

Toelichting

**TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22g
Buitengebied Holten, functiewijziging
Schuppertsweg 2-4.**

IMRO: NL.IMRO.1742.TAMB2024002-0401

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	3
1.1	Inleiding	3
1.2	Beoordelingskader en belangenafweging	3
1.3	Leeswijzer	4
2.	Toekomstige situatie	6
2.1	Bestaande situatie	6
2.2	Gewenste ontwikkeling	8
2.3	Stedenbouwkundige en landschappelijke effecten	8
3.	Toetsing aan omgevingsplan van rechtswege	11
3.1	Omschrijving gevraagde activiteiten	11
3.2	Toetsing aan omgevingsplan van rechtswege	11
3.2.1	Strijdigheden met Chw Omgevingsplan buitengebied Rijssen-Holten	11
3.2.2	Bruidsschat	11
3.2.3	Gemeentelijke verordeningen	11
3.2.4	Welstandsnota Rijssen-Holten (welstand)	11
4.	Toetsing aan visie en beleid, vooroverleg, participatie en bindend adviesrecht	13
4.1	Visie en beleid voor het plangebied	13
4.1.1	Nationale omgevingsvisie	13
4.1.2	Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Overijssel 2024	13
4.1.3	Structuurvisie Rijssen-Holten 2010-2020	19
4.1.4	Kadernota landelijk gebied Rijssen-Holten	20
4.1.5	Landschapsontwikkelingsplan	22
4.2	Vorbereidingsfase / Verkenningfase met stakeholders	22
4.2.1	Vooroverleg	23
4.2.2	Participatie omgeving	23
5.	Aspecten fysieke leefomgeving en milieu	24
5.1	Ladder voor duurzame verstedelijking	24
5.2	m.e.r.-beoordeling	25
5.3	Verkeersgeneratie, -afwikkeling en parkeren	25
5.4	Soortenbescherming en gebiedsbescherming	28
5.5	Bedrijven en milieuzonering	30
5.6	Luchtkwaliteit	31
5.7	Geluid	33
5.8	Geur	34
5.9	Omgevingsveiligheid	35
5.10	Trilling	37
5.11	Archeologie	37
5.12	Bodem	38
5.13	Waterbelang	38
6.	Evenwichtige toedeling van functies aan locaties	41
6.1	Evenwichtige toedeling van functies aan locaties	41
6.2	Wijzigen omgevingsplan	41
7.	Bijlagen	43

1. Inleiding

1.1 Inleiding

Initiatiefnemer exploiteert ter plaatse van de Schuppertsweg 2 en 4 in Holten een varkenshouderij. Naast de varkenshouderijactiviteiten houdt initiatiefnemer zich bezig met kleinschalig composteren en het produceren van zwarte grond, ten behoeve van eigen gronden. Initiatiefnemer is voornemens de varkenshouderij te beëindigen en de overstap te maken naar akkerbouw, waarnaast bovendien lichte bedrijfsactiviteiten worden uitgeoefend. De compostering als zodanig blijft onderdeel van de bedrijfsactiviteiten. De functie 'intensief agrarisch bedrijf' wordt gewijzigd naar de functie 'bedrijf'. De voorgenomen situatie wordt aangeduid als het 'plan'.

Om het plan mogelijk te maken is het noodzakelijk om een procedure tot wijziging van het omgevingsplan te doorlopen. In verband met de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 wordt gebruik gemaakt van de TAM-imro procedure.

Afbeelding 1.1 – impressie bestaande situatie



1.2 Beoordelingskader en belangenafweging

Beoordelingskader

Een TAM-imro is een alternatieve mogelijkheid om het omgevingsplan te wijzigen, wanneer dit nog niet mogelijk is met de nieuwe standaarden onder de Omgevingswet. De TAM-imro wordt gebruikt voor het planologisch borgen van activiteiten die niet voldoen aan de regels van het omgevingsplan van rechtswege. Het omgevingsplan van rechtswege bestaat uit:

- (ruimtelijke) regels uit verschillende in artikel 4.6 Invoeringswet aangewezen vervallen instrumenten, zoals bestemmingsplannen;
- rijksregels over activiteiten, aangeduid als de bruidsschat;
- verordeningen.

Bij het wijzigen van het omgevingsplan door middel van TAM-imro geldt enerzijds dat sprake moet zijn van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Om dit te kunnen beoordelen moeten alle voor de fysieke leefomgeving en milieu relevante aspecten (voor zover betrekking hebbend op het plan) nader worden onderzocht en afgewogen.

De taak om te voorzien in een evenwichtige toedeling van functies aan locaties ligt primair bij de gemeente. De beleidsruimte van de gemeente wordt op verschillende manieren ingekaderd. De belangrijkste zijn de instructieregels van het Rijk en de provincie. De volgende regels en instructies zijn van toepassing:

- de instructieregels van hoofdstuk 5 van het Bkl;
- de instructieregels uit de provinciale omgevingsverordening;
- eventuele andere instructies van het Rijk en provincie.

In het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties zijn niet alleen de in het Bkl geregelde milieu aspecten beoordeeld, maar zijn alle relevante aspecten van de fysieke leefomgeving en milieu beoordeeld.

Bij het wijzigen van het omgevingsplan door middel van TAM-imro is rekening gehouden met deze regels dan wel zijn deze regels betrokken of in acht genomen. Daarnaast heeft de gemeente haar beleidsruimte ingevuld met beleidsregels voor de fysieke leefomgeving. Het gaat hier om de omgevingsvisie en de andere beleidsdocumenten voor de verschillende specifieke onderdelen.

De evenwichtige toedeling van functies aan locaties brengt met zich mee dat alle in het geding zijnde (individuele) belangen die bij dit plangebied aan de orde zijn op een zorgvuldige wijze zijn afgewogen. De initiatiefnemer wenst haar plan te realiseren. De gemeente wenst de doelen uit haar beleid te verwezenlijken. De belangen van de omwonenden zijn gelegen in een goed woon- en leefklimaat. De omliggende bedrijven hebben belang bij een ongehinderde bedrijfsvoering en een goed werkklimaat.

Belangenafweging

Het college heeft bij het wijzigen van het omgevingsplan beleidsruimte om te bepalen of een bepaalde ontwikkeling met de daarbij behorende functies en maatvoeringen vanuit het oogpunt van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties aanvaardbaar is. Een dergelijke beslissing is immers in belangrijke mate afhankelijk van de inzichten die bij de gemeente bestaan over de wenselijk geachte ontwikkelingen in het plangebied. Verder mag het plan niet in strijd zijn met de instructie(regels)s van het Rijk en de provincie. Een evenwichtige toedeling van functies aan locaties brengt met zich mee dat alle in het geding zijnde (individuele) belangen die bij dit plangebied aan de orde zijn op een zorgvuldige wijze worden afgewogen.

Onderhavige ontwikkeling, namelijk het formeel staken van de veehouderij en de overstap naar akkerbouw met compostering waarbij lichte bedrijfsactiviteiten worden uitgeoefend, voldoet aan het vereiste dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Zoals uit de hierna opgenomen hoofdstukken blijkt draagt het plan bij aan de visie en beleid die de gemeente voor dit plangebied heeft en blijkt dat wordt voldaan de instructieregels van het Rijk en provincie. In de voorbereidingsfase (in het kader van het principeverzoek) heeft bestuurlijke afstemming plaatsgevonden tussen de gemeente en de provincie. Het waterschap wordt tevens op de hoogte gebracht van de planwijziging in verband met het beëindigen van de IPPC-installatie voor het houden van varkens. Ook de gemeenteraad heeft een positief advies gegeven. Verder is het project afgestemd met omwonenden en heeft initiatiefnemer daarvan een verslag overgelegd. Voorts zijn in hoofdstuk 5 de ruimtelijk relevante aspecten voor het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit afgewogen.

De wijziging van het omgevingsplan is evenwichtig en geschikt om het plan te realiseren.

1.3 Leeswijzer

Het TAM-omgevingsplan bestaat uit regels, een verbeelding en een toelichting (inclusief bijlagen). De onderhavige toelichting dient als motivering bij de te volgen procedure.

De toelichting bij dit TAM-omgevingsplan bestaat uit 6 hoofdstukken.

- Na de inleiding wordt in hoofdstuk 2 een omschrijving gegeven van de gewenste ontwikkeling.
- In hoofdstuk 3 wordt het voorgenomen plan getoetst aan het omgevingsplan van rechtswege en worden de strijdigheden in beeld gebracht.
- Hoofdstuk 4 omschrijft de toetsing van de ontwikkeling aan de visie en beleid voor het plangebied op rijks-, provinciaals en gemeentelijk niveau. Daarna wordt ingegaan op de resultaten van het (bestuurlijk) vooroverleg en het participatietraject.
- In hoofdstuk 5 wordt getoetst aan de aspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving waarbij eveneens wordt ingegaan op de verschillende milieuaspecten.
- In hoofdstuk 6 komt de systematiek van het TAM-omgevingsplan aan de orde.

2. Toekomstige situatie

2.1 Bestaande situatie

Het plangebied is kadastraal gekenmerkt als Holten, sectie I, nummer 657 en 658 en is gelegen aan de Schuppertsweg in het buitengebied van Holten. Initiatiefnemer is eigenaar van het betreffende perceel. De omgeving van het gebied kan getypeerd worden als agrarisch, waar met name agrarische activiteiten plaatsvinden. Daarnaast bevinden zich in de omgeving functies als wonen.

Initiatiefnemer exploiteert ter plaatse van de Schuppertsweg 4 in Holten een varkenshouderij. Het bedrijf beschikt over een omgevingsvergunning uit 2016 voor het houden van 2.028 vleesvarkens, 51 schapen, 2 geiten en 4 kippen. Zie voor de vergunde veebezetting navolgende afbeelding.

Afbeelding 2.1 – uitsnede vergunde veebezetting

Diercategorieën en stalsystemen:

Stalnr	Diercategorie	Aantal dieren	RAV-code
Stal 1	Vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking	1.728	D3.2.14
Stal 2	Vleesvarkens, opfokberen van circa 25 kg tot 7 maanden, opfokzeugen van circa 25 kg tot eerste dekking	300	D3.100
	Schapen ouder dan 1 jaar, inclusief lammeren tot 45 kg	51	B1.100
Hobbystal naast stal 1	Geiten ouder dan 1 jaar	2	C1.100
	Legkippen en (groot)ouderdieren van legrassen	4	E2.100

Initiatiefnemer composteert sinds circa 17 jaar berm- en slootmaaisel. Het betreft kleinschalig composteren en het produceren van zwarte grond binnen de toegestane hoeveelheden, ten behoeve van eigen gronden. De toegestane hoeveelheid vloeit voort uit de revisievergunning die is verleend in 2006 en de daarop volgende vergunningen en meldingen. Op de locatie is een inname van 5.000 ton groenafval per jaar toegestaan, afkomstig van buiten de inrichting. Deze hoeveelheid kan gecomposteerd worden. Initiatiefnemer beschikt over 20 hectare aan gronden. Hetgeen geproduceerd wordt aan zwarte grond en compost wordt op eigen land verwerkt. Zie voor een overzicht van verleende vergunningen vanaf 2006 navolgende afbeelding.

Afbeelding 2.2 – overzicht verleende vergunningen

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisievergunning	4 april 2006	Wm 05-24	voor de uitbreiding van de inrichting met op/overslag en compostering van maximaal 5.000 ton groenafval per jaar en mestscheiding door middel van een strobedfilter.
intrekkingsbeschikking	14 dec 2007	IA 07-03	betreft niet gerealiseerde mestvergistingsinstallatie;
deelrevisievergunning	21 april 2008	Wm 07-23	nieuw te bouwen stal voor 1.692 vleesvarkens en sloop van 6 varkensstallen.
veranderingsvergunning	25 nov 2010	Wm 1020212	voor locatiewijziging van de chemische luchtwasser en uitbreiding van de inrichting met een propaantank.
melding Activiteitenbesluit	23 jan 2014	Mm-140376	melding realisatie 2 sleufsilos, beëindiging mestbewerking in gebouw 3 en jaaropslag buiten inrichting wordt gestaakt.
Omgevingsvergunning	13 dec 2016	2016/0530169	activiteit Milieu (verandering) activiteit Natuur

Binnen het erf is overigens sprake van twee bedrijfswoningen (met nummer 2 en 4) en verschillende bedrijfsgebouwen, waaronder een vleesvarkensstal, een werktuigenberging/werkplaats en een opslagloods. De werktuigenberging/werkplaats is in 2017 vergund en in 2018 gerealiseerd ter vervanging van de ligboxenstal. Daarnaast is het perceel voorzien van een opslag voor compost. Het mestbassin ter plaatse is gesaneerd, waarvoor in de plaats een bloemenweide is gerealiseerd. Ook de propaangastank is verwijderd. Voor het overige is het perceel verhard of voorzien van groen. Hiermee is gedeeltelijk uitvoering gegeven aan het erfinrichtingsplan uit 2019, dat is opgenomen in het Chw omgevingsplan buitengebied Rijssen-Holten. Alvorens onderhavig plan wordt vastgesteld, dient volledige uitvoering te zijn gegeven aan het erfinrichtingsplan.

Het perceel is ontsloten via twee inritten op de Schuppertsweg. De locatie ligt in het buitengebied van de gemeente Rijssen-Holten en ligt op circa 1,8 km kilometer ten zuiden van de bebouwde kom van Holten. De dichtstbijzijnde burgerwoning is gelegen in zuidelijke richting van de locatie op een afstand van circa 34 meter (gemeten van de grens van het perceel van het agrarisch bedrijf tot aan de gevel van de woning). Het betreft de woning bij een voormalig agrarisch bedrijf aan de Schuppertsweg 1 in Holten. Het dichtstbijzijnde agrarische bedrijf bevindt zich op circa 340 meter afstand aan de Evertjesweg 3 in Holten.

Zie voor een uitsnede van de bestaande situatie navolgende afbeelding.

Afbeelding 2.3 – impressie bestaande situatie



2.2 Gewenste ontwikkeling

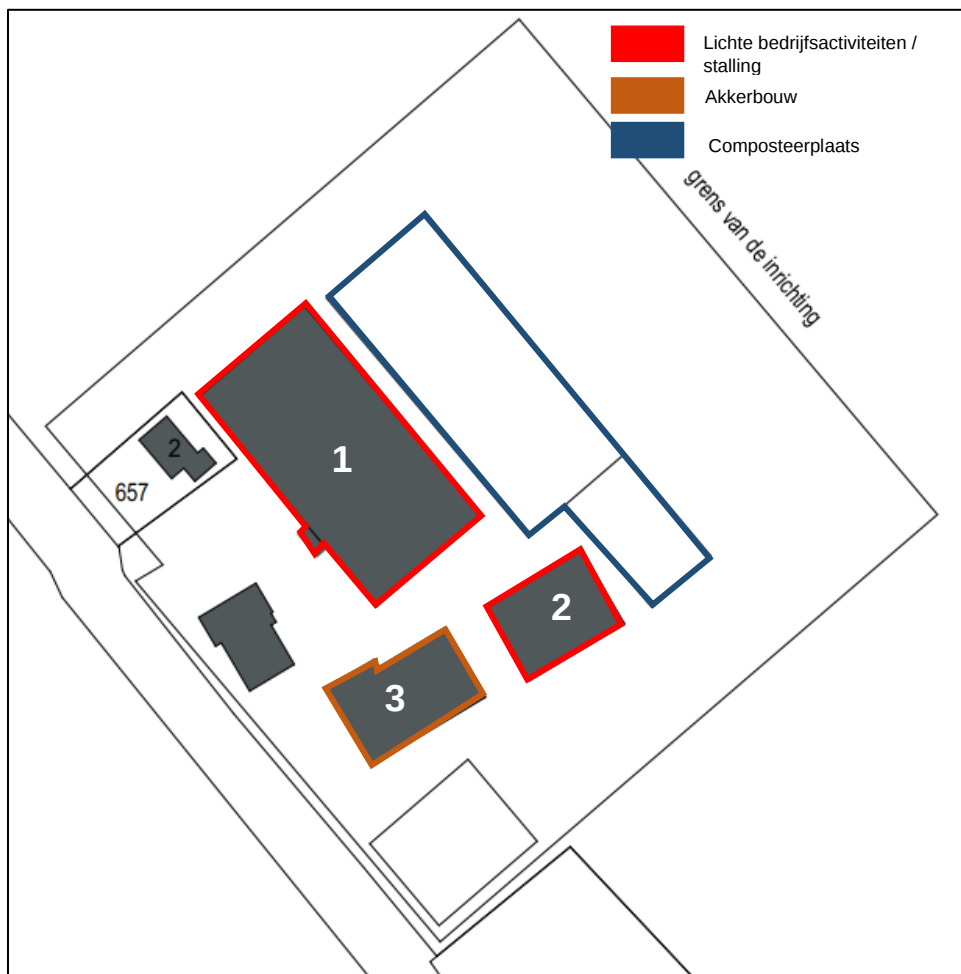
Initiatiefnemer is voornemens de veehouderijactiviteiten te beëindigen en de overstap te maken naar akkerbouw met compostering, waarnaast bovendien lichte bedrijfsactiviteiten worden uitgevoerd.

