

Bestemmingsplan

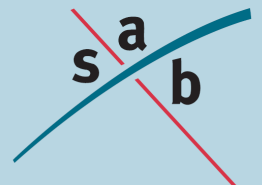
# **Casterhoven, deelplan A, bouwtitel 6, Broekdijk 46**

**Gemeente Neder-Betuwe**

Datum: 31 oktober 2013

Projectnummer: 71101.05

ID: NL.IMRO.1740.bpKEcasterhovenBT6-vst1





## **INHOUD**

|          |                                      |           |
|----------|--------------------------------------|-----------|
| <b>1</b> | <b>Inleiding</b>                     | <b>3</b>  |
| 1.1      | Aanleiding                           | 3         |
| 1.2      | Ligging plangebied                   | 3         |
| 1.3      | Geldende bestemmingsplan             | 5         |
| 1.4      | Opzet van het bestemmingsplan        | 6         |
| <br>     |                                      |           |
| <b>2</b> | <b>Planbeschrijving</b>              | <b>7</b>  |
| 2.1      | Inleiding                            | 7         |
| 2.2      | Huidige situatie                     | 7         |
| 2.3      | Nieuwe situatie                      | 8         |
| <br>     |                                      |           |
| <b>3</b> | <b>Relevant beleid</b>               | <b>10</b> |
| 3.1      | Rijksbeleid                          | 10        |
| 3.2      | Provinciaal beleid                   | 10        |
| 3.3      | Regionaal beleid                     | 13        |
| 3.4      | Gemeentelijk beleid                  | 14        |
| 3.5      | Conclusie                            | 18        |
| <br>     |                                      |           |
| <b>4</b> | <b>Planologische uitvoerbaarheid</b> | <b>19</b> |
| 4.1      | Algemeen                             | 19        |
| 4.2      | Bodem                                | 19        |
| 4.3      | Geluid                               | 20        |
| 4.4      | Luchtkwaliteit                       | 23        |
| 4.5      | Bedrijven en milieuzonering          | 23        |
| 4.6      | Geurhinder                           | 25        |
| 4.7      | Externe veiligheid                   | 27        |
| 4.8      | Water                                | 29        |
| 4.9      | Flora en fauna                       | 30        |
| 4.10     | Archeologie en cultuurhistorie       | 34        |
| 4.11     | Verkeer en parkeren                  | 36        |
| 4.12     | Economische uitvoerbaarheid          | 36        |
| <br>     |                                      |           |
| <b>5</b> | <b>Wijze van bestemmen</b>           | <b>37</b> |
| 5.1      | Algemeen                             | 37        |
| 5.2      | Dit bestemmingsplan                  | 38        |
| <br>     |                                      |           |
| <b>6</b> | <b>Procedure</b>                     | <b>41</b> |
| 6.1      | Inleiding                            | 41        |
| 6.2      | Zienswijzen                          | 41        |

## **Bijlagen**

- 1.     Structuurplan**
- 2.     Bodemonderzoeken**
- 3.     Akoestische onderzoeken**
- 4.     Luchtkwaliteit**
- 5.     Bedrijven en milieuzonering**
- 6.     Geur**
- 7.     Externe veiligheid**
- 8.     Water**
- 9.     Flora en fauna**
- 10.    Archeologie**
- 11.    Verkeer**

# 1 Inleiding

## 1.1 Aanleiding

Onderhavig plan vormt de realisatie van een nieuwe woning aan de Broekdijk 46 in Kesteren alsmede de omvorming van een bedrijfswoning naar burgerwoning. De realisatie van deze woning hangt nauw samen met de ontwikkeling van de nieuwe woonwijk Casterhoven, deelplan A. Op dit moment worden hier de eerste woningen gebouwd. Hiermee verandert de functie van het gebied van gemengd/agrarisch naar wonen. De Broekdijk vormt de zuidelijke begrenzing van het nieuwe woongebied Casterhoven, deelplan A.

In het kader van de ontwikkeling van deze woonwijk zijn afspraken gemaakt met enkele grondeigenaren, die kortweg inhouden dat zij in ruil voor de verkoop van de gronden die benodigd zijn voor de realisatie van woonwijk Casterhoven en het omvormen van bestaande (bedrijfs-)bestemmingen, de mogelijkheid krijgen één of meerdere woningen te bouwen. Hierdoor zijn zes 'bouwtitels' ontstaan die allemaal zijn gelegen aan de Broekdijk of de Hoofdstraat. Onderhavig plan vormt één van deze bouwtitels. Onderhavig bestemmingsplan beoogt deze ontwikkeling mogelijk te maken. In het bestemmingsplan is ook een bestaande bedrijfswoning opgenomen, die zal worden omgevormd tot burgerwoning.



Luchtfoto van de globale ligging van Casterhoven deelplan A (bron: Google)

## 1.2 Ligging plangebied

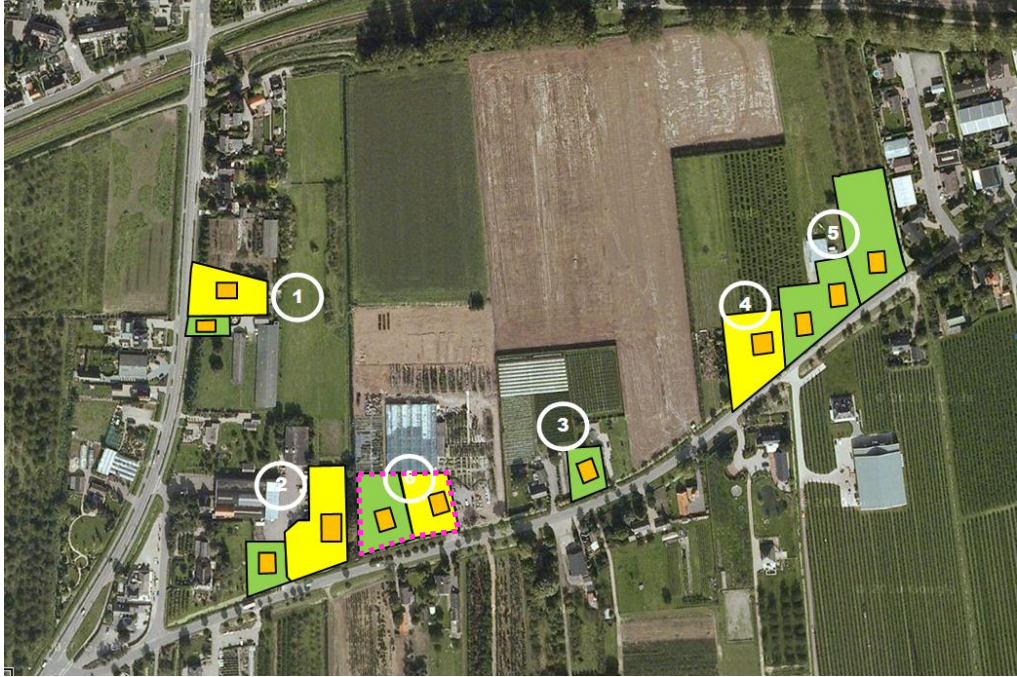
### Casterhoven Deelplan A

Het plangebied van Casterhoven Deelplan A is gelegen aan de zuidzijde van Kesteren op de overgang van het bestaande dorp en het buitengebied. Het plangebied wordt begrensd door:

- de spoorlijn Arnhem - Tiel aan de noordzijde;
- het bedrijventerrein Broekdijk aan de oostzijde;
- de Broekdijk aan de zuidzijde;
- de Hoofdweg aan de westzijde.

### Bouwtitels

De bouwtitels zijn gelegen op momenteel nog onbebouwde percelen. Het betreffen elk in totaal 1 of 2 woningen en in totaliteit een programma van 6 vrijstaande woningen. Op de navolgende luchtfoto is globaal ingetekend waar deze beoogde woningen gelegen zijn. Het plangebied van onderhavig postzegelbestemmingsplan is omkaderd met de paarse omlijning.

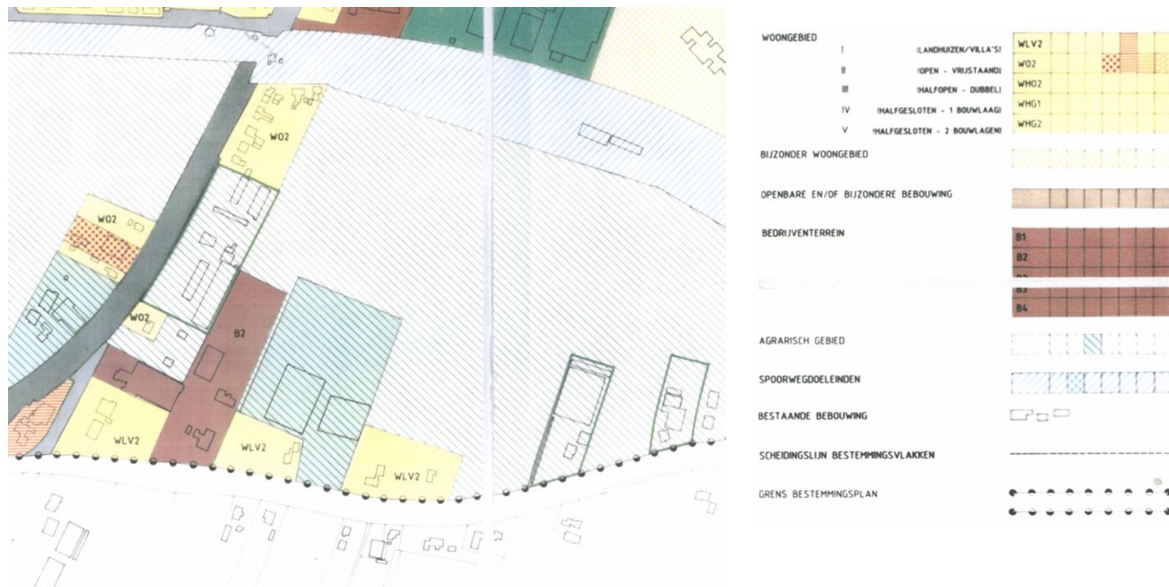


*Luchtfoto met globale aanduiding nieuwe bouwtitels en aanduiding plangebied  
(bron luchtfoto: Google Maps)*

## 1.3 Geldende bestemmingsplan

### **Bestemmingsplan Kesteren Dorp 1995**

In de huidige situatie valt onderhavig plangebied onder de werking van het bestemmingsplan Kesteren Dorp 1995 (Komplan), vastgesteld door de raad van de gemeente Kesteren op 19 februari 1998 (besluit nummer 12) en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland op 25 augustus 1998 (RE98.28764).



*Uitsnede uit plankaart 1 van het vigerend bestemmingsplan Kesteren Dorp 1995 (Komplan)*

Zoals uit de plankaart is af te lezen zijn binnen onderhavig bestemmingsplan de volgende bestemmingen van toepassing:

- een deel van deel van het plangebied is gelegen binnen de bestemming 'agrarisch gebied'. Binnen de bestemming zijn tevens drie agrarische bouwblokken gelegen, twee aan de Broekdijk en één aan de Hoofdstraat. Deze zijn met de dikke groene lijn omkaderd. Het donkergroen gearceerde vlak betreft een tuincentrum, dat ook als zodanig is aangeduid binnen de agrarische hoofdbestemming;
- langs de Broekdijk en Hoofdstraat zijn deels andere bestemmingen van toepassing die deels binnen het onderhavige plangebied zijn gelegen. De vlakken met de aanduiding "WLV2" zijn specifiek bestemming voor landhuizen en villa's: riante huizen op ruime percelen. De aanduiding "WO2" voor de twee woningen aan de Broekstraat betekent dat hier open-vrijstaande woningen zijn toegestaan. De woning ingeklemd tussen de Ommestraat, Hoofdstraat en Broekdijk is eveneens voorzien van de aanduiding "WO2". Tevens is op dit bestemmingsvlak een rode horizontale arcering aangebracht, hetgeen betekent dat hier tevens een horeca-functie is toegestaan;

Omdat de beoogde realisatie van de bouwtitels strijdig is met het geldende bestemmingsplan kan deze niet binnen dit bestemmingsplan worden gerealiseerd. Het vigerende bestemmingsplan voorziet niet in de mogelijkheid om binnen het onderhavige plangebied een nieuwe woonwijk te realiseren. Voorliggend bestemmingsplan is dan ook noodzakelijk om de functieverandering en beoogde bebouwing mogelijk te maken.

## **1.4 Opzet van het bestemmingsplan**

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. Deze toelichting is opgebouwd uit vijf hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 het plan besproken. Hoofdstuk 3 gaat in op het relevante beleid. In hoofdstuk 4 wordt vervolgens de planologische haalbaarheid van het plan aangetoond. In hoofdstuk 5 wordt de opzet van het plan en de wijze van bestemmen behandeld. Hoofdstuk 6 tenslotte is gereserveerd voor de resultaten van de procedure.

