: Elise Goossen	Collegiaal toetser	: Reinier van Dijk
Onderwerp/ Locatie	Advies afstand geur Kerkweg 48 tot bouwblok van ontwerp bestemmingsplan Buitengebied, Frensdorferweg 7-9 en Kerkweg 27 Tilligte		

Conclusie

- Door het voorgenomen, aangepaste plan (fictief emissiepunt en toetspunt beoogd bouwblok) zullen de ontwikkelingsmogelijkheden van het bedrijf aan de Kerkweg 48 niet (aanvullend) worden belemmerd;
- Het is aannemelijk dat ter hoogte van het voorgenomen plangebied sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor wat betreft het aspect geur.

Advies

- Procedure voortzetten waarbij het gestelde in dit advies in acht wordt genomen.

Inleiding

Gemeente Dinkelland is voornemens bestemmingsplan Buitengebied, Frensdorferweg 7-9 en Kerkweg 27 in Tilligte vast te stellen. In de directe nabijheid van het voorgenomen plangebied is een veehouderij gelegen (Kerkweg 48).

Voor een goede ruimtelijke ordening is het, op grond van de Wet ruimtelijke ordening, noodzakelijk inzichtelijk te maken of de geurhinder afkomstig van agrarische bedrijven beperkingen oplevert voor het toekomstige gebruik van het plangebied. Hierbij dient te worden onderzocht wat de kwaliteit van de leefomgeving(klimaat) binnen het plangebied is.

Daarnaast is het ook noodzakelijk om inzicht te verkrijgen of de vaststelling van het voorgenomen plan leidt tot belemmering van de ontwikkelingsmogelijkheden van het bedrijf gelegen aan de Kerkweg 48 in Tilligte.

In een eerder stadium is de kwaliteit van de leefomgeving in het plangebied reeds vastgesteld.

ODT is gevraagd te bepalen op welke afstand tot voornoemd agrarisch bedrijf de betreffende woning kan worden gerealiseerd zonder dat de ontwikkelingsmogelijkheden van voornoemde veehouderij worden belemmerd.

Betrokken documenten

De volgende stukken zijn betrokken in het onderzoek:

- een beoordeling van het woon- en leefklimaat inzake de ontwikkeling op de locatie Kerkweg 27 te Tilligte (*Bestandsnaam 2021-05-18 notitie woon- en leefklimaat met bijlage (002) DD-2021-0021844 D2021-ODT-224900*)

- Kerkweg 27 -positie woning coördinaten 22-2-2021 (*Bestandsnaam: 2021-02-22 V-stacks nieuwe positie woning 5 meter naar achteren DD-2021-0021843 D2021-ODT-224894*)
- Locatie compensatiewoning bestemmingsplan 'Buitengebied, Frensdorferweg 7-9 en Kerkweg 27' (*Bestandsnaam: 2021 03 24 Gem. Dinkelland - akkoord locatie woning.pdf*)
- Mogelijke positie compensatiewoning Kerkweg 27 (*Bestandsnaam: DMS: 2021-07-22 mogelijke positie compensatiewoning Kerkweg 27*)
- Zienswijze Kerkweg agrarier (*Documentnummer: D2021-ODT-248465*)

Wettelijk kader

Op 1 januari 2007 is de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wgv) in werking getreden. De Wgv is het exclusieve toetsingskader voor de beoordeling van geurhinder afkomstig van dierenverblijven bij veehouderijen. De Wgv stelt normen voor maximale geurbelasting op geurgevoelige objecten of minimaal vereiste afstanden tussen veehouderijen en geurgevoelige objecten. Binnen de Wgv zijn geurgevoelige objecten onderverdeeld in twee categorieën, te weten objecten gelegen binnen de bebouwde kom en objecten gelegen buiten de bebouwde kom.

Gemeente Dinkelland is op grond van bijlage 1 van de Meststoffenwet gelegen binnen een concentratiegebied. Binnen een concentratiegebied geldt een geurbelasting op een geurgevoelig object welke is gelegen binnen de bebouwde kom van maximaal 3,0 OU_E/m³. In geval het geurgevoelige object is gelegen buiten de bebouwde kom mag de geurbelasting maximaal 14,0 OU_E/m³ bedragen. De (toekomstige) woning is te beschouwen als object gelegen buiten de bebouwde kom met een maximaal toelaatbare geurbelasting van 14,0 OU_E/m³.

