

RAADSVOORSTEL

Datum: 27 oktober 2015
Nummer: 18
Onderwerp: Sanering en herinrichting voormalige vuilstort Diepengoor te Denekamp

Voorgesteld raadsbesluit:

Wij stellen u voor om:

- over te gaan tot sanering van de voormalige stortplaats Diepengoor, conform *Saneringsplan voormalige stortplaats Diepengoor te Denekamp* (I15.024108);
- het plangebied her in te richten conform het *Schetsontwerp inrichting Diepengoor* (I15.027672);
- een krediet, groot € 1.230.000, beschikbaar te stellen voor de sanering en herinrichting en daarbij de in dit voorstel genoemde dekking te hanteren.
- op grond van artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) juncto artikel 1.2.3 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) de papieren en de digitale versie van het bestemmingsplan '*Denekamp, Diepengoor*' met de identificatiecode NL.IMRO.1774.1402897-0401 met de bijbehorende bijlagen en bestanden gewijzigd vast te stellen in die zin dat,
 - In artikel 3 de onderdelen *fietspaden* en *parkeervoorzieningen* vervallen en de punten c,d,g en i als ondergeschikt aan de hoofdbestemming worden verklaard.
 - De plankaart ten aanzien van de aanduiding houtsingel in overeenstemming wordt gebracht met bijgevoegde inrichtingsschets.
- op grond van artikel 1.2.4 van het Besluit ruimtelijke ordening de digitale ondergrond met identificatiecode o_NL.IMRO.1774.1402897-0401 vast te stellen;
- in afwijking van artikel 6.12, eerste lid, van de Wro geen exploitatieplan vast te stellen, omdat er geen sprake is van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 van het Bro.

Samenvatting van het voorstel

De voormalige vuilstort Diepengoor geeft momenteel humane risico's ter plaatse van achtertuinen van aangrenzende woningen. Daarom wil de provincie Overijssel overgaan tot sanering van de vuilstort. Ter plaatse van de openbare ruimte worden op de voormalige vuilstort modelmatig ecologische risico's voorspeld. Daarom willen wij samen met de provincie de sanering uitvoeren. Hiertoe is een saneringsplan opgesteld en een ontwerp voor de herinrichting van het openbare terrein. Wij stellen u voor om de sanering conform het opgestelde saneringsplan uit te voeren en het terrein en het bestemmingsplan *Diepengoor, Denekamp* vast te stellen, om zodoende herinrichting van het terrein overeenkomstig de met de omgeving afgestemde inrichtingsschets mogelijk te maken. De daarvoor benodigde middelen worden in dit voorstel aangevraagd.

Aanleiding voor dit voorstel

Wat is de historie van de vuilstort?

De voormalige stortplaats Diepengoor ligt globaal omsloten door de straten Diepengoor, Achterom, Brandlichterweg en Diekmanweg. Het terrein omvat een totale oppervlakte van circa 3 ha. Het terrein is vanaf circa 1946 tot 1967 in gebruik geweest als gemeentelijke stortplaats. Ter plaatse is vooral huishoudelijk afval gestort. De ontsluiting van de stortplaats ging via een weg aan het Diepengoor, die ongeveer tussen de huidige huisnummers 12 en 14 door liep. Voordat het terrein in gebruik werd genomen als vuilstort, was het gebied een soort moeras. De diepte varieerde sterk en lag tussen de 1,5 en 4 m lager dan het omringende terrein, mogelijk ontstaan door zandwinning. Binnen de stortcontour ligt tevens de voormalige waterzuivering, waarvan momenteel nog twee restanten van bouwwerken zichtbaar zijn. De wijk Diepengoor is omstreeks midden en eind jaren 1970 aangelegd.

Waarom willen we nu saneren?

In 2004 is de voormalige stortplaats indicatief onderzocht in het kader van het landelijke project Nazorg Voormalige Stortplaatsen (NAVOS). Uit de resultaten van dit onderzoek bleek dat de stortplaats niet was afgedekt met een laag schone grond. De chemische verontreinigingen in het stortmateriaal gaven destijds geen aanleiding tot het direct uitvoeren van meer onderzoek. Het feit dat de voormalige stortplaats niet is afgedekt met schone grond werd wel als een onwenselijke situatie gezien.