Initiatiefnemer is voornemens lichte bedrijfsactiviteiten uit te oefenen. Het betreffen bedrijfsactiviteiten zoals stalling van caravans, de verhuur van boxen en verhuur van opslagplaatsen voor stalling van zeecontainers. De genoemde bedrijfsactiviteiten vallen onder een maximale milieucategorie van 2, waarvoor een richtafstand geldt van 30 meter. Deze bedrijfsactiviteiten zullen worden ondergebracht in de bestaande bebouwing (vleesvarkensstal en opslagloods) zoals ter plaatse aanwezig. De vleesvarkensstal zal inpandig verbouwd worden zodat deze kan worden ingezet ten behoeve van de verhuur. Op deze wijze wordt leegstand van agrarische opstallen en daarmee het risico op verfrommeling en criminaliteit voorkomen.

De compostering wordt op dezelfde wijze voortgezet zoals momenteel het geval is. Het eindproduct van de compostering wordt enkel toegepast op eigen gronden. Dit terwijl de aanvoer voor compost afkomstig is van derden. In de milieuvergunning uit 2006 is voor wat betreft de compostering aangegeven dat een afstand van 100 meter voor geur moet worden gehanteerd vanaf de composteerplaats. Binnen deze contour bevinden zich geen gevoelige objecten.

Zoals beschreven beschikt initiatiefnemer over circa 20 ha aan landbouwgronden. Deze gronden zullen tevens worden ingezet ten behoeve van de akkerbouwactiviteiten. De akkerbouwactiviteiten zullen onder andere bestaan uit het telen van gewassen, het bewerken van gronden en het in gebruik hebben van de gebruikelijke machines en apparatuur. Voor de opslag van de gewassen en het stallen van landbouwvoertuigen wordt de huidige werktuigenberging in gebruik genomen.

Zie voor het maximale oppervlak per functie navolgende afbeelding en tabel.



Lichte bedrijfsactiviteiten

Gebouw 1	1.951 m2
Gebouw 2	476 m2
Totaal	2.427 m2

Akkerbouw

Gebouw 3	600 m2
Totaal	600 m2

Composteerplaats

Totaal	2.520 m2
---------------	-----------------

2.3 Stedenbouwkundige en landschappelijke effecten

Alle activiteiten die plaatsvinden binnen het perceel worden ondergebracht binnen de bestaande bebouwing. Hiervoor is expliciet gekozen aangezien de bestaande bebouwing goed is onderhouden en nog enige tijd mee kan. Recent, in 2017, is ter vervanging van de verouderde ligboxenstal nog een werktuigenberging/werkplaats gebouwd. De bebouwing ter plaatse is hiermee vrij van asbestdaken.

Een bijkomend voordeel is dat het plan niet zal leiden tot extra beslag op de ruimte. Doordat de activiteiten worden ondergebracht binnen bestaande bebouwing, zal bovendien het gehele perceel verzorgd ogen. Het is immers evident dat opslag in de open lucht niet wenselijk is en dat dit afbreuk doet aan de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse.

Tot slot is van belang dat in 2019 een erfinrichtingsplan is opgesteld voor het perceel aan de Schuppertsweg 4 in Holten. De uitvoering van het erfinrichtingsplan is geborgd in de regels in het Chw Veegplan buitengebied Rijssen Holten (artikel 686). Het Veegplan is onherroepelijk in werking getreden en vervangt het Chw omgevingsplan buitengebied Rijssen-Holten. Uit het erfinrichtingsplan volgt dat de locatie is gelegen in het Essenlandschap. Dit gebied is een van oorsprong kleinschalig reliëfrijk oud ontginningslandschap met escomplexen, kleine verspreid gelegen akkers en graslanden, een rijkdom aan beplante steilranden, houtwallen en gegroepeerde boerderijen. Conform het erfinrichtingsplan zijn bomenrijen geplaatst en is een houtsingel aangebracht ter afscherming van het erf. Zie voor een uitsnede van het erfinrichtingsplan navolgende afbeelding. Zie tevens bijlage 1.

Aangezien de voorgenomen activiteiten worden uitgeoefend binnen de reeds bestaande bebouwing en enkel de functie van het perceel wijzigt, kan het reeds opgestelde erfinrichtingsplan gehanteerd worden. Bovendien is in dit kader van belang dat het bestaande oppervlak aan bedrijfsbebouwing wordt vastgezet, waardoor in de toekomst geen uitbreiding van bedrijfsbebouwing mogelijk is.

Afbeelding 2.3 – uitsnede landschappelijke inpassing



Functioneel gezien past de nieuwe functie goed in de omgeving, aangezien het plangebied is gelegen in het agrarisch gebied. Voorts kan worden opgemerkt dat de varkenshouderij formeel gestaakt wordt en dat de vergunningen gedeeltelijk worden ingetrokken. De resterende vergunningen worden gebruikt voor de akkerbouwactiviteiten en het composteren. Dit draagt bij aan verbetering van het woon- en leefklimaat ter plaatse. Het plan is vanuit ruimtelijk oogpunt goed inpasbaar in de omgeving.

3. Toetsing aan omgevingsplan van rechtswege

In deze paragraaf wordt het initiatief getoetst aan het omgevingsplan van rechtswege, bestaande uit:

- Bestemmingsplannen, wijzigingsplannen
- Hoofdstuk 22 Bruidsschat
- Hogere waarden besluiten
- Gemeentelijke verordeningen: zoals Erfgoedverordening, Geurverordening etc.
- Welstand

3.1 Omschrijving gevraagde activiteiten

Het voornemen omvat het staken van de varkenshouderij en de overstap naar akkerbouw met compostering, waarbij lichte bedrijfsactiviteiten worden uitgeoefend. De toekomstige activiteiten worden ondergebracht in de bestaande bebouwing. Dit betekent dat enkel het gebruik van de bestaande bebouwing wordt gewijzigd. Het voornemen wordt mogelijk gemaakt door de functie 'intensief agrarisch bedrijf' te wijzigen naar de functie 'bedrijf'.

3.2 Toetsing aan omgevingsplan van rechtswege

3.2.1 Strijdigheden met Chw Omgevingsplan buitengebied Rijssen-Holten

Op grond van het Chw omgevingsplan buitengebied Rijssen-Holten kent het agrarisch bedrijf de functie 'intensief agrarisch bedrijf'. Specifiek voor deze locatie geldt dat twee bedrijfswoningen zijn toegestaan, evenals compostering ten behoeve van de eigen bedrijfsvoering. Op grond van de gebruiksregels is het niet toegestaan om akkerbouw, dan wel een niet-agrarisch bedrijf zoals lichte bedrijfsactiviteiten, uit te oefenen. Derhalve leidt het voornemen tot strijdigheid met het Chw omgevingsplan.

3.2.2. Bruidsschat

Van belang is dat met het voornemen enkel de functie van het perceel gewijzigd wordt. De nieuwe functie wordt ondergebracht in de bestaande bebouwing. Enkel de bepalingen over geluid (paragraaf 22.3.4.1), trillingen (22.3.5) en geur (paragraaf 22.3.6.4, specifiek art. 22.119) uit de bruidsschat zijn relevant voor het planvoornemen. Zie hoofdstuk 5 voor een toetsing van het planvoornemen aan deze aspecten.

3.2.3 Gemeentelijke verordeningen

Erfgoedverordening

De Erfgoedverordening gemeente Rijssen-Holten 2024 bevat regels over de fysieke leefomgeving en is aangepast met het oog op de inwerkingtreding van de Omgevingswet. De ambitie is om het cultureel erfgoed van Rijssen-Holten in gebruik en beleving een waardevol onderdeel te laten uitmaken van de samenleving. Met het begrip worden de gebouwde, archeologische en (cultuur)landschappelijke objecten en gebieden die kenmerkend zijn en identiteit geven aan de gemeente aangeduid.

Samenvattend wordt met de verordening het volgende geregeld:

- De aanwijzing van gemeentelijke (archeologische) monumenten en gemeentelijke beeldbepalende stedelijke of landschappelijke structuren.
- De bescherming en vergunningplicht voor de wijziging van gemeentelijke (archeologische) monumenten.
- De bescherming en vergunningplicht voor geheel of gedeeltelijke sloop van gemeentelijke beeldbepalende stedelijke en landschappelijke structuren.

Het plangebied of bebouwing in het plangebied is niet aangewezen als gemeentelijk monument en maakt geen onderdeel uit van een beeldbepalende stedelijke of landschappelijke structuur. De regels in de erfgoedverordening zijn dan ook niet relevant voor het planvoornemen.

3.2.4 Welstandsnota Rijssen-Holten (welstand)

Algemeen

Welstand gaat over hoe de uiterlijke kenmerken van een bouwwerk in de omgeving passen, denk aan vorm, kleur of gebruikte materialen. De redelijke eisen van welstand zijn uitgewerkt in de welstandsnota

van de gemeente. De welstandsnota is opgesteld als beleidsplan voor de gemeenteraad. De welstandsnota Rijssen-Holten zal in de praktijk als naslagwerk worden gebruikt. De algemene en gebiedsgerichte welstandsregels bieden een aanvrager namelijk meer duidelijkheid vooraf over de welstandstoetsing. Tegelijkertijd vormen het beleid en de welstandscriteria het beoordelingskader van de Welstandscommissie.

In de bruidsschat zijn regels opgenomen met betrekking tot (1) repressief welstand (art. 22.7 BS), oftewel de excessenregeling en (2) beoordeling van een aanvraag om een omgevingsvergunning met betrekking tot een bouwactiviteit en het in stand houden en gebruiken van het te bouwen bouwwerk (art. 22.29 BS).

Artikel 22.29 lid 1 onder b BS bepaalt dat een omgevingsvergunning met betrekking tot een bouwactiviteit en het in stand houden en gebruiken van het te bouwen bouwwerk alleen wordt verleend als het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk niet in strijd is met de redelijke eisen van welstand, beoordeeld volgens de criteria van de welstandsnota. Tijdelijke bouwwerken, niet zijnde seizoensgebonden werken zijn uitgesloten van deze welstandstoets.

Toetsing plan

De regel in de Bruidsschat ziet op de beoordeling van een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit voor bouwwerken. Met onderhavig plan wordt niet voorzien in nieuwe bouwwerken waarvoor een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit moet worden aangevraagd. De toekomstige functies worden immers ondergebracht in de bestaande bebouwing. Welstand is als zodanig niet relevant voor het planvoornemen.

Conclusie

De welstandsnota is niet relevant voor onderhavig planvoornemen.

4. Toetsing aan visie en beleid, vooroverleg, participatie en bindend adviesrecht

4.1 Visie en beleid voor het plangebied

Toetsing aan nationaal, provinciaal en gemeentelijk beleid/kaders. Vanuit het oogpunt van beleidsdoorwerking vooral gericht op gemeentelijke (omgevings)visie en beleid.

4.1.1 Nationale omgevingsvisie

Op 11 september 2020 heeft de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. In de NOVI geeft het Rijk een langetermijnvisie geeft op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Dit komt samen in vier prioriteiten.

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie
2. Duurzaam economisch groeipotentieel
3. Sterke en gezonde steden en regio's
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

De NOVI noemt de volgende nationale belangen die relevant zijn voor het planvoornemen:

- Realiseren van een goede leefomgevingskwaliteit;
- Ontwikkelen van een duurzame voedsel- en agroproductie;
- Verbeteren en beschermen van natuur.

Toetsing plan

De leefomgevingskwaliteit omvat zowel de ruimtelijke kwaliteit als de milieukwaliteit van de fysieke leefomgeving. Het plan heeft een positief effect op beide aspecten. De ruimtelijke kwaliteit wordt verbeterd door de uitvoering en instandhouding van de landschappelijke elementen conform het erfinrichtingsplan. Daarnaast wordt bijgedragen aan de milieukwaliteit. Met het wijzigen van de functie wordt zowel het uitoefenen van een grondgebonden veehouderijbedrijf als een niet-grondgebonden veehouderijbedrijf uitgesloten. Daarnaast zal de geurhinder afnemen wanneer geen dieren meer worden gehouden. Door de staking van de veehouderij, met als gevolg dat de ammoniakemissie aanzienlijk zal afnemen, wordt bovendien bijgedragen aan verbetering en bescherming van de natuur. Tot slot is van belang dat initiatiefnemers de overstap maken naar akkerbouw, waardoor op verantwoorde wijze duurzaam voedsel kan worden geproduceerd. Door tevens lichte bedrijfsactiviteiten uit te oefenen, wordt een nieuwe functie toegekend aan de varkensstallen. Op deze wijze wordt leegstand van agrarische opstallen en verfrommeling en criminaliteit voorkomen.

Conclusie

Het plan is in lijn met de nationale omgevingsvisie.

4.1.2 Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Overijssel 2024

Omgevingsvisie Overijssel

Provinciale Staten van Overijssel hebben op 12 april 2017 de Omgevingsvisie Overijssel 2017 (hierna: de omgevingsvisie) vastgesteld. Naderhand is de omgevingsvisie meerdere malen geactualiseerd. De laatste actualisatie dateert van 8 november 2023. In de omgevingsvisie schetst de provincie haar visie op de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving van Overijssel.

Duurzaamheid, ruimtelijke kwaliteit en sociale kwaliteit zijn de rode draden van de omgevingsvisie:

- Bij duurzaamheid horen de volgende vier ambities:
 - o een klimaatbestending Overijssel;
 - o een duurzame energiehouding;
 - o het sluiten van kringlopen;
 - o het beter benutten van bestaande ruimte, bestaande bebouwing en infrastructuur

- bij ruimtelijke kwaliteit horen de volgende zeven ambities:
 - o natuur als ruggengraat;
 - o een continu en beleefbaar watersysteem als dragende structuur van Overijssel;
 - o voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen;
 - o brede waaier aan woon-, werk- en mixmilieus: elk buurtschap, dorp en stad zijn eigen kleur;
 - o zichtbaar en beleefbaar mooi landschap;
 - o het contrast tussen dynamische en luwe gebieden versterken;
 - o sterke ruimtelijke identiteiten als merken voor Overijssel.
- bij sociale kwaliteit horen de volgende drie ambities:
 - o het Overijssels 'noaberschap' koesteren;
 - o stimuleren van culturele identiteit;
 - o verbinden van de lokale kennis en energie met de ontwikkeling van provinciaal beleid en de uitvoering van ruimtelijke opgaven.

Centrale beleidsambitie en provinciale belangen

De opgaven en kansen waar de provincie Overijssel voor staat, zijn vertaald in centrale beleidsambities. Deze benadert de provincie vanuit de – overkoepelende – rode draden duurzaamheid, ruimtelijke kwaliteit en sociale kwaliteit, waarvoor zij – themaoverstijgende – kwaliteitsambities heeft geformuleerd. De negen centrale beleidsthema's zijn:

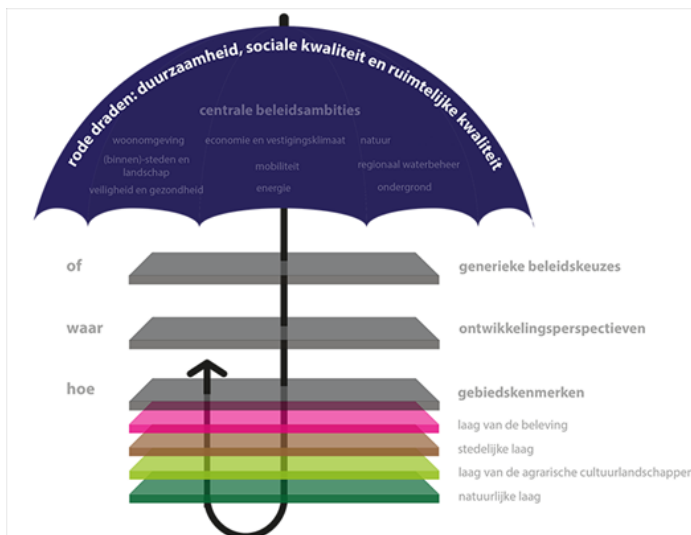
1. Woonomgeving: goed en plezierig wonen, nu en in de toekomst;
2. Economie en vestigingsklimaat: een vitale en zichzelf vernieuwende regionale economie met flexibele vestigingsmogelijkheden; naast kennisintensieve maakindustrie, mkb en logistiek ook voor topsectoren, ondernemingen, start-ups en zzp-ers;
3. Natuur: een gezonde en aantrekkelijke natuur voor mensen, dieren en planten; een natuur die beleefd en gebruikt kan worden, kan profiteren van (economische) ontwikkelingen en rijk is aan plant- en diersoorten (biodiversiteit);
4. (Binnen-)steden en landschap: versterken complementariteit van bruisende steden en vitaal platteland als ruimtelijk, cultureel, sociaal en economisch samenhangend geheel;
5. Mobiliteit: een veilige, betrouwbare (tijdsduur) en vlotte (keten)reis van personen en goederen van en naar stedelijke netwerken binnen en buiten Overijssel;
6. Regionaal waterbeheer: watersystemen met goede ecologische en chemische kwaliteit, die voor de lange termijn klimaatbestendig, veilig en beleefbaar zijn;
7. Veiligheid en gezondheid: veilig, gezond en schoon kunnen wonen, werken, recreëren en reizen;
8. Energie: een betrouwbare, duurzame en betaalbare energievoorziening met beperking van uitstoot van broeikasgassen;
9. Ondergrond: balans behouden tussen gebruik en bescherming van de ondergrond.

De centrale beleidsambities geven een overzicht van alle onderwerpen die Overijssel in ieder geval van provinciaal belang vinden.

Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

Om te bepalen of een initiatief bijdraagt aan de provinciale ambities, gebruikt Overijssel het Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel. In dit uitvoeringsmodel staan de stappen of, waar en hoe centraal. Dit model (zie figuur 3.1) is gebaseerd op drie niveaus, te weten:

1. generieke beleidskeuzes: 'of' er een maatschappelijke opgave is;
2. ontwikkelingsperspectieven: 'waar' het initiatief past en ontwikkeld kan worden;
3. gebiedskenmerken: 'hoe' een initiatief ingepast kan worden in het landschap.



Afbeelding 4.1 – uitsnede omgevingsvisie

Generieke beleidskeuzes ('of')

Generieke beleidskeuzes zijn keuzes die bepalend zijn voor de vraag of ontwikkelingen nodig dan wel mogelijk zijn. In heel Overijssel is een aantal beleidskeuzes van toepassing op nagenoeg alle thema's en locaties. Dit zijn:

- integraliteit;
- toekomstbestendigheid;
- concentratiebeleid;
- (boven)regionale afstemming;
- zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik.

Samen geven deze beleidskeuzes invulling aan de Overijsselse ladder voor duurzame verstedelijking. Deze Overijsselse ladder geeft een nadere invulling aan de stappen die gemeenten in de onderbouwing van nieuwe stedelijke ontwikkelingen op grond van de Ladder voor duurzame verstedelijking (artikel 3.1.6 Besluit ruimtelijke ordening) moeten doorlopen. Dit stelt immers ook eisen aan het onderbouwen van de (regionale) behoefte en de regionale afstemming van stedelijke ontwikkelingen. De Overijsselse ladder geeft een nadere invulling aan de vraag hoe de behoefte moet worden bepaald, zowel in de stedelijke als in de groene omgeving, en op welke wijze de regionale afstemming vorm gegeven moet worden.

Ontwikkelingsperspectieven ('waar')

Na het beantwoorden van de 'of-vraag', is de vraag waar het initiatief past of ontwikkeld kan worden. In de visie op de toekomst van Overijssel onderscheidt de provincie zes ontwikkelingsperspectieven. Deze ontwikkelingsperspectieven schetsen een ruimtelijk perspectief voor een combinatie van functies en geven aan welke beleids- en kwaliteitsambities leidend zijn. De ontwikkelingsperspectieven geven zo richting aan waar wat ontwikkeld zou kunnen worden.

Gebiedskenmerken: vier-lagen-benadering ('hoe')

Ten slotte is de vraag hoe het initiatief ingepast kan worden in het landschap. De gebiedskenmerken spelen een belangrijke rol bij deze vraag. Onder gebiedskenmerken verstaat de provincie de ruimtelijke kenmerken van een gebied of gebiedstype die bepalend zijn voor de karakteristiek en kwaliteit van dat gebied of gebiedstype. Voor alle gebiedstypen in Overijssel zijn in de Catalogus Gebiedskenmerken (hierna: de catalogus) beschreven welke kwaliteiten en kenmerken van provinciaal belang zijn en behouden, versterkt of ontwikkeld moeten worden.

De aanwezige gebiedskenmerken zijn onderscheiden in vier lagen:

1. Laag van de beleving: de laag die gaat over de beleefbaarheid van ruimtelijke kwaliteit, identiteit en tijdsdiepte, van recreatieve gebruiksmogelijkheden die een belangrijke rol spelen bij de waardering van de leefomgeving;
2. Stedelijke laag: de laag van de steden, dorpen, verspreide bebouwing, wegen, spoorwegen en waterwegen;

3. Laag van de agrarisch cultuurlandschappen: het palet van agrarische cultuurlandschappen met hun dragende structuren en nederzettings-vormen;
4. Natuurlijke laag: de laag van de bodem, het reliëf, het watersysteem en de natuur die zich hier 'van nature' op vestigt.

Toetsing plan

Gebiedsspecifieke beleidskeuzes (of)

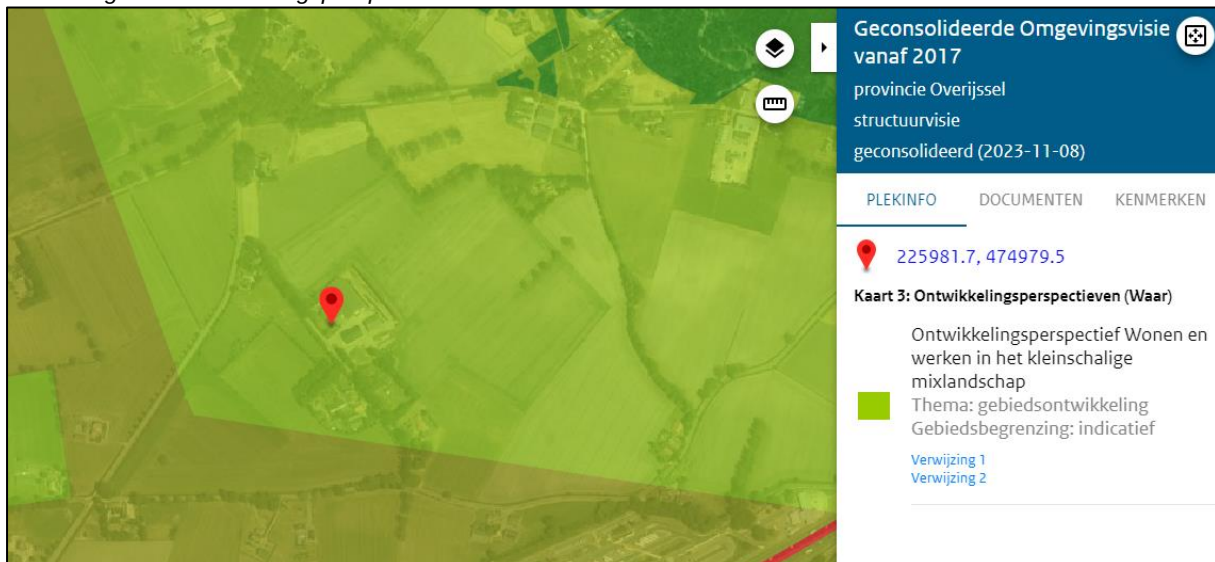
Op basis van de laag 'Gebiedsspecifieke beleidskeuzes' komen geen gebiedskenmerken voor in het plangebied.

Ontwikkelingsperspectief (Waar)

Het projectgebied kent op basis van de ontwikkelingsperspectievenkaart van de provincie Overijssel het ontwikkelingsperspectief 'Wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap'. Van de ruimtelijke kwaliteitsambities staat in dit ontwikkelingsperspectief de ambitie Voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen voorop. Het ontwikkelingsperspectief Wonen en werken in het kleinschalige mixlandschap richt zich op het in harmonie met elkaar ontwikkelen van de diverse functies in het buitengebied. Aan de ene kant melkveehouderij, akkerbouw en opwekking van hernieuwbare energie als belangrijke vormen van landgebruik. Aan de andere kant gebruik voor natuur, recreatie, wonen en andere bedrijvigheid. De ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw, maar ook die voor de andere sectoren, willen we in dit ontwikkelingsperspectief nadrukkelijk verbinden met behoud en versterking van cultuurhistorische, natuurlijke en landschapselementen.

Met onderhavig planvoornemen wordt van een intensief agrarisch bedrijf de overstap gemaakt naar akkerbouw met compostering en lichte bedrijfsactiviteiten. Zowel de functie 'akkerbouw' als 'lichte bedrijfsactiviteiten' passen binnen het landschap ter plaatse en dragen bij aan de ambitie om diverse functies in het buitengebied te creëren. Zoals vermeld mag het bestaande oppervlak aan bebouwing niet worden uitgebreid. Bovendien wordt bijgedragen aan behoud van landschapselementen conform het erfinrichtingsplan.

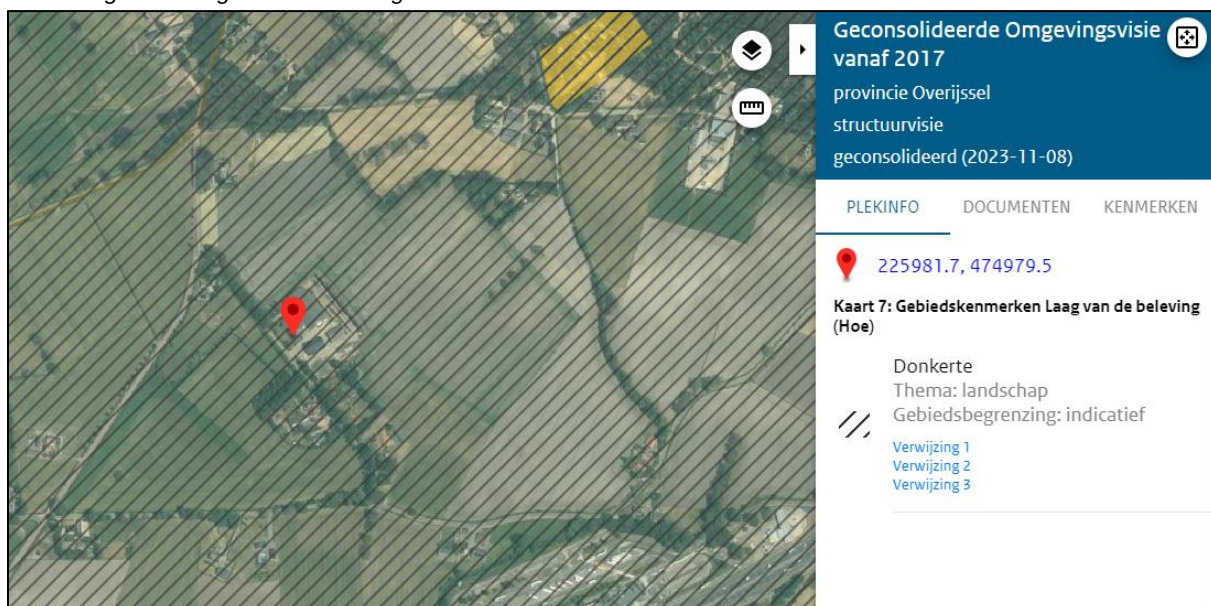
Afbeelding 4.2 - ontwikkelingsperspectievenkaart



Gebiedskenmerken (Hoe): laag van de beleving

Op basis van de laag van beleving ligt het plangebied in het gebied 'Donkerte'. Beoogd wordt om in dit gebied alleen minimaal noodzakelijk kunstlicht toe te passen. Er is veel aandacht voor het vermijden van onnodig kunstlicht bij ontwikkelingen in het buitengebied. Met het voornemen wordt geen extra kunstlicht toegevoegd in het buitengebied.

Afbeelding 4.3 – laag van de beleving kaart



Gebiedskenmerken (Hoe): stedelijke laag

Op basis van de stedelijke laag komen geen gebiedskenmerken voor in het plangebied.

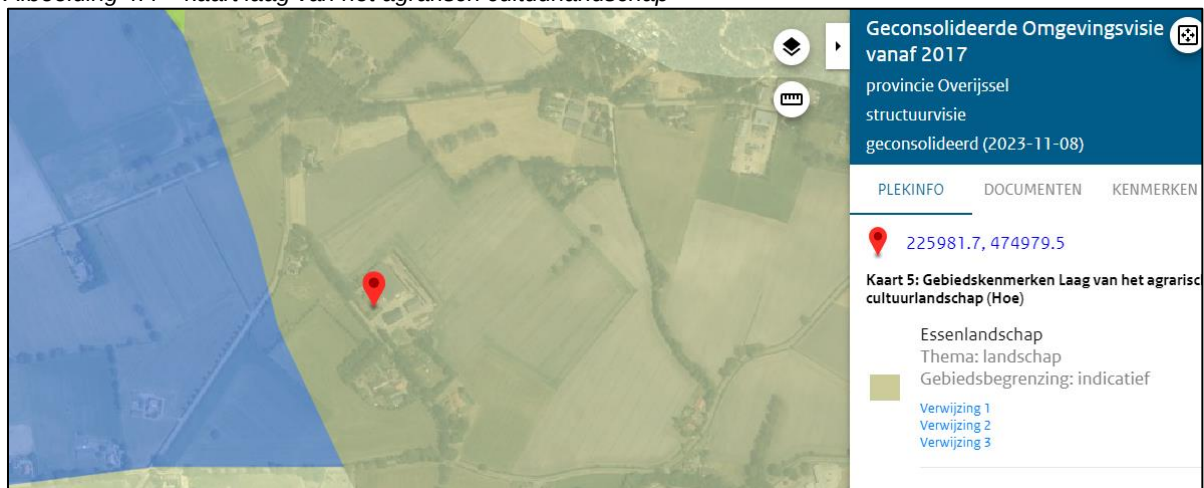
Gebiedskenmerken (Hoe): laag van het agrarisch cultuurlandschap

Het plangebied is gelegen in het 'Essenlandschap'. De ambitie is het behouden van de es als ruimtelijke eenheid en het versterken van de contrasten tussen de verschillende landschapsonderdelen: grote open maat van de essen, het mozaïek van de flank van de es, de open beekdalen en vroegere heidevelden.

Als ontwikkelingen plaats vinden in het essenlandschap, dan krijgen deze in de flanken een plaats, met respect voor en bijdragend aan de aanwezige bebouwingsstructuren en versterking van het landschappelijk raamwerk. Op de essen is ruimte voor grootschalige grondgebonden landbouw.

Binnen het plangebied wordt van een intensief agrarisch bedrijf de overstap gemaakt naar onder andere akkerbouw. Aangezien binnen het Essenlandschap ruimte wordt geboden aan grootschalige grondgebonden landbouw, past het planvoornemen binnen de ambities voor dit gebied. De kenmerkende structuren van het landschap zoals aanwezig ter plaatse worden in stand gehouden, onder andere door het behoud van landschapselementen conform het erfinrichtingsplan. De ontwikkeling is dus inpasbaar in het landschap.

Afbeelding 4.4 – kaart laag van het agrarisch cultuurlandschap

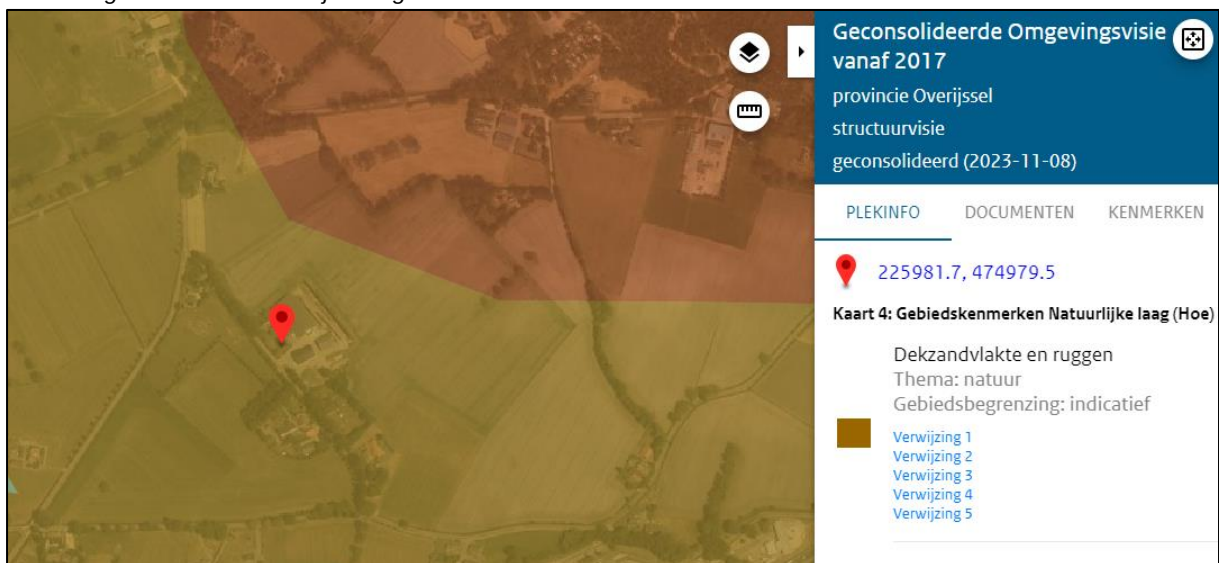


Gebiedskenmerken (Hoe): natuurlijke laag

Het van toepassing zijnde gebiedskenmerk voor de natuurlijke laag is gedeeltelijk 'Dekzandvlakte en ruggen'. In de 'Catalogus Gebiedskenmerken' (hierna: de catalogus) is aan Dekzandvlakte en ruggen de volgende ontwikkelingsrichting gekoppeld: "Binnen het gebiedskenmerk 'dekzandvlakten en ruggen' dienen ontwikkelingen bij te dragen aan het beleefbaar maken van de hoogteverschillen en het watersysteem. Tevens is de (strekings)richting van het landschap het uitgangspunt voor de ontwikkeling."

Onderhavig plan doet geen afbreuk aan de bestaande landschappelijke en cultuurhistorische elementen. De landschapselementen uit het erfinrichtingsplan blijven gehandhaafd. Aangezien met het voornemen geen nieuwe bebouwing wordt gerealiseerd en enkel de functie wijzigt, hoeft geen aanvullende landschappelijke inpassing opgesteld te worden.

Afbeelding 4.5 – kaart natuurlijke laag



Conclusie

Het plan past binnen de ambities die de provincie in de omgevingsvisie heeft verwoord.

