

Nota parkeernormen gemeente Rijssen-Holten

1. Aanleiding

- Er is behoefte aan een onderbouwde set van parkeernormen, zodat aanvragen voor een omgevingsvergunning voor de activiteit 'bouwen' op gelijkwaardige wijze kunnen worden beoordeeld (voorkomen van rechtsongelijkheid) en toepassing in bestemmingsplannen en exploitatieplannen.
- Parkeernormen afgeleid van en afgestemd op de meeste recente landelijke parkeerkencijfers (CROW).

2. Nota parkeernormen

- De nota is bedoeld als normenkader van de gemeente Rijssen-Holten. De nota wordt gebruikt door de gemeente zelf (bij het ontwikkelen van bestemmings- en exploitatieplannen en het toetsen van omgevingsvergunningen voor de activiteit bouwen) en als kader richting externe partijen: particulieren, projectontwikkelaars, adviesbureaus, woningbouwverenigingen, makelaars etc..
- De nota is van toepassing op toekomstige ruimtelijke plannen en bouw- en verbouwprojecten in de gemeente Rijssen-Holten en niet voor bestaande situaties.
- Bij reconstructie van wegen is het uitgangspunt dat minimaal het aantal parkeerplaatsen uit de situatie vóór reconstructie wordt aangelegd. Zo mogelijk en indien nodig wordt voorzien in uitbreiding van het aantal parkeerplaatsen (maatwerk).
- De nota kent een algemene strekking. Dit betekent dat de nota niet in alle gevallen direct toepasbaar is omdat in specifieke gevallen maatwerk noodzakelijk en wenselijk is. In die gevallen: gemotiveerd afwijken.

3. Huidige parkeerregeling in de bouwverordening

- Parkeren is geregeld in de bouwverordening (versie: 13^e serie wijzigingen).
- Artikel 2.5.30 (Parkeergelegenheid en laad- en losmogelijkheden bij of in gebouwen) bepaalt dat "ten behoeve van het parkeren of stallen van auto's moet in voldoende mate ruimte zijn aangebracht in, op of onder het gebouw dan wel op of onder het onbebouwde terrein dat bij het gebouw hoort". Zie bijlage 1 voor de integrale tekst van artikel 2.5.30.
- Vrijstelling van artikel 2.5.30 is mogelijk bij bijzondere omstandigheden of voor zover op andere wijze in de nodige parkeer- of stallingruimte, laad- of losruimte wordt voorzien.

4. Toepassen parkeernormen

- Voor de parkeernormering van de gemeente Rijssen-Holten wordt uitgegaan van het gemiddelde parkeerkencijfer van het CROW. Het gemiddelde parkeerkencijfer wordt gehanteerd als vaste parkeernorm. In de tabellen in paragraaf 5 zijn de parkeernormen voor de meest gangbare functies opgenomen. In bijlage 2 is een toelichting opgenomen over de toepassing van de CROW-systematiek voor Rijssen-Holten.
- Het realiseren van minder parkeerplaatsen dan de parkeernorm is met het oog op het afwentelen van parkeerproblemen in de openbare ruimte niet toegestaan. Het realiseren van meer parkeerplaatsen dan de parkeernorm kan alleen onder voorwaarden. Meer parkeerplaatsen betekent immers ook meer verkeersbewegingen naar een locatie en een zwaardere belasting van infrastructuur. Dat laatste is niet in alle gevallen wenselijk.
- Het benodigde aantal parkeerplaatsen wordt gerealiseerd op eigen terrein.
- Het benodigde aantal parkeerplaatsen op eigen terrein bij nieuwbouw woningen (garage, oprit) wordt berekend met behulp van correctiefactoren (zie tabel 1). Deze correctiefactoren zijn uitsluitend van toepassing op de ontwikkeling van een gebied met meerdere woningen. Bij individuele verbouwplannen gelden deze correctiefactoren niet, maar moeten er (afhankelijk van de geldende parkeernorm) één of twee theoretische parkeerplaatsen op eigen terrein overblijven.
- Gemotiveerde afwijking van de eis tot parkeren op eigen terrein is mogelijk indien:
 - het fysiek niet mogelijk is om de parkeerplaatsen op eigen terrein te realiseren, bijvoorbeeld in het geval van rijtjeswoningen;
 - door de locatie het niet wenselijk is om de parkeerplaatsen op eigen terrein te realiseren, bijvoorbeeld een locatie in een voetgangersgebied waardoor extra rijdende voertuigen in het voetgangersgebied ontstaan.

