

TAM-IMRO plan

TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22c Wonen Rijssen, tennispark Opbroek

TAM-omgevingsplan

“TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22c Wonen Rijssen, tennispark Opbroek”

Plannaam: TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22c Wonen Rijssen, tennispark Opbroek
IDN: NL.IMRO.1742.TAMRW2024001-0401
Status: Vastgesteld
Datum: September 2024

TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	6
1.1	AANLEIDING	6
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	6
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	6
1.4	HET OMGEVINGSPLAN	7
HOOFDSTUK 2	HUIDIGE SITUATIE	11
HOOFDSTUK 3	GEWENSTE SITUATIE	13
HOOFDSTUK 4	BELEIDSKADER	15
4.1	RIJKSBELEID	15
4.2	PROVINCIAAL BELEID	18
4.3	GEMEENTELIJK BELEID	25
4.4	BELEID WATERASPECTEN	27
HOOFDSTUK 5	ASPECTEN VAN DE FYSIEKE LEEFOMGEVING	29
5.1	GELUID DOOR ACTIVITEITEN	29
5.2	BODEMKWALITEIT	31
5.3	LUCHTKWALITEIT	32
5.4	OMGEVINGSVEILIGHEID	33
5.5	MILIEUZONERING	35
5.6	LICHTHINDER	36
5.7	ECOLOGIE	37
5.8	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	39
5.9	TRILLINGSHINDER	40
5.10	WATERASPECTEN	41
5.11	VERKEER EN PARKEREN	42
5.12	GEZONDHEID	44
5.13	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	44
HOOFDSTUK 6	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING	47
6.1	INLEIDING	47
6.2	OPZET VAN DE REGELS	47
6.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS	48
HOOFDSTUK 7	UITVOERBAARHEID	50
7.1	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	50
7.2	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	50
HOOFDSTUK 8	VOOROVERLEG	51
8.1	VOOROVERLEG	51
8.2	INSPRAAK	51
8.3	ZIENSWIJZEN	51
BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING	52	
BIJLAGE 1	HISTORISCH BODEMONDERZOEK	52
BIJLAGE 2	VERKENNEND BODEMONDERZOEK	52
BIJLAGE 3	AKOESTISCH ONDERZOEK - GELUIDHINDER	52

BIJLAGE 4	LICHTHINDERPLAN.....	52
BIJLAGE 5	AERIUS-BEREKENING.....	52
BIJLAGE 6	QUICKSCAN NATUURWAARDEN.....	52
BIJLAGE 7	WATERTOETS.....	52
BIJLAGE 8	ZIENSWIJZENNOTA	52

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Aan de Opbroekweg aan de rand van de kern Rijssen is TC de Mors Tennis & Padel gevestigd. Het betreft een racketclub waar vier tennisbanen, twee padelbanen en een sportkantine aanwezig zijn.

Gelet op de toenemende vraag naar tennis en padel, in combinatie met de beoogde groei-ontwikkeling van TC de Mors, voldoet het huidige park niet meer aan de wensen om de leden in de behoefte te kunnen voorzien. Hierdoor is TC de Mors voornemens om één extra tennisbaan en twee padelbanen (met optie tot een derde padelbaan) te realiseren, aangrenzend aan het huidige tennispark. De gronden waarop de uitbreiding is beoogd zijn op dit moment ingericht als kleinschalig bosperceel en fietsenstalling behorende bij de middelbare school ‘het Reggesteyn’.

Op basis van het omgevingsplan van rechtswege ontbreken ter plaatse de bouw- en gebruiksmogelijkheden om het voornemen te realiseren. Een herziening van het omgevingsplan is noodzakelijk. Voorliggend TAM-Omgevingsplan voorziet in de gewenste juridisch planologische kaders. Er zal worden aangetoond dat het gewenste plan vanuit ruimtelijk en planologisch oogpunt verantwoord is.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied ligt ter hoogte van de Opbroekweg 40 te Rijssen. Het perceel staat kadastraal bekend als gemeente Rijssen, sectie B met perceelnummers 8765, 9735 en 9736. De ligging van het plangebied ten opzichte van de kern Rijssen en de directe omgeving wordt in afbeelding 1.1 weergegeven. De rode ster en het rode kader geven de locatie van het plangebied indicatief weer. De blauwe omlijnning geeft de beoogde uitbreiding weer.



Afbeelding 1.1 Ligging van het plangebied (Bron: PDOK, bewerkt)

1.3 De bij het plan behorende stukken

Het “TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22c Wonen Rijssen, tennispark Opbroek” bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr. NL.IMRO.1742.TAMRW2024001-0401) en een renvooi;
- regels (met bijbehorende bijlagen).

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het omgevingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het omgevingsplan.

1.4 Het omgevingsplan

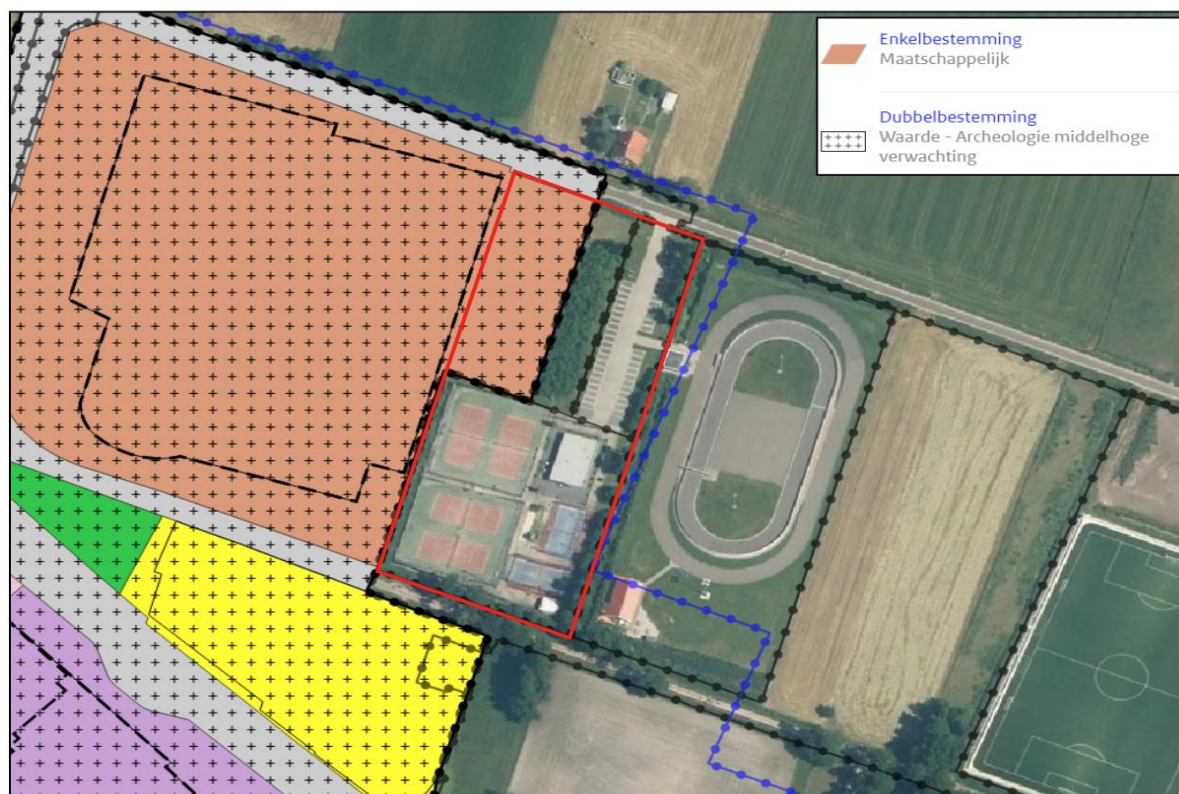
1.4.1 Geldend omgevingsplan

Het plangebied ligt binnen de begrenzing van het omgevingsplan van de gemeente Rijssen-Holten. Ter plaatse van het plangebied is sprake van het omgevingsplan van rechtswege zoals deze inwerking is getreden op 1 januari 2024. Ter plaatse van het plangebied wordt het omgevingsplan van rechtswege gevormd door de volgende ruimtelijke plannen.

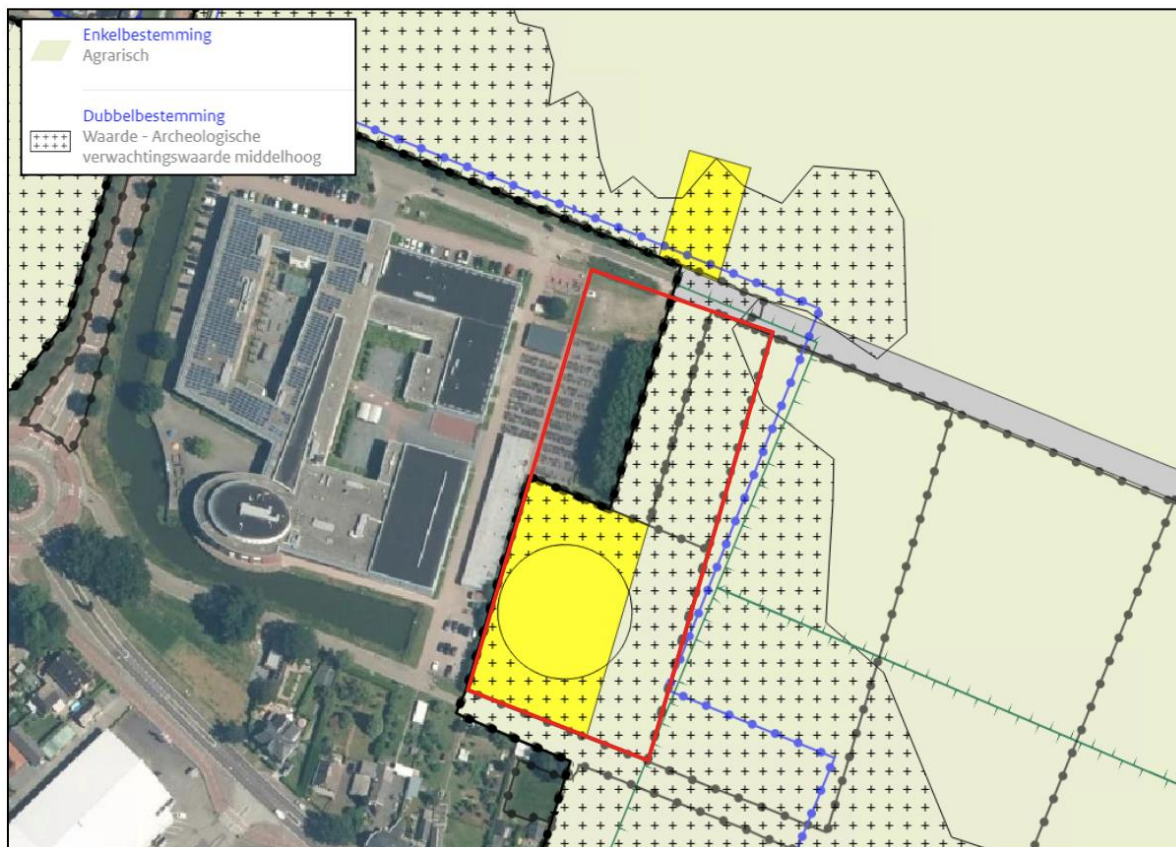
Het plangebied ligt verder binnen de begrenzing van de bestemmingsplannen 'Buitengebied Rijssen-Holten', vastgesteld op 1 november 2012, "Welstandsnota Rijssen-Holten, vastgesteld op 31 mei 2012, "Wonen Rijssen, tennispark Het Opbroek", vastgesteld op 4 juli 2013, "Reclamenota gemeente Rijssen-Holten", vastgesteld op 5 februari 2015, "Veegplan Wonen Rijssen", vastgesteld op 30 maart 2017, "Parapluplan parkeernormen", vastgesteld op 18 oktober 2018, "Risicobronnen in de vorm van opslagtanks", vastgesteld op 12 november 2021 en "Parapluplan risicobronnen in de vorm van opslagtanks", vastgesteld op 3 oktober 2022 van toepassing. Deze bestemmingsplannen zijn door de gemeenteraad van de gemeente Rijssen-Holten vastgesteld.

Bij de voorgenomen ontwikkeling zijn met name het bestemmingsplan "Wonen Rijssen", "Buitengebied Rijssen-Holten" en "Wonen Rijssen, tennispark Het Opbroek" van belang. In afbeelding 1.2, 1.3 en 1.4 zijn uitsneden van deze bestemmingsplannen weergegeven. Het plangebied is steeds met een rode omlijning aangeduid.

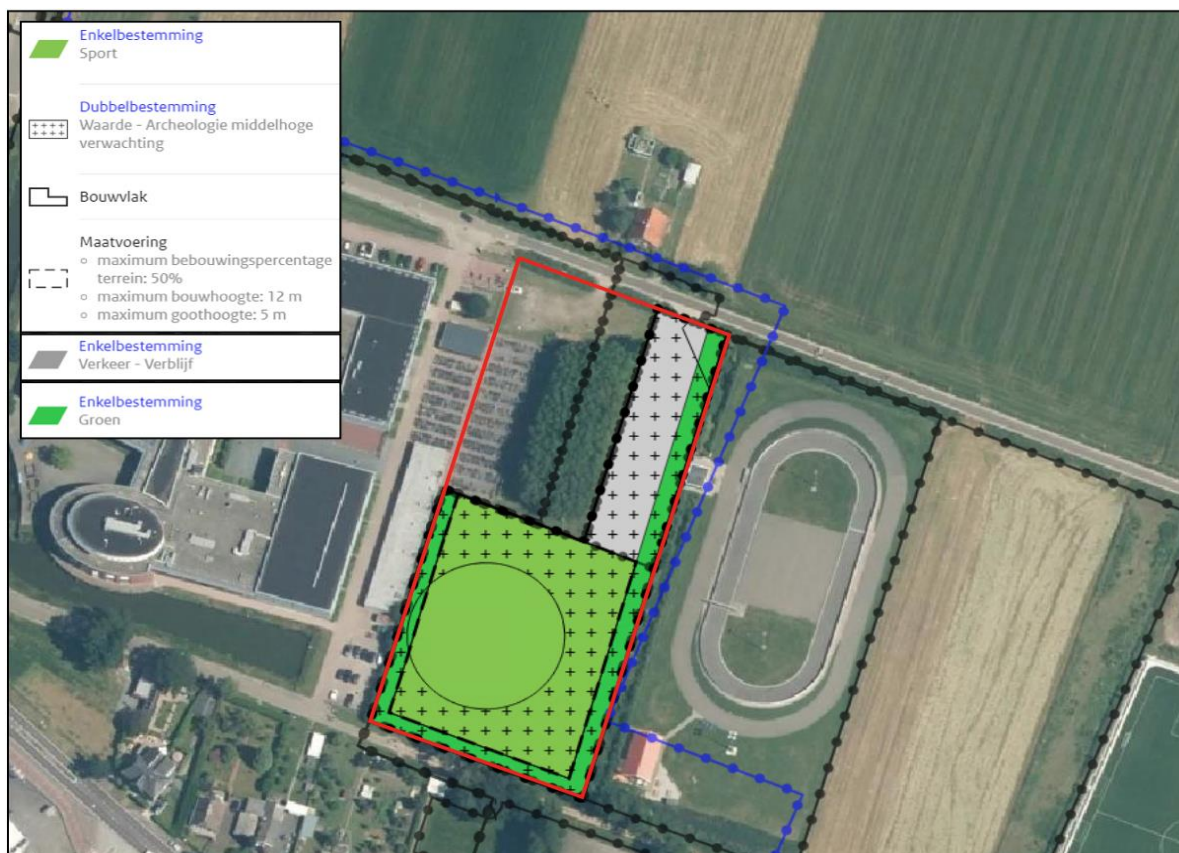
Hierna wordt nader op de geldende bestemmingen en maatvoering ingegaan.



Afbeelding 1.2 Uitsnede verbeelding bestemmingsplan "Wonen Rijssen" (Bron: Ruimtelijkeplannen.nl)



Afbeelding 1.3 Uitsnede verbeelding bestemmingsplan “Buitengebied Rijssen-Holten” (Bron: Ruimtelijkeplannen.nl)



Afbeelding 1.4 Uitsnede verbeelding bestemmingsplan “Wonen Rijssen, tennispark Het Opbroek” (Bron: Ruimtelijkeplannen.nl)

1.4.2 Bestemmingen en aanduidingen

Het plangebied heeft op basis van het geldend bestemmingsplan verschillende enkelbestemmingen, een dubbelbestemming en maatvoeringaanduidingen. Hieronder wordt systematisch de bestemmingen en aanduidingen in combinatie met het bijbehorende bestemmingsplan weergegeven.

Bestemmingsplan	Bestemmingen	Aanduiding
Wonen Rijssen	Enkelbestemming ‘Maatschappelijk’ Dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologische middelhoge verwachtingswaarde’	
Buitengebied Rijssen-Holten	Enkelbestemming ‘Agrarisch’ Dubbelbestemming ‘Archeologische verwachtingswaarde middelhoog’	
Wonen Rijssen, tennispark Het Opbroek	Enkelbestemming ‘Sport’ Enkelbestemming ‘Verkeer – Verblijf’ Enkelbestemming ‘Groen’ Dubbelbestemming Waarde - Archeologie middelhoge verwachting’	Bouwvlak Maatvoering: Maximum bebouwingspercentage 50% Maximum bouwhoogte: 12 m Maximum goothoogte: 5 m

‘Maatschappelijk’

De voor ‘Maatschappelijk’ aangewezen gronden zijn bestemd voor onder meer medische instellingen, sociaal-culturele instellingen, religieuze instellingen en bestaande onderwijsinstellingen en bestaande sportinstellingen.