In 2009 is landelijk een convenant gesloten om alle bodemsaneringslocaties, die met 'spoed' moeten worden gesaneerd, voor 2015 in kaart te brengen. Dit was aanleiding om de voormalige stortplaats

Diepengoor nogmaals te onderzoeken. Bij dit nieuwe onderzoek is ook gekeken naar de aanwezigheid van asbest. Dat is in 2004 niet gebeurd.

In 2013 en 2014 zijn in opdracht van de provincie Overijssel diverse aanvullende bodemonderzoeken uitgevoerd. De doelen van de onderzoeken waren om de kwaliteit en de dikte van de afdeklaag te bepalen, om inzicht in de aard van het stortmateriaal te verkrijgen en om het inzicht in de grondwaterkwaliteit te actualiseren. Ook is aandacht besteed aan de kwaliteit van de grond in de tuinen van de huizen langs (en op) de voormalige stortplaats. Uit de onderzoeken bleek dat op de stortplaats de dikte van de afdeklaag zeer variabel is. Er is sprake van een ongewenste situatie door de aanwezigheid van grote hoeveelheden stortmateriaal op het maaiveld. In de grond zijn sterk tot zeer sterk verhoogde gehalten aan zware metalen, PAK en PCB gemeten. Op een deel van de stortplaats is asbest aanwezig boven de interventiewaarde. Omdat het terrein niet toegankelijk is zijn er geen humane risico's. In de tuinen aangrenzend aan de stort zijn wel humane risico's aanwezig, omdat in de achtertuinen een te dunne deklaag aanwezig is (tot circa 20 cm). De sanering van de achtertuinen is daarmee spoedeisend en noodzaakt tot uitvoering.

Wat gebeurt er met de voormalige stortlocatie?

De voormalige stortlocatie is momenteel een stuk verwaarloosd bos dat niet toegankelijk is. Doordat de hele stort wordt gesaneerd (lees: opgehoogd) moet het terrein opnieuw worden ingericht. Wij willen daarbij een duidelijke meerwaarde creëren voor Denekamp. Belangrijk is dat het gebied toegankelijk wordt. Het moet de mogelijkheid bieden voor een dorpsommetje, een extensieve verbinding tussen de wijken en aansluiten op de andere groenzones (zoals een gepland waterpark Wonderrijk en 't Goor). Vanuit de historie past openheid in het gebied, aangevuld met natte elzenbroekbossen op de lage delen. We willen afscheidingen aanleggen middels stijlranden en houtwallen. Op knooppunten van wegen kunnen markante bomen worden geplaatst. Het wordt een landschap met glooiingen en hoogteverschillen. We proberen de voormalige rioolwaterzuivering in te passen in het gebied. Voor het openbare gebied is op basis van voornoemde wensen een inrichtingsschets opgesteld, waarbij ook de bewoners hun visie en wensen hebben kunnen inbrengen. De inrichtingsschets is vertaald in het bestemmingsplan *Diepengoor, Denekamp*. De raad wordt voorgesteld het bestemmingsplan *Denekamp, Diepengoor* gewijzigd vast te stellen. Het bestemmingsplan maakt de herinrichting van het gebied (met de huidige bestemming *bos*) naar de voorziene inrichting mogelijk.

Beoogd resultaat van het te nemen besluit

Het uiteindelijke resultaat van uw te nemen besluit zal een gesaneerde stortlocatie met een verbeterde waterhuishouding zijn, waarbij het openbare, toegankelijke gebied een duidelijke meerwaarde heeft gekregen voor Denekamp.

Argumentatie

Hoe pakken wij de bodemsanering aan?

De provincie Overijssel zal in het kader van de Wet bodembescherming de sanering van de achtertuinen uit laten voeren. De kosten voor deze sanering komen ten laste van de provincie. In overleg met de bewoners langs het Diepengoor hebben wij afgesproken dat naast de achtertuinen ook de rest van de tuinen (zij- en voortuin) worden ontgraven en van een dikkere afdeklaag worden voorzien. De kosten voor dit deel van de sanering van de tuinen komt voor rekening van de gemeente Dinkelland. Gezien de voorgenomen sanering van de tuinen hebben wij besloten werk met werk te maken en de voormalige stortplaats mee te saneren en opnieuw in te richten. Bijkomend voordeel is dat het bij de sanering van de tuinen vrijkomende stortmateriaal binnen de saneringslocatie kan worden herschikt. Dit geeft een aanmerkelijke kostenbesparing op de totale sanering. Voor de goede orde: de sanering houdt in dat de stortlocatie wordt afgedekt met een voldoende dikke laag schone grond. Het aanwezige vuil wordt niet afgevoerd. De saneringsbeschikking hiertoe is door de provincie opgesteld en een afrondende fase van de procedure bij de provincie Overijssel.

