

Voorstel van het college aan de raad

Rijssen, 18 maart 2024

raadsvergadering: 25 april 2024

agendanummer: 13

opgemaakt door: Ruimtelijk Domein Toezicht en Ondersteuning

portefeuillehouder: F.J. Wessels

karakter: besluitvormend

onderwerp: vaststellen Chw veegplan buitengebied Rijssen - Holten

voorgesteld wordt:

1. het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte 'Chw veegplan buitengebied Rijssen-Holten', zoals vervat in de bestandenset NL.IMRO.1742.BPB2023000-0401, langs elektronische weg en de regels in PDF gewijzigd vast te stellen;
2. geen exploitatieplan vast te stellen;
3. bijgevoegde zienswijzennota en nota ambtelijke wijziging vast te stellen en de daaruit vloeiende wijzigingen door te voeren;
4. de 'Kapverordening gemeente Rijssen-Holten 2024' vast te stellen;
5. de verordening 'Verordening strafbepalingen en toezicht fysieke leefomgeving gemeente Rijssen-Holten 1e wijziging' vast te stellen;
6. het bestemmingsplan 'Buitengebied Holten, Recreatiepark de Prins van Holten', na vaststelling één op één over te nemen in het vast te stellen veegplan.

1. Inleiding

Op 24 juni 2021 heeft u het 'Chw omgevingsplan buitengebied Rijssen-Holten' vastgesteld. Dit plan voorzag in een grootschalige actualisatie van het voorgaande bestemmingsplan 'Buitengebied gemeente Rijssen-Holten 2012'. Daarnaast kende het plan ook een andere digitale opzet en ontsluiting in aanloop naar de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Sinds de inwerkingtreding van het plan (27 augustus 2021) is er ervaring met het plan opgedaan. Er zijn wat verschrijvingen en onduidelijkheden ontdekt. Ook zijn voor sommige locaties inmiddels nieuwe locatiegerichte bestemmingsplannen gemaakt. Het is daarom wenselijk het Chw omgevingsplan te actualiseren. Daartoe heeft het Chw veegplan buitengebied Rijssen-Holten vanaf 3 augustus 2023 ter inzage gelegen. Hierna noemen we dit plan het 'veegplan'. Tijdens de terinzagelegging van het veegplan zijn drie zienswijzen binnengekomen, deze zijn beantwoord in de bijgevoegde zienswijzennota. Daarnaast zijn aan het ontwerp sinds de terinzagelegging nog enkele verbeteringen doorgevoerd en zijn de laatste locatiegerichte wijzigingen meegenomen. De wijzigingen sinds terinzagelegging zijn opgenomen in de nota ambtelijke wijzigingen.

2. Beoogd effect/doel

Het actualiseren van het planologisch kader voor het gehele buitengebied van de gemeente Rijssen-Holten.

3. Argumenten

1.1 De gemeenteraad is het bevoegd gezag om het bestemmingsplan vast te stellen

Dit veegplan is een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte op basis van artikel 7c van de Crisis- en Herstelwet. Hoewel de Omgevingswet ondertussen in werking is getreden, wordt dit veegplan nog op basis van 'oude' wetgeving vastgesteld (artikel 4.4 Invoeringswet Omgevingswet). Dit omdat voor 1 januari 2024 het ontwerp ter inzage heeft gelegen. U bent bevoegd gezag om een bestemmingsplan vast te stellen. Publicatie van het bestemmingsplan heeft conform de Algemene wet bestuursrecht plaatsgevonden, namelijk:

- kennisgeving: 26 juni 2023

- ontwerp ter inzage: 3 augustus tot en met 14 september 2023

1.2 Met het Chw veegplan worden kleine omissies hersteld

Met het veegplan worden kleine omissies hersteld. Het gaat in elk geval om de volgende zaken:

Plannen die of niet geheel juist zijn overgenomen

Enkele locaties zijn niet goed overgenomen in het Chw omgevingsplan. Voor deze locaties biedt het Chw veegplan de mogelijkheid om het voorheen geldende planologische regime alsnog juist over te nemen. Het kan gaan om voorheen geldende bestemmingsplannen: 'Wonen Holten' (woongebied zuidelijk deel Holterberg), 'Wonen Rijssen' (woongebied Markeloseweg), 'Buitengebied Rijssen-Holten 2012' of een op verzoek doorlopen bestemmingsplanherziening.