Bouwregels

De gebouwen worden gebouwd binnen het bouwvlak

‘Agrarisch’

De voor ‘Agrarisch’ aangewezen gronden zijn bestemd voor de uitoefening van het agrarisch bedrijf niet zijnde opslag van veevoer, mest, en agrarische producten met die verstande dat dit niet geldt voor opslag binnen 50 m vanaf het agrarisch bouwvlak; het weiden van vee; akkerbouw en vollegrondstuinbouw en het behoud van de landschappelijk waarde.

‘Sport’

De voor ‘Sport’ aangewezen gronden zijn bestemd voor sportvoorzieningen, sportvelden en overige sportterreinen met de daarbij behorende gebouwen als verenigingsgebouwen, tribunes, trainingsruimten en kleedruimten. Daarnaast zijn de gronden bestemd voor maatschappelijke (sport)voorzieningen, parkeervoorzieningen en fietsenstallingen, groenvoorzieningen en water.

Bouwregels

Gebouwen mogen uitsluitend worden gebouwd binnen een bouwvlak, het bebouwingspercentage mag per bouwvlak niet meer bedragen dan het ter plaatse van de aanduiding ‘maximum bebouwingspercentage’ aangegeven percentage

De goothoogte van gebouwen mag niet meer bedragen dan de ter plaatse van de aanduiding ‘maximale goothoogte’ aangegeven goothoogte;

De bouwhoogte van gebouwen mag niet meer bedragen dan de ter plaatse van de aanduiding ‘maximale bouwhoogte’ aangegeven bouwhoogte.

‘Verkeer – Verblijf’

De voor ‘Verkeer – Verblijf’ aangewezen gronden zijn bestemd voor wegen met een functie voor de ontsluiting van aanliggende gronden, pleinen en parkeerterreinen, groen- en speelvoorzieningen en water, fiets- en voetpaden en openbare nutsvoorzieningen.

‘Groen’

De voor ‘Groen’ aangewezen gronden zijn bestemd voor groenvoorzieningen en water, weidegrond, incidentele parkeervoorzieningen, voet- en fietspaden, alsmede nooduitgangen bij calamiteiten en openbare nutsvoorzieningen.

‘Waarde – Archeologie middelhoge verwachting’

De voor ‘Waarde – Archeologie middelhoge verwachting’ aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor bescherming van aanwezige of naar verwachting aanwezige archeologische waarden.

Hierbij geldt een onderzoeksplicht bij een oppervlakte van meer dan 5.000 m².

1.4.3 Strijdigheid

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in het realiseren van een tennisbaan en padelbanen behorend bij het tennispark Het Opbroek te Rijssen. De beoogde uitbreiding is gepositioneerd op gronden die op basis van het tijdelijk omgevingsplan zowel een ‘Agrarische’ als een ‘Maatschappelijke’ bestemming hebben.

Een herziening van het omgevingsplan is daarom noodzakelijk om de in dit plan beschreven ontwikkeling mogelijk te maken. Voorliggend plan voorziet in de gewenste juridisch planologische kaders om het voornemen te kunnen realiseren.

HOOFDSTUK 2 HUIDIGE SITUATIE

Het plangebied ligt ter hoogte van de Opbroekweg, aan de rand van de kern Rijssen. In de omgeving zijn verschillende functies, te weten maatschappelijk, sport, agrarisch en wonen aanwezig. Hierna wordt nader op de omgeving ingegaan.

Ten noorden van het plangebied ligt de Opbroekweg waarbij aangrenzend een woning op nr. 61 is gesitueerd. In de nabije toekomst worden de gronden ten noorden van de Opbroekweg herontwikkeld tot de woonwijk ‘Opbroek Oost’. Ten oosten van het plangebied is de Rijssense schaats- en skeelerbaan aanwezig met in het verlengde voetbalvereniging S.V. Rijssen. Ten zuiden ligt de Schippersdijk waaraan enkele woonpercelen zijn gesitueerd. Ten westen is middelbare school ‘het Reggesteyn’ aanwezig.

Het plangebied kan worden opgedeeld in twee delen; te weten een noord- en zuidzijde. De zuidzijde van het plangebied is reeds in gebruik ten behoeve van Tennisclub de Mors. Het gaat hierbij om vier tennisbanen, twee padelbanen en een clubhuis. De noordzijde van het plangebied is in de huidige situatie ingericht als kleinschalig bosperceel en een parkeerterrein. Dit parkeerterrein voorziet zowel in parkeren voor de Rijssense schaats- en skeelerclub als het tennispark. Tevens valt een deel van de fietsenstalling, behorende bij ‘het Reggesteyn’ tot het plangebied. Het parkeerterrein en daarmee ook de ontsluiting is middels één ontsluiting op de Opbroekweg ontsloten.

In afbeelding 2.1 is een luchtfoto van het plangebied weergegeven. Het plangebied is middels een rode omlijning aangeduid. In afbeelding 2.2 is een straatbeeld vanaf de Opbroekweg weergegeven. Hierbij dient te worden opgemerkt dat er sprake is van een verouderde luchtfoto. De beplanting is reeds gerooid.



Afbeelding 2.1 Luchtfoto plangebied ten opzichte van nabije omgeving (Bron: PDOK, bewerkt)



Afbeelding 2.2 Uitsnede straatbeeld (Bron: Google Maps)

HOOFDSTUK 3 GEWENSTE SITUATIE

Zoals in de aanleiding reeds is vermeld, is initiatiefnemer voornemens om een uitbreiding te realiseren ten behoeve van tennispark Het Opbroek. Dit tennispark is door tennisclub De Mors in gebruik. Het voornemen betreft het realiseren van één tennisbaan en twee padelbanen waarbij ruimte wordt vrijgehouden om mogelijk een derde padelbaan in de toekomst te kunnen realiseren. Tevens zullen er gelet op de uitbreiding van tennisclub De Mors extra parkeergelegenheden aan de noordzijde worden aangelegd. De huidige ontsluiting blijft gehandhaafd.

In afbeelding 3.1 is een bovenaanzicht van de uitbreiding ten opzichte van de huidige situatie weergegeven. De beoogde uitbreidingslocaties is met een blauwe omlijning aangeduid. In afbeelding 3.2 is de invulling van de uitbreiding weergegeven.



Afbeelding 3.1 Gronden uitbreiding tennispark Het Opbroek (Bron: PDOK)



Afbeelding 3.2 Beoogde uitbreiding (Bron: Initiatiefnemer)

HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

4.1.1.1 Algemeen

Nederland staat voor grote uitdagingen die van invloed zijn op onze fysieke leefomgeving. Complexe opgaven zoals verstedelijking, verduurzaming en klimaatadaptatie zijn nauw met elkaar verweven. Dat vraagt een nieuwe, integrale manier van werken waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) zorgt voor een gezamenlijke aanpak die leidt tot een duurzaam perspectief voor onze leefomgeving. Dit is nodig om onze doelen te halen en is een zaak van overheid en samenleving.

4.1.1.2 Vier prioriteiten

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Dit komt samen in vier prioriteiten.

1. *Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie*
Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering. In 2050 is Nederland klimaatbestendig en waterrobuust. Dit vraagt om maatregelen in de leefomgeving, waarmee tegelijkertijd de leefomgevingskwaliteit verbeterd kan worden en kansen voor natuur geboden kunnen worden. In 2050 heeft Nederland daarnaast een duurzame energievoorziening. Dit vraagt echter om ruimte. Door deze ruimte zoveel mogelijk te clusteren, wordt versnippering van het landschap voorkomen en wordt de ruimte zo efficiënt mogelijk benut. Het Rijk zet zich in door het maken van ruimtelijke reserveringen voor het hoofdenrgiesysteem op nationale schaal.
2. *Duurzaam economisch groeipotentieel*
Nederland werkt toe naar een duurzame, circulaire, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050. Daarmee kan ons land zijn positie handhaven in de top vijf van meest concurrerende landen ter wereld. Er wordt ingezet op een innovatief en sterk vestigingsklimaat met een goede *quality of life*. Belangrijk is wel dat onze economie toekomstbestendig wordt, oftewel concurrerend, duurzaam en circulair.
3. *Sterke en gezonde steden en regio's*
Er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's behouden blijven. Dit vraagt optimale afstemming op en investeringen in mobiliteit. Dit betekent dat voorafgaand aan de keuze van nieuwe verstedelijkingslocaties helder moet zijn welke randvoorwaarden de leefomgevingskwaliteit en -veiligheid daar stelt en welke extra maatregelen nodig zijn wanneer er voor deze locaties wordt gekozen. Zo blijft de gezondheid in steden en regio's geborgd.
4. *Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied*
Er ontstaat een nieuw perspectief voor de Nederlandse landbouwsector als koploper in de duurzame kringlooplandbouw. Een goed verdienpotentieel voor de bedrijven wordt gecombineerd met een minimaal effect op de omgevingskwaliteit van lucht, bodem en water. In alle gevallen zetten we in op ontwikkeling van de karakteristieke eigenschappen van het Nederlandse landschap. Dit

vertegenwoordigt een belangrijke cultuurhistorische waarde. Verrommeling en versnippering, bijvoorbeeld door wildgroei van distributiecentra, is ongewenst en wordt tegengegaan.

4.1.1.3 Afwegingsprincipes

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is combinaties te maken en win-win situaties te creëren, maar dit is niet altijd mogelijk. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinatie van functies gaan voor enkelvoudige functies. In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal. Het verschilt tussen gebieden wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling en tussen concurrentiekracht en leefbaarheid. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
3. Afwentelen wordt voorkomen. Het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie inwoners, zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

4.1.2 Instructieregels Rijks (Amvb's)

Artikel 8.0b, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) bepaalt dat bij een aanvraag om een buitenplanse omgevingsvergunning de instructieregels in hoofdstuk 5 van het Bkl, de provinciale instructieregels en eventuele instructies het beoordelingskader vormen van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. Uit het tweede lid van artikel 8.0b van het Bkl volgt dat de omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit geweigerd wordt als:

- a. de activiteit zou leiden tot een situatie die niet is toegelaten op grond van instructie(regel)s;
- b. de omgevingsplanactiviteit betrekking heeft op een voorbeschermingsregel in het omgevingsplan (opvolger van het voorbereidingsbesluit);
- c. de omgevingsplanactiviteit het uitvoeren van een project waarvoor een projectbesluit is vastgesteld door provincie of Rijk, belemmert.

Hieronder zijn de hoofdonderwerpen opgesomd waarvoor het Bkl instructieregels bevat:

- waarborgen van veiligheid (paragraaf 5.1.2);
- beschermen van waterbelangen (paragraaf 5.1.3);
- beschermen van gezondheid en milieu (paragraaf 5.1.4), waaronder instructieregels voor de kwaliteit van de buitenlucht, trillingen, geluid en geur en bodemkwaliteit;
- beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed (paragraaf 5.1.5), waaronder de ladder voor duurzame verstedelijking;
- het behoud van ruimte voor toekomstige functies (paragraaf 5.1.6) voor autowegen, buisleidingen, natuur- en recreatiegebieden;
- het behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten (paragraaf 5.1.7), waaronder landsverdediging en nationale veiligheid, elektriciteitsvoorziening, rijksvaarwegen en luchtvaart, fiets- en wandelroutes, aanwijzing van woningbouwcategorieën;
- het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen (paragraaf 5.1.8).

Daarnaast bevat afdeling 5.2 van het Bkl instructieregels voor de uitoefening van taken voor de fysieke leefomgeving. Daarbij gaat het onder meer om het voorkomen van belemmeringen van gebruik en beheer van spoorwegen en rijkswegen. In heel bijzondere gevallen kunnen B&W de Minister vragen om een ontheffing van bepaalde instructieregels te verlenen. Dit volgt uit afdeling 5.3 van het Bkl. Zie stap 11f van hoofdstuk 3.

In de onderbouwing moet worden ingegaan op de bovengenoemde onderwerpen, wanneer deze relevant zijn voor de betreffende ontwikkeling. Per onderwerp dient een toetsing plaats te vinden.

Hierna is een uitwerking gegeven inzake de Ladder voor duurzame verstedelijking, omdat deze in de praktijk veel voorkomt.

Ladder voor duurzame verstedelijking

De Ladder is een instructieregel voor zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand. Bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen wordt beoordeeld of er echt behoefte aan is en of de ontwikkeling binnen het stedelijk gebied kan. De Ladder voor duurzame verstedelijking is geïntroduceerd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR: voorganger van de NOVI). Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen en vervolgens beleidsneutraal overgezet naar het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Dit geldt ook voor de reeds opgebouwde jurisprudentie. De instructieregel in artikel 5.129g Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) regelt dat bij een wijziging van het omgevingsplan voor een nieuwe stedelijke ontwikkeling toepassing van de ladder is vereist. Artikel 8.0b Bkl regelt dat deze instructieregel ook geldt voor een omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen ‘bestaand stedelijk gebied’, ‘stedelijke ontwikkeling’ en nieuwe ‘stedelijke ontwikkeling’.

Bestaand stedelijk gebied betreft het bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur.

In artikel 5.129g Bkl staat de instructieregel dat de Ladder wordt toegepast bij een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Een stedelijke ontwikkeling is de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandelsvoorziening of een andere stedelijke voorziening die voldoende substantieel is.

Artikel 5.129g Bkl legt geen grens vast wat voldoende substantieel is. In uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State zijn wel lijnen uitgezet. Er is een overzichtsuitspraak (ECLI:NL:RVS:2017:1724) over de Ladder. De Afdeling geeft hierin geen harde ondergrenzen, maar stelt wel 'in beginsel' grenzen.

Bij het beschrijven van de behoefte dient te worden uitgegaan van het saldo van de aantoonbare vraag naar de voorgenomen ontwikkeling verminderd met het aanbod in planologische besluiten, ook als het feitelijk nog niet is gerealiseerd (harde plancapaciteit).

4.1.3 Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten van het Rijksbeleid

Toetsing aan de NOVI

Voorliggende kwestie betreft een plan waarbij geen nationale belangen in het geding zijn en er is geen sprake van enige belemmering met betrekking tot de prioriteiten zoals verwoord in de NOVI. Bij het uitwerken van het plan zijn de kenmerken en identiteit van het gebied centraal gesteld. Geconcludeerd wordt dat de NOVI geen belemmering vormt voor de in dit bestemmingsplan opgenomen ontwikkeling.

Toetsing Instructieregels Rijks (Amvb's)

In hoofdstuk 5 van de toelichting wordt aangetoond dat er bij dit planvoornemen sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Toetsing 'Ladder voor duurzame verstedelijking'

Wat betreft de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' wordt opgemerkt dat toetsing noodzakelijk is bij 'nieuwe stedelijke ontwikkelingen'. Aangezien er geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling aangezien er geen stedelijke functies met een oppervlak groter dan 500 m² worden gerealiseerd, is nadere uitwerking niet aan de orde. Het nader toetsen van het initiatief aan de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' is niet noodzakelijk.

4.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. Het belangrijkste plan betreft de Omgevingsvisie Overijssel en de daarbij behorende Omgevingsverordening Overijssel.

4.2.1 Omgevingsvisie Overijssel

De Omgevingsvisie Overijssel is het integrale provinciale beleidsplan voor de fysieke leefomgeving van Overijssel. De hoofddambitie van de Omgevingsvisie is een toekomstvaste groei van welvaart en welzijn met een verantwoord beslag op de beschikbare natuurlijke hulpbronnen en voorraden.

Leidende thema's voor de Omgevingsvisie zijn:

1. Duurzaamheid;
2. Ruimtelijke kwaliteit.

Enkele belangrijke beleidskeuzes waarmee de provincie haar ambities wil realiseren zijn:

- door meer aandacht voor herstructurering wordt ingezet op een breed spectrum aan woon-, werk- en mixmilieu's; dorpen en steden worden gestimuleerd hun eigen kleur te ontwikkelen;
- investeren in een hoofdinfrastructuur voor wegverkeer, trein, fiets en waarbij veiligheid en doorstroming centraal staan;
- zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik; deze methode gaat ervan uit dat eerst het gebruik van de ruimte wordt geoptimaliseerd, dan de mogelijkheid van meervoudig ruimtegebruik wordt onderzocht en dan pas de mogelijkheid om het ruimtegebruik uit te breiden, wordt bekeken;
- ruimtelijke plannen ontwikkelen aan de hand van gebiedskenmerken en keuzes voor duurzaamheid.

4.2.2 Omgevingsverordening Overijssel

De provincie beschikt over een palet aan instrumenten waarmee zij haar ambities realiseert. Het gaat er daarbij om steeds de meest optimale mix van instrumenten toe te passen, zodat effectief en efficiënt resultaat wordt geboekt voor alle ambities en doelstellingen van de Omgevingsvisie Overijssel. De keuze voor inzet van deze instrumenten is bepaald aan de hand van een aantal criteria. In de Omgevingsvisie is bij elke beleidsambitie een realisatieschema opgenomen waarin is aangegeven welke instrumenten de provincie zal inzetten om de verschillende onderwerpen van provinciaal belang te realiseren.

