

Ruimtelijke onderbouwing
Tijdelijk afwijken bestemmingsplan
Bedrijfsterrein Binnenwaard
Willemspolder fase 1

Nieuweweg 2 IJzendoorn



Status : versie 6.0
Datum: 16-05-2023
Initiatiefnemer: Dekker Grondstoffen BV



Inhoud

Hoofdstuk 1 Inleiding	5
1.1 Aanleiding en Doel	5
1.2 Procedure	5
1.3 Ligging plangebied	5
1.4 Leeswijzer	6
Hoofdstuk 2 Projectbeschrijving	7
2.1 Geldende planologische situatie	7
2.1.1 Bestemmingsplan Buitengebied Echteld 1975.....	7
2.1.2 Bestemmingsplan ‘Buitengebied Dodewaard en Echteld (2013).....	7
2.1.3 Bestemmingsplan ‘Willemspolder fase 1’ (2022).....	8
2.2 Huidige situatie.....	8
2.3 Toekomstige situatie	10
Hoofdstuk 3 Beleidskader	17
3.1 Nationaal beleid	17
3.1.1 Nationale Omgevingsvisie	17
3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.....	18
3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking.....	19
3.1.4 Conclusie	22
3.2 Provinciaal beleid	22
3.2.1 Algemeen.....	22
3.2.2 Omgevingsvisie Gaaf Gelderland.....	22
3.2.3 Omgevingsverordening	23
3.2.4 Conclusie	25
3.3 Gemeentelijk beleid	25
3.3.3 Klimaatnota 2018 - 2023	26
3.3.4 Conclusie	26
3.4 Conclusie	27
Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten	28
4.1 Verkeer & parkeren	28
4.1.1 Verkeer	28
4.1.2 Parkeren	28
4.1.3 Conclusie	28
4.2 Bodem	28

4.2.1	Regelgeving	28
4.2.3	Conclusie	29
4.3	Geluid	29
4.3.1	Regelgeving	29
4.3.2	Industrielawaai	29
4.3.3	Conclusie	30
4.4	Bedrijven en Milieuzonering	30
4.4.1	Regelgeving	30
4.4.2	Bepaling milieucategorie	31
4.4.3	Conclusie	32
4.5	Luchtkwaliteit	33
4.5.1	Regelgeving	33
4.5.2	Onderzoek	33
4.5.3	Conclusie	33
4.6	Externe veiligheid	34
4.6.1	Regelgeving	34
4.6.2	Onderzoek	35
4.6.3	Conclusie	35
4.7	Waterhuishouding.....	36
4.7.1	Regelgeving	36
4.7.2	Doorwerking plangebied	36
4.7.3	Conclusie	36
4.8	Ecologie	36
4.8.1	Regelgeving	36
4.8.2	Onderzoek	38
4.8.3	Conclusie	38
4.9	Archeologie & cultuurhistorie	38
4.9.1	Regelgeving	38
4.9.2	Onderzoek	39
4.9.3	Conclusie	40
4.10	Leidingen	40
4.10.1	Regelgeving	40
4.10.2	Onderzoek	40
4.10.3	Conclusie	41
4.11	Explosieven.....	41
5.11.1	Regelgeving	41

4.11.2	Onderzoek	41
4.11.3	Conclusie	41
Hoofdstuk 5	Uitvoerbaarheid	42
5.1	Economische uitvoerbaarheid.....	42
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	42

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding en Doel

Het bedrijfsterrein Binnenwaard aan de Nieuweweg 2 te IJzendoorn is een bestaand watergebonden bedrijfsterrein aan de Waal, in de directe nabijheid van het Amsterdam-Rijnkanaal en op ruime afstand van woningen (>750m). Het terrein is gelegen binnen het projectgebied van Willemspolder fase 1. Het betreft in hoofdzaak een voormalig steenfabrieksterrein met omliggende terreinen.

Er is sprake van een hoogwaardig watergebonden bedrijfsterrein dat momenteel laagwaardig wordt gebruikt voor niet-watergebonden bedrijvigheid. Een dergelijk bedrijfsterrein is zeldzaam in de regio. Er zijn geen alternatieve locaties in de markt voorhanden. Dekker wil het terrein omvormen naar een duurzaam bouwgrondstoffencentrum met haven en ruimte voor duurzame startups (hierna: BouwgrondstoffenHUB). Het bedrijfsterrein wordt daardoor weer watergebonden gebruikt en is gericht op scheepvaartmobiliteit. Hiertoe richt Dekker een nieuw bedrijfskavel in.

De gewenste herontwikkeling van het bedrijfsterrein kan niet worden gerealiseerd op basis van de geldende bestemmingsplannen 'Buitengebied Echteld 1975', 'Buitengebied Dodewaard en Echteld (2013)' en Willemspolder fase 1. De gemeente Neder-Betuwe heeft aangegeven medewerking te willen verlenen aan het initiatief door middel van een uitgebreide procedure omgevingsvergunning om af te wijken van de vigerende bestemmingsplannen. Dat betekent dat de aanvraag om omgevingsvergunning vergezeld moet gaan van een goede ruimtelijke onderbouwing.

Met deze ruimtelijke onderbouwing wordt gemotiveerd dat het aangevraagde project voldoet aan het vereiste van een goede ruimtelijke ordening.

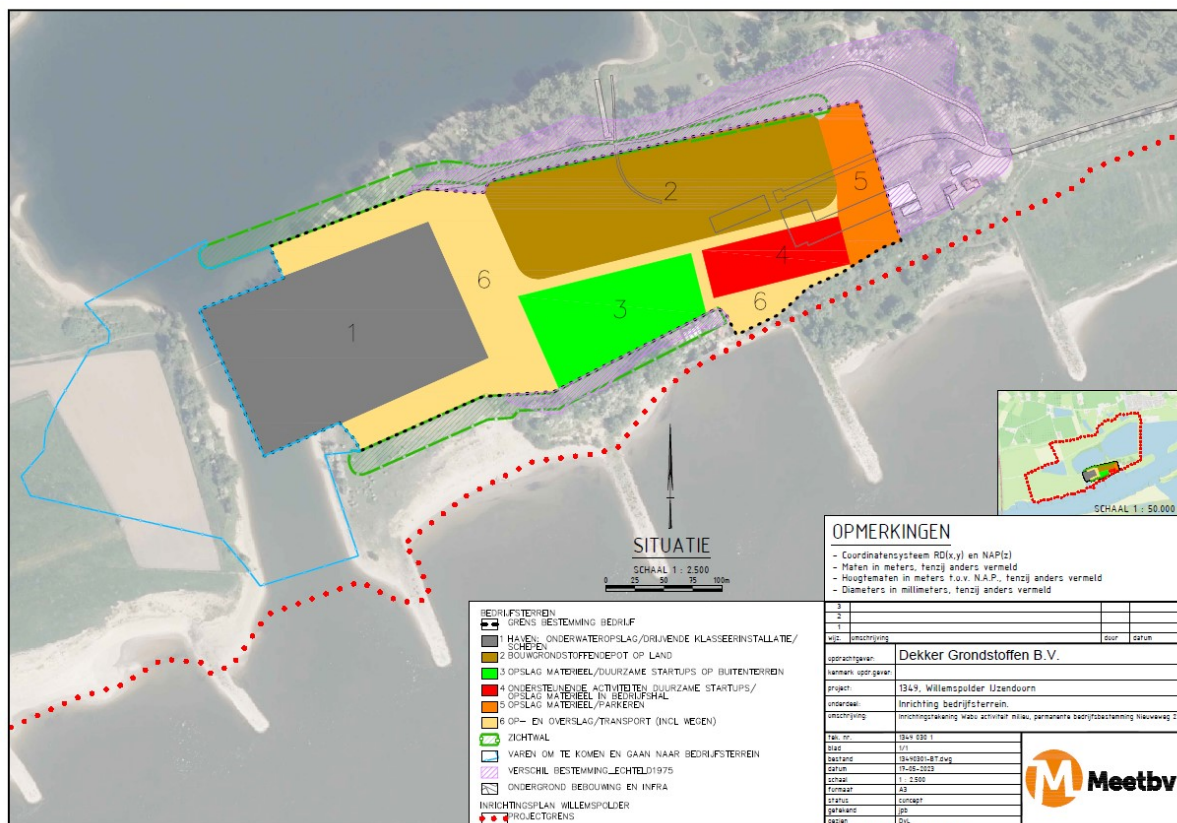
1.2 Procedure

Aanvankelijk was het bedrijfsterrein onderdeel van bestemmingsplan Willemspolder fase 1. Naar aanleiding van de van de ingebrachte reacties op het voorontwerpbestemmingsplan "Willemspolder, fase 1" (NL.IMRO.1740.bpYZwillemspolder1-vop1) heeft nader overleg plaatsgevonden tussen Initiatiefnemer, de klankbordgroep, betrokken omwonenden en de gemeente Neder-Betuwe. Naar aanleiding van dit overleg is besloten tot een gefaseerde besluitvorming. Het bedrijfsterrein is vervolgens uitgezonderd van bestemmingsplan Willemspolder fase 1. Besloten is om voor het bedrijfsterrein Binnenwaard eerst tijdelijke omgevingsvergunningen aan te vragen voor de duur van maximaal 5 jaar. Op basis van monitoring en evaluatie van deze 'proefperiode' wordt besloten of een permanente bedrijfsbestemming wordt gegeven aan het bedrijfsterrein. Voor de monitoring en evaluatie zijn met de gemeente afspraken gemaakt. Ook worden direct omwonenden betrokken bij de monitoring en evaluatie.

Voor Project Willemspolder fase 1, inclusief bedrijfsterrein Binnenwaard, is een milieueffectrapportage (MER) gemaakt. Het MER bestaat uit een hoofdrapport met en aanvulling en addendum. In het MER en met name in de aanvulling op het MER zijn de bedrijfsactiviteiten en milieugevolgen van het bedrijfsterrein uitgebreid beschreven. Vandaar dat in deze ruimtelijke onderbouwing op verschillende punten naar het MER, inclusief aanvulling, wordt verwezen.

1.3 Ligging plangebied

Het nieuwe bedrijfskavel is gelegen aan de Nieuweweg 2 te IJzendoorn in het projectgebied Willemspolder fase 1 aan de Noordoever van de Waal tussen de Prins Willem-Alexanderbrug te Echteld en Ochten.



1.4 Leeswijzer

In voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt na dit inleidende hoofdstuk in hoofdstuk 2 het project beschreven. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het beleid van de verschillende overheden dat van toepassing is. Hoofdstuk 4 bevat de milieu- en omgevingsaspecten die van toepassing zijn. Hoofdstuk 5 bevat de onderbouwing van de maatschappelijke haalbaarheid van het project.

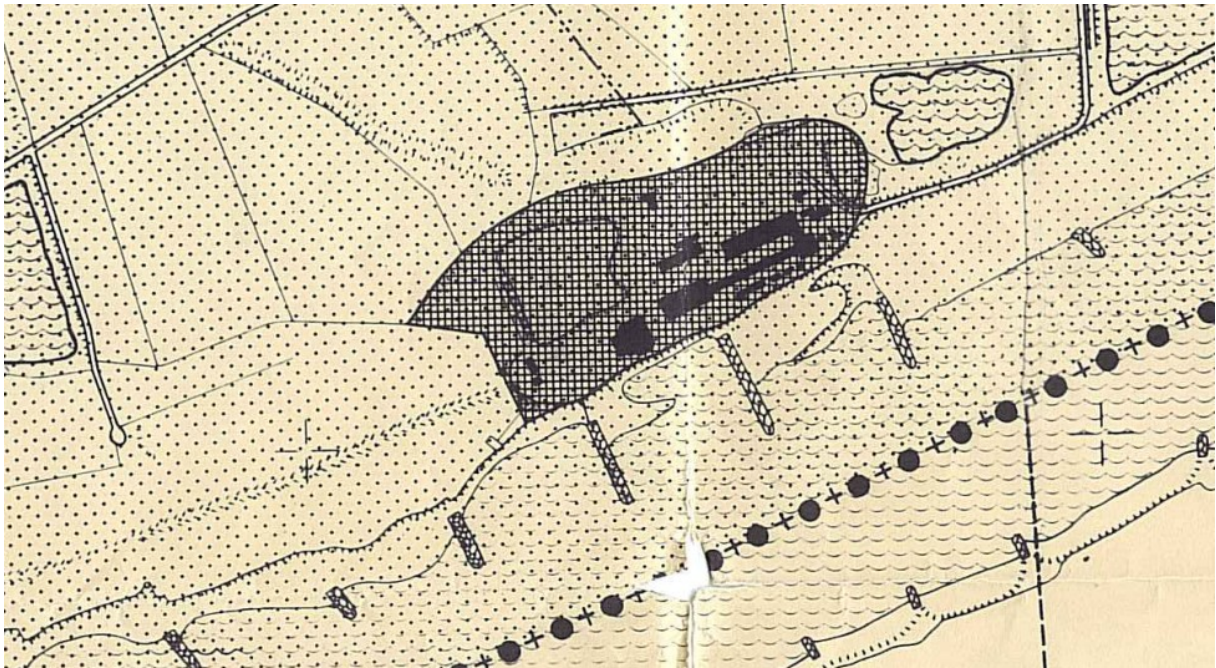
Hoofdstuk 2 Projectbeschrijving

2.1 Geldende planologische situatie

Het nieuwe bedrijfskavel valt onder de geldende bestemmingsplannen 'Buitengebied Echteld 1975', 'Buitengebied Dodewaard en Echteld (2013)' en 'Willemspolder fase 1' (2022).

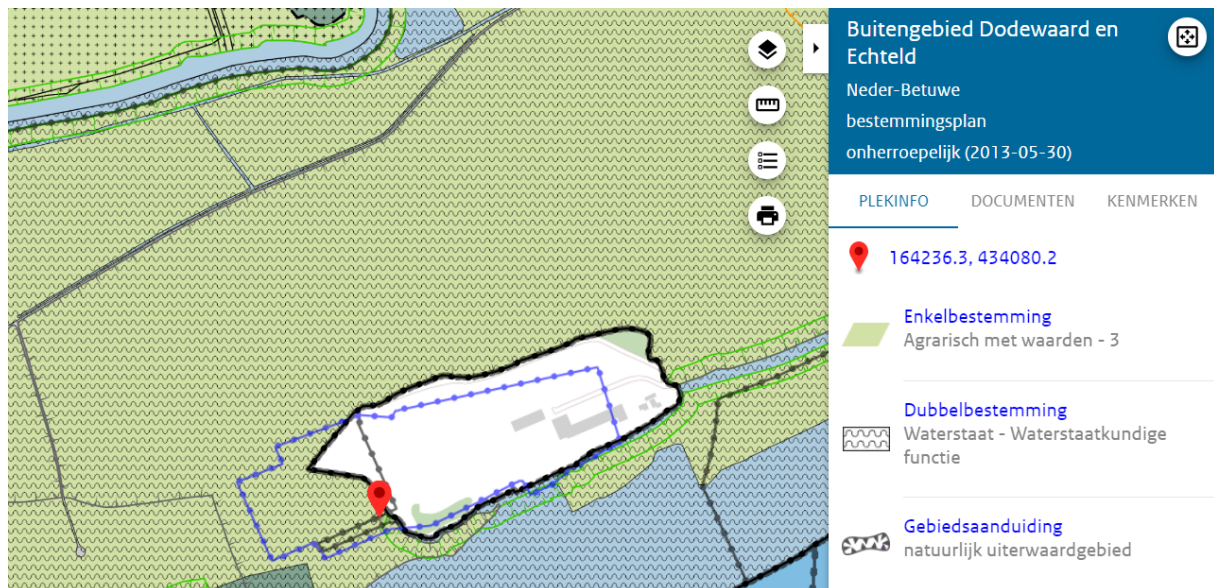
2.1.1 Bestemmingsplan Buitengebied Echteld 1975

Op basis van bestemmingsplan 'Buitengebied Echteld 1975' is sprake van een bestaand bedrijfsterrein met de bestemming 'Baksteenfabriek'. De ligging van de bestaande bedrijfsbestemming is hieronder met een geruite arcering weergegeven.