Zijn er nog aanvullende werkzaamheden?

De saneringslocatie is een vrij nat gebied dat deels afwatert op de riolering. Dat laatste is een onwenselijke situatie, die wij willen veranderen. Daarom is bij de sanering en herinrichting van de voormalige vuilstort ook gekeken naar de waterhuishouding van het gebied en wordt deze gewijzigd. Verder is in het Diepengoor een rioleringsprobleem met oppervlakkig regenwater bekend dat wij bij de uitvoering van de sanering willen oplossen. Wij willen een extra regenwaterriool aanleggen om zo de overlast voor de bewoners weg te nemen.

Bestemmingsplan Denekamp Diepengoor

Er waren tegen het bestemmingsplan een drietal zienswijzen ingediend. Nader overleg heeft uitgewezen dat met praktische afspraken, die voornamelijk op de uitvoering gericht zijn, tegemoet kan worden gekomen aan de bezwaren. Alle zienswijzen zijn derhalve ingetrokken.

Onderdeel van de afspraken is dat de regels van artikel 3 *groen* worden aangepast cf. de gewenste situatie en derhalve *parkeervoorzieningen* en *fietsvoorziening* uit de bestemmingsomschrijving wordt gehaald en de overige onderdelen (o.a. water en spelen) ondergeschikt aan de bestemming *groen* en *cultuurgrond* wordt gebracht. Het betreft hier een technische aanpassing, omdat het nooit tot doel is geweest om het als zodanig in te richten of grootschalige speelvoorzieningen te creëren.

Ten aanzien van de aanduiding "*houtsingel*" is geconstateerd dat deze niet overal op de juiste plek op de plankaart staat. Derhalve wordt ambtshalve voorgesteld:

- 1) In artikel 3 de onderdelen *fietspaden* en *parkeervoorzieningen* te laten vervallen en de punten c,d,g en i als ondergeschikt aan de hoofdbestemming te verklaren.
- 2) De plankaart ten aanzien van de aanduiding *houtsingel* in overeenstemming te brengen met bijgevoegde inrichtingsschets.

Middels het voorliggende bestemmingsplan is aangetoond dat de ontwikkeling in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening. Na een zorgvuldige afweging van alle betrokken belangen wordt de raad voorgesteld om het voorliggende bestemmingsplan vast te stellen.

Externe communicatie

Vorenstaand is reeds benoemd dat de bewoners hun inbreng hebben kunnen geven in het schets-ontwerp voor het openbare gebied. Hiertoe is afgelopen voorjaar een inventariserende schetssessie met bewoners gehouden en is de daaruit gegenereerde schets nog eens teruggekoppeld met de bewoners. Verder worden de bewoners actief geïnformeerd over de stand van zaken en ontwikkelingen rondom hun woningen. Dat is tot dusverre gebeurd en zal ook in de verdere voorbereiding en tijdens de uitvoering van de sanering blijven gebeuren. Ook kunnen zij altijd actief zelf informatie bij ons blijven inwinnen. Het bestemmingsplan heeft ter inzage gelegen, waarop een ieder een zienswijze heeft kunnen indienen. Het vastgestelde bestemmingsplan zal gepubliceerd worden.

Financiële paragraaf

De kosten van de voorbereiding, de sanering en de herinrichting zijn geraamd op € 1.230.000. De kosten voor de sanering van achtertuinen, geraamd op € 280.000, worden volledig door de provincie gedekt. Daarnaast hebben wij een verzoek ingediend voor een provinciale subsidie *Uitvoeringsprogramma ondergrond* ter grootte van € 100.000, welke inmiddels door de provincie als zodanig is beschikt. Door het inbrengen van vrijgekomen grond uit bestemmingsplan Deurninger Es kunnen de kosten worden verlaagd met ca. € 150.000, zodat een te dekken bedrag van € 700.000 resteert. Dit bedrag dekken wij uit de Reserve Riolering (€ 200.000), de Reserve Afval (€ 200.000) en uit de Algemene Reserve (€ 300.000). Samengevat stellen wij derhalve onderstaande dekking voor.

