



Notitie externe veiligheid

Kulturhus Dijkerhoek

Datum: 25 juli 2025
Projectnummer : 2025-106
Opdrachtgever: BJZ.nu – Jeffrey Langejans
Auteur(s): Emma Westra

Notitie externe veiligheid

Kulturhus Dijkelhoek

Datum: 25 juli 2025
Opdrachtgever: BJZ.nu – Jeffrey Langejans
Auteurs: Emma Westra
Gecontroleerd door: Merijn Moes
Projectnummer: 2025-106
Kenmerk: N01-BJZ325-2025-106

Revisies

Revisie	Datum	Auteurs	Documentbeschrijving
1	25-07-2025	Emma Westra	N01-2025106-Notitie EV Kulturhus Dijkelhoek-BJZ.nu-juli25
2			

© Copyright Oostkracht10

Alle rechten voorbehouden. Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar gemaakt worden door middel van druk, fotokopie of op welke andere wijze ook zonder uitdrukkelijke toestemming van de uitgever.

Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
2	Toetsingskader externe veiligheid	4
2.1	Externe veiligheidsbeleid	4
2.2	Plaatsgebonden risico	4
2.3	Groepsrisico	4
2.4	Gemeentelijk beleid externe veiligheid	5
3	Inventarisatie risicobronnen	7
3.1	Plangebied	7
3.2	Risicobronnen in de omgeving	7
3.2.1	Stationaire risicobronnen	8
3.2.2	Mobiele risicobronnen en buisleidingen	8
3.3	Conclusie	8
4	Toetsing aan normen externe veiligheid	9
4.1	Plaatsgebonden risico	9
4.1.1	Hogedruk aardgasleidingen	9
4.2	Aandachtsgebieden	10
4.2.1	Brandaandachtsgebied buisleidingen	10
4.3	Beleid externe veiligheid gemeente Rijssen-Holten	12
4.3.1	Onderbouwing uitgangspunt 5 beleid externe veiligheid gemeente Rijssen-Holten	14
4.4	Voorschriftengebieden	14
4.5	Conclusie	14
5	Verantwoording groepsrisico	15
5.1	Ontwerpprincipes voor een veilige fysieke leefomgeving	15
5.1.1	Stap 1: Afstand houden	15
5.1.2	Stap 2: Waarderen van bestaande bescherming	15
5.1.3	Stap 3: Overwegen aanvullende bescherming	16
6	Conclusie en restrisico	20

1 Inleiding

Aan de Dijkerhoekseweg in Dijkerhoek is de initiatiefnemer voornemens om een Kulturhus te realiseren. Het huidige Kulturhus gelegen aan de Maatmansweg 1 te Dijkerhoek begint te klein te worden voor de groeiende vraag van activiteiten en verenigingen die er plaats vinden. Het Kulturhus is een accommodatie van en voor de bevolking van Dijkerhoek en omstreken. Het is de plek waar inwoners van het buurtschap Dijkerhoek elkaar ontmoeten en waar activiteiten plaatsvinden die de sociale samenhang en het gemeenschapsgevoel bevorderen.

Het plangebied van de nieuwe locatie voor het Kulturhus is kadastraal bekend als gemeente Holten, sectie H nummer 1405 (gedeeltelijk). Momenteel is deze locatie bestemd als 'agrarisch', waardoor er een wijziging nodig is van het omgevingsplan. In de volgende figuur is de ligging van het plangebied ten opzichte van de omgeving weergegeven.



Figuur 1 plangebied Kulturhus | bron: PDOK & QGIS

Gezien de ligging van het plangebied is externe veiligheid een relevant milieuaspect dat beoordeeld dient te worden als onderdeel van de TAM-IMRO aanvraag. Onderhavig rapport kan dienen als input voor de paragraaf externe veiligheid in de ruimtelijke onderbouwing bij deze aanvraag.

2 Toetsingskader externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over de risico's voor mens en milieu bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen. Ook de risico's die luchthavens en windturbines geven vallen onder externe veiligheid. Gevaarlijke stoffen zijn bijvoorbeeld vuurwerk, lpg of munitie. Het vervoer van die stoffen kan over weg, water en spoor of door buisleidingen gaan. In dit hoofdstuk worden de regels, op hoofdlijnen, beschreven met betrekking tot externe veiligheid.

2.1 Externe veiligheidsbeleid

Externe veiligheid kent een landelijk beleidskader. In het Besluit kwaliteit leefomgeving, het Besluit activiteiten leefomgeving en het Besluit bouwwerken leefomgeving zijn externe veiligheidseisen opgenomen. Deze eisen worden uitgedrukt in de risicomaten plaatsgebonden risico (PR) en groepsrisico (GR). Door de toepassing van deze risicomaten wordt beoogd om:

1. een minimaal beschermingsniveau voor ieder individu te realiseren; en
2. de kans op het overlijden van groepen van mensen voldoende te beperken.

Dit kan door afstand aan te houden tussen risicobronnen en risico-ontvangers of door het treffen van maatregelen. Onderstaand worden de risicomaten en het beleid verder toegelicht.

2.2 Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR) is het risico op een plaats nabij een risicobron uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die zich onafgebroken en onbeschermd op die plaats verblijft, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Door plaatsen met dezelfde kans op overlijden met elkaar te verbinden ontstaat een contour: de plaatsgebonden risicocontour. Deze contouren worden getoond op kaarten zoals op de Atlas leefomgeving en worden gebruikt bij de inpassing van gebouwen en locaties in de omgeving.

Nieuw te ontwikkelen gebouwen en locaties worden, op basis van hun kwetsbaarheid, getoetst aan de PR 10^{-6} risicocontour. Voor kwetsbare gebouwen en locaties en zeer kwetsbare gebouwen geldt deze risicocontour als grenswaarde. Deze gebouwen en locaties zijn binnen deze contour niet toegestaan. Voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties¹ geldt deze risicocontour als een standaardwaarde. Deze gebouwen en locaties zijn in principe niet toegestaan binnen deze contour, tenzij daarvoor zwaarwegende argumenten zijn. Het bevoegd gezag moet dit besluit dan motiveren.

2.3 Groepsrisico

De gemeente moet conform artikel 5.15 lid 1 van het Bkl in het omgevingsplan binnen de aandachtsgebieden² rekening houden met het groepsrisico, oftewel met de kans per jaar dat tien of meer personen overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval met gevaarlijke stoffen. Wat wordt bedoeld met "rekening houden met" staat in artikel 5.15 lid 2 van het Bkl.

Op grond van artikel 5.15 lid 2 onder a van het Bkl houdt de gemeente voldoende rekening met het groepsrisico indien zij geen nieuwe (zeer) (beperkt) kwetsbare gebouwen of locaties toestaat in een aandachtsgebied. Dit heeft van veiligheidsoogpunt altijd de voorkeur boven het toestaan van gebouwen of locaties binnen het aandachtsgebied. Afstand tot de risicobron is de meest effectieve externe veiligheidsmaatregel.

¹ Kwetsbare gebouwen en locaties zijn onder andere woningen, kantoorgebouwen en hotels ($> 1500 \text{ m}^2$). Onder beperkt kwetsbare gebouwen en locaties valt onder andere verspreid liggende woningen (2/ha) dienst- en bedrijfswoningen, kantoorgebouwen ($< 1500 \text{ m}^2$), hotels en restaurants ($< 1500 \text{ m}^2$). Een gebouw is 'zeer kwetsbaar' als het een gebouw is voor mensen die zichzelf niet op tijd in veiligheid kunnen brengen. Dit zijn onder andere ziekenhuizen, kinderopvang en verzorgingshuizen.

