

ZIENSWIJZENNOTA

Ontwerp TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22u

“Wonen Holten, Nieuwbouw Kulturhus Dijkerhoek”

Januari 2026

Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
1.1 Algemeen	3
1.2 Zienswijzen	3
1.3 Opzet van de Nota	3
1.4 Anonimiseringsverplichting	3
1.5 Verdere procedure	3
2. De zienswijze.....	4

1. Inleiding

1.1 Algemeen

Het ontwerp TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22u “Wonen Holten, Nieuwbouw Kulturhus Dijkerhoek” met planidentificatie NL.IMRO.1742.TAMHW2025001-0301 heeft met ingang van donderdag vanaf 11 december 2025 tot en met 21 januari 2026 voor eenieder ter inzage gelegen. Gedurende deze periode is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen omtrent het ontwerp TAM-omgevingsplan bij de gemeenteraad naar voren te brengen. Een en ander is conform afdeling 3.4 Awb bekend gemaakt op de wettelijk voorgeschreven en in de gemeente gebruikelijke wijze. Kennisgeving is, conform wettelijk voorschrift, ook gedaan aan diverse instanties.

1.2 Zienswijzen

Er is één zienswijze ingediend door de Gasunie. Deze zienswijze is binnen de bovengenoemde termijn van terinzagelegging ingediend en is daarom in beschouwing genomen. In het kader van deze ontwerp TAM-omgevingsplan wordt de zienswijze in deze zienswijzenota van een antwoord voorzien.

1.3 Opzet van de Nota

Deze zienswijzennota bevat de ingediende zienswijze en de gemeentelijke reactie op de zienswijze. De zakelijke inhoud van de ontvangen zienswijze is -zoveel mogelijk- letterlijk in deze zienswijzennota overgenomen. Deze is dus niet samengevat of gewijzigd. De gemeentelijke reactie op de zienswijze wordt per zienswijze afgesloten met een 'conclusie'. Daarin is aangegeven hoe de gemeente de zienswijze beoordeeld, bijvoorbeeld: de zienswijze leidt tot aanpassing van het omgevingsplan. Indien een aanpassing wordt doorgevoerd, wordt de aanpassing zelf daarin omschreven.

1.4 Anonimiseringsverplichting

In de Nota zijn de NAW-gegevens (Naam Adres Woonplaats van de indiener) indien van toepassing niet opgenomen en wordt de term reclamant gebruikt. In dit geval is sprake van een zienswijze van de Gasunie en wordt deze als zodanig benoemd.

1.5 Verdere procedure

Deze zienswijzennota wordt aangeboden aan het college met het voorstel om het ontwerp TAM-omgevingsplan aldus, met inachtneming van de ingebrachte zienswijze, al dan niet ter gewijzigde vaststelling aan de Gemeenteraad aan te bieden. Tegen het gewijzigd vastgestelde ontwerp TAM-omgevingsplan kan een belanghebbenden beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State in Den Haag. Tegen de wijzigingen kan eenieder beroep aantekenen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

2. De zienswijze

In de tabel hieronder worden de ingediende zienswijzen samengevat weergegeven (kolom 2) en voorzien van een beantwoording (kolom 3). De tabel eindigt met een conclusie waarin inzichtelijk wordt gemaakt in hoeverre hetgeen dat naar voren is gebracht aanleiding geeft tot aanpassingen ten behoeve van de definitieve besluitvorming (kolom 4).

Reclamant	Zienswijze	Reactie gemeente	Aanpassing omgevings- plan Ja/nee
Gasunie	1. Plekinfo 'Leiding - Gas' In het plan ontbreekt bij 'Plekinfo' informatie over onze hogedruk aardgastransportleiding. Daarnaast dient er, op grond van artikel 5.18 sub b van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), een belemmeringengebied buisleiding ingetekend te worden. Dit belemmeringengebied dient 4 meter aan weersijden van de leiding (gemeten vanuit het hart van de buisleiding) groot te zijn. Wij verzoeken u om een contactpersoon door te geven waar wij de digitale (leiding) gegevens naar	Algemeen Opgemerkt wordt dat het ontwerpplan bij de voorbereiding in het kader van het vooroverleg en externe veiligheidsonderzoeken al is afgestemd met de Gasunie, VNOG en ODT (veiligheid). Daarbij zijn geen opmerkingen gemaakt over de opgenomen planregels, waarna het ontwerp omgevingsplan ter visie is gelegd. Het indienen van een zienswijze op formele onderdelen (niet per se inhoudelijk op het plan) wordt daarom door de gemeente gezien als zwaar middel gelet op het voorbereidingstraject. 1. Plekinfo 'Leiding - Gas' Slechts een deel van het belemmeringsgebied van de gasleiding valt binnen het besluitgebied van deze ontwikkeling. Het deel dat wel in het besluitgebied valt is ook zichtbaar bij plekinfo. Er moet wel in de (smalle) strook geklikt worden om het gedeelte zichtbaar te maken. De strook heeft de naam 'overige zone – veiligheidszone aardgastransportleiding en is gekoppeld aan de regels in artikel 6.6. De gasleiding zelf ligt echter in het openbare gebied (weg) en valt daarom niet in het plangebied. In artikel 6.6 is een beschermende regeling opgenomen en mag in	Nee Nee