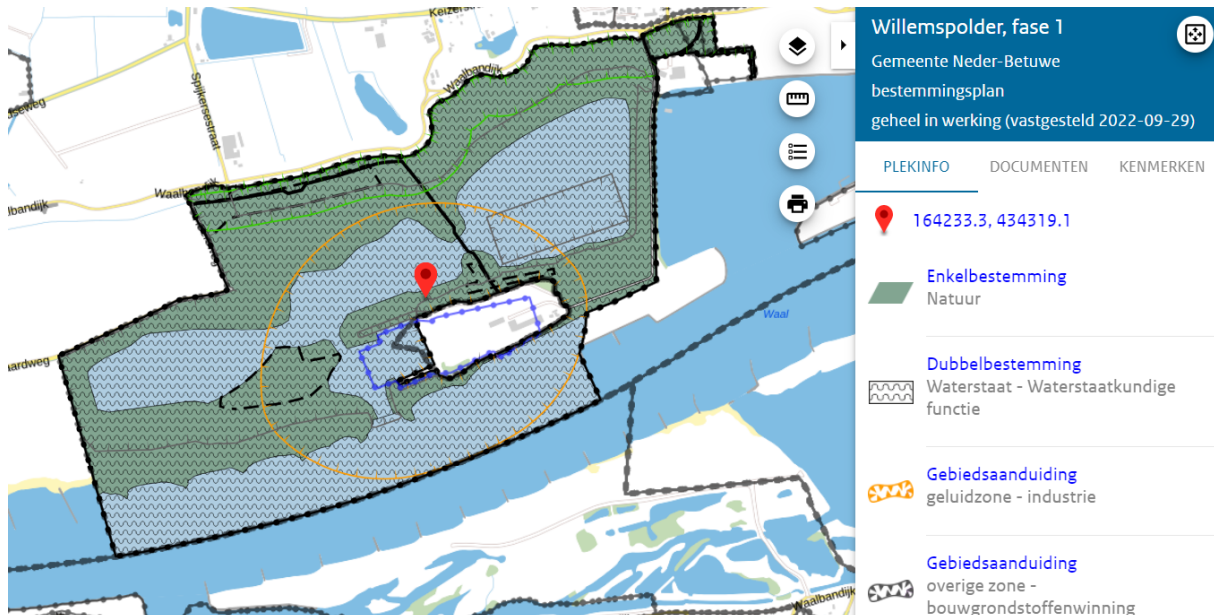
2.1.2 Bestemmingsplan 'Buitengebied Dodewaard en Echteld (2013)

Op basis van het bestemmingplan 'Buitengebied Dodewaard en Echteld (2013)' is sprake van de bestemming 'Agrarisch met waarden – 3'. Er is een dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterstaatkundige functie' van toepassing omdat het gebied buitendijks in de uiterwaarden van de Waal is gelegen. De gebiedsaanduiding natuurlijk uiterwaardengebied is van toepassing.



2.1.3 Bestemmingsplan 'Willemspolder fase 1' (2022)

Op basis van het bestemmingplan 'Willemspolder fase 1' is sprake van de bestemmingen Water, Water-Rivier en Natuur. Er is een dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterstaatkundige functie' van toepassing, omdat het gebied buitendijks in de uiterwaarden van de Waal is gelegen. Vooruitlopend op een eventuele definitieve bedrijfsbestemming is een geluidszone opgenomen. Voor het ontgronden en herinrichten van project Willemspolder fase 1 is een gebiedsaanduiding 'overige zone bouwgrondstoffenwinning' opgenomen.



2.2 Huidige situatie

Het bestaande bedrijfsterrein wordt in de huidige situatie gebruikt voor de opslag van materieel en materialen, parkeren en kantoorfunctie. De initiatiefnemer gebruikt het terrein als open overslagterrein en verhuurt het daarnaast aan een handel in vrachtwagentrailers. Waterschap Rivierenland gebruikt de kantoorfaciliteiten op het terrein voor het project Dijkversterking Neder-Betuwe. Het huidige gebruik is gelegaliseerd op basis van meldingen en kennisgevingen aan

gemeente Neder-Betuwe. Hierbij wordt opgemerkt dat het bedrijfsterrein veel minder intensief wordt gebruikt dan voor een in gebruik zijnde baksteenfabriek het geval zou zijn.



Foto impressie van huidige situatie op bedrijfsterrein

Ten westen van het bestaande bedrijfsterrein is een vaaropening naar de Waal aanwezig. Het gebied tussen het bedrijfsterrein en de vaaropening is momenteel agrarisch in gebruik. Bedrijfsterrein Binnenwaard ligt in een halfopen agrarisch landschap en is grotendeels aan het zicht onttrokken door de aanwezigheid van ooibos (voornamelijk wilgen en struweel). Hieronder is het huidige uitzicht op het terrein weergegeven vanuit Beneden-Leeuwen aan de overzijde van de Waal.



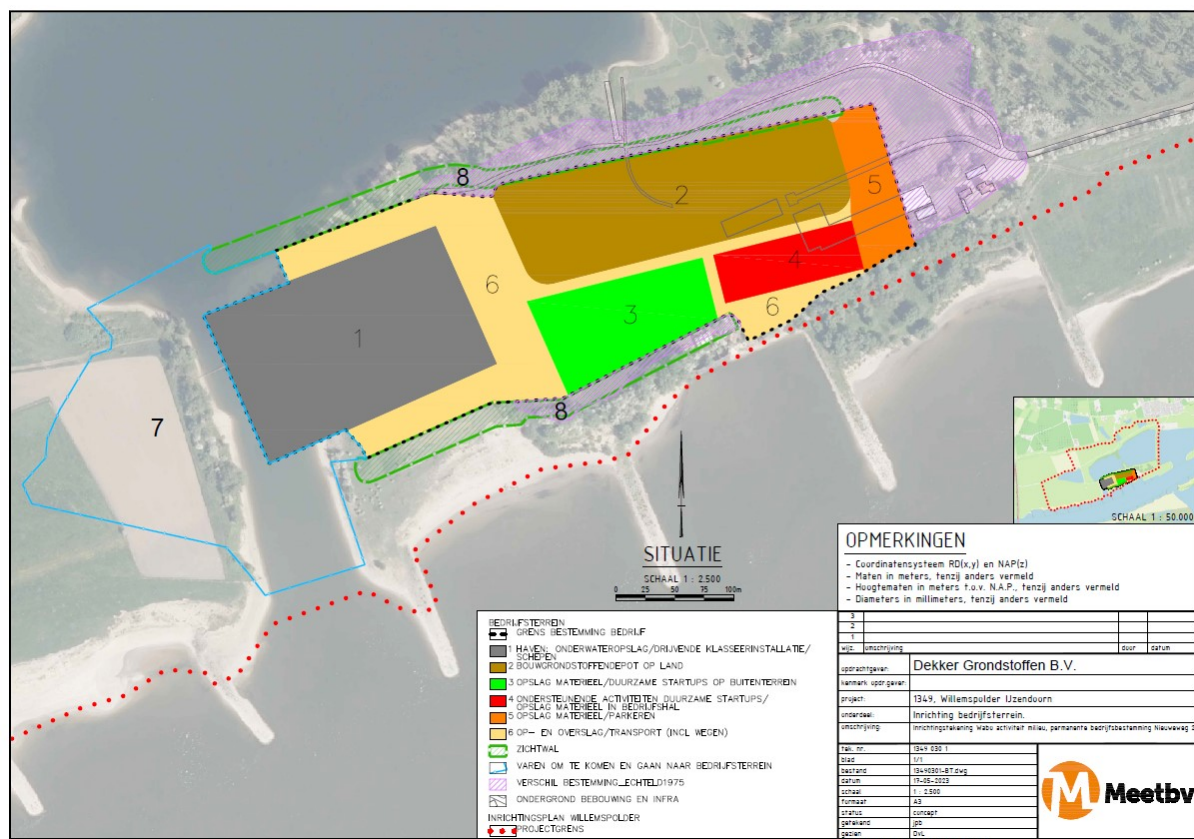
De dichtstbijzijnde woonbebouwing in IJzendoorn (Spijkersestraat 1) is op ongeveer 750 m vanaf het bedrijfsterrein gelegen. De woonkern van het Dorp IJzendoorn is op ongeveer 1 km van het bedrijfsterrein gelegen. De woonboten aan de overzijde van de Waal (Havenkade Beneden-Leeuwen) zijn op ongeveer 900 m van het bedrijfsterrein gelegen.

2.3 Toekomstige situatie

De aangevraagde omgevingsvergunning richt zich op de inrichting van een nieuw bedrijfskavel voor een duurzaam bouwgrondstoffencentrum met haven en ruimte voor duurzame startups. Het bedrijfsterrein wordt daardoor weer watergebonden gebruikt en is gericht op scheepvaartmobiliteit.

De aanvraag omvat de volgende activiteiten op het nieuwe bedrijfskavel:

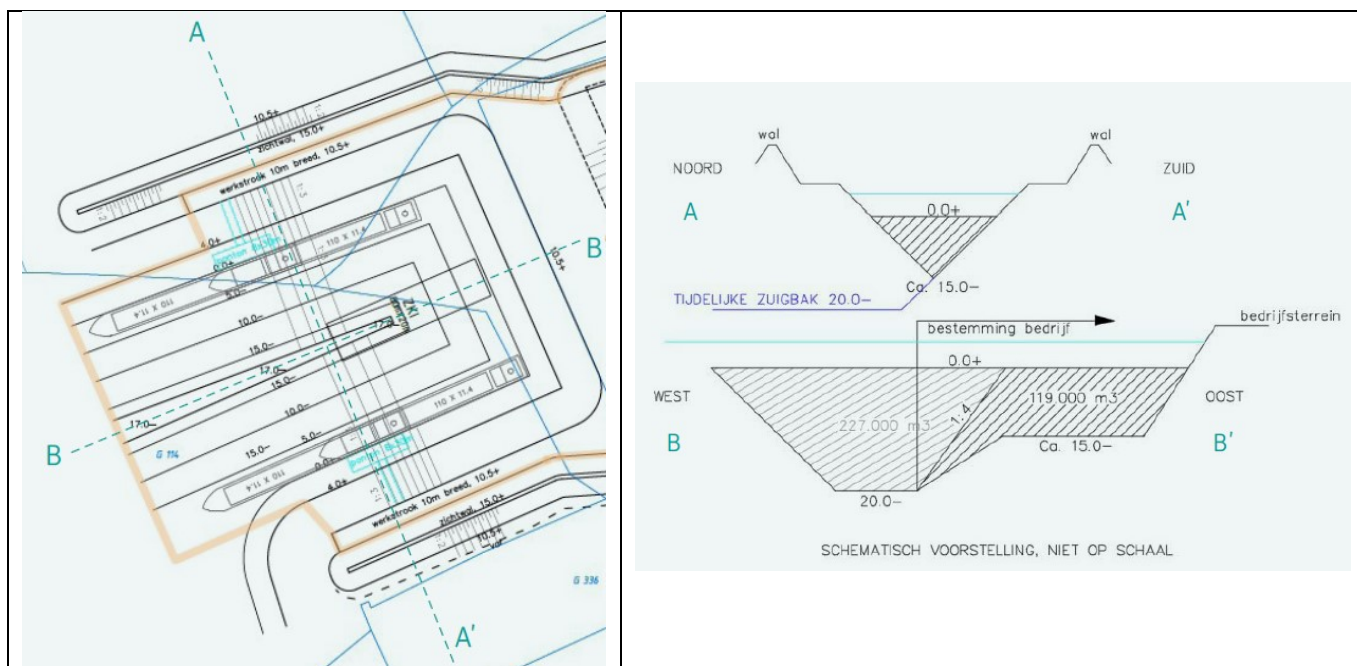
1. Haven voor scheepvaart, onderwateropslag / overslag / bewerking bouwgrondstoffen
2. Depot voor opslag bouwgrondstoffen op land
3. Opslag materieel en duurzame startups, op buitenterrein
4. Bedrijfshal voor ondersteunende bedrijfsactiviteiten en duurzame startups
5. en 6. Resterend terrein voor logistiek, opslag en parkeren
7. Varen om te komen en gaan naar het bedrijfsterrein met haven
8. Grondwallen



Ad 1. Haven voor scheepvaart, onderwateropslag / overslag / bewerking bouwgrondstoffen

Specificatie haven

ACTIVITEIT	LOCATIE	OMVANG	CAPACITEIT	OPMERKINGEN
Haven voor scheepvaart, onderwateropslag / overslag / bewerking bouwgrondstoffen	Haven	Gemiddeld waterniveau is 4,5 m+NAP. Diepte haven is circa 15 m-NAP. Wateroppervlak haven: 2,14 ha	Beschikbaar volume onderwateropslag is 119.000 m ³ (bij waterdiepte 4 meter). Ruimte voor klasseerinstallatie en twee schepen.	In de haven moet minimaal 4 meter diepgang overblijven om te varen met een beladen schip.



Specificatie bewerking bouwgrondstoffen in haven

ACTIVITEIT	LOCATIE	OMVANG	CAPACITEIT	OPMERKINGEN
Productie industriezand	Met drijvende klasseerinstallatie en zandzuiger in haven	Klasseerinstallatie is ca. 20 breed x 80 meter lang x 13 meter hoog	Productiecapaciteit klasseerinstallatie is ca. 1 miljoen ton industriezand per jaar (250 werkdagen). Maximaal 4 schepen per dag	Klasseerinstallatie kan ook buiten de locatie op projecten worden ingezet en is daardoor naar verwachting niet altijd aanwezig.

Capaciteitsbeperking voor bewerking bouwgrondstoffen

In de aanvraag is de capaciteit van de bewerking van bouwgrondstoffen gewijzigd en beperkt tot maximaal 100.000.000 kg/jaar oftewel **maximaal 100.000 ton / jaar**. Daardoor is er geen sprake meer van een inrichting zoals bedoeld in het besluit Omgevingsrecht onderdeel C, categorie 11.3 onder k waarvoor Gedeputeerde Staten als bevoegd gezag zijn aangewezen. Hierdoor is ook geen sprake meer van een categorie inrichtingen als bedoeld in artikel 41 van de Wet geluidhinder die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken. Bij toetsing volgens de Handreiking Bedrijven en Milieuzonering, editie 2009 is voor SBI-code 237 'het breken, zeven of drogen van natuursteen' bij een capaciteit van minder dan 100.000 ton per jaar milieucategorie 4.2 van toepassing.

Beschrijving Zandzuiger Emmy

Onder het dek van de zandzuiger Emmy is een jetpomp geplaatst. Deze jetpomp wordt aangedreven door een elektromotor van 250 kW. De jetpomp spuit water onder hoge druk tegen de vaste bodem van de plas waardoor het los komt. Het mengsel van zand, grind en water wordt door een zandpomp via een metalen buis opgezogen. De zandpomp wordt aangedreven door een elektromotor van 710 kW. Deze elektromotor is in een geluidsisolerende omkasting geplaatst. Het mengsel van zand, grind en water wordt vervolgens door middel van drijvende leidingen naar de klasseerinstallatie. Het akoestische bronvermogen van de elektrische zandzuiger Emmy is 95 dB(A). Dat is aanmerkelijk stiller dan de diesel aangedreven voorloper van deze installatie.



Zandzuiger Emmy

Beschrijving Klasseerinstallatie Yvonne

Hieronder is een procesbeschrijving gegeven aan de hand van een schematische weergave van de werking van klasseerinstallatie Yvonne. Het akoestische bronvermogen van de klasseerinstallatie is 113 – 116 dB(A).