² Aandachtsgebieden zijn gebieden die zichtbaar maken waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen, onvoldoende beschermd zijn tegen de gevolgen van ongevallen met gevaarlijke stoffen. Dat betekent dat zich binnen dat gebied bij een ongeval met gevaarlijke stoffen levensbedreigende gevaren voor personen in gebouwen kunnen voordoen. Ook al is de kans daarop klein. Er is een onderscheid tussen drie typen aandachtsgebieden: brandaandachtsgebieden, explosieaandachtsgebieden en gifwolkaandachtsgebieden.

Indien de gemeente besluit om toch gebouwen of locaties toe te staan in een aandachtsgebied dan dient zij dit besluit te motiveren door aanvullende maatregelen ter bescherming van personen in die gebouwen of op die locaties te overwegen of door het aantal aanwezige personen of de aanwezigheidsduur van die personen te beperken. Dit staat in artikel 5.15 lid 2 onder b van het Bkl. Indien de gemeente kiest voor het treffen van maatregelen kunnen dit zowel maatregelen aan het betreffende gebouw³ zijn alsook omgevingsmaatregelen.

In het betreffende artikel wordt niet gespecificeerd wanneer voldoende maatregelen zijn getroffen of wanneer het aantal of de aanwezigheidsduur van personen voldoende is beperkt. Dit is ter verantwoording aan de gemeente: de groepsrisicoverantwoording.

Voorschriftengebied

Wanneer het noodzakelijk is dat bouwkundige maatregelen nodig zijn voor de afweging van het groepsrisico kan dit door een voorschriftengebied aan te wijzen in het omgevingsplan. Daarmee worden voor die locaties bouwkundige maatregelen tegen een brand en/of explosie verplicht gesteld voor nieuwbouw. Dit is geregeld in artikel 5.14 van het Bkl. Voor een brand zijn er verplichtingen over de brandwerendheid van de uitwendige scheidingsconstructie van het gebouw en de brandklasse van de gevel en vloeren. Voor een explosie is er maar één maatregel. Deze stelt dat beglazing zodanig uitgevoerd moet worden dat bij een explosie letsel door scherfwerking wordt voorkomen. Deze aanvullende bouweisen staan in de artikelen 4.90 tot en met 4.96 van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).

Voor locaties waar zeer kwetsbare gebouwen binnen een brand,- en/of explosieaandachtsgebied zijn toegestaan, is het aanwijzen van een brand,- en/of explosievoorschriftengebied verplicht. Ook voor transportroutes (weg en spoor) die een plasbrandaandachtsgebied hebben onder het Besluit externe veiligheid transportroutes geldt een brandvoorschriftengebied. Tevens kunnen voor een gifwolkaandachtsgebied geen algemeen toepasbare en effectieve extra bouwmaatregelen genomen worden.

2.4 Gemeentelijk beleid externe veiligheid

De gemeente Rijssen-Holten heeft ook een eigen beleidskader voor externe veiligheid opgesteld (Externe veiligheidsbeleid Rijssen-Holten, referentie 9W1390.01/R0001/4090108/Nijm). Het externe veiligheidsbeleid Rijssen-Holten vormt het basisdocument voor de gemeente Rijssen-Holten voor de omgang met externe veiligheid. De wettelijke kaders zijn ingevuld. De lokale verantwoordelijkheid is uitgewerkt.

In hoofdstuk 4 wordt het ambitieniveau van de gemeente Rijssen-Holten uitgewerkt. De uitgangspunten in §4.2. De gemeente Rijssen-Holten streeft naar een verantwoord evenwicht tussen risico's en de behoefte aan de activiteiten die de risico's veroorzaken. Op het gebied van externe veiligheid wil de gemeente Rijssen-Holten dit bereiken door het hanteren van de volgende uitgangspunten:

Tabel 1 Uitgangspunten externe veiligheidsbeleid Rijssen-Holten

Uitgangspunten externe veiligheid Rijssen-Holten	
1	In verblijfsgebieden worden geen nieuwe risicobronnen geïntroduceerd.
2	In verblijfsgebieden worden geen nieuwe risicobronnen geïntroduceerd.
3	Voor bestaande stationaire risicobronnen in verblijfsgebieden geldt een stand-still beginsel/uitsterfbeleid.
4	In de directe omgeving van bestaande en geprojecteerde risicobronnen worden geen kwetsbare objecten geïntroduceerd (wettelijk).

³ Maatregelen aan het gebouw schrijft de gemeente voor door het aanwijzen van het aandachtsgebied als een voorschriftengebied als bedoeld in artikel 5.14 van het Bkl. In dat geval gelden bij nieuwbouw in dat voorschriftengebieden de bouweisen die staan in de artikelen 4.90 tot en met 4.96 van het Besluit bouwwerken leefomgeving.

Uitgangspunten externe veiligheid Rijssen-Holten

- 5 In de directe omgeving van bestaande en geprojecteerde risicobronnen is de introductie van beperkt kwetsbare objecten ongewenst. Introductie is mogelijk indien er zwaarwegende redenen aanwezig zijn en uit een verantwoording (zie 4.2.3) blijkt dat de aard en omvang van het risico, nu en in de toekomst, beheersbaar is.
- 6 Risicobronnen worden niet geïntroduceerd indien zich in de directe omgeving bestaande en geprojecteerde kwetsbare objecten bevinden (wettelijk).
- 7 Het is ongewenst risicobronnen te introduceren indien zich in de directe omgeving bestaande en geprojecteerde beperkt kwetsbare objecten bevinden. Introductie is mogelijk indien er zwaarwegende redenen aanwezig zijn en indien uit een verantwoording (zie 4.2.3) blijkt dat de aard en omvang van het risico, nu en in de toekomst, beheersbaar is.
- 8 Bij het beoordelen van risicosituaties worden aanvullend op de beoordeling van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico ook de mogelijke effecten en beheersbaarheid van een calamiteit betrokken.
- 9 Risicocontouren ($PR 10^{-6}$) beperken zich, in principe, tot de inrichtingsgrens. Ruimtebeslag op andermans grond (inrichtingsgrens overschrijdende $PR 10^{-6}$) kan alleen onder voorwaarden plaatsvinden (voldoende bronmaatregelen toegepast) en alleen dan als de risico's voldoende zijn beargumenteerd en gecommuniceerd met de belanghebbenden.

3 Inventarisatie risicobronnen

In dit hoofdstuk wordt inzicht gegeven in de relevante risicobronnen in de omgeving van het plan. Verder wordt getoetst aan de eisen uit de wet- en regelgeving.