## 2 Planbeschrijving

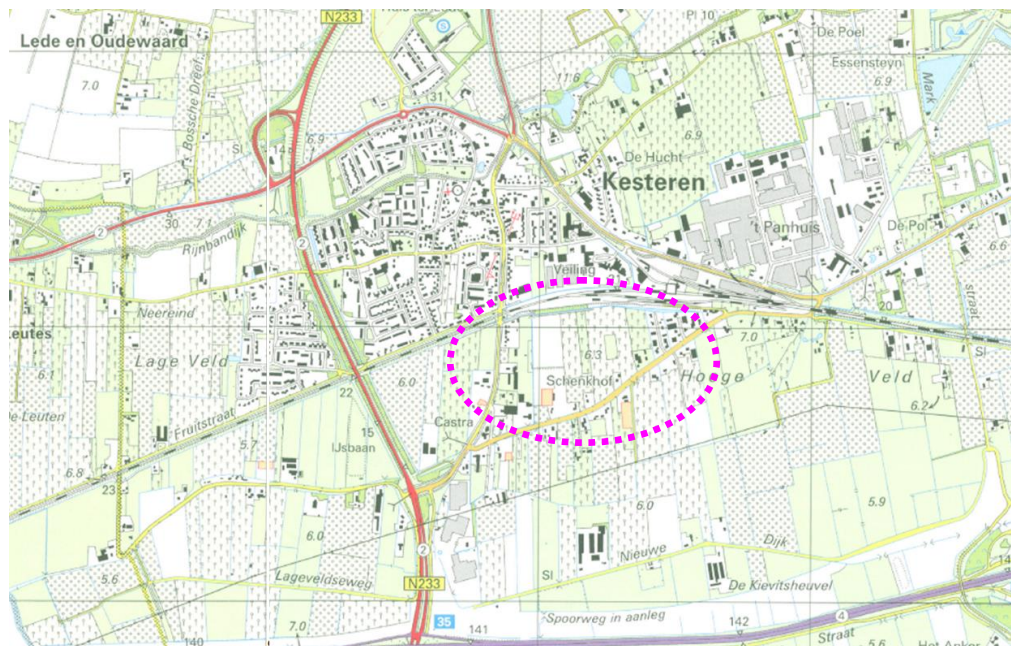
### 2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk komt allereerst in paragraaf 2.2 de huidige situatie aan de orde (historie, ruimtelijke karakteristiek, plangebied). Hierna wordt in paragraaf 2.3. ingegaan op het onderhavige plan.

### 2.2 Huidige situatie

#### Historie

De kern Kesteren is met name in het begin van de 20<sup>e</sup> eeuw tot ontwikkeling gekomen. In de 14e eeuw vond de eerste bedijking plaats waaraan parallel wegen werden aangelegd, zoals de Boven- en Nedereindsestraat in Kesteren. Gelegen op de stroomrug van de rivier heeft het dorp zich steeds verder in westelijke richting ontwikkeld. Deze uitbreiding vond in eerste instantie plaats in de vorm van lintbebouwing langs wegen. Later zijn de ruimten tussen die verschillende linten gerealiseerd.



*Topografische kaart van de omgeving van het plangebied*

#### Ruimtelijke karakteristiek

De ruimtelijke structuur van Kesteren wordt gekenmerkt door een aantal structuurlijnen in oost-west richting waarlangs het dorp zich heeft ontwikkeld, alsmede enkele noord-zuidroutes, waaronder de Hoofdstraat. De Hoofdstraat is recenter van oorsprong maar is evenzeer bepalend voor de ruimtelijke structuur als de andere historische lijnen.

#### Plangebied

Het onderhavig plangebied is gelegen aan de zuidzijde van Kesteren op de overgang van de kern naar het buitengebied. Het plangebied is gelegen aan de Broekdijk, een oud bebouwingslint. Deze straat kenmerkt zich door een menging van woningen en

enkele (agrarische) bedrijven. De meeste bedrijven, waaronder een carrosseriebedrijf en een tuincentrum zijn of worden in het kader van de ontwikkeling van Casterhoven echter verplaatst. De Hoofdstraat kent een divers bebouwingspatroon. Het lint is niet geheel verdicht, maar kent op diverse plaatsen nog open gaten.

De nieuwe woning wordt gerealiseerd op een momenteel nog onbebouwd perceel. Het terrein is direct aan de weg gelegen. Aan de achterzijde grenst het perceel aan momenteel nog open agrarisch gebied. In de toekomst wordt hier echter de nieuwe woonwijk Casterhoven gerealiseerd.

## 2.3 Nieuwe situatie

### Algemeen

Onderhavig bestemmingsplan maakt de realisatie van een woning op de locatie Broekdijk 46 mogelijk. Dit is één van bouwtitels (bouwtitel nummer 6) die worden gerealiseerd aan de Hoofdstraat en Broekdijk en die tezamen een onderdeel vormen van de plannen voor de aangrenzende nieuwe woonwijk Casterhoven deelplan A.

De realisatie van al deze bouwtitels komt voort uit de afspraken die met diverse grondeigenaren zijn gemaakt. In ruil voor de verkoop van de, voor de realisatie van Casterhoven benodigde, gronden en het omvormen van bestaande (bedrijfs-) bestemmingen is afgesproken dat deze grondeigenaren een bouwtitels krijgen voor de realisatie voor één of soms meerdere woningen aan de Hoofdstraat of Broekdijk.

### Beschrijving onderhavig plan

Het plan betreft de realisatie van één nieuwe woning op een momenteel onbebouwde locatie, naast de woning Broekdijk 46. Onderstaand is de locatie aangegeven en het bouwvlak zoals vastgelegd op de verbeelding. Voor de nieuwe woning is nog geen bouwplan ontwikkeld, maar dit bouwplan moet in ieder geval passen binnen de kaders die dit bestemmingsplan biedt.

De bestaande woning (Broekdijk 46) is eveneens meegenomen in het bestemmingsplan, om hiervan te bestendigen dat deze wordt omgevormd tot burgerwoning.



*Projectie onderhavig op de luchtfoto*

### Ruimtelijk inpasbaarheid

Met onderhavig plan wordt het bestaande bouwlint aan de Broekdijk verdicht. Dit is om diverse redenen aanvaardbaar.

- Ten eerste past het verdichten van het bestaande bouwlint binnen de algemene kaders voor de woonwijk Casterhoven, zoals omschreven in het structuurplan uit 2008.
- Ten tweede is onderhavig plan passend bij de reeds in gang gezette ruimtelijke ontwikkeling in de omgeving, waarbij er een nieuwbouwwijk wordt gerealiseerd in het momenteel nog open gebied ten oosten van de Hoofdstraat en ten noorden van de Broekdijk. Hiermee krijgt het gebied een stedelijker karakter. Het invullen van enkele open gaten in de bebouwingsstructuur direct aansluitend aan deze nieuwbouwwijk, ligt dan voor de hand.
- Ten derde kan aan deze argumentatie worden toegevoegd dat het de bedoeling is dat de woning wat betreft maatvoering, architectonische vormgeving en detaillering en kleur- en materiaalgebruik zal aansluiten op de omgeving. Hiermee wordt het bestaande bebouwingsbeeld versterkt.

## 3 Relevant beleid

### 3.1 Rijksbeleid

#### ***Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)***

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) bepaalt welke kaderstellende uitspraken van het kabinet bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Het gaat onder meer om nationale belangen als Rijkswaardewegen, Defensie, Ecologische hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en Primaire waterkeringen.

Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, bij de Ecologische Hoofdstructuur (de artikelen worden later aan het Barro toegevoegd) en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Ten aanzien van de begrenzing van de EHS is bepaald dat niet het rijk, maar de provincies die grenzen (nader) bepalen.

Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

#### Toets plan

Dit bestemmingsplan betreft de realisatie van slechts 1 woning alsmede de omvorming van de bestaande bedrijfswoning (Broekdijk 46) tot burgerwoning. Hiermee wordt geen nationaal belang geschaad..

### 3.2 Provinciaal beleid

#### ***Structuurvisie ruimtelijke ordening (voorheen Streekplan Gelderland 2005)***

Het Streekplan Gelderland 2005 heeft, conform de Wro, de status van een provinciale structuurvisie.

#### *Algemeen*

Op grond van de structuurvisie ruimtelijke ordening behoort het plangebied tot het multifunctioneel gebied en wel tot bebouwd gebied 2000. In het provinciaal beleid voor stedelijke ontwikkeling wordt onderscheid gemaakt tussen 'bestaand bebouwd gebied' en stedelijke uitbreiding. Het accent van de provinciale beleidsambities ligt op de vernieuwing en het beheer en onderhoud van bestaand bebouwd gebied. Hiervoor zijn nodig:

- een verhoging van de kwaliteit van de leefomgeving en openbare ruimte door fysieke aanpassingen;
- het oplossen en voorkomen van milieuproblemen en -knelpunten door een duurzame planontwikkeling;

- door kwalitatief woonbeleid bevorderen dat woonmilieus en de kwaliteit van de woningen aansluiten op de vraag van de inwoners van Gelderland;
- intensivering van het stedelijk grondgebruik, maar wel met behoud van karakteristieke elementen en zorgvuldig omgaan met open ruimten daarbinnen;
- optimalisering van het gebruik van het bestaand bebouwd gebied: meer gebruik van de verticale dimensie (hoogte, diepte) en van de tijdsdimensie (meervoudig gebruik van dezelfde gebouwde ruimte).

De provincie acht het bovendien van belang dat bij uitbreiding of herstructurering / transformatie van stedelijk gebied voldoende ruimte wordt gereserveerd voor voorzieningen, speelruimte en ontmoetingsmogelijkheden.

Het Gelders kwalitatief woonbeleid richt zich zowel op bestaand bebouwd gebied (herstructurering, transformatie) als op nieuw stedelijk gebied (uitbreiding). Een belangrijk ruimtelijk beleidsaccent is het aanbod aan woningen en woonmilieus dat beter moet aansluiten bij de voorkeuren van bewoners. Om deze reden bevordert de provincie vooral de realisatie van woningen voor ouderen en starters en van de woonmilieu 'centrumstedelijk' en 'landelijk wonen'. Voorts wil de provincie een versnelling bevorderen van de herstructurering en transformatie van bestaand bebouwd gebied, het aanpakken van de stagnerende (nieuwbouw)productie, het vergroten van het aanbod aan levensloopbestendige woningen en wijken en het versterken van verscheidenheid en identiteit.



*Uitsnede uit plankaart structuurvisie ruimtelijke ordening Gelderland*

### Toetsing

Op de beleidskaart ruimtelijke ontwikkeling maakt het plangebied onderdeel uit van 'zoekzone stedelijke functies' (rode kleur). Binnen deze zoekzones dienen nieuwe stedelijke functies (wonen en werken) te worden gelokaliseerd. Binnen deze visie past

de realisatie van de bouwtitels in het algemeen, en onderhavige bouwtitel in het bijzonder, goed.

### ***Provinciale ruimtelijke verordening, 2009***

Provinciale Staten hebben de Ruimtelijke Verordening Gelderland vastgesteld in december 2010 en de deze geldt sinds maart 2011. Met deze ruimtelijke verordening stelt de provincie regels aan bestemmingsplannen van gemeenten. De provincie richt zich hierbij op onderwerpen die van provinciaal belang zijn, zoals verstedelijking, natuur, nationale landschappen, water en glastuinbouw. Gemeenten krijgen op sommige terreinen meer beleidsvrijheid, terwijl ze op andere gebieden te maken krijgen met strikte provinciale richtlijnen.

De regels in de verordening kunnen betrekking hebben op het hele provinciale grondgebied, delen of gebiedsgerichte thema's. Gemeenten moeten binnen een bepaalde termijn hun bestemmingsplan op deze regels afstemmen. De voorschriften in de ruimtelijke verordening zijn gebaseerd op de provinciale structuurvisie (voorheen Streekplan Gelderland 2005).

#### Toetsing

De provinciale ruimtelijke verordening bevat ten opzichte van de provinciale structuurvisie geen ander beleid.

### ***Keuzevrijheid & Identiteit, woonvisie Gelderland (KWP)***

De nota Keuzevrijheid en Identiteit geeft richting aan een woonbeleid met kwaliteit in Gelderland. Centraal staan de burger en zijn woonwensen, alsmede het realiseren van passende en gevarieerde woningen en woonmilieus. Een bijzondere opgave ligt in de, als gevolg van de vergrijzing, toenemende vraag naar wonen, zorg en welzijn. Tevens ziet de provincie knelpunten in het woningaanbod voor starters. Om deze redenen bevordert de provincie vooral de realisatie van woningen voor ouderen en starters en van de woonmilieus centrumstedelijk en landelijk wonen. Tevens ligt een grote opgave in het versnellen van de herstructurering en transformatie van bestaande wijken en het op gang brengen van de gestagneerde nieuwbouwproductie. Uiteindelijk moet dit leiden tot 'de juiste woning, op de juiste plaats, op het juiste moment'.

Ook zijn in de woonvisie afsprakenkaders per regio opgenomen. Neder-Betuwe valt in de regio Rivierenland. In de periode 2010-2019 worden in de regio Rivierenland 9.800 woningen worden toegevoegd. Hierbij zijn afspraken gemaakt onder meer over de volgende zaken:

- 37 % van de nieuw te bouwen woningen wordt in de huursector gerealiseerd.
- 46 % van de nieuw te bouwen woningen wordt in de betaalbare segmenten (dat zijn de goedkope huur, betaalbare huur en goedkope koop opgeteld) gebouwd.
- Een deel van de woningen is via nieuwbouw geschikt, of wordt van de bestaande voorraad geschikt gemaakt voor senioren (nultredenwoningen).

#### Toetsing

Onderhavig plan kan bijdragen aan de doelstelling van het realiseren van passende en gevarieerde woningen en woonmilieus. Onderhavig plan past binnen de afsprakenkaders die voor de regio Rivierenland zijn vastgelegd.

