

Voorstel van het college aan de raad

Rijssen, 10 januari 2023

raadsvergadering: 21 februari 2023

agendanummer: 11

opgemaakt door: Ruimtelijk Domein Strategie en Consulenten

portefeuillehouder: F.J. Wessels

karakter: besluitvormend

onderwerp: Vaststellen Chw veegplan schrappen wijzigingsbevoegdheden

voorgesteld wordt:

1. het bestemmingsplan "Chw veegplan schrappen wijzigingsbevoegdheden", zoals vervat in de bestandenset met planidentificatie NL.IMRO.1742.BP2022003-0401 en de bijlage "Chw Veegplan schrappen wijzigingsbevoegdheden_Regels" langs elektronische weg en in analoge vorm, overeenkomstig artikel 3.1 Wet ruimtelijke ordening gewijzigd vast te stellen;
2. geen exploitatieplan overeenkomstig artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening vast te stellen;
3. de lijst met onderwerpen voor delegatie 2023 vast te stellen.

1. Inleiding

Op basis van de huidige stand van zaken treedt de Omgevingswet (hierna Ow) per 1 juli 2023 in werking. Eén van de kerninstrumenten onder de Ow is het omgevingsplan. Dit plan vervangt in elk geval alle gemeentelijke bestemmingsplannen. Van rechtswege ontstaat er op de datum van inwerkingtreding één gemeentelijk omgevingsplan. De Ow kent andere instrumenten om het omgevingsplan (op verzoek) te wijzigen dan de huidige Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro) voor het bestemmingsplan. Dit voorstel gaat specifiek in op één van de bestaande instrumenten om een bestemmingsplan te wijzigen; de wijzigingsbevoegdheid (artikel 3.6 Wro). De wijzigingsbevoegdheid verdwijnt als instrument onder de Ow. Dit voorstel gaat in op de mogelijke gevolgen van het verdwijnen van de wijzigingsbevoegdheid en stelt voor te anticiperen door middel van een 'veegplan' en het aanvullen van de lijst met onderwerpen voor delegatie. Het gaat om een technische aanpassing waarbij de inhoud en de bevoegdheidsverdeling niet wijzigen. Heel kort samengevat is en blijf het college bevoegd om voor de genoemde onderwerpen het omgevingsplan te wijzigen zoals ze nu bevoegd is het bestemmingsplan te wijzigen.

Het ontwerpbestemmingsplan 'Chw veegplan schrappen wijzigingsbevoegdheden' heeft vanaf 13 oktober tot en met 24 november 2022 voor één ieder ter inzage gelegen. Tijdens de terinzagetermijn zijn er geen zienswijzen ingediend. De volgende stap in de procedure is het bestemmingsplan vast te laten stellen door uw gemeenteraad. Er is één ambtelijke wijziging waardoor het plan gewijzigd wordt vastgesteld.

2. Beoogd effect/doel

Voorbereidingen treffen op de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

3. Argumenten

1.1 De gemeenteraad is bevoegd het bestemmingsplan vast te stellen

Op basis van artikel 3.1 Wro is de gemeenteraad bevoegd om een bestemmingsplan vast te stellen. De voorbereiding van het bestemmingsplan heeft plaats gevonden conform afdeling 3.4 Awb, namelijk:

- Kennisgeving (aankondiging) 24 augustus 2022
- Terinzage ontwerpbestemmingsplan: 13 oktober 2022 tot en met 24 november 2022.

1.2 Onder de Omgevingswet verdwijnt de wijzigingsbevoegdheid

Onder de Ow verdwijnt de wijzigingsbevoegdheid. Voor ontwerp wijzigingsplannen die ter inzage liggen voor 1 juli 2023 geldt een overgangsrecht. Wijzigingsbevoegdheden die nog in het bestemmingsplan zitten en nog niet gebruikt zijn, worden juridisch na die datum niet waardeloos. Ze gaan onder een andere juridische procedure vallen. De wetgever heeft namelijk voorzien in een overgangsregeling. De wetgever stelt wijzigingsbevoegdheden uit de bestaande bestemmingsplannen onder de Ow gelijk met de binnenplanse beoordelingsregels uit het omgevingsplan (artikel 22.10 Ow). Dit heeft onder meer tot gevolg dat de reguliere voorbereidingsprocedure (8 weken) van toepassing is in plaats van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (26 weken). Dat betekent dat in kortere tijd en zonder voorgaande inspraakmogelijkheden een besluit tot wijziging moet worden genomen. Dat is niet voor alle bestaande wijzigingsbevoegdheden wenselijk.