Voor bedrijven waar dieren worden gehouden waarvoor geuremissiefactoren gelden vaste afstanden tot woningen van derden. Tussen dergelijke bedrijven en geurgevoelige objecten gelegen in de bebouwde kom geldt een vaste afstand van 100 meter. De minimale afstand tot een geurgevoelig object gelegen buiten de bebouwde kom bedraagt 50 meter.

De Wgv biedt voor gemeentes de mogelijkheid tot het opstellen van een geurverordening. In de verordening kan de gemeente besluiten om afwijkende waarden voor geurbelasting of afwijkende vaste afstanden vast te stellen. De gemeente Dinkelland heeft genoemde verordening opgesteld (Verordening geurhinder, 13 mei 2016) en is geldig binnen de daartoe aangewezen gebieden van de gemeente. Op grond van de verordening gelden er van de Wgv afwijkende vaste afstanden en afwijkende geurnormen voor bedrijven waar dieren worden gehouden waarvoor een geuremissiefactor is vastgesteld. In figuur 1 zijn de geurnormen en afstanden weergegeven zoals vastgesteld in de gemeentelijke verordening.

Categorie geurgevoelig object	Wettelijke geurnorm ou _e /m ³ (artikel 3.115 Activiteiten-besluit en artikel 3 Wgv)	Bandbreedte gemeentelijke geurnorm ou _e /m ³ (artikel 3.118 Activiteiten-besluit en artikel 6 Wgv)
Bebouwde kom	3,0	0,1 – 14,0
Buiten de bebouwde kom	14,0	14,0 – 35,0
Categorie geurgevoelig object	Wettelijke afstand (artikel 3.117 Activiteiten-besluit en artikel 4 Wgv)	Afwijking vaste afstand (artikel 3.118 Activiteiten-besluit en artikel 6 Wgv)
Bebouwde kom	100 meter	50 meter
Buiten de bebouwde kom	50 meter	25 meter

Tabel 4: wettelijke geurnormen en afstanden en bandbreedte verordening (bron: artikelen 3, 4 en 6 Wgv en artikelen 3.115, 3.117 en 3.118 van het Activiteitenbesluit)

Figuur 1 Wettelijke geurnormen en afstanden en bandbreedte verordening (Bron: Geurgebiedsvisie ten behoeve van de verordening geurhinder en veehouderij gemeente Dinkelland 2015)

Goede ruimtelijke ordening (geur)

In de Wgv wordt niet expliciet ingegaan op de gevolgen van geuremissie voor ruimtelijke planontwikkeling. Vanuit het principe van 'goede ruimtelijke ordening', zoals genoemd in de Wet ruimtelijke ordening, is het echter noodzakelijk bij de beoordeling van de gevolgen voor het plangebied en zijn omgeving, rekening te houden met de milieubelasting die (agrarische) bedrijven veroorzaken. Deze belasting vloeit voort uit de rechtsgeldige omgevingsvergunning milieu.

In beginsel mag niet binnen geurhindercontouren van veehouderijen worden gebouwd. Voor de beoordeling van de geurinvloed op het plangebied worden daarom de normen uit de Wgv omgekeerd gehanteerd. Met andere woorden: Er wordt beoordeeld of betreffende agrarische bedrijven na realisatie van het plan (nog steeds) kunnen voldoen aan het gestelde in de Wgv. Als dit niet het geval is, dan kan het plan niet zondermeer doorgang vinden. Deze beoordelingswijze wordt ook wel 'Omgekeerde werking' genoemd.

Aanvullend hierop dient in het kader van een goede ruimtelijke ordening een goed leefklimaat voor toekomstige gebruikers van het plangebied te worden gegarandeerd. Hierbij moet tevens rekening worden gehouden met de geurbelasting als gevolg van de veelheid aan veehouderijen in de omgeving (achtergrondbelasting).