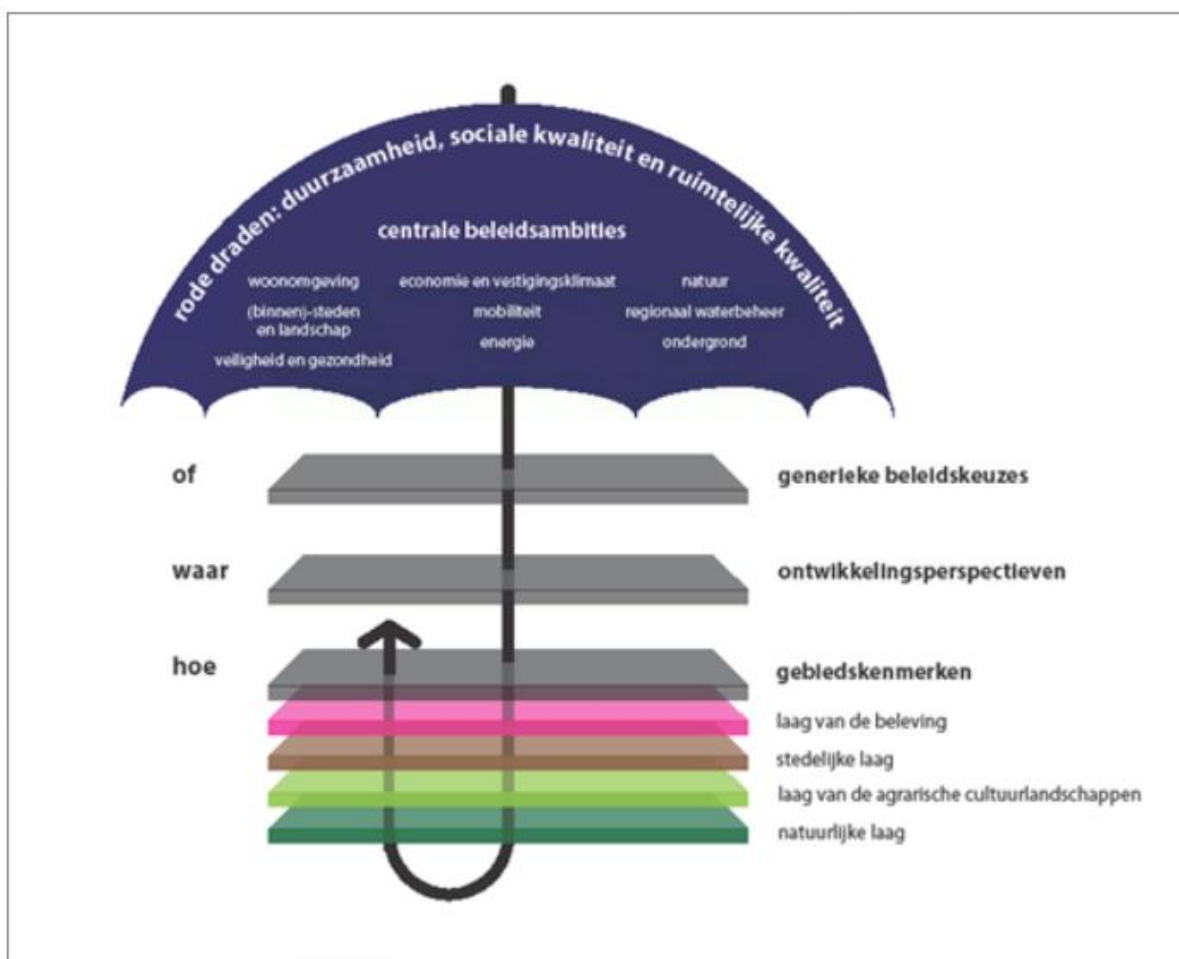
Eén van de instrumenten om het beleid uit de Omgevingsvisie Overijssel te laten doorwerken is de Omgevingsverordening Overijssel. De Omgevingsverordening is het provinciaal juridisch instrument dat wordt ingezet voor die onderwerpen waarvoor de provincie eraan hecht dat de doorwerking van het beleid van de Omgevingsvisie juridisch geborgd is.

4.2.3 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Om te bepalen of een initiatief bijdraagt aan de provinciale ambities wordt gebruik gemaakt van het 'Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel'. In dit uitvoeringsmodel staan de stappen **of**, **waar** en **hoe** centraal. Bij een initiatief voor bijvoorbeeld woningbouw, een nieuwe bedrijfslocatie, toeristisch-recreatieve voorzieningen, natuurontwikkeling, et cetera kun je aan de hand van deze drie stappen bepalen of een initiatief binnen de geschetste visie voor Overijssel mogelijk is, waar het past en hoe het uitgevoerd kan worden.

De eerste stap, het bepalen van de **of**-vraag, lijkt in strijd met de wens zoveel mogelijk ruimte te willen geven aan nieuwe initiatieven. Met het faciliteren van initiatieven moet echter wel gekeken worden naar de (wettelijke) verantwoordelijkheden zoals veiligheid of gezondheid. Het uitvoeringsmodel maakt helder wat kan en wat niet kan.

Om een goed evenwicht te vinden tussen het bieden van ruimte aan initiatieven en het waarborgen van publieke belangen, varieert de provinciale sturing: soms normstellend, maar meestal richtinggevend of inspirerend.



Afbeelding 4.1 Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

Hierna worden de lagen nader toegelicht.

Of – generieke beleidskeuzes

Maatschappelijke opgaven zijn leidend in ons handelen. Allereerst is het dan ook de vraag of er een maatschappelijke opgave is. Of een initiatief mogelijk is, wordt onder andere bepaald door generieke beleidskeuzes van EU, Rijk of provincie. Denk hierbij aan beleidskeuzes om basiskwaliteiten als schoon drinkwater en droge voeten te garanderen. Maar ook aan beleidskeuzes om overaanbod van bijvoorbeeld woningbouw- en kantorenlocaties – en daarmee grote financiële en maatschappelijke kosten – te voorkomen. In de omgevingsvisie zijn de provinciale beleidskeuzes hieromtrent vastgelegd.

De generieke beleidskeuzes zijn vaak normstellend. Dit betekent dat ze opgevolgd moeten worden: het zijn randvoorwaarden waarmee iedereen rekening moet houden vanwege zwaarwegende publieke belangen. De normstellende beleidskeuzes zijn vastgelegd in de omgevingsverordening.

Waar – ontwikkelingsperspectieven

Na het beantwoorden van de **of**-vraag, is de vraag **waar** het initiatief past of ontwikkeld kan worden. In de omgevingsvisie op de toekomst van Overijssel onderscheidt de provincie zes ontwikkelingsperspectieven. Deze ontwikkelingsperspectieven schetsen een ruimtelijk perspectief voor een combinatie van functies en geven aan welke beleids- en kwaliteitsambities leidend zijn. De ontwikkelingsperspectieven geven zo richting aan waar wat ontwikkeld zou kunnen worden.

De ontwikkelingsperspectieven zijn richtinggevend. Dit betekent dat er ruimte is voor lokale afweging: een gemeente kan vanwege maatschappelijke en/of sociaal-economische redenen in haar Omgevingsvisie en

bestemmings- of omgevingsplan een andere invulling kiezen. Die dient dan wel te passen binnen de – voor dat ontwikkelingsperspectief – geldende kwaliteitsambities. Daarbij dienen de nieuwe ontwikkelingen verbonden te worden met de bestaande kenmerken van het gebied, conform de Catalogus Gebiedskenmerken (de derde stap in het uitvoeringsmodel). Naast ruimte voor een lokale afweging t.a.v. functies en ruimtegebruik, is er ruimte voor een lokale invulling van de begrenzing: de grenzen van de ontwikkelingsperspectieven zijn signaleringsgrenzen.

Hoe – gebiedskenmerken

Ten slotte is de vraag **hoe** het initiatief ingepast kan worden in het landschap. De gebiedskenmerken spelen een belangrijke rol bij deze vraag. Onder gebiedskenmerken worden verstaan de ruimtelijke kenmerken van een gebied of gebiedstype die bepalend zijn voor de karakteristiek en kwaliteit van dat gebied of gebiedstype. Voor alle gebiedstypen in Overijssel is in de Catalogus Gebiedskenmerken beschreven welke kwaliteiten en kenmerken van provinciaal zijn en behouden, versterkt of ontwikkeld moeten worden.

De gebiedskenmerken zijn soms normstellend, maar meestal richtinggevend of inspirerend. Voor de normerende uitspraken geldt dat deze opgevolgd dienen te worden; ze zijn dan ook in onze omgevingsverordening geregeld. De richtinggevende uitspraken zijn randvoorwaarden waarmee in principe rekening gehouden moet worden. Hier kan gemotiveerd van worden afgeweken mits aannemelijk is gemaakt dat met het alternatief de kwaliteitsambities even goed of zelfs beter gerealiseerd kunnen worden. De inspirerende uitspraken bieden een wenkend perspectief: het zijn voorbeelden van de wijze waarop ruimtelijke kwaliteitsambities ingevuld kunnen worden. Initiatiefnemers kunnen zich hierdoor laten inspireren, maar dit hoeft niet.

4.2.4 Toetsing van het initiatief aan het Uitvoeringsmodel van de Omgevingsvisie Overijssel

Wanneer het concrete initiatief wordt getoetst aan het Uitvoeringsmodel van de Omgevingsvisie Overijssel ontstaat globaal het volgende beeld.

4.2.4.1 Of - Generieke beleidskeuzes

In het kader van voorliggende ontwikkeling zijn bij het toetsen aan de 'generieke beleidskeuzes' voornamelijk de artikelen 4.4 (*principe van concentratie*) en 4.5 (*Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik*) van belang. De hiervoor genoemde artikelen worden hierna nader toegelicht.

Artikel 4.4:

Principe van concentratie

lid 1

In omgevingsplannen worden alleen de ontwikkeling van woningbouw, bedrijventerrein, stedelijke voorzieningen, met bijbehorende infrastructuur en groenvoorzieningen mogelijk gemaakt als die voorzien in een lokale behoefte of in de behoefte van bijzondere doelgroepen.

Toetsing van het initiatief aan artikel 4.4 van de Omgevingsverordening Overijssel

In voorliggend geval wordt aangrenzend aan een bestaand tennispark een uitbreiding gerealiseerd. De uitbreiding betreft één tennisbaan en twee padelbanen (met optie tot een derde padelbaan). Deze uitbreiding wordt gerealiseerd op gronden waarbij aangrenzend reeds andere sportactiviteiten worden uitgevoerd waardoor de uitbreiding passend is in de omgeving. Tevens wordt invulling gegeven aan de heersende behoeftevraag aangezien dit de oorzaak is voor de uitbreiding. Dit vanwege het feit dat in Rijssen een beperkte hoeveelheid tennisbanen aanwezig zijn.

Geconcludeerd wordt dat de ontwikkeling in overeenstemming is met het principe van concentratie.

Artikel 4.5:

Zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik

Omgevingsplannen maken alleen extra ruimtebeslag voor stedelijke functies in de Groene Omgeving mogelijk aansluitend op bestaand bebouwd gebied en als aannemelijk gemaakt is dat:

- *er voor deze opgave in redelijkheid geen ruimte beschikbaar is binnen het bestaande bebouwd gebied;*
- *de ruimte binnen het bestaand bebouwd gebied ook niet geschikt te maken is door herstructurering en transformatie; en*
- *mogelijkheden voor meervoudig ruimtegebruik binnen het bestaand bebouwd gebied optimaal zijn benut.*

In de Omgevingsverordening Overijssel is het begrip “groene omgeving” nader gedefinieerd als: *de gronden die niet vallen onder bestaand bebouwd gebied.*

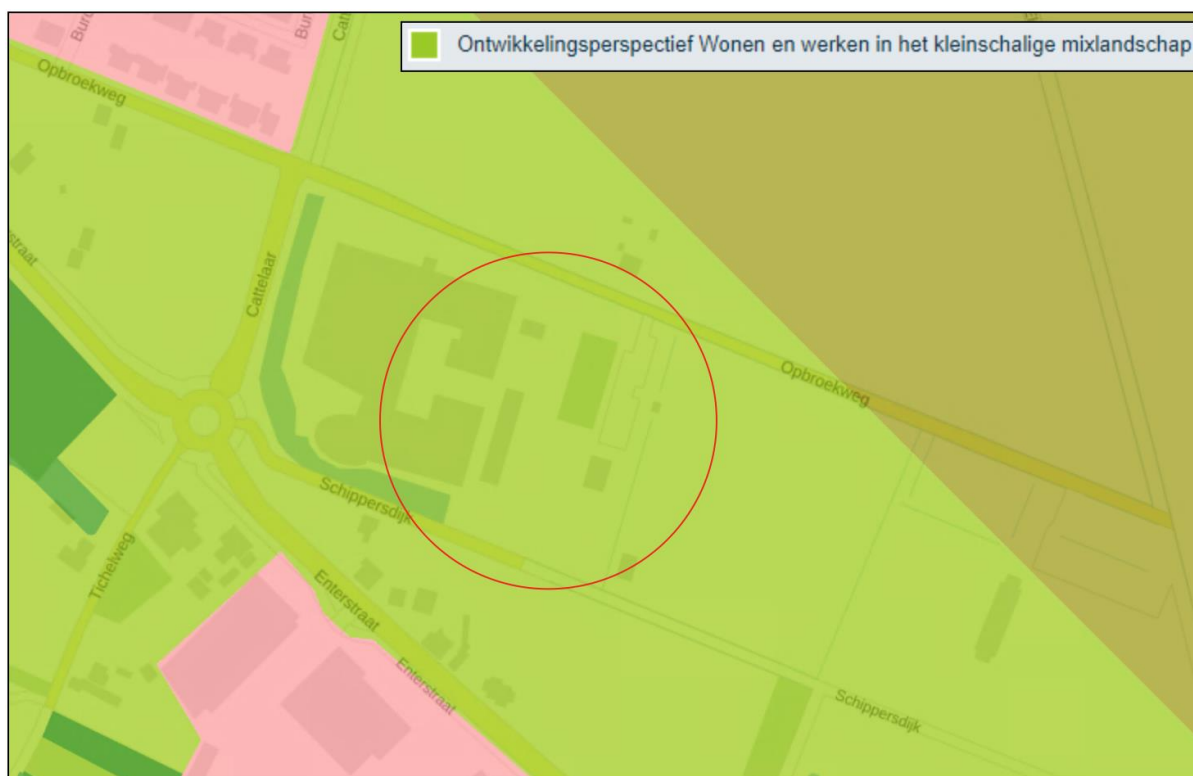
In de Omgevingsverordening Overijssel is het begrip “bestaand bebouwd gebied” nader gedefinieerd als: *de gronden binnen steden en dorpen die benut kunnen worden voor stedelijke functies op grond van geldende bestemmingsplannen en op grond van voorontwerp-bestemmingsplannen voor zover de provinciale diensten daarover schriftelijk een positief advies hebben uitgebracht in het kader van het vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1 Bro.*

Toetsing van het initiatief aan artikel 4.5 van de Omgevingsverordening Overijssel

In voorliggend geval gaat het om het realiseren van extra sportmogelijkheden ten behoeve van Tc de Mors te Rijssen. Hierbij wordt op een passende locatie, aangrenzend aan het huidige tennispark extra tennis- en padelbanen gerealiseerd. Deze gronden zijn in de huidige situatie gedeeltelijk verhard of braakliggend. Met de voorgenomen ontwikkeling worden aaneengesloten gronden ingericht ten behoeve van de racketsport. Hierbij is sprake van een ontwikkeling binnen ‘bestaand bebouwd gebied’ en dientengevolge buiten ‘de groene omgeving’. Van extra ruimtebeslag op de ‘groene omgeving’ is dan ook geen sprake. Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling in overeenstemming is met de principes van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik.

4.2.4.2 Waar- Ontwikkelingsperspectieven

In voorliggend geval zijn vooral de ontwikkelingsperspectieven voor de stedelijke omgeving van belang. Het plangebied is op de Ontwikkelingsperspectievenkaart aangemerkt als ‘Wonen en werken in het kleinschalig mixlandschap’. In afbeelding 4.2 is een uitsnede uit de ontwikkelingsperspectievenkaart opgenomen. Het plangebied is met een rode omcirkeling aangeduid.



Afbeelding 4.2 Uitsnede ontwikkelingsperspectievenkaart Omgevingsvisie Overijssel (Bron: Provincie Overijssel)

"Wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap"

Van de ruimtelijke kwaliteitsambities staat in dit ontwikkelingsperspectief de ambitie Voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen voorop. Daarnaast gelden – net als voor alle andere ontwikkelingsperspectieven – de ruimtelijke kwaliteitsambities:

- zichtbaar en beleefbaar mooi landschap;
- sterke ruimtelijke identiteiten als merken voor Overijssel;
- continu en beleefbaar watersysteem.

Toetsing van het initiatief aan het 'Ontwikkelingsperspectief'

Binnen het ontwikkelingsperspectief is ruimte voor een verscheidenheid aan ontwikkelingen voor de lokale vraag. Zo mag altijd worden gebouwd voor de lokale behoefte aan wonen, werken en voorzieningen. In voorliggende situatie wordt een uitbreiding gerealiseerd ten behoeve van een sportgelegenheid gelet op de heersende vraag. Door het realiseren van extra sportgelegenheden wordt de tennisclub eveneens toekomstbestendig ingericht gelet op een toenemend aanbod voor nieuwe leden.

Tot slot resulteert de voorgenomen ontwikkeling niet in nadelige gevolgen wat betreft het watersysteem (zie hoofdstuk 5), aangezien er rekening wordt gehouden wat betreft de toename aan verharding. Voorliggend initiatief past dan ook binnen het huidige ontwikkelingsperspectief.