De wijzigingsbevoegdheden in de bestemmingsplannen: 'Bedrijventerrein Holten', 'Bedrijventerrein Holten, Handelsweg - Bedrijvenweg', 'Bedrijventerrein Rijssen', 'Bedrijventerrein Rijssen, Noord deel Oost', 'Bedrijventerrein Rijssen, Woon-werklocaties Kryptonstraat', 'Bedrijventerrein Rijssen, Noord deel oost', 'Bedrijventerrein Rijssen, Reggesingel opleidingscentrum', 'Bedrijventerrein Rijssen, Jutestraat 26' en 'Wonen Rijssen, Oosterhof en Verenland' betreffen veelal ruimtelijk relevante functieveranderingen of het aanpassen van milieutechnische aspecten van bedrijven. De locaties waar deze bestemmingsplannen op zien vragen vanuit milieutechnische, ruimtelijke, cultuurhistorische of bedrijfsmatige aspecten om een meer uitgebreide afweging, omdat het toepassen van de mogelijkheden uit de wijzigingsplannen effecten kunnen hebben op de omgeving en de functies die zich daar bevinden. Het is niet realistisch om een dergelijke afweging binnen de 8 wekentermijn van de binnenplanse beoordelingstoets te realiseren.

1.3 Er zijn geen zienswijzen ingediend

Het ontwerpbestemmingsplan kan ongewijzigd vastgesteld worden, er zijn geen zienswijzen ingediend.

1.4. Er is een dubbeling in de regels van het ontwerp ontdekt

Bij het klaar maken van de regels voor vaststelling is ontdekt dat er een dubbeling in de regels staat. Artikel 2 onder d bevat dezelfde onderwerpen als artikel 2 onder g. Dat wordt bij vaststelling gecorrigeerd door sub d te laten vervallen en artikel 2 te hernoemen. Voor de inhoud van het plan maakt dit niets uit. Het plan kan daarmee alleen niet ongewijzigd vastgesteld worden.

De nieuwe versie van de regels zijn te vinden in bijlage 01: Chw Veegplan schrappen wijzigingsbevoegdheden Regels

2.1 Het vaststellen van een exploitatieplan is niet noodzakelijk

Het bestemmingsplan maakt geen projecten mogelijk die aangewezen zijn in de Wet ruimtelijke ordening als 'exploitatieplanplichtig' (op basis van de lijst uit artikel 6.2.1

Besluit ruimtelijke ordening). Er is daarom geen noodzaak om een exploitatieplan vast te stellen.

3.1 Delegatie is het alternatief onder de Omgevingswet

De Omgevingswet kent een alternatief om het omgevingsplan te wijzigen dat sterk lijkt op de wijzigingsbevoegdheid: delegatie (artikel 2.8 Ow). Met delegatie draagt de raad haar bevoegdheid om het omgevingsplan te wijzigen, onder voorwaarden, over aan het college. Om de huidige systematiek en het huidige rechtsbeschermingsniveau te handhaven is het voorstel de genoemde bestaande wijzigingsbevoegdheden over te zetten naar het al bestaande 'Delegatiebesluit omgevingsplan gemeente Rijssen-Holtten'. Door deze technische omzetting blijven wijzigingen mogelijk met een gelijke procedure en een gelijk niveau van rechtsbescherming. Ook de bevoegdheidsverdeling wijzigt niet. De aangepaste lijst met onderwerpen voor delegatie 2023 is bijgevoegd in bijlage 02: Concept delegatiebesluit Omgevingsplan gewijzigd december 2022. De aanpassingen zijn in het rood opgenomen op de lijst. Daarnaast zijn er op de lijst nog een tweetal subleden geschrapt, te weten: artikel 8b, onder 10, en artikel 8c onder 10, omdat hier sprake is van hogere regelgeving die limitatief is en dus sowieso al voorgaat.

4. Kanttekeningen

3.1 Een beperkt aantal ondergeschikte wijzigingsbevoegdheden blijven in de bestemmingsplannen achter.

Met dit voorstel worden alleen de complexere wijzigingsbevoegdheden op de lijst van delegatie geplaatst. Een beperkt aantal wijzigingsbevoegdheden blijven wel in de bestaande bestemmingsplannen achter. Voor die plannen wijzigt de bevoegdheidsverdeling niet. Het college was bevoegd, dat blijft zo. Wel wijzigt de voorbereidingsprocedure voor die gevallen. Van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (26 weken) naar de reguliere procedure (8 weken). Ook wijzigt de wijze van rechtsbescherming. Van zienswijze vooraf en beroep achteraf, naar bezwaar, beroep en hoger beroep achteraf.