Opzet onderzoek (omgekeerde werking)

Het onderzoek bestaat uit de volgende stappen:

Stap 1)

Als eerste is inzicht verschaft in de geurbelasting die optreedt ter hoogte van de reeds bestaande woning en de beoogde locatie van de nieuwe woning. Hierbij zijn de vergunde rechten van het bedrijf aan de Kerkweg 48 op de hoek van het bouwblok geprojecteerd. Indien de berekende geurbelasting ter hoogte van de bestaande woning groter is dan 14 OU/m^3 dan kan worden geconcludeerd dat het niet mogelijk is om het volledig bouwblok te benutten voor het houden van de vergunde dieren.

Stap 2)

Vervolgens is een geurberekening uitgevoerd waarbij de maximaal toelaatbare geurbelasting op de reeds bestaande woning alsmede de vergunde situatie van het bedrijf aan de Kerkweg 48 als uitgangspunt is gehanteerd. Vervolgens is de locatie van van het (fictieve) emissiepunt op het bouwblok van het bedrijf aan de Kerkweg 48 bepaald. Dit fictieve emissiepunt komt feitelijk overeen met de locatie op het bouwblok waar de vergunde dieren theoretisch gehouden kunnen worden zonder dat de geurbelasting op de bestaande woningen groter is dan 14 OU/m^3 .

Stap 3)

Daarna is de vergunde veebezetting geprojecteerd op het nieuwe fictieve emissiepunt en is bepaald op welke punten binnen het plangebied eveneens de maximaal toelaatbare geurconcentratie optreedt. Indien de nieuwe woning buiten deze punten wordt gerealiseerd kan worden gesteld dat er geen sprake is van het (aanvullend) beperken van de ontwikkelingsmogelijkheden van het bedrijf aan de Kerkweg 48.

Uitgangspunten onderzoek

Rekenmodel

Om de geurinvloed te kunnen bepalen is het verspreidingsmodel V-Stacks vergunning ontwikkeld door VROM. Dit model biedt de mogelijkheid om de geurbelasting ter hoogte van voor geurgevoelige objecten te bepalen. In casu is het model V-stacks vergunning dan ook gehanteerd voor de beoordeling.

Bronnen

In de directe omgeving van het plangebied is een veehouderij gelegen aan de Kerkweg 48. Voor dit bedrijf is op 5 juli 2012 een vergunning verleend op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, onderdeel milieu. Deze vergunning is verleend

voor het houden van:

Veehouderijen: dieren, afvalwater, mest, voer, luchtverontreiniging	
4.1.	In de inrichting mogen ten hoogste de navolgende aantallen dieren aanwezig zijn: • D 3.100.1: 595 vleesvarkens • D 3.2.7.2.1: 114 vleesvarkens BWL 2004.05 V1 • D 3.2.14.2: 960 vleesvarkens BWL 2007.05 V2 • K1: 3 volwassen paarden • K2: 2 paarden in opfok

Figuur 2 aantallen dieren conform vergunning verleend 5 juli 2012

Deze veebezetting veroorzaakt op basis van de geuremissiefactor welke voor deze diercategorie is opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij een geuremissie van 31.181,60 OU_E/S¹.

Aantal	stalnr	diersoort	RAV-code	Geuremissiefactor OU _E /sec/ dier	Emissie in OU _E /S
3	A	paarden > 3 jr	K1		0,00
2	A	paarden < 3 jr	K2		0,00
369	B	vleesvarkens	D 3.100.1	23,00	8487,00
106	C	vleesvarkens	D 3.100.1	23,00	2438,00
114	D	vleesvarkens BWL 2004.05 V1	D 3.7.2.1	17,90	2040,60
120	F	vleesvarkens	D 3.100.1	23,00	2760,00
960	L	vleesvarkens BWL 2010.26 chemische luchtwasser 30% geurreductie	D 3.2.14.2	16,10	15456,00
Totaal					31.181,60

Tabel 1 berekening geuremissie Kerkweg 48 op basis van vergunning 5 juli 2012

Overige invoergegevens

Geur is onder andere afhankelijk van meteorologische omstandigheden. Om deze reden dient in het rekenprogramma V-Stacks het meest representatieve meteostation geselecteerd te worden. Voor de gemeente Dinkelland is dat het meteostation Eindhoven.

