

Bestemmingsplan Buitengebied, Diepemorsweg 8 Weerselo (Zuiveringsinstallatie Vitens)

Plantype	bestemmingsplan
Betreft	Diepemorsweg 8 Weerselo (gemeente Dinkelland)
Status	vastgesteld
Datum	9 juli 2019
IMRO-Code	NL.IMRO.1774.BUIBPDIEPEMORSWEG8-VG01



**Plangebied Bestemmingsplan Buitengebied, Diepemorsweg 8 Weerselo
(Zuiveringsinstallatie Vitens).**

Inhoudsopgave

TOELICHTING		5
1	INLEIDING	6
1.1	Aanleiding	6
1.2	Ligging van het plangebied	6
1.3	De bij het plan behorende stukken	8
1.4	Huidig planologisch regiem	8
1.5	Leeswijzer	9
2	HUIDIGE SITUATIE	10
3	PLANBESCHRIJVING	11
3.1	Stedenbouwkundige opzet	11
3.2.	Beeldkwaliteit nieuwbouw en terreininrichting	15
4	BELEIDSKADER	18
4.1	Rijksbeleid	18
4.2.	Provinciaal beleid	20
4.3	Gemeentelijk beleid	28
5	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	32
5.1	Geluid	32
5.2	Bodemkwaliteit	33
5.3	Luchtkwaliteit	34
5.4	Externe veiligheid	35
5.5	Milieuzonering	36
5.6	Ecologie	37
5.7	Archeologie & Cultuurhistorie	39
5.8	Besluit milieueffectrapportage	41
6	WATERASPECTEN	42
6.1	Vigerend beleid	42
6.2	Waterparagraaf	42
7	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING	44
7.1	Inleiding	44
7.2	Opzet van de regels	44
7.3	Verantwoording van de regels	45
8	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	46
9	VOOROVERLEG, INSPRAAK EN ZIENSWIJZEN	46
9.1	Vooroverleg	46
9.2	Inspraak	46
9.3	Zienswijzen	47

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1	Bodemonderzoek
Bijlage 2	Natuurtoets
Bijlage 3	Stikstofonderzoek
Bijlage 4	Watertoets
Bijlage 5	Mer-beoordelingsbesluit en aanmeldnotitie
Bijlage 6	Landschapsplan
Bijlage 7	Beschrijving aanleiding investering i.r.t. KGO
Bijlage 8	Memo beantwoording vragen bodem
Bijlage 9	Uitgangspunten Waterschap Vechtstromen
Bijlage 10	Memo Natuurnetwerk Nederland

TOELICHTING

behorende bij het bestemmingsplan Buitengebied, Diepemorsweg 8 Weerselo
(Zuiveringsinstallatie Vitens).

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Op de locatie aan de Diepemorsweg 8 van waterbedrijf Vitens in Weerselo wordt water gewonnen, gezuiverd en gedistribueerd. Het productiebedrijf heeft een capaciteit van 1 miljoen m³ per jaar en is gebouwd in 1966 en uitgebreid in 1977. De locatie voorziet ongeveer 5.500 aansluitingen van drinkwater. In het productiebedrijf wordt ruwwater gewonnen door middel van vier pompputten, drie met een capaciteit van 80 m³/h en één met een capaciteit van 100m³/h. Het ruwwater wordt gezuiverd door middel van voorfiltratie, beluchting en nafiltratie. De zuiveringsinstallatie heeft een capaciteit van 300 m³/h. Het reinwater wordt opgeslagen in een reinwaterkelder (inhoud: 1080 m³) en vervolgens op de gewenste druk in het leidingnet gebracht. Het spoelwater wordt zonder verdere behandeling geloosd in een spoelwatervijver.

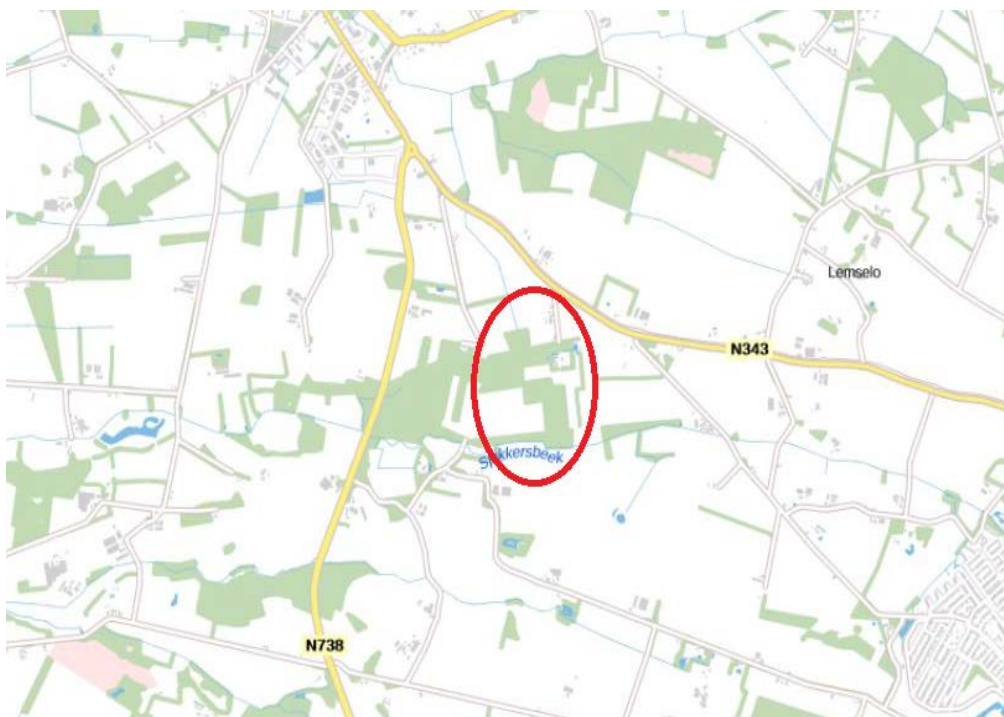
De installaties zijn verouderd waardoor er kans is op uitval. Vitens heeft als doel de verouderde zuiveringsinstallaties te vernieuwen en uit te breiden met installaties om de hardheid van het water te verlagen.

De noodzakelijke vernieuwing en uitbreiding van de installaties is niet toegestaan binnen het vigerende bestemmingsplan Buitengebied. Het maximaal toegestane aantal m² en de maximale bouwhoogte wordt overschreden. Om de realisatie van de beoogde ontwikkeling planologische mogelijk te kunnen maken is het voorliggende bestemmingsplan opgesteld. In dit bestemmingsplan zal worden aangetoond dat de beoogde ontwikkeling ruimtelijk en planologisch verantwoord is.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied ligt ten zuidwesten van de kern Weerselo aan de Diepemorsweg 8 en is kadastraal bekend als gemeente Weerselo, sectie W, nummer 373. Het perceel wordt aan de noord en westzijde begrensd door de agrarische gronden. Aan de overige zijden wordt het plangebied begrensd door natuurgronden.

Afbeeldingen 1.1 en 1.2 geven de ligging van het plangebied weer.



Afbeelding 1.1: Globale ligging plangebied (bron Provincie Overijssel)



Afbeelding 1.2: Ligging plangebied

1.3 De bij het plan behorende stukken

Dit bestemmingsplan Buitengebied Diepemorsweg 8 Weerselo bestaat uit een verbeelding met regels.

In de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn de bepalingen van het plan opgenomen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en de daaraan te grondslag liggende gedachten, maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1.4 Huidig planologisch regiem

Het betrokken perceel aan de Diepemorsweg 8 is gelegen in het plangebied van bestemmingsplan Buitengebied, vastgesteld door de gemeenteraad van Dinkelland op 18 februari 2010.

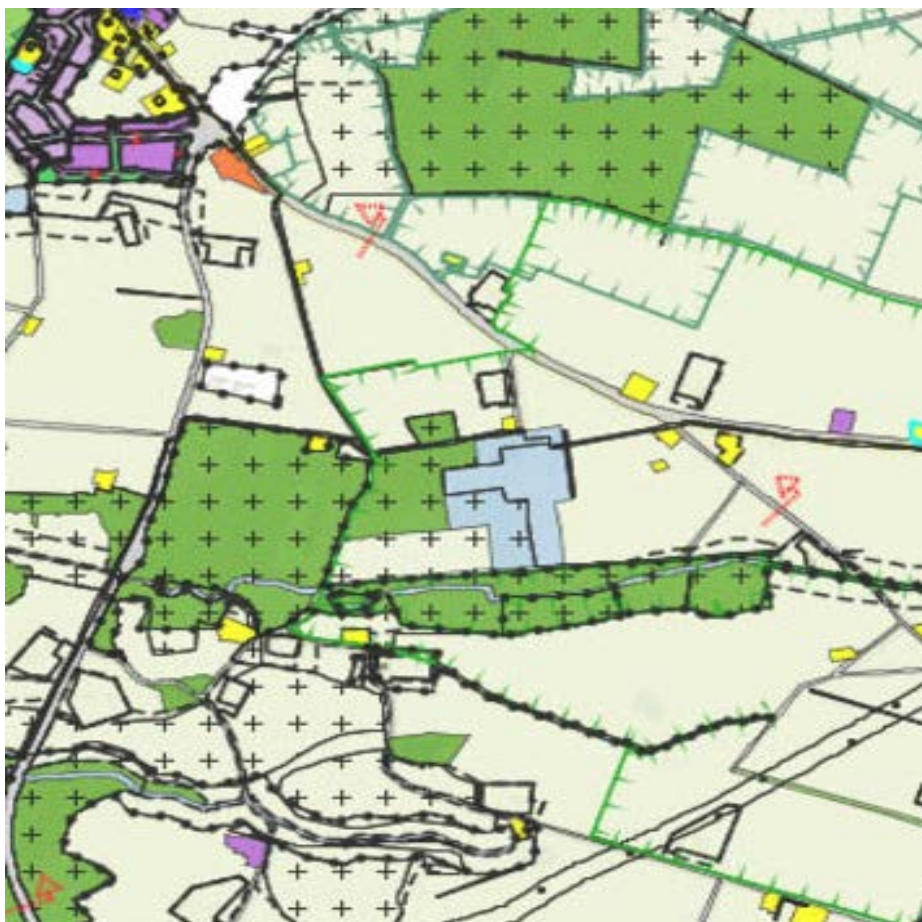
Het perceel is grotendeels bestemd voor Water-Waterwinning. De voor Water-Waterwinning aangewezen gronden zijn bestemd voor waterwinning en mede bestemd voor het beschermen van de drinkwaterwinning, de drinkwaterproductie en de grondwaterkwaliteit van een grondwaterbeschermingsgebied, ter plaatse van de algemene aanduidingsregel "milieuzone-grondwaterbeschermingsgebied". Met de daarbij behorende gebouwen, overkappingen, bouwwerken, terreinen, wegen en paden en water.

Een deel van het perceel heeft de bestemming Waarde-Ecologie. De aldus bestemde gronden zijn behalve voor de andere daar aangegeven bestemming(en) mede bestemd voor het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de gronden ten behoeve van de instandhouding en realisatie van de Ecologische Hoofstructuur, tegenwoordig aangeduid als Natuurnetwerk Nederland (NNN).

Voor het bouwen van gebouwen en overkappingen geldt dat de gezamenlijke oppervlakte van de gebouwen waaronder overkappingen per bestemmingsvlak ten hoogste 250 m² bedraagt en de hoogte maximaal 5 meter.

Op het perceel met de bestemming Water-Waterwinning staat reeds 333 m² aan bebouwing met een maximale bouwhoogte van 5 meter.

De noodzakelijke vernieuwing en uitbreiding van de installaties is niet toegestaan binnen het vigerende bestemmingsplan Buitengebied. Het maximaal toegestane aantal m² en de maximale bouwhoogte wordt overschreden. Om de (ver)nieuwbouw te realiseren is 900 m² met een bouwhoogte van 10 meter nodig.



Afbeelding 1.3: Verbeelding geldend bestemmingsplan Buitengebied

1.5 Leeswijzer

Het bestemmingsplan is opgezet als een digitaal raadpleegbaar plan. Deze digitale versie is bedoeld om de burger "online" informatie te verschaffen over het bestemmingsplan. Bovendien is de digitale versie bedoeld voor uitwisseling van gegevens binnen de gemeente en met andere overheidsinstanties. Het bestemmingsplan is opgezet volgens de Wet ruimtelijke ordening. Ook is het bestemmingsplan opgezet volgens de landelijke Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2012). Deze standaard (welke slechts een systematische standaardisering betreft en geen inhoudelijke standaard is) is verplicht in het nieuwe Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Dit bestemmingsplan Buitengebied, gedeeltelijke herziening Diepemorsweg 8 Weerselo (Zuiveringsinstallatie Vitens) bestaat uit regels met verbeelding. De verbeelding en regels vormen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. Deze toelichting heeft geen bindende werking. Maar heeft een belangrijke functie voor de onderbouwing van het bestemmingsplan en bij de uitleg van verbeelding en bestemmingsplanregels.