3.1 Plangebied

Het initiatief draait om het toevoegen van een bijeenkomstfunctie. Conform het Bkl, bijlage VI gaat het hier over een beperkt kwetsbaar gebouw. Het is een beperkt kwetsbaar gebouw, omdat hier doorgaans een beperkt aantal mensen aanwezig zijn voor een korte periode. De personen in dit gebouw lopen het risico om slachtoffer te worden van ongevallen met gevaarlijke stoffen in de omgeving. Het plangebied maakt zelf geen risicovolle activiteiten met gevaarlijke stoffen mogelijk. Het plangebied is als volgt ingericht:

Tabel 2 invulling plangebied

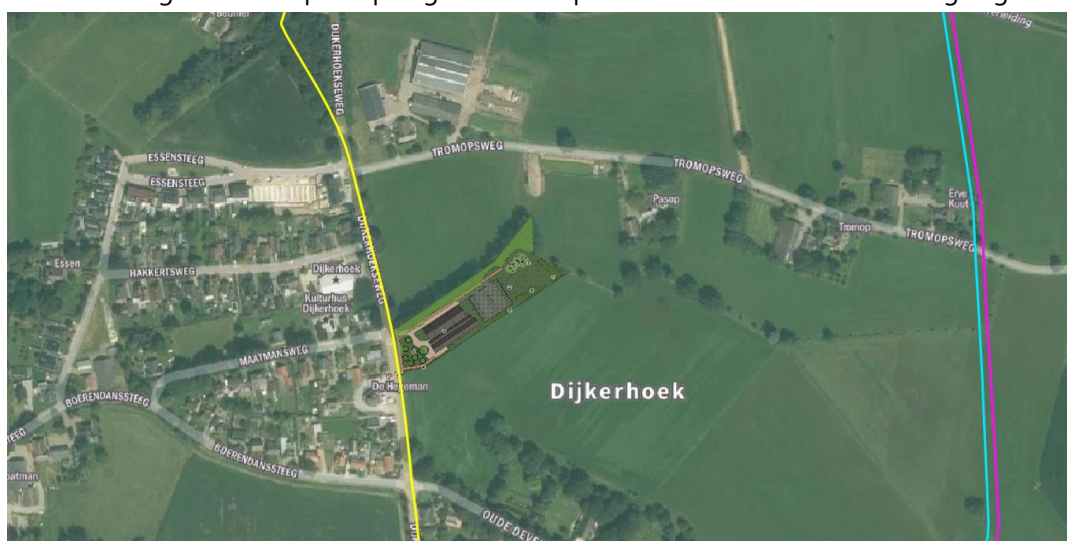
Nr.	Invulling
1	Kulturhus
2	Parkeerterrein of evenemententerrein
3	Hoogstam fruitboomgaard
4	Meidoornheg
5	Gemengde struweel (bloemen en bessen)
6	Beukenhaag
7	Fiets- en wandelpaden
8	Buiten beweeg- en fitness



Figuur 2 planontwerp | Bron: BJZ.nu

3.2 Risicobronnen in de omgeving

Aandachtsgebieden worden op 1.500 meter afgekappt ten behoeve van ruimtelijke plannen. Daarom zijn alleen risicobronnen binnen 1.500 meter van het plangebied geïnventariseerd en uiteengezet. Voor de inventarisatie van de risicobronnen is gebruik van maakt van de Atlas Veiligheid⁴. Navolgende afbeelding geeft een uitsnede de Atlas Veiligheid waarop het plangebied ten opzichte van de risicobronnen is gelegen.



Figuur 3 plangebied t.o.v. risicobronnen in de buurt | bron: Atlas Veiligheid & QGIS

⁴ Geraadpleegd op 15-07-2025

3.2.1 Stationaire risicobronnen

Binnen 1.500 meter van het plangebied liggen geen stationaire risicobronnen.

3.2.2 Mobiele risicobronnen en buisleidingen

Binnen 1.500 meter van het plangebied liggen drie hogedrukaardgasleidingen.

Hogedrukaardgasleiding N-558-40

Onder de Dijkhoekseweg ten westen van het plangebied ligt een hogedrukaardgasleiding met kenmerk N-558-40 (gele lijn in figuur 2). Dit is een buisleiding met een diameter van 212 mm en een maximale werkdruk van 4.000 kPa. Deze hogedrukaardgasleiding ligt lijnrecht aan het plangebied en is daardoor relevant.

Hogedrukaardgasleiding A-529

Ten oosten van het plangebied ligt een hogedrukaardgasleiding met kenmerk A-529 (blauwe lijn in figuur 2). Dit is een buisleiding met een diameter van 1.120 mm en een maximale werkdruk van 6.620 kPa. Wegens de hoge druk op deze aardgasleiding is deze hogedrukaardgasleiding relevant voor het plangebied.

Hogedrukaardgasleiding A-523

Ten oosten van het plangebied ligt een hogedrukaardgasleiding met kenmerk A-523 (roze lijn in figuur 2). Dit is een buisleiding met een diameter van 1.120 mm en een maximale werkdruk van 6.620 kPa. Wegens de hoge druk op deze aardgasleiding is deze hogedrukaardgasleiding relevant voor het plangebied.

3.3 Conclusie

Binnen 1.500 meter van het plangebied zijn hogedrukaardgasleidingen gelegen. Op basis van bovenstaande uiteenzetting zijn de volgende risicobronnen relevant vanuit een extern veiligheidsoogpunt:

- Hogedrukaardgasleiding N-558-40;
- Hogedrukaardgasleiding A-529; en
- Hogedrukaardgasleiding A-523.

4 Toetsing aan normen externe veiligheid

Voor de relevante risicobronnen dient getoetst te worden aan het plaatsgebonden risico, aandachtsgebieden en voorschriftengebieden.

4.1 Plaatsgebonden risico

4.1.1 Hogedruk aardgasleidingen

In de Atlas Veiligheid kaarten is alleen een $PR10^{-8}$ contour zichtbaar. Van de $PR10^{-6}$ contour zijn geen gegevens beschikbaar. Naast een $PR10^{-6}$ contour kent een buisleiding conform artikel 5.18 Bkl een belemmeringengebied van 4 of 5 meter. Deze afstand hangt af van de druk van de hogedrukaardgasleiding. Als een buisleiding een druk heeft van 1.600 tot en met 4.000 kPa dan is het belemmeringengebied 4 meter aan weerszijden van de buis en als dit niet van toepassing is, is het belemmeringengebied 5 meter aan weerszijden van de buis.

In artikel 5.19 Bkl zijn de beperkingen gegeven van het belemmeringengebied van buisleidingen. Deze zijn als volgt:

- (Zeer) kwetsbare gebouwen zijn niet toegestaan;
- De veiligheid van de buisleiding wordt niet geschaad:
 - Bij het toelaten van bouwwerken; of
 - Bij het toelaten van activiteiten die van invloed kunnen zijn op de integriteit en werking van de buisleiding – met uitzondering van graafwerkzaamheden.

4.1.1.1 Belemmeringengebied

Hogedrukaardgasleiding N-558-40

Deze hogedrukaardgasleiding heeft een diameter van 212 mm en een maximale werkdruk van 4.000 kPa. Dit betekent dat het belemmeringengebied 4 meter bedraagt. Het belemmeringengebied is in onderstaande afbeelding weergegeven. Hierin is te zien dat dit gebied voornamelijk over het wegdek en groenvoorziening valt. Dit zorgt dus niet voor een belemmering van het plangebied. Daarnaast zorgt de ontwikkeling niet voor beschadiging van de integriteit en werking van de buisleiding.



Figuur 4 belemmeringengebied hogedrukaardgasleiding N-558-40 (paars)

Hogedrukaardgasleiding A-529

Deze hogedrukaardgasleiding heeft een diameter van 1.120 mm en een maximale werkdruk van 6.620 kPa. Dit betekent dat het belemmeringsgebied 5 meter bedraagt. Het belemmeringsgebied is in onderstaande afbeelding weergegeven. Hierin is te zien dat het belemmeringsgebied geen belemmering veroorzaakt voor de ontwikkeling.