Naast de meteorologische omstandigheden zijn omgevingskenmerken van belang bij de verspreiding van geur. Hierbij gaat het met name om de ruwheidslengte van het gebied. Voor de ruwheid kent het programma twee mogelijkheden:

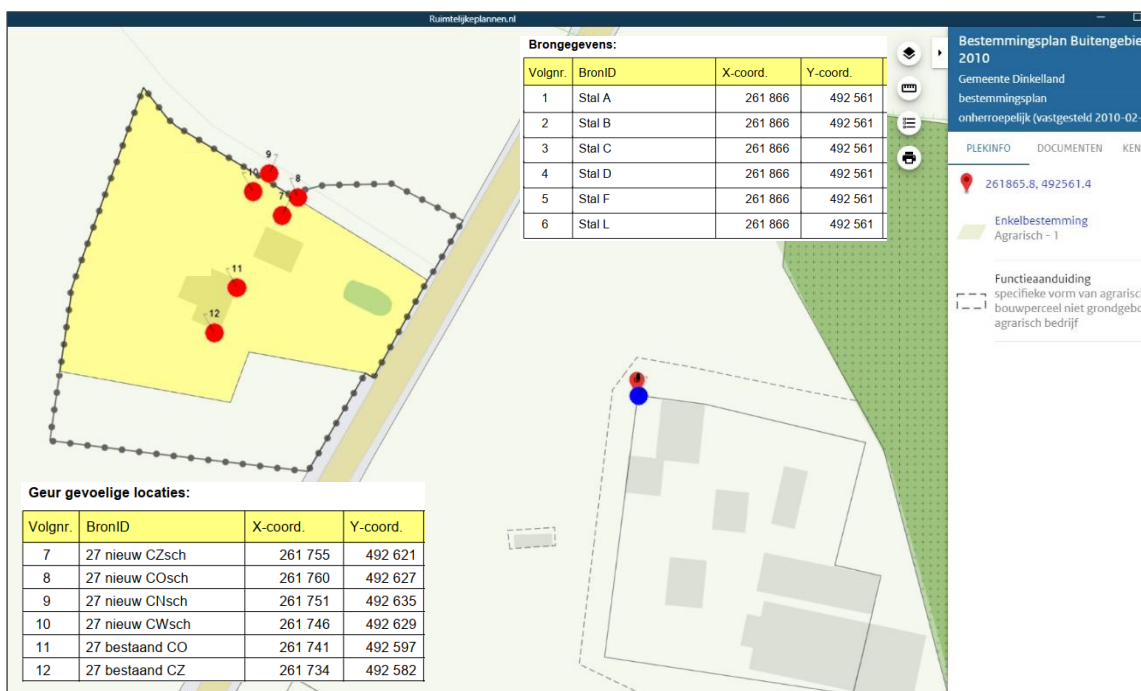
- een door V-Stacks gegenereerde ruwheid;
- een door de gebruiker opgegeven ruwheid.

¹ In de notitie 'het woon- en leefklimaat' van 18 mei 2021 is sprake van een afwijkende emissie betreffende stal D ten opzichte van omgevingsvergunning van 12 september 2011. In de notitie van 2021 wordt gerekend met een geuremissiefactor van 23 OU_E/sec/dier (dit geeft bij 114 vleesvarkens een emissie van 2.622 OU_E/s). In de aanvraag omgevingsvergunning uit 2011 wordt een geuremissiefactor van 17,9 OU_E/sec/dier gehanteerd (geeft totaal 2.040,60 OU_E/s). In onderhavig onderzoek is uitgegaan van een emissie van 23 OU_E/sec/dier.

In de handreiking, behorende bij het programma V-Stacks, wordt aanbevolen de door het programma gehanteerde ruwheidslengte uit het ruwheidsbestand als uitgangspunt te hanteren. Voor deze beoordeling is aangesloten bij deze aanbeveling. Voor de overige instellingen is aangesloten bij de defaultwaarden van het rekenprogramma.