De toelichting begint met een beschrijving van de bestaande situatie van het plangebied en de omgeving, gevolgd door de beschrijving van de nieuwe situatie in hoofdstuk 3. In hoofdstuk 4 wordt het relevante beleidskader besproken. Vervolgens passeren in hoofdstuk 5

alle relevante milieu en omgevingsthema's de revue en gaat hoofdstuk 6 in op de wateraspecten. In het daarop volgende hoofdstukken 7 en 8 wordt de juridische planopzet en de economische uitvoerbaarheid nader toegelicht. Afsluitend zijn in hoofdstuk 9 de resultaten van inspraak en overleg opgenomen.

2 Huidige Situatie

Het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Dinkelland ten zuidwesten van de kern Weerselo. Het landschap van de gemeente Dinkelland wordt gekenmerkt door de stuwwal met beekdalen en het dal van de Dinkel. Hierdoor is een afwisseling van hoogten ontstaan.

Het productiebedrijf(zuiveringsinstallatie) aan de Diepemorsweg 8 bestaat uit een cluster van gebouwen en staat op een hoger deel van het perceel omringd door begroeiing. De begroeiing ontnemt het zicht op het cluster vanaf de N343 en het fietspad aan de zuidzijde. De zuidzijde van het perceel is begroeid met heide. De zandheuvelds die duidelijke lijnen in het landschap vormen zijn karakteriserend voor het landschapstype. Ook op het perceel aan de Diepemorsweg is sprake van hoogteverschillen. Vanaf het fietspad aan de zuidzijde is er een doorzicht over het heideveld.



Afbeelding 2.1: Aanzicht vanaf Diepemorsweg

De locatie bestaat uit een aantal objecten. Als eerste een viertal waterwinningspunten, verspreid over het terrein. Daarnaast een filtergebouw, een voorfilteraakelder, een reinwaterkelder en een pompstation. De bebouwing is in de jaren 60-70 van de vorige eeuw gerealiseerd. De bebouwing bestaat uit rechthoekige volumes met gevels van rode baksteen en voorzien van een plat dak. Voor de waterreservoirs geldt dat ter plaatse het maaiveld omhoog glooit en alleen de entree uit bakstenen volume bestaat.



Afbeelding 2.2: pomp- en filtergebouw



Afbeelding 2.3: voorfilteraankelder

3 Planbeschrijving

3.1 Stedenbouwkundig ontwerp

3.1.1 Landschap en cultuurhistorie

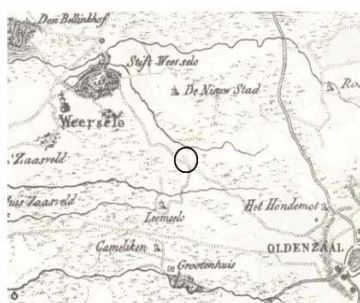
Na de IJstijd is het zandlandschap door de wind ontstaan. De dekzandvlakten en ruggen zijn afwisselend hoog en laag, droog en nat. De zandvlakten vormen langgestrekte heuvels in het landschap waarbij de heuvels als lijnen lopen in de oost-west richting. De eenduidigheid waarmee de heuvels zich in dezelfde richting in het landschap uitstrekken is sterk.

Ter plaatse van het productiebedrijf heeft een periode een rivier gestroomd die uitmondde in de Regge. Omstreeks 1829 hebben twee rivieren ten noorden en zuiden van de locatie de oost-west richting van de dekzandvlakten en ruggen aangenomen.



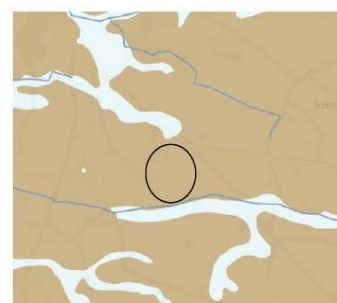
Kaart 1573

Ter plaatse van het productiebedrijf bevindt zich in 1573 een rivier die verderop uitmondt in de Regge. De kernen van Weerselo en Oldenzaal bestaan al in 1573.



Kaart 1829

Omstreeks 1829 hebben twee rivieren ten noorden en zuiden van de locatie de strekkingsrichting van de dekzandvlakten en ruggen aangenomen.



Natuurlijke laag - Dekzandvlakte en ruggen

■ Dekzandvlakte en ruggen
■ Beekdalen en natte laagtes

Afbeelding 3.1: Landschappelijke historie en kwaliteiten

De dekzandvlakten en ruggen zijn vanaf ongeveer 1820 ontgonnen. Eerst door kleine keuterboeren, later, tot in de jaren zestig van de 19e eeuw op grote schaal. Direct aan de oevers van de rivier ten zuiden van de locatie is het gebied al vroeg ontgonnen. In de eerste helft van de 20e eeuw is de locatie zelf verkaveld.

De locatie ligt op het grensvlak van restanten van het grote boscomplex en voor agrarisch gebruik ontgonnen gronden. Het perceel zelf bestaat voor een groot deel uit heideveld.

De Diepemorsweg zelf is begin tweede helft van de 20e eeuw aangelegd. Ook de nabijgelegen agrarische nederzettingen en het productiebedrijf dateren uit deze periode.



Afbeelding 3.2: Landschappelijke historie.

Het perceel is ontgonnen in de 20e eeuw. Het productiebedrijf bestaat uit een cluster van gebouwen en staat op het hogere deel van het perceel, omringd door begroeiing. De begroeiing ontnemt het zicht op het cluster vanaf de N343 en het fietspad aan de zuidzijde. De zuidzijde van het perceel is begroeid met heide. De zandheuvelds die duidelijke lijnen in het landschap vormen zijn sterk karakteriserend voor het landschapstype. Ook op het perceel aan de Diepemorsweg is er sprake van hoogteverschillen. De hoogteverschillen zouden kunnen duiden op een oude rivierbedding of de lijnvormige heuvels uit de IJstijd. Vanaf het fietspad aan de zuidzijde is er een doorzicht over het heideveld.

Afbeelding 3.3 toont de belangrijkste kernwaarden van het landschap op de locatie op dit moment en de bestaande kwaliteiten van de omgeving. De bebouwing van het huidige drinkwaterproductiebedrijf ligt verscholen in het groen grenzend aan een boscomplex. Een deel van het terrein ten zuiden van het bebouwingscluster, waar zich de winputten bevinden, is een open heideveld en biedt interessante doorzichten voor passerende fietsers en wandelaars.

De kernwaarden van het landschap en de kwaliteiten van de omgeving zijn als uitgangspunt gehanteerd voor het ontwerp. Er zijn verschillende waterwintechische varianten onderzocht. Mede omwille van de landschappelijke kwaliteiten wordt uiteindelijk uitgegaan van een aanpassing van het bestaande bebouwingscluster, waarbij door het groen de bebouwing vrijwel volledig aan het zicht wordt onttrokken. In de navolgende paragrafen wordt de ontworpen hoofdopzet van de bebouwing en de terreininrichting toegelicht. De exacte inpassing van het bouwplan en het meer gedetailleerde ontwerp van het terrein zijn in het landschapsplan (bijlage 6, zie ook paragraaf 3.2.2) nader uitgewerkt.



Afbeelding 3.3: Landschappelijke kenmerken als uitgangspunt voor het ontwerp.

3.1.2 Te slopen, te behouden en toe te voegen bebouwing

Met de wijziging van het drinkwaterproductieproces wordt een aantal bestaande gebouwen gesloopt. De voorfilteraankelder wordt overbodig en kan plaats maken voor een deel van de benodigde nieuwbouw. Het bestaande filtergebouw is verouderd en te klein voor de nieuwe procesinstallatie. Na de nieuwbouw heeft dit gebouw geen functie meer.



Afbeelding 3.4: Bestaande situatie; in lichtgrijs te behouden bouwwerken, in rood te slopen bouwwerken.



Afbeelding 3.5: Te behouden bebouwing.



Afbeelding 3.6: Te slopen bebouwing.

3.1.3 Locatiekeuze, omvang en vormgeving nieuwbouw

De productielocatie aan de Diepemorsweg in Weerselo biedt in beginsel diverse mogelijkheden om de nieuwe zuiverings- en onthardingsinstallatie met bijbehorende spoelwaterverwerking te plaatsen. Uitgangspunt is het plaatsen van de nieuwbouw op de restanten van het bestaande filtraatkelder. De nieuwbouw wordt zo aan het oog onttrokken door de omringende begroeiing en maakt deel uit van het bestaande bebouwingscluster.

De nieuwe zuiverings- en onthardingsinstallatie is aanmerkelijk groter dan de bestaande. Dat is ook de aanleiding voor dit nieuwe bestemmingsplan. De onthardingsreactoren met bijbehorende techniek zijn ca. 13 meter hoog. Door het gebouw zo veel mogelijk verdiept in de grond te realiseren, kan de hoogte tot 10 meter worden beperkt. Op dit moment is echter slechts 5 meter bouwhoogte toegestaan. Naast de hoogte neemt ook het bebouwd oppervlak aan gebouwen toe. Dit vanwege de omvangrijkere procesinstallatie die nodig is voor onthard water. De te slopen kelder wordt grotendeels niet als gebouw maar als overig bouwwerk, geen gebouw zijnde, aangemerkt en telt dus grotendeels niet mee in het op dit moment bestaande oppervlak aan gebouwen. Onderstaande tabel geeft een overzicht van de totale omvang van de gebouwen.

Gebouwen:	Bestaand:	Te slopen:	Te bouwen:	Nieuwe sit.:
Filtergebouw	80 m ²	80 m ²		
Pompgebouw	193 m ²			193 m ²

Voorbouw reinwaterkelder	25 m ²			25 m ²
Voorbouw filtraatkelder	35 m ²	35 m ²		
Zuiveringsgebouw			580 m ²	580 m ²
Bediening spoelwaterverwerking			90 m ²	90 m ²
Totaal:	333 m²			888 m²

Het benodigde bouwvolume kan, zoals de bestaande gebouwen, worden uitgevoerd in baksteen en is opgebouwd uit rechthoekige massa's. Het gebouw is een nieuwe toevoeging aan het cluster, en dit mag afleesbaar zijn. Door bijvoorbeeld de baksteen in een donkere kleur te kiezen en enkele hoeken af te ronden wordt verschil gemaakt tussen bestaand en nieuw. De ronde hoek is een knipoog naar de architectuur van de historische watertorens.



Afbeelding 3.7: Nieuwe situatie, in lichtgrijs bestaande bouwwerken, in donkergrijs nieuwe toevoegingen.

3.2. Beeldkwaliteit nieuwbouw en terreininrichting

3.2.1 Architectuur en materiaalgebruik

Het zuiverings- en onthardingsgebouw bestaat net zoals het bestaande pompstation uit twee eenvoudige volumes en is ook uitgevoerd in baksteen. Het metselwerk van het pompgebouw bestaat uit bijzondere bakstenen. Uniek is de veelkleurigheid van de steen. De blauwgrijze baksteen van het zuiveringsgebouw reageert op de bijzondere baksteen en laat de donkere stenen in het pompstation er nog meer uitspringen.

De keuze voor het materiaal brengt eenheid, door de hoeken van het gebouw af te ronden, de toepassing van een andere tint baksteen en door het aanbrengen van patronen in het metselwerk is zichtbaar dat het zuiveringsgebouw een nieuwe toevoeging aan het cluster is. De facilitaire functies bevinden zich aan de voorzijde van het gebouw. Het stalen element fungeert als blikvanger en is te openen wanneer het pompstation bemand is. De procesinstallaties zijn opgesteld aan de achterzijde. De laad- en losplek voor de vrachtwagen is achter een schil van geperforeerd metselwerk geïntegreerd in het volume.

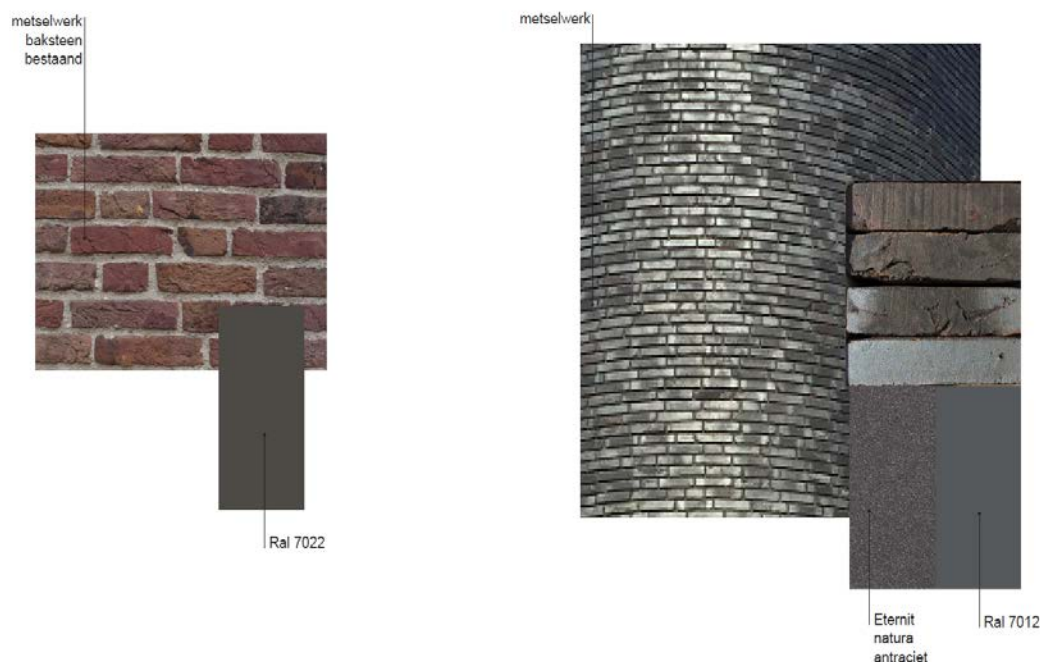


Afbeelding 3.8: Bebouwingscluster in aanzicht, met rechts het nieuwe zuiveringsgebouw.