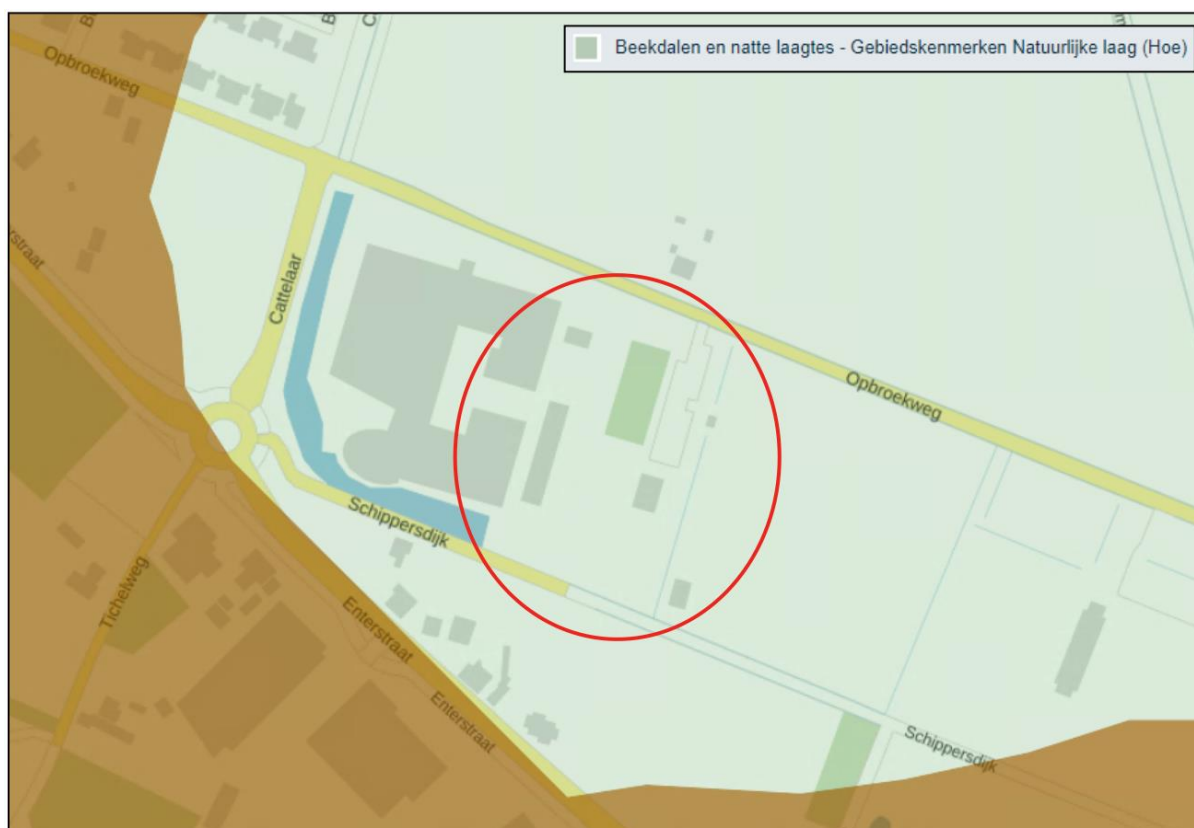
4.2.4.3 Hoe - Gebiedskenmerken

Op basis van de vier lagen gebiedskenmerken (natuurlijke laag, laag van het agrarisch-cultuurlandschap, stedelijke laag en de laag van de beleving) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en –opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. De 'Stedelijke laag' en de 'Laag van beleving' worden in onderliggend plan buiten beschouwing gelaten omdat geen kenmerken of elementen vanuit deze lagen op het plangebied of de directe omgeving nog aanwezig zijn. Dit vanwege het feit dat het plangebied in het verleden onderdeel uitmaakte van het buitengebied.

1. De “Natuurlijke laag”

Overijssel bestaat uit een rijk en gevarieerd spectrum aan natuurlijke landschappen. Deze vormen de basis voor het gehele grondgebied van Overijssel. Het beter afstemmen van ruimtelijke ontwikkelingen op de natuurlijke laag kan ervoor zorgen dat de natuurlijke kwaliteiten van de provincie weer mede beeldbepalend worden. Ook in steden en dorpen bijvoorbeeld in nieuwe waterrijke woonmilieus en nieuwe natuur in stad en dorp.

In afbeelding 3.3 is een uitsnede van de gebiedskenmerkenkaart (natuurlijke laag) opgenomen. Het plangebied is met een rode omlijning aangeduid.



Afbeelding 4.3 Uitsnede van de gebiedskenmerkenkaart (Natuurlijke laag) (Bron: Provincie Overijssel)

“Beekdalen en natte laagtes”

Het Overijsselse zandlandschap is van oorsprong kletsnat. In de laagtes van het zandgebied verzamelde zich het water. Hier ontwikkelden zich moerassen en broekbossen, waar het water in de loop van het seizoen geleidelijk uit weg sijpelde naar de lager gelegen delen, naar de beken en rivieren.

Als ontwikkelingen plaats vinden in of in de directe nabijheid van beekdalen en natte laagtes, dan dragen deze bij aan extra ruimte voor de dynamiek van het stromende water en het vasthouden van water, aan versterking van de samenhang in het beekstelsel en aan vergroting van de zichtbaarheid, bereikbaarheid en beleefbaarheid van het water. Dit zijn uitgangspunten bij (her)inrichting.

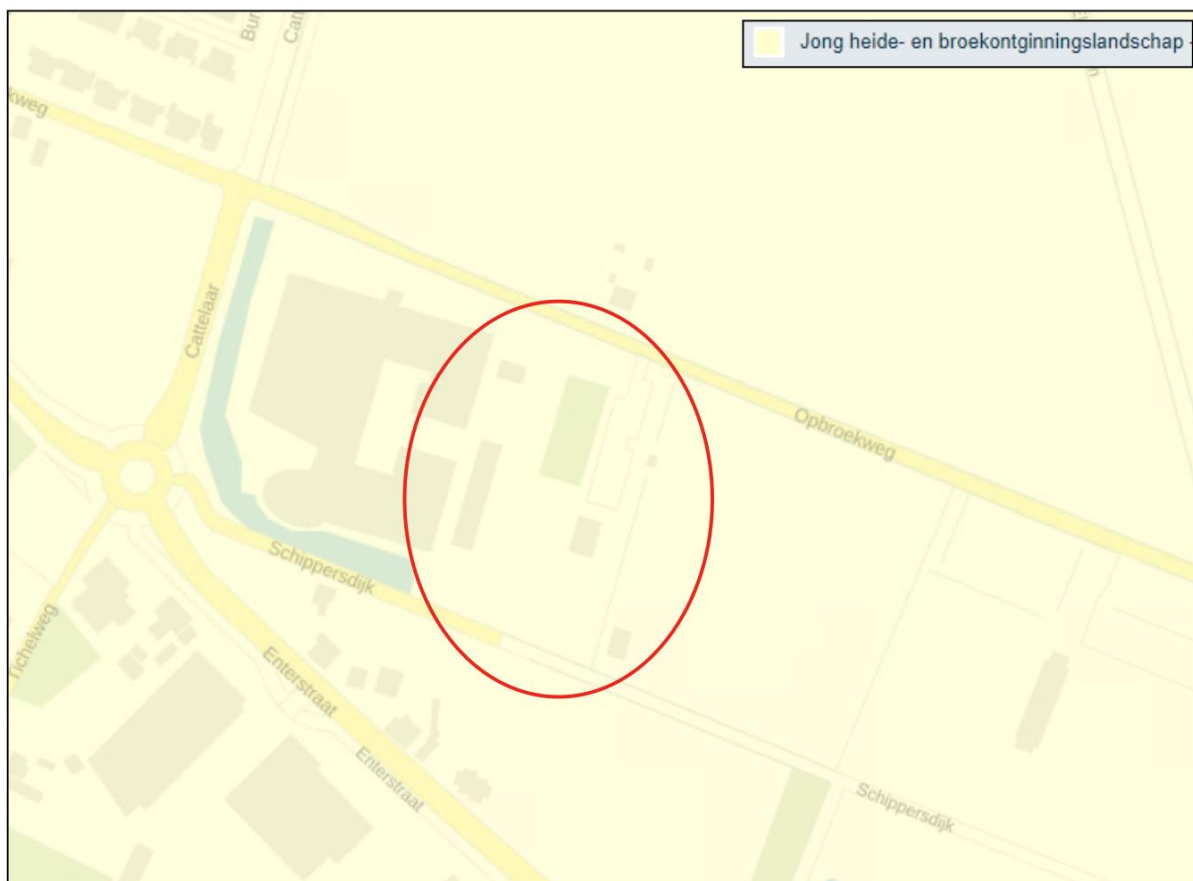
Toetsing van het initiatief aan de gebiedskenmerken

Zoals in de gewenste situatie is benoemd, voorziet het voornemen in het realiseren van een tennisbaan en twee (optie tot drie) padelbanen. Dit ten behoeve van de uitbreiding van het bestaande tennispark. Gelet op de toename aan verharding ten koste van de agrarische gronden zullen er waterbergingsmaatregelen worden getroffen. Geconcludeerd wordt dat met de beoogde ontwikkeling qua aard en omvang rekening wordt

gehouden op de waterhuishoudkundige situatie. Voor de gehele waterhuishoudkundige invulling wordt verwezen naar hoofdstuk 5.

2. De “Laag van het agrarisch cultuurlandschap”

Het plangebied is op de gebiedskenmerkenkaart van de “Laag van het Agrarisch cultuurlandschap”, aangeduid met de gebiedstypes ‘Jong heide- en broekontginningslandschap’. In afbeelding 3.4 is een uitsnede van de gebiedskenmerkenkaart van de “Laag van het Agrarische cultuurlandschap” opgenomen. Het plangebied is met een rode omcirkeling aangegeven.



Afbeelding 4.4 Uitsnede van de gebiedskenmerkenkaart (Laag van het agrarisch cultuurlandschap) (Bron: Provincie Overijssel)

“Jonge heide- en ontginningslandschap”

De grote oppervlakte aan – voormalige – natte en droge heidegronden was oorspronkelijk functioneel verbonden met het essen- en oude hoevenlandschap; hier werd geweid en werden de plaggen gestoken voor in de stal; in de stal bemeste plaggen dienden als structuurverbeteraar en bemesting voor de akkergronden op de essen. Na de uitvinding van kunstmest ging deze functie verloren en werden deze gronden grotendeels in cultuur gebracht. Aanvankelijk kleinschalig en min of meer individueel door keuterboertjes, later werd de ontginning planmatig en grootschalig aangepakt (tot in de jaren 60 van de 20e eeuw). De grote natte broekgebieden ondergingen een vergelijkbare ontwikkeling, waardoor de natte en de droge jonge ontginningen nu gelijkenis vertonen. Ten opzichte van omliggend essen- en hoevenlandschap zijn de landbouwontginningen relatief grote open ruimtes, deels omzoomd door boscomplex. Erven liggen als blokken aan de weg geschakeld. Wegen zijn lanen met lange rechtstanden. Vaak zijn het ‘inbreidings’ landschappen met en rommelige driehoekstructuren als resultaat.

Als ontwikkelingen plaats vinden in de agrarische ontginningslandschappen, dan dragen deze bij aan behoud en versterking van de dragende lineaire structuren van lanen, bosstroken en waterlopen en ontginningslinten met erven en de kenmerkende ruimtematen.

Toetsing van het initiatief aan de gebiedskenmerken

Zoals in de gewenste situatie is benoemd, voorziet het voornemen in het realiseren van een uitbreiding van een tennispark. Een groot deel van het plangebied is bebouwd en in cultuur gebracht. Hierbij zijn de oorspronkelijke gebiedskenmerken van de agrarische laag verdwenen. Gelet op de invulling van een sportcomplex wordt geen verdere afbreuk gegaan aan de gebiedskenmerken van het jonge heide- en ontginningslandschap. Geconcludeerd wordt dat de ontwikkeling qua aard en omvang passend is in de omgeving.

4.2.5 Conclusie toetsing aan het provinciaal beleid

Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met de uitgangspunten uit het provinciaal beleid zoals genoemd in de Omgevingsvisie Overijssel en is verankerd in de Omgevingsverordening Overijssel.

4.3 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is verwoord in tal van plannen. Met betrekking tot het voorliggende bestemmingsplan zijn de hieronder genoemde beleidsstukken het belangrijkste.

4.3.1 Structuurvisie ‘Rijssen-Holten 2010-2020 en doorkijk naar 2030’

4.3.1.1 Algemeen

De structuurvisie voor de gemeente Rijssen-Holten kent een plantermijn van ongeveer 10 jaar, tot 2020 met een doorkijk naar 2030. De structuurvisie is een visie met een korte termijnplanning, met een actualisatie van het bestaande beleid en met afgestemd nieuw beleid. Daarnaast biedt de structuurvisie tevens een doorkijk naar de langere termijn, om transformaties voor de langere termijn nu al in te kunnen zetten.

De structuurvisie is tot stand gekomen op basis van een verkenning van de gemeente en haar beleid. Op basis van de verkenning is een nota van uitgangspunten opgesteld. Op basis van de nota van uitgangspunten zijn verschillende scenario's geformuleerd en vervolgens een visie met de majeure projecten. Samen hebben de verschillende stappen tot de structuurvisie Rijssen-Holten geleid. Het doel van deze structuurvisie is het behouden en versterken van de eigen economische kracht van de gemeente Rijssen-Holten, het bundelen van verstedelijking, het veiligstellen van de groene ruimte en het bereiken van een goede ruimtelijke kwaliteit en duurzaamheid.

4.3.1.2 Ambitie en thema's

De ambitie van de gemeente Rijssen-Holten is om haar bovenlokale functie te behouden en vervolgens een kwaliteitsslag te maken. De gemeente wil haar bovenlokale functie voor zichzelf en de omgeving behouden en uitbreiden omdat dat belangrijk is voor de leefbaarheid en het voorzieningenniveau in de gemeente. De inwoners dienen ook trots te zijn op hun gemeente, daarvoor wil de gemeente haar identiteit en samenhang uitbouwen en versterken. Het benutten van gelaagdheid, de economische transformatie, de nadruk op ruimtelijke kwaliteit en duurzaamheid staan centraal. In dit geval zijn met name het thema 'Wonen' relevant. Hierna wordt op dit thema ingegaan.

4.3.1.3 Thema's

De gemeente Rijssen-Holten heeft haar visie onder andere uiteengezet in een aantal thema's. Dit betreffen de thema's:

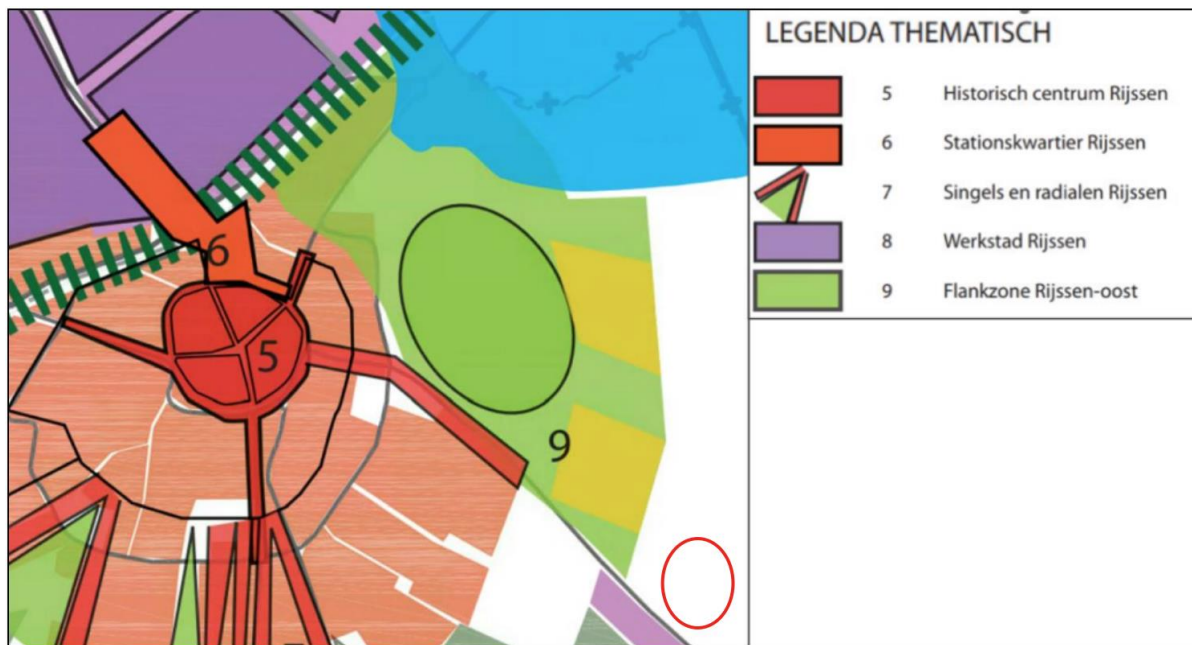
- Wonen
- Werken
- Verkeer
- Landelijk gebied, groen en water

- Centra
- Recreatie, toerisme en cultuur

Deze thema's hebben geen betrekking tot de voorgenomen ontwikkeling.

4.3.1.4 Projectprogramma's

De structuurvisie onderscheidt in totaal 12 projectprogramma's. Deze projectprogramma's staan ook weergegeven op de structuurvisieplankaart waarvan hierna een uitsnede is opgenomen. Het plangebied is met een rode omcirkeling aangeduid.



Afbeelding 4.5 Uitsnede structuurvisiekaart (gemeente Rijssen-Holten)

Het plangebied behoort niet tot één van de projectprogramma's.

4.3.1.5 Toetsing van het initiatief aan de 'Structuurvisie Rijssen-Holten 2010-2020'

De structuurvisie heeft geen betrekking op voorliggend initiatief. Wel kan gesteld worden dat voorliggend initiatief bijdraagt aan het in standhouden en kwalitatief versterken van het voorzieningenniveau en de leefbaarheid in de kern Rijssen. Hierdoor past het plan op hoofdlijnen binnen het beleid van de gemeente Rijssen-Holten.