### 3.3 Regionaal beleid

#### *Regionale structuurvisie Rivierenland*

Deze structuurvisie is gebruikt als bouwsteen voor het Streekplan. Als uitgangspunt voor de visie zijn de beleidsdocumenten gebruikt die de laatste jaren door de gemeenten zijn vastgesteld. Van deze structuurvisie maken beleidsmatig de volgende beleidsdocumenten integraal onderdeel uit:

1. Eén lijn voor kwaliteit (Experiment ruimtelijk beleid Rivierenland);
2. Convenant bedrijventerreinen (StER)
3. Ontwikkelingsprogramma Bouwen en Wonen 2000-2004, Regio Rivierenland
4. Het regionaal plan Bommelerwaard;

De Structuurvisie is een integratie kader geworden van de al bestaande plannen of de ruimtelijke elementen uit die plannen. Centraal staan de richtinggevende kwaliteiten van het Rivierenland.

Wat betreft 'wonen' is het experiment tot 2015 bepalend voor de bouw van nieuwe woningen. Dit betekent onder andere dat, gelet op het bundelingsprincipe, het zwaartepunt voor de bouw van woningen ligt bij de kernen Tiel, Culemborg, Geldermalsen, Zaltbommel en Druten.

Het principe van een kwantitatieve benadering (contingenten) is bij de bouw van woningen verlaten. Er heeft een verschuiving plaatsgevonden naar een kwalitatieve benadering, oftewel de juiste woning op de juiste plaats en op het juiste tijdstip.

Via het ontwikkelingsprogramma bouwen en wonen 2000-2004, regio Rivierenland, is hieraan reeds een belangrijke invulling gegeven. Eén en ander zal een vervolg krijgen via het programma voor de periode 2005-2014. Conform de afspraken in het experiment zal regelmatig het programma worden geëvalueerd en worden aangepast aan nieuw beleid.

Als vertrekpunt voor dit programma zal onder andere het regionale woningbehoeften-onderzoek worden gehanteerd, dat in 2002 heeft plaatsgevonden. Dit heeft wellicht gevolgen voor het bundelingspercentage. Ook de provinciale woonvisie "Keuzevrijheid en identiteit" geeft de nodige input voor het nieuwe regionale programma dat de regio in samenwerking met de provincie zal opstellen.

Belangrijke aandachtspunten voor de regio zijn hierbij onder meer:

- De verhouding tussen het aantal te bouwen huur- en koopwoningen. Een groter aandeel huurwoningen dan in de periode 2000-2004 is naar verwachting nodig.
- Meer mogelijkheden creëren voor starters op de huur en koopmarkt.
- De positie van senioren op de Rivierenlandse woningmarkt. De omvang van deze groep neemt toe.
- De verhouding tussen het aantal eengezinswoningen en meergezinswoningen.

Om de uniforme stedenbouwkundige ontwikkeling te keren, is het begrip "organisch groeien" binnen de stedenbouw geïntroduceerd. Organisch groeien is het (veelal) stuksgewijs bouwen van woningen of bedrijven binnen een door een (breed gedragen) set van bouwregels bepaalde structuur, waardoor de ruimtelijke kwaliteit van dorp en landschap wordt versterkt.

Voor wonen en werken is 'Eén lijn voor kwaliteit, Experiment ruimtelijk beleid' tot 2015, leidend. Casterhoven is hierbij aangeduid als zoekgebied voor verstedelijking.

### Toetsing

Onderhavig plan past binnen de regionale structuurvisie. De onderhavige bouwtitel maakt deel uit van de woonwijk Casterhoven en deze locatie staat in de visie bekend als zoekgebied voor verstedelijking. Hiernaast kan het plan bijdragen aan de kwalitatieve woningbouwopgave.

## **3.4 Gemeentelijk beleid**

### ***Structuurplan Casterhoven, 2008***

Dit structuurplan is door de gemeenteraad vastgesteld per besluit van 27 maart 2008. Het structuurplan is gebaseerd op de hiervoor genoemde structuurvisie. Hierna zijn een aantal modellen ontwikkeld voor de ontwikkeling van Kesteren. De gemeente heeft hierna een voorkeur uitgesproken voor de ontwikkeling van het plangebied Casterhoven. Casterhoven betreft zowel het gebied ten oosten als ten westen van de Hoofdstraat.



*Kaartbeeld Structuurplan Casterhoven met globaal aangeduid plangebied bouwtitel 6*

Om het draagvlak van plan te kunnen beoordelen vond in de periode 2004 tot 2006 een haalbaarheidsstudie plaats. Een onderdeel van deze studie vormde een samenwerkingsmodel door de gemeente te sluiten met de marktpartijen. Het vertrekpunt van het Structuurplan Casterhoven is dan ook de samenwerkingsovereenkomst die hieruit eind 2006 voortvloeide. De gemeente heeft in de overeenkomst het beoogde kwaliteitsniveau en het bouwprogramma aangegeven.

Het structuurplan geeft de vertaalslag weer naar de hoogwaardige uitbreiding van het dorp Kesteren. Casterhoven moet een aantrekkelijke plaats voor wonen en werken worden. De ontwikkeling van dit gebied draagt bij aan de gewenste versterking van de uitstraling van Kesteren als een van de hoofdkernen van de gemeente. Met dit structuurplan formuleert de gemeente Neder-Betuwe de kaders en ambities voor de ontwikkeling van Casterhoven. Deze kaders en ambities leggen in hoofdlijnen de planop-

zet van Casterhoven vast en geven duidelijkheid voor de toekomst voor de bewoners van de gemeente en andere belanghebbenden.

Het belangrijkste uitgangspunt is dat Casterhoven een herkenbaar en dorps onderdeel moet worden van het bestaande dorp. De herkenbaarheid komt onder andere tot stand door bestaande kwaliteiten, zoals de landschaps- en waterstructuur, als dragers van de stedenbouwkundige hoofdstructuur te benutten.

#### Toetsing

Onderhavig bestemmingsplan betreft alleen de realisatie van een bouwtitel aan de Broekdijk, die deel uitmaakt van het plan Casterhoven deelplan A. In het Structuurplan 2008 werd al uitgegaan van het invullen van diverse open plekken langs de Hoofdstraat en Broekdijk. Gesteld kan dus worden dat onderhavig plan past binnen de kaders van het structuurplan.

### ***Structuurvisie Neder-Betuwe 2010***

#### Algemeen

De nieuwe structuurvisie Neder-Betuwe is op 17 juni 2010 door de gemeenteraad van Neder-Betuwe vastgesteld. Doel van de structuurvisie is het bieden van een actueel en integraal ruimtelijk kader, dat voor de langere termijn als toetsingskader op hoofdlijnen dient voor alle ruimtelijke ontwikkelingen.

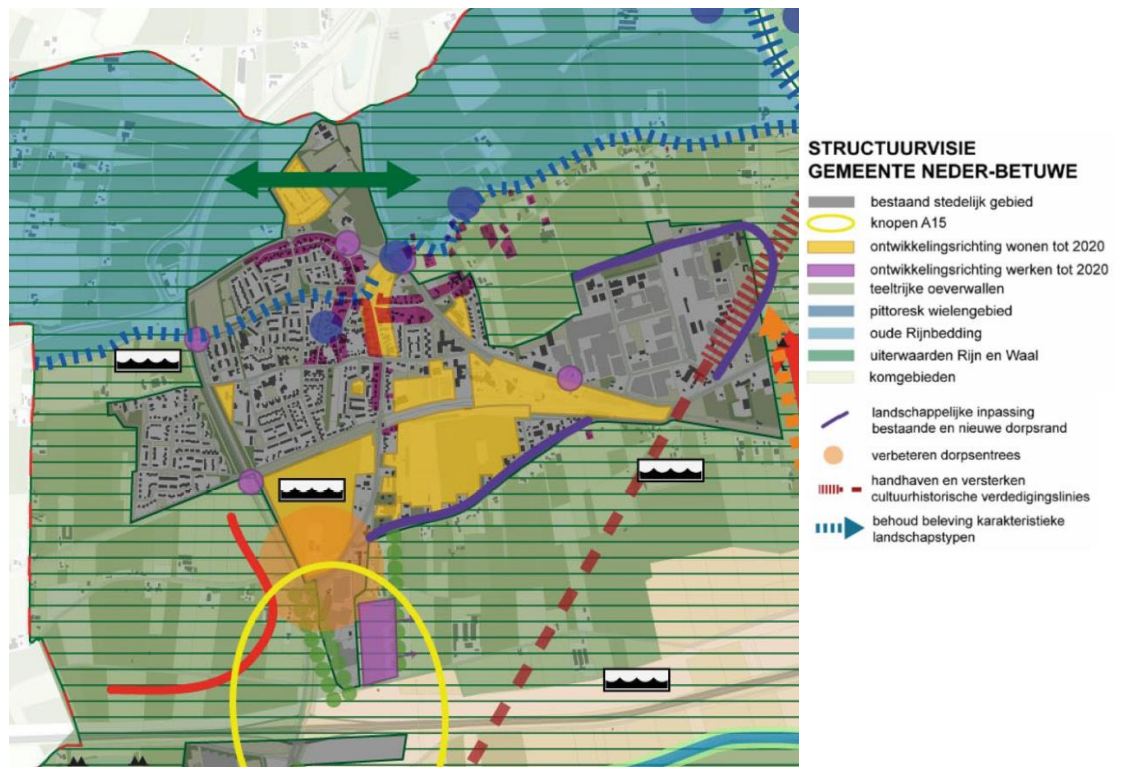
De structuurvisie is het strategisch document in het kader van de ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente. De structuurvisie geeft richting aan de gewenste ruimtelijke inrichting van een gebied waardoor voor een ieder in algemene zin duidelijk is of bepaalde initiatieven daarbinnen passen.

#### Vooraf bestaand beleid

Aangezien er al veel recent ruimtelijk beleid is voor de gemeente (onder andere de hiervoor genoemde structuurvisie Kernen en de dorpsvisie Kesteren), is in deze structuurvisie zoveel mogelijk bestaand beleid, dat nog steeds actueel is en aansluit bij het schaalniveau van de visie, overgenomen.

#### Kesteren

Het verbeteren van de uitstraling van het dorp is een prioriteit. Dit wordt bereikt door te investeren in de inrichting van knooppunten en entrees. De zuidelijke entree van Kesteren verdient hierbij aandacht. In de structuurvisie wordt gesteld dat in het project Casterhoven zal daar invulling aan gegeven zal moeten worden. Ter hoogste van de Broekdijk moet aandacht zijn voor een goede landschappelijke inpassing.



*Uitsnede uit plankaart structuurvisie Neder-Betuwe 2010*

De spoorzone zal moeten transformeren van een leeg en introvert gebied in één van de visitekaartjes van Kesteren. Door middel van transformatie van dit stedelijk gebied, kan tevens een impuls betekenen voor het openbaar vervoer.

Wat betreft woningbouw wordt gesteld dat Kesteren op korte over zal moeten gaan tot uitbreiding zuidelijke richting (locatie Casterhoven). Dit is de enige woningbouwlocatie die goed aansluit op de kern. Er wordt hierbij verwezen naar het structuurplan Casterhoven, zoals dat hiervoor is besproken.

#### Toetsing

Onderhavig plan past binnen de structuurvisie 2010. De woningbouwlocatie Casterhoven wordt in deze structuurvisie genoemd. De bouwtitels aan de Hoofdstraat en Broekdijk, waaronder ook onderhavig plan, vallen onder de woningbouwlocatie Casterhoven. Hiernaast is uit de visiekaart op te maken dat de momenteel 'open gaten' in de bebouwingslinten langs de Hoofdstraat en Broekdijk moeten worden ingevuld met woningbouw. Hierbij past onderhavig plan ook goed.

#### **Woonvisie 2011 – 2016**

Het meest recente woningbouwbeleid staat vermeld in de woonvisie 2011-2016. De komende jaren wil de gemeente Neder-Betuwe inzetten op een sterke gemeente met vitale kernen. Dit betekent dat zij streeft naar een kwalitatief hoogwaardig en prettig woonklimaat voor al haar inwoners. Een belangrijke opgave die in deze visie wordt genoemd is dat moet worden ingesprongen op de veranderende economische en demografische context. Kort gezegd kampt de gemeente met een krimpende en vergrijzende bevolking.

<sup>1</sup> Woonvisie 2011 – 2016, Gemeente Neder-Betuwe, Vitale kernen in een sterke gemeente, 30 juni 2011, vastgesteld door de gemeenteraad van Neder-Betuwe op 30 juni 2011.