Afbeelding 3.9: Bebouwingscluster in vogelvlucht.

Voor het materiaalgebruik van de nieuwbouw is gekozen voor metselwerk dat aansluit bij de bestaande gebouwen maar daar qua tint ook voldoende van afwijkt. Dat geeft onderstaand materiaalpalet voor de gebouwen op de locatie.



Afbeelding 3.10: Kleur- en materiaalgebruik bestaande gebouwen (links) en nieuwe zuiveringsgebouw (rechts).

Het architectonische ontwerp heeft op het moment van opstellen van dit bestemmingsplan reeds principegoedkeuring van de stadsbouwmeester.

3.2.2 Landschapsplan

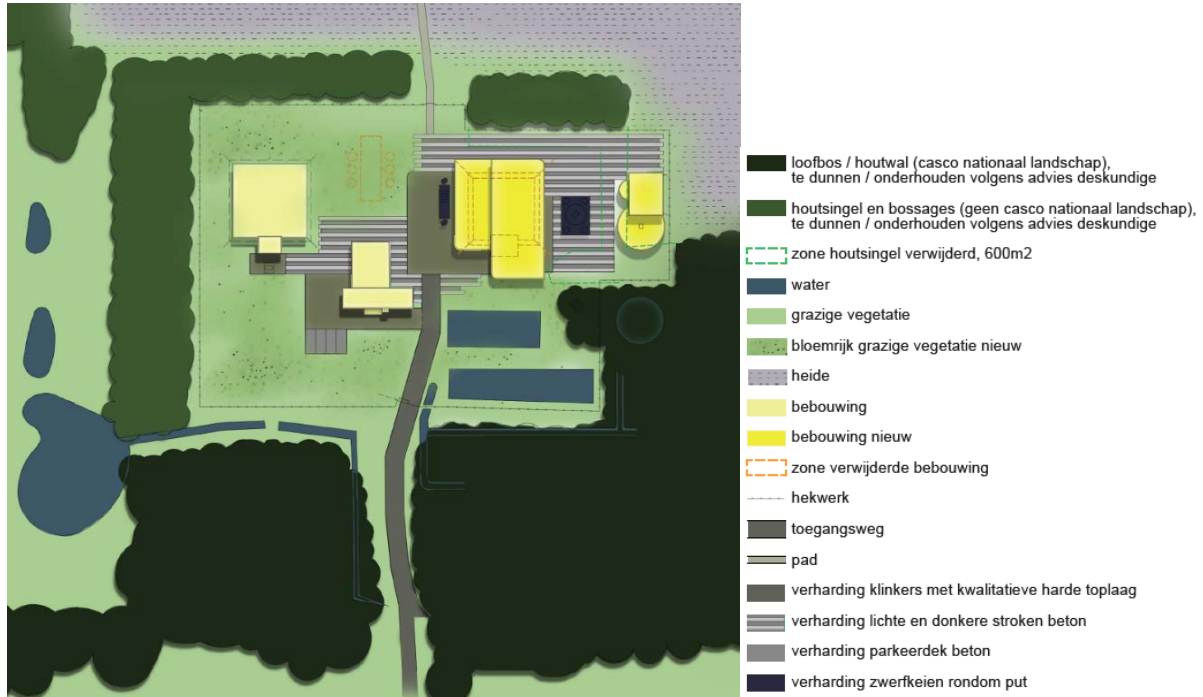
Er is een nieuw integraal ontwerp gemaakt om de bestaande en nieuwe gebouwen in het bebouwingscluster met elkaar te verbinden en een samenhangend geheel te vormen in het landschap.

Het gebouwensemble benadert men via een brede toegangsweg uitgevoerd in betonklinkers. Het zuiveringsgebouw, het pompgebouw en de reinwaterkelder krijgen voor de entree een verhard vlak van betonklinkers, waarvan de kleur afgestemd wordt op de bebouwing. De betonklinkers worden uitgevoerd met een hoogwaardige toplaag, zodat de bestrating lang kleurvast blijft en mooi aansluit op de bakstenen gevels.

Rondom de gebouwen is, waar functioneel nodig, een verharding aangebracht van grote betonplaten van 1 bij 2 meter in verschillende kleuren. Deze platen maken het mogelijk om met een vrachtauto de verschillende gebouwen te bereiken. Daar waar geen verkeer hoeft te komen, worden eerst de donkere platen weggelaten, en verdwijnt vervolgens de verharding helemaal. Hierdoor kan een groene overgang naar het omliggende terrein ontstaan.

Op enkele locaties zijn onderdelen van de procesinstallaties in het verharde terrein aanwezig. Hier wordt de bestrating plaatselijk uitgevoerd in keien. Grote zwerfkeien fungeren als een markering van de installaties en tevens als aanrijbeveiliging.

Om ruimte te maken voor de nieuwe gebouwen is een aanpassing van de houtsingel rondom het terrein nodig. Voor de ontwikkeling als geheel is een landschapsplan (zie ook afbeelding 3.11 en bijlage 6) opgesteld. Hierin is vastgelegd dat de bestaande houtsingels en bosgebieden rondom de bouwlocatie onderhouden gaan worden. Ook wordt met de nieuwe terreininrichting als gras met bloemrijk kruidenmengsel van inheemse kruiden en bloemen de biodiversiteit vergroot. Het landschapsplan biedt voldoende tegenwicht en opzichte van de toe te voegen bebouwing.



Afbeelding 3.11: Landschapsplan (zie ook bijlage 6).

4 BELEIDSKADERS

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte in werking getreden. In deze structuurvisie geeft het kabinet aan waar het naar streeft: Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Om dat te bereiken brengt het Rijk de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij degene die het aangaat (burgers en bedrijven), laat het meer over aan gemeenten en provincies ('decentraal, tenzij...') en komt de gebruiker centraal te staan. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor die belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Het Rijk werkt aan eenvoudiger regelgeving en verwacht dat medeoverheden zich ook inzetten voor meer eenvoud en verdere integratie op het gebied van ruimtelijke regelgeving.

In de structuurvisie formuleert het kabinet zijn ambities voor 2040.

Beoordeling

In dit geval is sprake van een lokale ontwikkeling waarmee geen rijksbelangen zijn gemoeid. Er is dan ook geen sprake van strijd met het rijksbeleid zoals verwoord in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

4.1.2 Besluit Algemene Regels Ruimtelijke Ordening (BARRO)

Het Besluit Algemene Regels Ruimtelijke Ordening (BARRO) is op 30 december 2011 in werking getreden. Het BARRO stelt regels over de 13 aangewezen nationale belangen zoals genoemd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Het betreft de volgende belangen:

1. Rijkswaagen
2. Mainportontwikkeling Rotterdam
3. Kustfundament
4. Grote rivieren
5. Waddenzee en waddengebied
6. Defensie
7. Hoofdwegen en hoofdspoorwegen
8. Elektriciteitsvoorziening
9. Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen
10. Ecologische hoofdstructuur
11. Primaire waterkeringen buiten het kustfundament
12. IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte)
13. Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

De normering uit het Barro werkt zoveel mogelijk direct door op het niveau van de lokale besluitvorming. Bij besluitvorming over bestemmingsplannen moeten de regels worden gerespecteerd.

Beoordeling

Dit bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk waarmee nationale belangen gemoeid zijn die juridisch zijn verankerd in het Barro. Het Barro heeft dan ook geen invloed op dit bestemmingsplan.

4.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Op 1 juli 2017 is de Ladder in het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. Aanleiding voor de wijziging waren de in de praktijk gesignaleerde knelpunten bij de uitvoering van de Ladder en de wens om te komen tot een vereenvoudigd en geoptimaliseerd instrument.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt.

In artikel 1.1.1, eerste lid, onder i van het Bro is het begrip 'stedelijke ontwikkeling' als volgt gedefinieerd: "ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen."

Beoordeling

Een waterzuiveringsinstallatie valt onder de functies die het maatschappelijk belang dienen, evenals transformatorhuisjes, windmolens, infrastructuur en hoogspanningslijnen. Dergelijke functies zijn geen stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 3.1.6, tweede lid in samenhang met artikel 1.1.1, eerste lid, onder i, van het Bro. De ladder voor duurzame ontwikkeling is niet van toepassing op de waterzuiveringsinstallatie.

4.1.4 Water

De Europese Kaderrichtlijn is gericht op verbetering van de kwaliteit van oppervlakte- en grondwater. De kaderrichtlijn is geen vrijblijvende richtlijn maar is verbindend. De belangrijkste doelstellingen zijn: van water afhankelijke ecosystemen in stand houden en verbeteren, het voorkomen van verontreiniging en de gevolgen van overstroming en droogte te beperken.

Op rijksniveau is het Nationaal Waterplan het belangrijkste beleidsplan. Het Nationaal Waterplan richt zich op de bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Dit met maatregelen om dat mogelijk te maken. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Beoordeling

De vernieuwing van de productielocatie(waterzuivering) aan de Diepemorsweg 8, is een lokale ontwikkeling. De te winnen hoeveelheid water ter plekke blijft gelijk met de vernieuwing van de installatie. Het plan is niet in strijd met het hiervoor verwoorde Europese en Nationale Waterbeleid.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Omgevingsvisie Overijssel 2017

In de Omgevingsvisie Overijssel 2017, vastgesteld op 12 april 2017 wordt het provinciaal beleid voor de ruimtelijke leefomgeving omschreven. In deze Omgevingsvisie zijn de provinciale ambities en doelstellingen met als horizon het jaar 2030 opgenomen.

Het provinciaal beleid voor de leefomgeving staat in dienst van de ontwikkeling van Overijssel. De provincie wil ruimte bieden aan de ontwikkeling van werkgelegenheid en hoogwaardige woonmilieus. Met als kans de ruimtelijke kwaliteit en duurzaamheid te versterken. Dit door in te zetten op beleidsambities waaronder waterveiligheid, een gezond milieu en goede volksgezondheid. Daarnaast wordt gestuurd op het versterken van de waardevolle en karakteristieke kenmerken van het landschap.

4.2.2 Omgevingsverordening Overijssel

Op grond van artikel 4.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) kan de provincie, als provinciale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijk ordening noodzakelijk maken, bij of krachtens provinciale verordening regels stellen ten aanzien van de inhoud van bestemmingsplannen. De provincie Overijssel heeft van deze bevoegdheid gebruik gemaakt.

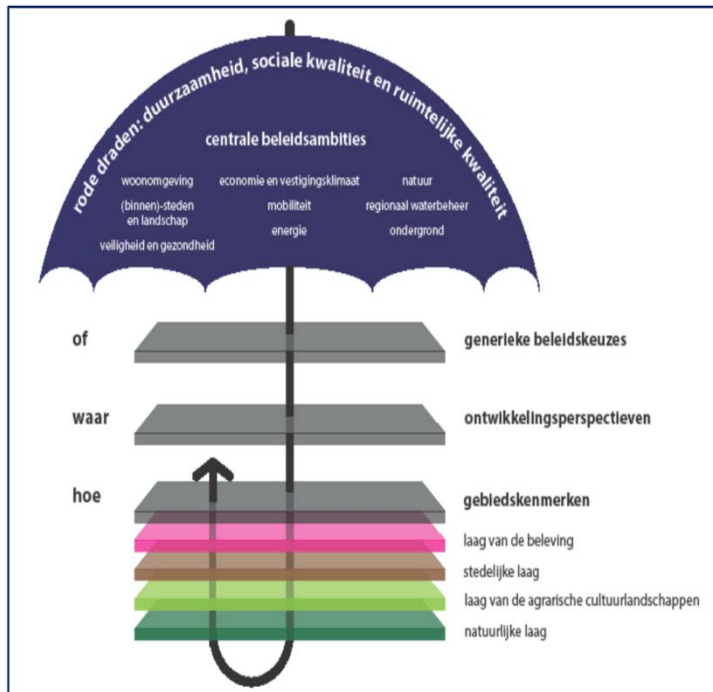
De instrumenten waarmee de provincie haar ambities realiseert zijn divers. Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel. Deze Omgevingsverordening zorgt voor juridische borging van het beleid.

4.2.3 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn in de Omgevingsvisie Overijssel 2017 geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving.

Om de ambities van de provincie waar te maken, bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie niveaus, te weten:

- of - generieke beleidskeuzes;
- waar - ontwikkelingsperspectieven;
- hoe - gebiedskenmerken.



Figuur 4.1: Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel 2017 (Bron: Provincie Overijssel)

Deze begrippen worden hieronder nader toegelicht.