Stap 1

Om de geurbelasting ter hoogte van de bestaande woning en het nieuw beoogde bouwblok te kunnen bepalen zijn toetspunten in het rekenprogramma ingevoerd. Deze toetspunten (rode punten in figuur 7) zijn genummerd 7 tot en met 12. Nummers 11 en 12 betreft de bestaande woning. Vervolgens is de vergunde emissie van het bedrijf aan de Kerkweg 48 op de hoek van het bouwblok neergelegd (nummers 1 tot en met 6).



Figuur 7: Indicatie ontwerp bestemmingsplan, bron- en toetspunten worst case emissiepunt hoek bouwblok Kerkweg 48

In onderstaande tabel is de berekende geurbelasting weergegeven:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	Geurnorm	Geurbelasting
7	27 nieuw CZsch	261 755	492 621	14,0	18,4
8	27 nieuw COsch	261 760	492 627	14,0	19,2
9	27 nieuw CNsch	261 751	492 635	14,0	17,1
10	27 nieuw CWsch	261 746	492 629	14,0	16,5
11	27 bestaand CO	261 741	492 597	14,0	16,5
12	27 bestaand CZ	261 734	492 582	14,0	15,9

Tabel 2 rekenresultaten berekening V-stack vergunning worst case emissiepunt hoek bouwblok Kerkweg 48

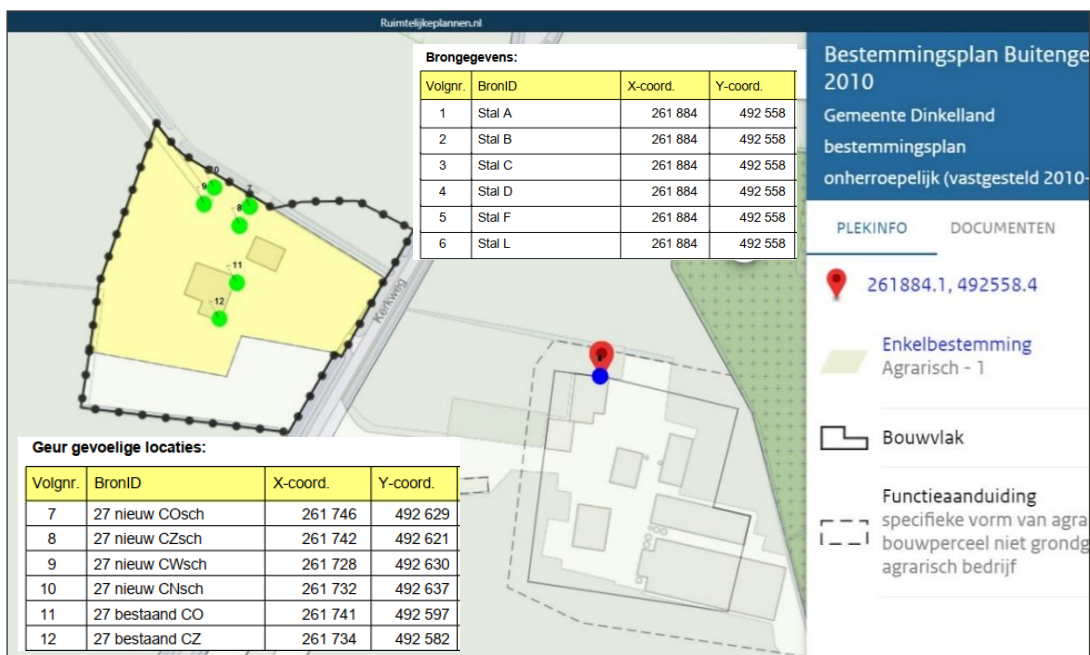
Uit de rekenresultaten volgt dat de geurbelasting op de bestaande woning 16,5 OU_E/m³ bedraagt. Ter hoogte van de oorspronkelijk beoogde locatie van de nieuwe woning bedraagt de geurbelasting 19,2 OU_E/m³. Uit vorenstaande volgt dat dat het bedrijf aan de Kerkweg 48, reeds in de bestaande situatie niet het volledige bouwblok kan benutten voor het houden van de vergunde dieren.