De doelstelling valt uiteen in een aantal subdoelstellingen:

- Inspelen op een veranderende bevolkingssamenstelling  
Het toenemen van het aantal ouderen heeft invloed op de behoefte aan woningen, voorzieningen en de aanwezigheid van zorg en welzijn. Dit vraagt de komende jaren aandacht. Dit geldt ook voor starters en jonge gezinnen. Zij hebben moeite om tot de woningmarkt toe te treden. De gemeente Neder-Betuwe wil voor hen meer kansen creëren: zij zijn immers de gezinnen van de toekomst!
- Inzetten op een realistische nieuwbouwambitie  
De afgelopen jaren heeft de gemeente altijd kunnen rekenen op groei van het aantal inwoners. Maar aan de periode van ongebreidelde groei gaat een einde komen. Hier wil de gemeente, in samenspraak met andere gemeenten in Regio Rivierengebied, op voorsorteren met een realistische ambitie.
- Het creëren van een sterke ‘plus’ in Kesteren  
Het vitaal houden van de kernen betekent niet automatisch dat de inzet naar de verschillende kernen gelijk moet zijn. De gemeente wil juist accenten zetten door de kern Kesteren uit te laten groeien tot een kern waar op korte termijn mogelijk een uitbreiding van het voorzieningenniveau ten faveure van de gehele gemeente mogelijk is. Daarnaast is het belangrijk om een sterke kern te creëren om voorzieningen te handhaven die bij afname van de groei op lange termijn niet in elke kern zijn te behouden. Juist dan is het voor de leefbaarheid in de gemeente als totaal belangrijk dat voorzieningen bereikbaar blijven. Dit wil de gemeente in de kern Kesteren faciliteren. Dit sluit aan bij de keuze in woningbouwplanning die reeds is gemaakt door Casterhoven als belangrijkste nieuwbouwlocatie aan te wijzen.
- Inzetten op een duurzame woningvoorraad  
De woningvoorraad van de toekomst is voor een belangrijk deel gelijk aan de woningvoorraad van nu. Veranderingen vinden plaats als gevolg van nieuwbouw en sloop, maar de meeste woningen die nu in de gemeente staan, staan daar over vele jaren nog steeds. Om de kwaliteit van deze woningen ook voor de lange termijn veilig te stellen, zet de gemeente in op versterking van duurzaamheid op het gebied van energiezuinigheid en levensloopbestendigheid van de woningvoorraad.

#### Woningbouwprogramma

Van alle nieuwbouw in de periode 2011-2020 in Neder-Betuwe vindt 59% plaats in Kesteren. Met name in Casterhoven is ruimte om de woningbehoefte van starters en (jonge) gezinnen vanuit de gehele gemeente te faciliteren.

Het kwalitatieve programma is als volgt samengesteld:

- 15% voor starters. Dit is een belangrijke aandachtsgroep. Er is vooral behoefte aan betaalbare koopwoningen.
- 30% voor (jonge) gezinnen;
- 30% voor senioren. Deze doelgroep groeit de komende jaren fors, er is behoefte aan levensloopgeschikte woningen. Door hierop in te spelen stimuleert de gemeente ook doorstroming.
- 25% vrije markt ruimte, dit biedt flexibiliteit om in te spelen op de actuele vraag van andere doelgroepen en schommelingen in de marktvraag.

#### Toetsing

Onderhavig plan past binnen de woonvisie. De ontwikkeling van de woonwijk Casterhoven wordt hierin nadrukkelijk genoemd en onderhavig plan maakt hiervan een deel uit. Onderhavig plan kan hiernaast bijdragen aan de kwalitatieve woningbouwopgave die in de woonvisie is genoemd.

#### ***Keurmerk Veilig Wonen***

De gemeente Neder-Betuwe is verantwoordelijk voor het ontwikkelen en handhaven van een integraal veiligheidsbeleid voor de burgers in de gemeente. Om die reden stelt de gemeente Neder-Betuwe als eis in voorliggend plan te bouwen volgens het Keurmerk Veilig Wonen. Het Keurmerk is een zeer beproefd en succesvol instrument om gemeenten aantrekkelijker te maken als woonplaats. Ook andere vormen van criminaliteit, zoals fietsendiefstal en vandalisme in de woonomgeving nemen hierdoor af.

#### Toetsing

Bij de verdere detaillering van het bouwplan voor de woning in onderhavig plan wordt rekening gehouden met het Keurmerk Veilig Wonen.

### **3.5 Conclusie**

Onderhavig plan is in algemene zin in lijn met rijks, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid.

- Met de onderhavige bouwtitel wordt geen nationaal belang geschaad.
- De provincie heeft de gehele locatie als ‘zoekzone stedelijke functies’. Binnen deze visie past de realisatie van de nieuwe woning goed.
- Wat betreft het gemeentelijke beleid ten slotte kan worden gesteld dat de realisatie van onderhavig plan passend is binnen het gemeentelijke beleid, aangezien het een onderdeel uitmaakt van de woningbouwontwikkeling Casterhoven, die in de structuurvisies specifiek wordt genoemd. Ten slotte kan onderhavig plan bijdragen aan het verwezenlijken van het kwalitatieve woningbouwopgave.

## 4 Planologische uitvoerbaarheid

### 4.1 Algemeen

In het kader van het bestemmingsplan moet een aantal onderzoeken worden uitgevoerd om de haalbaarheid van het plan te kunnen aantonen. Onderzoek wordt in het kader van een bestemmingsplan, in beginsel om twee redenen verricht:

- a onderzoek noodzakelijk vanuit de optiek van “goede ruimtelijke ordening” (artikel 3.1 Wet ruimtelijke ordening);
- b onderzoek noodzakelijk voor het aantonen van de uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan (artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening).

In de navolgende paragrafen wordt ingegaan op de verschillende uitvoeringsaspecten.

### 4.2 Bodem

#### Algemeen

In het kader van een bestemmingsplanprocedure moet zijn aangetoond dat de bodem en het grondwater geschikt zijn voor het beoogde gebruik. Hiertoe is het uitvoeren van een verkennend milieukundig bodem- en grondwateronderzoek noodzakelijk. Dit onderzoek moet uitwijzen of de locatie mag worden aangewend voor de gewenste ontwikkeling.

#### Onderzoek

Ten aanzien van de onderhavige bouwtitel is een verkennend milieukundig bodemonderzoek uitgevoerd<sup>2</sup>. Dit onderzoek betrof het perceel waar de nieuwe woning naast Broekdijk 46 wordt beoogd.

Zowel in de boven- als in de ondergrond zijn geen verhoogde gehalten ten opzichte van de landelijke achtergrondwaarde aangetoond. In het grondwater zijn eveneens geen verhoogde concentraties ten opzichte van de streefwaarde aangetoond.

Het bodemonderzoek concludeert dat op basis van de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem er geen bezwaar bestaat tegen de voorgenomen (her)ontwikkeling van de locatie.

#### Conclusie

Uit het uitgevoerde onderzoek blijkt dat het aspect bodem de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan niet in de weg staat. Het bodemonderzoek betrof niet de bestaande woning Broekdijk 46. Onderhavig plan blijft beperkt tot het omvormen van deze bedrijfswoning tot burgerwoning. Om die reden is op deze locatie geen bodemonderzoek benodigd.

---

<sup>2</sup> Verkennend bodemonderzoek Broekdijk 46 te Kesteren, BK Bodem, kenmerk 125573, 16 november 2012.

## 4.3 Geluid

### Algemeen

De mate waarin het geluid veroorzaakt door het (spoor) wegverkeer het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). Voor wegverkeer stelt de wet dat in principe de geluidsbelasting op geluidsgevoelige functies de voorkeurgrenswaarde van 48 dB niet mag overschrijden. Voor spoorwegverkeer mag de voorkeurgrenswaarde van 55 dB niet worden overschreden. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wet geluidhinder de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van alle (spoor) wegen op een bepaalde afstand van de geluidsgevoelige functie(s).

### Globaal akoestisch onderzoek

Het plangebied is gelegen binnen de geluidszone Hoofdstraat, Broekdijk, de spoorlijn Arnhem - Tiel en de Betuwelijn. Er is een globaal akoestisch onderzoek<sup>3</sup> uitgevoerd om in beeld te brengen wat de belemmeringen zijn.

In het onderzoek is de gevelbelasting in beeld gebracht als gevolg van het wegverkeer- en spoorweglawaaï. De berekende gevelbelasting is vervolgens getoetst aan de normen van de Wet geluidhinder.

Uit het onderzoek blijkt dat bij een aantal bouwkvavels een overschrijding van de voorkeurgrenswaarde van 48 dB plaatsvindt voor het wegverkeer en 55 dB voor het railverkeer. Binnen Casterhoven plandeel A zijn deze locaties in de onderstaande tekening opgenomen.



*Situering bouwkvavels met overschrijding (rode stip) van de voorkeurgrenswaarde van 48 dB, bron: Agel adviseurs*

Uit de tekening blijkt dat alle bouwkvavels grenzend aan de Hoofdstraat en de Broekdijk te maken hebben met een overschrijding van de voorkeurgrenswaarde. Dit bete-

<sup>3</sup> AGEL adviseurs, Akoestisch onderzoek Plangebied Casterhoven te Kesteren, projectnummer: 20080493, 17 november 2008.

kent dat op basis van het globale akoestisch onderzoek ook voor onderhavig bestemmingsplan op basis van het globale onderzoek een verhoogde geluidswaarde moet worden verwacht. Om die reden is nader onderzoek nodig.

#### Specifiek akoestisch onderzoek bouwtitels

Er is een akoestisch onderzoek uitgevoerd ten behoeve van alle bouwtitels<sup>4</sup>. Aanleiding voor het onderzoek is dat op basis van de wetgeving woningen geluidsgevoelige bestemmingen zijn, waarvoor akoestisch onderzoek moet worden verricht. De geluidsbelasting van al deze woningen is daarom getoetst aan de normen uit de Wet geluidhinder (Wgh).

#### *Toetsing aan de Wet geluidhinder*

Uit de toetsing zijn de volgende resultaten naar voren gekomen:

- Railverkeer

Uit het onderzoek naar railverkeerslawaai blijkt dat de bouwtitels buiten de 55 dB-contour, vrije-veldsituatie, van de Betuwelijn liggen. De geluidsbelastingen zullen daardoor 55 dB of minder bedragen. Hiermee voldoen de bouwtitels aan de voorkeursgrenswaarde van 55 dB, ex artikel 4.9 lid 1 van het Bgh.

- Wegverkeer

Uit dit onderzoek blijkt dat op bij de nieuwe woning naast Broekdijk 46 (in dit onderzoek aangemerkt als woning 10 – w10) en bij de bestaande woning Broekdijk 46 (in dit onderzoek aangemerkt als woning 11 – w11) de voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt overschreden. De hoogste geluidsbelasting op de rand van het bouwvlak ten gevolge van de Broekdijk bedraagt 58 dB, inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh.

De hoogste toelaatbare geluidsbelasting voor nieuw te bouwen woningen langs een bestaande weg in stedelijk gebied bedraagt 63 dB. De optredende geluidsbelastingen zijn hiermee lager dan de hoogste toelaatbare geluidsbelasting.

#### *Verlening van hogere waarden*

Het doel van de Wgh is geluidhinder te voorkomen. Maatregelen om de voorkeursgrenswaarde te bereiken zijn bijvoorbeeld het toepassen van stil wegdek op de Hoofdstraat en de Broekdijk, het vergroten van de afstand tussen de woningen en de weg of het toepassen van dove gevels. Gezien de beperkte schaal van dit plan lijkt het niet mogelijk of gewenst om effectieve maatregelen te treffen die de geluidsbelastingen terugbrengen tot een waarde die lager is dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB.

Voor de betreffende twee woningen kan door de gemeente een hogere waarde worden verleend. Om een hogere waarde aan te vragen moet de situatie passen in het gemeentelijk geluidsbeleid ten aanzien van het aanvragen van hogere waarden.

De gemeente Neder-Betuwe volgt voorlopig de ontheffingscriteria uit het inmiddels vervallen Besluit grenswaarden binnen zones langs wegen. Hierin stond het ontheffingscriterium: “door de gekozen situering een open plaats tussen aanwezige bebouwing opvullen”. Dit ontheffingscriterium is in deze situatie van toepassing.

---

<sup>4</sup> Akoestisch onderzoek wegverkeer, Casterhoven, deelplan A, bouwtitels, Gemeente Neder-Betuwe, datum: 27 november 2012, SAB, projectnummer: 71101.05.

Door de bouw van de nieuwe woning wordt de lintbebouwing langs de Hoofdstraat en de Broekdijk verder afgerond.

De situatie past in het gemeentelijk beleid. Hierdoor wordt voor onderhavig plan een hogere waarde verleend door de gemeente. De verlening van de hogere waarde vindt plaats in een aparte hogere waarde-procedure gelijktijdig met de bestemmingsplan-procedure. De aan te vragen hogere waarden zijn weergegeven in de onderstaande tabel.

| Woning          | Hoofdstraat    |               |                 | Broekdijk      |               |                 |
|-----------------|----------------|---------------|-----------------|----------------|---------------|-----------------|
|                 | hogere waarden | waarneem-punt | waarneem-hoogte | hogere waarden | waarneem-punt | waarneem-hoogte |
| Woning 10 (w10) | -              | -             | -               | 56 dB          | 10            | 7,5 m           |
| Woning 11 (w11) | -              | -             | -               | 56 dB          | 10            | 7,5 m           |

#### *Toetsing aan het Bouwbesluit*

Op grond van het Bouwbesluit dient een akoestische binnenwaarde van 33 dB bij woningen ten gevolge van wegverkeerslawaai en railverkeerslawaai gegarandeerd te worden.

De overschrijding van de voorkeursgrenswaarde bij de woningen gebeurt alleen door de Broekdijk. De overige wegen nabij het plangebied zorgen niet voor een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde bij de woningen. Omdat bij deze woningen maar één weg zorgt voor de overschrijding, hoeft er geen cumulatie te worden uitgevoerd.