Of - generieke beleidskeuzes

Generieke beleidskeuzes zijn keuzes die bepalend zijn voor de vraag of ontwikkelingen nodig dan wel mogelijk zijn. In deze fase wordt beoordeeld of er sprake is van een behoefte aan een bepaalde voorziening. In heel Overijssel is een aantal beleidskeuzes van toepassing op nagenoeg alle thema's en locaties. Dit zijn Integraliteit, Toekomstbestendigheid, Concentratiebeleid, (boven)regionale afstemming en zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik. Samen geven deze beleidskeuzes invulling aan de Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking. De generieke beleidskeuzes zijn veelal normstellend.

Waar - ontwikkelingsperspectieven

Als uit de beoordeling in het kader van de generieke beleidskeuzes blijkt dat de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling aanvaardbaar is, vindt een toets plaats aan de

ontwikkelingsperspectieven. In de Omgevingsvisie is een spectrum van ontwikkelingsperspectieven beschreven voor de groene en stedelijke omgeving. De ontwikkelingsperspectieven geven richting aan wat waar ontwikkeld zou kunnen worden. Daar waar generieke beleidskeuzes een geografische begrenzing hebben, zijn ze consistent door vertaald in de ontwikkelingsperspectieven.

Hoe - gebiedskenmerken

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch cultuurlandschap, stedelijke laag en belevingslaag) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. Het is de vraag 'hoe' een ontwikkeling invulling krijgt.

Aan de hand van de drie genoemde niveaus kan worden gezien of een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk is en er behoefte aan is, waar het past in de ontwikkelingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden.

4.2.4 Toetsing van het initiatief aan het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Bij toetsing van de ontwikkeling aan de Diepemorsweg 8 aan de Omgevingsvisie en Omgevingsverordening en Kwaliteitsimpuls Groene Ruimte Overijssel ontstaat globaal het volgende beeld.

Of – generieke beleidskeuzes

Ten aanzien van de generieke beleidskeuzes zijn de artikelen 2.1.3 (Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik), 2.1.5 (Ruimtelijke kwaliteit), 2.1.7 (KGO), 2.7 (Natuurnetwerk Nederland), 2.13.2 (Waterwingebieden) en 2.13.3 (Grondwaterbeschermingsgebieden en intrekgebieden) uit de Omgevingsverordening Overijssel van belang. Hierna wordt nader op de artikelen ingegaan.

Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik (Artikel 2.1.3) van de Omgevingsverordening Overijssel

Stedelijke ontwikkelingen die een extra ruimtebeslag (bouwen en verharderen) leggen op de Groene omgeving zijn uitsluitend toegestaan indien er geen ruimte beschikbaar is binnen het bestaand bebouwd gebied, ook niet na herstructurering en/of transformatie. Daarnaast dient meervoudig ruimtegebruik binnen het bestaand bebouwd gebied optimaal te zijn benut. En dient (her)benutting van bestaande erven en/of bebouwing in de Groene Omgeving in redelijkheid niet mogelijk te zijn.

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.3.

De bestaande zuiveringsinstallaties van Vitens aan de Diepemorsweg zijn verouderd. Deze verouderde zuiveringsinstallaties dienen te worden vernieuwd en uitgebreid om de hardheid van het water te verlagen. De bestaande bebouwing wordt gesaneerd om plaats te maken voor nieuwe bebouwing op de betrokken locatie en binnen de bestaande bestemming Water – Waterwinning. Een specifieke locatie gelegen in het landelijk gebied dat voor waterwinning en de daarbij behorende functie van waterzuivering is aangewezen. Nieuwbouw van de installatie is daarmee verbonden aan de bestaande locatie die geschikt is voor het onttrekken van kwaliteitswater. Door de nieuwbouw wordt een bestaande locatie benut. Het voornemen draagt bij aan zorgvuldig ruimtegebruik, Bouwen op een locatie binnen stedelijk gebied is niet reëel en niet haalbaar.

Geconcludeerd wordt dat voldoende rekening is gehouden met het aspect zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik en dit geen belemmering voor dit bestemmingsplan vormt.

Ruimtelijke kwaliteit (Artikel 2.1.5) van de Omgevingsverordening Overijssel

Onderbouwd dient te worden dat nieuwe ontwikkelingen bijdragen aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteit conform de geldende gebiedskenmerken. En dat inzichtelijk wordt gemaakt op welke wijze toepassing is gegeven aan het Uitvoeringsmodel (OF-, WAAR- en HOE-benadering) en het ontwikkelingsperspectief die in de Omgevingsvisie Overijssel is neergelegd. Ook moet blijken op welke wijze toepassing is gegeven aan de vier-lagenbenadering die onderdeel uitmaakt van het Uitvoeringsmodel en op welke wijze de Catalogus Gebiedskenmerken is gebruikt bij de ruimtelijke inpassing van de nieuwe ontwikkeling.

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.5.

Voor de locatie is een landschappelijk inpassingsplan gemaakt. De ruimtelijke kwaliteit en gebiedskenmerken van de locatie blijven behouden en worden versterkt. Toetsing aan het ontwikkelingsperspectief vindt plaats in de paragraaf Ontwikkelingsperspectieven.

Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving (artikel 2.1.6.) van de Omgevingsverordening Overijssel

Nieuwvestiging en grootschalige uitbreidingen van bestaande functies in de Groene Omgeving, zijn uitsluitend mogelijk in geval van sociaal-economische en/of maatschappelijke redenen en er is aangetoond dat het verlies aan ecologische en/of landschappelijke waarden in voldoende mate wordt gecompenseerd door investeringen ter versterking van ruimtelijke kwaliteit in de omgeving.

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.1.6.

Het initiatief betreft aanpassing van de bestaande, gebiedseigen functie van drinkwaterproductie in het Waterwingebied. De uitbreiding van het drinkwaterproductiebedrijf is naar aard en schaal niet grootschalig, waardoor de ruimtelijke impact beperkt is. Wel raakt de uitbreiding het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Met het landschapsplan worden de ecologische en landschappelijke waarden geborgd (zie bijlage 6). Het initiatief dient primair het maatschappelijk belang van zachter drinkwater (zie ook bijlage 7). De onthardingsinstallatie levert ook daarmee een kwaliteitsimpuls voor heel Weerselo en omgeving.

Natuurnetwerk Nederland (NNN) (artikel 2.7) van de Omgevingsverordening Overijssel

De gemeente is bevoegd om bij de vaststelling van een bestemmingsplan voor relatief kleinschalige ontwikkelingen binnen het NNN af te wijken van het bestemmingsregime zoals vastgelegd in artikel 2.7.3. mits is aangetoond en verzekerd dat de wijziging (a.) de wezenlijke kenmerken en waarden slechts in beperkte mate aantast, (b.) per saldo gepaard gaat met een versterking van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN, of een vergroting van de oppervlakte van het NNN en (c.) plaatsvindt na een zorgvuldige afweging van alternatieve locaties.

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.7

Zoals eerder aangegeven betreft het initiatief een uitbreiding van een bestaande, gebiedseigen functie (drinkwaterproductie) met een beperkte ruimtelijke impact. In het landschapsplan (bijlage 6) is geborgd dat de ontwikkeling de wezenlijke kenmerken en waarden slechts in beperkte mate aantast. Het nieuwe bestemmingsplan kent een groter

gebied met de dubbelbestemming “waarde – ecologie” dan het huidige bestemmingsplan. Het gedeelte NNN dat niet de dubbelbestemming “waarde – ecologie” krijgt en komt te vervallen wordt met een factor 1,5 gecompenseerd elders op het terrein. Het nieuw toe te voegen oppervlak NNN is aangewezen ter plaatse van een cascolijn uit het Nationaal Landschap Noordoost Twente en draagt daarmee verder bij aan de landschappelijke kwaliteit. In combinatie met de kwaliteiten die zijn vastgelegd in het landschapsplan levert dit per saldo een versterking van de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN. Gezien de verbondenheid van de bebouwing met de specifieke bestemming ter plekke, zijn er geen alternatieve locaties voorhanden.

Waterwingebieden (artikel 2.13.2) van de Omgevingsverordening Overijssel

Bestemmingsplannen moeten voorzien in een specifieke aanduiding voor waterwingebieden waarbij alleen functies zijn toegestaan die ten dienste staan aan de drinkwaterwinning.

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.13.2.

Voor dit bestemmingsplan zijn de verbeelding en regels (m.u.v. de toegestane maximale bouwhoogte en oppervlakte bebouwing) van het bestemmingsplan Buitengebied 2010 overgenomen. De betrokken locatie heeft de primaire bestemming Water – Waterwinning. Binnen deze bestemming zijn alleen functies toegelaten die binnen deze bestemming passen.

Grondwaterbeschermingsgebieden en intrekgebieden (artikel 2.13.3) van de Omgevingsverordening Overijssel

Bestemmingsplannen moeten voorzien in een aanduiding voor grondwaterbeschermingsgebieden en intrekgebieden waarbij alleen functies worden toegestaan die harmoniëren met de functie voor de drinkwatervoorziening.

Toetsing van het initiatief aan artikel 2.13.3.

Voor het plangebied gelden de verbeelding en regels (met uitzondering van de toegestane maximale bouwhoogte en oppervlakte bebouwing) van het bestemmingsplan Buitengebied 2010. In dit plan zijn grondwaterbeschermingsgebieden en de daarbij behorende functies adequaat opgenomen. In het voorliggende plan zijn deze overgenomen.

Waar - ontwikkelingsperspectieven

Als uit de beoordeling van de generieke beleidskeuzes blijkt dat de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling aanvaardbaar is, wordt getoetst aan de ontwikkelingsperspectieven. Voor de ontwikkeling aan de Diepemorsweg 8 zijn de ontwikkelingsperspectieven voor de landelijke omgeving van belang. In de Groene omgeving gaat het vooral om behoud en versterking van de kwaliteit van het landschap. En het realiseren van een samenhangend netwerk van gebieden met natuur- en waterkwaliteit, ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw, het toerisme en andere economische dragers, realisatie van waterkwaliteitsdoelen, het duurzaam beheer van drinkwatervoorraden en het opwekken van hernieuwbare energie.

Het plangebied behoort tot het ontwikkelingsperspectief “Wonen en werken in het kleinschalig mixlandschap”. Het direct aan de locatie gelegen gebied heeft het ontwikkelingsperspectief “Zone ondernemen met Natuur en Water” en dan specifiek ‘Natuurnetwerk Nederland (NNN)’.



Ontwikkelingsperspectief Wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap

Afbeelding 4.2: Ontwikkelingsperspectieven (Bron: Provincie Overijssel)

Binnen het ontwikkelingsperspectief van Wonen en werken in het kleinschalig mixlandschap staat het in harmonie met elkaar ontwikkelen van de diverse functies in het buitengebied voorop. Aan de ene kant melkveehouderij, akkerbouw en opwekking van hernieuwbare energie als belangrijke bronnen van landgebruik. Aan de andere kant gebruik voor natuur, recreatie, wonen en andere bedrijvigheid. In dit ontwikkelingsperspectief zijn ook plekken waar, door de ruimtelijke structuur van het landschap, de beschikbare milieuruimte of door reeds aanwezige bebouwing, de ontwikkelruimte van agrarische bedrijven beperkt is. Hier liggen kansen voor andere vormen van bedrijvigheid die de ruimtelijke structuur versterken. Binnen dit ontwikkelingsperspectief kunnen nieuwe functies een plek krijgen op bestaande vrijkomende erven waar dit tevens maatschappelijke opgaven als behoud en ontwikkeling van cultuurhistorie, natuur en landschap ondersteunt. Zo worden vitaliteit en omgevingskwaliteit in samenhang versterkt.

Het ontwikkelingsperspectief “Zone ondernemen met Natuur en Water” richt zich op het realiseren van een robuust en samenhangend netwerk van gebieden met natuur-, water-, en landschappelijke kwaliteit. Het accent ligt op natuur. Binnen dit ontwikkelingsperspectief is ruimte voor economische dragers die in harmonie met natuur-, water-, en landschappelijke kwaliteiten plaats kunnen vinden.

Toetsing van het initiatief aan de ontwikkelingsperspectieven

De realisatie van het voornemen aan de Diepemorsweg 8 draagt bij aan een maatschappelijk doel. Het verzorgen en veilig stellen van een kwalitatief goede drinkwatervoorziening. De ontwikkeling aan de Diepemorsweg 8 doet geen afbreuk aan het eigen karakter van het gebied, door middel van de landschappelijke inpassing wordt bovendien beoogd het natuurlijke en landschappelijke karakter te behouden en te versterken. Voor een nadere toelichting op de (landschappelijke) inrichting wordt verwezen naar hoofdstuk 3.

Het voornemen levert geen extra belemmeringen op voor aanwezige functies en waarden in de omgeving.

Hoe - Gebiedskenmerken

Natuurlijke laag

De natuurlijke laag geeft aan het gebied het kenmerk 'dekzandvlakte en ruggen'.

In deze gebieden is er afwisseling van opgewaaide ruggen en uitgesleten beekdalen. De daarbij horende hoogteverschillen kenmerken de dekzandvlaktes van Overijssel. In het geval dat er ontwikkelingen plaats vinden, dan moeten deze bijdragen aan het beter zichtbaar en beleefbaar maken van de hoogteverschillen en het watersysteem. Beiden zijn tevens uitgangspunt bij (her)inrichting.