Omgevingsverordening Overijssel

De omgevingsverordening wordt ingezet voor die beleidsonderwerpen uit de omgevingsvisie die de provincie juridisch vastgelegd wil hebben. Daartoe stelt de omgevingsverordening regels met betrekking tot de inhoud van omgevingsplannen. De Omgevingsverordening Overijssel 2024 (hierna: omgevingsverordening), die sinds 1 januari 2024 in werking is, bevat deze regels.

In de omgevingsverordening zijn onder andere regels opgenomen over landschap en natuur en agrarische activiteiten, zoals de 'geitenstop'. Het plangebied is gelegen in een gebied waar een verbod op nieuwvestiging en uitbreiding van geitenhouderijen geldt. Ook glastuinbouw is niet toegestaan. Het planvoornemen ziet niet op dergelijke agrarische activiteiten, waardoor deze regels niet van toepassing zijn.

Kenmerkend voor het perceel is dat het is gelegen in het 'essenlandschap', 'bakens in de tijd', 'stuwwallen' en het 'informele trage netwerk'. De ligging in het essenlandschap volgt tevens uit de provinciale omgevingsvisie. Reeds is onderbouwd dat het planvoornemen geen belemmeringen kent vanwege de ligging in het essenlandschap. Hetzelfde geldt voor de ligging in de overige drie gebieden.

Conclusie

Het plan is in overeenstemming met de omgevingsverordening.

4.1.3 Structuurvisie Rijssen-Holten 2010-2020

Algemeen

De structuurvisie voor de gemeente Rijssen-Holten kent een plantermijn van ongeveer 10 jaar, tot 2020 met een doorkijk naar 2030. De structuurvisie is een visie met een korte termijnplanning, met een actualisatie van het bestaande beleid en met afgestemd nieuw beleid. Daarnaast biedt de structuurvisie tevens een doorkijk naar de langere termijn, om transformaties voor de langere termijn nu al in te kunnen zetten.

Ambitie

De ambitie van de gemeente Rijssen-Holten is om haar bovenlokale functie te behouden en vervolgens een kwaliteitsslag te maken. De gemeente wil haar bovenlokale functie voor zichzelf en de omgeving behouden en uitbreiden omdat dat belangrijk is voor de leefbaarheid en het voorzieningenniveau in de gemeente. De inwoners dienen ook trots te zijn op hun gemeente, daarvoor wil de gemeente haar identiteit en samenhang uitbouwen en versterken. Het benutten van gelaagdheid, de economische transformatie, de nadruk op ruimtelijke kwaliteit en duurzaamheid staan centraal.

Thema's

De gemeente Rijssen-Holten heeft haar visie onder andere uiteengezet in een aantal thema's. Dit betreffen de thema's:

- Wonen;
- Werken;
- Verkeer;
- Landelijk gebied, groen en water;
- Centra;
- Recreatie, toerisme en cultuur.

In het voorliggende geval is met name het thema 'Landelijk gebied, groen en water' van belang. Dit thema wordt hieronder toegelicht.

Landelijk gebied, groen en water

Het landelijk gebied van Rijssen-Holten kenmerkt zich door een grote diversiteit. De landbouw is een belangrijke gebruiker van de groene ruimte. Het westelijk deel van de gemeente heeft vooral een landbouwkundig gebruik. Een deel ervan is aangewezen als zogenaamd Landbouwonwikkelingsgebied waar ontwikkelingsruimte is voor de intensieve veehouderij. Naast landbouw zijn er ook belangrijke andere gebruikersvormen. Natuur en landschap zijn daarbij allereerst van belang. Er is sprake van hoogwaardige natuur in het Nationaal Park Sallandse Heuvelrug. Recreatie en toerisme zijn van oudsher bij Holten van groot belang. In het buitengebied zijn daarnaast diverse andere functies te vinden.

Ontwikkelingen in en grenzend aan het landelijk gebied zijn niet zondermeer toegestaan. De Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving van de provincie Overijssel geeft kwaliteitsprestaties als voorwaarden voor 'grootschalige' ontwikkelingen in het buitengebied. Nieuwe ontwikkelingen dienen in ieder geval te voldoen aan een goede ruimtelijke inpassing. Aanvullende kwaliteitsprestaties zijn onder meer nodig voor nieuwvestiging of grootschalige uitbreiding van agrarische en niet-agrarische bedrijven.

Toetsing plan

Het plan is in lijn met de ambitie van de structuurvisie. Door in te zetten op akkerbouw met compostering wordt het agrarische karakter behouden. De functie past vanwege het agrarische karakter goed in het buitengebied. Bovendien neemt de leefomgevingskwaliteit toe door het formeel staken van de varkenshouderij. Door het uitoefenen van lichte bedrijfsactiviteiten wordt de toekomstbestendigheid en vitaliteit van het bedrijf en daarmee de leefbaarheid van het buitengebied gediend.

Conclusie

Het voornemen is in overeenstemming met de structuurvisie van Rijssen-Holten.

4.1.4 Beleid Ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied gemeente Rijssen-Holten 2022

Algemeen

Op 30 maart 2022 heeft de gemeente Rijssen-Holten beleid vastgesteld, waar ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied via 'rood-voor-rood', hergebruik van vrijkomende (agrarische) bebouwing (VAB) en de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving (KGO) bijdragen aan het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit en het behouden van een sociaal economisch leefbaar buitengebied van de gemeente.

In hoofdstuk 3 zijn de mogelijkheden opgenomen voor vab-locaties. Hierdoor wordt de leefbaarheid, vitaliteit van het buitengebied en de lokale economie gestimuleerd. Daarnaast wordt leegstand en verpaupering voorkomen. In het hoofdstuk worden de algemene uitgangspunten opgenomen die bieden als kader om inzicht te krijgen in wat wel en wat niet kan.

Toetsing plan

De algemene uitgangspunten luiden als volgt:

- a. Alleen bebouwing die als agrarisch gebouw zijn opgericht met vergunning komen in aanmerking. Bebouwing welke is opgericht zonder vergunning, onafhankelijk of deze onder het overgangsrecht valt, komt niet in aanmerking voor vab;
- b. De bebouwing moet minimaal 5 jaar in agrarisch gebruik zijn geweest, om te voorkomen dat agrarische bebouwing wordt opgericht met het oogmerk hier een niet-agrarische functie in te realiseren;
- c. Wanneer er bedrijfsbebouwing in agrarisch gebruik blijft mag dit niet leiden tot meer bouw mogelijkheden voor de agrarische bedrijfsvoering of het niet-agrarische deel van het bedrijf (het agrarische bedrijf komt dus op slot te staan);
- d. Voor de nieuwe bedrijfsfunctie op een vab-locatie mag in het bestemmingsplan/omgevingsplan geen extra bedrijfsbebouwing toegevoegd worden. Het gaat om een bedrijfsfunctie binnen de bestaande bebouwing. Eventuele uitbreiding in de toekomst zal dan getoetst moeten worden aan de te zijner tijd geldende beleidskaders;
- e. Bedrijvigheid die is toegestaan zijn bedrijven met maximaal milieucategorie 2, zoals opgenomen in de staat van bedrijfsactiviteiten in het bestemmingsplan/omgevingsplan of bedrijvigheid die is gelieerd aan het buitengebied met een hogere milieucategorie. Hierbij moet gedacht worden aan loonbedrijven, veevoederbedrijven etc.;
- f. De activiteiten worden binnen de bestaande bebouwing beoefend. Voor opslag zijn er buiten wel mogelijkheden, maar deze moeten landschappelijk goed worden ingepast en mogen geen hinder voor de omgeving opleveren;
- g. Voor de deelgebieden 3 en 4 uit het Landschapsontwikkelingsplan geldt het 'nee, tenzij-principe'. De 'nee, tenzij' betekent dat het moet gaan om een gebiedseigen ontwikkeling die past bij het agrarische karakter van het gebied of een ontwikkeling die bijdraagt aan de vitaliteit van het buitengebied. Daarnaast moet het plan goed onderbouwd worden met een bedrijfsplan.
- h. De nieuwe functie moet leiden tot een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. De ruimtelijke kwaliteit wordt getoetst aan: het geldende bestemmingsplan/omgevingsplan, het landschapsontwikkelingsplan, de welstandsnota en de gebiedskenmerken catalogus van de Omgevingsvisie van de provincie Overijssel;
- i. Bij nieuwe bedrijvigheid gaat het beleid uit van de combinatie wonen en werken. Er bestaat geen recht op een extra (bedrijfs)woning, ook niet als bedrijfsbebouwing wordt vervreemd (bijvoorbeeld door verhuur of verkoop);
- j. Agrarische bedrijfsvoering in de omgeving mag niet worden gehinderd, ook in de toekomst moet het agrarische bedrijf in de omgeving niet gehinderd worden door de vab-activiteit;
- k. De nieuwe functie mag geen onaantoonbare verkeersaantrekkende werking hebben. De capaciteit van de huidige ontsluiting wordt hierbij als uitgangspunt genomen. De mate waarin de verkeersintensiteit toeneemt, mede in relatie tot de verkeersveiligheid wordt hierbij bekeken.

Ad. a: alle bebouwing die wordt ingebracht is verleend met vergunning.

Ad. b: alle bebouwing is langer dan 5 jaar aanwezig. De nieuwste loods/werktuigenberging is in 2018 gerealiseerd.

Ad. c: de bedrijfsbebouwing wordt niet agrarisch in gebruik genomen. Er worden enkel niet-agrarische lichte bedrijfsactiviteiten uitgeoefend. Bovendien is in de planregels opgenomen dat enkel de bestaande oppervlakte aan bebouwing is toegestaan.

Ad. d: in de planregels is opgenomen dat enkel de bestaande oppervlakte aan bebouwing is toegestaan voor de bedrijfsfunctie. De nieuwe functies worden ondergebracht binnen de bestaande bebouwing.

Ad. e: het voornemen ziet op akkerbouw in combinatie met lichte bedrijfsactiviteiten zoals opslag. Deze functies hebben een milieucategorie van (maximaal) 2. Naast voornoemde activiteiten vindt compostering plaats, waarvoor een milieucategorie van 4.2 geldt. Deze functie is echter reeds onder de huidige bestemming toegestaan en is ook als zodanig vergund. Voor wat betreft de compostering wordt geborgd dat enkel de bestaande compostering is toegestaan.

Ad. f: de functies worden ondergebracht binnen de bestaande bebouwing. De compostering blijft ongewijzigd ten opzichte van de huidige situatie.

Ad. g: het plangebied bevindt zich niet in deelgebied 3 of 4.

Ad. h: In het kader van het plan wordt de erfinrichting in stand gehouden conform het erfinrichtingsplan. Daarmee is sprake van behoud van de ruimtelijke kwaliteit.

Ad. i: met het plan worden geen mogelijkheden gecreëerd voor toevoeging van een woning.

Ad. j: in hoofdstuk 5 wordt nader ingegaan op de relatie tussen onderhavig plangebied en omliggende agrarische bedrijven. Zie hiervoor paragraaf 5.5. Het plan belemmert agrarische bedrijven niet.

Ad. k: in hoofdstuk 5 wordt nader ingegaan op de aspecten verkeer en parkeren. Zie hiervoor paragraaf 5.3. Het plan heeft geen onaanvaardbare verkeersaantrekkende werking.

In onderhavig geval is sprake van lichte bedrijfsactiviteiten. Het agrarisch bedrijf wordt volledig beëindigd. Daarom zijn er geen aanvullende specifieke uitgangspunten.

Conclusie

Het plan voldoet aan de uitgangspunten voor een VAB-locatie.

4.1.5 Kadernota landelijk gebied Rijssen-Holten

Algemeen

De gemeenteraad heeft op 15 december 2011 de Kadernota landelijk gebied vastgesteld. Hierin worden ruimtelijke beleidskaders beschreven welke fungeren als toetsings- en afwegingskader voor ontwikkelingen in het landelijk gebied die niet in het bestemmingsplan geregeld zijn.

Landbouw

In de Kadernota wordt ingegaan op het gemeentelijk beleid met betrekking tot de landbouw. De landbouw is een belangrijke inkomstenbron in het landelijk gebied van Rijssen-Holten. Verreweg de meeste agrarische bedrijven in het landelijk gebied houden graasdieren, zoals kalveren, schapen, geiten, paarden en koeien. Voor wat betreft de intensieve veehouderij, streeft de gemeente in extensiveringsgebieden naar het afbouwen en beëindigen van de bestaande intensieve veehouderij en intensieve takken bij grondgebonden agrarische bedrijven. In de verwevingsgebieden is nog wel ruimte voor de bestaande intensieve veehouderij.

Wil er sprake kunnen zijn en blijven van een duurzame, concurrerende grondgebonden landbouw in de gemeente, dan zal voor een aantal agrariërs schaalvergroting een mogelijkheid zijn. Binnen de gemeente zijn er echter maar enkele gebieden die zich lenen voor schaalvergroting bij

landbouwbedrijven. Naast schaalvergroting is ook verbreding van functies een mogelijkheid om het agrarisch economisch gezond te houden, zoals recreatie, niet-agrarische bedrijvigheid, zorg en dergelijke. De gemeente stelt dan als voorwaarde dat uitbreidingen en ontwikkelingen bijdragen aan een verhoging van de kwaliteiten van het landschap ter plaatse.

Toetsing plan

Binnen de gemeente zijn er mogelijkheden voor de ontwikkeling van een agrarisch perceel, waarnaast een niet-agrarische activiteit kan wordt uitgeoefend. De combinatie van akkerbouw en lichte bedrijfsactiviteiten past binnen de ambitie van de gemeente voor het buitengebied en de landbouw. Daarnaast wordt de intensieve veehouderij gestaakt, wat ten goede komt aan de natuur en de milieukwaliteit ter plaatse.

Conclusie

Het plan is in lijn met de Kadernota landelijk gebied Rijssen-Holten.

4.1.6 Landschapsontwikkelingsplan

Algemeen

De gemeente Rijssen-Holten heeft een landschapsontwikkelingsplan (LOP) vastgesteld (december 2007), waarin het landschap van de gemeente en de omgeving wordt beschreven. Het plangebied ligt in deelgebied 7 'Beuseberg, Zuurberg en Borkeld'. Echter bevindt zich op korte afstand deelgebied 3 'Holterbroek, Fliermaten, Lokerbroek'.

Voor deelgebied 7 geldt dat de ontwikkelingen gericht zijn op kleine uitbreidingen of verbeteringen van recreatieve voorzieningen. De agrarische functie lijkt in dit gebied wat in de verdrukking te zijn en te kiezen voor functieverandering. De visie is erop gericht om het fraaie beeld te behouden. Kansen voor landschappelijke inpassing worden aangegrepen. Voor deelgebied 3 geldt dat het is aangewezen als landbouwontwikkelingsgebied, wat betekent dat het gebied geschikt is voor het opvangen van nieuwe, grootschalige functies.

Toetsing plan

In het LOP staat beschreven dat in deelgebied 7 functieverandering het meest voor de hand ligt. Initiatiefnemer is voornemens om de intensieve veehouderij te beëindigen en om de overstap te maken naar akkerbouw met lichte bedrijfsactiviteiten. De visie is erop gericht om het fraaie beeld van de omgeving te behouden. In het kader van het plan wordt de erfinrichting in stand gehouden conform het erfinrichtingsplan. Bovendien is van belang dat gezien de ligging in de nabijheid van het landbouwontwikkelingsgebied (deelgebied 3) het voortzetten van akkerbouw en compostering passend is in de omgeving. De toekomstige functie past derhalve in het landschap.

Conclusie

Het plan is in lijn met het LOP.

4.2 Voorbereidingsfase / Verkenningfase met stakeholders

Op 20 september 2023 is een principeverzoek ingediend voor de functiewijziging aan de Schuppertsweg 4 in Holten. Het principeverzoek gaat over het wijzigen van de activiteit zodat in plaats van een intensieve veehouderij een akkerbouwbedrijf met (bestaande) compostering en lichte bedrijfsactiviteiten kan worden geëxploiteerd. Het college heeft op 8 februari 2024 een principe-uitspraak gedaan waarin zij aangeven in principe bereid te zijn om medewerking te verlenen aan het verzoek. Er wordt enkel medewerking verleend onder enkele voorwaarden:

- de voormalige varkensstal mag gebruikt worden ten behoeve van diverse opslagmogelijkheden (t/m categorie 2);
- het bestaande oppervlak aan bebouwing mag niet worden uitgebreid;
- het composteren op de locatie mag conform de bestaande vergunning (revisievergunning (2006) met kenmerk Wm 05-24) worden voortgezet.

4.2.1 Vooroverleg

Initiatiefnemer is voornemens de overstap te maken naar akkerbouw met compostering, waarbij tevens lichte bedrijfsactiviteiten worden uitgeoefend. Voor wat betreft de akkerbouw en de lichte bedrijfsactiviteiten is het college het betrokken bestuursorgaan, waarmee vooroverleg heeft plaatsgevonden. Dit vooroverleg verliep met name via het principeverzoek dat is ingediend. Het principeverzoek is tevens voorgelegd aan de provincie. Aangezien het plan geen ontwikkelingsmogelijkheden mogelijk maakt en het blijft bij een in pandige vervolgfunctie is geen verder vooroverleg met de provincie nodig. Voor wat betreft de compostering is de provincie het bevoegd gezag. Er heeft geen vooroverleg plaatsgevonden met de provincie, omdat voor de compostering de nodige vergunningen reeds zijn verleend. Met het plan zijn in die zin geen provinciale belangen gemoeid.