- Zo nodig kan in incidentele gevallen een maatwerkoplossing gezocht worden als een bepaalde stedenbouwkundige invulling erg gewenst is en het parkeren daarvoor niet volledig op eigen terrein kan worden gerealiseerd. Voorwaarde voor een maatwerkoplossing is:
 - dat er in de nabije omgeving aantoonbaar voldoende vrije parkeerruimte beschikbaar is, nu en in de toekomst (rekening houdend met acceptabele loopafstanden voor verschillende functies en met veilige looproutes);
 - er geen sprake is van onevenredige negatieve effecten voor de verblijfskwaliteit in de nabije omgeving.

Parkeervoorziening	Berekeningsaantal	Opmerking
Woning met garage en oprit	1	Oprit min. 5,5 m diep en 3,0 m breed
Woning met garage, zonder oprit (bv. patiowoningen)	0	
Woning met oprit/opstelplaats/carport op eigen terrein	1	Oprit min. 5,5 m diep en 3,0 m breed
Garagebox (niet bij woning)	0,4	Garage min. 5,0 m diep en 2,80 m breed
Woning met/zonder garage, met lange oprit	1,5	Oprit min. 10,0 m diep en 3,0 m breed
Woning met/zonder garage, met brede oprit	1,7	Oprit min. 5,5 m diep en 4,5 m breed

Tabel 1 Correctiefactoren parkeervoorzieningen bij nieuwbouw woningen

Enkele eenvoudige rekenvoorbeelden:

Bouwplan met een winkel (BVO = 150 m²) en daarboven 6 appartementen van 120 m² in het centrum van Rijssen:

- winkel 150 m² BVO; parkeernorm = 3,3 pp/100 m² BVO → $150/100 \times 3,3 = 4,95$ pp, afgerond 5,0 pp.
- 6 appartementen 'midden'; parkeernorm = 1,4 pp/appartement → $6 \times 1,4 = 8,4$ pp, afgerond (naar boven) 9 pp.
- samen $5,0 + 9,0 = 14$ parkeerplaatsen.

Uitbreidingswijk in Holten (rest bebouwde kom) met 21 woningen, waarvan 5 vrijstaande woningen met garage en oprit, 6 twee-onder-één-kap woningen met garage en oprit en 10 rijwoningen.

- 5 vrijstaande woningen, parkeernorm = 2,3 pp/woning → $5 \times 2,3 = 11,5$ pp, afgerond naar boven 12 pp, waarvan 5 pp op eigen terrein en 7 pp in de openbare ruimte.
- 6 twee-onder-één-kap, parkeernorm = 2,2 pp/woning → $6 \times 2,2 = 13,2$ pp, afgerond naar boven 14 pp, waarvan 5 pp op eigen terrein en 9 pp in de openbare ruimte.
- 10 rijwoningen, parkeernorm = 2,0 pp/woning → $10 \times 2,0 = 20$ pp in de openbare ruimte.
- Samen: $12 + 14 + 20 = 46$ parkeerplaatsen, waarvan 10 op eigen terrein en 36 in de openbare ruimte.

5. Parkeernormen gemeente Rijssen-Holten

Hoofdfunctie	Functie	Eenheid	Rijssen		Holten		Buitengebied	Aandeel bezoekers
			centrum	rest beb. kom	centrum	rest beb. kom		
Winkelen en boodschappen	bouw-, tuin-, groencentrum	100 m2 bvo	n.v.t.	2,5	n.v.t.	2,6	2,7	88%
	discount-supermarkt	100 m2 bvo	3,3	6,5	3,7	7,5	n.v.t.	96%
	fullservice-supermarkt	100 m2 bvo	3,4	5,2	3,9	5,9	n.v.t.	93%
	binnenstad of hoofdwinkelcentrum (20.0000-30.000 inwoners)	100 m2 bvo	3,3	n.v.t.	3,3	n.v.t.	n.v.t.	82%
Sport, cultuur en ontspanning	fitness-,dans-sportschool	100 m2 bvo	1,6	5,5	1,6	5,5	7,1	90%
	sporthal of-zaal	100 m2 bvo	1,4	2,8	1,4	2,9	3,5	95%
	sportveld	hectare netto terrein	20	20	20	20	n.v.t.	95%
	indoorspeeltuin	100 m2 bvo	3,6	5,4	3,6	5,4	5,9	98%
	zwembad overdekt	100 m2 bassin	n.v.t.	11,5	n.v.t.	11,5	13,3	97%
	zwembad openlucht	100 m2 bassin	n.v.t.	12,9	n.v.t.	12,9	15,8	99%
	bibliotheek	100 m2 bvo	0,5	1,2	0,5	1,2	1,4	97%
	manege	Box	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	0,4	90%

