

voorstel van het college aan de raad

Rijssen, 8 april 2008

raadsvergadering: 26 mei 2008
agendanummer: 15
opgemaakt door:
portefeuillehouder: XXXXXXXXXX
begrotingshoofdstuk: Programma Toerisme en Vitaal Platteland
karakter: besluitvormend

onderwerp: vaststellen Landschapsonwikkelingsplan

te besluiten tot c.q. beslispunten:

1. het landschapsonwikkelingsplan inclusief het uitvoeringsplan vaststellen.

1. inleiding

Het landschapsonwikkelingsplan (LOP) is een landschapsnota, die een heldere visie geeft op de (gewenste) ontwikkeling van het landschap in de gemeente Rijssen-Holten.

Het landschapsonwikkelingsplan is vanuit een integrale analyse tot stand gekomen, maar het betreft uitsluitend een visie op het landschap en is dus in zoverre een sectoraal plan. Het LOP vormt dus geen integraal afwegingskader voor vraagstukken ten aanzien van de ruimtelijke ordening, maar geeft wel aan wel aan hoe nieuwe ontwikkelingen zo goed mogelijk in het landschap kunnen worden ingepast en hoe deze kunnen bijdragen aan het behoud en versterken van de aantrekkelijkheid en de identiteit van het landschap.

Op 16 april 2007 is het concept van het landschapsonwikkelingsplan opiniërend besproken in de commissie grondgebied. Daarbij heeft de commissie opgemerkt dat bij het uitwerken van het uitvoeringsplan, rekening moet worden gehouden met de beschikbare capaciteit in de organisatie en middelen.

Het landschapsonwikkelingsplan bestaat uit vijf rapporten:

- landschapsonwikkelingsplan deel 1: gebiedsbeschrijving, BRO;
- landschapsonwikkelingsplan deel 2: landschapsvisie, BRO;
- landschapsonwikkelingsplan deel 3: projectenbundel, BRO;
- Uitvoeringsprogramma landschapsonwikkelingsplan, Marb Consultancy;
- Inventarisatie landschapselementen, bureau Waardenburg.

Na een gedegen integrale gebiedsanalyse met landschapsinventarisatie, heeft bureau BRO de landschapsvisie ontwikkeld. Deze landschapsvisie is vervolgens uitgewerkt tot concrete projecten die staan weergegeven in de projectenbundel. De projectenbundel is vervolgens nader uitgewerkt tot een uitvoeringsprogramma waarbij ook is gekeken naar de kosten en financieringsmogelijkheden van projecten.

Ten behoeve van de gebiedsanalyse is een gedetailleerde inventarisatie van landschapselementen verricht. Deze inventarisatie heeft geresulteerd in een uitgebreid digitaal databasebestand dat aan het gemeentelijke GIS-systeem is gekoppeld. De inventarisatie met databestand en kaartmateriaal is in een aparte rapportage weergegeven.

2. beoogd effect

Het doel van het landschapsontwikkelingsplan is te komen tot:

- een heldere landschapsvisie, gericht op de ontwikkeling van het landschap rekening houdend met de huidige karakteristiek;
- een concreet uitvoeringsprogramma, bestaande uit projecten, prioritering, kosten en financieringsmogelijkheden.

3. argumenten

Door vaststelling van het landschapsontwikkelingsplan

- wordt het landschapsbeleid een volwaardige peiler onder het gemeentelijk beleid en is het landschap niet alleen volgend op ontwikkelingen, maar ook sturend doordat er sprake is van een brede landschapsvisie.
- kunnen de projecten uit de projectenbundel in uitvoering worden genomen en voor extra subsidie in aanmerking komen.

4. draagvlak

Het landschapsontwikkelingsplan is tot stand gekomen in samenwerking met een breed samengestelde projectgroep en een breed samengestelde klankbordgroep. Het werken met een brede projectgroep en begeleidingsgroep heeft niet alleen gezorgd voor een stevig draagvlak voor het project, maar ook voor het optimaal benutten van informatie en kennis uit de streek en van verschillende instanties.

In de projectgroep hadden zitting: de afdeling Wonen en Ondernemen Beleid (team WOB) en de afdeling Infra en Wijkbeheer (team Uitvoering en team Ingenieursbureau). In de klankbordgroep hadden zitting: Landschap Overijssel, Het Oversticht, Dienst Landelijk gebied, waterschap Regge en Dinkel, waterschap Rijn en IJssel, waterschap Groot Salland, IVN, milieuraad, LTO, wildbeheerseenheid Holten, wildbeheerseenheid Rijssen en Overijssels Particulier Grondbezit.