Figuur 5 belemmeringsgebied hogedrukaardgasleiding A-529 (paars)

Hogedrukaardgasleiding A-523

Deze hogedrukaardgasleiding heeft een diameter van 1.120 mm en een maximale werkdruk van 6.620 kPa. Dit betekent dat het belemmeringsgebied 5 meter bedraagt. Het belemmeringsgebied is in onderstaande afbeelding weergegeven. Hierin is te zien dat het belemmeringsgebied geen belemmering veroorzaakt voor de ontwikkeling.



Figuur 6 belemmeringsgebied hogedrukaardgasleiding A-523 (paars)

4.2 Aandachtsgebieden

4.2.1 Brandaandachtsgebied buisleidingen

In artikel 5.12 lid 1 Bkl wordt gesteld dat het brandaandachtsgebied is begrensd door de afstand, waar als gevolg van een ongewoon voorval dat leidt tot een plasbrand of fakkelbrand de warmtestraling ten hoogste 10 kW/m² is.

Buisleidingen met gevaarlijke stoffen hebben alleen een brandaandachtsgebied, omdat het belangrijkste risico bij een incident de warmteontwikkeling door brand is, zoals bij een plas- of fakkelbrand. Risico's op explosie of gifwolken zijn bij buisleidingen meestal niet van toepassing of onvoldoende omvangrijk om een apart aandachtsgebied te rechtvaardigen. Volgens het Bkl bijlage VII onder D2 wordt daarom alleen een brandaandachtsgebied vastgesteld voor buisleidingen. In bijlage VII onder D2 wordt aangegeven dat voor een buisleiding het brandaandachtsgebied berekend moet worden.

Hogedrukaardgasleiding N-558-40

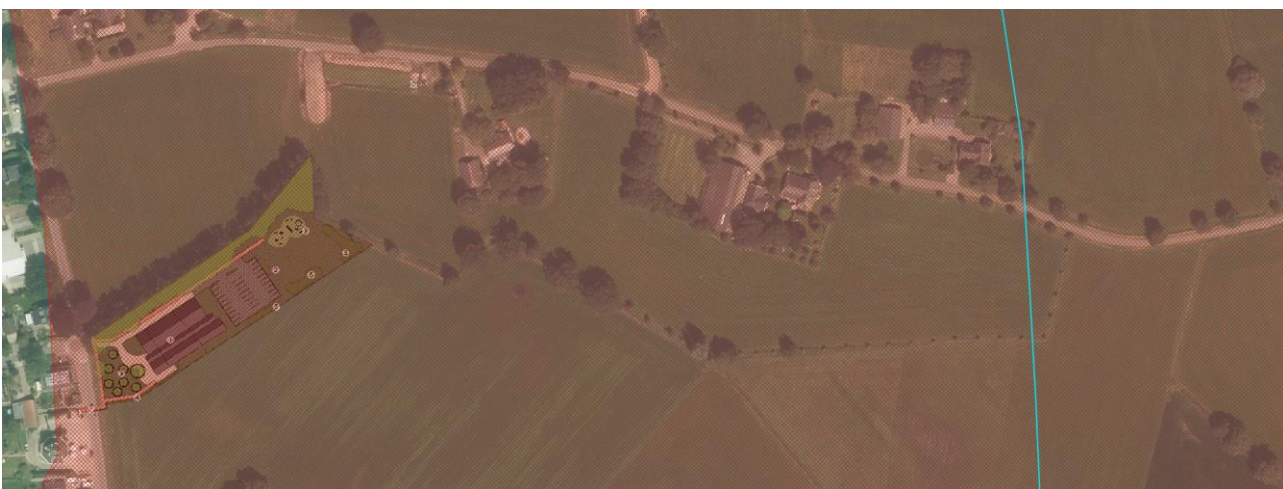
Het brandaandachtsgebied van hogedrukaardgasleiding N-558-40 is berekend op circa 95 meter aan weerszijden van de buisleiding. In onderstaande afbeelding is het brandaandachtsgebied ten opzichte van de ontwikkeling weergegeven. Hier is te zien dat het Kulturhus volledig in het brandaandachtsgebied gelegen is.



Figuur 7 brandaandachtsgebied hogedrukaardgasleiding N-558-40

Hogedrukaardgasleiding A-529

Het brandaandachtsgebied van hogedrukaardgasleiding A-529 is berekend op circa 550 meter aan weerszijden van de buisleiding. In onderstaande afbeelding is het brandaandachtsgebied ten opzichte van de ontwikkeling weergegeven. Hier is te zien dat het Kulturhus volledig in het brandaandachtsgebied gelegen is.



Figuur 8 brandaandachtsgebied hogedrukaardgasleiding A-529

Hogedrukaardgasleiding A-523

Het brandaandachtsgebied van hogedrukaardgasleiding A-523 is berekend op circa 550 meter aan weerszijden van de buisleiding. In onderstaande afbeelding is het brandaandachtsgebied ten opzichte van de ontwikkeling weergegeven. Hier is te zien dat het Kulturhus volledig in het brandaandachtsgebied gelegen is.



Figuur 9 brandaandachtsgebied hogedrukaardgasleiding A-523

4.3 Beleid externe veiligheid gemeente Rijssen-Holten

De gemeente Rijssen-Holten heeft in 2011 beleid vastgesteld met betrekking tot externe veiligheid. Hier zijn uitgangspunten in opgenomen waaraan getoetst moet worden bij ruimtelijk ontwikkelingen. Deze zijn als volgt:

Tabel 3 uitgangspunten externe veiligheid Rijssen-Holten

Uitgangspunten externe veiligheid Rijssen-Holten	
1	In verblijfsgebieden worden geen nieuwe risicobronnen geïntroduceerd.
2	In verblijfsgebieden worden geen nieuwe risicobronnen geïntroduceerd.
3	Voor bestaande stationaire risicobronnen in verblijfsgebieden geldt een stand-still beginsel/uitsterfbeleid.
4	In de directe omgeving van bestaande en geprojecteerde risicobronnen worden geen kwetsbare objecten geïntroduceerd (wettelijk).
5	In de directe omgeving van bestaande en geprojecteerde risicobronnen is de introductie van beperkt kwetsbare objecten ongewenst. Introductie is mogelijk indien er zwaarwegende redenen aanwezig zijn en uit een verantwoording blijkt dat de aard en omvang van het risico, nu en in de toekomst, beheersbaar is.
6	Risicobronnen worden niet geïntroduceerd indien zich in de directe omgeving bestaande en geprojecteerde kwetsbare objecten bevinden (wettelijk).
7	Het is ongewenst risicobronnen te introduceren indien zich in de directe omgeving bestaande en geprojecteerde beperkt kwetsbare objecten bevinden. Introductie is mogelijk indien er zwaarwegende redenen aanwezig zijn en indien uit een verantwoording blijkt dat de aard en omvang van het risico, nu en in de toekomst, beheersbaar is.
8	Bij het beoordelen van risicosituaties worden aanvullend op de beoordeling van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico ook de mogelijke effecten en beheersbaarheid van een calamiteit betrokken.
9	Risicocontouren (PR 10^{-6}) beperken zich, in principe, tot de inrichtingsgrens. Ruimtebeslag op andermans grond (inrichtingsgrens overschrijdende PR 10^{-6}) kan alleen onder voorwaarden plaatsvinden (voldoende bronmaatregelen toegepast) en alleen dan als de risico's voldoende zijn beargumenteerd en gecommuniceerd met de belanghebbenden.