Technische wijzigingen

Door de keuze om de Basisregistratie Grootschalige Topografie (hierna BGT) als basis voor het veegplan te gebruiken en de aggregatie (samenvoegen) van lagen met dezelfde noemer (twee naast elkaar gelegen vlakken met dezelfde naam) ontstonden er voor een aantal percelen problemen. Om dit op te lossen zijn voor dergelijke woningen twee aparte locatiespecifieke artikelen gemaakt. Inhoudelijk is er voor deze percelen niets veranderd. Daarnaast waren er een aantal percelen waar een verkeerde link was tussen de regels en de viewer.

Tekstuele wijzigingen

In een aantal gevallen zaten er tekstuele verschrijvingen (taal- en spelfouten of onduidelijkheden) in het Chw Omgevingsplan. Deze zijn verbeterd.

Inhoudelijke wijzigingen

In het voorliggende veegplan zijn inhoudelijk een aantal wijzigingen gemaakt ten opzichte van het Chw Omgevingsplan buitengebied Rijssen-Holten. Het gaat hierbij om een aantal definities en zoneringen. Ook zijn er voor een aantal individuele percelen inhoudelijk andere keuzes gemaakt dan in het Chw Omgevingsplan buitengebied Rijssen-Holten waren opgenomen, dit kan bijvoorbeeld zijn omdat er nieuwe informatie beschikbaar was.

Verder is de plangrens van het veegplan gecorrigeerd op de vaststelling van het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Vletgaarsmaten 2C'. Dit gedeelte van de toekomstige uitbreiding van het bedrijventerrein in Holten maakt geen onderdeel meer uit van het 'buitengebied'. Ook de vaststelling van Chw bestemmingsplan Wonen Rijssen, Opbroek Oost heeft geleid tot aanpassing van de plangrenzen van het veegplan. De uitbreidingswijk Opbroek Oost maakt geen onderdeel meer uit van het 'buitengebied'.

In de bij dit voorstel gevoegde was-wordt lijst zijn de belangrijkste wijzigingen (per locatie) uitgewerkt. In het pdf-bestand met de Regels van het Chw Veegplan buitengebied Rijssen-Holten zijn alle wijzigingen (inclusief de wijzigingen na zienswijzen en ambtshalve wijzigingen) magenta gearceerd.

1.3 Met het veegplan kunnen onherroepelijk geworden omgevingsvergunningen en bestemmingsplannen worden verwerkt en ontstaat een actueel ruimtelijk beeld van het buitengebied

Sinds de vaststelling van het Chw Omgevingsplan buitengebied Rijssen-Holten in 2021 hebben de ontwikkelingen in het buitengebied niet stilgestaan. De ontwikkelingen die op basis van een bestemmingsplanherziening, omgevingsvergunning of delegatie zijn gerealiseerd moeten ook worden opgenomen in het veegplan. Gebeurt dit niet, dan kan dit veegplan dergelijke ontwikkelingen juridisch weer tenietdoen. Het veegplan overschrijft namelijk de bestaande planologische versie als consoliderend plan. In de bijgevoegde was-wordt lijst is opgenomen om welke omgevingsvergunningen en bestemmingsplannen het gaat.

2. Een exploitatieplan is verplicht voor aangewezen gevallen.

Voor sommige bestemmingsplannen (met verbrede reikwijdte) is de raad verplicht een exploitatieplan vast te stellen. Het veegplan voorziet niet in één van de wettelijk opgenomen categorieën (artikel 6.12 Wro oud).

3.1 Sommige zienswijzen hebben geleid tot aanpassing van het veegplan.

Het veegplan heeft van 3 augustus tot en met 14 september 2023 ter inzage gelegen. In totaal zijn drie zienswijzen ingediend binnen de gestelde termijn. Een aantal van deze zienswijzen hebben geleid tot aanpassing van het plan. Over de inhoudelijke behandeling van de zienswijzen en eventuele aanpassingen leest u meer in de zienswijzennota.

3.2 Ambtshalve wijzigingen hebben geleid tot aanpassing van het veegplan.

In de periode tussen terinzagelegging van het veegplan en nu zijn er nog enkele locatiespecifieke bestemmingsplannen vastgesteld. Deze moeten meegenomen worden in het vast te stellen veegplan om zo te voorkomen dat het veegplan deze locatiespecifieke plannen teniet doet. Daarnaast gaven verleende vergunningen aanleiding tot aanpassingen in het veegplan. Een overzicht van de ambtshalve wijzigingen is terug te vinden in de bijlage.

4. Technische aanpassing van de kapverordening is gewenst.

Het is gewenst de kapverordening in overeenstemming te brengen met het veegplan. We hebben namelijk geconstateerd dat de kapverordening bij vaststelling van het Chw omgevingsplan in 2021 eigenlijk al aangepast had moeten worden. We hebben de regels voor het kappen van bomen in het buitengebied namelijk in dat plan opgenomen. Daarmee hadden de regels uit de kapverordening voor het buitengebied moeten vervallen. Voor de praktijk is dat geen probleem geweest, we willen deze regels wel ontdebellen. Daarom is de kapverordening technisch aangepast.