4.3.2 Strategische visie Rijssen-Holten 2010-2030

4.3.2.1 Algemeen

In maart 2011 heeft de gemeente Rijssen-Holten de Strategische visie 2010-2030 vastgesteld. In de visie wordt voor verschillende beleidsgebieden aangegeven in welke richting de gemeente zich in de toekomst wil ontwikkelen en wat daarvoor nodig is. De toekomstvisie zal regelmatig worden geijkt aan actuele ontwikkelingen.

4.3.2.2 Cultuur en sport

In de strategische visie is bij het onderdeel Sport onder meer aangegeven dat: 'de gemeente zorgt voor de bouw en aanleg van basisvoorzieningen als sporthallen en trainings- en wedstrijdvelden. Deze voorzieningen zijn voor meerdere doelen te gebruiken en worden daardoor beter en intensiever gebruikt'.

4.3.2.3 Toetsing van het initiatief aan de ‘Strategische visie Rijssen-Holten 2010-2030’

De realisatie van een extra tennisbaan en twee padelbanen (optie voor een derde padelbaan) past binnen de lijn van de Strategische visie waarin er vanuit wordt gegaan dat de gemeente zorg draagt voor de bouw en aanleg van basisvoorzieningen als sporthallen en trainings- en wedstrijdvelen. Deze wijziging van het omgevingsplan staat een ruime sportfunctie toe, waarbij de vrijheid bestaat om de gronden toekomstbestendig in te richten.

4.3.3 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

De in het voorliggende bestemmingsplan besloten ruimtelijke ontwikkeling is in overeenstemming met de gemeentelijke beleidsuitgangspunten zoals verwoord in de voorgenoemde beleidsstukken.

4.4 Beleid wateraspecten

4.4.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

4.4.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van het waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Water Programma 2022-2027 (vastgesteld 18 maart 2022). Dit document geeft een overzicht van de ontwikkelingen binnen het waterdomein en legt nieuw ontwikkeld beleid vast. Het belangrijkste uitgangspunt is het werken aan schoon, veilig en voldoende water dat klimaatadaptief en toekomstbestendig is. Ook is er aandacht voor de raakvlakken van water met andere sectoren. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009). In relatie tot de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) wordt de doorwerking geregeld in de Omgevingswet

4.4.3 Provinciaal beleid

In de Omgevingsvisie Overijssel wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. De ambities zijn, naast de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water, gericht op de verbetering van de kwaliteit van de kleinere wateren, de veiligheid, de grondwaterbescherming, bestrijding van wateroverlast, de kwantiteit en kwaliteit van grond- en oppervlakte water en waterbeleving zowel in de groene ruimte als stedelijk gebied.

4.4.4 Waterschap Vechtstromen

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Rijn en IJssel, Vechtstromen, Vallei en Veluwe, Drents Overijsselse Delta en Zuiderzeeland. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen een Waterbeheerplan opgesteld.

Het waterbeheerprogramma 2022-2027 is op 15 december 2021 vastgesteld door het algemeen bestuur van Vechtstromen. Het waterbeheerprogramma gaat in op alle aspecten van het watersysteembeheer (met uitzondering van het rioleringsbeheer en de drinkwaterzorg). De komende jaren staat het waterschap voor grote uitdagingen. Voldoende water (niet te veel, niet te weinig), omgaan met klimaatverandering, voldoen aan de eisen voor waterkwaliteit, de biodiversiteit versterken en werken aan duurzame energie en circulair

grondstoffengebruik. In de Watervisie zijn de opgaven beschreven in zeven hoofdlijnen. Hierin wordt geschetst hoe ons watersysteem er in 2050 uit moet zien om goed toegerust te zijn voor alle uitdagingen.

Het Waterbeheerprogramma vloeit rechtstreeks voort uit de Watervisie. Het beschrijft hoe het waterschap de komende zes jaar werkt aan het realiseren van het gewenste waterbeheersysteem.

4.4.5 Gemeentelijk beleid

4.4.5.1 Watervisie Rijssen-Holten

De ‘Watervisie Rijssen-Holten’ (2009) geeft voor het grondgebied van Rijssen-Holten sturing aan het (ruimtelijke) waterbeleid van zowel de gemeente als de waterschappen (Vechtstromen, Drents Overijsselse Delta en Rijn en IJssel). Voor het gehele gemeentelijk grondgebied is, op hoofdlijnen, een visie opgesteld. De visie is uitgewerkt voor de stedelijke kern Rijssen en zijn omgeving en de kern Holten en zijn omgeving. De Watervisie is richtinggevend voor meer operationele planvormen, zoals de ruimtelijke plannen (structuurvisies, bestemmingsplannen) en het (verbreed) gemeentelijk rioleringsplan (vGRP).

4.4.5.2 Gemeentelijk RioleringsPlan 2018 t/m 2022

Het inzamelen en verwerken van afvalwater en hemelwater is een taak van de gemeente. Het waterschap zorgt vervolgens voor de zuivering van het afvalwater. In 2008 zijn bovendien de gemeentelijk watertaken verbreed; de gemeente heeft een regierol gekregen in de aanpak van structurele grondwateroverlast in het stedelijk gebied.

De gemeente Rijssen-Holten wil dat de gemeente een prettige leefomgeving is en blijft, nu en in de toekomst. Hiervoor zijn, op het vlak van gemeentelijk waterbeheer, de volgende maatschappelijke doelen van belang:

- het beschermen van de volksgezondheid;
- het schoonhouden van de bodem en het oppervlaktewater;
- het voorkomen van waterproblemen door hevige regenval;
- het voorkomen en beperken van structureel nadelige gevolgen van grondwaterstanden.

Het bereiken van deze doelen vraagt om een heldere visie op de wijze waarop de gemeente haar zorgplichten invult, en om keuzes. De visie en doelstellingen worden doorgevoerd in concrete maatregelen en onderzoeken gedurende de planperiode van dit GRP. De te leveren inspanning ligt hiermee vast.

In geval van inbreidingslocaties luidt het gemeentelijk standpunt dat water in het gebied moet blijven. Dit houdt in dat het hemelwater op locatie geïnfiltreerd moet worden. Het uitgangspunt bij het ontwerp is dat per m² afvoerend verhard oppervlak 30 mm statische berging gerealiseerd wordt. Wanneer er op locatie geen mogelijkheid is tot het vasthouden en infiltreren van 30 mm per m², dan zorgt de gemeente elders in de omgeving voor compensatie. De kosten hiervoor (€26 per m² afvoerend verhard oppervlak) worden verhaald op de betreffende ontwikkelaar.

4.4.6 Toetsing aan het relevante waterbeleid

Voorliggend plan behelst de uitbreiding van een tennispark. In hoofdstuk 5 van deze toelichting wordt dieper ingegaan op de effecten van het voornemen op de omgeving en het water. Hier wordt geconcludeerd dat het plan geen significant effect heeft op de waterhuishouding in dit gebied. Het plan is daarmee in lijn met de doelstellingen van het waterschap Vechtstromen.

HOOFDSTUK 5 ASPECTEN VAN DE FYSIEKE LEEFOMGEVING

In dit hoofdstuk wordt beschreven op welke wijze bij de activiteit rekening is gehouden met diverse aspecten van de fysieke leefomgeving en de evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De aspecten sluiten aan op en dekken de onderdelen zoals genoemd in artikel 1.2 Omgevingswet.

De beschrijving wordt per aspect in een aparte paragraaf opgenomen en kan vervolgens in subparagrafen worden onderverdeeld. De volgende aspecten komen aan bod:

- Geluid door activiteiten;
- Bodemkwaliteit;
- Luchtkwaliteit;
- Externe veiligheid;
- Milieuzonering;
- Lichthinder;
- Ecologie;
- Archeologie & cultuurhistorie;
- Trillingshinder (indien van toepassing);
- Water;
- Verkeer en parkeren;
- Gezondheid;
- Besluit milieueffectrapportage.

5.1 Geluid door activiteiten

5.1.1 Algemeen

In het kader van het beschermen van de gezondheid en het milieu (artikel 2.1, lid 3, onder b en c Ow) stelt het Besluit kwaliteit leefomgeving regels voor het beheersen van geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen en de bescherming van geluidgevoelige gebouwen en andere gebouwen en plekken (afdeling 3.5 Bkl). De wetgever maakt onderscheid tussen geluidbronnen met een geluidproductieplafond als omgevingswaarde (gpp) en bronnen met een basisgeluidemissie (bge). Geluid afkomstig van wegen, spoorwegen en industrieterreinen heeft invloed op de omgeving. Het bevoegd gezag beoordeelt geluid van deze bronnen bij geluidgevoelige gebouwen (artikel 3.20 Bkl). Voor een aantal geluidgevoelige gebouwen (artikel 3.20 Bkl) en stiltegebieden (artikel 7.11 Bkl) gelden specifieke regels. In de aanwijzing van geluidgevoelige gebouwen is de functie (zoals wonen, onderwijs of zorg) bepalend (artikel 3.20 Bkl). Voor andere gebouwen of locaties bepaalt de gemeente zelf de mate van bescherming tegen geluid. Dat doet de gemeente vanuit haar taak 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'.

In dat kader zijn de regels in paragraaf 22.3.4 Bruidsschat van toepassing. Daarin staan regels over geluid door een activiteit op of in een geluidgevoelig gebouw die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. In de Bruidsschat zijn waarden bepaald (artikel 22.57 Bruidsschat). Daarbij is onderscheid gemaakt in geluid door de volgende activiteiten:

- activiteiten anders dan door windturbines en windparken en civiele buitenschietsbanen, militaire buitenschietsbanen en militaire springterreinen (par. 22.3.4.2 BS);
- geluid door windturbines en windparken (par. 22.3.4.3 BS);
- geluid door civiele buitenschietsbanen, militaire buitenschietsbanen en militaire springterreinen (par. 22.3.4.4 BS).

Geluidsgevoelige gebouwen

De geluidsgevoelige gebouwen worden aangewezen in artikel 3.20 Bkl. Het betreft gebouwen, waaronder een gebouw of een gedeelte van een gebouw dat een woonfunctie heeft. De geluidsnormen hebben betrekking op

het geluid op de gevel van een geluidsgevoelig gebouw en hebben primair als doel het beschermen van de gezondheid door het stellen van eisen aan het geluid op en rond woningen, waar mensen langdurig verblijven en slapen. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen de voorgevel, zijgevel en achtergevel.

Ter bescherming van de gezondheid zijn voor het aspect geluid instructieregels opgenomen in paragraaf 5.1.4.2 Bkl. Het omgevingsplan bevat op grond van en in overeenstemming met instructieregels waarden voor geluid (immissienormen) die leiden tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.1.2 Situatie plangebied

In voorliggend geval wordt geen geluidsgevoelige functie gerealiseerd. De te realiseren uitbreiding van het tennispark betreft wel een geluidsbelastende functie. Hierdoor is er door Geluid Plus adviseurs een akoestisch onderzoek uitgevoerd om de geluidbelasting van het tennispark, en met name de padelbanen, op omliggende woningen inzichtelijk te maken. Voor het volledige onderzoek wordt verwezen naar bijlage 3 bij deze toelichting. Hierna wordt kort op de conclusies van het onderzoek ingegaan.

Voor TC De Mors:

- zijn maatregelen nodig om de uitbreiding van de vereniging mogelijk te maken. Dit betreffen een variant met ten noorden van de tennisvereniging een geluidscherm van 6,0 meter hoog en ten zuiden wordt de bestaande wal met een geluidscherm opgehoogd naar 4,0 meter. Een alternatief is een indoor padelhal ten noorden en een verlenging van een bestaand scherm ten zuiden. Hiermee wordt voldaan aan de geluidregels van het omgevingsplan.
- bedraagt het maximaal (piek)geluidniveau (L_{Amax}) ter plaatse van omliggende woningen en school ten hoogste 58 en 59 dB(A) in respectievelijk de dag- en avondperiode. In de nachtperiode zijn er geen relevante bedrijfsactiviteiten. Het maximaal geluidniveau voldoet aan de geluidregels van het omgevingsplan.

Voor het parkeerterrein:

- bedraagt het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar,LT}) in de representatieve bedrijfssituatie ter plaatse van omliggende woningen en school ten hoogste 40 en 43 dB(A) in respectievelijk de dag- en avondperiode. In de nachtperiode zijn er geen relevante parkeerbewegingen. Er wordt voldaan aan de geluidregels van het omgevingsplan.
- bedraagt het maximaal (piek)geluidniveau (L_{Amax}) ter plaatse van omliggende woningen en school ten hoogste 65 en 65 dB(A) in respectievelijk de dag- en avondperiode. In de nachtperiode zijn er geen relevante parkeerbewegingen. Het maximaal geluidniveau voldoet aan de geluidregels van het omgevingsplan.

Voor het totale plan:

- zijn maatregelen nodig om bestemmingswijziging mogelijk te maken. Met een geluidscherm of indoor padelhal ten noorden en een geluidscherm ten zuiden van de tennisvereniging kan voldaan worden aan een aanvaardbaar geluid: de bovengrens van het gemeentelijk beleid, de VNG-richtwaarde en de geluidregels van het omgevingsplan.
- bedraagt het maximaal (piek)geluidniveau (L_{Amax}) ter plaatse van omliggende woningen en school ten hoogste 65 en 65 dB(A) in respectievelijk de dag- en avondperiode. In de nachtperiode zijn er geen relevante bedrijfsactiviteiten. Het maximaal geluidniveau voldoet aan redelijke waarden: de normen van het omgevingsplan.
- Het equivalent geluidniveau vanwege verkeersbewegingen van en naar het plan bedraagt ten hoogste 43 en 45 dB(A) in respectievelijk de dag- en avondperiode op gevels van omliggende woningen en de school. In de nachtperiode zijn er geen relevante verkeersbewegingen. Hiermee wordt voldaan aan de richtwaarde conform de Circulaire inzake indirecte hinder.

In het onderzoek zijn er drie verschillende scenario's van indelingen en geluidsmaatregelen uitgewerkt. In overleg met de gemeente is besloten om alleen scenario 3 toe te staan. In de bijbehorende planregels en verbeelding van dit plan is de verplichting van het realiseren van de geluidsmaatregelen uit scenario 3 opgenomen.

5.1.3 Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

5.2 Bodemkwaliteit

5.2.1 Algemeen

Ter bescherming van de gezondheid en het milieu zijn voor het aspect bodem instructieregels in het Bkl opgenomen. De inhoud van deze regels is via het Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet opgenomen in paragraaf 5.1.4.5 Bkl. Het aanvullingsbesluit bepaalt voor welke activiteiten kan worden volstaan met een melding. Er worden drie basisvormen van bodemgebruik onderscheiden: landbouw/natuur, wonen en industrie. De kaders zijn gebaseerd op de risicogrenswaarden die voor de betreffende situaties zijn afgeleid.

De algemene doelstelling van het bodembeleid is het waarborgen van de gebruikswaarde van de bodem en het faciliteren van het duurzaam gebruik van de functionele eigenschappen van de bodem, door in onderlinge samenhang:

- beschermen van de bodem tegen nieuwe verontreinigen en aantastingen;
- evenwichtig toedeling van functies aan locaties, rekening houdend met de kwaliteiten van de bodem;
- duurzaam en doelmatig beheren van de resterende historische verontreinigingen en -aantastingen.

De gemeente stelt de waarde voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem vast. Deze waarde mag niet hoger zijn dan het blootstellingsniveau van het maximaal toelaatbaar risico voor de mens. Dit is opgenomen in bijlage VA van het Bkl. De toelaatbare kwaliteit van de bodem is een voorwaarde voor bouwen op verontreinigde bodem en is geen omgevingswaarde.

Het Rijk stelt instructieregels aan gemeenten voor het toelaten van een bouwactiviteit op een bodemgevoelige locatie. De gemeente moet:

- Op grond van artikel 5.89i en artikel 5.89j Bkl de waarde vaststellen waarboven er bij de realisatie van gebouwen op bodemgevoelige locaties maatregelen nodig zijn.
- Op grond van artikel 5.89k Bkl aangeven welke sanerende of andere beschermende maatregelen nodig zijn bij overschrijding van de waarde.
- Op grond van artikel 5.89l Bkl een meldingsplicht instellen voor locaties die op grond van het omgevingsplan niet vergunningplichtig zijn.
- Op grond van artikel 5.89m Bkl een bepaling opnemen over de ingebruikname.

Deze regels zorgen voor zowel een evenwichtige toedeling van functies aan locaties als het beschermen van de gezondheid en van het milieu, in het bijzonder van de bodemkwaliteit.

5.2.2 Situatie plangebied

Het plangebied is door Dumea B.V. onderzocht conform de richtlijnen NEN 5740, NEN 5707 en NEN 5725. Voor het huidige deel van het tennispark is een historisch vooronderzoek (NEN 5725) uitgevoerd omdat daar in principe geen aanpassingen worden gedaan. Voor het nieuwe gedeelte is een verkennend bodemonderzoek, inclusief asbestonderzoek uitgevoerd (NEN 5740 en NEN 5707). Naar aanleiding van deze onderzoeken worden de volgende conclusies getrokken en aanbevelingen gedaan. Hierna wordt nader op de conclusie ingegaan. Voor de volledige rapportage wordt verwezen naar bijlage 1 en bijlage 2 behorende bij deze toelichting.

Historisch vooronderzoek NEN5725

De locatie is in gebruik als tennisbaan sinds 2014. Daarvoor bestond de locatie grotendeels uit landbouwgrond. Ten zuidwesten van de locatie heeft een woning met bijgebouw gestaan. Deze woning is omstreeks 2013 gesloopt. Deze woning is op historische kaarten vanaf 1955 zichtbaar. Onderhavige onderzoekslocatie betreft het gehele kadastrale perceel, Rijssen, sectie B nummer 9735.

Er zijn geen verdachte deellocaties aan te merken op de onderzoekslocatie.