Met betrekking tot deze ontwikkeling zijn de volgende uitgangspunten van toepassing:

Tabel 4 relevante uitgangspunten

4	In de directe omgeving van bestaande en geprojecteerde risicobronnen worden geen kwetsbare objecten geïntroduceerd (wettelijk).
5	In de directe omgeving van bestaande en geprojecteerde risicobronnen is de introductie van beperkt kwetsbare objecten ongewenst. Introductie is mogelijk indien er zwaarwegende redenen aanwezig zijn en uit een verantwoording blijkt dat de aard en omvang van het risico, nu en in de toekomst, beheersbaar is.

Het beleid van de gemeente Rijssen-Holten dateert uit de periode vóór de Omgevingswet, toen het Besluit externe veiligheid inrichtingen nog van toepassing was. Hierdoor zijn er verschillende definities met betrekking tot (zeer/ beperkt) kwetsbare objecten (oude wetgeving) of (zeer/ beperkt) kwetsbare gebouwen (nieuwe wetgeving) anders.

Tabel 5 definities (beperkt) kwetsbaar object volgens het Bevi

Beperkt kwetsbaar object	Beperkt kwetsbare objecten zijn objecten waar wel personen verblijven, maar waar het aantal of de verblijfsduur beperkt is, of waar de aard van het gebruik minder gevoelig is voor externe risico's.
Kwetsbaar object	Kwetsbare objecten zijn gebouwen of terreinen waarin of waarop zich doorgaans personen bevinden die beperkt zelfredzaam zijn of waar veel mensen langdurig verblijven.

Het Kulturhus is in de oude wetgeving een beperkt kwetsbaar object⁵, omdat hier doorgaans wel personen verblijven, maar het aantal of de verblijfsduur beperkt is. In onderstaande tabel wordt toegelicht in welke mate het uitgangspunt van toepassing is voor de ontwikkeling.

Tabel 6 Van toepassing zijnde uitgangspunten

	Uitgangspunt	Van toepassing ja/ nee
4	In de directe omgeving van bestaande en geprojecteerde risicobronnen worden geen kwetsbare objecten geïntroduceerd.	Het Kulturhus is een beperkt kwetsbaar object, waardoor dit uitgangspunt buiten beschouwing wordt gelaten.
5	In de directe omgeving van bestaande en geprojecteerde risicobronnen is de introductie van beperkt kwetsbare objecten ongewenst. Introductie is mogelijk indien er zwaarwegende redenen aanwezig zijn en uit een verantwoording blijkt dat de aard en omvang van het risico, nu en in de toekomst, beheersbaar is.	Het Kulturhus is een beperkt kwetsbaar object. Er dient een verantwoording te komen waarom dit initiatief hier mag komen en een verantwoording waaruit blijkt dat de aard en omvang van het risico, nu en in de toekomst, beheersbaar is.

⁵ Deze definitie wordt alleen in §4.3 gebruikt. In de rest van het document wordt de definitie vanuit het besluit kwaliteit leefomgeving aangehouden.

4.3.1 Onderbouwing uitgangspunt 5 beleid externe veiligheid gemeente Rijssen-Holten

Waarom deze locatie?

Voor het vinden van een geschikte locatie voor het nieuwe Kulturhus zijn verschillende locaties in en om het dorp beschouwd. De locaties die gelegen zijn in het dorp zijn van onvoldoende omvang om het Kulturhus op te realiseren of zijn in ontwikkeling als woningbouwlocatie. De geprojecteerde locatie ligt aangrenzend aan het dorp, in de directe nabijheid van andere maatschappelijke voorzieningen zoals de basisschool, kinderopvang en molen, en op een goed bereikbare plek, nabij een doorgaande weg en bushalte. Deze locatie is daarom rekening houdend met de landschappelijke waarden, milieu belemmeringen en ruimtelijke kwaliteit beter inpasbaar in de aanwezige landschappelijke structuur dan andere locaties, goed te ontsluiten en sluit aan bij de maatschappelijke voorzieningen van het dorp. Daarnaast is uit het gevoerde participatieproces gebleken dat sprake is van breed draagvlak onder de bevolking voor deze locatie. Gelet hierop is vanuit de gemeente sprake van zwaarwegende argumenten om het Kulturhus op deze locatie te realiseren.

Verantwoording beheersbaarheid omvang risico

De bestaande risicobronnen waar het Kulturhus bij in de buurt ligt zijn hogedrukaardgasleidingen. Er zijn verschillende beschermende voorzieningen getroffen voor buisleidingen, waardoor de grootste kans op een fakkelbrand aanwezig is als er graafwerkzaamheden zijn bij de buisleiding.

De GasUnie treft verschillende maatregelen om de kans op fakkelbranden bij hogedrukaardgasleidingen zo klein mogelijk te houden. Dit zijn onder andere de volgende maatregelen:

- Als een KLIC-melding (graafmelding) wordt gedaan door een initiatiefnemer/ aannemer die werkzaamheden gaat uitvoeren, komt daar een Eis-voorzorgsmaatregel op met betrekking tot de buisleidingen. De initiatiefnemer is dan verplicht om aanvullende maatregelen te treffen met betrekking tot werkzaamheden bij de buisleiding. Ook kan GasUnie ervoor kiezen om een toezichthouder te sturen naar dat project om te controleren of de maatregelen daadwerkelijk worden nageleefd;
- Er worden inspecties gedaan in de leidingen door een robot die de buisleiding inwendig nakijkt op ongeregeligheden. Mocht de robot iets verdachts signaleren zoals deuken of corrosie, dan neemt de GasUnie maatregelen om de kans op falen te beperken;
- Er vliegen elke drie weken (preventief) helikopters over alle leidingen in Nederland. De fotograaf in de helikopter maakt foto's van mogelijk niet gemelde graafwerkzaamheden. Dan kunnen toezichthouders eventueel naar de locatie toe gaan om te zien hoe de werkzaamheden verlopen.

Met de maatregelen die de GasUnie treft om de kans op het falen van een buisleiding te verkleinen is de beheersbaarheid van de omvang van het risico in grote mate verantwoord.

4.4 Voorschriftengebieden

Nu duidelijk is welke aandachtsgebieden relevant zijn, dient bepaald te worden in hoeverre er voorschriftengebieden gelden voor de beoogde ontwikkeling. Aangezien geen zeer kwetsbare gebouwen worden gerealiseerd binnen de aandachtsgebieden hoeven van rechtswege geen voorschriftengebieden te worden aangewezen.

4.5 Conclusie

Het plaatsgebonden risico en belemmeringsgebied vormen geen belemmering voor de ontwikkeling. Het brandaandachtsgebied van drie hogedrukaardgasleidingen echter wel. Deze gebieden zijn in deze situatie niet aangewezen als voorschriftengebied conform artikel 5.14 van het Bkl. Wel dient invulling te worden gegeven aan artikel 5.15 van het Bkl: de verantwoording van het groepsrisico. Dit is in het volgende hoofdstuk uitgewerkt.

5 Verantwoording groepsrisico

Zoals in het voorgaande hoofdstuk is beschreven, ligt het plangebied binnen het brandaandachtsgebied van drie hogedrukaardgasleidingen. In dit hoofdstuk wordt een aanzet gedaan voor de verantwoording van het groepsrisico in die gebieden. Een aanzet want formeel dient het groepsrisico verantwoord te worden door het bevoegd gezag.