5. De strafbepalingen uit de kapverordening worden vooruitlopend op de omzetting van de kapverordening naar het omgevingsplan alvast verplaatst.

Voor 2032 moeten alle regels over de fysieke leefomgeving uit lokale verordeningen opgenomen worden in het omgevingsplan. Sommige regels mogen niet over. Een voorbeeld van regels die niet over mogen zijn strafbaarheidsbepalingen. Voor veel lokale verordeningen betekent de omzetting naar het omgevingsplan dat alleen strafbaarheidsbepalingen resteren. Dat geeft een onoverzichtelijk beeld. Daarom heeft u op 21 december 2023 de 'Verordening strafbepalingen en toezicht fysieke leefomgeving gemeente Rijssen-Holten' vastgesteld. In deze verordening worden alle strafbepalingen gebundeld. Om de kapverordening alvast voor te bereiden op de overgang naar omgevingsplan wordt voorgesteld de strafbepalingen alvast hun definitieve nieuwe plek te geven. Bij inpassing in het omgevingsplan hoeft de kapverordening dan alleen ingetrokken te worden.

6 Het niet coördineren van het veegplan met bestemmingsplan voor Wildweg e.o. in Holten kan leiden tot juridische problemen

Het bestemmingsplan voor de locatie Wildweg e.o. in Holten (recreatiepark de Prins van Holten) worden naar verwachting in dezelfde raadsvergadering behandeld (en vastgesteld) als het veegplan. Willekeurige publicatie van het vastgestelde plan kan er toe leiden dat het beoogde nieuwe regime voor de locatie Wildweg e.o. niet van kracht wordt. Om die reden is er voor gekozen om de regels van het locatiespecifieke bestemmingsplan alvast op te nemen in het veegplan. Als het locatiespecifieke bestemmingsplan wordt vastgesteld, wordt dit plan zo snel mogelijk gepubliceerd. Het veegplan buitengebied zal later gepubliceerd worden. Door dezelfde regels al op te nemen in het veegplan ontstaat een actueel kader. Als u besluit om het locatiespecifieke bestemmingsplan niet vast te stellen kunt u besluiten beslispunt 6 van dit voorstel niet vast te stellen. Praktisch gezien zal het veegplan dan voor publicatie aangepast worden naar de nu geldende regels conform het Chw omgevingsplan buitengebied Rijssen-Holten.

4. Kanttekeningen

1.1 Er is sprake van overgangsrecht op basis van de Invoeringswet Omgevingswet

Op grond van de Invoeringswet Omgevingswet is op het veegplan het recht van voor 1 januari 2024 van toepassing (artikel 4.4). Daarmee wordt het plan vastgesteld op basis van onder meer artikel 7c Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet en is de Omgevingswet niet van toepassing.

1.2 Er is sprake van een consoliderend plan.

Op basis van het recht zoals dat gold voor 1 januari 2024 kon u een 'los' veegplan vaststellen. U bepaalde dan dat het onderliggende plan uit 2021 (ook) van toepassing was op locaties. Daarmee ontstond een soort opstapeling van plannen die samen voor een locatie aangaven wat op een locatie mogelijk was. Hoewel het veegplan onder het overgangsrecht van de Invoeringswet Omgevingswet valt, is ervoor gekozen deze oude werkwijze niet te gebruiken. Er is gekozen voor een zogenaamde 'consolidatie'.

Dat betekent dat het veegplan een volledige set regels bevat en het Chw omgevingsplan buitengebied Rijssen-Holten in zijn geheel overschreven wordt. Op een locatie hoeft dus alleen het veegplan bekeken te worden. Het oude plan hoeft niet ingetrokken te worden. Uit de juridische systematiek volgt dat het nieuwe veegplan geldt. Consolidatie past bij de nieuwe opzet voor omgevingsplannen. Er is uiteindelijk één omgevingsplan dat op onderdelen, locaties of thema's herzien wordt. Het vormt na elke wijziging weer één nieuw geheel.

1.3 Beperkt risico op planschade

Door voor sommige locaties 'nieuwe regels' op te nemen ontstaat er een planologisch gewijzigde situatie. Dat zou in de basis een grondslag kunnen zijn voor planschade. In de meeste gevallen worden echter onjuistheden of onduidelijkheden hersteld en is de kans dat er sprake is van schade beperkt. Voor het resterende deel (tekstuele aanpassingen) is de verwachting dat de mogelijke schade beperkt is. De aanpassingen zijn allemaal gericht op verduidelijken of herstel van situaties. In de basis beoogt het veegplan geen structurele wijzigingen in het plangebied door te voeren die de raad in 2021 niet beoogd heeft.