Verkennd bodemonderzoek NEN5740

Ter plaatse van de onderzoekslocatie zijn boringen en inspectiegaten uitgevoerd ten behoeve van een bodemonderzoek conform de NEN5740 en NEN5707.

Gehele locatie

In het bovengrondmengmonster BM1 is een lichte verhoging PCB aangetroffen. In de bovengrondmengmonsters BM2 en BM 3 zijn geen verhogingen aangetroffen. In de ondergrond mengmonsters OM1, OM2 en OM3 zijn eveneens geen verhogingen aangetroffen.

In het grondwatermonster Pb1wm1 zijn lichte verhogingen nikkel en barium aangetroffen.

Verkennd bodemonderzoek NEN5707 "asbest in bodem"

Tijdens de maaiveld- inspectie zijn ter plaatse van de onderzoekslocatie geen asbestverdachte materialen op het maaiveld aangetroffen.

Gehele locatie

Ter plaatse van de locatie zijn meerdere inspectiegaten gegraven, bemonsterd en geanalyseerd op de aanwezigheid van asbest.

Het mengmonster MM1 is licht asbesthoudend; het gewogen asbestgehalte is lager dan de toetsingswaarde voor nader asbestonderzoek. Er is geen aanleiding om de aanwezigheid van een sterke bodemverontreiniging te vermoeden.

Op basis van onderhavig onderzoek wordt een nader bodemonderzoek voor deze locatie niet noodzakelijk geacht. De onderzoekslocatie wordt vanuit milieuhygiënisch oogpunt geschikt geacht voor het beoogde gebruik.

5.2.3 Conclusie

Vanuit het aspect bodem is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.3 Luchtkwaliteit

5.3.1 Beoordelingskader

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de instructieregels opgenomen in het Bkl. Ter bescherming van de gezondheid zijn voor het aspect luchtkwaliteit instructieregels opgenomen in paragraaf 5.1.4.1 Bkl. Volgens deze regels gelden zogeheten omgevingswaarden voor onder andere de in de buitenlucht voorkomende stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀). Een activiteit is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- het project draagt alleen niet in betekende mate bij aan de luchtverontreiniging;

Mede door het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) is in de afgelopen jaren in Nederland de luchtkwaliteit aanzienlijk verbeterd. Vanwege deze verbetering komt het NSL na de inwerkingtreding van de Omgevingswet dan ook te vervallen.

De beoordeling van de luchtkwaliteit vindt niet overal plaats. Voor een activiteit die niet in betekende mate (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging, is geen toetsing aan de rijksomgevingswaarden voor stikstofdioxide en fijnstof nodig. Uit artikel 5.53 en 5.54 Bkl volgt dat een project niet in betekende mate

bijdraagt aan de luchtkwaliteit als de toename van de concentratie NO₂ en PM₁₀ niet hoger is dan 1,2 µg/m³. Dat is 3% van de omgevingswaarde voor de jaargemiddelde concentraties.

Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

- Motiveren dat het project binnen de getalsmatige grenzen van een aangewezen categorie blijft. Onder deze ‘standaardgevallen NIBM’ vallen kantoren, woonwijken en het telen van gewassen. Dit moet wel onder een bepaalde omvang blijven conform artikel 5.54 Bkl. Valt een project binnen de genoemde categorie, maar niet binnen de gestelde grenzen? Het is dan mogelijk om alsnog via detailberekeningen aannemelijk te maken dat de 3%-grens niet wordt overschreden.
- Op een andere manier aannemelijk maken dat een project de 3%-grens niet overschrijdt. Veelal kan een kwalitatieve berekening met de NIBM-tool op een eenvoudige en snelle manier inzichtelijk maken of een project in betekende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Wanneer deze tool aangeeft dat er sprake is van een betekende mate, dan zijn aanvullende detailberekeningen nodig.

5.3.2 Situatie plangebied

Gelet op de aard en omvang van voorliggende ontwikkeling, in verhouding tot de standaardgevallen NIBM (artikel 5.54 Bkl) kan worden gesteld dat voorliggend project 'niet in betekende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging.

5.3.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.4 Omgevingsveiligheid

5.4.1 Algemeen

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit de veiligheid gewaarborgd wordt. Gedoeld wordt op het waarborgen van de veiligheid ter voorkoming van een branden, rampen of crises.

De hoofdlijnen van het wettelijk kader omtrent de externe veiligheid zijn opgenomen in instructieregels in afdeling 5.1.2 Bkl. In bijlage VII van het Bkl zijn activiteiten aangewezen als risicobronnen. Deze risicobronnen zijn van belang voor de regels over het plaatsgebonden risico en aandachtsgebieden. Het betreft de volgende activiteiten:

- Activiteiten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven. Dit zijn verschillende milieubelastende activiteiten uit het Besluit activiteiten leefomgeving.
- Het basisnet vervoer gevaarlijke stoffen (weg, water en spoor).
- Buisleidingen met gevaarlijke stoffen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteiten leefomgeving.
- Windturbines die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteit leefomgeving.

Het werken met aandachtsgebieden voor externe veiligheidsrisico's is een nieuwe manier van omgaan met het groepsrisico (artikel 5.12 t/m 5.15 Bkl). Een aandachtsgebied geldt van rechtswege. Deze worden vastgelegd in het Register Externe Veiligheid en zijn digitaal raadpleegbaar. Voor het project moet binnen deze aandachtsgebieden rekening worden gehouden met het groepsrisico. Hier wordt aan voldaan door in het aandachtsgebied geen beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen toe te laten en ook geen beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties. Deze gebouwen en locaties zijn wel toelaatbaar als er daarvoor extra maatregelen worden genomen. Dat dient te geschieden met voorschriftengebieden.

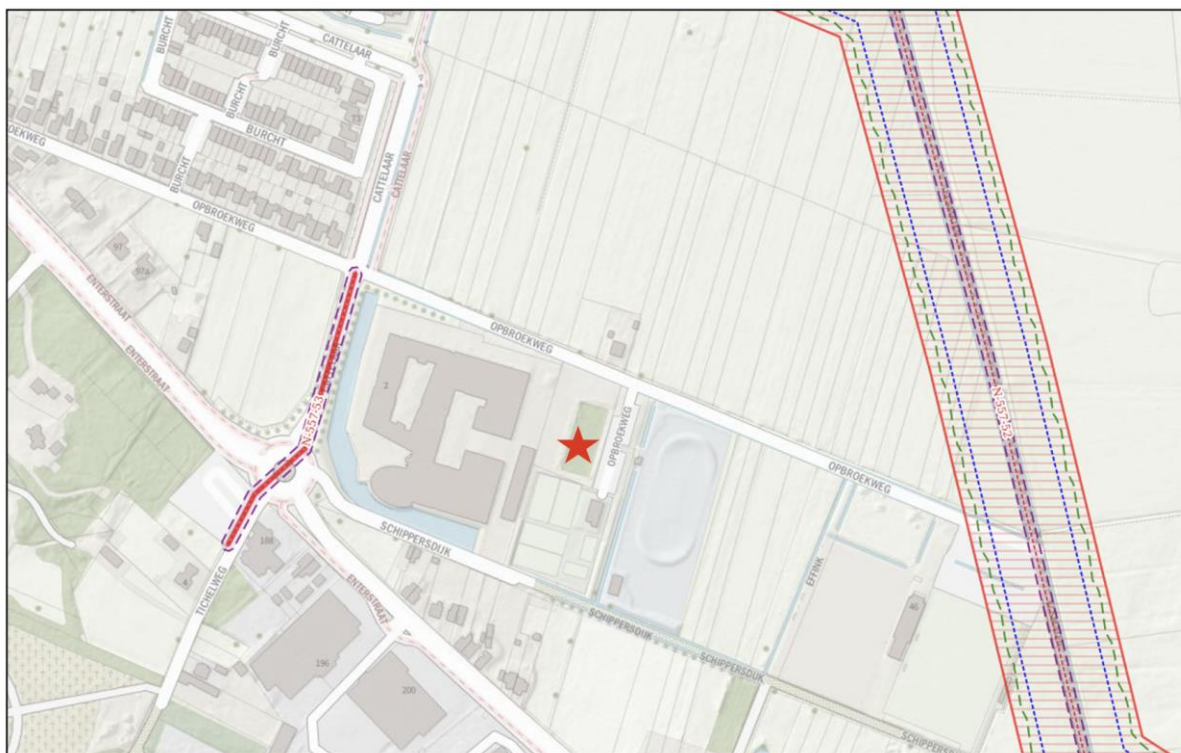
Voor een project dient in principe een aandachtsgebied als voorschriftengebied te worden aangewezen als er met het project kwetsbare gebouwen worden toegestaan. In een voorschriftengebieden gelden de extra bouweisen van paragraaf 4.2.14 Besluit bouwwerken leefomgeving (hierna: Bbl)

Daarnaast staan in het Bkl ook instructieregels voor de volgende risicobronnen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteiten leefomgeving:

1. Opslaan, bewerken en herverpakken van vuurwerk (afdeling 5.1.2.4 Bkl).
2. Opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik (afdeling 5.1.2.5 Bkl).
3. Exploiteren van een IPPC-installatie voor het maken van explosieven (afdeling 5.1.2.5 Bkl).
4. Opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor militair gebruik (afdeling 5.1.2.5 Bkl)

5.4.2 Situatie in en bij het plangebied

Aan hand van de EV Signaleringskaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In afbeelding 5.1 is een uitsnede van de EV Signaleringskaart met betrekking tot het plangebied en omgeving weergegeven. De rode ster geeft de planlocatie indicatief weer.



Afbeelding 5.1 Uitsnede Risicokaart (Bron: EV Signaleringskaart)

Op een afstand van circa 300 meter ten oosten en circa 160 meter ten westen van het plangebied lopen buisleidingen van de Gasunie. Het plangebied bevindt zich echter ruim buiten de belemmeringsstroken van de buisleidingen. Aangezien het plangebied op geruime afstand van de buisleidingen ligt, vormt de aanwezigheid van de buisleiding geen belemmering voor het voornemen.

Daarnaast bevinden in de omgeving enkele kwetsbare objecten; te weten een school en een publieksgebouw. Aangezien het voornemen geen risicovolle ontwikkeling betreft, vormt de ontwikkeling geen gevaar voor omliggende kwetsbare objecten.

5.4.3 Conclusie

Vanuit het aspect externe veiligheid is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.5 Milieuzonering

5.5.1 Algemeen

Onder de Omgevingswet worden aspecten als geluid- en geurhinder niet meer in het milieuspoor geregeld, zoals voorheen in het Activiteitenbesluit of een milieuvergunning, maar direct in het omgevingsplan. Dit is een van de redenen waarom de VNG heeft besloten dat de VNG-handreiking ‘Bedrijven en Milieuzonering’ uit 2009 met de richtafstanden per bedrijfsactiviteit niet meer goed past bij het integrale karakter van de Omgevingswet en het omgevingsplan.

Milieuzonering nieuwe stijl (VNG handreiking mei 2019) anticipeert hierop en gaat uit van de beschikbare gebruiksruimte om activiteiten uit te voeren, onder meer voor geluid. De werkelijke milieubelasting van een bedrijfsactiviteit is dan bepalend of een activiteit op een bepaalde locatie past, en niet meer een richtafstand.

De systematiek uit de publicatie ‘Bedrijven en milieuzonering’ is opgenomen in veel bestemmingen. Zolang die bestemmingsplannen van kracht zijn – ook na overgang in het tijdelijke omgevingsplan van rechtswege – wordt deze systematiek nog toegepast.

5.5.2 Situatie plangebied

Gebiedstypen

In de VNG-uitgave ‘Bedrijven en Milieuzonering’ is een tweetal gebiedstypen te onderscheiden; ‘rustige woonwijk’ en ‘gemengd gebied’. Een ‘rustige woonwijk’ is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer.

Het omgevingstype ‘gemengd gebied’ is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend. Het projectgebied is gelegen in een omgeving waar voornamelijk woningen aanwezig zijn, daarom kan de omgeving worden aangemerkt met het omgevingstype ‘rustige woonwijk’. De richtafstanden behorende bij de te onderscheiden omgevingstypen worden in de navolgende tabel inzichtelijk gemaakt:

Het plangebied ligt aan de rand van de kern Rijssen. Hierdoor komen sportfuncties en woonfunctie op korte afstand van elkaar voor. Het vorenstaande resulteert in een zekere functiemenging. Daarom wordt voor dit plan uitgegaan van het omgevingstype ‘**gemengd gebied**’.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Interne en externe werking

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG uitgave ‘Bedrijven en Milieuzonering’ geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de functie toe? (interne werking).

5.5.2.1 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

Een tennisbaan wordt op basis van de VNG aangeduid als een activiteit met milieucategorie 3.1. Hierbij behoort een grootste richtafstand van 50 meter tot milieugevoelige functies (woningen) vanwege mogelijke geluidshinder. Aan de noordzijde, aan de Opbroekweg is op nr. 61 een woning gesitueerd. Deze woning ligt op circa 60 meter ten opzichte van de tennisbaan. Hierbij wordt aan de richtafstand met betrekking tot geluid voldaan.

Akoestiek

Op verdere afstand liggen nog enkele woningen (ten zuiden van het plangebied) en in de toekomst zal rondom de woning op nr. 61 de woonwijk Opbroek Oost gerealiseerd worden. Om een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor de omgeving gewaarborgd dient te worden is er door Geluid Plus adviseurs een onderzoek uitgevoerd naar het mogelijke geluidshinder van de padelbanen/tennisbanen op de omgeving. Het volledige rapport is als bijlage 3 toegevoegd bij deze toelichting. Voor de conclusies van het onderzoek wordt verwezen naar paragraaf 5.1.

5.5.2.2 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functie hinder ondervindt van bestaande milieubelastende functies in de omgeving. Tennis- en padelbanen worden niet aangeduid als een milieugevoelige functie. Van hinder van omliggende functies is dan ook geen sprake. Omgekeerd zorgt de voorgenomen ontwikkeling niet voor een beperking van de bedrijfsvoering van omliggende bedrijven.

5.5.3 Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.6 Lichthinder

5.6.1 Onderzoek

In het kader van het aspect lichthinder is door OVI-Enschede een lichthinderberekening uitgevoerd met behulp van het programma Dialux.

Het volledige rapport is als bijlage 4 opgenomen. Uit deze rapportage blijkt dat alle in het buitendecor geplaatste armaturen de grenswaarde van de schadelijke interferentie respecteren. De candelawaarde op de gevel moet lager dan 2500 cdl zijn en de luxwaarde op de gevel moet lager zijn dan 5 lux. Met het lichtplan is er sprake van een maximale candelawaarde van: 460 candela en een maximale luxwaarde van: 0.06 lux, waarmee het ruim binnen de gestelde marges ligt. Er is daarmee geen sprake van strooilicht naast de banen, waarmee er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat op het gebied van mogelijk lichthinder.

De berekende maximale waarde voor zowel lichtsterkte als verticale verlichtingssterkte als gevolg van de beoogde uitbreiding zijn lager dan de grenswaarden volgens de Richtlijn Lichthinder. De eventuele lichthinder die kan optreden als gevolg van de uitbreiding van TC De Mors is hiermee acceptabel.

5.6.2 Conclusie

Het aspect lichthinder vormt geen belemmering voor de ontwikkeling.

5.7 Ecologie

5.7.1 Algemeen

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening wordt gehouden met het aspect natuur en de gevolgen voor de natuur door stikstofdepositie.

Ter bescherming van de natuur zijn in het Bkl diverse regels opgenomen. Deze regels komen grotendeels overeen met de regels die zijn opgenomen in de voormalige Wet natuurbescherming. Het gaat hierbij in de eerste plaats om regels voor de gebiedsbescherming van aangewezen Natura 2000-gebieden, regels voor de soortenbescherming van te beschermen planten diersoorten (waaronder vogels) en regels ter bescherming van houtopstanden.

Het gebieds- en soortenbeschermingsregime vloeit voor een belangrijk deel voort uit twee Europese richtlijnen, te weten de Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en de Habitatrichtlijn (92/43/EEG).

5.7.2 Gebiedsbescherming

Natura 2000-gebieden

De Europese Vogel- en Habitatrichtlijn beschermt Natura 2000-gebieden. Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit wijst de Natura 2000-gebieden aan. Op grond van artikel 2.43 Omgevingswet legt hij ook de instandhoudingsdoelstellingen vast. Dit gebeurt in een aanwijzingsbesluit.

Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, mogelijkerwijs significante effecten optreden, dienen deze bij de voorbereiding van een omgevingsplan of afwijken van het omgevingsplan in kaart te worden gebracht en beoordeeld. Natura 2000-gebieden hebben een externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze gebieden plaatsvinden en verstoring kunnen veroorzaken, moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats.

Een ruimtelijk plan dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied kan alleen worden vastgesteld indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het plan de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Indien deze zekerheid niet is verkregen, kan het plan worden vastgesteld, indien wordt voldaan aan de volgende drie voorwaarden:

1. Alternatieve oplossingen zijn niet voorhanden;
2. Het plan is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard; en
3. De noodzakelijke compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van het Natura 2000-netwerk bewaard blijft.

In afdeling 8.6 Bkl staat het beoordelingskader voor de omgevingsvergunning voor Natura 2000-activiteiten. Dit is door middel van het aanvullingsspoor Natuur gebeurd.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. Het NNN is in provinciale omgevingsvisies- en verordeningen uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij'-principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

5.7.3 Soortenbescherming

Onder de Omgevingswet zijn veel dier- en plantsoorten beschermd. De bescherming richt zich op soorten van Europees belang, die onder de reikwijdte van de Vogel- en Habitatrichtlijn vallen, als om bepaalde soorten van nationaal belang. Soortenbescherming vindt plaats binnen en buiten het natuurnetwerk Nederland. Het kan de vorm hebben van wet- en regelgeving, maar ook van fysieke maatregelen die bescherming, vestiging of uitbreiding van een soortenpopulatie stimuleren. Op grond van artikel 2.18 lid 1 sub f Omgevingswet zijn in beginsel de provincies hiervoor verantwoordelijk. Echter, ook decentrale overheden kunnen hierover actief beleid voeren. Hierbij kan worden gedacht aan het vaststellen van bijvoorbeeld een programma voor soortenbescherming. Door strikte formulering van een flora- en fauna-activiteit moet bij vrijwel alle activiteiten in de fysieke leefomgeving nagegaan worden of:

- er soorten aanwezig zijn; en
- welke soorten dat zijn.