Klasseerinstallatie Yvonne

PROCESBESCHRIJVING

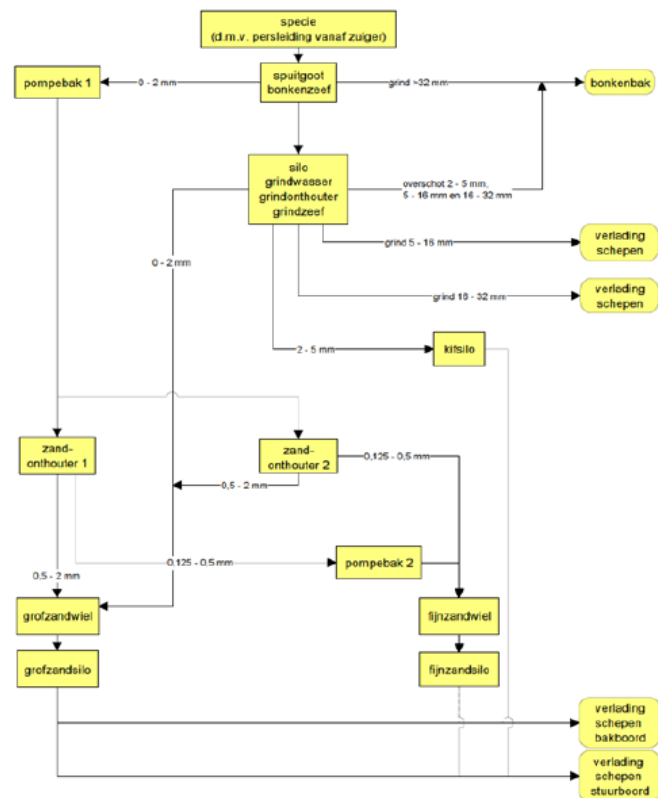
Door de zandzuiger wordt het ongesorteerde mengsel van zand en grind met een persleiding in de klasseerinstallatie gebracht.

De eerste stap is een scheiding in zand (0-2mm), grind (> 2 mm) en de 'overmaat' grind (> 32 mm).

Het zand (fractie 0-2 mm) wordt ontdaan van houtresten en ontwaterd. Het zand wordt gescheiden in grof en fijn zand en in silo's opgeslagen.

Het grind wordt gewassen, gezeefd, ontdaan van houtresten en opgeslagen in een grindsilo. Het grovere grind wordt gebroken en weer toegevoegd aan het klasseerproces. Het fijnere grind (kif) wordt toegepast als bestanddeel van het industriezand. Eventueel kan grind (5-16 mm / 16-32 mm) ook als een afzonderlijk product worden verladen naar schepen en afgevoerd.

Op recept van de afnemer worden de drie deelproducten grof zand, fijn zand en grind (kif) samengevoegd tot industriezand en via transportbanden verladen naar schepen.



Afbeelding 8: processchema Yvonne

Motivering van het gehanteerde scheepstype

Op basis van de Richtlijnen Vaarwegen 2011 van Rijkswaterstaat zijn de verschillende scheepstypen ingedeeld op basis van CEMT-klasse en RWS-klasse, aangevuld met de recreatie klassen RA t/m RD. Voor het transport van bouwgrondstoffen op de Waal zijn verschillende scheepstypen in gebruik. Hieronder wordt de minimale, maximale en gemiddelde capaciteit van de schepen weergegeven die worden gebruikt. De kleinere scheepstypen (CEMT-klasse 0 t/m IVa, RWS-klasse M0 t/m M7) worden voornamelijk gebruikt voor de bevoorrading van afnemers aan kleiner vaarwater. De kleinere schepen die Dekker gebruikt (Cotrans schepen) hebben een lengte van ca. 70 meter, een breedte van ca. 7,50 meter, een geladen diepgang van ca. 3 meter en een tonnage van ongeveer 1000 ton. Als minimale capaciteit wordt 1000 ton per schip aangehouden.

Het grootste scheepstype dat door Dekker wordt gebruikt is een duwconvooi van 1x2 bakken in de lengte (CEMT-klasse Vb). Dit scheepstype heeft een lengte van 170 tot 190 meter, een breedte van 11,4 meter, een geladen diepgang van 3,5 – 4 meter en een tonnage van 3951 tot 7050 ton. Het duwconvooi kan als geheel de haven invaren, maar de bakken kunnen ook afzonderlijk de haven ingevaren worden. Het type duwconvooi dat door Dekker wordt gebruikt heeft een capaciteit van ongeveer 4000 ton per schip, dit wordt als maximale capaciteit aangehouden.

In hoofdzaak gebruikt Dekker het Groot Rijnschip (CEMT klasse Va / RWS-klasse M8). Dit schip heeft een lengte van 110 meter, een breedte van 11,4 meter, een geladen diepgang van 3,5 meter en een tonnage van 2051-3300 ton. Gemiddeld is sprake van een laadvermogen van 2500 ton per schip, dit wordt als gemiddelde capaciteit aangehouden.

Ad 2. Depot voor opslag bouwgrondstoffen op land

Op het landgedeelte van de bedrijfsbestemming vindt op- en overslag van bouwgrondstoffen plaats. Aan- en afvoer van bouwgrondstoffen vindt plaats per schip via de haven.

Specificatie depot opslag bouwgrondstoffen op land

ACTIVITEIT	LOCATIE	OMVANG	CAPACITEIT	OPMERKINGEN
Opslag bouwgrondstoffen	Depot	Oppervlakte ca. 2,7 ha Maaiveldniveau: circa 10.5 m+NAP. Hoogte depot maximaal 20 m+NAP. Depot is circa 9,5 meter hoog	Op basis van maximale afmetingen: 260.000 m ³ opslag van bouwgrondstoffen. Maximaal 2 schepen per dag.	Hoogte depot is gelijk aan hoogte van de bebouwing en van wal met begroeiing. Evt. vakken inrichten met keerwanden



Dwarsprofiel depot opslag bouwgrondstoffen op land

Ad 3. Opslag materieel / duurzame startups op buitenterrein

De bestaande opslag van materieel op het bedrijfsterrein wordt voortgezet. Het gaat daarbij met name om onderdelen van materieel voor de winning en productie van bouwgrondstoffen, zoals zeven, transportbanden pompen, leidingen en dergelijke.

Mede naar aanleiding van de ontwikkelsuggesties van de gemeente worden startende duurzame bedrijven als passende kleinschalige bedrijvigheid aangemerkt. Deze startende bedrijvigheid is gericht op de verduurzaming van de scheepvaart (elektrificatie / duurzame scheepvaartbrandstoffen), opwekking van duurzame energie (drijvende zonnepanelen voor gebruik op rivieren en op zee) en benutting van warmte en koude uit diepe plassen (aquathermie).

Omdat op voorhand de aard en omvang van de startende duurzame bedrijvigheid lastig kan worden ingeschat worden deze activiteiten op basis van kentallen beperkt tot een maximaal beschikbare milieugebruiksruimte.

Specificatie opslag materieel / duurzame startups op buitenterrein

ACTIVITEIT	LOCATIE	OMVANG	CAPACITEIT	OPMERKINGEN
Opslag materieel en Duurzame startups	Buitenterrein	Ca. 5000m ² op buitenterrein	Blijft binnen milieugebruiksruimte van 65 dB(A) / m ² , continue puntbron van 100 dB(A) en berekende geluids- en risicocontour	Milieugebruiksruimte wordt in omgevingsvergunning milieu nader vastgelegd

Ad 4. Bedrijfshal voor ondersteunende bedrijfsactiviteiten en duurzame startups

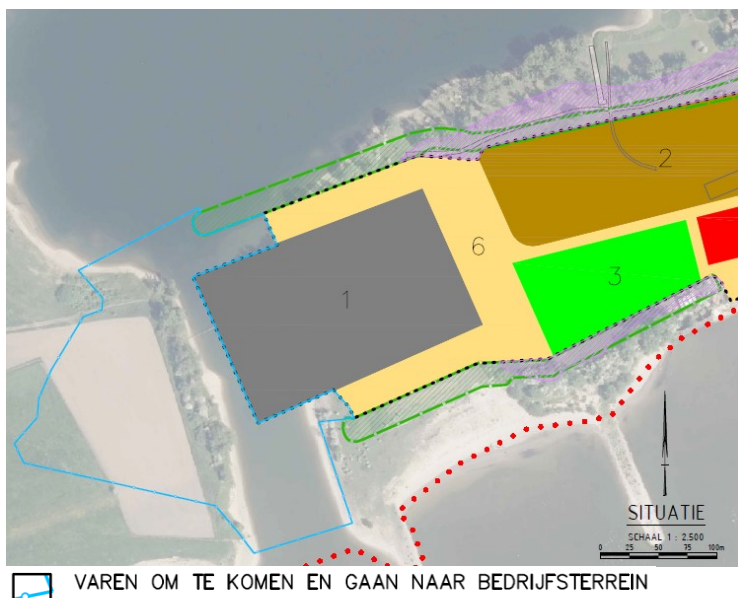
Op basis van de tijdelijke vergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan zal nog geen sloop van de huidige bebouwing en herbouw van een nieuwe bedrijfshal plaatsvinden. De tijdelijke vergunning geeft onvoldoende basis voor dergelijke grote investeringen. De bestaande bedrijfshallen worden gebruikt voor ondersteunende activiteiten, opslag materieel, klein onderhoud en kleine reparaties aan materieel. Materieel en materialen die gevoelig zijn voor weersinvloeden worden binnen opgeslagen. Groot onderhoud wordt uitbesteed.

Ad 5. en 6. Resterend terrein voor logistiek, opslag en parkeren

Het resterende bedrijfsterrein heeft een logistieke functie: opslag, overslag, intern transport en parkeren. Het bedrijfsterrein wordt waar nodig geëgaliseerd en verhard. Uit veiligheidsoogpunt wordt het terrein met hekwerk beveiligd tegen betreding door onbevoegden.

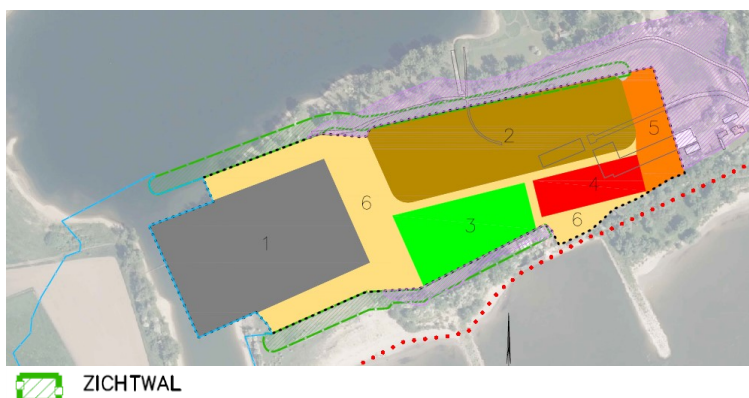
Ad 7. Varen om te komen en gaan naar het bedrijfsterrein met haven

Het scheepvaartverkeer vanaf de Waal maakt gebruik van de toegangsgeul en het omliggende water om te komen en gaan, van en naar het bedrijfsterrein met de haven. Dit water is met een blauwe contour aangeduid op 'Tekening inrichting bedrijfsterrein' met nummer 1349 030 1, d.d. 17-05-2023



Ad 8. Grondwallen

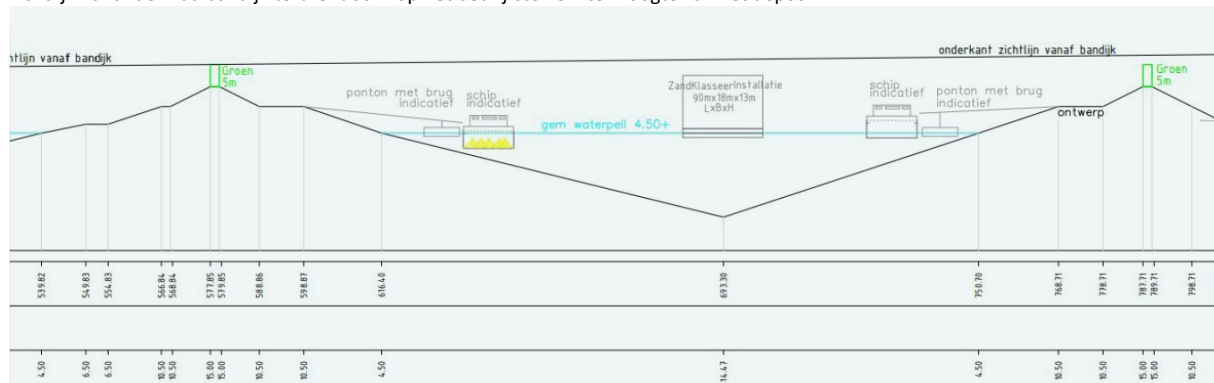
Het bedrijfsterrein met haven wordt landschappelijk ingepast met grondwallen. Deze grondwallen zijn met een groene contour en arcering aangeduid op 'Tekening inrichting bedrijfsterrein' met nummer 1349 030 1, d.d. 17-05-2023



De landschappelijke inpassing met begroeide grondwallen rond het bedrijfsterrein zorgt ervoor dat de bedrijfsbestemming ook vanaf de Waalbandijk en vanuit het gebied vrijwel niet zichtbaar is. De grondwallen hebben een hoogte van circa 4.5 meter boven het maaiveld. Het Maaiveldniveau is ongeveer 10.5 m+NAP en de grondwallen worden op een hoogte 15.0 m+NAP aangelegd. De grondwallen worden beplant met bomen en struweel (gebiedseigen soorten). Uitgaande van een begroeiing van ongeveer 5 meter wordt een afschermd werking op 20.0 m+NAP gerealiseerd. Dat komt overeen met de maximale hoogte van de nieuwe bedrijfshal en het bouwgrondstoffendepot op land. Doordat het bestaande oobos aan de noordzijde van het bedrijfsterrein gehandhaafd blijft is er vanuit de referentiesituatie al sprake van een visuele afscherming van het bedrijfsterrein. Hieronder zijn de zichtlijnen vanaf de Waalbandijk op het bedrijfsterrein in beeld gebracht aan de hand van twee dwarsprofielen.



Zichtlijn vanaf de Waalbandijk te IJzendoorn op het bedrijfsterrein ter hoogte van het depot



Zichtlijn vanaf de Waalbandijk te IJzendoorn op het bedrijfsterrein ter hoogte van de haven

Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1 Nationaal beleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) is een richtinggevende visie op de fysieke leefomgeving met een gezamenlijke aanpak. Het is de opvolger van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Met de NOVI geeft het kabinet richting aan de grote opgaven die het aanzien van ons land de komende dertig jaar ingrijpend zullen veranderen. De NOVI is een instrument binnen de Omgevingswet. Vanwege het uitstel van de inwerkingtreding van de Omgevingswet komt de NOVI als structuurvisie uit onder de bestaande Wet ruimtelijke ordening (Wro). Zodra de Omgevingswet in werking is getreden, zal deze structuurvisie gelden als de Nationale Omgevingsvisie, zoals in die wet is bedoeld.

De NOVI geeft richting voor keuzes, inspireert, stelt kaders en zorgt voor een integrale aanpak van strategische opgaven in de fysieke leefomgeving. Vier prioriteiten staan centraal:

- 1 ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie
- 2 een duurzaam en (circulair) economisch groeipotentieel;
- 3 sterke en gezonde steden en regio's;
- 4 een toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De NOVI stelt een nieuwe aanpak voor: integraal, samen met andere overheden en maatschappelijke organisaties, en met meer sturing en richting vanuit het Rijk. De opgaven rond wonen, klimaat, energie, circulaire economie, verkeer en vervoer en landbouw zijn zo groot en ingewikkeld dat meer sturing vanuit het Rijk gevraagd wordt.

Planspecifiek

In de NOVI zijn 21 nationale belangen beschreven waarop de nationale overheid zich in de NOVI richt. Voor het plangebied zijn vooral de volgende relevant:

- Realiseren van een toekomstbestendige, circulaire economie;
- Waarborgen van de waterveiligheid en de klimaatbestendigheid (inclusief vitale infrastructuur voor water en mobiliteit).

De Rijksoverheid heeft vastgesteld dat de winning van grondstoffen voor woningbouw en infrastructuur van nationaal belang is. In de NOVI is de duurzame winning van (bouw)grondstoffen daarom onderdeel van nationaal belang nummer 13: het realiseren van een toekomstbestendige, circulaire economie. Dat (bouw)grondstoffenwinning benoemd is als nationaal belang is cruciaal voor de bouwopgave waar Nederland voor staat, aangezien er zonder primaire grondstoffen geenszins voldaan kan worden aan de vraag.