Afbeelding 4.3: De Natuurlijke laag (Bron: Provincie Overijssel)

Toetsing van het initiatief aan de natuurlijke laag

Bij de ontwikkeling aan de Diepemorsweg wordt er geïnvesteerd in de ruimtelijke kwaliteit van het gebied, waardoor hoogteverschillen beleefbaar in het landschap worden geaccentueerd. En de landschappelijke structuur van het gebied wordt versterkt. Geconcludeerd wordt dan ook dat de 'Natuurlijke laag' geen belemmering vormt voor de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

Laag van het agrarisch cultuurlandschap

De laag van het agrarisch cultuurlandschap kent het kenmerk 'Jonge heide- en broekontginningslandschap' aan het gebied toe.

Kenmerkend voor het jonge heide- en broekontginningslandschap waren oorspronkelijk de grote oppervlakte aan – voormalige – natte en droge heidegronden. Deze waren functioneel verbonden met het essen- en oude hoevenlandschap; hier werd geweid en werden de plaggen gestoken voor in de stal; in de stal bemestte plaggen dienden als structuur verbeteraar en bemesting voor de akker gronden op de essen. Na de uitvinding van kunstmest ging deze functie verloren en werden deze gronden grotendeels in cultuur gebracht. Vanaf 1750 zijn vanuit de landgoederen en buitens ook veel van de voormalige heidegronden voor de jacht en houtproductie bebost. Dit heeft geresulteerd in grote en kleinere landontginningslandschappen en in landschappen van grote boscomplexen en (nooit ontgonnen) heidevelden, zoals op de Sallandse heuvelrug. Als ontwikkelingen in de agrarische ontginningslandschappen plaatsvinden dan dragen deze bij aan behoud en versterking van dragende lineaire structuren van lanen, bosstroken en waterlopen en ontginningslinten met erven en kenmerkende ruimtematen

Toetsing van het initiatief aan de laag van het agrarisch cultuurlandschap

De nieuwbouw van Vitens aan de Diepemorsweg doet geen afbreuk aan de kenmerken van het jonge heide- en broekontginningslandschap. Bij de ontwikkeling wordt de landschappelijke structuur versterkt en waar nodig herstelt. Door de landschappelijke inpassing wordt recht gedaan aan de bestaande structuren en opbouw van het landschap. Het plan is daarmee passend binnen het gebiedskenmerk jonge heide- en broekontginningslandschap.

Stedelijke laag

De 'Stedelijke laag' heeft binnen het plangebied geen specifieke kenmerken en blijft daarom verder buiten beschouwing.

Laag van de beleving

De laag van de beleving geeft voor het plangebied geen gebiedskenmerk aan en blijft daarmee buiten beschouwing.

4.2.5. Slotconclusie toetsing aan het provinciaal beleid

Dit plan voldoet aan het in de Omgevingsvisie verwoorde en in Omgevingsverordening verankerde ruimtelijk beleid van de provincie Overijssel.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1. Structuurvisie Dinkelland

De Structuurvisie gemeente Dinkelland, vastgesteld in september 2013, bevat de ruimtelijke toekomstvisie voor de gemeente Dinkelland voor de periode tot 2020. De gemeente heeft de ambitie een toeristisch agrarische gemeente te zijn met de volgende kenmerken:

- kleinschaligheid
- Twents landschap
- ruimte voor de boer
- versterken van de toeristische sector
- wonen en (be)leven

Buitengebied

Voor ontwikkelingen in het buitengebied geldt:

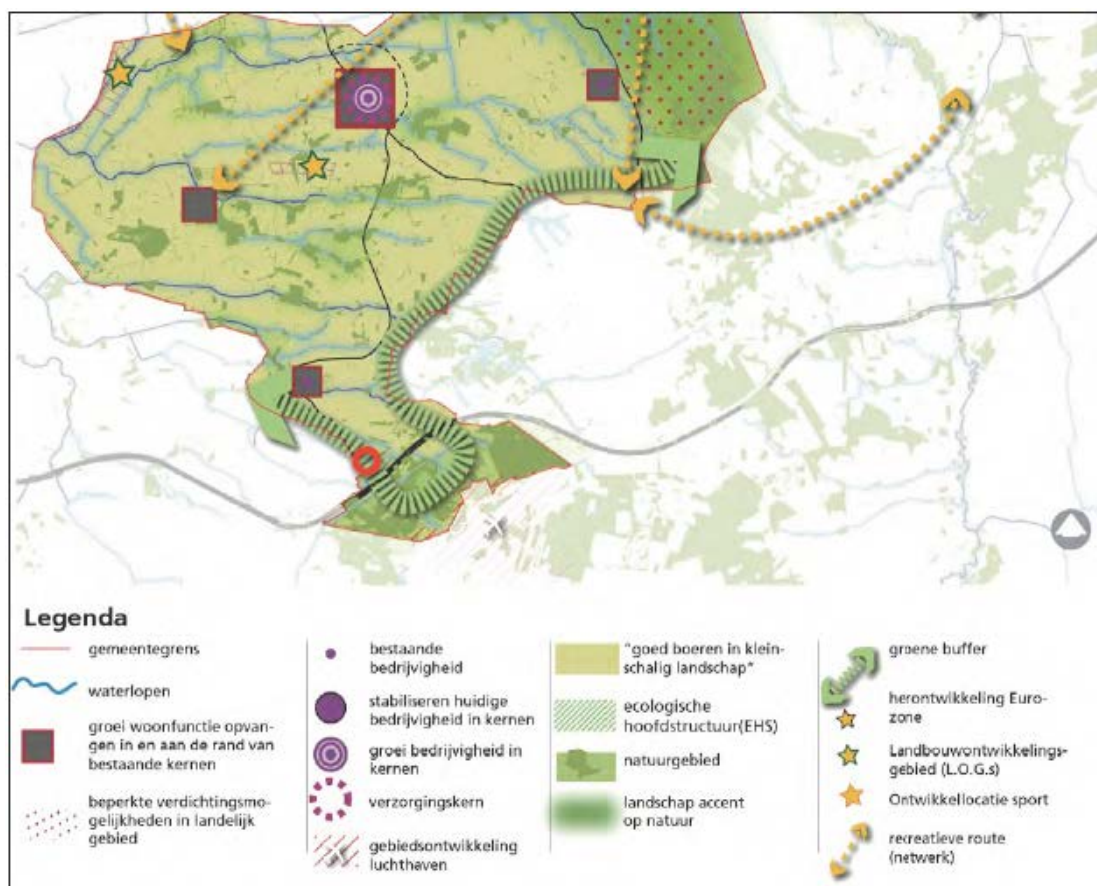
1. elke ontwikkeling moet bijdragen aan een versterking van de ruimtelijke kwaliteit;
2. bij grootschalige ontwikkelingen (nieuw of uitbreiding van bestaand) wordt naast een investering in de ontwikkeling zelf ook geïnvesteerd in de omgevingskwaliteit;
3. de ontwikkelingsruimte dient in evenwicht te zijn met investeringen in ruimtelijke kwaliteit;
4. de principes van ruimtelijke kwaliteit gelden voor elk planproces en moeten worden toegepast;
5. de grondslag voor ruimtelijke kwaliteit en de ontwerpingrediënten die worden gehanteerd worden gebaseerd aan de gebiedskenmerken zoals opgenomen in de Catalogus gebiedskenmerken van de Omgevingsvisie;
6. er is ruimte voor ontwikkeling als deze vanuit zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik verantwoord is, past in het ontwikkelperspectief ter plekke en volgens gebiedskenmerkencatalogus wordt uitgevoerd.

Het plangebied ligt in het buitengebied ten zuidoosten van de kern Weerselo. Op de kaart behorende bij de structuurvisie ligt het plangebied in 'Buitengebied, deelgebied 4 West'. Voor dit deelgebied zijn de volgende hoofdlijnen opgenomen.

- verweving Natuur en Landschap. Ruimte voor de agrariër met restricties nabij de beekdalen en ecologische verbindingszones;
- herstellen en versterken beekdalenstructuur;
- herstellen en ontwikkelen ecologische verbindingszone;
- aanwijzing Natura 2000 gebied in procedure Lemselermaten (56 hectare);
- versterken toeristische trekker Weerselo ('t Stift) en toeristische trekker natuurlijke omgeving Weerselo en Saasveld.

Bij deelgebied 4 West wordt o.a. ingegaan op het herkenbaar maken van landschapstype door het beekstelsel in het landschap weer ruimtelijk aan te zetten en onderscheid in het landschap aan te brengen. Het aanzetten van de beekdalen moet de natuur- en landschapsontwikkeling stimuleren.

Gemeentelijk beleid moet bijdragen aan het realiseren van nieuwe economische dragers en ruimte bieden voor een verbreding van bestaande economische dragers in het landelijk gebied. De verruiming van de mogelijkheden mag in elk geval niet leiden tot afbreuk van de ruimtelijke kwaliteit.



Afbeelding 4.4: Ligging plangebied op plankaart Structuurvisie Gemeente Dinkelland

Toetsing aan Structuurvisie gemeente Dinkelland

Met het voorliggend plan wordt binnen de ter plaatse geldende bestemming Water-Waterwinning de bestaande waterzuiveringsinstallatie van Vitens aan de Diepemorsweg 8 Weerselo vernieuwd en uitgebreid. Er is een landschappelijk inrichtingsplan opgesteld om een goede landschappelijke inpassing van het terrein te waarborgen. Daarmee wordt de benodigde kwaliteitsverbetering geborgd. Met het voorliggende plan wordt de kwaliteit van het plangebied en omgeving verbeterd. In het landschappelijk inpassingsplan is aangetoond dat het plan in lijn is met het beleid uit de gemeentelijke structuurvisie.

4.3.2 Landschapsontwikkelingsplan gemeente Dinkelland

Het landschapsontwikkelingsplan (LOP) is vastgesteld in 2008 en is een uitwerking van LOP Noordoost Twente en Twenterand. Het LOP geeft het gewenst landschappelijke streefbeeld voor de gemeente Dinkelland. De doelstelling van het plan is richtlijnen te formuleren voor de inrichting van het landschap. Het LOP wordt gebruikt om te beoordelen of ontwikkelingen landschappelijk aanvaardbaar zijn en hoe deze goed landschappelijk worden ingepast.

Per landschappelijke eenheid zijn ontwikkelingsrichtingen beschreven. Deze gebieden vormen eenheid door overeenkomsten in de geologische, geomorfologische, hydrologische en bodemkundige situatie.

Het plangebied is gelegen in het Bekken van Hengelo. Dit gebied valt landschappelijk grotendeels onder het beekdallandschap. Het herstel van beken, beekdalen en beekdalranden vanwege de hoge hydro-ecologische potenties staat hier voorop. De hogere delen in dit gebied zijn de dekzandruggen (jonge ontginningen). Het beleid is gericht op de ontwikkeling van grondgebonden landbouw. Ook het oude cultuurlandschap ligt verspreid over het gebied (essen- en kampenlandschap) rond Saasveld-Gammelke en Weerselo. Het Landschapsbeleid is hier gericht op herstel en behoud van de landschapswaarden zoals ensembles van grote open essen en kampen, de compositie van landschapselementen en de verspreide oude erven langs de randen van de essen en de kampen.

Toetsing aan Landschapsontwikkelingsplan gemeente Dinkelland

Met het voorliggend plan worden de bestaande waterzuiveringsinstallaties van Vitens aan de Diepemorsweg 8 Weerselo vernieuwd en uitgebreid. Voor de locatie is aan de hand van het gemeentelijk Landschapsontwikkelingsplan een landschappelijk inrichtingsplan opgesteld. Met de inrichting van erf en omgeving wordt rekening gehouden met landschapselementen die kenmerkend zijn voor het plangebied en omgeving.

Voorliggend plan is getoetst en in overeenstemming met het Landschapsontwikkelingsplan van de Gemeente Dinkelland.

4.3.3 Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving gemeente Dinkelland

Zoals reeds aan bod is gekomen zijn de Omgevingsvisie Overijssel en de Omgevingsverordening Overijssel op 12 april 2017 vastgesteld. De Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving maakt hier onderdeel van uit. Op basis van het provinciaal beleid ten aanzien van dit instrument is het mogelijk om op gemeentelijk niveau beleidskaders vast te stellen. De gemeente Dinkelland heeft op 8 oktober 2013 het beleidskader 'Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving' vastgesteld. Het beleidskader dient als toetsingskader voor de gemeente om aangevraagde ontwikkelingen in het landelijke gebied te kunnen beoordelen op basis van de kwaliteitsimpuls. Tegelijkertijd biedt het beleidskader aanvragers handvatten om hun aanvraag vorm te geven in combinatie met de kwaliteitsimpuls. Het kader streeft na om dit nieuwe instrument zoveel mogelijk te objectiveren en eenduidig toe te passen.

Toetsing aan Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving gemeente Dinkelland

In onderhavig plan vindt er een ontwikkeling plaats waarbij een bestemmingsplanherziening vereist is. Daarmee is het beleidskader KGO van toepassing. Met de bouw van een onthardingsinstallatie realiseert Vitens een verbetering van de drinkwaterkwaliteit in Weerselo en omgeving. Deze investering is niet wettelijk vereist – er geldt sinds 2011 geen bovengrens aan de hardheid van water – maar dient een maatschappelijk doel. De hardheid (kalkgehalte) van het water wordt verlaagd van ca. 2,6 mmol/l op dit moment naar ca. 1,3 mmol/l na realisatie van de onthardingsinstallatie. Minder kalk in het drinkwater leidt tot een lager energieverbruik en een langere levensduur van apparatuur. Ook kan het gebruik van zeep en schoonmaakmiddelen worden beperkt en worden koperen leidingen minder belast.

