

Raadsvoorstel

Zaaknr.: Z/21/076523/RAAD/21/02885

Raadsvergadering d.d. : 8 juli 2021

Inlichtingen bij : Griffie

Agendapunt : 10

Telefoonnr. : 14 0488

Portefeuillehouder : Wethouder van Someren

E-mailadres : griffie@nederbetuwe.nl

Onderwerp:

Verklaring van geen bedenkingen voor Zonnepark Hemmen II

Voorgesteld besluit

U wordt voorgesteld:

1. een VVGB af te geven voor de aanvraag omgevingsvergunning voor de realisatie van het Zonnepark Hemmen II.
 2. deze VVGB aan te merken als definitieve VVGB indien geen zienswijzen tegen het ontwerp worden ingediend.
-

Samenvatting voorstel:

Initiatiefnemer heeft een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor de realisatie van een zonnepark op een veld in Hemmen, gelegen tussen de spoorlijn Tiel – Elst, de Betuwelijn en A15 nabij het station Hemmen-Dodewaard. Het plan is in strijd met de agrarische bestemming uit het bestemmingsplan “Buitengebied Dodewaard en Echteld”. Het plan past binnen de beleidsdoelstellingen van de gemeente om het aandeel duurzame energie te verhogen. Het college heeft daarom besloten om voor deze aanvraag een (uitgebreide) afwijkingsprocedure op grond van de Wabo te volgen zodat, na deze procedure, de omgevingsvergunning voor het zonnepark kan worden verleend voor een periode van 30 jaar. Wel is een verklaring van geen bedenkingen(VVGB) benodigd van de gemeenteraad omdat ontwikkeling van zonneparken niet voorkomt op de lijst van categorieën van gevallen waarvoor geen VVGB noodzakelijk is.

Inleiding:

De beleidsuitgangspunten voor klimaat en meer specifiek de energietransitie zijn vastgelegd in de Klimaatnota 2021-2025. De gemeente streeft naar een aandeel van 40% hernieuwbare energie in 2025 en een energieneutraal Neder-Betuwe in 2050. Een deel van de duurzame energie moet worden opgewekt via zonnevelden.

Initiatiefnemer heeft een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het realiseren van een zonnepark dat bestaat uit een gedeelte van het perceel in de kadastrale gemeente Dodewaard, sectie D, nummer 1740 met bruto-oppervlak van circa 10 hectare. Ten noorden grenst het plangebied direct aan het Stationspad en de spoorlijn Tiel – Elst; in het zuidoosten grenst het aan het reeds vergunde zonnepark in de gemeente Overbetuwe (Zonnepark Hemmen I) en in het zuidwesten aan een weiland.





Kaart met markering plangebied – licht geel Zonnepark Hemmen II, bruin vergunde zonnepark in Overbetuwe

De realisatie van dit zonneveld draagt bij aan het realiseren van het doel uit de Klimaatnota om te komen tot duurzame energie en daarmee afname van de CO₂-uitstoot.

Als onderdeel van de aanvraag omgevingsvergunning is, in verband met het afwijken van het geldende bestemmingsplan, door de initiatiefnemer ook een ruimtelijke onderbouwing (bijlage 1) ingediend, inclusief de daarbij behorende omgevingsonderzoeken (bijlage 2). Deze ruimtelijke onderbouwing vormt de planologische basis voor het project en is voldoende uitgewerkt om de (uitgebreide) afwijkingsprocedure uit de Wabo te doorlopen.

Beoogd effect:

De juiste procedure doorlopen voor de aangevraagde omgevingsvergunning en een standpunt van de raad verkrijgen omtrent de VVGB.

Argumenten:

Procedureel

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het Besluit omgevingsrecht schrijven voor het onderhavige geval voor dat een besluit van de raad omtrent het afgeven van een VVGB een vereiste is om een besluit te nemen op de gevraagde omgevingsvergunning. Ons college is bevoegd gezag voor het nemen van een besluit op de aangevraagde omgevingsvergunning. Het besluit omtrent de VVGB is nodig, omdat de aanvraag in strijd is met het vigerende bestemmingsplan en niet valt niet onder de aangegeven categorieën van gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen is vereist.