Circulaire economie

Een circulaire economie is gericht op het optimaal inzetten en hergebruiken van grondstoffen in verschillende schakels van de productieketen: van de winning van grondstoffen tot consumptie. Bevolkingsgroei, welvaarts- en technologische ontwikkeling leiden tot een groeiende vraag naar voorraden en diensten die de natuur ons kan leveren. Die voorraden raken steeds verder uitgeput. Denk bijvoorbeeld aan de afnemende beschikbaarheid van fossiele brandstoffen, mineralen en andere grondstoffen. Ook de winning van bouwgrondstoffen als zand, grind en klei loopt in een aantal gevallen tegen grenzen aan.

Het produceren van industriezand uit het in de bodem aanwezige mengsel van zand, grind en overige bodembestanddelen draagt bij aan het zo hoogwaardig mogelijk inzetten van de Nederlandse bouwgrondstoffenvoorraad, o.a. voor de woningbouwopgave. Door alle gedolven grondstoffen te bewerken tot een bruikbaar product, zet Initiatiefnemer stappen naar een circulaire economie. Naast het cruciale belang van primaire grondstoffen voor de bouw passen deze ook goed

in de circulaire economie. In het verleden zijn gebouwen niet ontworpen via de circulaire gedachte, waardoor lang niet alle grondstoffen eenvoudig terug gewonnen kunnen worden en zonder problemen hoogwaardig hergebruikt kunnen worden. Door schone en hoogwaardige primaire grondstoffen al tijdens het ontwerp goed te gebruiken kunnen deze levenscyclus na levenscyclus zonder kwaliteitsverlies hergebruikt worden.

De grondstoffen die niet geschikt zijn voor o.a. woningbouw worden ingezet voor de herinrichting van het gebied. Op deze wijze wordt voorzien in de bouwgrondstoffenbehoefte en gelijktijdig in de maatschappelijke meerwaarde door herinrichting van het gebied op het vlak van hoogwaterveiligheid, natuurontwikkeling, landschapsinrichting en recreatie, duurzaamheid en mobiliteit.

Waterveiligheid

In Nederland kunnen een snellere zeespiegelstijging, hogere rivierafvoeren, intensivering van neerslagpieken en grotere kans op extreme warme en droge periodes extra risico's opleveren voor de waterveiligheid, mede met het oog op mogelijke ontwikkelingen na 2050. De opgave bestaat onder andere uit:

- Het behouden en reserveren van voldoende ruimte voor de rivier en rivierverruimende maatregelen;
- Het beperken van de gevolgen van overstromingen via een slimme ruimtelijke inrichting en goede rampenbeheersing.

Klimaatbestendigheid en waterrobuustheid

De opgave is onze leefomgeving aan te passen aan de gevolgen van klimaatverandering en te zorgen dat Nederland in 2050 klimaatbestendig en waterrobuust is ingericht, mede met het oog op verwachte ontwikkelingen na 2050.

Willemspolder fase 1 genereert in de voorliggende plannen circa 1 cm waterstandsdeling bij hoogwater. Het volledige waterstand verlagend effect (circa 15 cm) kan in de volgende fase alsnog geactiveerd worden door het aanpassen van de Nieuweweg en het realiseren van de volledige hoogwatergeul. Daarmee zijn de plannen voor fase 1 toekomstbestendig, waterrobuust en klimaatbestendig. In de aanvulling op het MER is aangetoond dat de optie om het hoogwatervrije bedrijfsterrein in de toekomst af te graven geen (kosten)effectieve bijdrage levert aan de hoogwaterveiligheidsdoelen.

Vitale infrastructuur voor water en mobiliteit

Het watergebonden bedrijfsterrein Binnenwaard is gelegen op een strategische positie voor de Scheepvaart op de Waal en het Amsterdam- Rijnkanaal en is na herontwikkeling geheel gericht op scheepvaartmobiliteit.

Deze ontwikkeling past in het Programma Goederenvervoercorridors, waarin de ministeries van Infrastructuur en Waterstaat en Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, het Havenbedrijf Rotterdam, de Topsector Logistiek en de provincies Zuid-Holland, Gelderland, Noord-Brabant en Limburg samenwerken om de logistieke corridors Oost en Zuidoost te optimaliseren. Partijen werken in het programma samen aan betrouwbare, robuuste, duurzame en veilige goederenvervoercorridors voor economische groei binnen een gezonde leef- en werkomgeving. De aanleg van de haven en de watergebonden bedrijfsactiviteiten dragen bij aan een vitale infrastructuur voor water en mobiliteit.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) borgt een aantal van de nationale ruimtelijke belangen die deel uitmaken van het geldende nationale ruimtelijke beleid. In het Barro, ook wel bekend als de AMvB Ruimte, zijn 14 nationale belangen opgenomen die juridische borging vereisen. Het besluit is gericht op doorwerking van de nationale belangen in provinciaal beleid en

gemeentelijke bestemmingsplannen (en overige ruimtelijke plannen). Dat betekent dat het Barro voor de opgenomen onderwerpen regels geeft over bestemmingen en het gebruik van gronden. Daarnaast kan zij aan de gemeente opdragen in de toelichting bij een bestemmingsplan bepaalde zaken uitdrukkelijk te motiveren.

Planspecifiek

Vanuit het Barro zijn de belangen genoemd in Titel 2.1. Rijksvaarwegen, Titel 2.4. Grote rivieren en Titel 2.10. Natuurnetwerk Nederland van toepassing op het plangebied.

Ten aanzien van de nationale belangen uit Titel 2.1 en 2.4 wordt opgemerkt dat het plangebied deel uitmaakt van het stroomvoerend regime op grond van de Beleidslijn grote rivieren. Deze beleidslijn is erop gericht om de veiligheid tegen overstromingen te waarborgen en de ruimtelijke kwaliteit te verbeteren. Het bedrijfsterrein en de aangrenzende hoge gebiedsdelen zijn in de Waterregeling aangewezen als drogere oevergebieden. In paragraaf 2.3 van het MER is onder projectdoel Hoogwaterveiligheid uitgewerkt hoe het plan ingrijpt op de belangen van hoogwaterveiligheid. In subparagraaf 5.2.1 Rivierkunde van het MER zijn de rivierkundige effecten en de neveneffecten voor het beheer van Rijksvaarwegen en het scheepvaartverkeer van het plan in beeld gebracht. In de aanvulling op het MER is aangetoond dat de optie om het hoogwatervrije bedrijfsterrein in de toekomst af te graven geen (kosten)effectieve bijdrage levert aan de hoogwaterveiligheidsdoelen.

Voor de bredere gebiedsontwikkeling Willemspolder fase 1, waarvan het bedrijfsterrein Binnenwaard onderdeel uitmaakt, is door Rijkswaterstaat een watervergunning (datum 19 oktober 2022 met nummer RWS-2022/31799) verleend. Gegeven de overwegingen (in hoofdstuk 5) en de specifieke voorschriften van de verleende watervergunning wordt geconcludeerd dat de activiteiten van bedrijfsterrein Binnenwaard niet in strijd zijn met voornoemde regels op grond van titel 2.4 Barro.

Ten aanzien van Titel 2.10 wordt in het bestemmingsplan circa 74 ha groene ontwikkelingszone toegevoegd aan het gecombineerde NNN/ GNN. Door deze omzetting én het beheer van de gronden als natuurgebied, wordt de ecologische samenhang van de natuur in het Natuurnetwerk Nederland per saldo substantieel versterkt. In subparagraaf 5.3.2 van het MER is deze ontwikkeling nader beschreven.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

De 'ladder voor duurzame verstedelijking' is als procesvereiste vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In het geval van een nieuwe stedelijke ontwikkeling moet in de toelichting een onderbouwing opgenomen worden van nut en noodzaak van de nieuwe stedelijke ruimtevraag en de ruimtelijke inpassing. Hierbij wordt uitgegaan van de 'ladder voor duurzame verstedelijking'. De ladder worden in artikel 3.1.6, lid 2 Bro als volgt omschreven:

'De toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien, bevat de toelichting een motivering daarvan en een beschrijving van de mogelijkheid om in die behoefte te voorzien op de gekozen locatie buiten het bestaand stedelijk gebied.'

In het kader van de ladder wordt ten aanzien van de definitie van bestaand stedelijk gebied de definitie uit de Bro gehanteerd: *"bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal-culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur."* Volgens de nota van toelichting bij artikel 3.1.6, lid 2, aanhef en onder b, van het Bro moet worden bekeken of door het benutten van leegstaande verstedelijkingsruimte in bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien in

de behoefte. Zoals ook volgt uit onder andere de uitspraak met het nummer 201303578/1/R4 kunnen naar het oordeel van de Raad van State planologische mogelijkheden waarvan nog geen gebruik is gemaakt, als leegstaande verstedelijkingsruimte worden aangemerkt. Een dergelijke locatie wordt gezien als onderdeel van het bestaand stedelijk gebied.

In het Bro is een stedelijke ontwikkeling als volgt gedefinieerd: *'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.'*

Planspecifiek

Er is sprake van een bestaand bedrijfsterrein dat wordt omgevormd tot BouwgrondstoffenHUB. Weliswaar wordt het bedrijfsterrein over een beperkte afstand verplaatst, maar de oppervlakte blijft gelijk aan het bestemmingsvlak 'Bedrijf' in de huidige planologische situatie. De verplaatsing vindt alleen plaats om de BouwgrondstoffenHUB zo optimaal mogelijk te kunnen benutten via het water. Daarom is er geen sprake van uitbreiding van de oppervlakte van het bedrijfsterrein en is er geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. In de zienswijze zijn twijfels geuit over de oppervlakte van het bedrijfsterrein. Daarom hebben wij uit zorgvuldigheid alsnog getoetst aan de ladder van duurzame verstedelijking.

Is er sprake van een stedelijke ontwikkeling?

Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling in relatie tot de omgeving. Het plan voorziet niet in de toevoeging van een gebouw. Er is sprake van ontwikkeling in de vorm van een terrein. Als stedelijke ontwikkeling wordt genoemd: *'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.'* Hiervoor is geen sprake is van 'harde' ondergrenzen. Daarom wordt ervan uitgegaan dat sprake is van stedelijke ontwikkeling.

Is de stedelijke ontwikkeling 'nieuw'?

De Laddertoets geldt alleen voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Beoordeeld moet dan worden of sprake is van een nieuw beslag op de ruimte. Daarvan is in het beginsel sprake als het nieuwe ruimtelijke besluit meer bebouwing mogelijk maakt dan er op grond van het voorheen geldende planologische regime aanwezig was, of kon worden gerealiseerd.

Daarnaast volgt uit jurisprudentie dat wanneer het om een functiewijziging gaat, moet worden beoordeeld of er sprake is van een naar aard en omvang zodanige functiewijziging, dat desalniettemin gesproken kan worden van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Daarbij moet ook het ruimtebeslag betrokken worden.

In de Nota van Toelichting wordt opgemerkt dat ontwikkelingen en regelingen die geen extra verstedelijking mogelijk maken, maar bebouwing reduceren of verplaatsen, zoals de Ruimte voor ruimteregeelingen, niet gezien worden als stedelijke ontwikkeling in de zin van de Ladder. In de jurisprudentie is bijvoorbeeld uitgemaakt dat het anders situeren van bedrijfsfunctie op een bedrijventerrein, waarbij het aantal vierkante meters per saldo afneemt, niet wordt gezien als een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Dus salderen binnen een plangebied, of reductie van onbebouwde plancapaciteit, is in beginsel Laddervrij. Op voorwaarde dat er geen sprake is van Laddergevoelige functies zoals winkels en kantoren, waarbij ruimtelijk relevante effecten op de omgeving optreden (bijvoorbeeld effecten op leegstand, geen of zeer beperkte uitbreidingsvraag).

In beginsel zijn wij van oordeel dat sprake is van het verplaatsen en anders situeren van bebouwing en van bedrijfsfunctie. Dit salderen binnen een plangebied is in beginsel Laddervrij. Voor het geval indieners gelijk zouden hebben en het bedrijfsterrein in oppervlakte zou toenemen, is toch getoetst als ware er sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Wat is het ruimtelijk verzorgingsgebied?

Bedrijfsterrein Binnenwaard is van bovenlokale betekenis. De Binnenwaard ligt voor de scheepvaartlogistiek op een voor Nederland bijzonder gunstige locatie, namelijk aan de Waal nabij het splitsingspunt met het Amsterdam-Rijnkanaal. Vanaf deze locatie kunnen enerzijds kleine schepen met grondstoffen naar bestemmingen varen, waar grote schepen niet kunnen komen en waar aanvoer per as niet wenselijk is. Anderzijds kunnen grote schepen die vanuit Amsterdam of Rotterdam de Rijn opvaren naar havens in de buurt van bijvoorbeeld Basel, Straatsburg of Karlsruhe, hun retourvracht met grondstoffen op de Binnenwaard lossen. Hierdoor kan een optimale bezetting van de beschikbare scheepsruimte worden bereikt. De Binnenwaard is ook geschikt om materiaal op te slaan in tijden van laagwater op de (boven)Rijn, zodat in tijden van droogte, zoals die in de toekomst steeds meer verwacht worden, de grondstoffen toch beschikbaar blijven voor de industrie ten behoeve van de (woning)bouw in het westen van ons land. Hiermee is de Binnenwaard een waardevolle schakel voor duurzame scheepvaart c.q. duurzaam transport. In het licht van de hoogwaterbeschermingsopgave is de Binnenwaard ook heel geschikt om de langs de rivieren vrijkomende grondstoffen tijdelijk op te slaan, te bewerken en zo hoogwaardig mogelijk als bouwgrondstof toe te passen.

Is er behoefte aan de voorgenomen ontwikkeling?

In het kader van de milieueffectrapportage voor Willemspolder fase 1 is uitgebreid stilgestaan bij de behoefte aan de herontwikkeling van bedrijfsterrein Binnenwaard. In paragraaf 1.2. van de Aanvulling Milieueffectrapportage Willemspolder fase 1 (Status: definitief, Versie 1.0, Datum 10 juni 2021) is deze behoefte uitgebreid onderbouwd.

Op basis van het MER is duidelijk beschreven dat sprake is van een hoogwaardig watergebonden bedrijfsterrein, dat momenteel laagwaardig wordt gebruikt voor niet-watergebonden bedrijvigheid. Bedrijfsterrein Binnenwaard is gelegen aan de Waal, in de directe nabijheid van het Amsterdam-Rijnkanaal en op geruime afstand van woningen. Een dergelijk bedrijfsterrein is een zeldzaamheid in de regio, er zijn dan ook geen alternatieve locaties in de markt voorhanden. Afwaardering van de watergebonden bedrijfsbestemming is in strijd met het provinciale ruimtelijke beleid. Op basis van artikel 2.11 van de Omgevingsverordening provincie Gelderland worden deze bedrijfskavels in een bestemmingsplan alleen bestemd voor bedrijvigheid die voor goederenoverslag of productieactiviteiten afhankelijk is van een vestigingslocatie direct aan vaarwater met een eigen kade of in de directe nabijheid van een openbare kade.

De behoefte aan herontwikkeling van bedrijfsterrein Binnenwaard, waarbij het terrein weer een hoogwaardige watergebonden functie gericht op scheepvaartmobiliteit krijgt, is duidelijk en op basis van het MER goed onderbouwd.

Ligt de ontwikkeling in bestaand stedelijk gebied?

Als bestaand stedelijk gebied wordt aangemerkt: 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, en de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'. De ontwikkeling van bedrijventerrein Binnenwaard is vanwege de verplaatsing deels buiten bestaand stedelijk gebied gepland. Daarom moet volgens artikel 3.1.6 lid 2 Bro worden gemotiveerd waarom niet binnen bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Op basis van het locatieonderzoek in paragraaf 1.2. van de Aanvulling Milieueffectrapportage Willemspolder fase 1 (Status: definitief, Versie 1.0, Datum 10 juni 2021) is duidelijk gemotiveerd dat niet binnen bestaand stedelijk gebied in de vestiging van watergebonden bedrijfsterrein met een eigen kade aan het vaarwater kan worden voorzien. Uit het onderzoek blijkt dat voor watergebonden

bedrijvigheid het aanbod aan grotere kavels (> 2 hectare en bij voorkeur nog groter) beperkt is en dat er in Rivierenland geen watergebonden aanbod aanwezig is.