In hoofdstuk 11 van het Besluit activiteiten leefomgeving wordt bepaald wanneer een vergunning nodig is.

5.7.4 Situatie plangebied

5.7.4.1 Natura 2000-gebieden

Storingseffecten

Bij ingrepen in de ruimtelijke ontwikkeling nabij beschermde natuur geldt een (effect) afstand van 500 meter. Deze ontwikkeling valt buiten deze grens. De ligging van het plangebied, de tussenliggende bebouwing en het toekomstig gebruik geven geen aanleiding om te verwachten dat er storingseffecten (geluid- en lichthinder) optreden ten opzichte van N2000-doelstellingen. Daarom is een voortoets N2000 niet noodzakelijk.

Stikstofonderzoek

Het plangebied bevindt zich op circa 2,1 kilometer afstand van het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige Natura 2000-gebied 'Borkeld'. Om de mogelijke negatieve effecten van het planvoornemen op Natura 2000-gebieden is door BIZ.nu een AERIUS-berekening uitgevoerd. De rapportage is als bijlage 5 ingevoegd, onderstaand wordt nader ingegaan op de belangrijkste onderzoeksresultaten.

Onderzoeksresultaten

Geconcludeerd wordt dat voor zowel de aanlegfase als de gebruiksfase geen sprake is van rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j. Er is daarmee geen sprake van een stikstofdepositie met significant negatief effect op Natura 2000-gebieden.

De voortoets voor het plan voldoet, ten aanzien van de effecten van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden aan artikel 10.24, lid 1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

5.7.4.2 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Aangezien het plangebied niet is gelegen in het NNN van Overijssel en het NNN in Overijssel geen externe werking kent, is nadere toetsing niet aan de orde.

5.7.4.3 Soortenbescherming

Gelet op de beoogde uitbreiding is een quickscan natuurwaarden uitgevoerd. Hieronder wordt kort op de conclusie ingegaan. Voor de gehele rapportage wordt verwezen naar bijlage 6.

Vogels

Er worden geen (jaarrond beschermde) nesten verwacht binnen de invloedsfeer van de beoogde werkzaamheden. Er hoeft geen nader onderzoek uitgevoerd te worden en er hoeft geen ontheffing van de verbodsbepalingen aangevraagd te worden om de voorgenomen activiteiten uit te mogen voeren in het kader van de Wnb.

Grondgebonden zoogdieren

Er wordt geen beschermd grondgebonden zoogdier gedood en wordt geen vaste rust- of voortplantingsplaats beschadigd of vernield, als gevolg van de uitbreiding van de tennisvelden.

Mits geen grondgebonden zoogdieren (opzettelijk) gedood worden, leiden de voorgenomen activiteiten niet tot wettelijke consequenties. Indien niet voorkomen kan worden dat beschermde dieren gedood worden, dient een ontheffing van de verbodsbepalingen (doden) aangevraagd te worden. Er hoeft geen nader onderzoek uitgevoerd te worden en er hoeft geen ontheffing van de verbodsbepalingen aangevraagd te worden om de voorgenomen activiteiten uit te mogen voeren in het kader van de Wnb.

Overige soorten

Er zijn geen indicaties aangetroffen van de aanwezigheid van andere beschermde flora- of faunasoorten. Vanwege de lokale invloedsfeer heeft de voorgenomen activiteit geen negatief effect op andere beschermde soorten. Nader onderzoek of het aanvragen van een ontheffing is niet noodzakelijk.

5.7.5 Conclusie

Vanuit het aspect ecologie is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.8 Archeologie & Cultuurhistorie

5.8.1 Algemeen

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening is gehouden met binnen of buiten de locatie van de activiteit aanwezig cultureel erfgoed en werelderfgoed.

Wat onder cultureel erfgoed wordt verstaan is opgenomen in bijlage A (begrippen) van de Omgevingswet. Het gaat hierbij om monumenten, archeologische monumenten, stads- en dorpsgezichten, cultuurlandschappen en, voor zover dat voorwerp is of kan zijn van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties in het omgevingsplan, ander cultureel erfgoed als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet. De Erfgoedwet bevat de wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed en archeologie in Nederland.

Het is op basis hiervan verplicht om de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie mee te nemen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

Hierna worden nader ingegaan op de aspecten archeologie en cultuurhistorie.

5.8.2 Archeologie

Initiatiefnemers hebben op basis van de Erfgoedwet een archeologische zorgplicht bij projecten waarbij de bodem wordt verstoord. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het projectgebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

5.8.3 Cultuurhistorie

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

Hierbij kan ook gedacht worden aan in de nabijheid het projectgebied gelegen werelderfgoed.

5.8.4 Situatie plangebied

5.8.4.1 Archeologie

De gemeente Rijssen-Holten heeft het archeologisch beleid verwerkt in de dubbelbestemmingen in het omgevingsplan. De gronden ter plaatse van het plangebied zijn bestemd met de dubbelbestemming ‘Waarde – AMK terreinen’. Voor deze gronden geldt een onderzoeksplicht bij ingrepen met een oppervlakte van meer dan 5.000 m². In voorliggende situatie wordt onder de onderzoeksgrens gebleven, waardoor het uitvoeren van een archeologisch onderzoek niet noodzakelijk is.

5.8.4.2 Cultuurhistorie

Er bevinden zich, op basis van de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Overijssel, in het plangebied zelf geen gemeentelijke monumenten of andere cultuurhistorische waarden.

5.8.5 Conclusie

Vanuit het aspect archeologie en cultuurhistorie is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.9 Trillingshinder

5.9.1 Algemeen

Voor het aspect trillingen vallen alle activiteiten die trillingen veroorzaken onder de afdeling '2.3 Milieubelastende activiteiten bruidsschat omgevingsplan'. De uitzonderingen hierop staan in artikel 22.41 bruidsschat van de bruidsschat.

De Omgevingswet beschermt trillinggevoelige gebouwen tegen trillingen van activiteiten. In het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) staan hiervoor instructieregels. Voor de activiteiten wonen, wegen, vaarwegen en spoorwegen zijn er geen instructieregels voor trillingen. De gemeente kan hier eigen regels voor opstellen.

Trillingshinder is met name een aandachtspunt indien de afstand tot het spoor van minder dan 250 meter bedraagt. Binnen een afstand van 100 meter tot het spoor moet bij nieuwbouw rekening worden gehouden met spoortrillingen en het voorkomen van hinder hierdoor.

5.9.2 Situatie plangebied

Het plangebied ligt op een afstand van circa 2 kilometer vanaf de dichtstbijzijnde spoorweg. Met het oog op het aspect trillingshinder kan worden voldaan aan de gewenste afstand van 250 meter. Er hoeven geen extra maatregelen worden genomen.

5.9.3 Conclusie

Vanuit het aspect trillingen is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.10 Wateraspecten

5.10.1 Algemeen

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening wordt gehouden met het aspect water. Het wettelijk kader is gericht op het verkrijgen van inzicht in de gevolgen voor de waterhuishouding die samenhangen met de ruimtelijke ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt. In het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten.

In paragraaf 4.4 is reeds ingegaan op het beleid van het waterschap Vechtstromen. Hier is geconcludeerd dat het voornemen in lijn is met de doelstellingen zoals opgenomen in het waterbeleid. Echter, voor een nadere beoordeling voor de gevolgen van het projectvoornemen op de wateraspecten is wordt de zogeheten 'watertoets' uitgevoerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

5.10.2 Watertoetsproces en waterhuishouding plangebied

Het waterschap Vechtstromen is geïnformeerd over voorliggende ontwikkeling door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de zogenoemde 'normale procedure' van de watertoets van toepassing is. Hierdoor is in een vroeg stadium contact gezocht met het Waterschap Vechtstromen.

De definitieve reactie op de voorgenomen ontwikkeling wordt, nadat het vooroverleg met het Waterschap Vechtstromen heeft plaatsgevonden, nader ingevuld. De watertoetsrapportage is in bijlage 7 bij deze toelichting bijgevoegd.

Hieronder volgt een uitwerking van de relevante waterhuishoudkundige aspecten.

Planbeschrijving

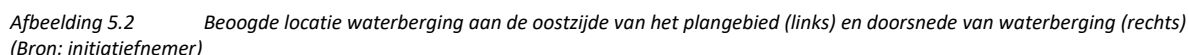
Het voornemen betreft een uitbreiding van een bestaand tennispark. Hierbij gaat het om één tennisbaan en twee padelbanen met een optie tot een derde padelbaan. Deze uitbreiding vindt plaats op gronden die in de huidige situatie zijn ingericht als een kleinschalig bosperceel en fietsenstalling behorende bij de middelbare school. Daarnaast wordt het aantal parkeerplaatsen uitgebreid.

Hemelwater

Gelet op de realisatie van extra sportvelden zal er een toename plaatsvinden aan verharding. Hierdoor nemen in eerste instantie de infiltratiemogelijkheden af. De toename van verharding zal op eigen terrein gecompenseerd worden. Er is circa 2.195 m² aan verhard oppervlak in het plangebied aanwezig. Dit bestaat uit de tennisbaan van circa 670 m², 3 keer een padelbaan van circa 900 m², 19 parkeerplaatsen en rijbaan van circa 525m². Dit dient minimaal 30 mm statische inhoud te hebben van al het verharde oppervlak.

Totaal zal er minimaal 66 m³ aan wateropvang gerealiseerd moeten worden. Aan de oostzijde van het plangebied is momenteel al een waterberging aanwezig die de grens vormt met de naastgelegen skeelerbaan. Door deze waterberging te verbreden middels flauwe taluds zal er voldoende wateropvang gerealiseerd worden ter compensatie van de toename aan verharding. Hierbij wordt rekening gehouden met de huidige waterstand en aanleghoogte. Ook zal het geheel natuurlijk worden ingericht, waarbij gedacht wordt aan het aanplanten van plasberm of iets vergelijkbaars.

In onderstaande afbeelding is een schets opgenomen van de beoogde locatie van de waterberging.



Gelet op de uitbreiding van enkel een tennisbaan en twee padelbanen (optie tot een derde) zal er een toename zijn wat betreft het aantal vuileenheden. De verwachting is dat door de uitbreiding het ledenaantal zal toenemen, en doordat meerdere gebruikers gelijktijdig gebruik maken van de banen geeft dit een grotere belasting op de riolering. In de huidige situatie is reeds sprake van een gescheiden rioolstelsel. De extra belasting van de riolering zal naar verwachting geen probleem zijn voor het gescheiden rioolstelsel.

Binnen het eigen plangebied zal een eigen hemelwateropvang, met voldoende inhoud, gerealiseerd worden. Het betreft een overgangsgebied met periodiek een hoge grondwaterstand.

Vanuit het aspect water is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de parkeerbehoefte en verkeersgeneratie die ontstaat door een nieuwe ontwikkeling. Hiertoe kunnen berekeningen worden uitgevoerd op basis van de publicatie 'Toekomstbestendig parkeren, publicatie 381 (december 2018)' van het CROW. Het CROW ontwikkelt en publiceert kennis onder andere op het gebied van verkeer en parkeren. Specifiek voor verkeersgeneratie en parkeren heeft het CROW bovengenoemde publicatie opgesteld. Deze kencijfers zijn gebaseerd op literatuuronderzoek en praktijkervaringen van gemeenten. De kencijfers zijn landelijk (en

juridisch) geaccepteerd en worden gezien als de meest betrouwbare gegevens met betrekking tot het bepalen van onder andere de verkeergeneratie. Hierbij wordt opgemerkt dat bij iedere functie, in de CROW-publicatie, een maximum en minimum wordt genoemd. Dit is de bandbreedte. Veelal wordt bij nieuwe ontwikkelingen het gemiddelde aangehouden. De gemeente Rijssen-Holten heeft ten behoeve van de realisatie en het behoud van voldoende parkeerplaatsen in relatie tot ruimtelijke ontwikkelingen op 18 oktober 2018 het ‘Parapluplan parkeernormen’ vastgesteld.

5.11.2 Situatie plangebied

Parkeren

Op basis van deze parkeernormennota gelden voor voorliggende ontwikkeling de volgende uitgangspunten:

- Functie: Tennishal
- Verstedelijkingsgraad: matig stedelijk (Nota parkeernormen 2018);
- Stedelijke zone: rest bebouwde kom (Nota parkeernormen 2018);
- oppervlak: 7.600 m² (totaal oppervlakte sportbestemming na uitbreiding)
- Parkeerbehoefte: 0.5 per 100 m² bvo

Met de voorgenen uitbreiding dienen in totaal $76 \times 0,5 = 38$ parkeerplaatsen te worden gerealiseerd ten behoeve van het tennispark. In totaal zijn er 93 parkeerplaatsen aanwezig na de uitbreiding van de parkeerplaats aan de noordzijde. Hierbij wordt ruimschoots aan de parkeernorm voldaan.

Verkeer

Zoals in de parkeerbehoefte berekening reeds genoemd is wordt de parkeerplaats uitgebreid aan de noordzijde. Verwacht wordt dat deze parkeerplaats zelf ook een verkeersaantrekkende werking zal kennen aangezien ook omliggende functies gebruik zullen maken van deze (gezamenlijke) parkeerplaats. Daardoor is de volgende berekening gemaakt om de verkeersgeneratie van de gehele ontwikkeling inzichtelijk te maken.

De verkeersaantrekkende werking is bepaald op basis de kentallen voor parkeren en verkeersgeneratie van het CROW. Op basis van kentallen voor een sporthal, sportzaal, tennishal, squashhal, sportvelden en kunstijsbanen is een gemiddelde verkeersaantrekkende werking bepaald. De CROW-publicatie geeft geen specifieke de verkeersgeneratie voor outdoor tennis of padel.

De volgende waarden voor de verkeersgeneratie per baan zijn aangehouden:

- | | |
|---|------------------------|
| • Gemeente Rijssen-Holten: | matig stedelijk |
| • Ligging plan: | rest bebouwde kom |
| • Verkeersgeneratie: | 5,35 mvb/parkeerplaats |
| • Totaal aantal parkeerplaatsen (oud en nieuw): | 93 stuks |
| • De totale verkeersgeneratie bedraagt: | |
| ○ Dagperiode (zaterdag): | 498 mvb (5,35 mvb/pp) |
| ○ Avondperiode: | 279 mvb (3,0 mvb/pp) |

De Opbroekweg betreft een rustige weg. Aangezien er sprake is van een beperkte toename aan verkeersbewegingen, naast dat deze verkeersbewegingen geclusterd plaatsvinden, gelet op de speelmomenten in de avond, vormt de toename geen belemmering op de verkeersveiligheid.

5.11.3 Conclusie

De voorgenen ontwikkeling leidt wat betreft parkeren en verkeer niet tot belemmeringen.

5.12 Gezondheid

5.12.1 Algemeen

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening wordt gehouden met het aspect gezondheid. Het gaat om:

- het beschermen van gezondheid (is er sprake van bijzondere omstandigheden waardoor het verlenen van de vergunning leidt tot ernstige nadelige of mogelijk ernstige nadelige gevolgen voor de gezondheid?);
- het bevorderen van de gezondheid, zoals bevorderen sport en ontspanning (positieve gezondheid).

Conform artikel 1.3 sub a Omgevingswet is het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit een belangrijk maatschappelijk doel van de Omgevingswet. De aspecten veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit hangen nauw met elkaar samen. Gelet op de centrale rol van het gezondheidsaspect binnen de Omgevingswet dient dit aspect breed te worden gemotiveerd.

Omdat het bereiken en in stand houden van een gezonde fysieke leefomgeving een belangrijk doel is van de Omgevingswet bevat het Bkl een aantal instructieregels die specifiek de bescherming van de gezondheid en het milieu tot doel hebben. De instructieregels hebben onder andere betrekking tot de aspecten geluid, geur, trillingen, luchtkwaliteit en bodem. Deze aspecten zijn in voorgaande paragrafen reeds behandeld gemotiveerd. Het is wenselijk om daarnaast aan te geven op welke wijze het gezondheidsaspect bij de motivering van de besluitvorming omtrent verlening van de buitenplanse omgevingsvergunning is meegenomen. Dit niet alleen omdat het bereiken en in stand houden van een gezonde fysieke leefomgeving een belangrijk maatschappelijk doel is van de Omgevingswet, waar logischerwijs bij het nemen van een besluit op grond van deze wet aandacht voor moet zijn. Ook omwonenden en rondom het project gevestigde bedrijven zijn vaak geïnteresseerd in de gezondheidssituatie die ten gevolge van de activiteit optreedt.

5.12.2 Situatie plangebied

Voorliggend voornemen ziet toe op het uitbreiden van een tennispark. De realisatie van (meer) tennisbanen en padelbanen moedigt een gezonde levensstijl aan door het uitbreiden van de aanwezige sportfaciliteiten. Daarnaast wordt er geen functie gerealiseerd die nadelige gevolgen heeft ben behoefte van de gezondheid.

5.12.3 Conclusie

Voor wat betreft het aspect gezondheid is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.13 Besluit milieueffectrapportage

5.13.1 Algemeen

Onderdeel van de beoordeling is een toets aan de regels over een milieueffectrapportage. Dit gebeurt overeenkomstig paragraaf 16.4.2 van de Omgevingswet en afdeling 11.2 van het Omgevingsbesluit.