Op 7 juni 2007 is een informatieavond, c.q. inloopavond gehouden voor de bevolking. Deze inloopavond heeft plaatsgevonden in de theaterzaal in het parkgebouw te Rijssen. Bureau BRO heeft deze avond een uitgebreide toelichting op het landschapsplan gehouden waarna er ruimte was voor het stellen van vragen. In de foyer van het parkgebouw konden mensen de visiekaarten per deelgebied nader bekijken en vragen stellen aan de aanwezige ambtenaren en adviseurs. Ook waren Het Oversticht, landschap Overijssel en het waterschap Regge en Dinkel aanwezig met een stand en/of informatiemateriaal.

Na de informatie-/inloopavond heeft het landschapsontwikkelingsplan gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode hebben 4 personen/instanties op het plan gereageerd. De reacties zijn beoordeeld. De Reactienota is toegevoegd aan deel 2 van het landschapsontwikkelingsplan. De inspraakreacties geven geen aanleiding het plan aan te passen. Het Uitvoeringsprogramma is opgesteld nadat het plan ter inzage heeft gelegen. De samenvatting van het uitvoeringsprogramma wordt als bijlage toegevoegd aan de projectenbundel (deel 3).

De klankbordgroep is zeer positief over de inhoud en de wijze van tot standkoming van het landschapsontwikkelingsplan en heeft in de laatste vergadering aangegeven ook graag bij de uitvoering van het plan betrokken te willen worden. Afgesproken is dat de klankbordgroep jaarlijks bij elkaar zal blijven komen om de uitvoering van het LOP te kunnen blijven volgen.

5. aanpak / uitvoering / financiën

Het landschapsontwikkelingsplan moet resulteren in concrete uitvoering van projecten. Het landschapsontwikkelingsplan bevat daarom behalve een landschapsvisie ook een nader uitwerking tot concrete projecten in de projectenbundel. Conform de wens van het college en de commissie is voor het LOP ook een apart uitvoeringsprogramma gemaakt, waarbij per project de kosten in beeld zijn gebracht en de eventuele mogelijkheden van financiering.

Het landschapsontwikkelingsplan kent een omvangrijk uitvoeringsprogramma met 59 projecten die rechtstreeks voortvloeien uit de landschapsvisie. Het is wenselijk deze projecten de komende 10 jaar in uitvoering te nemen, te beginnen met de projecten met een hoge prioriteit.

De planperiode van het landschapsontwikkelingsplan is 10 jaar, de doorlooptijd van een aantal projecten zal evenwel langer zijn.

De kosten van de projecten uit de projectenbundel zijn nader bekeken en begroot. Tevens zijn de mogelijkheden van (externe) financiering bekeken. De totale kosten voor ontwerp, voorbereiding en realisatie van de projecten worden geraamd op € 912.500,=, exclusief beheerkosten en een aantal p.m. posten. De jaarlijks in uitvoering te nemen projecten hangen samen met de beschikbare budgetten en financieringsmogelijkheden, dit zal daarom jaarlijks opnieuw moeten worden vastgesteld.

De kosten voor de uitvoering van projecten kunnen naar verwachting voor een substantieel deel worden gedekt uit subsidies van rijk en provincie (blauw-groene diensten, etc). De gemeente zal echter bij benadering 50% van de kosten zelf moeten opbrengen, De gemeentelijke bijdrage kan ook voortkomen uit vorming van een landschapsfonds (maatregel A.10 uit de Projectenbundel), dat gevuld wordt door vereveningsmaatregelen, waaronder toepassing van de "rood voor rood" en "rood voor groen" regeling en eventueel een reservering bij de uitgifte van bedrijventerrein (rood betaalt groen). Het vormgeven aan dit landschapsfonds en het opstellen van vereveningsregels (maatregel A.1 uit de Projectenbundel) heeft dan ook prioriteit.

De aangegeven prioritering van projecten in de projectenbundel en in het uitvoeringsprogramma zijn gebaseerd op een inhoudelijke afweging. Het is echter aan de gemeenteraad om bij de jaarlijkse begrotingsbehandeling de budgettaire kaders te bepalen in relatie tot de afdelingsplannen, programmabegroting en kadernota.

Om te komen tot een integrale prioriteitstelling van de Uitvoeringsprogramma's voor het landelijk gebied is de financiering van de jaarschijf 2008 besproken met de commissie Grondgebied.

6. raadsprogramma

Het Landschapsontwikkelingsprogramma is onderdeel van het Programma Toerisme en Vitaal Platteland.

raadsvergadering: 26 mei 2008
agendanummer: 15
besluitnummer: 38

onderwerp: vaststellen Landschapsontwikkelingsplan

overwegingen:

gelet op het belang van het behoud, herstel en ontwikkeling van het landschap;
gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 8 april 2008;
gezien de bespreking in de commissie Grondgebied van 13 mei 2008;

besluit:

1. het Landschapsontwikkelingsplan (deel 1, 2 en 3) en het Uitvoeringsprogramma vast te stellen en over te gaan tot gefaseerde uitvoering binnen de financiële kaderstelling.

besluit genomen in de openbar

Holten