De gemeente hanteert het beleid dat er bij de realisatie van een bouwproject in het buitengebied een kwaliteitsimpuls in de groene omgeving (KGO) moet worden gedaan. Deze kwaliteitsimpuls dient buiten de eigen locatie te worden gerealiseerd.

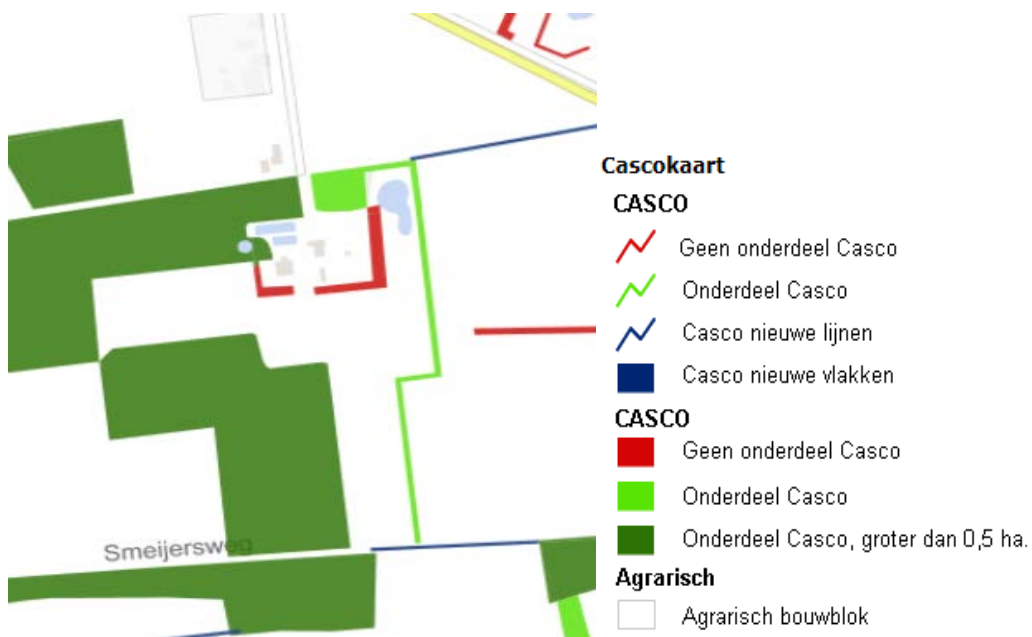
De onthardingsinstallatie vindt weliswaar plaats op het eigen terrein, maar zorgt voor een kwaliteitsimpuls in de gehele omgeving. De gevolgen van de voorgenomen bovenwettige investering in een onthardingsinstallatie zijn merkbaar voor alle gebruikers in heel Weerselo

en omgeving. Hoewel de investering op eigen terrein plaatsvindt, wordt door het regionale effect van de investering invulling gegeven aan het KGO-beleid.

4.3.4 Casco-benadering in Noordoost-Twente

De gemeente Dinkelland heeft de beleidsnota 'De casco-benadering in Noordoost-Twente' vastgesteld. Het Nationaal Landschap Noordoost Twente is een gebied met zeldzame en unieke landschapskwaliteiten. Het is een gebied met stuwwallen, bronnen, beken en fraaie cultuurlandschappen. Kernkwaliteit is het waardevolle cultuurlandschap met een variatie in open en een kleinschalig besloten landschap. Schaalvergroting in de grondgebonden landbouw staat op gespannen voet met deze kleinschaligheid. Het verdwijnen van landschapselementen op perceelsgrenzen tast het kleinschalige groene karakter aan en leidt tot een afname van landschapsdiversiteit. De gemeente Dinkelland heeft samen met de provincie Overijssel en de gemeenten Tubbergen, Losser en Oldenzaal de ambitie uitgesproken om de tendens van schaalvergroting in de grondgebonden landbouw zodanig vorm te geven dat deze niet ten koste gaat van de kwaliteit van het landschap.

Om vorm en inhoud te geven aan deze ambitie is een generieke methode ontwikkeld: de casco benadering. Voor de gemeente is de casco-benadering te gebruiken als beoordelingskader voor ingrepen in het landschap. Aan de hand van de casco-kaart (figuur 4.1) kan gezien worden of landschappelijke structuren deel uitmaken van het casco.



Figuur 4.5: Fragment casco-kaart (bron: www.overijssel.nl/cascokaart)

Op basis van de casco-kaart kan vastgesteld worden of het landschapselement tot het casco behoort of niet; daaruit volgen drie mogelijk aanvragen op basis van het casco, dit zijn:

Regulier casco: het te verwijderen element is geen casco en de initiatiefnemer compenseert op een lijn uit de cascokaart.

Afwijking van de compensatie: het te verwijderen element is geen casco, maar de initiatiefnemer wil compenseren op een andere plek dan aangegeven op de cascokaart.

Afwijking van het casco: het te verwijderen element behoort tot het casco en het te compenseren element ligt of op de cascokaart, zo niet dan is de een aanvraag een combinatie met situatie 2 (afwijking compensatie).

Toetsing van het initiatief aan de 'Casco-benadering in Noordoost-Twente'

Zoals op bovenstaande afbeelding is te zien blijkt dat er landschapselementen aanwezig zijn in de nabije omgeving van het betreffende plangebied. Deze elementen worden met het onderhavig voornemen niet aangepast. De aanwezige elementen nabij de locatie worden in stand gehouden en waar mogelijk landschappelijk versterkt. Van aantasting van waardevolle landschapselementen is derhalve geen sprake.

Het voornemen is passend binnen de casco benadering.

4.3.5 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Gezien het hiervoor gestelde wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling passend is binnen de gemeentelijke beleidskaders.

5 Milieu- en omgevingsaspecten

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (verder: Bro) moet de gemeente in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving opnemen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's bodem, milieuzonering, geluid, luchtkwaliteit en externe veiligheid. Ook is een paragraaf gewijd aan het al dan niet noodzakelijk zijn van een milieueffectrapportage of milieueffectbeoordeling.

5.1 Geluid

5.1.1 Wettelijk kader

De mate waarin geluid, veroorzaakt door het wegverkeer en/of door een industrieterrein, het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). In de Wet geluidhinder zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting als gevolg van verschillende geluidsbronnen. De Wet geluidhinder maakt een onderscheid tussen de voorkeurswaarde en de hoogst toelaatbare geluidsbelasting. Wanneer de geluidsbelasting onder de voorkeursgrenswaarde valt, worden de effecten van geluid toelaatbaar geacht. Indien de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden, maar de geluidsbelasting de hoogst toelaatbare geluidswaarde niet te boven gaat, is de overschrijding na afweging, toelaatbaar.

5.1.2 Situatie plangebied

Wegverkeerslawaaï

Het initiatief betreft de (ver)nieuwbouw van bedrijfsmatige gebouwen voor waterzuivering. De zuiveringsinstallatie is geen geluidgevoelig object zoals benoemd in de Wet geluidhinder. Er

wordt in voorliggend geval dan ook geen geluidsgevoelig object dicht op wegen gesitueerd. Door de marginale verkeersaantrekkende werking is geluid van wegverkeer (bij normale bedrijfsvoering altijd overdag) uit te sluiten. Gesteld wordt dat het aspect wegverkeerslawaaï geen belemmering vormt in het kader van voorliggend initiatief.

Industrielawaai

Het plangebied is niet gelegen binnen de zone van een gezoneerd bedrijventerrein, het aspect Industrielawaai kan buiten beschouwing worden gelaten

Voorkeursgrenswaarde woningen

Bij ingebruikname genereert het drinkwaterproductiestation zelf wel een enige mate van geluid. Dit geluid is afkomstig van de distributiepompen. Er wordt gebruik gemaakt van geluidsabsorberende en dempende voorzieningen. Er treden geen geluidspieken op in het geluidsniveau. Met gebruikmaking van de Best Beschikbare Techniek (BBT) is het mogelijk te voldoen aan de 40 dB(A) norm op een afstand van 50 meter. De BBT (meest doeltreffende methode die technisch en economisch haalbaar zijn, om emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu van een bedrijf te voorkomen) wordt toegepast bij de bouw conform recente nieuwbouw van drinkwaterproductiestations. De dichtstbijzijnde woning bevindt zich op circa 100 meter van de nieuw te bouwen Waterzuiveringsinstallatie. Hiermee wordt aan de benodigde minimale afstand van 50 meter voldaan (voorkeurswaarde geluidsbelasting op gevels van woningen).

5.1.3 Conclusie

De Wet geluidhinder vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.2 Bodemkwaliteit

5.2.1 Algemeen

Onderzocht moet worden of de bodem verontreinigd is en wat voor gevolgen een eventuele bodemverontreiniging heeft voor de uitvoerbaarheid van het plan. Een nieuwe bestemming mag pas worden opgenomen als is aangetoond dat de bodem geschikt (of geschikt te maken) is voor de nieuwe of aangepaste bestemming. Dit kan worden aangetoond met een actueel bodemonderzoek. Ook als de bodem niet verdacht is op bodemverontreiniging en er geen onoverkomelijke problemen te verwachten zijn bij de bestemmingsplanwijziging is daarmee de geschiktheid voldoende aangetoond. Wanneer (een deel van) de bodem in het plangebied verontreinigd is, moet worden aangetoond dat het bestemmingsplan, rekening houdend met de kosten van sanering, financieel uitvoerbaar is. Indien er sprake is van bouwactiviteiten, is ook in het kader van de omgevingsvergunning een actueel onderzoek naar de kwaliteit van de bodem nodig.

5.2.2 Situatie plangebied

Door Buro Ontwerp & Omgeving is voor het plangebied een verkennend- en aanvullend bodemonderzoek uitgevoerd (zie bijlage 1: rapport 24 mei 2018). Uit de resultaten blijkt dat de milieuhygiënische bodemkwaliteit geen belemmering vormt voor de voorgenomen nieuwbouw op de locatie. Ter beantwoording van enkele aanvullende vragen is door Buro Ontwerp & Omgeving een memo opgesteld dat als aanvulling op de onderzoeken is bijgevoegd (bijlage 8).

5.2.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat de bodem geen belemmering vormt voor de planontwikkeling.

5.3 Luchtkwaliteit

5.3.1 Algemeen

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan onder meer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen).

5.3.2 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

5.3.3 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

5.3.4 Onderzoeksresultaten luchtkwaliteit

De ontwikkeling aan de Diepemorsweg 6 is geen nieuwe ontwikkeling of uitbreiding die in betekende mate leidt tot een verbetering of verslechtering van de luchtkwaliteit. Het aantal transportbewegingen naar en van de locatie is beperkt tot enkele per jaar (Zie bijlage Stikstofonderzoek).

Daarnaast is de ontwikkeling geen gevoelige bestemming in het kader van het 'Besluit gevoelige bestemmingen'. Het projectgebied is op meer dan 200 meter gelegen van de provinciale Lemselosestraat en ligt daarmee ook buiten de 50 meter zone van het Besluit gevoelige ruimten.

5.3.5 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

5.4 Externe veiligheid

5.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- de Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's Zware Ongevallen (Brzo);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

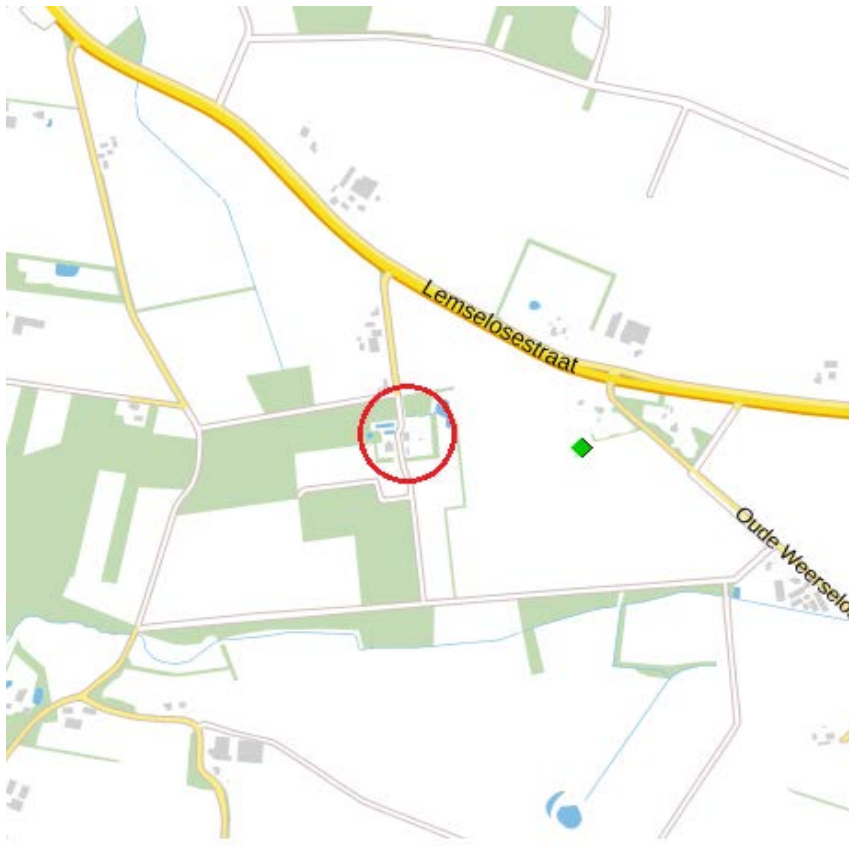
- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

Het vervoer van gevaarlijke stoffen per buisleiding is geregeld in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

5.4.2 Beoordeling

Aan hand van de Risicokaart (*Nederland.risicokaart.nl*) is een inventarisatie verricht van risicobronnen rond de locatie.