5.1 Ontwerpprincipes voor een veilige fysieke leefomgeving

In hoofdstuk 2 is al beschreven dat conform artikel 5.15 van het Bkl 'rekening moet worden gehouden' met het groepsrisico. Dit doet het bevoegd gezag door in te gaan op lid 2 van artikel 5.15 van het Bkl. Aan dit artikel wordt voldaan als:

1. Op een locatie binnen een aandachtsgebied geen beperkt kwetsbare, kwetsbare of zeer kwetsbare gebouwen of locaties worden toegestaan, of;
2. Wanneer dat wel het geval is, door in te gaan op getroffen maatregelen die dienen ter bescherming van personen óf doordat het doorgaans aantal aanwezige personen of de tijd dat deze personen aanwezig zijn beperkt is.

Het betreffende artikel maakt niet concreet wanneer voldoende maatregelen zijn getroffen of het aantal personen of hun aanwezigheid voldoende is beperkt als genoemd onder punt 2. Om toch te komen tot een set van uitgangspunten, is daarom gebruik gemaakt van het Handboek Omgevingsveiligheid (geraadpleegd op 16-07-2025) en de Handleiding voor een Veilig Ontwerp (Ontwerp Veilige Omgeving, 2015).

Uit beide bronnen is het volgende stappenplan gedestilleerd voor de verantwoording van het groepsrisico:

1. Afstand houden:
2. Waarderen al bestaande bescherming:
 - a. *Is de basisbescherming op orde?*
 - b. *Biedt bestaande omgeving voldoende bescherming?*
3. Overwegen aanvullende bescherming:
 - a. *Binnen effectgebieden afstand houden;*
 - b. *Aanvullende risicocommunicatie op orde;*
 - c. *Beperken van het aantal aanwezige personen;*
 - d. *Voldoende vlucht- en schuilmogelijkheden;*
 - e. *Meerwaarde aanvullende bouwmaatregelen.*

5.1.1 Stap 1: Afstand houden

Om de aanwezigen het beste te beschermen tegen de gevaren van een incident met gevaarlijke stoffen is niet bouwen binnen de effectgebieden van een brand, explosief of gifwolk de beste optie. In de voorliggende situatie zijn er echter andere, zwaarwegender, argumenten om de voorgenomen planning op de gekozen locatie te ontwikkelen. Deze zwaarwegende argumenten zijn gegeven in paragraaf 4.3. en komen neer op het volgende:

- Licht op een centrale ligging in de buurtgemeenschap;
- Andere locaties zijn al bestemd voor woningbouw;
- Uit een participatieronde is gebleken dat dit de gewenste locatie is.

5.1.2 Stap 2: Waarderen van bestaande bescherming

In deze stap wordt gekeken of de basisbescherming op orde is en in hoeverre de bestaande omgeving voldoende bescherming biedt. In de omgeving van het plangebied is geen bestaande bescherming, anders dan groenvoorzieningen. Deze groenvoorzieningen bieden geen bescherming bij een fakkelbrand.

Buisleidingen liggen gebruikelijk ongeveer op 1,0 – 1,5 meter diepte in de grond. Buisleidingen met een hogere druk kunnen lager liggen. Deze gegevens zijn niet bekend, dit is bekend als er een KLIC-melding wordt gedaan voor graafwerkzaamheden in de buurt van deze buisleidingen.

Vooralsnog is het uitgangspunt dat de bestaande situatie niet voldoende bescherming biedt in het brandaandachtsgebied. In het algemeen geldt dat in een brandaandachtsgebied van bijvoorbeeld buisleidingen de bestaande bescherming maar beperkt bescherming biedt tegen vrijkomende warmtestraling.

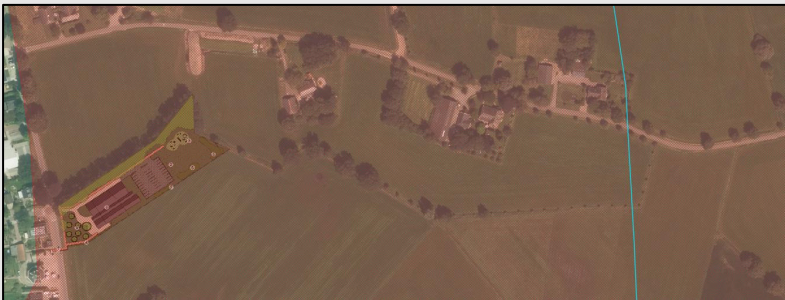
5.1.3 Stap 3: Overwegen aanvullende bescherming

Het overwegen van aanvullende bescherming bestaat uit een aantal elementen.

Element a: Binnen het aandachtsgebied afstand houden

Afstand houden is doorgaans een effectief middel. Op grote afstand van de risicobron is minder aanvullende bescherming nodig dan dichtbij. Zowel de kans dat een plek wordt getroffen als de impact nemen af wanneer de afstand toeneemt. Voor het plangebied is het brandaandachtsgebied relevant. Dit betekent dat aanwezige personen kunnen komen te overlijden door een fakkelbrand. Door afstand te houden kunnen grote gevolgen worden voorkomen. Als er gekeken wordt per buisleiding is het volgende te concluderen:

Tabel 7 Afstand binnen het plangebied

Buisleiding	Afstand in het brandaandachtsgebied	Voldoende afstand?
N-558-40		Nee
A-529		Ja
A-523		Ja

Het plangebied ligt op het 'einde' van de brandaandachtsgebieden van de hogedrukaardgasleidingen A-529 en A-523. Hier zijn de effecten van een fakkelbrand minder sterk. Hiermee is er voldoende afstand binnen het aandachtsgebied. Echter, binnen het brandaandachtsgebied van hogedrukaardgasleiding N-558-40 ligt het Kulturhus in het midden van het aandachtsgebied, op een afstand van ongeveer 30 meter van het hart van de hogedrukaardgasleiding (gemeten vanaf de gevel).

Als het Kulturhus verder op het erf wordt geplaatst, komt deze dicht tegen de andere hogedrukaardgasleidingen aan te liggen. Daarnaast wordt op het achterste veld van het perceel een buitenlucht evenementenlocatie/ parkeerterrein gerealiseerd. Hier zijn mensen onbeschermd tegen een eventuele fakkelbrand van hogedrukaardgasleiding N-558-40 als je het Kulturhus en dit 'evenemententerrein' omdraait.

Daarmee is in het planontwerp rekening gehouden met afstand houden binnen de aandachtsgebieden en rekening gehouden met wat planologisch het meest gunstig is qua indeling.

Element b: Beperken van het aantal aanwezige personen

Een beperking van de personendichtheid vergroot de mogelijkheden om bescherming te bieden. Hoe minder mensen nabij de risicobronnen aanwezig zijn, hoe minder slachtoffers vallen.

Het Kulturhus heeft een bijeenkomstfunctie voor de buurtgemeenschap Dijkerhoek. Het plan voor dit "huis" is het bieden van een ruimte voor de verenigingen in de buurt, vergaderlocaties, feestlocaties, etc. Door dit open karakter zijn er niet gedurende een lange tijd van de dag mensen aanwezig. De piekbelasting van het Kulturhus ligt op ongeveer 250 personen. Naar verwachting komt dit niet vaak voor in het jaar. Situaties waar dit voor kan komen is bijvoorbeeld een concert van de muziekvereniging dat druk bezocht wordt. Doorgaans wordt ervan uitgegaan dat het een ontmoetingsplek is voor de buurtbewoners.