	toe kunnen mailen. U kunt de digitale gegevens ook zelf aanvragen bij RO@gasunie.nl. 2. Planregels Vanuit het oogpunt van een veilige ligging van de leiding zijn er onvoldoende regels opgenomen in het plan. Via de website https://www.gasunie.nl/omgevingsloket/voor-de-overheid/staalkaart-netbeheer-nederland vindt u een pdf bestand Staalkaart Netbeheer Nederland "Elektriciteit en gas in het omgevingsplan". Op pagina 60 t/m 62 zijn planregels opgenomen met betrekking tot buisleidingen. Gasunie zou graag zien dat deze planregels worden overgenomen in het plan.	beginsel alleen ten dienste van de gasleiding worden gebouwd. In deze zone is in de feitelijke planopzet ook alleen een uitrit voorzien van het Kulturhus. Ook op grond van de functie Maatschappelijk mogen hier geen gebouwen worden gerealiseerd (dus ook geen kwetsbare of zeer kwetsbare gebouwen), maar uitsluitend binnen het bouwvlak). Op grond van artikel 6.6 is het in strijd met dit plan om binnen de zonering veiligheidszone aardgastransportleiding nieuwe kwetsbare objecten te realiseren. Dit is in lijn met de bepalingen in 5.18 en 5.19 Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Inhoudelijk kan dus zowel op grond van de functie maatschappelijk als op grond van de veiligheidszone al geen kwetsbare of zeer kwetsbare objecten binnen de belemmeringsstrook worden gerealiseerd. 2. Planregels Het TAM-omgevingsplan dient te voldoen aan de wet- en regelgeving en is mede gebaseerd op het CHW veegplan Buitengebied 2023. Zowel de belemmeringenstrook (artikel 6.6 Overige zone - Veiligheidszone aardgastransportleiding) en het aandachtsgebied buisleidingen (Artikel 6.2 Overige zone - Aandachtsgebied buisleidingen) is opgenomen met een beschermende regeling. Het is niet noodzakelijk om te voldoen aan de staalkaart. De gemeente stelt voor om in afstemming een nieuwe planregeling op te stellen bij het gemeentebrede omgevingsplan, zodat voor de gehele gemeente de regels rondom gasleidingen afgestemd kunnen worden. En stelt voor hierover nader het overleg te voeren.	Nee.
--	---	--	------