4.2.2 Participatie omgeving

De gemeente Rijssen-Holten heeft een 'stappenplan participatie' opgesteld. Het document geeft handvatten bij het vormgeven van participatie in een vroegtijdig stadium. Initiatiefnemer heeft in het kader van het plan een participatieplan opgesteld, waarin is beschreven op welke wijze zij belanghebbenden op de hoogte willen brengen van het plan.

Initiatiefnemer heeft in de beginfase van zijn plannen geparticipeerd met omwonenden. Hiermee wordt onder andere beoogd om de kwaliteit van de besluitvorming te verbeteren en om draagvlak te creëren voor het plan. Initiatiefnemer heeft ervoor gekozen om omwonenden afzonderlijk te informeren over het initiatief. Voor deze wijze van participatie is gekozen aangezien initiatiefnemer goed contact heeft met zijn burens en een afzonderlijk gesprek gelegenheid biedt om de situatie uit te leggen. Aan omwonenden is (vrijblijvend) om een mening gevraagd ten aanzien van het initiatief. Omwonenden hebben kennis genomen van het plan en hebben positief gereageerd. Geen van hen heeft een bezwaar naar voren gebracht, mede aangezien het plan enkel positieve effecten heeft op de omgeving vanwege het staken van de veehouderij. De participatie heeft er niet toe geleid dat wijzigingen in het plan zijn aangebracht.

5 Aspecten fysieke leefomgeving en milieu

Zoals blijkt uit hoofdstuk 1.2 geldt dat een omgevingsplan moet voldoen aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (artikel 4.2 lid 1 Ow). Om dit te kunnen beoordelen zijn alle voor de fysieke leefomgeving relevante aspecten nader onderzocht en afgewogen. De volgende regels en instructies zijn van toepassing:

- de instructieregels van hoofdstuk 5, met name afdeling 5.1 'Instructieregels met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties' van het Bkl;
- de instructieregels uit de provinciale omgevingsverordening;
- eventuele andere instructies van het Rijk en provincie.

In het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties zijn niet alleen de in het Bkl geregelde milieu aspecten beoordeeld, maar zijn alle relevante aspecten van de fysieke leefomgeving en milieu beoordeeld, zoals bijvoorbeeld het effect van cumulatie. Voor zover relevant is er voor de aspecten fysieke leefomgeving en milieu ook getoetst aan het gemeentelijk beleid.

5.1 Ladder voor duurzame verstedelijking

Algemeen

De ladder voor duurzame verstedelijking is een instructieregel voor zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand. De instructieregel in artikel 5.129g Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) regelt dat bij een wijziging van het omgevingsplan voor een nieuwe stedelijke ontwikkeling toepassing van de ladder is vereist.

Artikel 5.129g, tweede lid, Bkl behelst een motiveringseis en vraagt om explicitering van gemaakte keuzes. Voor het maken en onderbouwen van die keuzes is zo nodig, op grond van artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb), onderzoek geboden waarbij de nodige kennis wordt vergaard omtrent de behoefte aan de in het project voorziene nieuwe stedelijke ontwikkeling. Met de uitkomsten daarvan dient in het omgevingsplan rekening te worden gehouden.

Artikel 5.129g, tweede lid, Bkl is geen blauwdruk voor een optimale ruimtelijke inpassing van alle nieuwe ontwikkelingen, maar bewerkstelligt dat de wens om in een nieuwe stedelijke ontwikkeling te voorzien aan de hand van het toetsingskader van dit artikellid nadrukkelijk wordt gemotiveerd en afgewogen met oog voor de ontwikkelingsbehoefte van een gebied en met oog voor de toekomstige ruimtebehoefte en de ontwikkeling van de omgeving waarin het gebied ligt. Deze bepaling schrijft geen vooraf bepaald resultaat voor, omdat het optimale resultaat moet worden beoordeeld door het bevoegd gezag dat de regionale en lokale omstandigheden kent en de verantwoordelijkheid draagt voor de ruimtelijke afweging met betrekking tot die ontwikkeling (uitspraken van 23 april 2014, ECLI:NL:RVS:2014:1421 (Hengelo) en van 28 september 2016, ECLI:NL:RVS:2016:2579 (Eindhoven)).

Toetsing plan

Een stedelijke ontwikkeling is de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandelsvoorziening of een andere stedelijke voorziening die voldoende substantieel is. De Laddertoets geldt alleen voor de toevoeging van nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Bij ontwikkelingen moet worden beoordeeld of sprake is van een nieuw beslag op de ruimte. Daarvan is in het beginsel sprake als het nieuwe ruimtelijke besluit meer bebouwing mogelijk maakt dan er op grond van het voorheen geldende bestemmingsplan kon worden gerealiseerd. Uit jurisprudentie volgt dat wanneer het om een functiewijziging gaat, moet worden beoordeeld of er sprake is van een naar aard en omvang zodanige functiewijziging, dat desalniettemin gesproken kan worden van een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Onderhavig plan ziet op het wijzigen van de functie 'intensief agrarisch bedrijf' naar 'bedrijf', zodat akkerbouw met compostering en lichte bedrijfsactiviteiten kunnen worden uitgeoefend. Het betreft een functiewijziging die beperkt van aard is, waardoor niet gesproken kan worden van een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling'. De functiewijziging ziet immers gedeeltelijk op de overstap naar akkerbouw met compostering. De akkerbouw wordt gekwalificeerd als agrarische functie. De lichte bedrijfsactiviteiten en de akkerbouwactiviteiten hebben een relatief lage milieucategorie (maximaal 2) en vinden plaats in

het buitengebied. Derhalve worden ook de lichte bedrijfsactiviteiten en de akkerbouwactiviteiten niet gekwalificeerd als stedelijke ontwikkeling. Voor de compostering geldt een milieucategorie van 4.2. Van belang is echter dat de bestaande composteringsactiviteiten worden voortgezet en dat deze niet worden uitgebreid met het voornemen. Dit betekent dat de ladder formeel niet doorlopen hoeft te worden.

Conclusie

Op basis van bovenstaande kan worden geconcludeerd dat er naar aard en omvang geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling. De ladder hoeft daarmee niet doorlopen te worden.

5.2 m.e.r.-beoordeling

Algemeen

Onderdeel van de beoordeling of toelichting volledig is, is een toets aan de regels over een milieueffectrapportage. Dit gebeurt overeenkomstig paragraaf 16.4.1 van de Omgevingswet en afdeling 11.1 van het Omgevingsbesluit.

Of een besluit over een plan-mer-plichtig of plan-mer-beoordelingsplichtig is, kan worden afgeleid uit bijlage V bij het Omgevingsbesluit, in samenhang met de artikelen 11.1 van het Omgevingsbesluit.

Een plan-m.e.r. is verplicht als het plan/programma kaderstellend is voor m.e.r.-(beoordelings)-plichtige besluiten of als een passende beoordeling moet worden gemaakt op grond van natuurwetgeving.

Wanneer geen plan-m.e.r. aan de orde is, dient bekeken te worden of een plan-mer-beoordeling opgesteld moet worden. In twee situaties dient een plan-mer-beoordeling opgesteld te worden:

1. Het plan is kaderstellend voor projecten die milieueffecten kunnen hebben, maar het gaat om projecten die niet in bijlage V bij het Omgevingsbesluit zijn opgenomen.
2. Het plan is kaderstellend voor projecten uit bijlage V van het omgevingsbesluit, maar het gaat om een kleine wijziging van een plan of een plan voor kleine gebieden op lokaal niveau.

Toetsing plan

Voor de vraag of sprake is van een m.e.r.-(beoordelings)plichtig besluit dient allereerst te worden gekeken naar de omschrijving in kolom 1 van bijlage V van het Omgevingsbesluit. Aangezien met het initiatief geen sprake is van een project als in kolom 1 van bijlage V is geen sprake van een m.e.r.-(beoordelings)plicht. In die zin is het omgevingsplan geen kaderstellend plan voor het besluit. Bovendien is geen sprake van een situatie waarvoor een passende beoordeling opgesteld dient te worden op grond van natuurwetgeving. Het plan is dus niet mer-plichtig.

Aangezien het plan niet mer-plichtig is, dient beoordeeld te worden of een plan-mer-beoordeling uitgevoerd moet worden. De plan-mer-beoordeling is enkel noodzakelijk indien sprake is van een plan dat kaderstellend is voor projecten die niet zijn opgenomen in bijlage V van het Omgevingsbesluit, maar die wel milieueffecten kunnen hebben.

Uit onderhavige toelichting volgt dat het voornemen niet leidt tot aanzienlijke milieugevolgen. Derhalve is een mer-beoordeling niet noodzakelijk.

Conclusie

Op basis van bovengenoemde beoordeling van kenmerken en locatie van het project en de kenmerken van het potentiële effect van het plan is vastgesteld dat er geen sprake is van een project dat belangrijke gevolgen heeft, zodat geen mer-plicht of mer-beoordelingsplicht geldt.

5.3 Verkeersgeneratie, -afwikkeling en parkeren

Algemeen

De gemeente Rijssen-Holten heeft geen beleid opgesteld ten aanzien van verkeer die gehanteerd dienen te worden bij nieuwe ontwikkelingen in het buitengebied. Daarom wordt de verkeersgeneratie

en het aantal parkeerplekken bepaald aan de hand van de meest recente CROW-uitgave 'toekomstbestendig parkeren'.

Toetsing plan

Parkeren

Uitgangspunt is dat elke initiatiefnemer van plannen zorgdraagt voor zijn eigen parkeeroplossing en dat een nieuw initiatief geen parkeerproblemen in de omgeving mag veroorzaken. Zoals aangegeven ziet het voornemen op de overstap naar akkerbouw met compostering en het uitoefenen van lichte bedrijfsactiviteiten. Uitsluitend de lichte bedrijfsactiviteiten leiden tot een verhoging van de transportbewegingen op het erf. De transportbewegingen ten aanzien van de akkerbouw en compostering nemen niet noemenswaardig toe ten opzichte van de transportbewegingen in de huidige situatie. Het parkeren van landbouwvoertuigen dient op eigen perceel plaats te vinden en daarvoor is voldoende ruimte beschikbaar.

Zoals aangegeven is initiatiefnemer voornemens lichte bedrijfsactiviteiten uit te oefenen, zoals stalling van caravans, de verhuur van boxen en de verhuur van opslagplaatsen voor stalling van zeecontainers. Aan de hand van de CROW-publicatie 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' is het benodigde aantal parkeerplaatsen berekend voor deze activiteit. De functie 'arbeidsextensief/bezoekersextensief (loods, opslag, transportbedrijf)' uit de CROW-publicatie is gehanteerd voor het berekenen van de parkeernormen. Het uitgangspunt is dat afhankelijk van de stedelijkheidsgraad en de ligging van het plangebied een norm gehanteerd wordt. De stedelijkheidsgraad is onder te verdelen in 'zeer stedelijk', 'sterk stedelijk', 'matig stedelijk', 'weinig stedelijk' en 'niet stedelijk'. Het plangebied kan daarnaast zijn gelegen in het centrum, schil centrum, rest bebouwde kom of het buitengebied. Zie voor de van toepassing zijnde normen navolgende figuur.

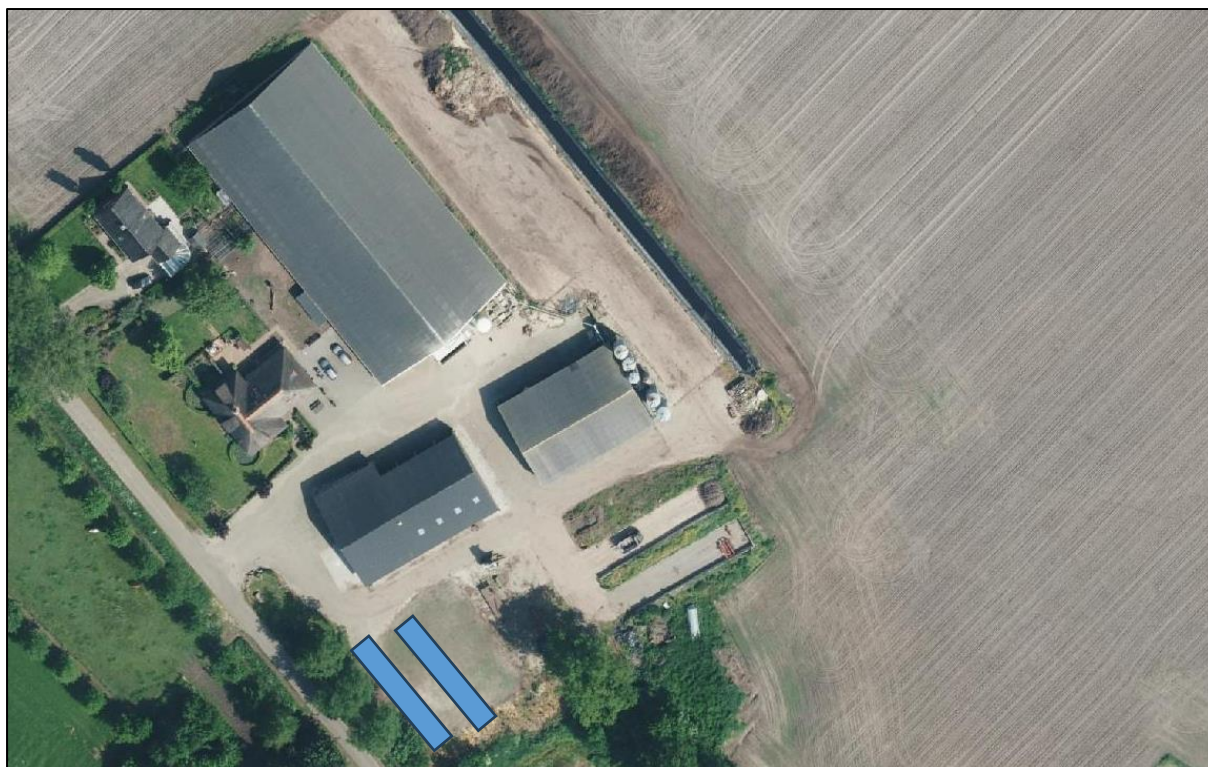
Afbeelding 5.1 – CROW-publicatie 2018 (normen bij arbeidsextensief bedrijf bij parkeerplaatsen)

Bedrijf arbeidsextensief/bezoekersextensief (loods, opslag, transportbedrijf)								
	Parkeerkencijfers (per 100 m ² bvo)							
	Centrum		Schil centrum		Rest bebouwde kom		Buitengebied	
	min.	max.	min.	max.	min.	max.	min.	max.
Zeer sterk stedelijk	0,3	0,8	0,5	1,0	0,6	1,1	0,8	1,3
Sterk stedelijk	0,4	0,9	0,5	1,0	0,7	1,2	0,8	1,3
Matig stedelijk	0,4	0,9	0,6	1,1	0,8	1,3	0,8	1,3
Weinig stedelijk	0,4	0,9	0,6	1,1	0,8	1,3	0,8	1,3
Niet stedelijk	0,4	0,9	0,6	1,1	0,8	1,3	0,8	1,3

In onderhavig geval doet zich de situatie voor dat sprake is van een functie die is gelegen in het buitengebied met een niet stedelijke stedelijkheidsgraad. In dit geval wordt een norm gehanteerd van minimaal 0,8 tot maximaal 1,3 parkeerplekken per 100 m² bvo (brutovloeroppervlakte). Aangezien uit moet worden gegaan van het midden van de bandbreedte, wordt een norm van 1,05 parkeerplekken gehanteerd. Uitgaande van een brutovloeroppervlak van 2.427 m² opslag dienen minimaal 25 parkeerplekken aanwezig te zijn op het perceel. Een kanttekening hierbij is dat het in onderhavig geval opslag betreft, waarbij gedurende een langere tijd goederen worden gestald. Als gevolg hiervan zal het aantal parkeerplekken niet volledig worden benut.

Binnen de inrichting is voldoende parkeergelegenheid aanwezig voor zowel de gebruikers van de opslag als landbouwvoertuigen voor de akkerbouw en compostering. De parkeerplaats wordt beoogd ten zuiden van het bedrijf. Zie voor de beoogde parkeerplekken navolgende afbeelding. Er kan in voldoende mate worden voorzien in parkeerbehoefte, waardoor het aspect parkeren geen belemmering vormt voor onderhavige ontwikkeling.

Afbeelding 5.2 – impressie beoogde locatie parkeerplaatsen (parkeerplaatsen blauw aangeduid)



Verkeersgeneratie- en afwikkeling

Het plangebied is in de huidige situatie via twee inritten ontsloten op de Schuppertsweg. Het perceel blijft conform de huidige situatie ontsloten. Het verkeer dat zich op de Schuppertsweg bevindt bestaat voornamelijk uit bestemmingsverkeer naar de omliggende (agrarische) bedrijven en burgerwoningen.

Het plan leidt vanwege de opslag tot een beperkte verhoging van de verkeersintensiteit op de Schuppertsweg. Aan de hand van de CROW-publicatie 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' is de verkeersgeneratie berekend voor deze activiteit. Het uitgangspunt is dat in geval van een arbeidsextensief/bezoekersextensief bedrijf in het buitengebied met een niet-stedelijke stedelijkheidsgraad, een norm wordt gehanteerd van minimaal 3,9 en maximaal 5,7 per 100 m² bvo om de verkeersgeneratie in beeld te brengen. Aangezien uit moet worden gegaan van het midden van de bandbreedte, wordt een norm van 4,8 per 100 m² gehanteerd. De verkeersgeneratie ter plaatse bedraagt voor wat betreft de opslag 116 per weekdagemaal. Ook hierbij geldt dat goederen/caravans voor een langere tijd worden gestald, waardoor niet wordt verwacht dat de verkeersgeneratie daadwerkelijk 116 per weekdagemaal zal bedragen. Zie voor de normen die gehanteerd moeten worden ten aanzien van verkeersgeneratie navolgende figuur.