De hoogste geluidsbelastingen en de minimaal benodigde gevelwering per woning zijn weergegeven in de onderstaande tabel.

| Woning          | Hoogste geluidsbelastingen in dB<br>excl. aftrek ex art. 110g Wgh | Minimaal benodigde<br>gevelwering in dB |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|
| Woning 10 (w10) | 61                                                                | 28                                      |
| Woning 11 (w11) | 61                                                                | 28                                      |

Ter indicatie: volgens artikel 3.2 lid 3 van het Bouwbesluit 2003 bezit een standaard gevelconstructie een minimale geluidsisolatie van 20 dB. In een aanvullend bouw-akoestisch onderzoek moet worden onderzocht of aanvullende gevelmaatregelen nodig zijn.

#### Conclusie

Voor onderhavig bestemmingsplan geldt voor de nieuwe woning en de bestaande woning Broekdijk 46 dat hogere waarden dienen te worden aangevraagd als gevolg van verkeer op de Broekdijk. De procedure voor de verlening van deze hogere waarden zal parallel aan dit bestemmingsplan gebeuren.

## 4.4 Luchtkwaliteit

### Luchtkwaliteit

De Wet luchtkwaliteit (onderdeel van de Wet milieubeheer) beschermt mensen tegen luchtverontreiniging. Hierin zijn onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht (o.a. fijn stof en stikstofdioxide) vastgesteld. De wet stelt bij een (dreigende) grenswaardenoverschrijding aanvullende eisen en beperkingen voor ruimtelijke projecten die 'in betekenende mate' (IBM) leiden tot verslechtering van de luchtkwaliteit of 'gevoelige bestemmingen' binnen onderzoekszones van provinciale- en rijkswegen. Daarnaast moet uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening afgewogen worden of het aanvaardbaar is het project op deze plaats te realiseren. Hierbij speelt de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol, ook als het project 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

### Verricht onderzoek

In het kader van de Wet ruimtelijke Ordening (Wro) is voor de gehele ontwikkeling Casterhoven deelplan A er een toetsing uitgevoerd aan de luchtkwaliteitseisen uit de Wet luchtkwaliteit <sup>5</sup>.

Het plan Casterhoven, deelplan A valt binnen de in de Regeling NIBM benoemde projectomvang. Het bouwplan draagt niet in betekenende mate bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit en voldoet daarmee aan art. 5.16 lid 1 onder c van de Wet luchtkwaliteit (Wlk). Verder onderzoek naar de luchtkwaliteit wordt op grond van de Wlk niet verlangd.

### Toetsing onderhavig plan

Onderhavig plan betreft de realisatie van één woning alsmede het omvormen van een bestaande woning tot burgerwoning. De ministeriële regeling NIBM kwantificeert de (N)IBM-grens voor deze functie. Een bouwplan van deze omvang draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging. Er hoeft geen aanvullend onderzoek naar de blootstelling aan luchtverontreiniging plaats te vinden. De saneringstool bij het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) maakt duidelijk dat de concentraties luchtvervuilende stoffen in het plangebied tussen 2008 en 2020 onder de grenswaarden liggen.

### Conclusie

Er zijn geen belemmeringen op het gebied van de luchtkwaliteit en nader onderzoek is niet nodig.

## 4.5 Bedrijven en milieuzonering

### Inleiding

Indien door middel van een plan nieuwe, gevoelige functies mogelijk worden gemaakt, moet worden aangetoond dat deze niet worden gerealiseerd binnen de milieuzone van omliggende bedrijven. Anderzijds mogen omliggende bedrijven niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden aangetast door de realisatie van een nieuwe gevoelige functie. Het plan voorziet in een gevoelige functie in de vorm van woningen.

---

<sup>5</sup> Bestemmingsplan Casterhoven, Luchtkwaliteit, DHV, 3 april 2009, kenmerk MD-MK20090157.

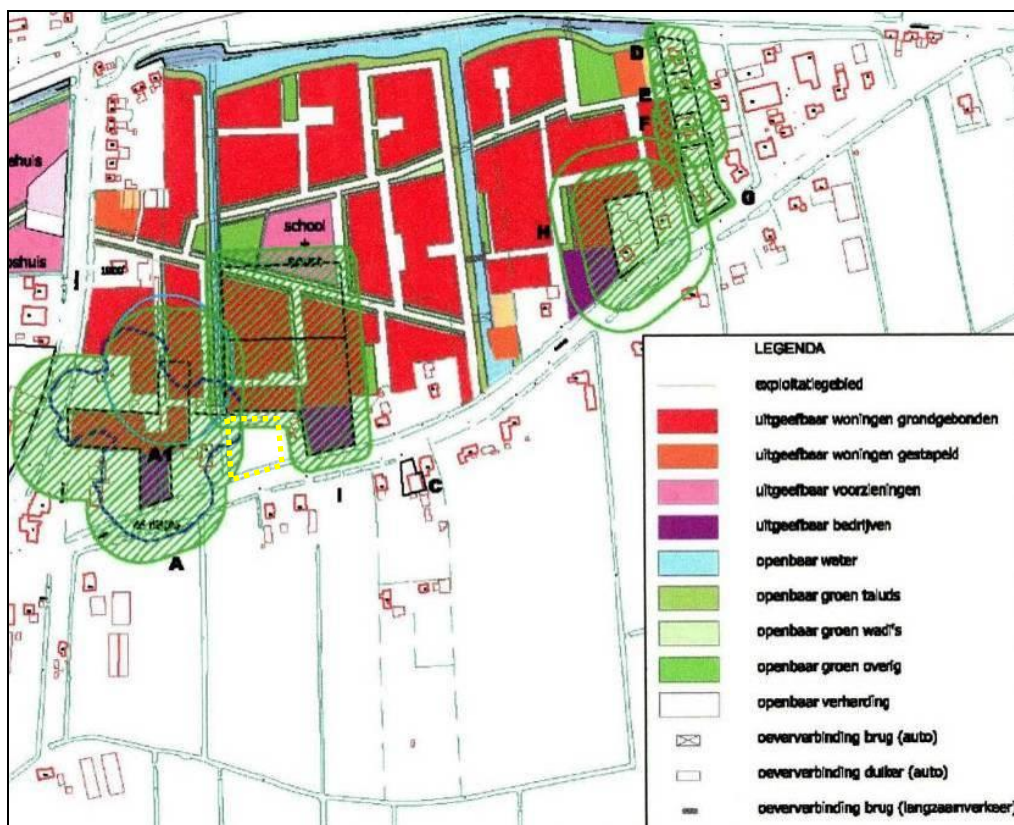
### Toetsing

In het kader van de ontwikkeling van Casterhoven deelplan A is door middel van een analyse<sup>6</sup> onderzocht wat de milieubelemmeringen zijn van de aanwezige bedrijven, niet zijnde veehouderijen in het gehele gebied.

Uit de analyse blijkt dat in de directe omgeving van de diverse bedrijven ook bestaande woningen zijn gesitueerd. Vanwege deze woningen worden de betreffende bedrijven al beperkt in de bedrijfsvoering. Ter plaatse van de bestaande woningen moet al worden voldaan aan de milieuhygiënische wet- en regelgeving.

Onderzocht is daarom wat de milieubelasting zou zijn als ter plaatse van de bestaande woningen juist wordt voldaan aan de geldende milieunormering. Aan de hand van dit principe is in de analyse de minimaal benodigde afstand tot andere locaties vastgesteld.

Op de navolgende afbeelding zijn de milieubelemmeringen als gevolg van bestaande bedrijven rondom Casterhoven deelplan A in beeld gebracht.



*Milieubelemmeringen bedrijven, geluidskaat Kesteren Zuid, De Roever Milieud advisering met aanduiding onderhavig plangebied met gele arcering.*

Zoals uit de voorgaande kaart blijkt is bij onderhavig bestemmingsplan allereerst de zone van bedrijf A van betekenis. Deze is gelegen over de onderhavige bouwtitel. Het betreft het bedrijf Ommestraat 1 (carosseriebedrijf). Dit bedrijf is inmiddels op deze locatie beëindigd. Hiermee vervalt de zone en is geen sprake meer van belemmeringen.

<sup>6</sup> De Roever Milieud advisering, Casterhoven, Analyse milieubelemmeringen bedrijven, documentnummer: Circum741/20070470/versie 1.0, 17 november 2008.

Hiernaast is het bedrijf Broekdijk 46a (tuincentrum) van belang. Dit bedrijf is inmiddels eveneens op deze locatie beëindigd. Hiermee vervalt de zone en is geen sprake meer van belemmeringen.

#### Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering zorgt niet voor belemmeringen voor onderhavig bestemmingsplan.

## 4.6 Geurhinder

### ***Wet- en regelgeving***

#### *Wet geurhinder en veehouderij (Wgv)*

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor de milieuvergunning als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen.

De geuremissies per dier zijn vastgelegd in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv). De geuremissie per dier is uitgedrukt in European odour units per tijdseenheid per dier (OU<sub>E</sub>/s/dier).

In onderstaande worden voor de onderscheiden gebieden de wettelijke waarden (dik gedrukt) gegeven, deze waarden worden in Artikel 3 van de Wgv genoemd. Deze waarden zijn geplaatst tussen de bijbehorende boven- en benedengrenswaarden die in Artikel 6 van de Wgv worden genoemd.

| <i>Tabel</i>        | <i>Grenswaarden van de geurbelasting in ou<sub>E</sub>/m<sup>3</sup> als 98-percentiel</i> |                           |
|---------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|
| <i>Plaats</i>       | <i>Niet-concentratiegebied</i>                                                             | <i>Concentratiegebied</i> |
| Binnen bebouwde kom | 0,1 ≥ <b>2,0</b> ≤ 8,0                                                                     | 0,1 ≥ <b>3,0</b> ≤ 14,0   |
| Buiten bebouwde kom | 2,0 ≥ <b>8,0</b> ≤ 20,0                                                                    | 3,0 ≥ <b>14,0</b> ≤ 35,0  |

De Wgv stelt één landsdekkend beoordelingskader met een indeling in twee categorieën. Voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld, wordt deze waarde uitgedrukt in een ten hoogste toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. Voor de andere diercategorieën is die waarde een wettelijk vastgestelde afstand die ten minste moet worden aangehouden.

#### *Lokale afwijkingen*

De gemeenteraad is bevoegd lokale afwegingen te maken betreffende de te accepteren geurbelasting en in afwijking van de ten hoogste toegestane geurbelasting een andere waarde of een andere afstand te stellen. Bij deze afweging moet rekening gehouden worden met de ligging van het bedrijf, waarbij onderscheid gemaakt wordt tussen buiten de bebouwde kom of binnen de bebouwde kom en rekening wordt gehouden of het bedrijf ligt in een concentratiegebied of in een niet-concentratiegebied. Voor de onderbouwing van andere normen wordt de geursituatie berekend met het verspreidingsmodel.

### ***Geurbeleid en geurvisie gemeente Neder-Betuwe***

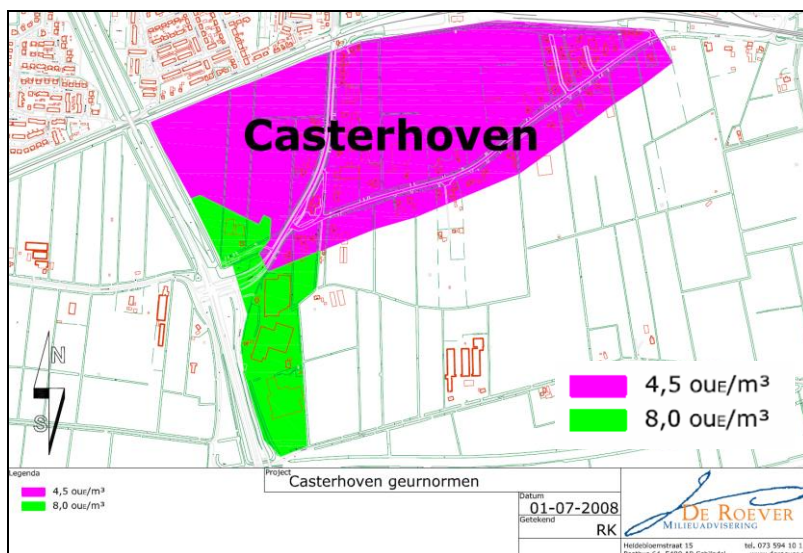
#### *Geurbeleid*

De gemeente Neder-Betuwe heeft gebruik gemaakt van de mogelijkheid om met een gemeentelijke verordening af te wijken van de wettelijke normen. De gemeenteraad

heeft bij besluit van de gemeenteraad d.d. 26 maart 2009 een verordening vastgesteld op grond van artikel 6 van de Wet geurhinder en veehouderij.

Deze geurvisie en –verordening zijn op 3 november 2011 herzien waarbij geen andere geurnormen zijn toegewezen voor de deelgebieden.

Voor het onderhavige plangebied is een afwijkende geurnorm van 4,5 OU<sub>E</sub>/m<sup>3</sup> vastgesteld. Deze is op het navolgende kaartbeeld (dat als bijlage aan het besluit is toegevoegd) aangegeven.