4. Inhoudelijke aanpassing van de kapverordening volgt met de eerste wijziging van het omgevingsplan (STOP-TPOD).

Op basis van onder meer de 'Visie op groen' (vastgesteld op 30 maart 2023) moet de kapverordening geactualiseerd worden. De kapverordening moet voor 2032 opgaan in het omgevingsplan. Tot die tijd bent u bevoegd de kapverordening 'los' vast te stellen en te actualiseren.

Inpassing in het omgevingsplan gebeurt op basis van de standaard voor omgevingsplannen (STOP-TPOD). Deze standaard vraagt om een geheel andere benadering van het maken van plannen. We kunnen voor de kapverordening niet een deelplan maken. De inpassing van de kapverordening op basis van de nieuwe standaard in het omgevingsplan staat voor 2024 gepland. Het is technisch niet haalbaar dit los of eerder uit te voeren.

5. Draagvlak

Het plan heeft voor een ieder ter inzage gelegen. Er zijn drie zienswijzen ingediend die deels geleid hebben tot aanpassingen van het plan. Daarmee kan ervan uit gegaan worden dat er voldoende draagvlak voor het plan is.

6. Aanpak/Uitvoering

- De raad stelt het veegplan vast.
- Het veegplan wordt bekend gemaakt en treedt in werking.

7. Communicatie

Van de vaststelling wordt kennis gegeven via het elektronisch gemeenteblad en lokale huis-aan-huisbladen. Reclamanten ontvangen persoonlijk bericht.

8. Personeel

Er zijn geen personele gevolgen naar aanleiding van dit voorstel.

9. Financiën

Het voorstel heeft geen specifieke financiële gevolgen.

10. Duurzaamheid

Het voorstel draagt in zijn algemeenheid bij aan een vitaal buitengebied.

11. Bijlagen

- Bijlage 01a, Bestandenset Chw veegplan buitengebied Rijssen-Holten, regels
- Bijlage 01b, Bestandenset Chw veegplan buitengebied Rijssen-Holtenk toelichting
- Bijlage 02, Zienswijzennota
- Bijlage 03, Nota ambtelijke wijzigingen
- Bijlage 04, Kapverordening gemeente Rijssen-Holten 2024
- Bijlage 05, Verordening strafbepalingen fysieke leefomgeving gemeente Rijssen-Holten 1e wijziging
- Bijlage 06, Was-wordt lijst

12. Raadsprogramma1. Inwoners, Organisatie en Bestuur

- 5. Ondernemen en Werk
- 6. Wonen, Recreëren en Veiligheid
- 7. Wijken

Besluit raad

raadsvergadering: 25 april 2024

agendanummer: 13

griffienummer: 2024-0022

onderwerp: vaststellen Chw veegplan buitengebied Rijssen - Holten

De raad van de gemeente Rijssen-Holten

overwegingen:

- gezien het feit dat het gewenst is een actueel planologisch kader voor het buitengebied van de gemeente Rijssen-Holten vast te stellen;
- gelet op voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 18 maart 2024;
- gelet op de artikel 7c Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet;
- gezien de behandeling in de commissie Grondgebied op 11 april 2024.

besluit:

1. het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte 'Chw veegplan buitengebied Rijssen-Holten', zoals vervat in de bestandenset NL.IMRO.1742.BPB2023000-0401, langs elektronische weg en de regels in PDF gewijzigd vast te stellen;
2. geen exploitatieplan vast te stellen;
3. bijgevoegde zienswijzennota en nota ambtelijke wijziging te laten vast stellen en de daaruit vloeiende wijzigingen door te voeren;
4. de 'Kapverordening gemeente Rijssen-Holten 2024' vast te stellen;
5. de 'Verordening strafbepalingen en toezicht fysieke leefomgeving gemeente Rijssen-Holten 1e wijziging' vast te stellen;
6. het bestemmingsplan 'Buitengebied Holten, Recreatiepark de Prins van Holten', na vaststelling één op één over te nemen in het vast te stellen veegplan.

besluit genomen in de vergadering van de raad van Rijssen-Holten op 25 april 2024.

G.H. Veerman
griffier

J.C.R. van Houdt
voorzitter

Behandeling in/door	Datum	Advies / Besluit
Commissie Grondgebied	11-04-2024	De commissie adviseert het raadsvoorstel te behandelen in de raad van 25 april 2024.
Raad	25-04-2024	Aangenomen zonder hoofdelijke stemming 21 stemmen voor en 0 stemmen tegen.