De initiatiefnemer beschikt op de beoogde locatie over het eigendom van een bestaand watergebonden bedrijfsterrein en over een bestaande invaaropening naar de Waal. Zou een terrein met vergelijkbare functies in de regio al gevonden kunnen worden dan zou het aanzienlijke investeringen vergen om een dergelijk terrein aan te kopen en geschikt te maken voor het gebruik. Daarbij komt dat afwaardering van het beoogde terrein in strijd is met het provinciale beleid. Vestiging op een andere locatie is in redelijkheid geen optie, noch ruimtelijk, noch financieel.

Rol van de provincie

De provincie Gelderland streeft ernaar dat voldoende ruimte beschikbaar blijft voor overslaglocaties en natte bedrijventerreinen en dat deze bedrijventerreinen bereikbaar blijven via een betrouwbaar vaarwegennetwerk. Op bedrijventerreinen die door het water zijn ontsloten, moeten kavels die direct aan het water zijn gelegen, worden benut door watergebonden bedrijvigheid. In het kader van de planuitwerking voor Willemspolder fase 1 heeft afstemming met provincie Gelderland plaatsgevonden. In het kader van het voorontwerpbestemmingsplan Willemspolder fase 1, waarvan het bedrijfsterrein Binnenwaard integraal onderdeel uitmaakte, oordeelde provincie Gelderland in haar adviesbrief (Datum 16 maart 2021, Zaaknummer 2021-002311) positief over herinrichting van de bedrijfsgronden van de voormalige steenfabriek tot een centrum voor de opslag, overslag en bewerking van bouwgrondstoffen met daarbij een haven voor het af- en aanvoeren van grondstoffen (ook wel bouwgrondstoffen-centrum).

Conclusie toetsing aan de ladder van duurzame verstedelijking

Voor zover indieners gelijk zouden hebben en het bedrijfsterrein in oppervlakte zou toenemen en sprake zou zijn van een nieuwe stedelijke ontwikkeling maakt dat onze afweging niet anders. Ook in dat geval vinden we dat, op basis van voorgaande toetsing aan de ladder van duurzame verstedelijking, aan het vereiste van een goede ruimtelijke ordening wordt voldaan.

3.1.4 Conclusie

In het plangebied zijn geen nationale belangen in het geding.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Algemeen

Op 19 december 2018 hebben Provinciale Staten de Omgevingsvisie en de bijbehorende Omgevingsverordening vastgesteld. In de Omgevingsvisie staan de hoofdlijnen van het beleid en in de Omgevingsverordening de regels en afspraken om de opgaven uit de Omgevingsvisie te realiseren. De Omgevingsvisie en -verordening zijn allebei op 1 maart 2019 in werking getreden. De Omgevingsvisie en –verordening zijn dynamische instrumenten. Doordat wetten veranderen of door de komst van nieuwe initiatieven, kijkt de provincie twee keer per jaar of de plannen moeten worden aangepast. Op 5 juli 2022 is de laatste actualisatie (Actualisatieplan 9) van de Omgevingsverordening Gelderland in werking getreden, maar het bijbehorende nieuw toegevoegde beoordelingskader nog niet. Hiervoor moet het Rijk eerst de 23e tranche van de Crisis- en herstelwet vaststellen. Op basis van actualisatieplan 9 zijn geen relevante wijzigingen voor het plangebied van toepassing.

3.2.2 Omgevingsvisie Gaaf Gelderland

De provincie kiest er in deze Omgevingsvisie voor om vanuit twee hoofddoelen bij te dragen aan gemeenschappelijke maatschappelijke opgaven. Deze zijn:

1. een duurzame economische structuur;
2. het borgen van de kwaliteit en veiligheid van onze leefomgeving.

Ruimte in kleinere kernen en vrijgekomen bebouwing in het landelijk gebied kan worden benut voor wonen, nieuwe economische dragers en als versterking van de vitaliteit van het landelijk gebied. Bij de nadere invulling van de uitgangspunten wordt ruimte gelaten voor lokale of regionale initiatieven door gemeenten of regionale samenwerkingsverbanden. Waar mogelijk kan lokaal maatwerk worden geleverd.

De strategie van de provincie om de doelen van 'duurzame economische structuurversterking' en 'een gezonde en veilige leefomgeving' te bereiken wordt gevoed door het besef dat stad en land elkaar nodig hebben. De provincie gaat voor:

- sterke steden, van belang voor toekomstige aantrekkingskracht, waar kennis zich samenbalt en waar veel jongeren naar toe trekken, waar ook nu al de meeste mensen wonen en werken;
- een vitaal platteland, waar mensen inspelen op grote veranderingen, waar inwoners zich actief inzetten voor hun gezamenlijke toekomst, een platteland met een eigen economische kracht en een grote natuurlijke en landschappelijke waarde, waar kwaliteit en vitaliteit samen op gaan.
- een goede biodiversiteit in 2050. In Gelderland wordt natuur-inclusief gewerkt. Biodiversiteit wordt overal waar mogelijk versterkt en ingepast, óók buiten de specifiek als natuur aangewezen gebieden.
- klimaatbestendigheid in 2050. De provincie wil goed voorbereid en toegerust zijn op de gevolgen van klimaatverandering: wateroverlast, droogte, hittestress en overstromingsgevaar.
- klimaatneutraliteit in 2050. Dit wil de provincie bereiken door grootschalige besparing en opwekking uit verschillende duurzame bronnen van energie, zoals wind, zon, waterkracht, biomassa en bodemenergie. De provincie stimuleert innovatie en het uitrollen van bewezen technieken.

Planspecifiek

De ontwikkeling van een bouwgrondstoffenHUB met haven draagt bij aan de versterking van het logistieke scheepvaartnetwerk voor de handel in bouwgrondstoffen. De goede ligging aan de Waal, nabij de toegang tot het Amsterdam-Rijnkanaal is van groot strategisch belang op zowel Europees (aanvoer van bouwgrondstoffen vanaf de Boven-Rijn) als landelijk niveau (bevoorrading afnemers in het westen aan kleiner vaarwater).

Klimaatneutraliteit

Met de herontwikkeling van het bedrijfsterrein tot BouwgrondstoffenHUB met haven voor scheepvaartlogistiek, een elektrische klasseerinstallatie met eigen duurzame energieopwekking (circa 5.000 m² zon op het dak) en ruimte voor duurzame startups (verduurzaming scheepvaart(brandstoffen) / pilotlocatie voor drijvende zonnepanelen voor offshore toepassingen/ aquathermie) draagt de ontwikkeling op een duurzame wijze bij aan een cross-over in de sterke sectoren: Energy, Tech & Logistiek.

3.2.3 Omgevingsverordening

De Omgevingsverordening vormt de juridische doorwerking in regels van het beleid uit de Omgevingsvisie. De inzet van de verordening als juridisch instrument om de doorwerking van het provinciaal beleid af te dwingen is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen. De Omgevingsverordening richt zich net zo breed als de Omgevingsvisie op de fysieke leefomgeving in de provincie Gelderland. Dit betekent dat vrijwel alle regels die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving opgenomen zijn in de Omgevingsverordening.

In de Omgevingsverordening heeft provincie Gelderland instructieregels opgenomen voor bestemmingsplannen (daaronder vallen ook andere ruimtelijke plannen zoals deze ruimtelijke onderbouwing) voor bedrijfsterreinen. In dit geval is geen sprake van een nieuw bedrijventerrein of uitbreiding van een bestaand bedrijventerrein maar herontwikkeling van een bestaand bedrijfsterrein.

De provincie Gelderland heeft de doelen met betrekking tot het Natuurnetwerk Nederland (NNN) op het land uitgewerkt in het Gelders Natuurnetwerk (GNN) en de Groene Ontwikkelingszone (GO). Het GNN en de GO worden beschermd tegen aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden. In het GNN mogen geen nieuwe initiatieven plaatsvinden die de wezenlijke kenmerken en waarden aantasten, behalve ontwikkelingen van een groot algemeen of provinciaal belang of waarvoor geen alternatieven bestaan. In de GO is ruimte voor economische ontwikkeling in combinatie met een (substantiële) versterking van de samenhang tussen aangrenzende en inliggende natuurgebieden. Omdat het beschermingsregime van het GNN en de GO zoals opgenomen in de Omgevingsverordening verschilt, worden de effecten van het project op het GNN en de GO afzonderlijk van elkaar getoetst. De relevante raakvlakken van dit ruimtelijke plan met de omgevingsverordening richt zich op de status van een deel van het plangebied als ganzenfoerageergebied en de herbegrenzing van het Gelders Natuurnetwerk op gebiedsniveau.

Planspecifiek

Werklocaties

Het kadegebonden bedrijfsterrein aan de Waal, in de directe nabijheid van het Amsterdam–Rijnkanaal en op geruime afstand van woningen (>750m) is een hoogwaardig bedrijfsterrein. Op basis van artikel 2.11 van de Omgevingsverordening provincie Gelderland worden deze bedrijfskavels in een bestemmingsplan alleen bestemd voor bedrijvigheid die voor goederenoverslag of productieactiviteiten afhankelijk is van een vestigingslocatie direct aan vaarwater met een eigen kade of in de directe nabijheid van een openbare kade. Het is mogelijk om kadegebonden bedrijfsterrein te herbestemmen, mits is aangetoond dat een bestemming tot kadegebonden bedrijfsterrein om ruimtelijke of milieuhygiënische reden niet gewenst is, of uit onderzoek geen behoefte aan kavels voor watergebonden bedrijvigheid blijkt.

In de aanvulling op het MER is de locatiekeuze nader onderbouwd en is aangetoond dat er grote behoefte is aan deze bedrijfsterreinen. De herontwikkeling van het bedrijfsterrein tot watergebonden BouwgrondstoffenHUB met haven past in het provinciale beleid voor werklocaties en voor kadegebonden bedrijfsterreinen in het bijzonder. Daarnaast zijn er geen ruimtelijke en/of milieuhygiënische redenen waarom kadegebonden bedrijfactiviteiten niet wenselijk zijn op de beoogde locatie. Dit blijkt uit de verschillende onderzoeken die zijn uitgevoerd in het kader van het MER.

Natuur

Het plangebied valt op de kaart 'Natuur' bij de Omgevingsverordening binnen de aanduidingen 'Gelders Natuurnetwerk' en 'Groene Ontwikkelingszone'.



De bescherming van het GNN is beschreven in de Omgevingsverordening in §2.6.1 Instructieregels bestemmingsplan bescherming Gelders Natuurnetwerk. Dit is een uitwerking van het “Nee, tenzij” regime uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte uit 2012 en het Besluit algemene regels ruimtelijke verordening (Barro). Het “Nee, tenzij”-regime houdt in dat ruimtelijke ingrepen in het GNN niet zijn toegestaan, tenzij er geen alternatieven zijn en er sprake is van een groot openbaar belang.

Het beschermingsregime van de GO lijkt sterk op het beschermingsregime van het GNN en is beschreven in de Omgevingsverordening in §2.6.5. Ook bij de bescherming van de GO, geldt een “Nee, tenzij”-regime dat inhoudt dat ruimtelijke ingrepen in de GO niet zijn toegestaan, tenzij er geen alternatieven zijn en er sprake is van een groot openbaar belang (artikel 2.52). Voor kleinschalige ontwikkelingen binnen de GO geldt dat die mogelijk zijn als in een toelichting bij het bestemmingsplan wordt aangetoond dat de kernkwaliteiten van het betreffende gebied, in hun onderlinge samenhang bezien, per saldo substantieel worden versterkt. Verder is van belang dat deze versterking planologisch is verankerd in hetzelfde of gelijktijdig vast te stellen bestemmingsplan.

In het kader van het bestemmingsplan Willemspolder fase 1 is een Natuurversterkingsplan opgesteld op basis waarvan het verlies van oppervlakte en kwaliteit als gevolg van het ontgronden en herinrichten van de haven wordt gecompenseerd. Voor het overige resteert een kleinschalige ontwikkeling binnen de GO.

Voor project Willemspolder fase 1, inclusief bedrijfsterrein binnenwaard, is door provincie Gelderland een vergunning Wet natuurbescherming – gebiedsbescherming verleend.

3.2.4 Conclusie

In het plangebied zijn geen provinciale belangen in het geding.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Neder-Betuwe 2022

Op 24 februari 2022 heeft de gemeenteraad van Neder-Betuwe de Omgevingsvisie Neder-Betuwe vastgesteld. De Omgevingsvisie wordt tot en met de inwerkingtreding van de Omgevingswet gezien als structuurvisie en vervangt daarmee de structuurvisie 2018.

Een omgevingsvisie is een integrale langetermijnvisie voor de (fysieke) leefomgeving. Verschillende aspecten van de fysieke leefomgeving komen terug in de omgevingsvisie, zoals landbouw, groen,

wonen, duurzaamheid, economie en cultuurhistorie. Ook enkele sociale aspecten (zoals gezondheid en veiligheid) komen terug in de omgevingsvisie.

De Omgevingsvisie Neder-Betuwe is een brede integrale visie voor de gehele gemeente. Het geeft enerzijds aan welke waarden de gemeente wil behouden en/of versterken (waardenkaart) en anderzijds de speerpunten van de gemeente. In de speerpunten is benoemd aan welke doelen / ambities de gemeente wil gaan werken. De omgevingsvisie is zo opgesteld dat de kaders duidelijk zijn, maar dat er voldoende ruimte is voor (het afwegen van) initiatieven.

Ontwikkelingen moeten rekening houden met de aanwezige waarden, maar moeten ook bijdragen aan de speerpunten. Niet elke ontwikkeling hoeft op alle speerpunten hoog te scoren, maar een ontwikkeling mag geen negatief effect hebben op de speerpunten.

Naast de beoogde gemeentelijke ambities, is in de structuurvisie een toetsingskader voor particuliere initiatieven opgenomen. Initiatieven worden in eerste instantie getoetst aan de visie. Indien het initiatief past binnen de uitgangspunten van de visie, wordt onderzocht of het initiatief inpasbaar is in de directe omgeving. Hiermee dragen particuliere initiatieven in belangrijke mate bij aan de beoogde ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente.

Planspecifiek

Het plangebied ligt in het gebied waarde waarden voor 'rivieren en uiterwaarden van toepassing'. Het groene en natuurlijke karakter en de relatieve rust zijn enkele waarden van het gebied. Deze waarden zijn niet aanwezig op het bestaande bedrijfsterrein. Door het vervallen van de voormalige steenfabriek en het laagwaardige huidige gebruik is terrein erg verrommeld.

De gewenste ontwikkeling tast de waarden in het gebied niet aan. De ontwikkeling draagt bij aan diverse speerpunten. Zo draagt de ontwikkeling in kwantitatieve en kwalitatieve zin bij aan een goede gevarieerde werkgelegenheid. Initiatiefnemer is een lokaal bedrijf die de gemeente graag wil behouden en versterken in de gemeente.

3.3.3 Klimaatnota 2018 - 2023

De gemeenteraad heeft op 8 februari 2018 de Klimaatnota 2018 - 2023 vastgesteld. In deze Klimaatnota worden meerdere vormen van duurzame energie afgewogen, rekening houdend met een aantal kaders. Keuzes staan beschreven en (ruimtelijke) criteria worden benoemd. De gemeenteraad heeft op 14 mei 2020 een aanpassing van de ruimtelijke criteria voor zonneparken in paragraaf 4.2 vastgesteld.

Planspecifiek

Het bedrijfsterrein Binnenwaard kan een bijdrage leveren aan de opgaven op het gebied van klimaatadaptatie en duurzame energie. De herontwikkeling van het bedrijfsterrein tot bouwgrondstoffenHUB met haven voor scheepvaartlogistiek en een elektrische klasseerinstallatie die gebruikt maakt van eigen duurzame energieopwekking in plangebied Willemspolder fase 1 draagt bij de gemeentelijke doelstellingen. Daarnaast kunnen de duurzame startups een bijdrage leveren aan de ontwikkeling van nieuwe technieken voor o.a. de verduurzaming van de scheepvaart en de benutting van warmte en koude uit diepe plassen. Daarmee kan een bijdrage aan de doelen uit de Klimaatnota worden gegeven.

