

Geurgebiedsvisie Zenkeldamshoek

Gebiedsgericht geurbeleid in het kader van de Wet geurhinder en veehouderij

projectnr. 260302
revisie 00
12 juni 2013

Opdrachtgever

Gemeente Hof van Twente
Postbus 54
7470 AB Goor

datum vrijgave

12 juni 2013

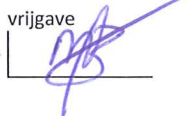
beschrijving revisie 00

Definitief

goedkeuring



vrijgave



© Ingenieursbureau Oranjewoud B.V.. Alle rechten voorbehouden. Behoudens uitzonderingen door de wet gesteld, mag zonder schriftelijke toestemming van de rechthebbenden niets uit dit document worden verveelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, digitale reproductie of anderszins of worden toegepast op situaties waarvoor dit rapport oorspronkelijk niet bedoeld was.

©Ingenieursbureau Oranjewoud B.V. aanvaardt geen aansprakelijkheid voor eventuele schade voortvloeiend uit onderzoek waarbij gebruik is gemaakt van rekenprogramma's waarvan het gebruik van overheidswege verplicht is gesteld. Ook voor verschillen in uitkomsten met eerdere en/of toekomstige versies van deze rekenprogramma's kan Ingenieursbureau Oranjewoud B.V. niet verantwoordelijk worden gehouden.

Inhoud

blz.

1	Aanleiding en doel	3
1.1	Inleiding	3
1.2	Aanleiding	3
1.3	Doel	4
1.4	Leeswijzer	4
2	Relevante kaders voor de geurgebiedsvisie	5
2.1	Ruimtelijke karakter van Goor en het plangebied	5
2.2	Wettelijk kader: Wet geurhinder en veehouderij	5
2.2.1	Geurgevoelige objecten	6
2.2.2	De Wgv en het begrip geurbelasting	6
2.2.3	Bandbreedte en randvoorwaarden geurverordening	7
2.2.4	Geurbelasting en de leefkwaliteit	8
2.3	Wettelijk kader: De Wet plattelandswoningen	9
2.4	Wettelijk kader: Activiteitenbesluit	9
2.5	Wettelijk kader: Wet ruimtelijke ordening	9
2.6	Ruimtelijk kader	9
2.6.1	Omgevingsvisie Overijssel	10
2.6.2	Reconstructieplan Salland-Twente	10
2.6.3	Ontwerp-structuurvisie 'Goor 2025'	11
2.6.4	Ontwerp-bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Zenkeldamshoek Goor'	12
2.6.5	Bestemmingsplan 'Buitengebied Hof van Twente'	12
2.7	Samenhang relevante kaders	13
3	Van geuronderzoek naar gebiedsvisie	14
3.1	Uitgangspunten geuronderzoek	14
3.1.1	Geurbelasting huidige achtergrondbelasting	14
3.1.2	Voorgroundbelasting huidige situatie	14
3.1.3	Geurbelasting toekomstige achtergrondbelasting zonder verordening	14
3.1.4	Vaste afstanden	14
3.2	Resultaten geuronderzoek	15
3.2.1	Achtergrondbelasting huidige situatie	15
3.2.2	Achtergrondbelasting toekomstige situatie zonder verordening	15
3.2.3	Voorgroundbelasting huidige situatie Twickelerweg 7 en 11	15
3.2.4	Voorgroundbelasting versus achtergrondbelasting	15
3.2.5	Vaste afstanden	16
3.3	Voorstel geurvisie bestemmingsplan Zenkeldamshoek	16
3.3.1	Inleiding	16
3.3.2	Andere norm voor geurbelasting	16
3.3.3	Andere norm voor 'vaste afstanden'	17
4	Conclusies en aanbevelingen	18
	Begrippenlijst	19
	Bijlagen	

1 Aanleiding en doel

In de paragrafen 1.2 en 1.3 worden de aanleiding en het doel van dit onderzoek beschreven. In paragraaf 1.4 is een leeswijzer voor dit rapport weergegeven.

