

Voorstel van het college aan de raad

Rijssen, 17 december 2024

raadsvergadering: 30 januari 2025

agendanummer: 9

opgemaakt door: Ruimtelijk Domein Strategie en Consulenten

portefeuillehouder: F.J. Wessels

karakter: besluitvormend

onderwerp: gewijzigd vaststellen TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22m Buitengebied, verbranden snoeiafval buiten een installatie

voorgesteld wordt:

Het *TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22m Buitengebied, verbranden snoeiafval buiten een installatie* gewijzigd vast te stellen

1. Inleiding

De Omgevingsdienst Twente heeft gemeenten de afgelopen periode geïnformeerd dat sinds 1 januari 2024 de procedure om toestemming voor paas- en vreugdevuren gewijzigd is. Voor het verbranden van afgegeven of ingezamelde huishoudelijke afvalstoffen (zoals snoeiafval) geldt nu een vergunningplicht vanuit de regels van het Rijk (artikel 3.40d en 3.40e Besluit activiteiten leefomgeving, bevoegdheid college) in plaats van een ontheffingsmogelijkheid voor het college (artikel 10.63 lid 1 Wet milieubeheer).

Om een omgevingsvergunning te kunnen verlenen moet getoetst worden aan de beoordelingsregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl, afdeling 8.5.1). Het college heeft de afgelopen periode gezocht naar een geschikt instrument om te voorzien in lokale beoordelingsregels. Daartoe heeft zij het ontwerp TAM-IMRO omgevingsplan *Hoofdstuk 22m Buitengebied, verbranden snoeiafval buiten een installatie* ter inzage gelegd. Inhoudelijk voorziet het plan in een toetsingskader voor de milieubelastende activiteit 'verbranden van afvalstoffen buiten een installatie'. Het plan is ten opzichte van de milieubelastende activiteit voor het toepassingsbereik beperkt tot het verbranden van snoeiafval. Dat betekent dat het plan alleen iets regelt over het verbranden van snoeiafval en niet voor het verbranden van overige afvalstoffen. Daarvoor gelden de rijksregels onverkort. Het ontwerp heeft van 17 oktober tot en met 27 november 2024 ter inzage gelegen. Er zijn gedurende de termijn geen zienswijzen ingekomen. Regionale contacten hebben wel geleid tot aanvullende inzichten. Met die kennis wordt voorgesteld het plan gewijzigd vast te stellen.

2. Beoogd effect/doel

Het vaststellen van een TAM-IMRO omgevingsplan.

3. Argumenten

1.1. Met het TAM-IMRO omgevingsplan worden beoordelingsregels gesteld om een milieubelastende activiteit in de vorm van een vreugdevuur mogelijk te maken.

Op basis van de beoordelingsregels van het Besluit kwaliteit leefomgeving wordt een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit onder meer getoetst aan regels voor doelmatig afvalbeheer en het beschermen van de luchtkwaliteit. De regels vanuit het Rijk houden in beginsel geen rekening met bijzondere cultuurhistorische tradities. De regels gaan uit van doelmatig afvalbeheer en dat is verbranden van snoeiafval in principe niet. Ook leidt het verbranden van snoeiafval tot emissies naar de lucht.

De ODT geeft in haar memo en nagekomen aanvullingen daarop aan dat er via het gemeentelijk omgevingsplan wel lokale beoordelingsregels kunnen worden gesteld voor afvalbeheer. Op basis van het Besluit kwaliteit leefomgeving (afdeling 8.5.1) moet bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit ook gekeken worden naar regels in het gemeentelijke omgevingsplan (artikel 8.9 lid 3 Bkl). Met lokale regels zou het mogelijk moeten zijn om alsnog een omgevingsvergunning voor de milieubelastende activiteit te kunnen verlenen.

Voor wat betreft luchtkwaliteit heeft de ODT aangegeven geen gegevens te hebben om goed te kunnen beoordelen wat vreugdevuren met de luchtkwaliteit doen. Dat maakt een beoordeling van aanvragen voor haar lastig en dat vertaalt zich naar initiatieven in voorwaarden of nader aan te leveren stukken.

1.2 Het wijzigen van het omgevingsplan kan in de transitiefase door middel van een TAM-IMRO omgevingsplan

Het wijzigen van het omgevingsplan om regels toe te voegen is om meerdere redenen technisch en juridisch complex. De Omgevingswet kent een transitiefase waarbinnen gemeenten bouwen aan één omgevingsplan. De transitieperiode loopt tot 1 januari 2032. Om de eerste fase van de transitieperiode technisch te ondersteunen mogen gemeenten beperkte tijd technisch afwijken van de standaard voor omgevingsplannen. Dit worden ook wel 'Tijdelijke alternatieve maatregelen' genoemd. Voor 'bestemmingsplannen' is dat de TAM-IMRO. IMRO staat voor Informatie Model Ruimtelijke Ordening. Kortweg komt deze mogelijkheid erop neer dat we een juridisch omgevingsplan in een technisch (oude) bestemmingsplanjasje stoppen.

1.3. Het plan voorziet in bestaande beoordelingskaders voor het verbranden van snoeiafval

Het TAM-IMRO plan bevat regels die gebaseerd zijn op de *Werkwijze Paas- en andere Vreugdevuren Rijssen-Holten 2015* en de *Beleidsregels verbranden afval buiten inrichtingen (snoeiafval) 2005*. Onderzoek wat het effect van de activiteit op de omgevingswaarden voor luchtkwaliteit is regionaal uitgezet. Voor een aantal stoffen (NO₂ en PM₁₀) zijn enige data over achtergrondbelasting beschikbaar. Die laten zien dat onze regio niet zwaar belast is. Navraag in het ambtelijk netwerk leert dat veel stoffen getoetst worden op jaargemiddelden of daggemiddelden. Verwachting is dat die concentraties ruimte bieden voor de milieubelastende activiteit.