Het grootste risico op een fakkelbrand ontstaat door graafwerkzaamheden nabij de hogedrukaardgasleidingen. Zodra deze maatregelen zijn gepland, dan zorgt de buurtschap ervoor dat het Kulturhus gesloten is. Met deze maatregel is de kans op slachtoffers door een fakkelbrand op deze locatie nagenoeg uitgesloten. Hier dient nog wel een plan voor te worden opgesteld.

Daarmee is in het planontwerp rekening gehouden met dit element.

Element c: Voldoende vlucht- en schuilmogelijkheden

Aanwezige personen zijn na het ontstaan van een plas- of fakkelbrand op zichzelf en anderen aangewezen. Voor de personen die zich in het brandaandachtsgebied bevinden is het advies om binnen te blijven. De gebouwen bieden meer bescherming tegen hittestraling dan wanneer een persoon zich onbeschermd buiten bevindt. Voor personen buiten is het advies te schuilen in een gebouw.

Gezien het Kulturhus gesloten wordt tijdens werkzaamheden aan de hogedrukaardgasleidingen, is de kans dat mensen aanwezig zijn tijdens een incident klein. Mocht het Kulturhus toch open zijn als zich een fakkelbrand voordoet, dan kunnen de volgende maatregelen bijdragen aan het verbeteren van de zelfredzaamheid:

- Mensen die zich buiten bevinden, kunnen naar binnen vluchten;
- Afhankelijk van de hogedrukaardgasleiding, zijn er vluchtwegen van de risicobron af.
 - Bij A-529 en A-523 kunnen mensen vluchten in de richting van de dorpskern
 - Bij N-558-40 kunnen mensen vluchten richting de open weides aan de achterzijde van het plangebied (richting het oosten).
- Heldere communicatie over de veilige vluchtroutes, bijvoorbeeld met bewegwijzering.

Element d: Bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen

De mogelijkheden voor de rampenbestrijding zijn van invloed op het beschermen van de personen tegen de gevaren van een brand.

Een goede bereikbaarheid en voldoende bluswatervoorzieningen hebben een positieve invloed op de rampenbestrijding. Geadviseerd wordt om, de volgende maatregelen die kunnen bijdragen aan het verbeteren van de rampenbestrijding, toe te passen en deze voor te leggen aan de veiligheidsregio:

- Met betrekking tot de (tweezijdige) bereikbaarheid van het Kulturhus is het volgende geconstateerd:
 - Als er aan de hogedrukaardgasleidingen A-529 en A-523 een incident gebeurt, kan de brandweer via de Dijkerhoekseweg bij het Kulturhus komen – vanaf de noord- en zuidzijde.
 - Met betrekking tot hogedrukaardgasleiding N-558-40 is er een aandachtspunt. Gezien de ligging van de hogedrukaardgasleiding parallel aan de Dijkerhoekseweg, is de aanrijroute geblokkeerd om bij het Kulturhus te komen. Doordat het Kulturhus gesloten is als er werkzaamheden zijn aan de hogedrukaardgasleiding, zijn er geen mensen aanwezig en kan de brandweer focussen op het bestrijden van de impact van de fakkelbrand.
 - In het Dekkingsplan 2021 – 2024 van de Brandweer Twente is de wettelijke eis met betrekking tot de aankomsttijden weergegeven. De wettelijke eis van aankomsttijd voldoet in het gehele gebied van de gemeente Rijssen-Holten in zowel de dag- als nachtsituatie, dus de brandweer kan op tijd aanwezig zijn in het geval van een incident.
- Met betrekking tot de opstelplaatsen en bluswatervoorzieningen is het volgende geconstateerd:
 - **Bluswatervoorziening**
Volgens het Dekkingsplan 2021 – 2024 van de Brandweer Twente kan de beschikbaarheid en capaciteit van brandkranen minder gegarandeerd worden buiten de bebouwde kom. Hierdoor is de brandweer vaak aangewezen op haar 'eigen' watervoorziening totdat er versterking komt. Gezien de ligging van het nieuwe Kulturhus kan daardoor niet gegarandeerd worden dat er voldoende brandkranen aanwezig zijn.
 - **Opstelplaatsen**
De brandweer kan bij een incident aan hogedrukaardgasleidingen A-529 en A-523 het blusvoertuig plaatsen aan de Dijkerhoekseweg. Met betrekking tot hogedrukaardgasleiding N-558-40 is er geen geschikte plaats om het blusvoertuig te plaatsen om brand te bestrijden bij het Kulturhus. Doordat het Kulturhus gesloten is als er werkzaamheden zijn aan de hogedrukaardgasleiding, zijn er geen mensen aanwezig en kan de brandweer focussen op het bestrijden van de impact van de fakkelbrand.
- Met betrekking tot de vluchtroutes van de personen is het volgende geconstateerd:
 - Bij hogedrukaardgasleidingen A-529 en A-523 is de vluchtroute van de mensen die niet naar binnen of richting de dorpskern vluchten dezelfde weg als waar de brandweer aan kan komen.
 - Bij hogedrukaardgasleiding N-558-40 vluchten de mensen die niet naar binnen vluchten naar de weilanden aan de achterzijde van het plangebied (richting het oosten).

Element e: Aanvullende risicocommunicatie op orde

Goede communicatie over de gevaren en hoe bij een incident te handelen dragen bij aan het verhogen van de veiligheidssituatie. Denk hierbij aan het opstellen van een risico-communicatieplan voor toekomstige gebruikers waarin de handelingsperspectieven per mogelijk ongevalsscenario staan beschreven. Het afstemmen van het juiste handelingsperspectief dat aan gebruikers wordt geboden met de inzet van hulpdiensten is hierbij ook een belangrijk aandachtspunt. Geadviseerd wordt om dit plan op te stellen en jaarlijks met de buurtgemeenschap door te nemen, zodat de gebruikers van het Kulturhus weten wat zij moeten doen in het geval van een incident met de hogedrukaardgasleiding.

Element f: Meerwaarde aanvullende bouwmaatregelen

Voor het gevaar van een brand kunnen bouwkundige maatregelen worden geëist door een gebied aan te wijzen als voorschriftengebied (artikel 5.14, Bkl). De gemeente Rijssen-Holten heeft geen voorschriftgebieden aangewezen. Ondanks dat er geen voorschriftengebied wordt aangewezen, kunnen aanvullende bouwkundige maatregelen bijdragen aan het beschermen van mensen die in het Kulturhus aanwezig zijn in het geval van een (fakkel)brand. In het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) staan in artikelen 4.91 t/m 4.95 deze bouwkundige maatregelen benoemd. Deze zijn, in het kort, als volgt:

Tabel 8 aanvullende bouwkundige maatregelen Besluit bouwwerken leefomgeving

Artikel	Voorschrift
<u>Art. 4.91</u>	Brandwerendheid
<u>Art. 4.92</u>	De brandklasse van het buitenoppervlak
<u>Art. 4.93</u>	Brandklasse van het dak
<u>Art. 4.94</u>	Vluchtroutes
<u>Art. 4.95</u>	Sterkte bij brand

Geadviseerd wordt om de bovenstaande bouwkundige maatregelen te overwegen en waar nodig toe te passen. Zo zijn gebruikers beter beschermd in het geval dat zich onverhoopt toch een incident voordoet aan de hogedrukaardgasleiding wanneer het Kulturhus is geopend en daar dus personen aanwezig zijn.