*Bijlagekaart uit gemeentelijke geurverordening*

#### *Gebiedsvisie*

De vaststelling van de geurverordening is onderbouwd in een gebiedsvisie <sup>7</sup>. Hierin wordt onder meer ingegaan op de locatie Casterhoven, waarvan onderhavig plangebied deel uitmaakt. Uit de gebiedsvisie blijkt dat onderhavig plangebied geheel buiten de 4,5 OU<sub>E</sub>/m<sup>3</sup> contour van voorgrondbelasting, die bepalend voor het leefklimaat is, gelegen is. Hiermee ligt het plangebied in een 'matig' leefklimaat. Onderhavig plangebied is gelegen in een overgangsgebied tussen de huidige bebouwde kom van Kesteren en het landelijk buitengebied daaromheen. Daarom wordt een lager niveau van bescherming (ten opzichte van de wettelijke geurnormen) aanvaardbaar voor dit gebied geacht.

#### **Geuronderzoek**

In het kader van de ontwikkeling van Casterhoven is een geuronderzoek uitgevoerd<sup>8</sup>. Dit onderzoek is uitgevoerd omdat de geurbelasting van veehouderijen volgens de Wet geurhinder en veehouderij moet worden berekend met het verspreidingsmodel V-Stacks Vergunning. De bijbehorende geurcontouren moeten worden bepaald met V-Stacks Gebied. Het onderzoek betreft een actualisatie van een eerder onderzoek. De

<sup>7</sup> Gebiedsvisie Neder-Betuwe, onderbouwing verordening op grond van Wet Geurhinder en veehouderij, Gemeente Neder-Betuwe, 28 augustus 2008, De Roever Milieuadvising, documentnummer 20070881/C01/CH.

<sup>8</sup> Casterhoven, Analyse geurhinder veehouderijen (actualisatie), Gemeente Neder-Betuwe, Documentnummer: 20100483/versie 2.1, Datum: 5 augustus 2010, De Roever Milieuadvising.

actualisatie was benodigd aangezien de wet- en regelgeving alsmede de rekenmodellen aangepast zijn.

In het onderzoek zijn enkele bedrijven in de nabijheid van Casterhoven beschouwd. Hierbij is gekeken naar de vergunde situatie van deze veehouderijen, maar ook naar een mogelijke worst-case situatie. Uit de analyse blijkt dat geen van de 5 omliggende veehouderijen een belemmering vormt voor bouwplannen binnen het plangebied Casterhoven deelplan A, dus ook niet voor onderhavig plan. Andersom vormt de ontwikkeling van Casterhoven deelplan A (waaronder dus ook onderhavig plan) geen belemmering voor de ontwikkelingsmogelijkheden van de onderzochte bedrijven.

### **Conclusie**

Gesteld kan worden dat onderhavig plan binnen de door de gemeente vastgestelde geurverordening mogelijk is. Voor onderhavig plangebied is een geurnorm van 4,5 OU<sub>E</sub>/m<sup>3</sup> vastgesteld en er is aangetoond dat deze norm niet overschreden wordt. Uit het geuronderzoek dat hierna is uitgevoerd, blijkt dat er geen belemmeringen zijn op het gebied van geur bij de ontwikkeling van Casterhoven, dus ook niet voor onderhavig bestemmingsplan. Hiermee is dit aspect voldoende behandeld.

## **4.7 Externe veiligheid**

### **Algemeen**

Externe veiligheid heeft als doel om risico's te beperken door het hanteren van afstanden tussen risicovolle activiteiten en de mogelijke aanwezigheid van mensen in (beperkte) kwetsbare objecten. Dit kan door in het bestemmingsplan de risico's te beperken door het creëren van voldoende afstand tussen een inrichting of vervoerroutes van gevaarlijke stoffen en de objecten in de omgeving. Daarnaast wordt voor inrichtingen via de milieuvergunning (Wet milieubeheer) gestreefd naar het zoveel mogelijke beperken van risico's, met minimaal een acceptabel niveau.

Bij ruimtelijke plannen moet wat betreft het aspect externe veiligheid worden gekeken naar verschillende zaken, te weten:

- bedrijven waar opslag en/of productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor en water;
- vervoer van gevaarlijke stoffen via leidingen.

### Externe veiligheid en bedrijven

Voor veiligheid in de nabijheid van bedrijven geldt het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het plangebied zijn geen bedrijven gevestigd die vallen onder Bevi. In de directe nabijheid van het onderhavige plangebied zijn geen bedrijven gelegen die onder Bevi vallen.

### Vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor en water

Voor de Betuweroute en de A15 is het toetsingskader de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen. Dit toetsingskader wordt medio dit jaar vervangen door het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Uit de circulaire blijkt dat de PR 10-6 contouren vanwege de A15 en Betuweroute (op trajecten zonder wissels) liggen op respectievelijk 30 m en 16 m vanaf het midden van de transportroutes. Het plangebied ligt buiten deze contouren, zodat wordt voldaan

aan de grens- en richtwaarden voor het PR. Het plangebied ligt binnen het invloedsgebieden van de Betuweroute (> 4 km). Een verantwoording van het groepsrisico is volgens de circulaire is echter niet nodig, omdat de afstand vanaf de transportroute tot de plangebied zodanig is dat het groepsrisico niet significant zal toenemen.

Het plangebied ligt ook buiten de 200 m zone, waardoor geen ruimtelijke maatregelen nodig zijn. Een nadere verantwoording van het groepsrisico is volgens de circulaire is echter niet nodig, omdat de afstand vanaf de transportroutes tot de plangebieden zodanig is dat het groepsrisico niet significant zal toenemen.

Het plangebied is niet gelegen binnen de veiligheidsafstanden van stationaire risico-bronnen, niet zijnde Bevi-inrichtingen.

Via de spoorlijn Geldermalsen – Tiel – Arnhem vindt geen structureel vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Er gelden daarom langs dit traject geen ruimtelijke beperkingen in verband met externe veiligheid.

Op de risicokaart van Gelderland is aangegeven dat de Betuweroute geen invloed heeft op het plangebied. Op grond van het beleid op het gebied van externe veiligheid in het NMP4, moet het vervoer van gevaarlijke stoffen voldoen aan de norm van plaatsgebonden risico voor nieuwe activiteiten. Conform dit beleid, zijn zones vastgesteld waarin geen (kwetsbare) bebouwing aanwezig mag zijn. Ook op grond hiervan heeft de Betuwelijn zeker geen invloed op het plangebied<sup>9</sup>.

In de omgeving van het plangebied zijn geen (vaar)wegen gelegen waarover vervoer met gevaarlijke stoffen plaatsvindt dat gevolgen heeft voor dit bestemmingsplan.

#### Vervoer van gevaarlijke stoffen via leidingen

Het toetsingskader voor het vervoer van gevaarlijke stoffen via buisleidingen is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). In het plangebied liggen geen planologisch relevante leidingen. Op ongeveer 650 meter ten zuiden van het plangebied ligt een buisleiding van de Gasunie. Deze heeft geen invloed op het plangebied.<sup>10</sup>

#### Explosieven

Een bijzonder onderwerp voor wat betreft 'externe veiligheid' vormen explosieven, aangezien mogelijk sprake is van de aanwezigheid in de bodem van resten van explosieven die zijn gebruikt tijdens de Tweede Wereldoorlog.

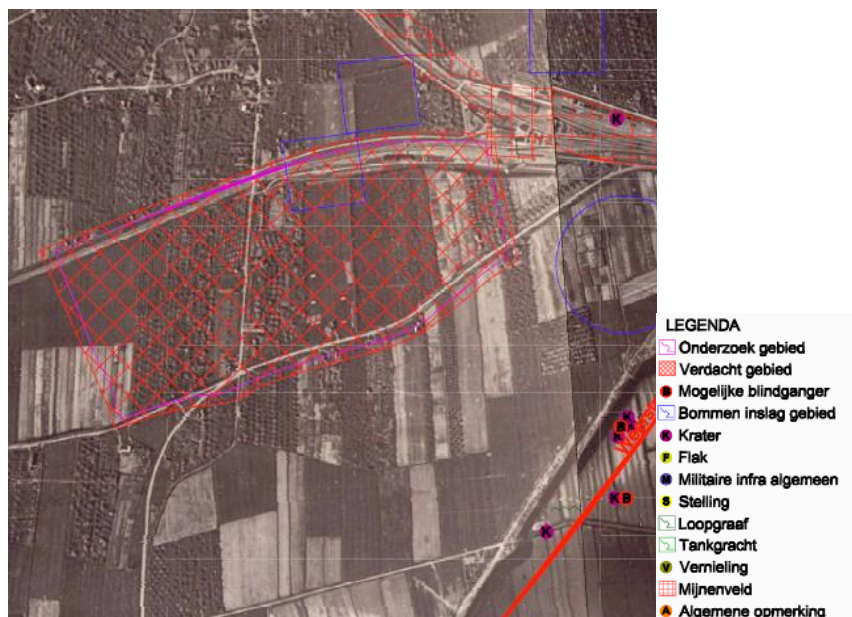
Er is om die reden een vooronderzoek gedaan voor het plangebied Casterhoven deelplan A, waarbij ook onderhavig plangebied is meegenomen<sup>11</sup>. Uit het onderzoek blijkt dat er een verdacht gebied is waar een verhoogde kans is op het aantreffen van conventionele explosieven is. Hier is een vervolgonderzoek (opgraving) nodig.

---

<sup>9</sup> Verantwoorde risico's veilige ruimte, gezamenlijke uitgave van de Raad voor Verkeer en Waterstaat en de VROM-raad, advies 037 van juni 2003.

<sup>10</sup> Regels inzake de zonering langs hoge druk aardgastransportleidingen 26 augustus 1984.

<sup>11</sup> Kesteren-Zuid, Een historisch onderzoek naar de aanwezigheid van Conventionele Explosieven, AVG Geoconsult Heijen BV, W. van den Brandhof MA, kenmerk 276226, 19 december 2007.



Kaartbeeld uit onderzoeksrapport explosieven

Uit de kaart blijkt dat vrijwel geheel het plangebied van Casterhoven staat aangeduid als verdacht gebied, ook alle locaties van de bouwtitels.

Binnen het grootste deel van het gebied van Casterhoven deelplan A heeft een sanering plaatsgevonden van NGE's (niet gesprongen explosieven). Dit geldt ook voor het onderhavige plangebied van de bouwtitels. Voor onderhavig bestemmingsplan voor bouwtitel 6 zijn er aldus geen belemmeringen.

#### **Conclusie voor onderhavig bestemmingsplan**

Concluderend kan gesteld worden dat er voor onderhavig bestemmingsplan Casterhoven deelplan A bouwtitel 6 geen belemmeringen worden geconstateerd voor wat betreft het aspect 'externe veiligheid'.

## **4.8 Water**

### **Algemeen**

#### Watertoets

Sinds 1 november 2003 is de watertoets wettelijk verankerd in het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro). Het Bro verplicht tot het opnemen van een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding in de toelichting van ruimtelijke plannen. De watertoets is het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten.

#### Algemeen waterbeleid

Het algemene waterbeleid staat beschreven in de Vierde Nota Waterhuishouding van de rijksoverheid, het Waterhuishoudingsplan Gelderland van de provincie Gelderland en het beleid van het waterschap. In het kort schrijven al deze plannen de trits 'vasthouden, bergen, afvoeren' voor en het voorkomen van afwentelen van problemen in

ruimte en tijd (duurzaamheidsbeginsel). De trits betekent dat neerslag bij voorkeur wordt vastgehouden op de plaats waar het valt. Indien vasthouden niet mogelijk is, wordt neerslag geborgen in oppervlaktewater.

Als er ontwikkelingen plaatsvinden in een gebied, waarbij het verhard oppervlak toeneemt en/of het waterbergend vermogen afneemt, dan moeten er maatregelen genomen worden om de negatieve effecten van deze ruimtelijke ontwikkelingen op de waterhuishouding te voorkomen. Uitgangspunt is dat deze maatregelen in het plangebied zelf plaatsvinden. Het doel is het zoveel mogelijk afkoppelen van schoon hemelwater.

#### Waterschap

Met ingang van 22 december 2009 is het Waterbeheerplan 2010-2015 'Werken aan een veilig en schoon rivierenland' bepalend voor het waterbeleid van het waterschap Rivierenland. Dit plan gaat over het waterbeheer in het hele rivierengebied en het omvat alle watertaken van het waterschap: waterkeringen, waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterketen.

Daarnaast is de algemeen geldende Keur van het waterschap van toepassing.

#### **Toetsing**

Onderhavig bestemmingsplan betreft de realisatie van één nieuwe woning en de omvorming van één bedrijfswoning tot burgerwoning. Door onderhavig plan neemt de bebouwing enigszins toe, doordat er een nieuwe woning wordt gebouwd. Het totale bebouwd oppervlak neemt dus toe. De toename is echter beperkt. Hiernaast zijn er bij alle percelen goede mogelijkheden om ter plaatse te infiltreren, namelijk in de bij de woning te realiseren tuin.

In onderhavig plan worden geen specifieke voorzieningen gerealiseerd voor de waterhuishouding. Wel zullen vuilwater en hemelwater worden gescheiden en zal niet worden gewerkt met uitlogende materialen.

#### **Watertoets**

Het plangebied valt onder het beheer van waterschap Rivierenland. Met het waterschap Rivierenland is uitgebreid vooroverleg gevoerd in het kader van de ontwikkeling van Casterhoven deelplan A als geheel. Er is overeenstemming bereikt over de gekozen waterhuishoudkundige oplossingen voor deze nieuwe woonwijk. Aangezien de bouwtitels, en dus ook onderhavig bestemmingsplan, deel uitmaken van de ontwikkeling Casterhoven deelplan A, kan worden gesteld dat onderhavig bestemmingsplan (één van de bouwtitels die deel uitmaken van Casterhoven deelplan A) reeds goedkeuring heeft van het waterschap.