3.3.4 Conclusie

In het plangebied zijn geen gemeentelijke belangen in het geding.

3.4 Conclusie

De beleidskaders van het Rijk, de provincie Gelderland en de gemeente Neder-Betuwe vormen geen belemmering voor het verlenen van de tijdelijke omgevingsvergunning.

Hoofdstuk 4 Omgevingsaspecten

4.1 Verkeer & parkeren

4.1.1 Verkeer

De gemeenteraad heeft op 8 maart 2018 het Neder-Betuws Verkeer- en Vervoerplan (NBVVP) vastgesteld. Dit plan geeft de visie tot 2025 weer hoe de gemeente Neder-Betuwe nu en in de toekomst om gaat met vraagstukken op het gebied van verkeer en vervoer dan wel mobiliteit. Het plan bestaat uit twee onderdelen:

- Een beleidsrapportage met daarin de visie van de gemeente tot 2025. Belangrijk onderdeel hierin is ook het Uitvoeringsprogramma, waarin staat welke projecten de gemeente de komende jaren wil uitvoeren en voor welke projecten geld beschikbaar is.
- Een achtergrondrapportage met daarin achtergrondinformatie bij de beleidsrapportage. In de achtergrondrapportage zijn de resultaten van de inventarisatie en (knelpunt)analyse opgenomen.

Het bedrijfsterrein Binnenwaard is geheel gericht op scheepvaartlogistiek. Het plan heeft een beperkte aantrekkende werking op het verkeer en zal geen merkbare veranderingen voor het heersende verkeersbeeld opleveren. Op basis van de aanvulling MER wordt uitgegaan van circa 13 vervoersbewegingen per dag (1 Vrachtwagen, 3 Bestelwagens, 10 Personenwagens). Afgezien van deze incidentele verkeerbewegingen (voor o.a. personeel, onderhoud, aanvoer benodigdheden) zijn er geen verkeersbewegingen via de Nieuweweg.

4.1.2 Parkeren

Op 11 mei 2017 heeft de gemeenteraad de beleidsnota Nota Parkeernormen vastgesteld. Deze nota beoogt het vastleggen van de parkeernormen in de gemeente Neder-Betuwe en het bepalen van een transparant en eenduidig toepassingskader. Aan de hand van de parkeernormen kan de parkeerbehoefte van toekomstige ruimtelijke plannen en -ontwikkelingen berekend worden. Het parkeerbeleid heeft tot doel de bereikbaarheid en leefbaarheid in de gemeente Neder-Betuwe te waarborgen. In deelgebied 5 van het bedrijfsterrein (zie par. 3.1) is ongeveer 4500m² gereserveerd voor opslag en parkeren. Het plan voorziet daardoor in ruim voldoende parkeergelegenheid voor bezoekers van het bedrijfsterrein Binnenwaard, inclusief kantoorfunctie.

4.1.3 Conclusie

Het aspect 'Verkeer en parkeren' vormt geen belemmering voor de verlening van de tijdelijke omgevingsvergunning.

4.2 Bodem

4.2.1 Regelgeving

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient in verband met de uitvoerbaarheid van een project rekening te worden gehouden met de bodemgesteldheid. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde functie en moet worden vastgesteld of er sprake is van een saneringsnoodzaak. In de Wet bodembescherming is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt door de desbetreffende functie (functiegericht saneren). De Wet bodembescherming heeft betrekking op landbodems; waterbodems vallen onder de Waterwet. Op grond van de Woningwet en de Bouwverordening dient voor elke individuele bouwlocatie aangetoond te worden dat de bodem geschikt is voor de beoogde bebouwing, alvorens een omgevingsvergunning verleend kan worden.

Bij het opstellen van een bestemmingsplan is de vraag of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het huidige of toekomstige gebruik van die bodem en of deze optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Het uitgangspunt hierbij is dat eventueel aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem en dat de bodemkwaliteit niet verslechtert door grondverzet. Dit is het zogenaamde stand still-beginsel. Het vaststellen van de bodemkwaliteit wordt bij het opstellen/wijzigen van een bestemmingsplan dan ook alleen van belang geacht voor de locaties waar ontwikkelingen gepland zijn (zoals functiewijzigingen, bouwen, graven/ophogen).

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling is een verkennend (water)bodemonderzoek uitgevoerd en een (water)bodemkwaliteitskaart opgesteld. Verwezen wordt naar paragraaf 5.1 van het MER en bijlagen 1 en 2 bij het MER. In de aanvulling op het MER is gemotiveerd dat alle vrijkomende grond kan worden gebruikt bij de herinrichting van het gebied.

Het bedrijfsterrein is in het verleden opgehoogd met zogenaamde pyrietslakken. Dit betreft een voormalige stortplaats en is bij provincie Gelderland geregistreerd als een geval van bodemverontreiniging. In overleg met de provincie wordt de verontreiniging afgedekt met de verharding van het bedrijfsterrein. Hiervoor wordt een saneringsplan vastgesteld op grond van de Wet bodembescherming.

4.2.3 Conclusie

Het aspect 'bodem' vormt geen belemmering voor de verlening van de tijdelijke omgevingsvergunning.

4.3 Geluid

4.3.1 Regelgeving

Belangrijke basis voor de ruimtelijke afweging van het aspect geluid is de Wet geluidhinder (Wgh). Overeenkomstig de Wgh zijn (spoor-)wegen en industrieterreinen waar zich grote lawaaimakers kunnen vestigen voorzien van zones. In onderdeel D, Bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn de "grote lawaaimakers" volgens de Wgh aangewezen. Dat is het geval bij inrichtingen die als zodanig zijn aangewezen in bijlage I, onderdeel C, onder 11.3, onder k van het Bor. Dit betreft het breken, malen, zeven of drogen van zand, grond, grind of steen met een capaciteit van meer dan 100.000.000 kg per jaar, indien zodanige inrichting niet een inrichting is voor zand- of grindwinning, waarvoor op grond van artikel 3 van de Ontgrondingenwet een vergunning is vereist. Naar aanleiding van de zienswijze is de bewerkingscapaciteit van bouwgrondstoffen in de haven te beperkt tot maximaal 100.000.000 kilogram per jaar. Deze beperking zal als voorschrift in de omgevingsvergunning worden opgenomen. Hierdoor is geen sprake van een grote lawaaimaker en hoeft niet te worden getoetst aan een geluidszone op grond van de Wgh.

Het bevoegd gezag dient voor het aspect geluid altijd te toetsen aan een goede ruimtelijke ordening. Beoordeling van het aspect geluid vindt plaats op grond van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening 1998. Dit toetsingskader wordt eveneens gebruikt bij het verlenen van de omgevingsvergunning milieu voor de beoogde activiteiten.

4.3.2 Industrielawaai

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Verwezen wordt naar paragraaf 5.5.1. van het MER en bijlage 13 bij het MER. Daarnaast wordt verwezen naar paragraaf 2.6 van de aanvulling op het MER en bijlage 3 bij de aanvulling.

De geluidseffecten vanwege het bedrijfsterrein worden in hoofdzaak veroorzaakt door de drijvende klasseerinstallatie en het grondverzetmaterieel voor de op- en overslag van bouwgrondstoffen. In aanvulling op het MER zijn de cumulatieve effecten van geluid in beeld gebracht. Daarbij zijn tevens de inspraakreacties van omwonenden, voor zover deze betrekking hebben op het aspect geluid, meegenomen. De invulling van het bedrijfsterrein van de voormalige steenfabriek Binnenwaard is meer gedetailleerd in beeld gebracht en is voor zover van toepassing in samenhang met de tijdelijke situatie (uitvoeringsfase) van project Willemspolder fase 1 beschouwd. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat ten tijde van de uitvoeringsfase bij de woningen en woonboten geen hoger geluidniveau wordt berekend dan 45 dB(A) in de dagperiode. De geluidniveaus variëren in de tijd en zijn afhankelijk van waar in het gebied gewerkt wordt. Gedurende de avond- en nachtperiode veroorzaken schepen die voor 07.00 uur aankomen of na 19.00 uur vertrekken geen hoger geluidniveau dan 28 dB(A) in de avond- en nachtperiode. Omdat bij geen enkele woning of woonboot het totale gecumuleerde geluidniveau hoger is dan 50 dB(A) wordt volgens de algemeen geaccepteerde 'methode Miedema' het kwaliteitsoordeel 'goed' aan de leefomgeving gegeven.

In het kader van de te verlenen omgevingsvergunning milieu is een geactualiseerd akoestisch rapport opgesteld. Dit betreft het akoestisch rapport 'Willemspolder fase 1 Bedrijfsterrein Binnenwaard Geluidonderzoek Wabo', kenmerk R087286ac.21DHZOY.rvw, versie 03_001 d.d. 9 december 2021. Op basis van dit akoestisch onderzoek blijkt dat bij de woningen en woonboten door de activiteiten op het bedrijfsterrein Binnenwaard geen hogere geluidbelasting wordt berekend dan 40 dB(A) in de dagperiode en 28 dB(A) in de avond- en nachtperiode.

Het bestaande referentieniveau van het omgevingsgeluid ligt rond de richtwaarde voor het landelijk gebied van 40 dB(A). Gedurende de dagperiode wordt geen hoger langtijdgemiddelde beoordelingsniveau L_{Ar,LT} berekend dan 40 dB(A). Alleen bij een woonboot (op beoordelingspunt Wb 005, Havenkade 4) wordt een langtijdgemiddelde beoordelingsniveau L_{Ar,LT} berekend van 41 dB(A). Investerings- en verdergaande mitigerende maatregelen zijn niet kosteneffectief in relatie tot het milieurendement. Een minimale overschrijding van 1 dB(A) bij een woonboot is toelaatbaar. Bij de woonboten wordt voldaan aan de richtwaarde van 45 dB(A) voor een rustige woonwijk, met weinig verkeer en aan de maximale "etmaalwaarde" van 50 dB(A).

4.3.3 Conclusie

Het aspect 'geluid' vormt geen belemmering voor de verlening van de tijdelijke omgevingsvergunning.

4.4 Bedrijven en Milieuzonering

4.4.1 Regelgeving

Wanneer ruimtelijke ontwikkelingen in de directe omgeving van inrichtingen en/of bedrijven worden gerealiseerd, zal een milieukundig onderzoek uit moeten wijzen in hoeverre er sprake is van mogelijke beperkingen ten gevolge van de aanwezige inrichtingen en/of bedrijven. Maar ook andersom dient aandacht te worden besteed aan de rechten van de aanwezige inrichtingen en/of bedrijven. Het is immers niet de bedoeling dat nieuwe ontwikkelingen de huidige bedrijfsvoering in de directe omgeving zullen beperken. Datzelfde geldt uiteraard ook voor de situatie dat inrichtingen en/of bedrijven wijzigen in de nabijheid van bestaande gevoelige functies.

Via de milieuwetgeving wordt milieuhinder zoveel mogelijk voorkomen. Alle bedrijven en inrichtingen die in potentie hinder zouden kunnen veroorzaken, moeten een vergunning hebben in het kader van de Wet milieubeheer of moeten middels een melding aantonen dat zij aan de hierin gestelde richtwaarden kunnen voldoen. De gestelde richtwaarden zijn veelal vertaald in minimale afstanden tussen de inrichtingen waar activiteiten plaatsvinden en de milieugevoelige functies in de directe omgeving. Behalve van de aard en omvang van een bedrijf of inrichting, is deze mede afhankelijk van de omgevingskarakteristiek. Voor een rustige woonomgeving gelden andere afstanden (strengere eisen) dan voor bijvoorbeeld drukke woonwijken of een gemengd gebied.

Voor het vaststellen van de genoemde minimale richtafstanden tussen inrichtingen en milieugevoelige functies worden in de regel de lijsten zoals deze zijn opgenomen in de handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' gebruikt. Bedrijven zijn in de VNG-handreiking ingedeeld in een aantal categorieën met bijbehorende gewenste richtafstanden tot milieugevoelige functies. De categorieën geven de zwaarte van bedrijvigheid en mogelijke milieuhinder weer. De richtafstanden kunnen, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat, met één afstandstap worden verlaagd indien sprake is van omgevingstype gemengd gebied.

Naast de omgevingstypen 'rustige woonomgeving' en 'gemengd gebied' kent de VNG-publicatie ook het type 'gebied met functiemenging'. Het begrip 'gebied met functiemenging' heeft geen betrekking op de typering van een gebied maar op de toelaatbaarheid van hinderveroorzakende functies, zoals stadscentra, dorpskernen, winkelcentra, horecaconcentratiegebieden, zones met functiemenging langs stedelijke toegangswegen en (delen van) woongebieden met kleinschalige dan wel ambachtelijke bedrijvigheid.

Milieucategorie	Richtafstand omgevingstype rustige woonwijk, rustig buitengebied	Richtafstand omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Tabel 4.2: richtafstanden VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'

Bovenstaande tabel geeft een overzicht van de richtafstanden voor verschillende bedrijfscategorieën ten opzichte van een woonwijk en gemengd gebied. Indien de richtafstand niet wordt overschreden, kan verdere toetsing voor het aspect in beginsel achterwege blijven: inpassing is dan mogelijk. Indien niet aan de richtafstanden wordt voldaan, is een nadere beschouwing danwel onderzoek nodig. Hiertoe wordt ten aanzien van het geluidsaspect gebruik gemaakt van de beoordelingssystematiek uit de VNG-publicatie.

4.4.2 Bepaling milieucategorie

Getoetst is welke milieucategorieën volgens de Handreiking Bedrijven en Milieuzonering, editie 2009, op bovengenoemde activiteiten van toepassing zijn.

De aanvraag omvat de volgende activiteiten op het nieuwe bedrijfskavel:

1. Haven voor scheepvaart, onderwateropslag / overslag / bewerking bouwgrondstoffen
2. Depot voor opslag bouwgrondstoffenopslag op land
3. Opslag materieel en duurzame startups, op buitenterrein
4. Bedrijfshal voor ondersteunende bedrijfsactiviteiten en duurzame startups
5. en 6. Resterend terrein voor logistiek, opslag en parkeren
7. Varen om te komen en gaan naar het bedrijfsterrein met haven
8. Grondwallen

De activiteiten genoemd onder 1. vallen volgens de publicatie bedrijven en milieuzonering onder SBI-code 0812: winning van zand, grind, klei e.d. algemeen en SBI-code 4673 groothandel in zand en grind, algemeen b.o. > 200 m². Hierop zijn respectievelijk milieucategorie 4.1 en milieucategorie 3.2 van toepassing. Echter blijkt de vergunningaanvraag worden er in de drijvende verwerkingsinstallatie bouwgrondstoffen (zoals zand en grind) bewerkt. Deze activiteit valt onder de SBI-code 237 het breken, zeven of drogen van natuursteen. Bij een capaciteit van minder dan 100.000 ton per jaar is milieucategorie 4.2 hierop van toepassing en bij een capaciteit van meer dan 100.000 ton per jaar is milieucategorie 5.2 van toepassing. De bewerkingscapaciteit van bouwgrondstoffen in de haven wordt beperkt tot maximaal 100.000.000 kilogram / 100.000 ton per jaar. Deze beperking zal als voorschrift in de omgevingsvergunning worden opgenomen. Dit betekent dus dat ook deze activiteit past binnen milieucategorie 4.2.

De activiteit genoemd onder 2 kan worden gebracht onder SBI-code 4673 groothandel in zand en grind, algemeen bruto oppervlak van meer dan 200 m². Hierop is milieucategorie 3.2 van toepassing.

