

Raadsvoorstel

Onderwerp Zonnepark Dodewaard (verklaring van geen bedenkingen)

Ingediend door College van burgemeester en wethouders (portefeuillehouder [REDACTED])

Samenvatting Er is eind 2023 een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor de realisatie van een (tijdelijk) zonnepark ten noorden van de A15 en de Betuweroute en ten oosten van de Dalwagen in Dodewaard. Het plan is in strijd met de agrarische bestemming uit het bestemmingsplan "Buitengebied Dodewaard en Echteld". Het plan past binnen de beleidsdoelstellingen van de gemeente om het aandeel duurzame energie te verhogen. Het college heeft daarom besloten om voor deze aanvraag een (uitgebreide) afwijkingsprocedure op grond van de Wabo te volgen zodat, na deze procedure, de omgevingsvergunning voor het zonnepark kan worden verleend voor een periode van 25 jaar. Voor deze aanvraag is een verklaring van geen bedenkingen (VVGB) benodigd van de gemeenteraad omdat de ontwikkeling van zonneparken niet voorkomt op de lijst van categorieën van gevallen waarvoor geen VVGB noodzakelijk is.

Voorgesteld besluit

1. een ontwerp verklaring van geen bedenkingen te verlenen in verband met de aanvraag omgevingsvergunning voor de realisatie van een Zonnepark aan de Dalwagen ong. Dodewaard.
2. dat deze ontwerp verklaring wordt geacht definitief te zijn verleend indien tegen het ontwerpbesluit geen zienswijzen worden ingediend.

Inleiding

De beleidsuitgangspunten voor klimaat en meer specifiek de energietransitie zijn vastgelegd in de Klimaatnota 2021-2025. De gemeente streeft naar een aandeel van 40% hernieuwbare energie in 2025 en een energieneutraal Neder-Betuwe in 2050. Een deel van de duurzame energie moet worden opgewekt via zonne-energie.

Initiatiefnemer heeft een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het realiseren van een zonnepark op de percelen weiland direct ten noorden van de A15 en de Betuweroute, ten oosten van de Dalwagen, en ten westen van de bebouwing aan de Kerkstraat. Het betreft het perceel Kadastrale gemeente Dodewaard, sectie D, nummer 1925 met bruto-oppervlak van circa 9,6. Hierbinnen wordt het zonnepark alsmede de landschappelijke inpassing gerealiseerd.



Afbeelding: aanduiding plangebied

De realisatie van dit zonneveld draagt bij aan het realiseren van het doel uit de Klimaatnota om te komen tot duurzame energie en daarmee afname van de CO₂-uitstoot.

Als onderdeel van de aanvraag omgevingsvergunning is, in verband met het afwijken van het geldende bestemmingsplan, door de initiatiefnemer ook een ruimtelijke onderbouwing (bijlage 1) ingediend, inclusief de daarbij behorende omgevingsonderzoeken. Deze ruimtelijke onderbouwing vormt de planologische basis voor het project en is voldoende uitgewerkt om de (uitgebreide) afwijkingsprocedure uit de Wabo te doorlopen.

Beoogd effect

Een standpunt van de gemeenteraad verkrijgen over het project. Indien de raad een verklaring van geen bedenkingen verleent, kan de vergunningprocedure worden voortgezet met de terinzagelegging van de ontwerp omgevingsvergunning.

Argumenten

- 1.1 *Het is een procedureel vereiste dat de gemeenteraad een (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen afgeeft, voordat de procedure wordt gestart.*

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het Besluit omgevingsrecht schrijven voor de voorliggende aanvraag voor dat een besluit van de raad omtrent het afgeven van een VVGB een vereiste is om een besluit te nemen op de gevraagde omgevingsvergunning. Ons college is bevoegd gezag voor het nemen van een besluit op de aangevraagde omgevingsvergunning. Het besluit omtrent de VVGB is nodig, omdat de aanvraag in strijd is met het geldende bestemmingsplan en niet valt niet onder de aangegeven categorieën van gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen is vereist. NB: aangezien de aanvraag is ingediend voor 1-1-2024, is op deze aanvraag het recht van toepassing zoals dat gold tot en met 31-12-2023.