Afbeelding 4.5: Uitsnede Risicokaart planlocatie (bron: risicokaart Nederland)

Uit de inventarisatie blijkt dat de locatie:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen dan wel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt in een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

5.4.3 Conclusie

De ontwikkeling is in overeenstemming met wet- en regelgeving ten aanzien van externe veiligheid.

5.5 Milieuzonering

5.5.1 Milieuzonering

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stelt zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering wordt verstaan het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds.

De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast.

Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

5.5.2 Richtafstanden

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de daarvoor algemeen aanvaarde VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gebruikt. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Deze richtafstanden geven voor verschillende functies aan op welke afstand geen hinder is te verwachten.

Het plangebied is gelegen in het buitengebied waar geen sprake is van matige of sterke functiemenging. Daarom wordt in dit geval uitgegaan van het omgevingstype 'rustige woonwijk'. Voor een waterzuiveringsinstallatie geldt een minimale afstand van 50 meter tot gevoelige bestemmingen zoals woningen (winning en distributie van water A2 VNG Brochure 2009).

Het perceel Diepemorsweg 8 is al in zijn geheel bestemd voor Water-Waterwinning. Binnen de bestemming mogen gebouwen en bouwwerken worden opgericht. In voorliggend plan wordt uitsluitend de toegestane maximale bouwhoogte en het aantal m2 verhoogd.

De dichtstbijzijnde woning is gelegen op circa 100 meter van de nieuw te bouwen Waterzuiveringsinstallatie.

5.5.3 Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de ontwikkeling.

5.6 Ecologie

5.6.1 Algemeen

Bescherming van natuurwaarden vindt plaats via de Wet natuurbescherming. Deze wet is op 1 januari 2017 in werking getreden. Binnen deze wet zijn zowel soort- als gebiedsbescherming geregeld.

Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming kent een apart beschermingsregime voor soorten van de Vogelrichtlijn, een apart beschermingsregime voor soorten van de Habitatrichtlijn, het Verdrag van Bern en het Verdrag van Bonn en een apart beschermingsregime voor andere soorten, die vanuit nationaal oogpunt beschermd worden. Elk van deze beschermingsregimes kent zijn eigen verbodsbepalingen en vereisten voor vrijstelling of ontheffing van de verboden. Alle

vogels, in totaal ruim 700 soorten, zijn (beschermd). Daarnaast worden ongeveer 230 overige Europese en nationale soorten beschermd. De verbodsbepalingen richten zich o.a. op het opzettelijk doden en vangen van dieren, beschadigen, wegnemen of vernielen van rust- of voortplantingsplaatsen (nesten) en opzettelijk plukken en vernielen van planten.

De verbodsbepalingen mogen niet overtreden worden, tenzij men een ontheffing kan krijgen (het zogenoemde *nee, tenzij-principe*). Om af te mogen wijken van de verbodsbepalingen via een ontheffing of vrijstelling moet aan drie criteria zijn voldaan:

- Ten eerste mag alleen van de verbodsbepaling afgeweken worden als er geen andere bevredigende oplossing voor de handeling mogelijk is.
- Ten tweede moet tegenover de afwijking van het verbod een in de wet genoemd belang staan. De wet geeft voor de verschillende beschermingsregimes aan wat die belangen zijn zoals volksgezondheid of openbare veiligheid.
- Tenslotte mag de ingreep geen afbreuk doen aan de staat van instandhouding van de soort.

Als aan deze drie vereisten voldaan is, kan een ontheffing worden verleend. Voor een aantal handelingen zijn bovendien vrijstellingen mogelijk, bijvoorbeeld in de vorm van een provinciale verordening of een gedragscode.

Tevens is er een zorgplicht. De zorgplicht houdt in dat een ieder voldoende zorg in acht moet nemen voor de in het wild levende dieren en planten, evenals voor hun directe leefomgeving. Overtreding van de zorgplicht is niet strafbaar gesteld; de zorgplicht kan wel door toepassing van bestuursdwang worden gehandhaafd.

Gebiedsbescherming

Naast de soortbescherming wordt de gebiedsbescherming geregeld binnen de Wet Natuurbescherming (in de Natura 2000-gebieden) en binnen Natuur Netwerk Nederland.

5.6.2 Onderzoeksresultaten

Voor de gevraagde ontwikkeling in het plangebied is door Staring Advies, rapportnummer 1869 (bijlage bestemmingsplan) een QuickScan natuurtoets verricht naar natuurwaarden.

Situatie plangebied

Aan de hand van de resultaten van de QuickScan natuurtoets in het onderzoeksgebied 'Diepemorsweg 8 in Weerselo' wordt geconcludeerd:

Beschermde natuurgebieden NNN: Er is geen sprake van een significant negatief effect op beschermde natuurwaarden binnen het NNN. Wel moet de gemeenteraad bij vaststelling van het plan afwijken van het beschermingsregime zoals genoemd in artikel 2.7.3 van de Omgevingsverordening.

Natura 2000: In het plangebied wordt een tweetal gebouwen (280m² en 80m²) gesloopt, een deel van een houtsingel (ca. 275 m²) gekapt en een nieuw hekwerk rondom het terrein geplaatst. Op de vrijgekomen grond worden twee nieuwe gebouwen (ca 600m² en 250m²) gerealiseerd en er wordt een nieuwe houtsingel (ca. 625m²) aangeplant. Het aantal verkeersbewegingen tijdens de sloop- en bouwphase en het te gebruiken materieel zorgt voor extra stikstofuitstoot. Een AERIUS berekening wordt noodzakelijk geacht om te bepalen of er sprake is van (extra) stikstofdepositie in het nabijgelegen Natura 2000-gebied

‘Lemselermaten’ en of deze stikstofdepositie binnen de toegestane ontwikkelingsruimte voor dit gebied blijft.

Voor de locatie is een stikstofonderzoek uitgevoerd. Hieruit blijkt dat er geen depositie plaats vindt op het meest nabijgelegen natura 2000 gebied “Lemselermaten” (zie hieronder bij Stikstofonderzoek).

Beschermde soorten:

Aanvullend onderzoek is noodzakelijk voor de soortgroep Vleermuizen (verblijfplaatsen). Uit de quickscan blijkt dat er geen vleermuizen ter plekke zijn aangetroffen. Enkel vanwege de sloop van één van de gebouwen is aanvullend onderzoek nodig, omdat dit gebouw geschikt is als verblijfplaats voor vleermuizen. Dat onderzoek wordt op dit moment afgerond. Afhankelijk van de uitkomsten daarvan kan een ontheffing van de Wnb nodig zijn. Dit staat de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan niet in de weg.

Voor overige soort(groep)en is aanvullend onderzoek of het aanvragen van een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming niet noodzakelijk.

Voor de das geldt dat de ontwikkelingen zoals mogelijk gemaakt in dit bestemmingsplan zijn habitat niet verstoren. Wel dient bij de nadere uitwerking van plannen en bij de uitvoering van bouwactiviteiten rekening gehouden te worden met de aanwezigheid van de das. Hiervoor wordt door een specialistisch bureau een werkplan opgesteld, dat bij de uitvoering van bouwactiviteiten wordt gehanteerd. Nader onderzoek naar het voorkomen van de das en het eventueel aanvragen van een ontheffing is dan niet noodzakelijk.

Daarnaast moet bij het uitvoeren van de werkzaamheden rekening worden gehouden met het mogelijk voorkomen van broedvogels. Er moet buiten het broedseizoen (globaal tussen 15 maart en 15 juli) gestart worden met de werkzaamheden.

Stikstofonderzoek

Door Buro Ontwerp en Omgeving is bij rapport van 18 mei 2018 (het rapport is als bijlage bijgevoegd) de te verwachten stikstofdepositie ter plaatse van Natura 2000-gebieden berekend. Uit de berekeningen blijkt dat de depositie door het voorgenomen plan 0,00 mol/ha/jaar bedraagt. Er vindt geen depositie plaats op het meest nabijgelegen natura 2000 gebied “Lemselermaten”. Er is geen sprake van een melding- of vergunningplicht in het kader van de Wet natuurbeheer en de PAS.

5.6.3 Conclusie

Uit de Natuurtoets en het Stikstofonderzoek blijkt dat de natuurwaarden en de stikstofdepositie geen belemmering vormen voor de uitvoering van voorliggend plan.

5.7 Archeologie & cultuurhistorie

De op 1 juli 2016 in werking getreden Erfgoedwet richt zich op de bescherming van cultureel erfgoed. De Erfgoedwet vervangt een aantal wetten, waaronder de monumentenwet. Met het oog op de nieuwe Omgevingswet die nog van kracht moet worden is voor onderdelen een overgangsregeling in de Erfgoedwet opgenomen. Deze onderdelen betreffen vergunningen tot wijziging en verwijdering van monumenten. Maar ook verordeningen, bestemmingsplannen, vergunningen en ontheffingen op het gebied van archeologie en de bescherming van stads- en dorpsgezichten.

5.7.1 Archeologie

Door de uitgangspunten voor de afwegingen en beslissingen ten aanzien van archeologische waarden vast te leggen in een gemeentelijk archeologiebeleid en het betrokken bestemmingsplan, houdt de gemeente de regie over de ruimtelijke ontwikkelingen op het gemeentelijke grondgebied. Daarmee kunnen bij het verlenen van een omgevingsvergunning archeologische eisen worden gesteld.

RAAP Archeologisch Adviesbureau heeft in opdracht van de gemeente Dinkelland een archeologische verwachtings- en advieskaart vervaardigd. Deze kaart brengt voor het hele grondgebied van de gemeente in beeld waar archeologische resten zich zouden kunnen bevinden.

Uit de archeologische verwachtings- en advieskaart blijkt dat de geomorfologie van het plangebied bestaat uit “Dekzandhoogten en –ruggen met een plaggendeek” en “Beekdalen en overige laagten”. Met op de kaart grotendeels de aanduiding “verstoring”.

De aanduidingen “Dekzanden en –ruggen met een plaggendeek” en “verstoring” vallen samen. Voor de met “verstoring” aangeduide gebieden geldt geen verwachting voor archeologische resten. In deze gebieden is vrijstelling van archeologisch onderzoek.

Voor het gebied aangewezen voor “Beekdalen en overige laagten” geldt een lage archeologische verwachtingswaarde. Voor deze gronden is ook alleen archeologisch onderzoek noodzakelijk voor plangebieden groter dan 5.000 m² bij bodemingrepen dieper dan 40 cm.

De voorgenomen ontwikkelingen vallen binnen de gebieden “verstoring” en binnen gebieden met een lage archeologische verwachtingswaarden. Deze ontwikkelingen zijn kleiner dan 5.000 m². Op basis van het gemeentelijk beleid is er in het kader van dit bestemmingsplan daarom geen archeologisch onderzoek nodig.



Uitsnede archeologische beleidskaart 2012

5.7.2 Cultuurhistorie

Op basis van het Besluit ruimtelijke ordening moet in bestemmingsplannen aandacht worden besteedt aan cultuurhistorie. Cultuurhistorisch waardevolle elementen moeten in het bestemmingsplan worden beschermd.

Op en in de (directe)omgeving van het plangebied staan geen gebouwde monumenten of andere cultuurhistorische waarden aanwezig.

5.7.3 Conclusie

Er is geen archeologisch onderzoek nodig en er is geen sprake van effecten op cultuurhistorische waarden.

5.8 Besluit milieueffectrapportage

5.8.1 Algemeen

Bepaalde activiteiten kunnen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu hebben. Welke activiteiten dat zijn is vastgelegd in het Besluit milieueffectrapportage (verder: Besluit m.e.r.). De activiteiten zijn onderverdeeld in:

1. activiteiten die belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu (onderdeel C van de bijlage bij Besluit m.e.r.);
2. activiteiten ten aanzien waarvan het bevoegd gezag moet beoordelen of zij belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben (onderdeel D van de bijlage bij Besluit m.e.r.).

Aan het merendeel van de activiteiten zijn drempelwaarden gekoppeld.

Wanneer het bestemmingsplan een activiteit mogelijk maakt die is opgenomen in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit m.e.r. en de activiteit de drempelwaarde overschrijdt, geldt een m.e.r.-plicht. Wanneer het bestemmingsplan een activiteit mogelijk maakt die is opgenomen in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht.