Afbeelding 5.3 - CROW-publicatie 2018 (normen bij arbeidsextensief bedrijf voor verkeersgeneratie)

	Verkeersgeneratie (per 100 m ² bvo)							
	Centrum		Schil centrum		Rest bebouwde kom		Buitengebied bezoekers	
	min.	max.	min.	max.	min.	max.	min.	max.
Zeer sterk stedelijk	2,2	3,9	2,7	4,4	3,2	4,9	3,9	5,7
Sterk stedelijk	2,4	4,1	3,0	4,7	3,6	5,3	3,9	5,7
Matig stedelijk	2,6	4,4	3,3	5,0	3,9	5,7	3,9	5,7
Weinig stedelijk	2,6	4,4	3,3	5,0	3,9	5,7	3,9	5,7
Niet stedelijk	2,6	4,4	3,3	5,0	3,9	5,7	3,9	5,7

Conclusie

Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd dat er vanuit verkeerskundig oogpunt geen bezwaren zijn tegen voorliggende ontwikkeling.

5.4 Soortenbescherming en gebiedsbescherming

Algemeen

Ter bescherming van de natuur zijn in het Bkl diverse regels opgenomen. Deze regels komen grotendeels overeen met de regels die zijn opgenomen in de huidige Wet natuurbescherming. Het gaat hierbij in de eerste plaats om regels voor de gebiedsbescherming van aangewezen Natura 2000-gebieden, regels voor de soortenbescherming van te beschermen planten diersoorten (waaronder vogels) en regels ter bescherming van houtopstanden. Het gebieds- en soortenbeschermingsregime vloeit voor een belangrijk deel voort uit twee Europese richtlijnen, te weten de Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en de Habitatrichtlijn (92/43/EEG).

Gebiedsbescherming

De Europese Vogel- en Habitatrichtlijn beschermt Natura 2000-gebieden. De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit wijst de Natura 2000-gebieden aan. Op grond van artikel 2.43 Omgevingswet legt hij ook de instandhoudingsdoelstellingen vast. Dit gebeurt in een aanwijzingsbesluit. Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, mogelijkwerijs significante effecten optreden, dienen deze bij de voorbereiding van een omgevingsplan in kaart te worden gebracht en beoordeeld. Natura 2000-gebieden hebben een externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze gebieden plaatsvinden en verstoring kunnen veroorzaken, moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats. Een ruimtelijk plan dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied kan alleen worden vastgesteld indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het plan de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten.

In afdeling 8.6 Bkl staat het beoordelingskader voor de omgevingsvergunning voor Natura 2000-activiteiten. Dit is door middel van het aanvullingsspoor Natuur gebeurd.

Soortenbescherming

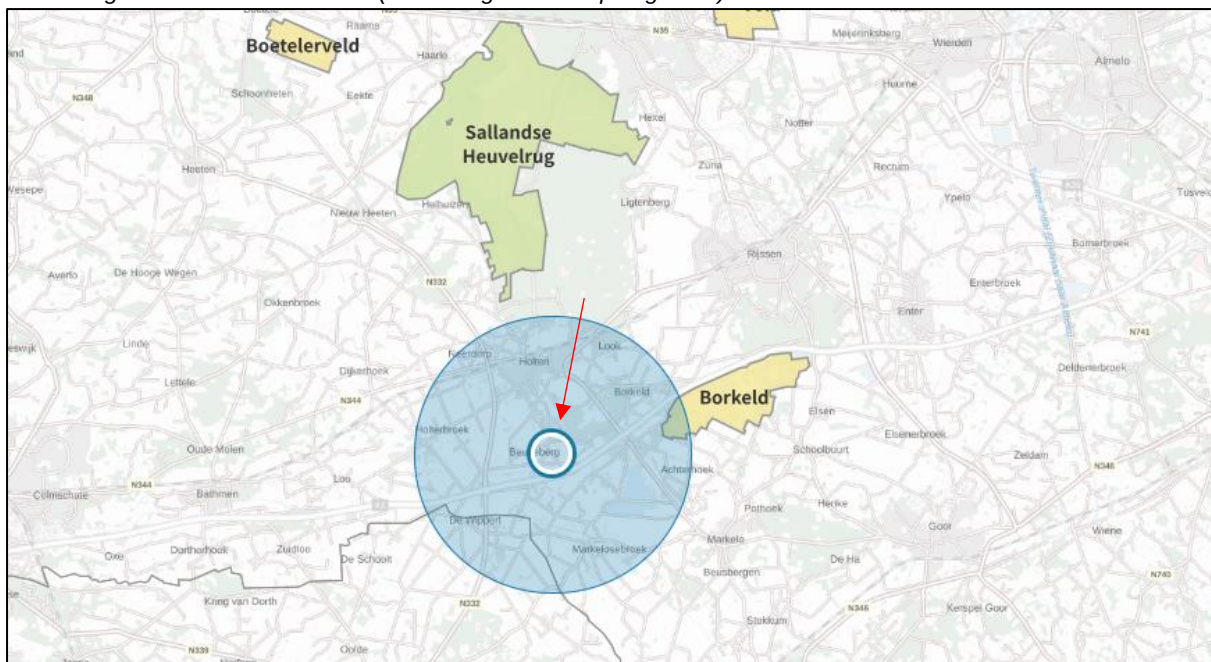
Onder de Omgevingswet zijn veel dier- en plantsoorten beschermd. De bescherming richt zich op soorten van Europees belang, die onder de reikwijdte van de Vogel- en Habitatrichtlijn vallen, als om bepaalde soorten van nationaal belang. Soortenbescherming vindt plaats binnen en buiten het natuurnetwerk Nederland. Het kan de vorm hebben van wet- en regelgeving, maar ook van fysieke maatregelen die bescherming, vestiging of uitbreiding van een soortenpopulatie stimuleren. Op grond van artikel 2.18 lid 1 sub f Omgevingswet zijn in beginsel de provincies hiervoor verantwoordelijk.

Toetsing plan

Gebiedsbescherming

Het plangebied is niet gelegen binnen de grenzen van een gebied dat aangewezen is als Natura 2000-gebied. De meest nabijgelegen Natura 2000-gebieden, 'Borkeld' en 'Sallandse Heuvelrug', bevinden zich op respectievelijk 3,1 km en 4,5 km ten oosten en ten noorden van het plangebied. Zie voor de ligging van de Natura 2000-gebieden ten opzichte van het plangebied navolgende afbeelding.

Afbeelding 5.4 – uitsnede AERIUS (rood aangeduid het plangebied)

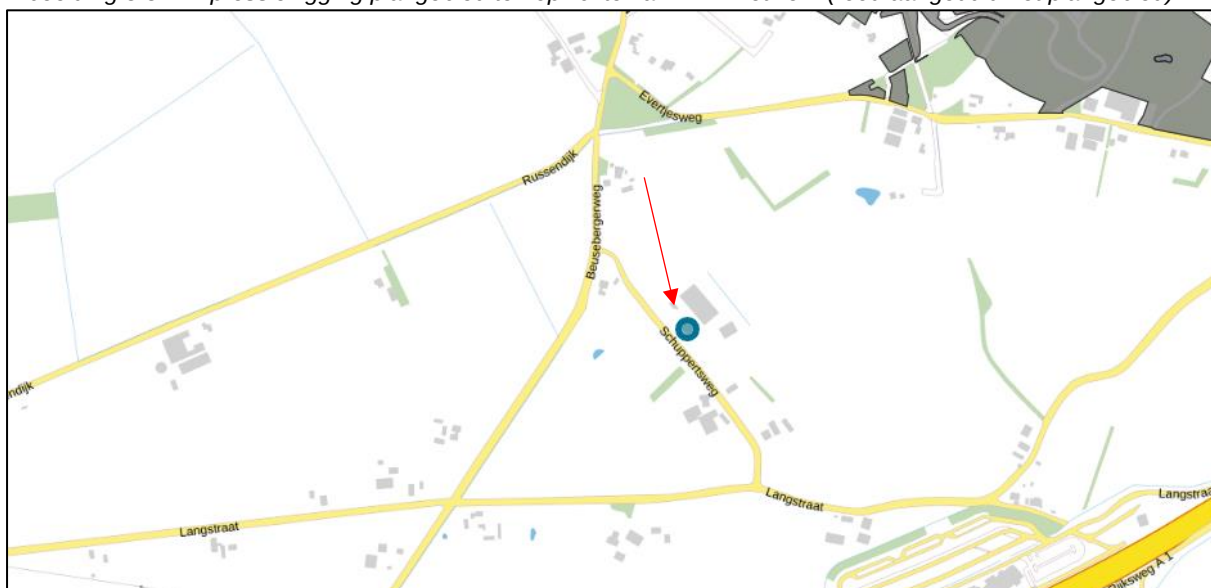


Gelet op de aard van het plan, waarbij sprake is van het staken van de veehouderijactiviteiten en de overstap wordt gemaakt naar akkerbouw met compostering en lichte bedrijfsactiviteiten, is sprake van een afname van ammoniakdepositie. Op voorhand kunnen negatieve effecten op Natura 2000-gebieden vanwege stikstofdepositie worden uitgesloten. Vervolgonderzoek in het kader van stikstofdepositie wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

Natuurnetwerk Nederland

Het projectgebied is niet gelegen binnen het NNN. In navolgende afbeelding zijn met donkergrijs de NNN-gebieden in de omgeving van de locatie weergegeven. Daaruit volgt dat de bedrijfslocatie op circa 600 meter afstand van het Natuurnetwerk Nederland is gelegen. Echter wordt dit gebied niet aangetast cq. doorkruist.

Afbeelding 5.5 – impressie ligging plangebied ten opzichte van NNN-netwerk (rood aangeduid het plangebied)



Beschermde houtopstanden

Binnen het projectgebied zijn geen beschermde houtopstanden gelegen. Daarnaast heeft het voornemen geen negatieve invloed op omliggende beschermde houtopstanden. Een toetsing aan het onderdeel houtopstanden is in dit voornemen dan ook niet aan de orde.

Soortenbescherming

In relatie tot de soortenbescherming kan het volgende over het plangebied worden opgemerkt:

5. het plangebied is niet gelegen in een gebied dat is aangewezen als Natura 2000-gebied;
6. het planvoornemen ziet op bestaande gronden die nu al bedrijfsmatig gebruik worden. Derhalve is ter plaatse geen bijzondere of beschermde flora en/of fauna te verwachten;
7. met het plan worden geen gebouwen gesloopt;
8. door middel van het in stand houden van de landschappelijke inpassing conform het erfinrichtingsplan wordt de beoogde ontwikkeling ingepast in de omgeving en het landschap.

Conclusie

Vanuit het aspect ecologie is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies.

5.5 Bedrijven en milieuzonering

Algemeen

Het begrip 'inrichting' uit de Wet milieubeheer bestaat onder de Omgevingswet niet meer; deze is vervangen door regels voor milieubelastende activiteiten. Een 'milieubelastende activiteit' is een activiteit die nadelige gevolgen voor het milieu kan veroorzaken. Lozingsactiviteiten op oppervlaktewater of een zuiveringsinstallatie of wateronttrekking vallen niet onder de definitie van een 'milieubelastende activiteit'.

Inhoudelijk zijn er weinig veranderingen, wel is de systematiek gewijzigd. De rijksregels voor milieubelastende activiteiten staan in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Voor activiteiten die niet in H3 van het Bal zijn aangewezen, kan een gemeente regels opnemen in het Omgevingsplan. De algemene zorgplicht (artikel 1.7) en het algemene verbod (artikel 1.7a) uit de Omgevingswet zijn altijd van toepassing. De gemeente Rijssen-Holten heeft in H22, afdeling 22.3 van het omgevingsplan regels opgenomen met betrekking tot milieubelastende activiteiten in relatie tot geluid en geur.

Om hinder tussen bedrijven en woningen te voorkomen, is ook onder de Omgevingswet een goede afstemming noodzakelijk. Milieuzonering zorgt ervoor dat bij de bouw van nieuwe woningen voldoende afstand in acht wordt genomen tot milieubelastende activiteiten (tussen bedrijven en gevoelige functies, zoals woningen). Zo worden hinder en gevaar voorkomen en kunnen bedrijven zich binnen aanvaardbare voorwaarden in een gebied vestigen en activiteiten (blijven) uitoefenen.

De Vereniging van Nederlandse Gemeenten heeft in de publicatie "Bedrijven en Milieuzonering" (2009) een handreiking gedaan ten behoeve van de afstemming tussen ruimtelijke ordening en milieu op lokaal niveau. De publicatie heeft bedrijven ingedeeld in categorieën met bijbehorende richtafstanden tot gevoelige functies, zoals woningen. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de grond die is aangewezen voor de functie bedrijf en anderzijds de gevel van een woning.

De richtafstanden hangen samen met de gebiedskenmerken. De VNG-publicatie hanteert twee omgevingstypen, namelijk: een rustige woonwijk/buitengebied en een gemengd gebied. In een rustige woonwijk of buitengebied wordt functiescheiding nagestreefd. Tussen milieuhinder gevoelige functies en bedrijven dient de minimaal aan te houden 'richtafstand' in acht te worden genomen. In geval van een gemengd gebied, waar sprake is van functiemenging, kan een verkleinde richtafstand worden gehanteerd. In tegenstelling tot rustige woongebieden worden in dergelijke levendige gebieden milieubelastende activiteiten op kortere afstand van milieuhinder gevoelige functies acceptabel geacht. De richtafstand mag in deze gebieden met één afstandsstep worden verkleind (10 meter behorende bij milieucategorie 1 wordt 0 meter, 30 meter van milieucategorie 2 wordt 10 meter van milieucategorie 1, etc.).

De richtafstanden van de VNG-brochure zijn indicatief. Van die richtafstanden kan, mits voldoende onderbouwd, worden afgeweken. Dit is alleen toegestaan indien ondanks de afwijking alsnog een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd.

Toetsing plan

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Rijssen-Holten, waar zich in de omgeving voornamelijk agrarische gronden, maar ook burgerwoningen bevinden. Hierdoor is geen sprake van een matige of sterke functiemenging. Derhalve wordt in onderhavig geval uitgegaan van het omgevingstype 'rustige woonwijk'.

Externe werking

De beoogde ontwikkeling, namelijk akkerbouw met compostering en lichte bedrijfsactiviteiten, betreft een functie die volgens de brochure 'Bedrijven en Milieuzonering' gezoneerd dient te worden ten opzichte van milieugevoelige functies in de omgeving. Conform de VNG-richtlijn geldt voor akkerbouw (SBI-2008, 011, 012, 013) een milieucategorie van 2. Voor geur en stof geldt een afstand van 10 meter en voor geluid 30 meter. Voor opslag (SBI-2008, 52109) geldt eveneens een milieucategorie van 2. Voor geur en stof geldt een afstand van 0 meter en voor geluid geldt een afstand van 30 meter. De grootste richtafstand, namelijk 30 meter, dient gehanteerd te worden ten opzichte van omliggende bedrijven en burgerwoningen.

Het dichtstbijzijnde milieugevoelige object is gelegen op een afstand van 34 meter. Het betreft de burgerwoning (behorende bij een voormalig agrarisch bedrijf) aan de Schuppertsweg 1 in Holten. Er wordt voldaan aan de richtafstand van 30 meter.

Voor de compostering, met milieucategorie 4.2, is in 2006 een vergunning verleend. Met onderhavig plan blijft de compostering ongewijzigd. Derhalve hoeft niet opnieuw getoetst te worden aan richtafstanden.

Interne werking

In de omgeving van het plangebied zijn meerdere bedrijven gevestigd. Derhalve is het van belang om uit te sluiten dat de ontwikkeling in het plangebied hinder zal ondervinden van bestaande functies in de omgeving. Op 340 meter afstand van het plangebied ter hoogte van de Evertjesweg 3 in Holten bevindt zich een landbouwbedrijf in de teelt van granen en een kampeerboerderij. Voor het landbouwbedrijf geldt een milieucategorie van 2 met een grootste richtafstand van 30 meter en voor kampeerterreinen geldt een milieucategorie van 3.1 met een grootste richtafstand van 50 meter. Er wordt ruim voldaan aan de afstand.

Conclusie

Op basis van het aspect milieuzonering is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.6 Luchtkwaliteit

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening wordt gehouden met het aspect luchtkwaliteit.

Algemeen

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de instructieregels opgenomen in het Bkl. Ter bescherming van de gezondheid zijn voor het aspect luchtkwaliteit instructieregels opgenomen in paragraaf 5.1.4.1 Bkl. Volgens deze regels gelden zogeheten omgevingswaarden voor onder andere de in de buitenlucht voorkomende stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀).

Een activiteit is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

9. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
10. het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
11. het project draagt alleen niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging;

Mede door het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) is in de afgelopen jaren in Nederland de luchtkwaliteit aanzienlijk verbeterd. Vanwege deze verbetering komt het NSL na de inwerkingtreding van de Omgevingswet dan ook te vervallen.