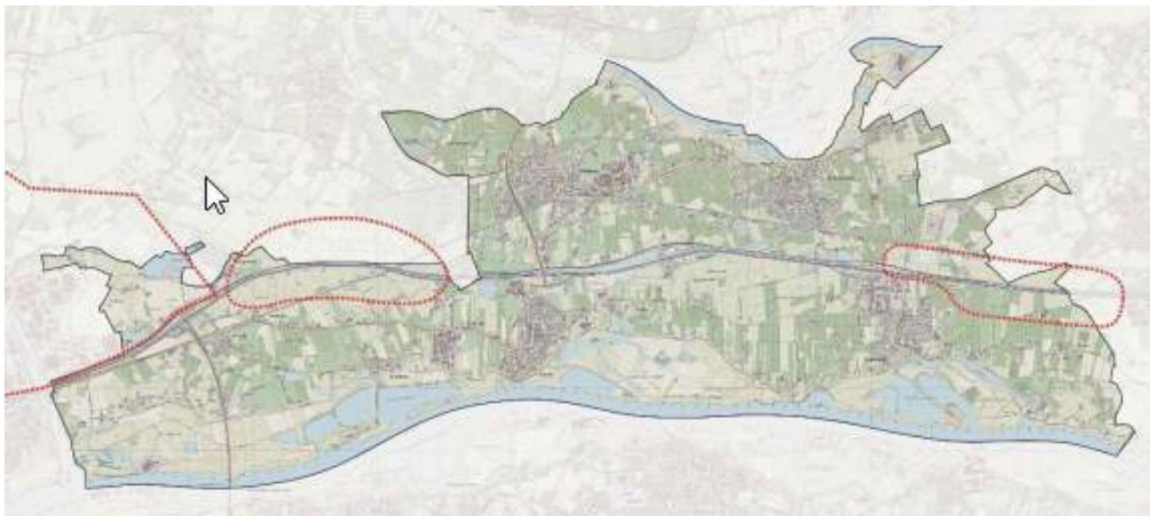
- 1.2 *De aanvraag is in overeenstemming met het ruimtelijk beleid en klimaatbeleid van de Gemeente Neder-Betuwe.*

Gezien de ruimtelijke onderbouwing met de bijbehorende (omgevings)onderzoeken kan worden geconcludeerd dat er een ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt die uitvoerbaar is en in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening. De ruimtelijke onderbouwing met de bijbehorende omgevingsonderzoeken en het landschappelijk inpassingsplan zijn door diverse disciplines (gemeente, ODR en Waterschap) beoordeeld en (na aanpassing) akkoord bevonden.

De gronden binnen het plangebied zijn op grond van het bestemmingsplan 'Buitengebied Dodewaard en Echteld' bestemd voor 'Agrarisch' en 'Agrarisch met waarden 1'. Daarnaast gelden o.g.v. het 'parapluplan Archeologie' binnen een beperkt deel van het plangebied, de bestemmingen 'Waarde - Archeologie 2' en voor een zeer klein deel de bestemming 'Waarde - Archeologie 1'. De geldende bestemmingen laten, bij recht of via een afwijkings- of wijzigingsbevoegdheid, realisatie van het initiatief niet toe. Op basis van artikel 2.12, lid 1 sub a ten derde van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan een omgevingsvergunning worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing omvat.

Ten aanzien van zonneparken zijn in de herziene klimaatnota 2021-2025 de volgende ruimtelijke criteria opgenomen:

- Zonneparken op land zijn uitsluitend toegestaan bij de bestaande of toekomstig te plaatsen windturbine projecten zoals aangegeven op de kaart 'zoekgebieden zon- en windenergie'. Solitaire zonneparken op land worden uitgesloten.
- Bij zonneparken op land dient sprake te zijn van dubbelgebruik van de grond. Daarbij kan gedacht worden aan bijvoorbeeld gewasbescherming voor de teelt van zacht fruit, een combinatie met bestaande kunstwerken zoals geluidschermen en/of een beeldende vorm van het park met recreatieve en toeristische meerwaarde.
- De oppervlakte van zonneparken op land dient te passen binnen de schaal van het landschap. Tevens dient sprake te zijn van een goede landschappelijke inpassing.
- Zon op water is in principe overal toegestaan (maar valt buiten de scope van dit project).



Afbeelding: zoekgebieden zon- en windenergie op land

De locatie ligt in het oostelijk gelegen zoekgebied voor zon- en windenergie. Het zonnepark komt nabij een beoogde toekomstige windmolenlocatie. Het beoogde terrein voor het zonnepark is nu in gebruik als grasland dat wordt begraaasd door schapen. Dit blijft ongewijzigd, zodat bij het zonnepark ook meervoudig ruimtegebruik wordt toegepast. Daarnaast is het mogelijk dat een imker bijenkasten plaatst op het terrein. Daar wordt de landschappelijke inpassing ook op ingericht. Een gedeelte van het terrein wordt ingericht als plasdras, wat ook de biodiversiteit ten goede komt. Om de zonnepanelen grotendeels aan het zicht te onttrekken wordt noordelijk en oostelijk een singel geplaatst. Door de aanplant van inheemse bomen, heesters en kruiden die het gelet op de bodem en de grondwaterstand goed doen (passend bij de natuurlijke vegetatie), ontstaat een goede landschappelijke inpassing en grotere biodiversiteit in vegetatie. De locatie sluit aan op bestaande infrastructuur aan de zuidzijde en omvat circa 9,6 hectare (zonnepark inclusief landschappelijke inpassing). De zonnepanelen zullen worden geplaatst op 6,1 hectare (inclusief de ruimte tussen de panelen), de landschappelijke inpassing bedraagt circa 3,5 hectare.