#### **Conclusie**

Gesteld kan worden dat inzake onderhavig bestemmingsplan het aspect water voldoende aandacht heeft gehad en dat de watertoets heeft plaatsgevonden. Er is geen aanvullend separaat advies van het waterschap benodigd.

## **4.9 Flora en fauna**

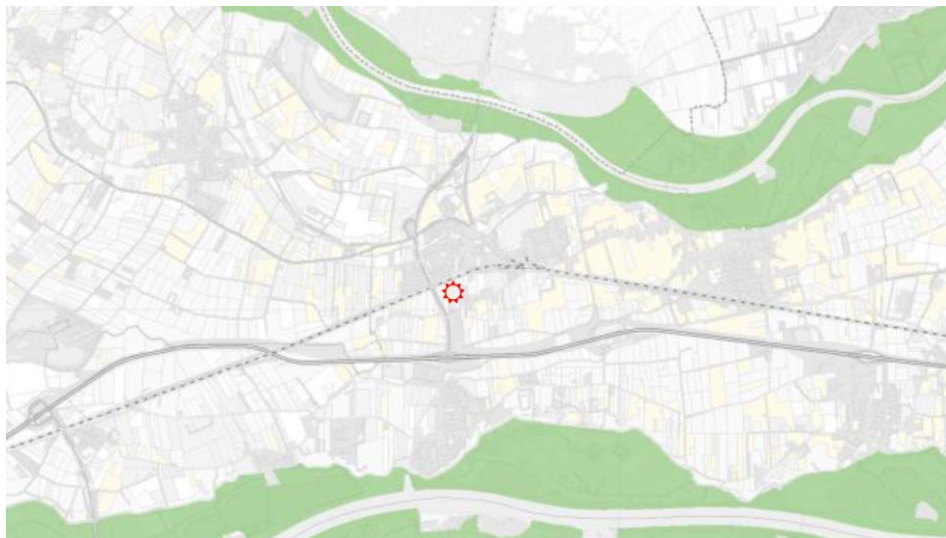
#### **Inleiding**

De bescherming van de natuurwaarden is geregeld via twee wetten: de Flora en Faunawet en de Natuurbeschermingswet 1998. Daarbij regelt de Flora en Faunawet de bescherming van soorten en de natuurbeschermingswet 1998 gebieden. Aanvullend

op deze wetgeving zijn er regels met betrekking tot de inrichting van de ecologische hoofdstructuur. Voor een bestemmingsplan moet onderzocht worden of de voorgenomen bestemmingen realiseerbaar zijn, c.q. of er een vergunning en ontheffing nodig en mogelijk is. In het voorliggende hoofdstuk wordt het uitgevoerde onderzoek en de consequenties hiervan beschreven. Voor details van het onderzoek verwijzen wij naar de betreffende rapporten.

### **Beschermde gebieden**

Op ongeveer twee kilometer afstand liggen twee Natura 2000 gebieden: ten zuiden is dat Uiterwaarden Waal en ten noorden Uiterwaarden Neder-Rijn (zie onderstaande kaart). Gezien de afstand, de aard en de omvang van de ontwikkelingen op Casterhoven is enig effect op beide strikt beschermde gebieden uit te sluiten.



*Kaart Natura 2000 gebieden*

De dichtstbijzijnde grens van de ecologische hoofdstructuur ligt op ongeveer 1.400 meter (zie onderstaande kaart). Gezien de afstand, de aard en de omvang van het project zal er geen enkel effect zijn op het functioneren van de ecologische hoofdstructuur.



*Kaart Ecologische Hoofdstructuur*

## **Beschermde soorten**

### Flora en faunaonderzoek

Voor diverse bouwtitels, waaronder onderhavig bestemmingsplan (bouwtitel 6) is een flora en faunaonderzoek uitgevoerd<sup>12</sup>. Hieronder wordt dit onderzoek, voor zover relevant voor onderhavige bouwtitel, besproken.

#### *Aanleiding*

Het flora en faunaonderzoek richt zich op 2 locaties, namelijk naast de onderhavige bouwtitel ook de bouwtitel Broekdijk 42a. Het betreft de laatste van de in totaal 6 bouwtitels behorende bij het project Casterhoven te Kesteren. In een eerder stadium (24 februari 2012) is reeds een veldonderzoek uitgevoerd op de overige vier percelen. In het kader van de voornoemde 2 bouwtitels (waaronder onderhavige bouwtitel) is op 8 november 2012 een veldbezoek gebracht aan de beide locaties.

Doel van het onderzoek is om eventuele effecten van de maatregelen op voorkomende beschermde flora en fauna te kunnen bepalen.

#### *Resultaten*

De volgende effecten op beschermde soorten worden verwacht voor onderhavig bestemmingsplan (bouwtitel 6):

Effecten kunnen worden verwacht op beschermde vissoorten als de sloten wordt aangeast. Effecten op beschermde vissoorten kunnen worden voorkomen of beperkt door het hanteren van een goedgekeurde gedragscode, door het ruimtebeslag zo klein mogelijk te houden en de waterdoorvoer niet te belemmeren. Voor de steenuil zijn mitigerende maatregelen noodzakelijk. Hiervoor wordt aanbevolen het perceel te optimaliseren (d.m.v. graslandbeheer, bevorderen kleinschaligheid landschap en aantrekken prooidieren). De optimalisatie dient gereed te zijn en te functioneren voordat het plangebied kan worden ontwikkeld, bijvoorbeeld door gefaseerd het perceel in te richten. Hierdoor kunnen effecten op de steenuil worden voorkomen en is een procedure in het kader van de Flora- en faunawet strikt genomen niet noodzakelijk. Wel wordt aanbevolen om de maatregelen voor de zekerheid voor te leggen aan het Ministerie van EZ in de vorm van een ontheffingsaanvraag met het doel een positieve afwijzing. Hiermee is er zicht op een positief besluit.

Door de te nemen (mitigerende) maatregelen kunnen negatieve effecten op vissen worden voorkomen. Met betrekking tot de steenuil zijn mitigerende maatregelen voorafgaand aan het ongeschikt maken van het plangebied noodzakelijk om effecten te voorkomen.

#### *Conclusie*

Door mitigerende (verzachtende) maatregelen te nemen voor de steenuil, is een procedure in het kader van de Flora- en faunawet strikt genomen niet noodzakelijk. Wel wordt nog een 'positieve afwijzing' van het ministerie aangevraagd.

---

<sup>12</sup> Notitie Flora- en faunawetonderzoek 2 percelen Broekdijk te Kesteren, Ecologica BV, 9 november 2012, kenmerk 2012/09.

## Vervolgonderzoek steenuil

### *Inleiding*

In dit vervolgonderzoek<sup>13</sup> is opnieuw onderzocht of er in het plangebied (onderhavige bouwtitel alsmede fase 3 en 4 van het project Casterhoven deelplan A) steenuilen voorkomen. Aanleiding is dat in 2012 omwonenden hebben aangegeven dat ze geen steenuil meer te hebben gehoord, waardoor er twijfel is ontstaan over het voorkomen van de steenuil. Om die reden is ervoor gekozen allereerst vervolgonderzoek uit te voeren om te bepalen of het voorkomen van de steenuil kan worden uitgesloten, voordat eventuele vervolgacties (zoals een ontheffingaanvraag) worden genomen.

### *Resultaten*

Hoewel in voorgaande jaren verschillende waarnemingen zijn gedaan van steenuilen en territoria in de invloedsfeer van het plangebied, zijn er tijdens het onderzoek in 2013 geen steenuilen waargenomen in de directe omgeving van het plangebied. Wel is een nest en een steenuilpaartje aangetroffen ten oosten van het plangebied, maar buiten de invloedsfeer.

Ondanks het onderzoek in een geschikte periode en onder gunstige omstandigheden, zijn geen jaarrond beschermde nesten of leefgebieden van de steenuil aangetroffen in de invloedsfeer van fase 3 en 4 van het woningbouwproject Kesteren-Zuid. Hiermee zijn er geen effecten op de steenuil te verwachten als gevolg van uitvoering van het project en is er geen wettelijke reden rekening te houden met de steenuil in de planvorming.

### *Conclusie*

Uit het nader onderzoek blijkt dat er geen steenuilen voorkomen. Een procedure in het kader van de Flora- en faunawet is daarom niet meer nodig.

### **Algemene conclusie**

Het aspect flora en fauna is voldoende bekeken en leidt niet tot belemmeringen voor onderhavig bestemmingsplan.

Door bij eventuele werkzaamheden aan de sloot te werken volgens de gedragscode van de Unie van Waterschappen, kunnen negatieve effecten op vissen worden voorkomen.

---

<sup>13</sup> Notitie onderzoek voorkomen steenuil Kesteren-zuid, Onderzoek in het kader van de Flora- en Faunawet, datum: 17 april 2013, kenmerk: 2012/09, Ecologica B.V.

## 4.10 Archeologie en cultuurhistorie

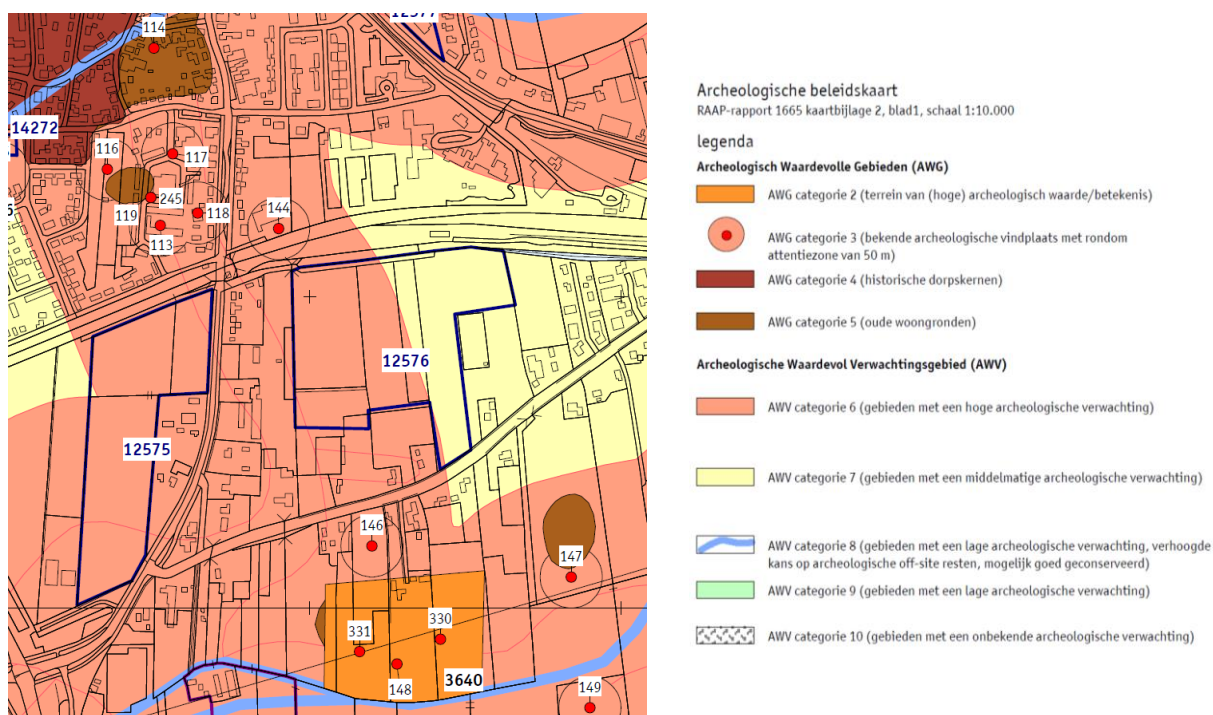
### 4.10.1 Archeologie

#### Algemeen

Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

De gemeente Neder-Betuwe heeft een archeologische beleidskaart<sup>14</sup> laten opstellen.

Hieronder is een uitsnede opgenomen:



*Uitsnede uit archeologische beleidskaart van plangebied*

Voor het plangebied van Casterhoven als geheel geldt deels een hoge en deels een middelmatige archeologische verwachting. Voor beide gebieden wordt aangeraden om te streven naar behoud in huidige staat. Bij bodemingrepen dieper dan 30 cm -Mv en groter dan 500 m<sup>2</sup> (bij hoog) c.q. 2000 m<sup>2</sup> (bij middelmatig) wordt vroegtijdig inventariserend archeologisch onderzoek aangeraden. Onderhavig plangebied ligt in een hoge archeologische verwachting.

#### **Verricht archeologisch onderzoek**

Voor de ontwikkeling van Casterhoven deelplan A is een groot aantal archeologische onderzoeken uitgevoerd. Geen hiervan zijn echter relevant voor de onderhavige bouwtitel.

Voor onderhavig bestemmingsplan (bouwtitel 6) geldt conform het gemeentelijke archeologische beleid een hoge verwachting. Voor deze gebieden geldt dat wordt gestreefd naar behoud in huidige staat en dat bij bodemingrepen dieper dan 30 cm -Mv en groter dan 500 m<sup>2</sup> vroegtijdig inventariserend archeologisch onderzoek dient te

<sup>14</sup> Archeologische monumentenzorg in de gemeente Neder-Betuwe, RAAP Archeologisch Adviesbureau B.V., 11 december 2008, Projectcode: NEAW, ISSN: 0295-6229.

worden gedaan. De oppervlakte van de bodemverstoring als gevolg van de woningbouw op Bouwtitel 3 is ruimschoots kleiner dan 500 m<sup>2</sup>.