Of een besluit over een project-mer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig is, kan worden afgeleid uit bijlage V bij het Omgevingsbesluit, in samenhang met de artikelen 11.6 en 11.8 van het Omgevingsbesluit.

Bijlage V heeft als ingang (eerste kolom) de omschrijving van het project van de initiatiefnemer. In kolom 4 staan de besluiten genoemd waarvoor dan de mer-verplichtingen gelden. Het gaat dan om besluiten waarmee de toestemming voor het project wordt verleend. In dit geval is dat de omgevingsvergunning. Het betreft dan overigens altijd een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit (of een ontgrondingenactiviteit, wateractiviteit e.d.).

Daarnaast kunnen de mer-verplichtingen nog gelden voor enkele bijzondere besluiten uit andere wetten, zoals de vergunning op basis van de Kernenergiewet.

Of er voor het besluit een mer-plicht of een mer-beoordelingsplicht geldt, volgt uit de tweede en derde kolom. Als het project voldoet aan de voorwaarden van kolom 2, geldt een mer-plicht. Anders geldt een mer-beoordelingsplicht, tenzij ook in kolom 3 nog voorwaarden staan.

Er wordt onder de Omgevingswet geen onderscheid meer gemaakt tussen een formele en vormvrije m.e.r.-beoordeling op grond van aangewezen drempelwaarden. Er is nog maar één mer-beoordelingsprocedure.

5.13.2 Project-mer-beoordeling

- Artikel Omgevingswet: 16.43 en 16.88 (eerste lid, onder h).
- Artikel Omgevingsbesluit: 11.11. Nadere regels project-mer-beoordeling.

Het bevoegd gezag neemt het resultaat van de beoordeling of sprake is van aanzienlijke milieueffecten, bedoeld in artikel 16.43, tweede lid, van de wet, met de bijbehorende motivering op in het besluit en, voor zover hier sprake van is, in het ontwerp van het besluit (artikel 11.11, lid 2 Omgevingsbesluit)

In de motivering van de beslissing (art. 11.11 lid 3 Omgevingsbesluit) wordt in ieder geval verwezen naar:

1. de relevante criteria van bijlage III bij de mer-richtlijn; en
2. als is beslist dat geen milieueffectrapport moet worden gemaakt:
 - a. 1°. de kenmerken en maatregelen, bedoeld in artikel 11.10, derde lid, als degene die voornemens is het project uit te voeren deze heeft voorgesteld; en
 - b. 2°. het moment waarop die maatregelen moeten zijn gerealiseerd.

Kenmerken en maatregelen als bedoeld in artikel 11.10, lid 3 Ob.

Bij een mededeling als bedoeld in artikel 16.45, eerste lid, van de wet, verstrekt degene die voornemens is het project uit te voeren in ieder geval een beschrijving van:

1. het project, met in ieder geval een beschrijving van:
 - a. de fysieke kenmerken van het gehele project en, als dat van toepassing is, van sloopactiviteiten;
 - b. de locatie van het project, met bijzondere aandacht voor de kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop het project van invloed kan zijn;
2. de mogelijk aanzienlijke milieueffecten van het project; en
3. voor zover er informatie over deze effecten beschikbaar is: de mogelijk aanzienlijke milieueffecten van het project ten gevolge van:
 - a. de verwachte residuen en emissies en de productie van afvalstoffen; en
 - b. het gebruik van natuurlijke bronnen, waaronder bodem, land, water en biodiversiteit.

5.13.3 Situatie plangebied

Het planvoornemen ziet toe op de realisatie van de uitbreiding van een tennispark. Op basis van kolom 3 van bijlage V van het Omgevingsbesluit geldt voor deze ontwikkeling een m.e.r.-beoordelingsplicht indien er sprake is van een aanleg, wijziging of uitbreiding. Gelet op de ruime afstand tot Natura-2000 gebieden alsmede de resultaten uit het stikstofonderzoek (zie ook paragraaf 5.7) wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van de aantasting van de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura-2000 gebied. Ten aanzien van de beoogde verkeersbewegingen kan de omliggende wegenstructuur deze toename verkeersveilig verwerken. Verder is, voor zover in dit kader relevant, sprake van een ontwikkeling die niet leidt tot een aantasting van het woon- en leefklimaat ter plaatse van de omliggende woningen. Tevens blijkt uit dit hoofdstuk dat dit TAM-Omgevingsplan geen belangrijke nadelige milieugevolgen heeft.

Gelet op het vorenstaande en de aard en omvang van de voorgenomen ontwikkeling wordt geconcludeerd dat het voornemen geen gevolgen voor het milieu met zich meebrengt.

5.13.4 Conclusie

Uit de mer-beoordeling is gebleken dat de gevolgen van het uitvoeren van de activiteit op de fysieke leefomgeving geen aanleiding geven tot het opstellen van een mer-rapportage en dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

HOOFDSTUK 6 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

6.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het voorliggend TAM-Omgevingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

6.2 Opzet van de regels

Deze wijziging van het omgevingsplan betreft een TAM-Omgevingsplan. TAM-IMRO is bedoeld voor gemeenten die nog geen gebruik kunnen maken van het planvormingsdeel van het DSO. Bijvoorbeeld doordat de plansoftware nog niet alle daarvoor benodigde functies biedt. Het kan ook zijn dat de gemeente te weinig tijd rest om het planproces goed te beproeven. Of dat er nog onvolkomenheden zijn in de landelijke voorziening. Met TAM-IMRO kunnen gemeenten toch hun omgevingsplan wijzigen.

Kort gezegd houdt TAM-IMRO in dat de huidige techniek voor planvorming tijdelijk kan worden gebruikt onder de Omgevingswet. Deze techniek betreft de bestaande uitwisselingsstandaard IMRO (Informatiemodel Ruimtelijke Ordening) en de bestaande voorziening Ruimtelijke Plannen. IMRO is een bekende en functionerende techniek. De TAM-IMRO vraagt niet om alternatieve software. Het gaat meer om langduriger gebruik van de bestaande systemen en koppelingen.

De regels en verbeelding van voorliggend TAM-Omgevingsplan zijn dan ook opgesteld conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP). De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit TAM-Omgevingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het TAM-Omgevingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de functies zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels (begripsbepalingen en wijze van meten);
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels (o.a. afwijkingsregels);
4. Overgangs- en slotregels.

Preambule

De IMRO-standaarden maken het niet mogelijk om een regeling te beginnen met een ander hoofdstuk dan hoofdstuk 1. De naamgeving van het hoofdstuk kan worden gewijzigd, maar hoofdstuk 1 blijft altijd zichtbaar. De IMRO-standaarden bieden ook geen mogelijkheid tot het gebruik van paragrafen. Ook voor de artikelen geldt dat deze in IMRO automatisch worden genummerd en dat de nummering dus bij ‘artikel 1’ begint. Voor het TAM-IMRO omgevingsplan is de IMRO hoofdstuk- en artikelnummering onhoudbaar, omdat het omgevingsplan van rechtswege al een hoofdstuk 1 en een artikel 1 kent. Deze nummers zijn dus al bezet.

Om duidelijk te maken hoe dit TAM-IMRO omgevingsplan zich verhoudt tot de rest van het omgevingsplan, is een preambule opgenomen. De preambule geeft aan hoe het TAM-IMRO omgevingsplan in samenhang met de rest van het omgevingsplan gelezen moeten worden. Hieronder is de preambule weergegeven.

Dit TAM-Omgevingsplan is gericht op het faciliteren van de uitbreiding van TC De Mors en is als een nieuw hoofdstuk (hoofdstuk 22c) opgenomen in het omgevingsplan van de gemeente Rijssen-Holten. Dit hoofdstuk is bekend gemaakt en digitaal beschikbaar gesteld met de landelijke voorziening, bedoeld in artikel 1.2.1, tweede

lid, van het Besluit ruimtelijke ordening. Het is met deze landelijke voorziening niet mogelijk dit hoofdstuk conform de juridische vormgeving van het omgevingsplan in STOP-TPOD beschikbaar te stellen.

De in dit op <https://www.ruimtelijkeplannen.nl> uitgegeven deel van het omgevingsplan (hierna: dit deel) weergegeven hoofdstukken moeten gelezen worden als paragrafen van hoofdstuk 22c van het omgevingsplan van de gemeente Rijssen-Holten. In de artikelkop van de in dit deel weergegeven artikelen moet na het woord 'Artikel', na de spatie en direct voor het artikelnummer '22c' gelezen worden. In de kop van de bijlagen bij het in dit deel weergegeven hoofdstuk moet na het woord 'Bijlage', na de spatie en direct voor het nummer van de bijlage '22c' gelezen worden.

Als het TAM-IMRO omgevingsplan wordt geraadpleegd, is de preambule direct zichtbaar boven de regels.

6.2.1 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor de locatie waarvan de geometrisch bepaalde planobjecten zijn vervat in de bij het TAM-omgevingsplan behorende GML-bestand. De regels in dit hoofdstuk bevatten:

- Begripsbepalingen (artikel 1);
- Meet- en rekenbepalingen (artikel 2);
- Toepassingsbereik (artikel 3);

In artikel 3 is het toepassingsbereik opgenomen. In het toepassingsbereik is aangegeven welke besluiten niet van toepassing zijn op dit deel van het omgevingsplan en op welke locatie de regels van dit deel van het omgevingsplan van toepassing zijn.

6.2.2 Functies en gebiedsaanwijzingen

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende functies en gebiedsaanwijzingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Functieomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Beoordelingsregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bebouwingshoogte, bebouwingspercentage, etc.);
- Vergunningplicht voor afwijken: het bevoegd gezag kan met een omgevingsvergunning afwijken van de gestelde regels;
- Specifieke functieregels: omschrijving van activiteiten die niet zijn toegestaan;
- Vergunningplicht voor afwijken van de gebruiksregels: omschrijving van de onderdelen van de gebruiksregels waar vanaf mag worden geweken;

6.2.3 Algemene regels voor activiteiten

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels voor activiteiten. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- *Algemene gebruiksregels (artikel 8)*
Binnen deze regels is onder meer opgenomen welk gebruik in elk geval strijdig is met de aan de grond gegeven functieomschrijving.
- *Algemene afwijkingsregels (Artikel 9)*
In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven.

6.3 Verantwoording van de regels

Een TAM-Omgevingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit TAM-omgevingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd. Hierbij zullen functies in dezelfde volgorde als in de regels worden behandeld.

Groen (Artikel 4)

De gronden aan de rand van het plangebied zijn voorzien van de functieomschrijving ‘groen’. Deze gronden zijn aangewezen voor groenvoorzieningen en water; weidegrond; incidentele parkeervoorzieningen; voet- en fietspaden en openbare nutsvoorzieningen. Binnen deze gronden zijn enkel bouwwerken, geen gebouwen toegestaan.

Sport (Artikel 5)

De gronden ter plaatse van de sportvelden en bebouwing zijn voorzien van de functieomschrijving ‘sport’. Hierbij zijn de gronden aangewezen voor sportvoorzieningen, maatschappelijke voorzieningen, parkeervoorzieningen en fietsenstallingen; groenvoorzieningen, wegen, paden en verhardingen.

Tevens zijn binnen deze gronden gebouwen toegestaan waarbij de gebouwen uitsluitend binnen het bouwvlak dienen te worden gerealiseerd, waarbij een maximum bebouwingspercentage, maximale goothoogte en maximale bouwhoogte is opgenomen.

In het kader van de geluidsbelasting afkomstig van de padelbaan zijn verschillende maatregelvarianten uitgewerkt. In overleg met de gemeente is besloten dat enkel de mogelijkheid voor maatregelvariant 3 in het plan wordt opgenomen. De verplichting tot deze geluidsmaatregelen zijn juridisch geborgd door middel van een bepaling in de regels en op de verbeelding.

Tot slot zijn er regels m.b.t. bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde (o.a. lichtmasten) opgenomen.

Verkeer – Verblijf (Artikel 6)

De gronden ter plaatse van de parkeerplaatsen en ontsluiting zijn voorzien van de functieomschrijving ‘verkeer – verblijf’. Hierbij zijn de gronden aangewezen voor wegen, pleinen, parkeerterreinen, groen- en speelvoorzieningen, water, fiets- en voetpaden en openbare nutsvoorzieningen. De regels van deze functieomschrijving zijn conform het onderliggende bestemmingsplan overgenomen.

Waarde – Archeologie middelhoge verwachting (Artikel 7)

Nagenoeg het gehele plangebied is voorzien van de gebiedsaanwijzing ‘waarde- archeologie middelhoge verwachting’. Naast de daar voorkomende functies is dit gebied aangewezen voor bescherming van aanwezige of naar verwachting aanwezige archeologische waarden.

Binnen deze gebiedsaanwijzing geldt een onderzoeksplicht voor bodemingrepen over een oppervlakte van 5.000 m² of meer.

HOOFDSTUK 7 UITVOERBAARHEID

7.1 Economische uitvoerbaarheid

Overheden zijn verplicht om de kosten te verhalen. Het afsluiten van een overeenkomst tussen de initiatiefnemer van de bouwactiviteit en het bevoegd gezag heeft daarbij de voorkeur. Als het niet mogelijk is een overeenkomst af te sluiten, is de publiekrechtelijke weg verplicht. Dan verhaalt het bevoegd gezag de kosten op basis van de regels in een omgevingsplan, een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit of een projectbesluit.

Kostenverhaal geldt voor kostenverhaalplichtige activiteiten. Het Omgevingsbesluit bevat relevante regels over (verplicht) kostenverhaal (zie artikel 8.13 Ob voor aangewezen activiteiten waarvoor kostenverhaal verplicht is, artikel 8.14 Ob voor de mogelijkheden om af te zien van kostenverhaal en artikel 8.15 Ob voor de kostensoortenlijst). Pas nadat is betaald, is het toegestaan de activiteiten uit te voeren (zie artikel 13.12 Ow). Eén van de bouwactiviteiten waarvoor kosten verhaald worden is de bouw van een of meer gebouwen met een woonfunctie (zie artikel 8.13 aanhef en sub a Ob). Er zijn bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet nog geen activiteiten vanwege gebruikswijzigingen aangewezen.

In het voorliggende geval wordt een anterieure overeenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en de gemeente Rijssen-Holten. Hierin wordt tevens het risico van planschade opgenomen zodat het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd. Dit brengt met zich mee dat vaststelling van een exploitatieplan achterwege kan blijven.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.2.1 Algemeen

Ruimtelijke ontwikkelingen hebben een aanzienlijke impact op de levenskwaliteit, het milieu en onze beleving van steden en dorpen. Het is daarom van cruciaal belang om burgers, belanghebbenden en gemeenschappen actief te betrekken bij het plannen en vormgeven van deze ontwikkelingen.

7.2.2 Situatie plangebied

Er is met aangrenzende burens contact geweest over de ontwikkeling. Zo is er met de bewoner van Opbroekweg 61 gesproken, en zijn er gesprekken gevoerd met de naastgelegen school en skeeler/schaatsclub. Uit de gesprekken zijn geen belemmeringen gebleken.

Gedurende de inzagetermijn is er een zienswijze ingediend door omwonenden aan de Enterstraat. Kort samengevat ging de zienswijze over de overlast van de bestaande situatie, en de zorgen dat dit met de geplande uitbreiding zou toenemen. Mondeling en schriftelijk zijn er enkele toezeggingen gedaan om de overlast waar mogelijk te beperken. Verder spraken de omwonenden de duidelijke voorkeur uit voor het realiseren van de padelbanen in een hal. Daardoor is besloten om het bestemmingsplan aan te passen in de zin dat de uitbreiding van de padelbanen enkel mogelijk is in een hal (maatregelvariant 3).

HOOFDSTUK 8 VOOROVERLEG

8.1 Vooroverleg

8.1.1 Het Rijk

In het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Bkl is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

8.1.2 Provincie Overijssel

Het voornemen wordt ten aanzien van vooroverleg aan de provincie Overijssel voorgelegd.

8.1.3 Waterschap Vechtstromen

In het kader van de watertoets heeft er een digitale watertoets plaatsgevonden via de website www.dewatertoets.nl. De uitkomsten van deze watertoets hebben ertoe geleid dat de ‘normale procedure’ van toepassing is. Het Waterschap is betrokken bij het vooroverleg voor het plan.

8.2 Inspraak

Er is met aangrenzende burens contact geweest over de ontwikkeling. Zo is er met de bewoner van Opbroekweg 61 gesproken, en zijn er gesprekken gevoerd met de naastgelegen school en skeeler/schaatsclub. Uit de gesprekken zijn geen belemmeringen gebleken.

8.3 Zienswijzen

Het plan heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn is er één zienswijze ingediend. De zienswijze geeft aanleiding om het TAM IMRO plan gewijzigd vast te stellen, met dien verstande dat de mogelijkheid tot maatregelvariant 2 komt te vervallen. Dit houdt in dat enkel de mogelijkheid tot het realiseren van de padelbanen in een hal aan de noordzijde (maatregelvariant 3) overblijft. De optie van de geluidswal aan de Opbroekzijde is geschrapt. Het ophogen van de geluidswal aan de Enterstraatzijde blijft bestaan. De gemeente heeft de zienswijze beantwoord in de zienswijzennota zoals opgenomen in bijlage 8.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1	Historisch bodemonderzoek
Bijlage 2	Verkennd bodemonderzoek
Bijlage 3	Akoestisch onderzoek - geluidhinder
Bijlage 4	Lichthinderplan
Bijlage 5	AERIUS-berekening
Bijlage 6	Quickscan natuurwaarden
Bijlage 7	Watertoets
Bijlage 8	Zienswijzennota