Stap 2

In stap 2 is een geurberekening uitgevoerd waarbij de maximaal toelaatbare geurbelasting op de reeds bestaande woning alsmede de vergunde situatie van het bedrijf aan de Kerkweg 48 als uitgangspunt is gehanteerd. Vervolgens is de locatie van het 'fictieve' emissiepunt in het bouwblok van Kerkweg 48 bepaald (coördinaten 261884,492558). Feitelijk vormt dit punt binnen het bouwblok de locatie waar de vergunde dieren nog zouden kunnen worden gehouden zonder dat er sprake is van een overschrijding van de maximaal toelaatbare geurbelasting op de bestaande woning aan de Kerkweg 27. In figuur 8 is de locatie van het fictieve emissiepunt (blauw) weergegeven.

Stap 3

Vervolgens is in verschillende stappen de plek binnen het plangebied bepaald waar de maximaal toelaatbare geurconcentratie optreedt. In figuur 8 is deze worst case-berekening weergegeven, de locaties van de fictieve bronnen (Kerkweg 48) zijn in blauw weergegeven, de fictieve bronnen zijn genummerd 1 tot en met 6. De toetspunten (groene punten in figuur 8) zijn genummerd 7 tot en met 12. Nummers 11 en 12 betreft de bestaande woning.



Figuur 8: Indicatie ontwerp bestemmingsplan, bron- en toetspunten locatie fictief emissiepunt Kerkweg 48

In onderstaande tabel is de berekende geurbelasting voor de worst case situatie (fictief emissiepunt) weergegeven:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	Geurnorm	Geurbelasting
7	27 nieuw COsch	261 746	492 629	14,0	13,9
8	27 nieuw CZsch	261 742	492 621	14,0	13,4
9	27 nieuw CWsch	261 728	492 630	14,0	11,9
10	27 nieuw CNsch	261 732	492 637	14,0	12,2
11	27 bestaand CO	261 741	492 597	14,0	13,9
12	27 bestaand CZ	261 734	492 582	14,0	13,5

Tabel 3 rekenresultaten berekening V-stack vergunning worst case fictief emissiepunt Kerkweg 48

Uit de rekenresultaten volgt dat de geurbelasting op de toetspunten van de locatie van de nieuwe woning (het fictieve bouwblok) maximaal 13,9 OU_E/m³ bedraagt. Volgnummer 7, bron '27 nieuw COsch' is hierbij maatgevend, deze heeft als coördinaten 261746,492629. Indien de nieuwe woning buiten dit punt wordt gerealiseerd kan worden gesteld dat er geen sprake is van het (aanvullend) beperken van de ontwikkelingsmogelijkheden van het bedrijf aan de Kerkweg 48.

Resumé

In het kader van het vaststellen van de afstand tussen een tweede woning in het ontwerp 'Bestemmingsplan Buitengebied, Frensdorferweg 7-9 en Kerkweg 27' en een bedrijf aan de Kerkweg 48 is een geuronderzoek uitgevoerd. Hierbij is rekening gehouden met de bestaande rechten en ontwikkelingsmogelijkheden van het bedrijf gelegen aan de Kerkweg 48 in Tilligte. Het bouwblok van Kerkweg 48 kan in de huidige bestaande situatie, bij het houden van de reeds vergunde dieren, niet volledig benut worden. Daarom is de locatie op het bouwblok van het bedrijf aan de Kerkweg 48 in Tilligte bepaald waarbij de maximale toelaatbare geurbelasting op de bestaande woning niet wordt overschreden (coördinaten 261884,492558).

Vervolgens is de toelaatbare locatie van de nieuwe woning bepaald zonder dat het bedrijf aan de Kerkweg 48, aanvullend wordt beperkt in zijn ontwikkelingsmogelijkheden. Indien de nieuwe woning buiten dit punt (261746,492629) wordt gerealiseerd kan worden gesteld dat er geen sprake is van het (aanvullend) beperken van de ontwikkelingsmogelijkheden van het bedrijf aan de Kerkweg 48.