De beoordeling van de luchtkwaliteit vindt niet overal plaats. Voor een activiteit die niet in betekende mate (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging, is geen toetsing aan de rijksomgevingswaarden voor stikstofdioxide en fijnstof nodig. Uit artikel 5.53 en 5.54 Bkl volgt dat een project niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit als de toename van de concentratie NO₂ en PM₁₀ niet hoger is dan 1,2 µg/m³. Dat is 3% van de omgevingswaarde voor de jaargemiddelde concentraties.

Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

1. Motiveren dat het project binnen de getalsmatige grenzen van een aangewezen categorie blijft. Onder deze 'standaardgevallen NIBM' vallen kantoren, woonwijken en het telen van gewassen. Dit moet wel onder een bepaalde omvang blijven conform artikel 5.54 Bkl. Valt een project binnen de genoemde categorie, maar niet binnen de gestelde grenzen? Het is dan mogelijk om alsnog via detailberekeningen aannemelijk te maken dat de 3%-grens niet wordt overschreden.
2. Op een andere manier aannemelijk maken dat een project de 3%-grens niet overschrijdt. Soms kan een kwalitatieve berekening voldoende zijn. Veel mensen bepalen met de NIBM-tool op een eenvoudige en snelle manier of een project in betekende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Soms zijn detailberekeningen nodig als aanvulling op de NIBM-tool.

Toetsing plan

Op basis van artikel 5.54 van het Bkl worden bepaalde typen van inrichtingen uitgezonderd van de onderzoeksplicht. Het betreft onder andere het telen van gewassen in de open lucht en het behandelen van gewassen. Deze activiteiten maken onderdeel uit van het akkerbouwbedrijf dat initiatiefnemer voor ogen heeft en de compostering. Voor wat betreft de lichte bedrijfsactiviteiten, zoals opslag van goederen/caravans, kan worden opgemerkt dat deze functie niet leidt tot een aanzienlijke toename van het aantal voertuigbewegingen van en naar het plangebied. Dit mede vanwege het feit dat de goederen voor langere tijd worden gestald, waardoor minder verkeersbewegingen plaatsvinden dan op grond van de CROW-publicatie wordt verondersteld. Er is daarom sprake van een NIBM-inrichting. Bovendien, de fijnstofconcentratie zal ter plaatse alleen maar afnemen door het staken van de varkenshouderij.

Aandachtsgebieden

Aandachtsgebieden zijn locaties met hogere concentraties stikstofdioxide (NO₂) en/of fijnstof (PM₁₀). De aandachtsgebieden staan in artikel 5.51 lid 2 Bkl. Gemeenten die onder agglomeraties vallen staan in artikel 2.38 Omgevingsregeling. In enkele situaties moet de luchtkwaliteit altijd worden beoordeeld:

12. bij een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit'
13. bij de aanleg van een tunnel langer dan 100 meter, of als een tunnel wijzigt en daarbij minimaal 100 meter toeneemt;
14. bij de aanleg van een autoweg of een autosnelweg.

Het plangebied is niet gelegen in een aandachtsgebied zoals opgenomen in artikel 5.51 lid 2 van het Bkl. Derhalve hoeft in dit kader geen nader onderzoek te worden verricht naar luchtkwaliteit.

Achtergrondwaarden

Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door hoofdstuk 5.2 luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer (ook wel Wet luchtkwaliteit genoemd, Wlk). De Wlk bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijnstof, lood en koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in Nederland met name de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM_{2,5} en PM₁₀) van belang. De geldende grenswaarden voor stikstofdioxide en fijnstof zijn in de navolgende tabel weergegeven. De grenswaarden gelden voor de buitenlucht, met uitzondering van een werkplek in de zin van de Arbeidsomstandighedenwet en op plaatsen die niet toegankelijk zijn voor publiek en waar geen vaste bewoning is, zoals akkerland en de rijbaan en ontoegankelijke middenbermen van wegen.

Stof	Toetsing van	Grenswaarde
stikstofdioxide (NO ₂)	jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
fijn stof (PM ₁₀)	jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
fijn stof (PM _{2,5})	jaargemiddelde concentratie	25 µg/m ³

Grenswaarden Wlk.

In het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties dient bepaald te worden of de kwaliteit van de lucht ter plaatse goed genoeg is voor de realisatie van het bouwplan.

Volgens de Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland (GCN en GDN van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu – RIVM) bedroeg de concentratie PM_{2,5} in 2023 ter plaatse minder dan 8 µg/m³, de concentratie PM₁₀ minder dan 14 µg/m³ en de concentratie NO₂ minder dan 10 µg/m³. Volgens de kaarten van het RIVM is de luchtkwaliteit ter plaatse ruimschoots voldoende. Daarnaast zal naar verwachting de luchtkwaliteit in de toekomst nog verder verbeteren door voortschrijdende technologie.

Conclusie

Vanuit het aspect luchtkwaliteit is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies. Het voorgenomen initiatief is niet bezwaarlijk in het kader van de luchtkwaliteitseisen uit het Bkl.

5.7 Geluid

Algemeen

De aanvaardbaarheid van de geluidsbelasting onder de Omgevingswet is vooral een decentrale afweging. Gemeenten geven met het omgevingsplan voor elke locatie in de gemeente de gewenste geluidskwaliteit vorm. Geluid kan van grote invloed zijn op het woon- en leefklimaat van mensen en op hun gezondheid. Het Bkl bevat geluidsregels die via het omgevingsplan zullen gelden voor individuele bedrijven die geluid voortbrengen. Voor de andere belangrijke geluidsbronnen zoals industrieterreinen, wegen en spoorwegen worden via de Aanvullingswet geluid en het Aanvullingsbesluit geluid regels toegevoegd aan de Omgevingswet en het Bkl. De regels voor geluid hebben een tweezijdige werking om de bescherming tegen geluidsbelasting vorm te geven. Enerzijds bij de aanleg of aanpassing van spoorwegen of industrieterreinen en anderzijds bij het mogelijk maken van nieuwe geluidsgevoelige gebouwen en locaties nabij een geluidsbron.

De geluidinhoudelijke doelstellingen zijn:

15. het voorkomen van een ongebeheerste groei van de geluidsbelasting op en in geluidsgevoelige gebouwen en locaties;
16. het reduceren van geluidbelastingen op en in geluidsgevoelige gebouwen en locaties die blootstaan aan zeer hoge geluidsbelastingen;
17. het bevorderen van bronmaatregelen;
18. het scheppen van een beter toegankelijk en minder complex geheel van regels;
19. het beperken van de lasten bij de uitvoering van de regels.

Ter bescherming van de gezondheid zijn voor het aspect geluid instructieregels opgenomen in paragraaf 5.1.4.2 Bkl. Het omgevingsplan bevat op grond van en in overeenstemming met instructieregels waarden voor geluid (immissienormen) die leiden tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. In artikel 22.63 BS (omgevingsplan) is opgenomen dat het geluid door een activiteit op een geluidgevoelig gebouw niet hoger mag zijn dan de waarde in onderstaande tabel.

	07.00 - 19.00 uur	19.00 - 23.00 uur	23.00 - 07.00 uur
Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau $L_{A,LT}$ als gevolg van activiteiten	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
Maximaal geluidniveau L_{Amax} als gevolg van activiteiten	70 dB(A)	65 dB(A)	60 dB(A)

Toetsing plan

Met het oog op het beperken van geluidhinder is voor geluid door een activiteit op een geluidgevoelig gebouw een waarde vastgesteld. In onderhavig geval is geen sprake van het realiseren van een geluidgevoelig gebouw. In die zin hoeft niet te worden getoetst of de waarden voor geluid worden overschreden. Anderzijds zal het akkerbouwbedrijf met compostering en de lichte bedrijfsactiviteiten geen geluidhinder opleveren voor omliggende burgerwoningen.

Zowel het akkerbouwbedrijf als de lichte bedrijfsactiviteiten hebben een milieucategorie van 2. Voor beide activiteiten geldt een grootste richtafstand van 30 meter voor geluid. De werkelijke afstand tot de maatgevende woning aan de Schuppertsweg 1 in Holten bedraagt 34 meter. Er wordt ruim aan de afstand voldaan. Ook zonder akoestisch onderzoek is het dus aannemelijk dat wordt voldaan aan de standaardwaarden met betrekking tot geluid die zijn opgenomen in het omgevingsplan (zie art. 22.62 omgevingsplan).

Conclusie

Vanuit het aspect geluid is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies.

5.8 Geur

Algemeen

Paragraaf 5.1.4.6.1 Bkl bevat instructieregels die zorgen voor de toedeling van functies die geurbelastende activiteiten en/of geurgevoelige gebouwen in elkaars nabijheid mogelijk maken. Er zijn voor drie bronnen regels gesteld: zuiveringstechnische werken (subparagraaf 5.1.4.6.2), het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf (subparagraaf 5.1.4.6.3) en enkele andere agrarische activiteiten (subparagraaf 5.1.4.6.4).

Volgens artikel 5.92 Bkl wordt rekening gehouden met geur door activiteiten op geurgevoelige gebouwen en dat deze aanvaardbaar is. Met deze bepaling is geregeld dat bij de vaststelling van een omgevingsplan/BOPA in ieder geval rekening wordt gehouden met de geur van activiteiten op geurgevoelige gebouwen. Daarbij moet rekening houden met de lokale specifieke omstandigheden en de (cumulatieve) gevolgen van activiteiten. Wat aanvaardbaar is, kan afhankelijk zijn van de specifieke plaatselijke situatie en vergt een zorgvuldige belangenafweging van de gemeenteraad. Voor de gemeente Rijssen-Holten zijn in het Chw veegplan voor het buitengebied milieuregels opgenomen.

Bij het toelaten van een nieuwe geurgevoelige functie moet ook worden getoetst of bedrijven in de omgeving worden beperkt in hun bedrijfsvoering. Om dat te beoordelen moet er worden getoetst aan de normen in de BS en Bal waar het bedrijf aan moet voldoen. Een nieuwe geurgevoelige functie is alleen aanvaardbaar als deze er niet toe leidt dat het geur emitterende bedrijf daardoor niet meer kan voldoen aan de voor hem geldende normen (BS en Bal) dan is er sprake van een beperking in de bedrijfsvoering.

Toetsing plan

Met onderhavig planvoornemen is sprake van het wijzigen van de functie 'intensief agrarisch bedrijf' naar 'bedrijf', zodat akkerbouw met compostering en lichte bedrijfsactiviteiten kunnen worden uitgeoefend. Het akkerbouwbedrijf zal naar verwachting nauwelijks geurhinder opleveren. De geurhinder zal, in vergelijking tot de veehouderij, in ieder geval aanzienlijk afnemen. Oorzaak hiervan is dat de akkerbouw met name de bewerking en opslag van gewassen en de stalling van werktuigen bevat. Deze activiteiten brengen geen geur met zich mee. Hetzelfde geldt voor de lichte bedrijfsactiviteiten, zoals de opslag van goederen.

Voor wat betreft de compostering is van belang dat hiervoor in 2006 een vergunning is verleend. Uit de vergunning blijkt dat de geurcontour, waarbij de geurhinder aanvaardbaar kan worden geacht, is gelegen op een maximale afstand van 100 meter vanaf de opslag. De dichtstbijzijnde woning bevindt zich op 120 meter afstand van de composteerplaats. Het betreft de woning aan de Schuppertsweg 1 in Holten (de afstand van de grens van het agrarisch perceel tot de gevel van de desbetreffende woning bedraagt 34 meter. Voor wat betreft de compost dient echter gemeten te worden vanaf de opslag tot de woning, waardoor de afstand groter is). Binnen de contour van 100 meter bevinden zich dus geen gevoelige objecten zodat voor wat betreft composteren kan worden geconcludeerd dat aan de afstandseis wordt voldaan. De vergunde situatie blijft met het planvoornemen ongewijzigd. Bovendien mag de compostering ook niet worden uitgebreid. De compostering leidt derhalve niet tot extra geur.

Conclusie

Vanuit geurhinder bestaan er geen belemmeringen voor het planvoornemen. Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies voor wat betreft het aspect geur.

5.9 Omgevingsveiligheid

Algemeen

Omgevingsveiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen en windturbines. Voor omgevingsveiligheid zijn regels opgenomen in paragraaf 5.1.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl van het Bkl). De paragrafen 5.1.2.2 tot en met 5.1.2.6 van het Bkl gaan over het toelaten van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties in verband met het externe veiligheidsrisico van een activiteit die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Plaatsgebonden risico

Grenswaarden en standaardwaarden voor het Plaatsgebonden Risico (PR) ten aanzien van (zeer) (beperkt) kwetsbare gebouwen en (beperkt) kwetsbare locaties zijn opgenomen in artikel 5.6 tot en met artikel 5.11a van het Bkl. Grenswaarden voor kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties (art. 5.7 lid 1 Bkl) worden in een Omgevingsplan in acht genomen. Met standaardwaarden voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties wordt in een omgevingsplan rekening gehouden (art. 5.11 Bkl). Voor het plaatsgebonden risico gelden, afhankelijk van de activiteit, vastgestelde afstanden of te berekenen afstanden (bijlage VII Bkl).

Groepsrisico

Bij groepsrisico is sprake van 'aandachtsgebieden'. Risicovolle activiteiten hebben van rechtswege aandachtsgebieden (art. 5.12 Bkl). Het opnemen van aandachtsgebieden in een omgevingsplan is niet verplicht.

Aandachtsgebieden zijn gebieden rond activiteiten met gevaarlijke stoffen die zichtbaar maken waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen onvoldoende beschermd zijn tegen de gevolgen van ongevallen met gevaarlijke stoffen (RIVM a, z.d.). Aandachtsgebieden zijn er voor brand, explosie en gifwolk. Afhankelijk van het type activiteit met gevaarlijke stoffen, zijn er voor het aandachtsgebied in de regelgeving vaste afstanden vastgesteld of zijn deze afstanden rekenkundig te bepalen (bijlage VII Bkl). Aandachtsgebieden worden zichtbaar gemaakt in het Register externe veiligheidsrisico's (REV). Binnen een aandachtsgebied kan sprake zijn van een voorschriftgebied. Een gemeente kan in het Omgevingsplan afzien van aanwijzing van een brand- of explosievoorschriftgebied of een kleiner

brand- of explosievoorschriftengebied aanwijzen (art. 5.14 Bkl). Als het initiatief ligt in een voorschriftengebied, dan gelden voor nieuwbouw aanvullende bouweisen uit het Besluit bouwwerken leefomgeving (art. 4.90 tot en met 4.96 Bbl. Voor zeer kwetsbare gebouwen, zoals scholen, kinderdagopvang, en verzorgingstehuizen, geldt altijd een voorschriftengebied, en gelden dus aanvullende bouweisen bij nieuwbouw (art. 5.14 Bkl).

Los van een eventueel voorschriftengebied kan een gemeente aanvullende eisen stellen, bijvoorbeeld aan vluchtroutes en de bereikbaarheid van het gebied door hulpdiensten. Dergelijke eisen worden dan opgenomen in de omgevingsvergunning.

Een berekening van het groepsrisico is onder de Omgevingswet optioneel; het is niet meer verplicht om het groepsrisico te bepalen, maar een gemeente mag hier nog wel om vragen (via een voorschrift) om de toelaatbaarheid van de situatie te beoordelen.

Specifieke situaties Bkl

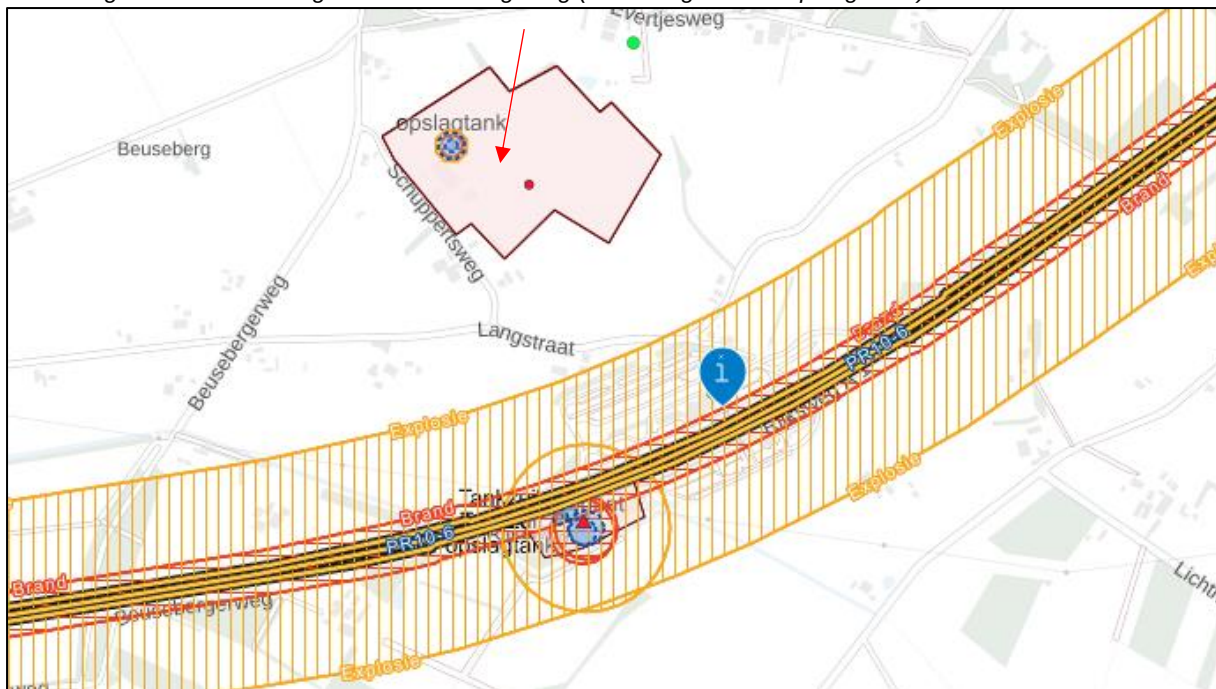
Naast bovengenoemde regels over veelvoorkomende situaties zijn voor een aantal specifieke situaties nog de volgende delen van het Bkl van belang:

- Beperkingen in het belemmeringsgebied (voormalige belemmeringsstrook in de huidige regelgeving) van buisleidingen: par. 5.1.2.3 Bkl;
- Veiligheid rond opslaan, verpakken en bewerken van vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik: par 5.1.2.4 Bkl;
- Veiligheid rond het bewerken en opslaan van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik en op militaire objecten (par. 5.1.2.5 Bkl);
- Veiligheid rond luchthavens (par. 5.1.2.6 Bkl).