De activiteiten genoemd onder 3 t/m 8 zijn niet één op één te koppelen aan een activiteit uit bedrijven en milieuzonering. Gelet op de aard van de activiteiten en de daarmee samenhangende milieubelasting wordt voorgesteld deze te scharen onder SBI-code 52242 Laad-, los- en overslagbedrijven t.b.v. binnenvaart, ertsen, mineralen, e.d., opslagopp. ≥ 2.000 m². Dit is namelijk de enige activiteitomschrijving welke gaat over bulkoverslag t.b.v. de binnenvaart. Op deze activiteit is milieucategorie 5.2 van toepassing. Dit omdat vanwege geluid een richtafstand van 700 meter geldt. Om aan te tonen dat de betreffende activiteiten binnen milieucategorie 4.2 passen, zal aangetoond moeten worden dat de geluidbelasting vanwege de op- en overslag van bulkgoederen binnen gebied 6, op een afstand van 300 meter van gebied 6 maximaal 45 dB(A) bedraagt. In de Handreiking Bedrijven en milieuzonering wordt bij de richtafstanden namelijk uitgegaan van een normstelling welke geldt t.o.v. een rustige woonwijk.

Het akoestisch onderzoek (zie notitie Willemspolder fase 1 – Wabo bedrijfsterrein Binnenwaard, Milieucategorie 2, kenmerk V087286ac.22CGX1E.rvw, versie 01_001, 1september 2022, LBP SIGHT) toont aan dat de daadwerkelijke geluidbelasting van de activiteit 'Laad-, los- en overslagbedrijven t.b.v. binnenvaart' in hoofdzaak overeenkomt met de geluidcontour van 45 dB(A) op 300 meter. Hiermee is onderbouwd dat de activiteit 'Laad-, los- en overslagbedrijven t.b.v. binnenvaart' overeenkomt met milieucategorie 4.2 en een richtafstand van 300 meter.

Voor het realiseren van het BouwgrondstoffenHUB met haven voor scheepvaartmobiliteit kan dus worden geconcludeerd dat deze past binnen milieucategorie 4.2. In de omgevingsvergunning wordt vastgelegd dat de capaciteit voor het bewerken van bouwgrondstoffen, waaronder het breken van grind maximaal 100.000 ton per jaar mag bedragen. Daarnaast is op basis van een akoestisch onderzoek aangetoond dat de geluidbelasting vanwege de op- en overslag van bulkgoederen binnen gebied 6, op een afstand van 300 meter van gebied 6 maximaal 45 dB(A) bedraagt.

De afstand van milieugevoelige functies, zoals woningen, tot het bedrijfsterrein Binnenwaard bedraagt meer dan 700 meter. Er wordt voldaan aan de minimale richtafstanden van 300 meter tussen inrichtingen en milieugevoelige functies uit de handreiking 'Bedrijven en milieuzonering'.

4.4.3 Conclusie

Het aspect 'Bedrijven en Milieuzonering' vormt geen belemmering voor de verlening van de tijdelijke omgevingsvergunning.

4.5 Luchtkwaliteit

4.5.1 Regelgeving

In het kader van een planologische procedure dient te worden aangetoond dat voldaan wordt aan de wettelijke normen voor wat betreft luchtkwaliteit. Hierbij dient het effect op de luchtkwaliteit in de omgeving als gevolg van een nieuwe ontwikkeling, als ook de toetsing aan de 'Wet luchtkwaliteit' in beeld te worden gebracht.

De Wet luchtkwaliteit van 15 november 2007, opgenomen in hoofdstuk 5, onder titel 5.2 van de Wet milieubeheer (Wm) gaat in op luchtkwaliteitseisen. In Bijlage 2 van de Wm zijn wettelijke grenswaarden vastgelegd van onder andere de stoffen stikstofdioxide (NO₂), fijn stof (PM₁₀), benzeen (C₆H₆), zwaveldioxide (SO₂), lood (Pb) en koolmonoxide (CO).

Projecten dienen te worden beoordeeld op basis van de 'Wet luchtkwaliteit' c.q. artikel 5.16 van de Wet milieubeheer. Luchtkwaliteitseisen vormen onder de 'Wet luchtkwaliteit' geen belemmering voor vergunningverlening als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging;
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL, dat op 1 augustus 2009 in werking is getreden.

In artikel 2 van het 'Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' is opgenomen dat een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtkwaliteit als de zogenaamde '3% grens' niet wordt overschreden. Na vaststelling van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) op 1 augustus 2009 is deze grens gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM₁₀ als NO₂.

In artikel 4 van het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) en de bijlagen van de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' is voor bepaalde categorieën projecten met getalsmatige grenzen vastgesteld dat deze 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

4.5.2 Onderzoek

Een project draagt niet in betekenende mate (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit als de NO₂ en PM₁₀ jaargemiddelde concentraties niet meer toenemen dan 1,2 µg/m³. In dat geval is de ontwikkeling als NIBM te beschouwen.

In paragraaf 5.5.3.1 van het MER en Bijlage 14 bij het MER zijn de effecten op de luchtkwaliteit vanwege Stikstofdioxide en fijnstof in beeld gebracht. In paragraaf 2.5 en bijlage 4 van de aanvulling op het MER is nader ingegaan op de effecten op de luchtkwaliteit.

De emissies aan stikstofdioxide en fijn stof zijn gering. Op de omliggende toetsingspunten wordt geen relevante bijdrage op verslechtering van de luchtkwaliteit berekend. Het plan voldoet aan de normen als genoemd in het Besluit Niet in Betekenende Mate (NIBM).

4.5.3 Conclusie

Het aspect 'luchtkwaliteit' vormt geen belemmering voor de verlening van de tijdelijke omgevingsvergunning.

4.6 Externe veiligheid

4.6.1 Regelgeving

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen als vuurwerk, lpg en munitie over weg, water en spoor en door buisleidingen. Het beleid rondom externe veiligheid is vastgelegd in circulaire, regelingen, AMvB's en wetten.

In Nederland worden twee maten gehanteerd voor externe veiligheidsrisico's, namelijk het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Bij het *plaatsgebonden risico (PR)* gaat het om de kans per jaar dat een denkbeeldig persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen als deze persoon zich onafgebroken en onbeschermd in de nabijheid van een risicovolle inrichting of transportas bevindt. Het plaatsgebonden risico wordt weergegeven als een contour rondom de risicovolle inrichting of de transportas.

Het *groepsrisico (GR)* is de cumulatieve kans dat een (werkelijk) aanwezige groep van 10, 100 of 1.000 personen overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico moet verantwoord worden voor het gebied waarbinnen zich de gevolgen van een incident met gevaarlijke stoffen voordoen. Dit is de zogenaamde 1 %-letaliteitsgrens; de afstand vanaf een risicobedrijf waarop nog slechts 1 % van de blootgestelde mensen in de omgeving overlijdt bij een ongeval op het risicobedrijf (invloedsgebied).

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein, bijvoorbeeld rondom chemische fabrieken, LPG-tankstations en spoorwegemplacements waar goederentreinen met gevaarlijke stoffen rangeren. Deze bedrijven verrichten soms risicovolle activiteiten dichtbij woningen, kantoren, ziekenhuizen, scholen of winkels. Het besluit verplicht gemeenten en provincies wettelijk vanaf de inwerkingtreding van het besluit bij het verlenen van milieuvergunningen en het maken van ruimtelijke plannen met externe veiligheid rekening te houden. Het gaat daarbij niet alleen om het oprichten van of veranderen van inrichtingen of projecteren van nieuwe bestemmingen. Ook bij het vaststellen of herzien van een bestemmingsplan dient de externe veiligheid te worden beoordeeld. Het besluit is op 27 oktober 2004 in werking getreden.

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. Daarin wordt geregeld hoe een gemeente moet omgaan met risico's langs relevante buisleidingen. De hogedruk gasleidingen van de Gasunie zijn het meest relevant. De risico's worden met name bepaald door de maximale druk en diameter van de leiding, maar ook door getroffen maatregelen.

Op 1 april 2015 is de Wet basisnet in werking getreden. De Wet basisnet voorziet in een wijziging van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen ("Wvgs") ter verankering van een landelijk basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het basisnet is een samenstel van wegen, binnenwateren en hoofdspoorwegen waaraan een bepaalde risicoruimte voor het vervoer van gevaarlijke stoffen wordt toegekend. Als deze risicoruimte, de zogenaamde risicoplafonds, door een groei van het vervoer van gevaarlijke stoffen wordt overschreden of dreigt te worden overschreden, dient de minister maatregelen te nemen. De risicoplafonds moeten daarnaast in acht worden genomen bij het toestaan van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van basisnetroutes. Op deze manier kan de veiligheid langs de transportroutes voor gevaarlijke stoffen in toenemende mate worden gegarandeerd. Gelijktijdig met de Wet Basisnet zijn ook andere regelingen in werking getreden zoals de wijziging van het Besluit vervoer gevaarlijke stoffen (Bvgs), de Regeling basisnet en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). In het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) is een aandachtgebied gedefinieerd waarbinnen het groepsrisico verantwoord dient te worden (200 m). Buiten deze zone dient in het invloedsgebied alleen ingegaan te worden op de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid (beperkte verantwoording).

Beleidsvisie externe veiligheid 2015 - 2018

Neder-Betuwe wil een aantrekkelijke gemeente zijn om te wonen en te werken. Dat stelt eisen aan de kwaliteit van de leefomgeving. Externe veiligheidsrisico's zijn daar een onderdeel van. Externe veiligheid gaat over het beschermen van burgers tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen. De risico's - veroorzaakt door het werken met - opslaan van of vervoer van gevaarlijke stoffen, zijn niet uit te sluiten. We kunnen ze wel beheersen door een adequate uitvoering van relevante taken en vooraf afspraken te maken hoe met de huidige en toekomstige risico's wordt omgegaan.

Doel van deze beleidsvisie externe veiligheid is het bieden van een toetsingskader dat duidelijk maakt hoe om te gaan met externe veiligheidsrisico's. De ambities in deze visie zijn naast de wettelijke regels met name van toepassing bij het vaststellen van omgevingsbesluiten en de vergunningverlening voor risicobedrijven. Ook zijn in deze visie ambities met betrekking tot de organisatie van de uitvoering van de wettelijke regels opgenomen. Door toepassing van deze ambities worden ad hoc besluiten voorkomen. De gemeente past de uitgangspunten en ambities in deze visie verder toe bij andere gemeentelijke activiteiten en ontwikkelingen waarbij externe veiligheid een rol speelt.

De gemeente streeft naar een beheersbare externe veiligheidssituatie, waarbij:

1. de externe veiligheidsrisico's goed in beeld zijn gebracht;
2. de gemeentelijke organisatie zich bewust is van de aanwezige risico's;
3. een zorgvuldige afweging plaatsvindt tussen nut en noodzaak van nieuwe ontwikkelingen en hun gevolgen voor de externe veiligheid;
4. beleidsuitvoering en handhaving zorgen voor de beheersbaarheid van bestaande en nieuwe EV risico's;
5. communicatie met de burger plaatsvindt over de aanwezige risico's en de te volgen gedragsrichtlijn bij een calamiteit.

4.6.2 Onderzoek

In de Referentiesituatie vormt het transport van gevaarlijke stoffen via de scheepvaart op de Waal een risico voor wat betreft de externe veiligheid. In de dijkzone is een hoofdtransportleiding van Gasunie aanwezig waar een extern veiligheidsrisico van uitgaat. De aftakking van deze leiding naar de voormalige steenfabriek loopt door de landtongen tussen de plassen. Deze leiding is buiten gebruik gesteld, waardoor het externe veiligheidsrisico is vervallen.

Het extern veiligheidsrisico is vanwege de duurzame startup bedrijven op het bedrijfsterrein onderzocht gelet op een initiatief voor de productie, opslag en overslag van waterstof op lage druk in een vloeibaar medium (LOHC) als duurzame brandstof voor de scheepvaart. Verwezen wordt naar subparagraaf 5.5.4 van het MER en bijlage 16 en 17 bij het MER. In paragraaf 1.1.1 (Ad 3.) en bijlage 6 van de aanvulling op het MER wordt nader ingegaan op het extern veiligheidsrisico. Voor externe veiligheid wordt daarbij uitgegaan van de berekende risicocontour (10-6/jaar) voor de productie, op- en overslag van waterstof. Deze contour treedt net buiten de eigen inrichtingsgrens, maar raakt geen bebouwing omdat de contour op openbaar water is gelegen. Het groepsrisico blijft ruim onder de oriëntatiewaarde. In het kader van de te verlenen omgevingsvergunning (activiteit milieu) voor het bedrijfsterrein is afgesproken om het initiatief met LOHC voorlopig uit de aanvraag te halen. Op het moment dat een concrete proefinstallatie beschikbaar is wordt een nieuwe aanvraag voor deze activiteit gedaan.

4.6.3 Conclusie

Het aspect 'externe veiligheid' vormt geen belemmering voor de verlening van de tijdelijke omgevingsvergunning.

4.7 Waterhuishouding

4.7.1 Regelgeving

Het plangebied ligt in het beheersgebied van Rijkswaterstaat en het Waterschap Rivierenland. Voor het plangebied is het volgende waterhuishoudkundige beleid van toepassing:

- Rijksbeleid: Waterwet, Nationaal Waterplan 2016 - 2021, Waterbeleid in de 21^e eeuw en Nationaal Bestuursakkoord Water;
- Provinciaal beleid: Omgevingsvisie en -Verordening Gelderland;
- Waterschapsbeleid: Waterbeheerprogramma 2016 – 2021 'Koers houden en kansen benutten', Nota riolering 'Samen door één buis' (2018) en de Keur voor waterkeringen en wateren;

4.7.2 Doorwerking plangebied

Rijkswaterstaat is de waterkwaliteitsbeheerder in de uiterwaard. Voor de ontwikkeling van het plangebied is tevens een Watervedvergunning aangevraagd, waarin Rijkswaterstaat de rivierkundige effecten van de ingreep regelt en Waterschap Rivierenland de effecten op de waterkering. De effecten van het plan op het vlak van rivierkunde, grondwater en waterkering worden aanvaardbaar geacht. De rivierkundige effecten zijn beschreven in subparagraaf 5.2.1. en bijlage 4 van het MER. De grondwatereffecten zijn beschreven in subparagraaf 5.2.2. en bijlage 5 van het MER. De effecten op de waterkering zijn beschreven in subparagraaf 5.3.2 en bijlage 6 van het MER.

In het kader van het (voorontwerp)bestemmingsplan en de te verlenen vergunningen heeft vooroverleg plaatsgevonden. De ingekomen adviezen zijn verwerkt. De wateraspecten van de ontwikkeling zijn behandeld in de door Rijkswaterstaat verleende watervedvergunning, waarbij Waterschap Rivierenland heeft geadviseerd.

4.7.3 Conclusie

Het aspect 'waterhuishouding' vormt geen belemmering voor de verlening van de tijdelijke omgevingsvergunning.

4.8 Ecologie

4.8.1 Regelgeving

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden. Deze wet vervangt drie oude wetten: de Natuurbeschermingswet 1998 (gebiedsbescherming: Natura 2000), de Flora- en faunawet (soortenbescherming) en de Boswet (kapvergunningen).

Soortenbescherming

Voor ruimtelijke ingrepen die resulteren in overtreding van één of meer artikelen van de Wnb moet ontheffing worden aangevraagd. Voor een aantal soorten geldt daarenboven het beschermingsregime van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn.

Voor de start van de werkzaamheden dient ontheffing te worden aangevraagd indien beschermde soorten voorkomen. Bij de vaststelling van het plan dient duidelijk te zijn of en in hoeverre een ontheffing kan worden verkregen. Voor alle in de wet genoemde diersoorten (inclusief vogels) geldt dat het verboden is individuen van deze soorten (opzettelijk) te doden of te vangen. Bovendien is het verboden nesten (en eieren) en (vaste) voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren opzettelijk te beschadigen of te vernielen dan wel weg te nemen. Voor de in de wet genoemde plantensoorten geldt dat het verboden is exemplaren in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te ontwortelen of te vernielen. Er is echter geen ontheffing nodig indien gewerkt wordt volgens een geldige gedragscode die van toepassing is op de betreffende soort(en). Vaak is daarnaast ecologische begeleiding en een ecologisch werkprotocol nodig bij de uitvoering van werkzaamheden.

De provincies kunnen voor het beschermingsregime Andere Soorten een algemene vrijstelling verlenen voor onder meer ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden. In de gemeente Neder-Betuwe is de provincie Gelderland het bevoegd gezag voor de Wnb.