Ruimtelijke beoordeling

Gezien de ruimtelijke onderbouwing met de bijbehorende (omgevings)onderzoeken kan worden geconcludeerd dat er een ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt die uitvoerbaar is en in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening. De ruimtelijke onderbouwing met de bijbehorende omgevingsonderzoeken en het landschappelijk inpassingsplan zijn door diverse disciplines (gemeente, ODR en Waterschap) beoordeeld en (na aanpassing) akkoord bevonden.

De gronden binnen het plangebied zijn op grond van het bestemmingsplan 'Buitengebied Dodewaard en Echteld' bestemd voor 'Agrarisch'. Binnen de bestemming 'Agrarisch' is grondgebonden agrarische productie, teelt en het weiden van dieren toegestaan.

De locatie valt tevens onder het bestemmingsplan Parapluregeling Archeologie'. De gronden van de locatie is bestemd als 'Waarde - Archeologie 2'.

De geldende bestemmingsplannen laten, bij recht of via een afwijkings- of wijzigingsbevoegdheid, realisatie van het initiatief niet toe. Op basis van artikel 2.12, lid 1 sub a ten derde van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan een omgevingsvergunning worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing omvat.

Dit initiatief maakt onderdeel uit van de tender die eind 2018 is gehouden om te komen tot de ontwikkeling van een aantal zonneparken. In de tender is een vijftal projecten geselecteerd waarvan dit initiatief er één van vormt. De ontwikkeling van dit zonnepark heeft vertraging opgelopen. Om die reden is in de Klimaatnota 2021-2025 expliciet opgenomen dat dit initiatief wordt beoordeeld op basis van het beleid uit de Klimaatnota 2018-2023.

Ten aanzien van zonneparken zijn in de herziene klimaatnota 2018-2023 de volgende ruimtelijke criteria opgenomen:

- Aansluiting bij de bestaande of toekomstig te plaatsen windturbine projecten;
- In het gebied van maximaal 600 m, vanaf de middenas van de Betuwelijn gemeten, zijn zonnevelden in principe toegestaan, mits de oppervlakte past binnen de schaal van het landschap en sprake is van een goede landschappelijke inpassing;
- In het bestaande weidevogelgebied, zoals aangegeven op de kaart van de structuurvisie, zijn geen zonnevelden toegestaan;
- Zonnevelden niet op gronden die geschikt zijn voor agrarisch gebruik en die bedrijfseconomisch verantwoord gebruikt worden. Het onderzoek hiervoor moet door een onafhankelijke instantie, op kosten van de initiatiefnemer gedaan worden.

Het initiatief sluit aan bij het windpark midden-Betuwe en ligt binnen 600 m van de middenas van de Betuweroute. Kenmerkend voor het landschap ter plaatse is het regelmatige en grootschalige verkavelingspatroon waardoor de omvang van het park past binnen de landschappelijke kenmerken van het gebied. Het gebied is door de geomorfologische en bodemkenmerken uitsluitend geschikt als grasland en heeft daardoor slechts beperkte aanwendingsmogelijkheden voor landbouw. Een en ander zal nog in een aparte rapportage nader worden onderbouwd.

Tevens zijn uitgangspunten met betrekking tot proces- en financiële participatie opgenomen:

- Bij de realisatie van zonne- en windenergieprojecten is participatie ofwel deelname door bewoners en bedrijven een voorwaarde. Het streven is een minimale betrokkenheid van 50% in zowel de ontwikkeling en/of uitwerking als de exploitatie van deze projecten. Als randvoorwaarde moet elk initiatief daarvoor de mogelijkheid bieden.
- Uit de opbrengsten van energieprojecten dient een zogenaamd gebiedsfonds te worden gevuld. Middels een jaarlijkse bijdrage kunnen maatschappelijk wenselijke projecten worden ondersteund. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om ondersteuning van andere duurzame energie projecten of de herinrichting van een gebied. Essentieel is dat de opbrengsten ten goede komen aan de inwoners van onze gemeente. Lokale partijen moeten het gebiedsfonds beheren.