Toetsing plan

Op basis van de risicokaart (zie navolgende afbeelding) is een inventarisatie gemaakt van de risicobronnen in en om het plangebied. Het plangebied ligt niet binnen een aandachtsgebied.

Afbeelding 5.6 – externe veiligheid atlasleefomgeving (rood aangeduid het plangebied)



Transport van gevaarlijke stoffen over de weg

Uit de risicokaart volgt dat over de A1 een Basisnet-route ligt. Over de A1 is het transport van gevaarlijke stoffen toegestaan. Het plangebied bevindt zich op ruim 580 meter afstand van de A1. Conform de Regeling Basisnet geldt voor de PR10-6 contour een afstand van 1 meter en voor de PR10-7 contour

een afstand van 74 meter. Het plangebied ligt ruimt buiten deze contour en vormt daarmee geen belemmering voor het plan.

Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen

In de directe nabijheid van het plangebied liggen geen ondergrondse aardgastransportleidingen. De dichtstbijzijnde leidingen bevinden zich op circa 4,4 km afstand van het plangebied. Het invloedsgebied van de buisleiding bedraagt 542 meter. Het plangebied ligt ver buiten dit invloedsgebied.

Eigen onderneming

Binnen de eigen onderneming van initiatiefnemers bevond zich een opslagtank voor propaan. Deze opslagtank is verwijderd in verband met het staken van de veehouderij.

Conclusie

Vanuit het aspect externe veiligheid is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies.

5.10 Trilling

Algemeen

Paragraaf 5.1.4.4 van het Bkl bevat instructieregels die zien op activiteiten, anders dan het wonen, die op een locatie worden uitgevoerd en die trillingen veroorzaken in een trillinggevoelige ruimte van een trillinggevoelig gebouw. De instructieregels gelden zowel bij het toestaan van de trillingveroorzakende activiteit, als bij het toestaan van trillinggevoelige gebouwen. De in deze paragraaf vastgelegde instructieregels zijn niet van toepassing op trillingen die afkomstig zijn van het gebruik van woningen. Het onderdeel trillingen is vervolgens uitgewerkt in paragraaf 22.3.5 van de Bruidsschat. Daarin worden regels gesteld aan trillingen in een frequentie van 1 tot 80 Hz door een activiteit in een trilling gevoelige ruimte van een trilling gevoelig gebouw, die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan. er gelden maximale waarden voor continue trillingen en voor herhaald voorkomende trillingen. De maximale waarden zijn opgenomen in de tabellen in artikel 22.88 van de Bruidsschat en art. 5.87 Bkl.

Toetsing plan

Met het planvoornemen wordt geen locatie toegelaten die trillingen veroorzaakt in een trillinggevoelige ruimte van een trillinggevoelig gebouw, zoals een woonfunctie, een onderwijsfunctie of een gezondheidszorgfunctie. In dit kader is van belang dat het plangebied landelijk is gelegen en dat de dichtstbijzijnde woning zich bevindt op een afstand van 34 meter. De enige trilling die zou kunnen voorkomen betreft het stationair draaien van motoren van voertuigen, maar deze trilling is dusdanig beperkt van aard dat dit geen gevolgen heeft voor omliggende woningen.

Conclusie

Het aspect trillingen vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.11 Archeologie

Algemeen

De essentie van het Europees beleid is dat voorafgaand aan de uitvoering van plannen onderzoek moet worden gedaan naar de aanwezigheid van waarden en daar in de ontwikkeling van plannen zoveel mogelijk rekening mee te houden. De essentie van deze wetgeving is behoud van archeologische resten zoveel mogelijk in de bodem en de bescherming van het cultureel erfgoed en landschap.

Zo zijn er in het Bkl ten aanzien van de bescherming een aantal beginselen geformuleerd (art. 5.130 Bkl). Deze beginselen richten zich op de omgang met monumenten die op grond van het omgevingsplan zijn beschermd, archeologische monumenten, (voorbeschermden) rijksmonumenten, beschermde stads- en dorpsgezichten en beschermde cultuurlandschappen. Daarnaast zijn in afdeling 8.8 van het Bkl regels gesteld voor de beoordeling van rijksmonumentenactiviteit en het verplaatsen van gebouwde monumenten.

Het gemeentelijk beleid over archeologie en cultuurhistorie is vooruitlopend op de Omgevingswet opgenomen op de archeologische beleidskaart en de cultuurhistorische waar-denkaart. Deze archeologische waarden en verwachtingen en de cultuurhistorische waarden zijn veelal doorvertaald in respectievelijk archeologische dubbelbestemmingen en cultuurhistorischedubbelbestemmingen opgenomen in het (tijdelijk) omgevingsplan of activiteitgericht in het gemeentebrede omgevingsplan.

Toetsing plan

Het plangebied ligt volgens het Chw omgevingsplan buitengebied Rijssen-Holten in een gebied waar voor archeologie een archeologische verwachtingswaarde geldt. In artikel 485, lid 485.3, onder c, van het Chw omgevingsplan is bepaald dat er geen omgevingsvergunning nodig is voor “bouwwerken of projecten met een oppervlakte van niet meer dan 2.500 m² waarbij de bodem niet op een grotere diepte dan 0,5 m wordt verstoord”. Aangezien met de voorgenomen ontwikkeling geen nieuwe bebouwing wordt gerealiseerd, wordt geconcludeerd dat er geen omgevingsvergunning nodig is in verband met archeologie en een archeologisch onderzoek achterwege kan blijven.

Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.12 Bodem

Algemeen

Ter bescherming van de gezondheid en het milieu zijn voor het aspect bodem instructieregels in het Bkl opgenomen. De inhoud van deze regels is via het Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet opgenomen in paragraaf 5.1.4.5 Bkl. Het aanvullingsbesluit bepaalt voor welke activiteiten kan worden volstaan met een melding. Er worden drie basisvormen van bodemgebruik onderscheiden: landbouw/natuur, wonen en industrie. De kaders zijn gebaseerd op de risicogrenswaarden die voor de betreffende situaties zijn afgeleid.

De algemene doelstelling van het bodembeleid is het waarborgen van de gebruikswaarde van de bodem en het faciliteren van het duurzaam gebruik van de functionele eigenschappen van de bodem, door in onderlinge samenhang;

- beschermen van de bodem tegen nieuwe verontreinigen en aantastingen;
- evenwichtig toedeling van functies aan locaties, rekening houdend met de kwaliteiten van de bodem;
- duurzaam en doelmatig beheren van de resterende historische verontreinigingen en -aantastingen.

Toetsing plan

In onderhavig geval is enkel sprake van functieverandering van de bestaande bebouwing. In plaats van de intensieve veehouderij wordt akkerbouw uitgeoefend met compostering en lichte bedrijfsactiviteiten. Er is geen sprake van een functiewijziging die locatie mogelijk maakt waarin gedurende een groot deel van de dag mensen aanwezig zullen zijn. Hiermee zijn geen risico's te verwachten voor de gezondheid en staat de bodemgesteldheid de voorgenomen ontwikkeling niet in de wet. Nader onderzoek wordt niet noodzakelijk geacht.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.13 Waterbelang

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening wordt gehouden met het aspect water en watersystemen.

Algemeen

Artikel 5.37 van het Bkl stelt dat in een omgevingsplan rekening wordt gehouden met de gevolgen voor het beheer van watersystemen. Naast de specifieke regels als gesteld in paragraaf 5.1.3 Bkl over onderdelen van het watersysteem in het omgevingsplan, worden voor een duiding van de gevolgen voor

het beheer van het watersysteem, de opvattingen van het bestuursorgaan dat is belast met het beheer van die watersystemen betrokken. Het wettelijk kader is afhankelijk van zowel gemeentelijk beleid als het beleid van het waterschap.

Rijksbeleid

De Europese Kaderrichtlijn Water is richtinggevend voor de bescherming van de oppervlaktewaterkwaliteit in de landen in de Europese Unie. Aan alle oppervlaktewateren in een stroomgebied worden kwaliteitsdoelen gesteld die in 2015 moeten worden bereikt. Ruimtelijk relevant rijksbeleid is verwoord in de Nota Ruimte en het Nationaal Waterplan (inclusief de stroomgebiedbeheerplannen).

Provincie

In de Omgevingsvisie Overijssel wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. De ambities zijn, naast de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water, gericht op de verbetering van de kwaliteit van de kleinere wateren, de veiligheid, de grondwaterbescherming, bestrijding van wateroverlast, de kwantiteit en kwaliteit van grond- en oppervlakte water en waterbeleving zowel in de groene ruimte als stedelijk gebied.

Waterschap Rijn en IJssel

Ter plaatse van de projectlocatie is het waterschap Rijn en IJssel (hierna: het waterschap) verantwoordelijk voor het waterbeheer. Het beleid van het waterschap is verwoord in het Waterbeheerprogramma 2022-2027 en de Watervisie 2030. Het Waterbeheerprogramma is een belangrijk instrument, waarmee het waterschap aangeeft welke beleidsdoelen het nastreeft, welke inspanningen het pleegt om dat beleid te realiseren en welke financiële middelen daarmee gemoeid zijn.

Als belangrijkste speerpunt ziet het waterschap de opgave om het gebied veerkrachtiger te maken tegen klimaatverandering. Hiervoor werkt het waterschap toe naar een andere balans van vasthouden-bergen-afvoeren, rekening houdend met de meest recente inzichten van klimaatverandering.

Toetsing plan

Op 29 februari 2024 is in het kader van het planvoornemen de digitale watertoets ingevuld. Zie voor de digitale watertoets bijlage 2. Op basis van de locatie en de gegeven antwoorden blijkt dat de korte procedure van toepassing is. Dit betekent dat kan worden volstaan met de standaard waterparagraaf.

Riolering en afvalwaterketen

Via een gescheiden stelsel wordt ter plaatse het afvalwater en het hemelwater gescheiden van elkaar getransporteerd.

Hemelwater

Het voornemen ziet op functiewijziging van de intensieve veehouderij naar akkerbouw met compostering en lichte bedrijfsactiviteiten. De nieuwe functies worden ondergebracht binnen de bestaande bebouwing. Het voornemen heeft niet tot gevolg dat nieuwe bebouwing wordt toegestaan. Dit betekent dat het verhard oppervlak gelijk blijft aan de huidige situatie en dat een extra maatregelen hoeven te worden getroffen ten aanzien van hemelwaterafvoer.

Oppervlaktewater

In navolgende afbeelding zijn de waterlopen in de omgeving van het plangebied weergegeven. Het plangebied doorkruist geen waterlopen. Wel bevindt zich ten westen van het plangebied een waterloop. Het voornemen leidt niet tot nadelige gevolgen voor het oppervlaktewater aangezien geen water wordt aan- of afgevoerd uit oppervlaktewaterlichamen. Bovendien wordt met het planvoornemen geen water onttrokken aan oppervlaktewaterlichamen.

Afbeelding 5.7 – uitsnede leggerkaart Rijn en IJssel (rood aangeduid het plangebied)



Conclusie

Vanuit het aspect water en watersystemen is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies.

6 Evenwichtige toedeling van functies aan locaties

6.1 Evenwichtige toedeling van functies aan locaties

Op grond van artikel 4.2 Omgevingswet moet het omgevingsplan voldoen aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De gemeente moet daarbij rekening houden met alle betrokken belangen. Verder gelden de beleidskaders en instructieregels. In Hoofdstuk 3 Beleid en Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten is aangegeven dat sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. In deze paragraaf worden de conclusies uit de genoemde hoofdstukken beschreven. In paragraaf 5.2 wordt beschreven op welke wijze het TAM-omgevingsplan is opgesteld.

Het planvoornemen heeft betrekking op het wijzigen van de functie aan de Schuppertsweg 2 en 4 in Holten. De intensieve veehouderij wordt gestaakt en de overstap wordt gemaakt naar akkerbouw met compostering en lichte bedrijfsactiviteiten, zoals caravanstalling en verhuur opslag aan derden. De compostering wordt enkel voortgezet conform de vergunning uit 2006 en wordt niet uitgebreid. Als gevolg van het beëindigen van de varkenshouderij neemt zowel de ammoniak als de geurhinder af. Daarnaast wordt bijgedragen aan behoud van landschapselementen door het erfinrichtingsplan in stand te houden.

De nieuwe functie akkerbouw en compostering past bij de aard van het gebied waar veelal agrarische bedrijvigheid aanwezig is. De impact van de beoogde ontwikkeling zal beperkt van aard zijn en er treden er geen nadelige gevolgen voor het milieu op. Voor wat betreft de bedrijfsactiviteiten is van belang dat enkel lichte bedrijfsactiviteiten worden toegestaan met een maximale milieucategorie van 2. Aangezien deze activiteit nauwelijks hinder oplevert voor omwonenden, past de functie eveneens in het agrarisch gebied. Verondersteld wordt dat de wijziging voldoet aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

6.2 Wijzigen omgevingsplan

Voor de systematiek van het 'TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22g Buitengebied Holten, functiewijziging Schuppertsweg 2-4' is aangesloten bij het 'Chw omgevingsplan buitengebied Rijssen-Holten' en het daarop volgende veeplan. Via dit TAM-omgevingsplan wordt via de IMRO-standaard (Informatiemodel Ruimtelijke Ordening) en de bestaande voorziening Ruimtelijke Plannen het omgevingsplan gewijzigd. Het TAM-omgevingsplan maakt juridisch gezien deel uit van het omgevingsplan, maar heeft technisch gezien het 'oude' formaat. Dit betekent dat oude begrippen zoals bestemmingsregels nog in het TAM-omgevingsplan voorkomen.

De regels van het TAM-omgevingsplan zijn onderverdeeld in:

- Inleidende regels;
- Functies en gebiedsaanduidingen;
- Algemene regels;

6.2.1 Inleidende regels

Om misverstanden over de toepassing en interpretatie van het TAM-omgevingsplan te voorkomen worden in de begripsbepalingen (artikel 1) de verschillende in het plan voorkomende begrippen nader omschreven ook om de eenduidigheid bij het gebruik van het plan te bevorderen. Bij de meet- en regelbepalingen (artikel 2) wordt beschreven hoe voor de toepassing van dit TAM-omgevingsplan bepaalde maten gemeten dienen te worden.

Alleen de begrippen en meet- en regelbepalingen die nodig zijn voor de toepassing van dit TAM-omgevingsplan zijn opgenomen.

6.2.2 Bestemmingsregels

De regels zijn opgebouwd volgens een vast stramien. De volgende standaardindeling wordt gehanteerd:

- Functieomschrijving;
- Beoordelingsregels;

- Specifieke functieregels;
- Vergunningplicht voor afwijken van de gebruiksregels;

In het voorliggende TAM-omgevingsplan komt de volgende functie voor:

Nadere toelichting op regels

Ter plaatse geldt de functie 'Agrarisch bedrijf Schuppertsweg 2 en 4 in Holten', op grond waarvan een intensief agrarisch bedrijf is toegestaan. De functie wordt gewijzigd naar 'Bedrijf – Schuppertsweg 2-4 Holten'. Op grond van deze functie is een bedrijf toegestaan tot en met milieucategorie 2 met daarbij bestaande bedrijfsgebouwen en bouwwerken. Enkel voor de bestaande compostering, welke reeds is toegestaan, geldt een milieucategorie van 4.2. Voor wat betreft toegestaan gebruik of functies wordt opgenomen dat specifiek voor de locatie aan de Schuppertsweg 2-4 de volgende functies worden toegestaan:

- a. twee bedrijfswoningen;
- b. akkerbouw;
- c. compostering ten behoeve van de eigen bedrijfsvoering;
- d. landschappelijke inpassing volgens Erfinrichtingsplan Schuppertsweg 2 en 4 in Holten.

Voor elke functie wordt het maximale oppervlak voor elk functie onderdeel vastgelegd.

Doordat de functie 'Agrarisch bedrijf Schuppertsweg 2-4 Holten' vervalt, kan ter plaatse geen veehouderij meer worden uitgeoefend.

5.2.3 Algemene regels

In het TAM-omgevingsplan is een aantal algemene regels opgenomen. Het betreft hier een aantal algemene gebruiksregels en een aantal algemene afwijkingsregels.

7 Bijlagen

Bijlage 1: Erfinrichtingsplan
Bijlage 2: Digitale watertoets