Indien nesten, (vaste) voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van soorten niet (kunnen) worden ontzien, is ontheffing noodzakelijk. Ontheffing is niet benodigd indien de functionaliteit van de nesten, (vaste) voortplantingsplaatsen of rustplaatsen gegarandeerd wordt (het beschadigen en vernielen wordt voorkomen door maatregelen of er zijn voldoende alternatieven).

Ten slotte is altijd de algemene zorgplicht van toepassing, die inhoudt dat eenieder voldoende zorg in acht neemt voor alle inheemse dieren en planten en hun directe leefomgeving (artikel 1.11 van de Wnb). Concreet betekent dit dat bij ruimtelijke ontwikkeling gezorgd moet worden dat dieren niet gedood worden en dat planten verplant worden. Ook dient gelet te worden op bijvoorbeeld de voortplantingsperiode van amfibieën en de zoogperiode van zoogdieren.

Gebiedsbescherming

Natura 2000

De Wnb ziet op de bescherming van Natura 2000-gebieden. Voor ieder Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen opgesteld voor één of meerdere soorten en/of habitats. Voor ruimtelijke ontwikkelingen binnen de Natura 2000-gebieden en tevens voor ontwikkelingen daarbuiten die van invloed kunnen zijn (door 'externe werking') op die beschermde natuurgebieden, gelden (strengere) restricties. Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor de beschermde natuur geldt een vergunningplicht. Middels een 'habitattoets' dient te worden onderzocht of een activiteit (significante) negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor Natura 2000-gebieden veroorzaakt. De uitkomsten van de habitattoets dienen te worden beoordeeld door het bevoegd gezag.

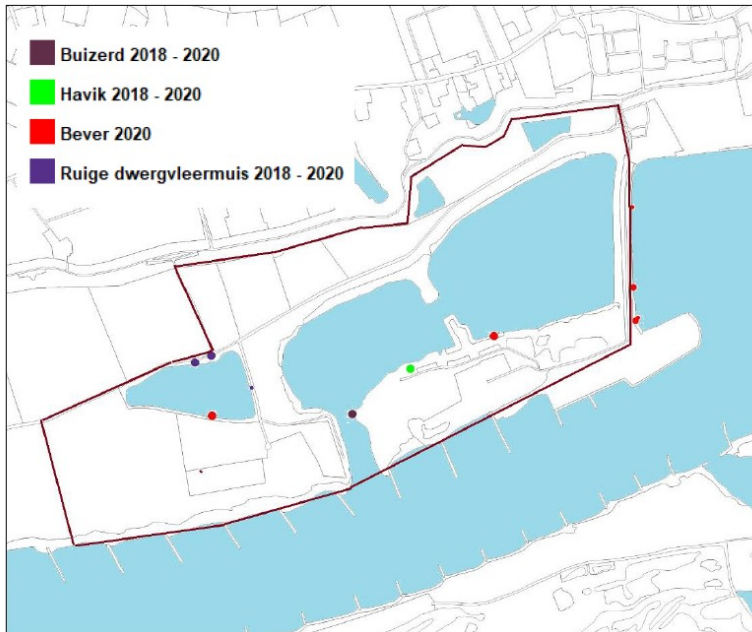
Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden (de voormalige Ecologische Hoofdstructuur / EHS). Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied. Het doel van het NNN is de instandhouding en ontwikkeling van natuurgebieden om daarmee een groot aantal soorten en ecosystemen te laten voortbestaan. Sinds 2014 zijn de provincies het eerste verantwoordelijke bevoegde gezag voor het NNN (daarvoor was dat de rijksoverheid). De provincies hebben in een verordening regelgeving vastgelegd ten aanzien van het NNN.

4.8.2 Onderzoek

Soortenbescherming

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling is een flora en fauna onderzoek uitgevoerd. De resultaten zijn weergegeven in subparagraaf 5.5.3 en Bijlage 9 van het MER.



In de tijdelijke situatie verdwijnt een nestlocatie van de Buizerd, door de aanleg van de haven. Hiervoor is in het kader van soortbescherming een ontheffing nodig van de Wet Natuurbescherming. Er blijft voldoende leefgebied voor de Buizerd bestaan. Ook zal er gedurende de realisatiefase weer jong ooibos voor deze soorten ontstaan dat als leefgebied kan dienen. Negatieve effecten op beschermde soorten worden daardoor gemitigeerd. Inmiddels is voor Willemspolder fase 1 ontheffing verleend door provincie Gelderland op grond van Wet Natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

Het plangebied maakt onderdeel uit van het Natura 2000-gebied 'Rijntakken' en is deels gelegen binnen het Natuurnetwerk Nederland (NNN)/ Gelders Natuurnetwerk (GNN).

De effecten op het Natura 2000-gebied (passende beoordeling) en het NNN zijn beschreven in subparagrafen 5.3.1 en 5.3.2 en in bijlage 7 en 8 van het MER. Er is geen sprake van significante effecten op het Natura 2000-gebied. Inmiddels is voor Willemspolder fase 1 vergunning verleend door provincie Gelderland op grond van Wet Natuurbescherming.

4.8.3 Conclusie

Het aspect 'ecologie' vormt geen belemmering voor de verlening van de omgevingsvergunning.

4.9 Archeologie & cultuurhistorie

4.9.1 Regelgeving

In artikel 3.1.6 lid 5 van het Besluit ruimtelijke ordening wordt bepaald dat in de toelichting ten minste een beschrijving wordt opgenomen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

Op 1 juli 2016 is de Erfgoedwet in werking getreden. Met deze wetswijziging is de Monumentenwet 1988 opgesplitst: een gedeelte (dat ziet op de fysieke leefomgeving) zal opgaan in de Omgevingswet, het overige gedeelte is opgenomen in de nieuwe Erfgoedwet. Daarbij is voorzien in overgangsrecht. Met de Erfgoedwet is sprake van een betere integratie met verschillende soorten erfgoed. Daarnaast zijn de procedures uniformer en daarmee overzichtelijker geworden.

Onderdelen van de Monumentenwet 1988 met betrekking tot de fysieke leefomgeving worden opgenomen in de Omgevingswet. De aanwijzing van ruimtelijk cultureel erfgoed - beschermde stads- en dorpsgezichten en cultuurlandschappen - en omgang met het cultureel erfgoed in de fysieke leefomgeving, komen in de Omgevingswet terecht en zijn dus niet in de Erfgoedwet geregeld. Hierbij wordt wel als vuistregel gehanteerd: omgang met het erfgoed in de Omgevingswet, duiding van het erfgoed in de Erfgoedwet.

De inwerkingtreding van de Omgevingswet staat gepland voor 2022. Voor de onderdelen die in de Omgevingswet zullen worden opgenomen is een overgangsregeling in de Erfgoedwet opgenomen. De bepalingen uit de Monumentenwet 1988 die naar de Omgevingswet over zullen gaan, blijven van kracht tot de Omgevingswet in werking treedt.

Het Besluit ruimtelijke ordening en de Erfgoedwet schrijven niet voor in welke mate met archeologie rekening dient te worden gehouden. De gemeente heeft wat dit betreft beleidsvrijheid en kan het archeologische belang afwegen ten opzichte van andere belangen, de belangen van de burger en van de gemeente.

4.9.2 Onderzoek

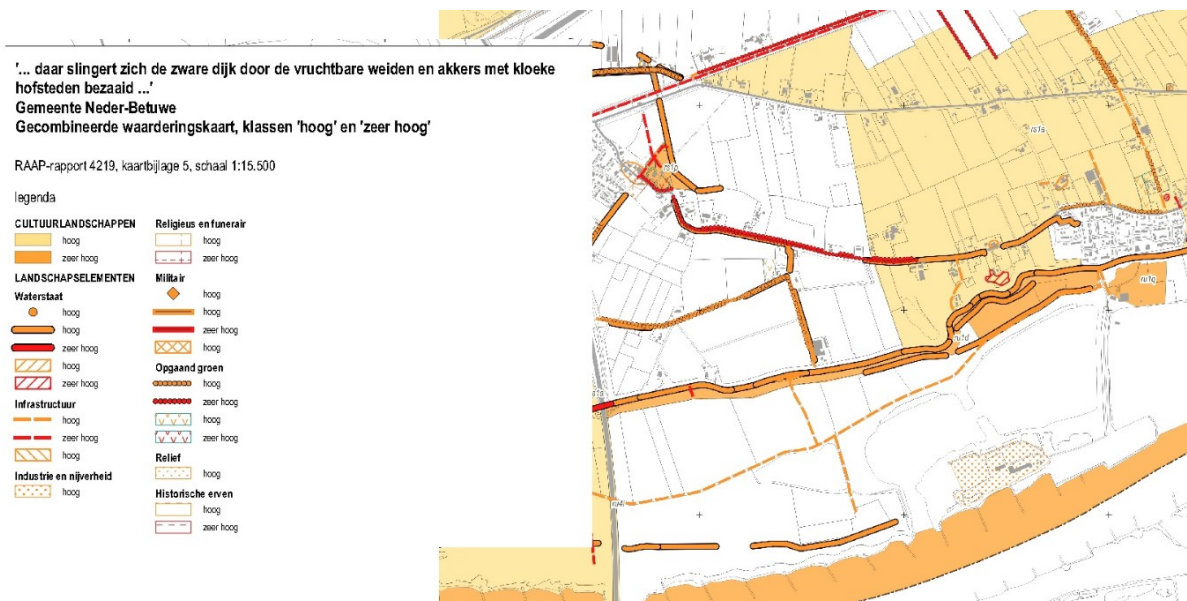
Archeologie

Met het bestemmingsplan 'Parapluplan Archeologie' is voor het gehele plangebied van de gemeente Neder-Betuwe de archeologische verwachtingswaarde geregeld. Voor verschillende delen van het plangebied gelden verwachtingswaarden.

Het voorliggend bestemmingsplan voorziet in nieuwe bodemingrepen. In subparagraaf 5.4.2 en bijlage 12 van het MER wordt de invloed van het plan op archeologische waarden in beeld gebracht. Inmiddels is het aanvullend booronderzoek uitgevoerd. Op basis daarvan kan het plangebied archeologisch geheel worden vrijgegeven op basis van een selectiebesluit door het bevoegd gezag.

Cultuurhistorie

In subparagraaf 5.4.1 en bijlage 11 van het MER is de invloed van het plan op cultuurhistorische waarden in beeld gebracht. Hierbij zijn de keuzes in het landschapsplan gemotiveerd aan de hand van de meest bepalende thema's geomorfologie, cultuurhistorie, landschap, hoogwaterveiligheid en natuur. Het leidend ontwerpprincipe is om vanuit het bestaande robuuste schaalbegrip van het landschap een toekomstbestendige Willemspolder te realiseren.



Figuur 13: uitsnede gecombineerde gemeentelijke verwachtingskaart cultuurhistorie

Uit de gemeentelijke inventarisatie van bouwkunst, stedenbouw, landschappen en landschapselementen in het kader van het in ontwikkeling zijnde erfgoedbeleid, blijkt dat het terrein van de voormalige steenfabriek is aangewezen als 'industrie en nijverheid' met een hoge waardering. Op dit moment is dit echter nog geen vastgesteld beleid. In 2021 zal de gemeenteraad hier naar verwachting een besluit over nemen. Het bedrijfsterrein blijft in een gewijzigde vorm gehandhaafd. Op het terrein is geen monumentale bebouwing aanwezig die uit het oogpunt van cultuurhistorie dient te worden behouden. Wel worden enkele relictten vanuit de historische context van delfstoffenwinning en baksteenproductie ingezet als verhaalaanleidingen voor de Beweeg & Beleef-route in het plan Willemspolder fase 1.

4.9.3 Conclusie

De aspecten 'Archeologie & cultuurhistorie' vormen geen belemmering voor de verlening van de tijdelijke omgevingsvergunning.

4.10 Leidingen

4.10.1 Regelgeving

Planologisch relevante leidingen en hoogspanningsverbindingen dienen te worden gewaarborgd. Tevens dient rond dergelijke leidingen rekening te worden gehouden met zones waarbinnen mogelijke beperkingen gelden. Planologisch relevante leidingen zijn leidingen waarin de navolgende producten worden vervoerd:

- gas, olie, olieproducten, chemische producten, vaste stoffen/goederen;
- aardgas met een diameter groter of gelijk aan 18”;
- defensiebrandstoffen;
- warmte en afvalwater, ruwwater of halffabricaat voor de drink- en industriewatervoorziening met een diameter groter of gelijk aan 18”.

4.10.2 Onderzoek

Er is geen sprake van planologisch relevante leidingen binnen het plangebied.

4.10.3 Conclusie

Het aspect 'Leidingen' vormt geen belemmering voor de verlening van de tijdelijke omgevingsvergunning.

4.11 Explosieven

5.11.1 Regelgeving

Uit het rapport 'Vooronderzoek Gemeente Neder-Betuwe' (AVG Explosieven Opsporing Nederland, Rapport 1662057-VO-02, 28 maart 2017) blijkt dat de gehele gemeente Neder-Betuwe verdacht is op het voorkomen van artillerie-, mortier- en raketbeschietingen, waaronder dus ook het voorliggende plangebied.

4.11.2 Onderzoek

De mogelijke aanwezigheid van niet gesprongen explosieven (NGE) in het plangebied is in beeld gebracht door middel van een detectieonderzoek. Binnen een beperkt deel van het plangebied is benadering van de aangetroffen verstoringen in de bodem nodig en zal eventueel tot ruiming van explosieven worden overgegaan. Bij het verrichten van werkzaamheden in de bodem wordt hiermee in het kader van de Arbowetgeving rekening gehouden. Voorafgaande aan de graafwerkzaamheden in het plangebied zullen de verdachte gebieden eerst worden vrijgeven op de verdenking van NGE. Dit vrijgeven zal plaatsvinden in het kader van de graafwerkzaamheden in het gebied.

4.11.3 Conclusie

Het aspect 'Explosieven' vormt geen belemmering voor de verlening van de omgevingsvergunning.

Hoofdstuk 5 Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Het uitvoeren van het project heeft geen financiële gevolgen voor de gemeente. De financiële verantwoordelijkheid voor het project en het daarbij horende planschaderisico wordt volledig gedragen door de initiatiefnemer. In een overeenkomst tussen Gemeente Neder-Betuwe en Initiatiefnemer is vastgelegd dat Initiatiefnemer de gebruikelijke wettelijk verplichte kostenverhaalsbijdragen van plankosten, fondsbijdragen, planschade en dergelijke voor haar rekening neemt. De kosten zijn dankzij de overeenkomst anderszins verzekerd waardoor een exploitatieplan niet nodig is. De economische uitvoerbaarheid van het plan is zodoende verzekerd.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Overleg

Over het project heeft uitvoerig overleg plaatsgehad met alle betrokken ambtenaren (in een projectgroep bevoegd gezag) en de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van de provincie en het Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het project in het geding zijn.

Participatie

De initiatiefnemer heeft het participatieproces samen met de Gemeente Neder-Betuwe vorm gegeven. Het plan is vanaf 2015 meermaals in de klankbordgroep besproken die voor project Willemspolder fase 1 is ingesteld. De verslagen zijn beschikbaar via de website van Dekker.

Ook zijn verschillende informatiebijeenkomsten gehouden, waaronder:

- Inloopavond gebiedsontwikkeling Willemspolder fase 1 op 19 februari 2020
- Informatiebijeenkomst Voorontwerp Bestemmingsplan op 24 februari 2021
- Open dag op 25 september 2021
- Infoavond ontwerpbesluiten 30 maart 2022

Daarbij hebben omwonenden en belanghebbenden gereflecteerd op de plannen. Initiatiefnemer heeft zoveel als mogelijk rekening gehouden met de inbreng en de heeft plannen daarop aangepast.

Terinzagelegging

De ontwerp omgevingsvergunning heeft voor een ieder voor een periode van 6 weken ter inzage gelegen, zoals dit is voorgeschreven in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Algemene wet bestuursrecht. In een reactienota zijn de ingediende zienswijzen van een reactie voorzien.

Op basis van het doorlopen proces is de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan voldoende gewaarborgd.