De verplichting geldt (sinds 1 april 2011) ook als de drempelwaarde niet wordt overschreden maar toch niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen kan hebben voor het milieu. Gevolg van dat laatste is dat in een bestemmingsplan voor een activiteit die voorkomt in onderdeel D maar waarbij de omvang onder de drempelwaarde ligt, gemotiveerd moet worden of een m.e.r.-beoordeling nodig is. Op basis van de informatie in een aanmeldingsnotitie besluit het bevoegd gezag of een uitgebreidere m.e.r. (beoordelings) procedure nodig is.

5.8.2 Situatie plangebied

Beoordeeld is of voor de ontwikkeling aan de Diepemorsweg 8 een milieueffectrapport noodzakelijk is. Hiervoor is het volgende overwogen.

Op Vitens productielocatie Weerselo wordt op dit moment drinkwater geproduceerd door grondwater te zuiveren tot drinkwater. Nieuwe wettelijke kaders maken dat een lagere norm gaat gelden voor de hardheid van dit water. Dit leidt tot een aanpassing van het productieproces van het drinkwater. Ten behoeve van de onthardingsinstallatie wordt ter plekke een in pandige opslag gerealiseerd van 37 ton natronloog in 2 tanks. De vernieuwing van de productielocatie leidt – vanwege de strengere eisen aan drinkwater – tot een groter bouwvolume ter plekke, om alle installaties te kunnen huisvesten.

De te winnen hoeveelheid water ter plekke blijft met de vernieuwing van de installatie gelijk en

bedraagt 1 miljoen kubieke meter per jaar.

De opslag van chemische stoffen, zoals het voor de ontharding benodigde natronloog, is een activiteit als bedoeld in tabel C en D van de bijlage bij het Besluit Milieueffectrapportage. De drempelwaarde in kolom 2 van tabel D is 100.000 ton. Met 37 ton blijft de activiteit ruim onder de drempelwaarde.

Het onttrekken van grondwater, zoals ter plekke gebeurt, is een activiteit als bedoeld in tabel C en D van de bijlage bij het Besluit Milieueffectrapportage. De drempelwaarde in kolom 2 van tabel D is 1,5 miljoen m³ per jaar. Met 1 miljoen m³ per jaar blijft de activiteit ruim onder de drempelwaarde. Bovendien is deze hoeveelheid van onttrekken van grondwater gelijk aan de huidige activiteit ter plekke.

5.8.3 Conclusie

Bij besluit van 10 juli 2018 hebben burgemeester en wethouders van Dinkelland besloten dat voor de voorgenomen wijziging geen milieueffectrapport vereist is (zie bijlagen bij dit plan).

6 WATERASPECTEN

6.1 Inleiding

Door de invoering van de kaderrichtlijn Water in Nederland is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. De in deze deelstroomgebieden gelegen waterschappen hebben een Waterbeheerplan opgesteld.

Het algemeen bestuur van het waterschap Vechtstromen heeft in de vergadering van 7 oktober 2015 het Waterbeheerplan 2016-2021 vastgesteld. In het Waterbeheerplan is aangegeven hoe het waterschap zijn taken de komende jaren (2016-2021) wil uitvoeren. In het plan zijn doelen en maatregelen gesteld voor de thema's waterveiligheid, voldoende water, schoon water en het zuiveren van afvalwater. Deze zijn gericht op:

- voorkomen of beperken van overstromingen, wateroverlast en droogte;
- beschermen en verbeteren van de kwaliteit van het oppervlaktewater en grondwater en het zorgen voor een goed functionerend regionaal watersysteem;
- het effectief en efficiënt behandelen van afvalwater in de afvalwaterzuiveringsinstallaties.

6.2 Waterparagraaf

In het moderne waterbeheer wordt gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets die sinds 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd.

De watertoets is het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten van ruimtelijke plannen en besluiten. De watertoets wordt toegepast bij locatiekeuzen en bij inrichtingsplannen. De uitkomst van de watertoets is een advies van de waterbeheerder, dat door de initiatiefnemer wordt meegewogen met andere belangen en wordt vertaald in een waterparagraaf. Het Bro verplicht tot het opnemen van een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding in de toelichting van ruimtelijke plannen.

Uitgangspunten waterschap Vechtstromen.

Voor alle inbreidingen en uitbreidingen hanteert het waterschap beleidsregels waaraan ontwikkelingen worden getoetst. Zo moet bij het stedenbouwkundig plan rekening worden gehouden met de wateropgave en eigenschappen van het watersysteem. Het afvalwater moet worden afgevoerd naar de RWZI door middel van riolering. En moet hemelwater zoveel mogelijk ten goede komen aan het lokale water- of grondwatersysteem.

Het waterschap Vechtstromen is geïnformeerd over het plan o.a. door gebruik te maken van de digitale watertoets (<http://www.dewatertoets.nl>). Met de (digitale) Watertoets bij ruimtelijke plannen, waaronder het bestemmingsplan, kan het waterschap de waterbelangen inbrengen in de ruimtelijke planvorming.

In tabel 1 zijn de resultaten van de watertoets opgenomen.

Tabel 1: Watertoetstabel

Toetsvraag	Relevant
1) Gaat het om een ruimtelijk plan dat uitsluitend een functiewijziging van bestaande bebouwing inhoudt?	Nee
2) Worden in het plan meer dan 10 wooneenheden gerealiseerd?	Nee
3) Is er in of rondom het plangebied sprake van wateroverlast of grondwateroverlast?	Nee
4) Maakt het plan deel uit van een groter plan dat in ontwikkeling is?	Nee
5) Neemt in het plan het verharde oppervlak van bebouwing en bestrating toe met meer dan 1500 m ² ?	Ja
6) Worden er op bedrijfsmatige wijze activiteiten verricht waardoor het verharde oppervlak verontreinigd raakt?	Nee
7) Betreft het een algehele herziening van een bestemmingsplan?	Nee
8) Bedraagt het verschil tussen de hoogte van de weg en de bovenzijde van de begane-grondvloer minder dan 30 centimeter?	Ja
9) Bedraagt het verschil tussen de GHG (Gemiddelde Hoogste Grondwaterstand) en de bovenzijde van de begane-grondvloer minder dan 80 centimeter?	Nee
10) Wordt op het perceel hemelwater (HWA) en huishoudelijk afvalwater (DWA) verzameld in dezelfde rioolbuis?	Nee
Aanvullende vragen	
11) Het verharde oppervlak neemt toe met circa 2100 m ² .	Ja
12) Hemelwater en huishoudelijk afvalwater wordt afgevoerd via een - Gemengd stelsel - Gescheiden stelsel (hemelwater wordt geïnfiltreerd) - Gescheiden stelsel (hemelwater wordt afgevoerd naar oppervlaktewater) - Gescheiden stelsel (hemelwater wordt afgevoerd naar een hemelwaterriool en verbeterd gescheiden stelsel)	Ja Ja
13) Ligt het plan in een intrekgebied van de waterwinning?	Ja
14) Is er in of grenzend aan het plangebied oppervlaktewater aanwezig?	Ja
15) Worden er materialen gebruikt waardoor het afstromende hemelwater verontreinigd kan raken?	Nee
16) Vinden er in het plangebied agrarische activiteiten plaats?	Nee
17) Gaat er grondwater onttrokken worden binnen het plangebied (tijdelijk of permanent)?	Ja

De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de 'Normale procedure van het toetsproces' kan worden doorlopen. De toename van circa 2100 m2 aan verhard oppervlak op de locatie is reeds met het waterschap afgestemd en akkoord bevonden (zie bijlage 9).

7 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

7.1 Inleiding

In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen. De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit plan is opgesteld conform de normen van het SVBP.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

7.2 Opzet van de regels

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels.

Begrippen

In artikel 1 zijn omschrijvingen gegeven van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen. Deze worden opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen.

Wijze van meten

Om op een eenduidige manier afstanden, oppervlakten en inhoud van gebouwen en/of bouwwerken, geen gebouw zijnde, te bepalen wordt in de wijze van meten uitleg gegeven wat onder de diverse begrippen wordt verstaan. Ten aanzien van de wijze van meten op de verbeelding geldt de digitale verbeelding.

2. Bestemmingsregels.

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemming. De regels zijn onderverdeeld in o.a.

- Bestemmingsomschrijving: Hierin is de omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan binnen deze bestemming opgenomen. Hierbij gaat het in beginsel om een beschrijving van de aan de grond toegekende functies.
- Bouwregels: In deze regels zijn eisen opgenomen waaraan de binnen de bestemming voorkomende bebouwing moet voldoen.
- Afwijken van de bouwregels: Op basis van deze regels kunnen burgemeester en wethouder afwijken van de regels.

3. Dubbelbestemmingsregels.

Hoofdstuk 3 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende dubbelbestemmingen ten behoeve een watertransportleiding en van de bescherming van ecologische waarden.

4. Algemene regels.

- Anti-dubbeltelregeling: Deze regel is opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een plan bepaalde gebouwen en bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld.
- Algemene bouwregels: Dit artikel bevat diverse regels omtrent bestaande maatvoering, dakhelling van gebouwen.
- Algemene aanduidingsregels.
- Algemene afwijkingsregels: in deze regel is aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid gegeven om bij een omgevingsvergunning af te wijken van bepaalde, in het bestemmingsplan geregelde, onderwerpen. De criteria, die bij toepassing van deze bevoegdheid in acht moeten worden genomen, zijn aangegeven.
- Algemene wijzigingsregel: In deze regel is aan burgemeester en wethouders de bevoegdheid gegeven om het plan op ondergeschikte punten te wijzigen.
- Overige regels.

5. Overgangs- en slotregels.

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregel wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

7.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht.

Bij het opstellen van een bestemmingsplan worden keuzes gemaakt over welke functies waar mogelijk worden gemaakt. En is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig kan worden toegestaan.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied.

In dit Bestemmingsplan Buitengebied, Diepemorsweg 8 Weerselo (Zuiveringsinstallatie Vitens) is de gewenste situatie bepalend voor de wijze van bestemmen. Inhoudelijk blijven de regels van het bestemmingsplan Buitengebied 2010 van toepassing. Met dien verstande dat de regels over het bouwen bij de bestemming Water - Waterwinning (artikel 35) worden aangevuld en herzien. De verbeelding blijft ongewijzigd.

In artikel 3 Water - Waterwinning van dit bestemmingsplan Buitengebied Diepemorsweg 8 Weerselo (Zuiveringsinstallatie Vitens) wordt de volgende toevoeging en een wijziging van de regels van het bestemmingsplan Buitengebied 2010 doorgevoerd:

3.2.1.a. voor het perceel Diepemorsweg 8 in Weerselo zal de gezamenlijke oppervlakte van de gebouwen, waaronder overkappingen, per bestemmingsvlak ten hoogste 900 m² bedragen;

3.2.1.b voor het perceel Diepemorsweg 8 in Weerselo zal de hoogte van gebouwen of de overkappingen ten hoogste 10 meter bedragen.

8 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In het voorliggende geval worden de gemeentelijke kosten, op basis van de legesverordening, verhaald op initiatiefnemer. Met initiatiefnemer wordt tevens een planschadeovereenkomst gesloten, zodat het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

9 INSPRAAK EN OVERLEG

9.1 Vooroverleg

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening dient bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te worden gevoerd met besturen van gemeenten en waterschappen en met diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

Het Rijk

Geoordeeld is dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

Provincie Overijssel

Dit plan is in het kader van het Vooroverleg zoals bepaald in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening in januari 2019 voorgelegd aan de provinciale Overijssel. De door de provincie gemaakte opmerkingen met betrekking tot Natuurnetwerk Nederland (NNN) en de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving (KGO) zijn in het ontwerpbestemmingsplan verwerkt.

Waterschap Vechtstromen

Het waterschap Vechtstromen is geïnformeerd over het plan o.a. door gebruik te maken van de digitale watertoets (<http://www.dewatertoets.nl>). Het Waterschap is akkoord.

Voor het watertoetsresultaat wordt verwezen naar de betreffende bijlage bij deze toelichting.

9.2 Inspraak

Conform de gemeentelijke inspraakverordening kan het bestuursorgaan zelf besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijke beleid. Gezien de aard en omvang van de voorgenomen ontwikkeling, is afgezien van een voorontwerpbestemmingsplan.

9.3 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 19 april 2019 tot en met 31 mei 2019 ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan ontvangen. Tevens is het ontwerpbestemmingsplan ter kennisgeving voorgelegd aan Waterschap Vechtstromen en de Provincie Overijssel. Van het Waterschap is geen reactie op het ontwerpplan ontvangen. De provincie heeft aangegeven dat de compensatie van Natuurnetwerk Nederland (NNN) met het verwijderen van de houtsingel onvoldoende is en heeft verzocht op dit punt het plan ambtelijk te wijzigen voor vaststelling. In reactie hierop is het bestemmingsplan op het onderdeel NNN aangepast. Inzichtelijk is gemaakt dat de te verwijderen houtsingel binnen het Natuurnetwerk Nederland wordt gecompenseerd met een factor 1,5. Dit heeft geleid tot een aanpassing van de toelichting en de plankaart. In de plankaart is een groter oppervlak met de dubbelstemming 'Waarde – Ecologie' vastgelegd. De provincie heeft aangegeven akkoord te zijn met de ambtelijke wijzigingen en af te zien van het indienen van een zienswijze. Het bestemmingsplan is gewijzigd vastgesteld en wordt na vaststelling opnieuw ter inzage gelegd.