#### Conclusie

Gezien bovenstaande conclusie vormt het aspect archeologie voor onderhavig bestemmingsplan geen belemmering.

Aangezien er echter geen archeologisch onderzoek op de locatie is uitgevoerd, is om bij ruimtelijke plannen groter dan 500 m<sup>2</sup>, de archeologische waarde te beschermen, wel een dubbelbestemming 'Waarde – archeologie 4' opgenomen op het plangebied.

### **4.10.2 Cultuurhistorie**

#### Algemeen

Per 1 januari 2012 is in het kader van de modernisering van de monumentenzorg (MOMO) in het Besluit ruimtelijke ordening van het rijk opgenomen dat gemeenten bij het maken van bestemmingsplannen rekening moeten houden met cultuurhistorische waarden. In deze paragraaf wordt daarom kort op dit aspect ingegaan.

#### Toetsing

In het kaartbeeld Historische Geografie Gelderland, wordt de provincie Gelderland in zo'n 3500 vlakken ingedeeld met historisch landschappelijke kenmerken. Op de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Gelderland is te zien dat het plangebied is gelegen binnen een middelhoge historische geografische waardering.



*Globale ligging plangebied in een middelhoge historische geografische waardering*

In de provinciale structuurvisie wordt beschreven dat bij het opnieuw inrichten van een gebied cultuurhistorische waarden een belangrijke rol spelen. De afweging tussen hergebruik of sloop/nieuwbouw moet zorgvuldig geschieden en gemotiveerd worden. De provincie bevordert een hoge ontwerp kwaliteit die belangrijke historische gegevens integreert in de planvorming, en die bijdraagt aan het scheppen van nieuwe kwaliteiten die tot onze cultuurhistorische waarden kunnen gaan behoren.

Voor onderhavig bestemmingsplan van de bouwtitel 6 gelden geen bijzonderheden wat betreft de cultuurhistorische elementen.

#### Conclusie voor onderhavig bestemmingsplan

Onderhavig bestemmingsplan zorgt niet voor verstoring van cultuurhistorische waarden. Er zijn geen belemmeringen voor onderhavig bestemmingsplan.

## **4.11 Verkeer en parkeren**

### **4.11.1 Verkeer**

Ten behoeve van onderhavig plan (bouwtitel 6) wordt geen nieuwe infrastructuur gerealiseerd. De bouwtitel sluiten aan op de bestaande Hoofdstraat en Broekdijk. Het onderhavige bestemmingsplan betreft in totaal 1 nieuwe woning. De verkeersgevolgen hiervan zijn dermate gering, dat verwacht kan worden dat deze zijn op te vangen binnen het heersende verkeersbeeld.

### **4.11.2 Parkeren**

Uitgangspunt voor wat betreft het parkeren is dat wordt geparkeerd op eigen terrein. Er wordt geen parkeerdruk afgewenteld op de omgeving.

## **4.12 Economische uitvoerbaarheid**

De bouwtitels worden gerealiseerd door private partijen. Voor de gemeente verloopt het project kostenneutraal.

## 5 Wijze van bestemmen

### 5.1 Algemeen

#### 5.1.1 *Wat is een bestemmingsplan?*

Het gemeentelijke bestemmingsplan is een middel waarmee functies aan gronden worden toegekend. Het gaat dus om het toekennen van gebruiksmogelijkheden. Vanuit de Wet ruimtelijke ordening volgt een belangrijk principe: het gaat om toelatingsplanologie. Het wordt de grondgebruiker (eigenaar, huurder etc.) toegestaan om de functie die het bestemmingsplan geeft uit te oefenen. Dit houdt in dat:

- de grondgebruiker niet kan worden verplicht om een in het bestemmingsplan aangewezen bestemming ook daadwerkelijk te realiseren, en
- de grondgebruiker geen andere functie mag uitoefenen in strijd met de gegeven bestemming (het overgangsrecht is hierbij mede van belang).

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (omgevingsvergunning ten behoeve van het bouwen) en regels voor het verrichten van ‘werken’ (omgevingsvergunning ten behoeve van het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden).

Een bestemmingsplan regelt derhalve:

- het toegestane gebruik van gronden (en de bouwwerken en gebouwen);
- en een bestemmingsplan kan daarbij regels geven voor:
- het bebouwen van de gronden;
  - het verrichten van werken (aanleggen).

Het bestemmingsplan is een belangrijk instrument voor het voeren van ruimtelijk beleid, maar het is zeker niet het enige instrument. Andere ruimtelijke wetten en regels zoals bijvoorbeeld de Woningwet, de Monumentenwet 1988, de Algemene Plaatselijke Verordening, de Wet Milieubeheer en de bouwverordening zijn ook erg belangrijk voor het uitoefenen van het ruimtelijke beleid.

#### 5.1.2 *Over bestemmen, dubbelbestemmen en aanduiden*

Op de verbeelding wordt aangegeven welke bestemming gronden hebben. Dit gebeurt via een bestemmingsvlak. Voor het op de plankaart aangegeven bestemmingsvlak gelden de gebruiksmogelijkheden zoals die in het bijhorende regel worden gegeven. Die toegekende gebruiksmogelijkheden kunnen op twee manieren nader worden ingevuld:

- 1 via een dubbelbestemming. Een dubbelbestemming is, zoals de naam al zegt, een bestemming die óók aan de gronden wordt toegekend. Voor gronden kunnen dus meerdere bestemmingen gelden. Er geldt altijd één ‘enkel’ bestemming (dat is dé bestemming) en soms geldt er een dubbelbestemming (soms zelfs meerdere). In de regel van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra bepalingen in aanvulling, of ter beperking, van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen.

- 2 via een aanduiding. Een aanduiding is een teken op de plankaart dat betrekking heeft op een vlak op die kaart. Via een aanduiding wordt in de regels 'iets' geregeld. Dat 'iets' kan betrekking hebben op extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing en/of het aanleggen van werken. Aanduidingen kunnen voorkomen in een bestemmingsregel, in meerdere bestemmingsregels en kunnen ook een eigen regel hebben.

### **5.1.3 Hoofdstukopbouw van de regels**

De regels zijn verdeeld over 4 hoofdstukken:

- 1 Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2).
- 2 Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de bepalingen van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en, eventueel, ook een omgevingsvergunning ten behoeve van het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden opgenomen. Als er dubbelbestemmingen zijn worden die ook in dit hoofdstuk opgenomen. Die komen, ook in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsbepalingen.  
Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Aansluitend volgen afwijkingsbevoegdheden met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels. Ten slotte zijn eventueel een omgevingsvergunning ten behoeve van het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen.  
Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsbepalingen ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden. Alleen zo is een volledig beeld te verkrijgen van hetgeen is geregeld.
- 3 Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn bepalingen opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. Het zijn achtereenvolgens een anti-dubbeltelregel, algemene afwijkingsregels en overige regels.
- 4 Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk zijn respectievelijk het overgangsrecht en een slotregel opgenomen. Hoewel het hierin wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

## **5.2 Dit bestemmingsplan**

### **5.2.1 Algemeen**

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de plankaart zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

### **5.2.2 De bestemmingen**

Voorliggend bestemmingsplan kent de volgende bestemmingen:

- Wonen - 2
- Waarde - Archeologie 4
- Waterstaat - Waterloop

#### **Wonen - 2**

##### Regeling

Deze bestemming is gelegd op de nieuwe woning binnen het plangebied.

##### Verschil Wonen - 1 en 2

Het enige verschil tussen de bestemmingen Wonen - 2 en Wonen - 1 is dat de bestemming Wonen - 2 is bedoeld voor ruime percelen, breder dan 30 m. Hier zijn binnen de gemeentelijke systematiek in algemene zin woningen met een iets grotere frontbreedte mogelijk (15 m ipv 12 m). Dit laat overlet dat in onderhavig bestemmingsplan de mogelijke breedtes van de woning ook is beperkt door middel van de getekende bouwvlakken.

##### Doeleinden

Binnen de bestemming zijn naast het wonen nutsvoorzieningen en waterhuishoudkundige voorzieningen alsmede daarbij behorende voorzieningen zoals tuinen, erven, toegangspaden, parkeervoorzieningen en verhardingen. Wat betreft de parkeerdoeleinden geldt dat hierbij de parkeernormen zoals opgenomen in de algemene gebruiksregel van toepassing zijn. De woningtypologieën zijn op de verbeelding aangegeven.

##### Bouwregeling

In de bouwregels zijn wat betreft de hoofdgebouwen bepalingen opgenomen inzake de bouwdiepte en de afstand tot de zijdelingse perceelsgrens. Op de verbeelding staan de maximale goot- en bouwhoogte aangeduid. In de bouwregels zijn hiernaast bepalingen opgenomen inzake aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen en bouwwerken geen gebouw zijnde. Ook zijn specifieke bepalingen opgenomen inzake carports en ondergronds bouwen.

#### **Waarde - Archeologie 4**

Deze dubbelbestemming is gericht op het beschermen van de archeologische waarden. In de regeling zijn de aanbevelingen uit de gemeentelijke archeologische beleidsadvieskaart overgenomen. Dit houdt concreet in dat bouwplannen groter dan 500 m<sup>2</sup> niet toegestaan zijn tot nadat er archeologisch onderzoek is uitgevoerd. Inzake werken (geen bouwwerken zijnde) en werkzaamheden is een soortgelijke regeling opgenomen.

Deze dubbelbestemming is op dit plangebied gelegd aangezien er nog geen specifiek archeologisch onderzoek is uitgevoerd op deze locatie. Gezien de beperkte omvang van onderhavig plan (realisatie van 1 woning met een oppervlak minder dan 500 m<sup>2</sup>) is in het kader van dit plan een archeologisch onderzoek ook niet nodig. Om de archeologische waarden echter wel te beschermen in het geval er een grootschalige ontwikkeling op de locatie wordt gerealiseerd (groter dan 500 m<sup>2</sup>), is de dubbelbestemming Waarde-Archeologie 4 op het plangebied gelegd.

#### **Waterstaat - Waterlopen**

Deze dubbelbestemming is gelegd op een deel van het plangebied waar de gronden mede bestemd zijn voor bescherming van de aangrenzende waterloop. Binnen deze dubbelbestemming geldt een bouwverbod, ten behoeve van het vrijhouden van een schouwstrook aan weerszijden van de waterloop.

### **5.2.3 Overige regels**

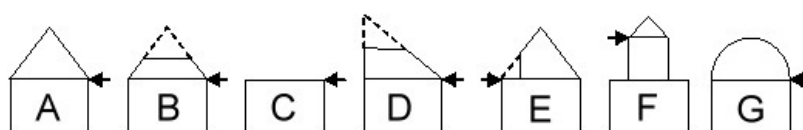
Naast de bestemmingen (hoofdstuk 2 van de regels) bevat het plan overige regels. In de inleidende regels (hoofdstuk 1) zijn ten eerste de begrippen en de wijze van meten opgenomen. In de algemene regels (hoofdstuk 3) zijn de anti-dubbelbepaling, de algemene gebruiksregels, algemene afwijkingsregels en overige regels opgenomen. In de overgangs- en slotregels zijn ten slotte het overgangsrecht en de slotregel met de titel van het bestemmingsplan opgenomen.

De voornoemde min of meer standaardregels in bestemmingsplannen worden hier verder niet toegelicht. Wel wordt in het navolgende nog nader ingegaan op de wijze van meten van de goothoogte, algemene gebruiksregels en de overige regels.

#### Wijze van meten van de goothoogte

De goothoogte wordt in de regels als volgt omschreven: “*vanaf het peil tot aan de bovenkant van de goot c.q. de duiplijn, het boeiboord of daarbij gelijk te stellen constructiedeel*”.

Hierbij wordt in geval van een hellend dakvlak de duiplijn bepaald door de horizontale snijlijn van het oplopende dakvlak met het daaronder gelegen buitenwerkse gevelvlak. Dit betekent dat in voorkomende gevallen de duiplijn wordt bepaald overeenkomstig het hiernavolgende principe:



← = duiplijn

--- = denkbeeldige doorlopende daklijn

A = zadeldak/tentdak

B = gecombineerd dak

C = platdak

D = variabel gecombineerd dak / lessenaarsdak

E = dak met terras / loggia

F = platdak met dakopbouw

G = gebogen dak

## **6 Procedure**

### **6.1 Inleiding**

Onderhavig bestemmingsplan is meteen als ontwerpbestemmingsplan in procedure gebracht. De reden hiervoor is dat voor het gehele plangebied van woonwijk Casterhoven deelplan A, inclusief alle bouwtitels, reeds een bestemmingsplan in voorbereiding is geweest. Dit bestemmingsplan Casterhoven deelplan A is ook als voorontwerp en ontwerp in procedure geweest. Om verschillende redenen is er hierna voor gekozen de procedure van dit bestemmingsplan niet voort te zetten en het plangebied op te delen in kleinere deelplannen en die separaat in procedure te brengen. Onderhavig bestemmingsplan vormt hier één deel van.

### **6.2 Zienswijzen**

Het ontwerpbestemmingsplan heeft ter inzage gelegen van 17 juli tot en met 28 augustus 2013. Er zijn geen zienswijzen ingediend.