Omschrijving	Kosten	Dekking
Kosten totale sanering	€ 1.230.000	
Bijdrage provincie sanering achtertuinen		€ 280.000
Subsidie Uitvoeringsprogramma ondergrond		€ 100.000
Inbreng grond Deurninger Es		€ 150.000
Bijdrage uit Reserve Riolering		€ 200.000
Bijdrage uit Reserve Afval		€ 200.000
Bijdrage uit Algemene Reserve		€ 300.000
Totale kosten / dekking	€ 1.230.000	€ 1.230.000

Uitvoering

Zoals benoemd wordt reeds volop gewerkt aan de voorbereiding van de sanering en herinrichting. Wij verwachten dat eind 2015 de wijziging onherroepelijk zal zijn. Wij willen daarna zo snel mogelijk tot uitvoering overgaan. Daarom wordt ook reeds gewerkt aan de besteksvorbereiding van de werkzaamheden, zodanig dat wij vlak na het onherroepelijk worden van het bestemmingsplan kunnen aanbesteden en de opdracht voor de sanering kunnen verstrekken. Wij voorzien opdrachtverstrekking rond eind januari 2016. De uitvoeringswerkzaamheden zouden dan in maart 2016 kunnen starten. Medio 2016 verwachten wij de sanering te kunnen ronden.

Zowel in het verdere voorbereidingstraject als tijdens de uitvoering zal het nodige gecommuniceerd worden met de bewoners en omwonenden. Vooral de bereikbaarheid en beperking van overlast is voor ons een belangrijk aandachtspunt.

Bijlagen

Bij dit voorstel zijn de volgende bijlagen gevoegd:

- I15.024108, Saneringsplan voormalige stortplaats Diepengoor te Denekamp (R001-1224829LRG-avd-V02-NL), dd. 19-05-2015;
- I15.027672, Schetsontwerp Diepengoor Denekamp, dd. 11-06-2015;
- I15.023673, ons advies behorende bij dit voorstel, dd. 21-10-2015.
- I15.055158, verbeelding bestemmingsplan Diepengoor Denekamp
- I15.055159, toelichting en regels bestemmingsplan diepengoor Denekamp
- I15.055160, bijlagen boek bestemmingsplan.

Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten conform het bijgevoegde ontwerpraadsbesluit.

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN DINKELLAND,
de loco-secretaris,

E.M. Grobben

de burgemeester,

mr. R.S. Cazemier

Vergadering presidium op

Besluit presidium:	☐	om advies naar Commissie
	☐	rechtstreeks naar raad ter besluitvorming
	☐	naar raad ter kennisname
	☐	anders, namelijk:

Vergadering Commissie op

Advies aan de raad	☐	advies hamerstuk
	☐	advies bespreekstuk
	☐	anders, namelijk:

Opmerkingen:

RAADSBSLUIT

Datum: 1 december 2015
Nummer: 18

De raad van de gemeente Dinkelland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 27 oktober 2015;

gelet op het advies van de commissie van 24 november 2015;;

gelet op het bepaalde in Hoofdstuk XIII van de Gemeentewet

B E S L U I T:

- over te gaan tot sanering van de voormalige stortplaats Diepengoor, conform *Saneringsplan voormalige stortplaats Diepengoor te Denekamp* (I15.024108);
- het plangebied her in te richten conform het *Schetsontwerp inrichting Diepengoor* (I15.027672);
- een krediet, groot € 1.230.000, beschikbaar te stellen voor de sanering en herinrichting en daarbij de in dit voorstel genoemde dekking te hanteren.
- op grond van artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) juncto artikel 1.2.3 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) de papieren en de digitale versie van het bestemmingsplan 'Denekamp Diepengoor' met de identificatiecode NL.IMRO.1774.1402897-0401 met de bijbehorende bijlagen en bestanden gewijzigd vast te stellen in die zin dat,
 - In artikel 3 de onderdelen fietspaden en parkeervoorzieningen vervallen en de punten c,d,g en i als ondergeschikt aan de hoofdbestemming te verklaren.
 - De plankaart ten aanzien van de aanduiding houtsingel in overeenstemming wordt gebracht met bijgevoegde inrichtingsschets.
- op grond van artikel 1.2.4 van het Besluit ruimtelijke ordening de digitale ondergrond met identificatiecode o_NL.IMRO.1774.1402897-0401 vast te stellen;
- in afwijking van artikel 6.12, eerste lid, van de Wro geen exploitatieplan vast te stellen, omdat er geen sprake is van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 van het Bro.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 1 december 2015

de griffier,

mr. O.J.R.J. Huitema

de voorzitter,

mr. R.S. Cazemier