4. Kanttekeningen

1.1 Er is geen juridisch referentiekader

De wijziging van het wettelijk kader brengt de nodige onduidelijkheid mee. Er zijn bijvoorbeeld juridische vragen over de exacte uitleg van het 'inzamelen van huishoudelijk afval'. Die zijn regionaal uitgezet, antwoord daarop wordt niet eerder dan in januari 2025 verwacht. Er is ook geen voorbeeld beschikbaar hoe een omgevingsplanwijziging eruit zou

moeten zien. Wij kiezen in Rijssen-Holten voor het omgevingsplan te wijzigen, maar de invulling is gebaseerd op de kennis die we nu hebben.

1.2 De aanvragen om omgevingsvergunningen moet nog door de Omgevingsdienst Twente (hierna: ODT) worden behandeld

De ODT moet de omgevingsvergunning voor de milieubelastende activiteit verlenen. Daarvoor hebben ze in beginsel 8 weken de tijd. Het TAM-IMRO omgevingsplan treedt half maart in werking. Er is dus weinig tijd voor aanvragen en verlenen van de omgevingsvergunning. Met partijen wordt na vaststelling contact gezocht om voor te bereiden. Dat moet de druk op de beslistermijn verlichten.

1.3 Regionaal onderzoek naar luchtkwaliteit is nog niet afgerond

In regionaal verband (alle Twentse gemeenten en de gemeente Deventer) is afgesproken nader onderzoek te doen naar de effecten op de luchtkwaliteit van het verbranden van snoeiafval. De onderzoeksresultaten daarvan zijn nog niet bekend en worden op zijn vroegst in de loop van januari 2025 verwacht. Omdat de milieubelastende activiteit vooral plaatsvindt op Pasen, is het gewenst het juridisch toetsingskader ruim voor die tijd op orde te hebben. Alleen dan kunnen aanvragen voor de milieubelastende activiteit behandeld worden. Doordat de resultaten van het onderzoek nog niet bekend zijn is bij vaststelling niet volledig helder welk effect het verbranden op de luchtkwaliteit heeft. De uitkomsten van het onderzoek worden, indien noodzakelijk, vertaald naar de planregels van het ontwerp omgevingsplan gemeente Rijssen-Holten dat inmiddels ook ter inzage ligt. Mocht het onderzoek aanleiding geven tot bijsturing vindt dat via dat spoor plaats. Als de onderzoeksresultaten onverwacht minder ruimte laten zien, komt het college bij u terug hoe hier mee om te gaan.

Met deze keuze wordt een balans gezocht tussen activiteiten die al jaren plaatsvinden, beslistermijnen en het juridisch kader uit het Besluit activiteiten leefomgeving.

5. Draagvlak

Er is geen specifiek draagvlak uitgevraagd. De 'boake-bouwers' zijn via e-mail geïnformeerd over het ter inzage gaan van dit plan. Zij worden verder geïnformeerd als het plan is vastgesteld.

6. Aanpak/Uitvoering

- De raad besluit tot vaststellen van het plan.
- Het plan wordt zo snel mogelijk na vaststellen bekend gemaakt.
- Na inwerkingtreding kan een aanvraag voor een milieubelastende activiteit worden gedaan.

7. Communicatie

Van de gewijzigde vaststelling wordt kennisgeving gedaan in het gemeenteblad.

8. Personeel

Dit voorstel heeft geen personele gevolgen.

9. Financiën

Dit plan heeft geen specifieke financiële consequenties. U besluit op 19 december 2024 over de legesverordening 2025. In dat voorstel zijn de leges voor de het verbranden van snoeiafval verlaagd tot 0 euro.

10. Duurzaamheid

Dit voorstel draagt niet bij aan duurzaamheid.

11. Bijlagen

Bijlage 01. Vast te stellen TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22m Buitengebied
Bijlage 02. Verwijderingen ten opzichte van ontwerp TAM-snoei
Bijlage 03. Toevoegingen ten opzichte van ontwerp TAM-snoeiafval
Bijlage 04. Adviezen ODT verbranden snoeiafval 2024

12. Raadsprogramma

1. Inwoners, Organisatie en Bestuur
2. Jeugd en Onderwijs
6. Wonen, Recreëren en Veiligheid

Besluit raad

raadsvergadering: 30 januari 2025
agendanummer: 9
griffienummer: 2024-0105

onderwerp: gewijzigd vaststellen TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22m Buitengebied, verbranden snoeiafval buiten een installatie

De raad van de gemeente Rijssen-Holten

overwegingen:

- gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 17 december 2024;
- op 1 januari 2024 de Omgevingswet in werking is getreden;
- de Omgevingsdienst Twente gemeenten geattendeerd en geadviseerd heeft over het veranderde wettelijk kader voor het verbranden van (snoei)afval;
- het wenselijk is een passend en actueel lokaal beoordelingskader te hebben voor vreugdevuren in relatie tot de gewijzigde regelgeving;
- gezien de behandeling in de commissie Grondgebied van 16 januari 2025.

besluit:

het TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22m Buitengebied, verbranden snoeiafval buiten een installatie gewijzigd vast te stellen

**besluit genomen in de vergadering van de raad van Rijssen-Holten op
30 januari 2025.**


G.H. Veerman
griffier


J.C.R. van Houdt
voorzitter

Behandeling in/door	Datum	Advies / Besluit
Commissie Grondgebied	16-01-2025	De commissie adviseert het raadsvoorstel te behandelen in de raad van 30 januari 2025.
Raad	30-01-2025	Aangenomen 23 stemmen voor en 0 stemmen tegen.