5. Draagvlak

Dit veegplan in combinatie met de aanpassing van de lijst met onderwerpen voor delegatie 2023 is een technische aanpassing ter voorbereiding op de Omgevingswet. In het kader van voorliggend bestemmingsplan is geen specifiek draagvlak opgehaald, aangezien er inhoudelijk en procedureel niets verandert. Tijdens de terinzagetermijn van het ontwerpbestemmingsplan zijn geen zienswijzen ingediend.

6. Aanpak/Uitvoering

Als het bestemmingsplan door de raad is vastgesteld ligt het bestemmingsplan opnieuw 6 weken ter inzage. Tijdens deze periode van de terinzagelegging kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State door belanghebbenden. Daarnaast zal de aangepaste lijst met onderwerpen voor delegatie 2023 gepubliceerd worden in het gemeenteblad. Tegen dat besluit staat geen rechtstreeks beroep open.

7. Communicatie

Het bestemmingsplan wordt gepubliceerd in het digitale gemeenteblad en op www.ruimtelijkeplannen.nl. De lijst met delegaties wordt gepubliceerd in het digitale gemeenteblad.

8. Personeel

Het voorstel past binnen de reguliere werkzaamheden.

9. Financiën

Aan de hand van dit voorstel zijn geen financiële gevolgen te verwachten.

10. Bijlagen

Bijlage 01, Chw Veegplan schrappen wijzigingsbevoegdheden-Regels

Bijlage 02, Conceptdelegatiebesluit Omgevingsplan-gewijzigd december 2022

Bijlage 03, Kaart bij delegatiebesluit

Bijlage 04, Raadsbrief Chw veegplan schrappen wijzigingsbevoegdheden

11. Raadsprogramma

1. Inwoners, Organisatie en Bestuur

5. Ondernemen en Werk

6. Wonen, Recreëren en Veiligheid

7. Wijken

Besluit raad

raadsvergadering: 21 februari 2023

agendanummer: 11

griffienummer: 2022-0149

onderwerp: Vaststellen Chw veegplan schrappen wijzigingsbevoegdheden

De raad van de gemeente Rijssen-Holten

overwegingen:

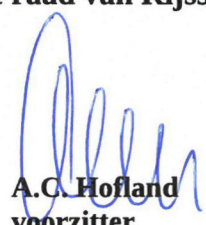
- gelezen het voorstel van het college van B&W van 10 januari 2023;
- gezien het ontwerpbestemmingsplan "Chw veegplan schrappen wijzigingsbevoegdheden" dat gedurende 6 weken ter inzage heeft gelezen;
- gezien de ambtelijke wijziging aan het ontwerpbestemmingsplan, zoals beschreven onder argument 1.4 in het raadsvoorstel;
- gelet op het feit dat bij de vaststelling gebruik is gemaakt van de ondergrond met de bestandsnaam ;
- gelet op de Wet ruimtelijke ordening, het Besluit ruimtelijke ordening, de Crisis- en herstelwet en de Algemene wet bestuursrecht;
- gelet op de lijst met onderwerpen voor delegatie 2023
- gezien de behandeling in de commissie Grondgebied van 9 februari 2023.

besluit:

1. het bestemmingsplan "Chw veegplan schrappen wijzigingsbevoegdheden", zoals vervat in de bestandenset met planidentificatie NL.IMRO.1742.BP2022003-0301 en de bijlage 'Chw Veegplan schrappen wijzigingsbevoegdheden_Regels' langs elektronische weg en in analoge vorm, overeenkomstig artikel 3.1 Wet ruimtelijke ordening gewijzigd vast te stellen;
2. geen exploitatieplan overeenkomstig artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening vast te stellen;
3. de lijst met onderwerpen voor delegatie 2023 vast te stellen.

besluit genomen in de vergadering van de raad van Rijssen-Holten op 21 februari 2023.


G.H. Veerman
griffier


A.C. Hofland
voorzitter

Behandeling in/door	Datum	Advies / Besluit
Commissie Grondgebied	09-02-2023	De commissie adviseert het raadsvoorstel te behandelen in de raad van 21 februari 2023.
Raad	21-02-2023	Aangenomen zonder hoofdelijke stemming 20 stemmen voor en 0 stemmen tegen.