Hoewel dit geen voorwaarde is uit de klimaatnota is in de ruimtelijke onderbouwing ook op het agrarische gebruik ingegaan. De bodem is met een pH tussen 5 en 6 vooral geschikt als grasland en daarmee mogelijk veeteelt. In de praktijk blijkt veeteelt in het besluitgebied lastig omdat het gebied vaak zeer nat is. Op dit moment worden er alleen schapen gehouden (wat ook in stand blijft na aanleg van het zonnepark). De landeigenaar heeft in het verleden pogingen tot akkerbouw ondernomen maar dit bleek door de bodemkwaliteit niet rendabel. Fruitteelt bleek geen optie door de drassigheid. Daarnaast kent het oostelijke deel van het besluitgebied een groot risico op bodemverdichting, bij gebruik van zware machines. Per saldo is de bodem daarmee weinig geschikt voor laanboomteelt, akkerbouw en veeteelt.

1.3 Het plan voldoet aan de voorwaarden over financiële participatie.

Met de Energiecoöperatie Midden-Betuwe is eerder overeengekomen dat zij voor 50% participeren om samen het initiatief verder te ontwikkelen. Nadien is afgesproken dat na vergunningverlening ook het

resterende deel zal worden overgenomen zodat het een echt lokaal zonnepark zal worden. Na realisatie zal het operationele park volledig in handen zijn van de energiecoöperatie. Daardoor zullen alle toekomstige baten geheel lokaal blijven. Immers, de energiecoöperatie heeft slechts tot doel de baten terug te laten vloeien in de gemeenschap.

Er is met de initiatiefnemer een exploitatieovereenkomst voorbereid waarin de afspraak is opgenomen dat initiatiefnemer een bijdrage van €0,50/MWh per jaar zal storten in het gebiedsfonds Neder-Betuwe, zodra de eerste opgewekte stroom wordt geleverd aan het net. De overeenkomst wordt gesloten voorafgaand aan de verlening van de vergunning.

1.4 Initiatiefnemer heeft de omgeving geïnformeerd over de ontwikkeling.

Op diverse momenten hebben initiatiefnemers de (wijde) omgeving betrokken en geïnformeerd over de ontwikkeling, zowel via algemene inloop-avonden (oktober 2018, juli 2022 en januari 2024) als zogenoemde keukentafelgesprekken met diverse betrokkenen/belanghebbenden (zie ook pag. 49 van de ruimtelijke onderbouwing).

2.1 Hierdoor wordt een efficiënte procedure bevorderd.

Op 14 mei 2020 heeft de gemeenteraad besloten tot aanpassing van de lijst van categorieën waarvoor geen VVGB noodzakelijk is, waardoor de 'categorie g' is komen te vervallen. Dit betreffen initiatieven gericht op duurzame energie. Dit betekent dat voor dit initiatief een VVGB noodzakelijk is.

Kanttelingen

N.v.t.

Financiën

De met deze procedure gemoeide kosten worden gedekt via de kostenverhaalsregeling uit de intentieovereenkomst. Voordat de aanvraag voor de omgevingsvergunning wordt verleend, zullen wij met initiatiefnemer een ontwikkelingsovereenkomst sluiten.

Communicatie

Kernboodschap is dat na het nemen van het ontwerpbesluit omtrent de VVGB door de raad, dit ontwerpbesluit, het ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning en de bijbehorende stukken voor een periode van zes weken ter inzage gelegd zal worden. De VVGB zal als definitieve VVGB gelden indien geen zienswijzen tegen het ontwerp worden ingediend. De publicatie zal plaatsvinden in 'Het Gemeentenieuws' en het digitale Gemeenteblad.

Vervolgstappen

Ter inzage leggen van de ontwerp omgevingsvergunning, tezamen met de ontwerp VVGB. Indien geen zienswijzen worden ingediend, kan de omgevingsvergunning worden verleend.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Neder-Betuwe,



Secretaris



Burgemeester

Bijlagen

1. Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark A15, inclusief de volgende bijlagen:

Bijlage 1: Inrichtingsplan

Bijlage 2: Watertoets

Bijlage 3: Quickscan Wet natuurbescherming

Bijlage 4: Aerius-berekening aanlegfase

Bijlage 5: Trackersysteem Follow the Sun

Bijlage 6: Technische tekening tableplan

Bijlage 7 : Reflecteren of absorberen

Bijlage 8: Getekende Intentieverklaring

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Neder-Betuwe

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders;

gelet op het bepaalde in artikel 3.7, eerste lid en artikel 6.12 van de Wro.

B E S L U I T:

1. een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen te verlenen in verband met de ontwikkeling van een Zonnepark aan de Dalwagen ong. Dodewaard;
2. dat deze ontwerpverklaring wordt geacht definitief te zijn verleend indien tegen de ontwerpverklaring geen zienswijzen worden ingediend.

Aldus vastgesteld in de raadvergadering van 13 juni 2024
de voorzitter,