	3. Aandachtsgebied buisleidingen - planregel 6.2 Ten aanzien van het aandachtsgebied buisleidingen wordt het volgende opgemerkt. De huidige planregel luidt: 'Er mag in dit gebied geen toename plaatsvinden van kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten, als bedoeld in het Besluit externe veiligheid buisleidingen, zonder een positief advies van de leidingbeheerder.' Opgemerkt wordt dat deze planregel niet in lijn is met geldende wet- en regelgeving. In de eerste plaats is het Besluit externe veiligheid buisleidingen, met inwerkingtreding van de Omgevingswet, komen te vervallen. Thans zijn artikel 5.18 Bkl en artikel 5.19 Bkl relevant in het kader van gastransportleidingen (buisleidingen met gevaarlijke stoffen). Artikel 5.19 sub a Bkl schrijft dwingend voor dat het omgevingsplan, binnen een belemmeringsgebied buisleidingen, geen kwetsbare gebouwen (tenzij een functionele binding met de buisleiding) en zeer kwetsbare gebouwen toelaat. Artikel 5.19 (pagina 61) van de hiervoor aangehaalde staalkaart implementeert hetgeen opgenomen in artikel 5.19 Bkl	De regeling van artikel 5.18 en 5.19 Bkl zijn verwerkt in het plan door het opnemen van de belemmeringstrook. In artikel 6.6 is een beschermende regeling opgenomen en mag in beginsel alleen ten dienste van de gasleiding worden gebouwd. Hier is feitelijk ook alleen een uitrit voorzien van het Kulturhus. Op grond van artikel 6.6 is het in strijd met dit plan om binnen de zonering veiligheidszone aardgastransportleiding nieuwe kwetsbare objecten te realiseren. Hoewel de terminologie verouderd is, is het uitgangspunt helder. Opgemerkt wordt dat het een theoretische situatie betreft, omdat de basisbestemming ook al geen (kwetsbare of zeer kwetsbare) gebouwen toelaat op deze locatie. Toch wordt voorgesteld dit te wijzigen: Artikel 6.6.3 Strijdig gebruik <i>Het is in strijd met dit plan om binnen de zonering veiligheidszone aardgastransportleiding nieuwe kwetsbare objecten te realiseren</i> wordt gewijzigd in: <i>Het is in strijd met dit plan om binnen de zonering veiligheidszone aardgastransportleiding kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen te realiseren</i> Artikel 6.6.4 Bouwregels <i>b. In afwijking van sub a kan met een er met een omgevingsvergunning worden toegestaan dat er gebouwd wordt ten dienste van de basisfunctie, mits:</i>	Ja, artikel 6.6.3, 6.6.4b en 6.2.2 worden aangepast, rekening houdend met kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen conform de nieuwe terminologie.
--	--	--	---

		1. er uit voorafgaand schriftelijk advies van de leidingbeheerder(s) blijkt dat de veiligheid met betrekking tot de aardgastransportleiding niet geschaad wordt en; 2. er geen kwetsbaar object opgericht wordt. Wordt gewijzigd in: <i>b. In afwijking van sub a kan met een er met een omgevingsvergunning worden toegestaan dat er gebouwd wordt ten dienste van de basisfunctie, mits:</i> 1. er uit voorafgaand schriftelijk advies van de leidingbeheerder(s) blijkt dat de veiligheid met betrekking tot de aardgastransportleiding niet geschaad wordt en; 2. er geen kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen opgericht worden. Aandachtsgebied Artikel 5.18 Besluit kwaliteit leefomgevingen artikel 5.19 Besluit kwaliteit leefomgeving zien niet op het aandachtsgebied waar planregel 6.2 over gaat. Voor wat betreft artikel 6.2 klopt het dus dat de verwijzing naar het Besluit externe veiligheid bij het vragen van advies aan de Gasunie ‘achterhaald’ is. En dat gesproken wordt over kwetsbare objecten. Opgemerkt wordt dat de functie Maatschappelijk zelf zeer kwetsbare gebouwen ook al uitsluit. Verder is de toetsing van het Kulturhus middels het externe veiligheidsrapport ten behoeve van dit plan op basis van de Omgevingswet en het Besluit kwaliteit leefomgeving ook al uitgevoerd en afgestemd. Toch kan dit worden aangepast.	
--	--	---	--

		Artikel 6.2.2 Strijdig gebruik <i>Er mag in dit gebied geen toename plaatsvinden van kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten, als bedoeld in het Besluit externe veiligheid buisleidingen, zonder een positief advies van de leidingbeheerder.</i> Wordt gewijzigd in <i>Er mag in dit gebied geen toename plaatsvinden van kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen, zonder een positief advies van de leidingbeheerder.</i> De gemeente kiest ervoor om begrippen die zijn opgenomen zijn in hogere wetgeving, zoals in de Omgevingswet, het Besluit bouwwerken leefomgeving en het Besluit kwaliteit leefomgeving niet nogmaals te definiëren in het omgevingsplan. Dit omdat deze begrippen vanuit hogere wetgeving reeds zijn gedefinieerd, waardoor het logisch is hier aansluiting bij te zoeken. Daarbij voorkomt deze werkwijze dat het Omgevingsplan bij wijzigingen in de wetgeving niet langer overeenkomst met deze gewijzigde wet- en regelgeving. Er wordt daarom in dit geval geen definities of een verwijzing naar het Besluit kwaliteit leefomgeving VI in het TAM omgevingsplan opgenomen.	
--	--	---	--