6 Conclusie en restrisico

In het buurtschap Dijkerhoek ligt het initiatief om het Kulturhus te verplaatsen naar een nieuwe locatie, omdat de huidige locatie niet meer voldoet aan de vraag. Het Kulturhus is een accommodatie van en voor de bevolking van Dijkerhoek en omstreken. Het is de plek waar inwoners van het buurtschap Dijkerhoek elkaar ontmoeten en waar activiteiten plaatsvinden die de sociale samenhang en het gemeenschapsgevoel bevorderen. Uit voorgaande analyse is geconcludeerd dat het Kulturhus in het brandaandachtsgebied ligt van drie hogedrukaardgasleidingen en daardoor is er een opzet voor de verantwoording van het groepsrisico opgesteld. In deze paragraaf worden de belangrijkste conclusies gegeven.

PR 10⁻⁶, belemmeringengebied en aandachtsgebieden

Het Kulturhus is aan te merken als beperkt kwetsbaar gebouw, omdat hier doorgaans niet veel personen aanwezig zijn voor een langere tijd. In de buurt van het Kulturhus bevinden zich de volgende risicobronnen die relevant zijn op het gebied van externe veiligheid:

- Hogedrukaardgasleiding N-558-40;
- Hogedrukaardgasleiding A-529; en
- Hogedrukaardgasleiding A-523.

Er is geen sprake van een PR 10⁻⁶ contour van de hogedrukaardgasleidingen, wel is er sprake van een belemmeringengebied van 4 of 5 meter. Het Kulturhus komt niet in deze gebieden te liggen. Hogedrukaardgasleidingen hebben een brandaandachtsgebied. Geadviseerd wordt om het Kulturhus te sluiten wanneer er werkzaamheden zijn aan een van de buisleidingen. Op deze manier wordt het aantal slachtoffers beperkt, mocht er een incident gebeuren tijdens de werkzaamheden.

Beleid Externe Veiligheid gemeente Rijssen-Holten

De gemeente Rijssen-Holten heeft beleid op externe veiligheid. Met betrekking tot de ontwikkeling van het Kulturhus moet er rekening worden gehouden met twee uitgangspunten:

1. In de directe omgeving van bestaande en geprojecteerde risicobronnen worden geen kwetsbare objecten geïntroduceerd; en
2. In de directe omgeving van bestaande en geprojecteerde risicobronnen is de introductie van beperkt kwetsbare objecten ongewenst. Introductie is mogelijk indien er zwaarwegende redenen aanwezig zijn en uit een verantwoording blijkt dat de aard en omvang van het risico, nu en in de toekomst, beheersbaar is.

Het eerste uitgangspunt is niet van toepassing, omdat het gaat om een beperkt kwetsbaar object. Het tweede uitgangspunt is als volgt te onderbouwen:

- Argumenten waarom wel deze locatie:
 - Ligt op een centrale ligging in de buurtgemeenschap;
 - Andere locaties zijn al bestemd voor woningbouw;
 - Uit een participatieronde is gebleken dat dit de gewenste locatie is.
- Verantwoording beheersbaarheid van het risico:
 - Er dient een KLIC-melding gedaan te worden door de initiatiefnemer/ aannemer voordat er gegraven wordt. Hier komt dan een Eis-voorzorgsmaatregel op, zodat er extra maatregelen genomen dienen te worden alvorens er gegraven mag worden;
 - Er vinden regelmatig controles plaats in buisleidingen door robots;
 - Er wordt preventief over Nederland gevlogen met een helikopter om te checken of er geen niet-gemelde werkzaamheden plaatsvinden aan de buisleidingen.

Met bovenstaande argumentatie wordt de ontwikkeling als voldoende veilig beschouwd. Hieruit volgt de conclusie dat het Kulturhus op deze locatie kan worden gevestigd als er gekeken wordt naar het beleid externe veiligheid van de gemeente Rijssen-Holten.

Verantwoording groepsrisico

Er is een opzet gemaakt voor de verantwoording van het groepsrisico in hoofdstuk 5, omdat het Kulturhus in het brandaandachtsgebied ligt. Hier zijn de volgende belangrijkste conclusies uit gekomen:

Tabel 9 Conclusie van de verantwoording van het groepsrisico

Stap	Conclusie
1. Afstand houden	Er zijn andere argumenten om het Kulturhus te plaatsen op dit plangebied, zoals een centrale ligging, andere locaties zijn bestemd voor woningbouw en vanuit een participatieronde is geconstateerd dat dit door de bewoners de gewenste locatie is.
2. Waarderen bestaande bescherming	▪ Buisleiding ligt ondergronds op ongeveer 1,0 – 1,5 meter diepte; ▪ Er wordt een KLIC-melding gedaan als er werkzaamheden in de buurt van de buisleidingen zijn. Het is niet aannemelijk dat dit voldoende bescherming biedt.
3. Overwegen aanvullende bescherming	Element a (afstand): Binnen twee aandachtsgebieden is voldoende afstand gecreëerd. In het aandachtsgebied van buisleiding N-558-40 niet, maar met deze opstelling (Kulturhus voor het groene terrein) wordt er wel gezorgd voor bescherming van de mensen op het evenementen-, speel- en parkeerterrein.
	Element b (beperken personendichtheid): Wanneer er werkzaamheden zijn gepland aan één van de hogedrukaardgasleidingen, wordt het Kulturhus gesloten. Op deze manier wordt het aantal mensen beperkt als de kans op een incident het grootst is.
	Element c (vluchten en schuilen): Afhankelijk van de hogedrukaardgasleiding zijn de volgende vlucht- en schuilmogelijkheden van toepassing: ▪ Bij een incident aan hogedrukaardgasleiding N-558-40 kunnen mensen vluchten richting het oosten (de weide in); ▪ Bij een incident aan hogedrukaardgasleidingen A-529 en A-523 kunnen mensen vluchten richting het westen (richting de dorpskern) of naar binnen.
	Element d (bestrijdbaarheid): ▪ De vluchtroute van de aanwezige personen kan bij een incident aan hogedrukaardgasleidingen A-523 en A-529 hetzelfde zijn als de aanrijroute van de brandweer. ▪ De bluswatervoorziening is nog een punt dat ter discussie staat; ▪ De brandweer komt volgens het Dekkingsplan 2021-2024 van Veiligheidsregio Twente op tijd aan op de incidentlocatie. Er kan gesteld worden dat er geen mensen aanwezig zijn in het Kulturhus als er werkzaamheden zijn aan de hogedrukaardgasleiding(en), waardoor de brandweer alleen hoeft te focussen op het bestrijden van de brand.
	Element e (aanvullende risicocommunicatie): Geadviseerd wordt om een risicocommunicatieplan op te stellen en deze jaarlijks te bespreken met de gebruikers van het Kulturhus om de zelfredzaamheid te bevorderen met betrekking tot een incident met een buisleiding.
	Element f (bouwkundige maatregelen): Om de gebruikers van het Kulturhus binnen te beschermen wordt geadviseerd om de bouwkundige maatregelen van artikelen 4.91 t/m 4.95 Bbl te overwegen en toe te passen bij het Kulturhus. Dit kan als extra bescherming bieden aan de mensen die naar binnen vluchten.



Oostkracht10 BV
Leeuwenburg 115
7411 TH Deventer

CIC, Stationsplein 45 A4.004
3013 AK, Rotterdam

Bedrijvenpark Twente 305
7602 KL, Almelo

milieu
& veiligheid

**OOST
KRACHT
10**

oostkracht10.nl