Hoofdfunctie	Functie	Eenheid	Rijssen		Holten		Buitengebied	Aandeel bezoekers
			centrum	rest beb. kom	centrum	rest beb. kom		
Horeca en verblijfsrecreatie	bungalowpark	Bungalow	n.v.t.	1,7	n.v.t.	1,7	2,1	91%
	camping, kampeerterrein	Standplaats	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	1,2	90%
	hotel	10 kamers	2,3	5,4	2,4	5,7	7,4	77%
	discotheek	100 m2 bvo	6,9	20,8	7	20,9	20,8	99%
	café, bar, cafetaria	100 m2 bvo	5,0	6,0	6,0	7,0	n.v.t.	90%
	restaurant	100 m2 bvo	9,0	13,0	11,0	15,0	n.v.t.	80%
Gezondheid en (sociale) voorzieningen	gezondheids-centrum	behandelkamer	1,5	2,2	1,6	2,4	2,4	51%
	apotheek	Apotheek	2,3	3,2	2,4	3,4	n.v.t.	45%
	religiegebouw	Zitplaats	0,2	0,2	0,2	0,2	n.v.t.	-
	Verpleeg of verzorgingstehuis	wooneenheid	0,6	0,6	0,6	0,6	n.v.t.	60%
Onderwijs	Basisschool (excl. kiss&ride)	Leslokaal	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	-
	middelbare school	100 leerlingen	3,7	4,9	3,7	4,9	4,9	11%
	ROC	100 leerlingen	4,7	5,8	4,8	5,9	5,9	7%

Hoofdfunctie	Functie	Eenheid	Rijssen		Holten		Buitengebied	Aandeel bezoekers
			centrum	rest beb. kom	centrum	rest beb. kom		
Wonen	koop, vrijstaand	Woning	1,8	2,2	1,8	2,3	2,4	0,3 pp per woning
	koop, 2-onder-1-kap	Woning	1,7	2,1	1,7	2,2	2,2	
	koop, tussen/hoek	Woning	1,5	1,9	1,5	2,0	2,0	
	koop, etage, goedkoop	Woning	1,3	1,6	1,3	1,6	1,6	
	koop, etage, midden	Woning	1,4	1,8	1,4	1,9	1,9	
	koop, etage, duur	Woning	1,6	2,0	1,6	2,1	2,1	
	huur, etage, goedkoop/midden	Woning	1,1	1,4	1,1	1,4	1,4	
	huur, etage, duur	Woning	1,4	1,8	1,4	1,9	1,9	
	huur, sociale huur	Woning	1,3	1,6	1,3	1,6	1,6	
	huur, vrije sector	Woning	1,5	1,9	1,5	2,0	2,0	
	kamerverhuur	Kamer	0,6	0,7	0,6	0,7	n.v.t.	0,2 pp per kamer
	aanleunwoning en serviceflat	Woning	1,1	1,1	1,1	1,2	1,2	0,3 pp per woning

Hoofdfunctie	Functie	Eenheid	Rijssen		Holten		Buitengebied	Aandeel bezoekers
			centrum	rest beb. kom	centrum	rest beb. kom		
Werken	Kantoor (zonder baliefunctie)	100 m2 bvo	1,6	2,1	1,9	2,6	2,6	5%
	Kantoor (met baliefunctie)	100 m2 bvo	2,1	2,9	2,5	3,6	3,6	20%
	Bedrijf*	100 m2 bvo	1,6	2,4	1,6	2,4	2,4	5%
	Bedrijf**	100 m2 bvo	0,7	1,1	0,7	1,1	1,1	5%

*arbeidsintensief/bezoekers extensief (industrie, laboratorium, werkplaats)
**arbeidsextensief/bezoekers extensief (loods, opslag, transportbedrijf)

Bijlage 1 Parkeren in bouwverordening (versie: 13^e serie wijzigingen)

Artikel 2.5.30 Parkeergelegenheid en laad- en losmogelijkheden bij of in gebouwen:

1. Indien de omvang of de bestemming van een gebouw daartoe aanleiding geeft, moet ten behoeve van het parkeren of stallen van auto's in voldoende mate ruimte zijn aangebracht in, op of onder het gebouw, dan wel op of onder het onbebouwde terrein dat bij dat gebouw behoort. Deze ruimte mag niet overbemeten zijn, gelet op het gebruik of de bewoning van het gebouw, waarbij rekening moet worden gehouden met de eventuele bereikbaarheid per openbaar vervoer.
2. De in het eerste lid bedoelde ruimte voor het parkeren van auto's moet afmetingen hebben die zijn afgestemd op gangbare personenauto's. Aan deze eis wordt geacht te zijn voldaan:
 - a. indien de afmetingen van bedoelde parkeerruimten ten minste 1,80 m bij 5,00 m en ten hoogste 3,25 m bij 6,00 m bedragen;
 - b. indien de afmetingen van een gereserveerde parkeerruimte voor een gehandicapte - voor zover die ruimte niet in de lengterichting aan een trottoir grenst - ten minste 3,50 m bij 5,00 m bedragen.
3. Indien de bestemming van een gebouw aanleiding geeft tot een te verwachten behoefte aan ruimte voor het laden of lossen van goederen, moet in deze behoefte in voldoende mate zijn voorzien aan, in of onder dat gebouw, dan wel op of onder het onbebouwde terrein dat bij dat gebouw behoort.
4. Het bevoegd gezag kan de omgevingsvergunning verlenen in afwijking van het bepaalde in het eerste en het derde lid:
 - a. indien het voldoen aan die bepalingen door bijzondere omstandigheden op overwegende bezwaren stuit; of
 - b. voor zover op andere wijze in de nodige parkeer- of stallingruimte, dan wel laad- of losruimte wordt voorzien.

Bijlage 2 Toepassing CROW-systematiek voor Rijssen-Holten

- Het CROW heeft recentelijk de parkeerkencijfers geactualiseerd. Deze zijn opgenomen in publicatienr. 317: 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie'.
- De toepassing van de parkeerkencijfers is gebaseerd op:
 - stedelijkheidsgraad: van niet stedelijk tot zeer sterk stedelijk;
 - ligging van een functie in stedelijke zone: centrum, schil/overloopgebied, rest bebouwde kom, buitengebied.
- Het CROW maakt onderscheid in de hoofdfuncties:
 - winkelen en boodschappen;
 - sport, cultuur en ontspanning;
 - horeca en (verblijfs)recreatie;
 - gezondheid en (sociale) voorzieningen;
 - onderwijs;
 - wonen;
 - werken.
- De stedelijkheidsgraad voor Rijssen-Holten is bepaald op basis van 'omgevingsadressendichtheid' (CBS, 2011). Voor de kern Rijssen resulteert dit in klasse 3 (matig stedelijk), voor de kern Holten in klasse 4 (weinig stedelijk) en voor het buitengebied in klasse 5 (niet stedelijk).
- De ligging van functies in een stedelijke zone kan worden bepaald op basis van de contourenkaart bestemmingsplannen (zie kaart hieronder). Op de contourenkaart wordt het gemeentelijk grondgebied onderscheid gemaakt in: centrum, woongebieden, bedrijventerreinen en buitengebied. Dit is als volgt vertaald naar stedelijke zone:
 - centrum Rijssen en Holten = stedelijke zone 'centrum';
 - woongebieden en bedrijventerreinen Rijssen en Holten = stedelijke zone 'rest bebouwde kom';
 - buitengebied Rijssen en Holten = stedelijke zone 'buitengebied';
 - de stedelijke zone 'schil/overloopgebied' is niet toegepast aangezien er in Rijssen en Holten tussen het centrum en de rest van de bebouwde kom (de woongebieden) geen sprake van een duidelijke 'schil/overloopgebied'.
- De parkeerkencijfers kennen een bandbreedte met een minimum en een maximum kencijfer. Vooral het autobezit- en gebruik en de kwaliteit van alternatieven (fiets/OV/lopen) zijn bepalend voor de positionering binnen deze bandbreedte. Rijssen-Holten heeft een normaal (gemiddeld) autobezit en –gebruik en een normaal (gemiddeld) kwaliteitsniveau van de alternatieven (fiets/OV/lopen). Er is in dat geval geen reden om uit te gaan van sec het minimum of sec het maximum parkeerkencijfer.

Contourenkaart bestemmingsplannen