De initiatiefnemer heeft middels bijgaande memo 'Omgevingsproces en participatie' invulling gegeven aan de gestelde uitgangspunten.

op 14 mei 2020 de heeft de gemeenteraad besloten tot aanpassing van de lijst van categorieën waarvoor geen VVGB noodzakelijk waardoor de 'categorie g' is komen te vervallen. Dit betreffen initiatieven gericht op duurzame energie. Dit betekent dat voor dit initiatief Een VVGB noodzakelijk is.

De procedure vereist dat eerst het ontwerp VVGB ter inzage wordt gelegd, tezamen met de ontwerpvergunning. Gedurende 6 weken kan iedereen zienswijzen indienen op beide ontwerpbesluiten. In het geval geen zienswijzen worden ingediend, is er geen reden om uw raad nog eens om instemming te vragen. Dit besluit maakt dat mogelijk en dit kan de benodigde procedure tot ca. 10 weken verkorten. Als wel zienswijzen worden ontvangen, worden deze beoordeeld door het college en aan wederom aan de raad te beoordeling voorgelegd

Kanttekeningen:

De financiële bijdrage van €10.000,- van initiatiefnemer is gering, maar moet gezien worden als bovenwettelijk.

Financiën:

De met het doorlopen van de procedure gemoeide kosten worden gedekt via de kostenverhaalsregeling uit de anterieure overeenkomst én, voor wat betreft de technische beoordeling van het plan, via de leges.

Communicatie:

Kernboodschap is dat na het nemen van het ontwerpbesluit omtrent de VVGB door de raad, dit ontwerpbesluit, het ontwerpbesluit van de omgevingsvergunning en de bijbehorende stukken voor een periode van zes weken ter inzage gelegd zal worden. De VVGB zal als definitieve VVGB gelden indien geen zienswijzen tegen het ontwerp worden ingediend. De publicatie zal plaats vinden in de krant 'Het Gemeente Nieuws', de gemeentelijke website en in de Staatscourant.

Vervolgstappen:

1 Collegebesluit: Het ter inzage leggen van het ontwerpbesluit en de eerder genoemde stukken.

Burgemeester en wethouders van Neder-Betuwe,
de secretaris, de burgemeester,

mr. G.S. Stam

A.J. Kottelenberg

Bijlagen:

1. Bijlage_1_-_Ruimtelijke_onderbouwing_ZP_Hemmen_II.
2. Bijlage_2_-_Onderstelprincipe
3. Bijlage_3_-_Compact_trafostation
4. Bijlage_4_-_Watervergunning
5. Bijlage_5_-_Archeologisch_onderzoek
6. Bijlage_6_-_Quickscan_Natuuronderzoek
7. Bijlage_7_-_Landschap_en_ecologie
8. Bijlage_8_-_Reflectie_rapport
9. Bijlage_9_-_Explosievenonderzoek
10. Bijlage_10_-_m.e.r._aanmeldnotitie
11. Bijlage_11_RE-19-308_-_Zonnepark_Hemmen_2_-_Voorontwerp
12. Bijlage_12_Omgevingsproces en participatie

De raad van de gemeente Neder-Betuwe;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders;

gelet op het bepaalde in artikel 3.7 , 1ste lid en artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening;

B E S L U I T :

1. een VVGB af te geven voor de aanvraag omgevingsvergunning voor de realisatie van het Zonnepark Hemmen II;
2. deze VVGB aan te merken als definitieve VVGB indien er geen zienswijzen tegen het ontwerp worden ingediend.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 8 juli 2021
de griffier, de voorzitter,

E. van der Neut

A.J. Kottelenberg