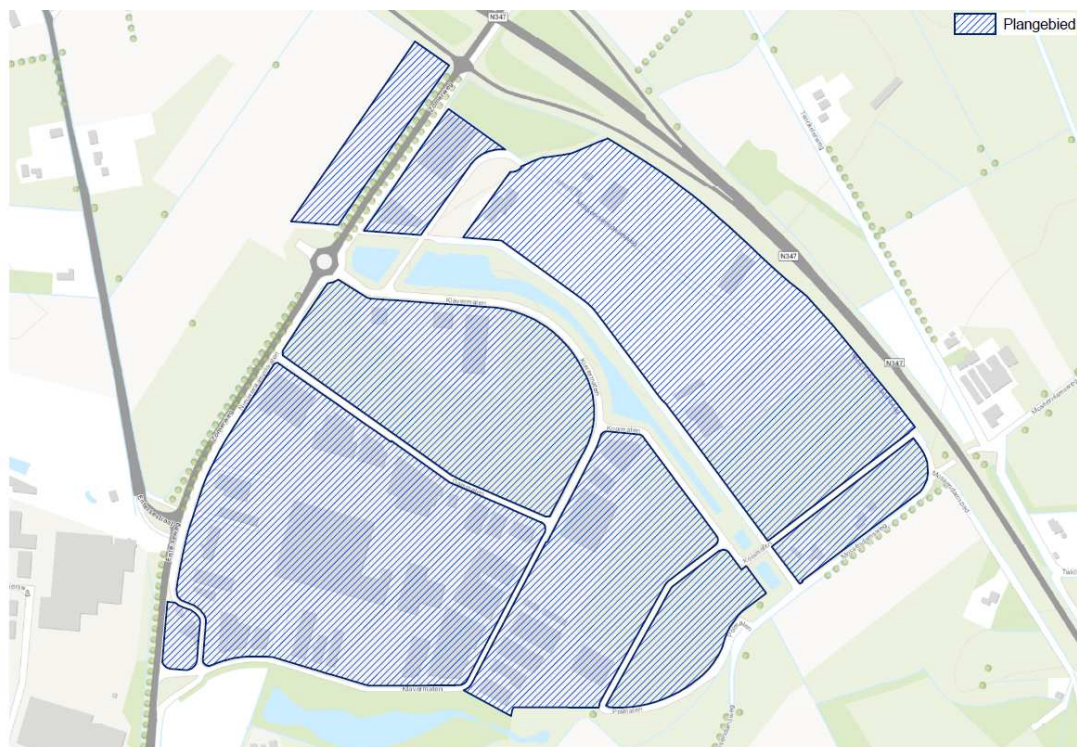
1.1 Inleiding

De gemeente Hof van Twente is bezig met de actualisatie van het consoliderende bestemmingsplan voor het industrieterrein Zenkeldamshoek (verder plangebied) in Goor. Volgens het bestemmingsplan is de oprichting van geurgevoelige objecten toegestaan (bijvoorbeeld bedrijven, bedrijfswoningen, kantoorpanden). In de directe omgeving van het plangebied zijn agrarische bedrijven gelegen. De gemeente wil in beeld hebben hoe de juiste voorwaarden kunnen worden geschept voor de functies binnen het bestemmingsplan. Daarbij moet ondermeer rekening worden gehouden met wet- en regelgeving, de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen en de gevolgen voor deze ontwikkelingen, zoals geurbelasting door de aanwezigheid van veehouderijen in een straal van 2 km rond het plangebied in de gemeente.

1.2 Aanleiding

Voor een goede ruimtelijke ordening is het, op grond van de Wet ruimtelijke ordening, noodzakelijk inzichtelijk te krijgen of de geurhinder afkomstig van de agrarische bedrijven binnen een straal van 2 km rondom het plangebied beperking oplevert voor het gebruik van het plangebied.

In figuur 1 is de ligging van het plangebied weergegeven (alle deelgebieden vormen gezamenlijk het plangebied).



Figuur 1: situering plangebied Zenkeldamshoek

1.3 Doel

Doel van het onderzoek is om inzicht te krijgen in hoeverre de geurhinder, afkomstig van omliggende agrarische inrichtingen binnen een straal van 2 km rondom het plangebied leidt tot de noodzaak om andere geurnormen en afstanden vast te stellen. Aan de hand van dit inzicht wordt een geurverordening opgesteld.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 beschrijven we op hoofdlijnen de ruimtelijke kenmerken van Goor met daarbij de nadruk op het plangebied en de relevante wettelijke kaders zoals deze onder andere in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) zijn beschreven. Daarnaast worden in hoofdstuk 2 de ruimtelijke kaders besproken.

In hoofdstuk 3 gaan we in op de betekenis van deze kaders voor de uitbreidingsmogelijkheden van de veehouderijen, de geurbelasting op geurgevoelige objecten en de leefkwaliteit in het plangebied. De geurbelasting is in beeld gebracht door middel van berekeningen. De resultaten leiden tot aanbevelingen voor de vast te stellen geurverordening. Hoofdstuk 3 vormt daarmee de kern van deze geurgebiedsvisie.

In hoofdstuk 4 worden de eindconclusies en aanbevelingen weergegeven.

2 Relevante kaders voor de geurgebiedsvisie

In dit hoofdstuk beschrijven we in paragraaf 2.1 het ruimtelijke karakter van Goor en het plangebied. In de paragrafen 2.2 tot en met 2.5 worden de wettelijke kaders behandeld. Hierbij komen de onderwerpen Wet geurhinder en veehouderij (2.2), de Wet plattelandswoningen (2.3) het Activiteitenbesluit (2.4) en de Wet ruimtelijke ordening (2.5) aan de orde. In paragraaf 2.6 wordt het ruimtelijk kader aangegeven met betrekking tot het plangebied. Tenslotte wordt in paragraaf 2.7 de samenhang tussen de verschillende kaders besproken.

2.1 Ruimtelijke karakter van Goor en het plangebied

Goor telde op 1 januari 2012, 12.430 inwoners. De huidige bebouwingsstructuur is onder te verdelen in drie elementen: de centrumschil, de linten en de woonwijken (zie voor de ligging van Goor figuur 2). De linten vertonen een gevarieerd beeld en deels een sterke functiemenging. Met name in de linten is sprake van een veelzijdigheid aan functies. Goor ligt op een kruispunt van belangrijke doorgaande wegen en is daarmee goed bereikbaar. Tegelijkertijd vormen met de name de N347 en het Twentekanaal ruimtelijke barrières met het omringende buitengebied.

Het relatief grote oppervlak aan bedrijventerrein is kenmerkend voor Goor en vormt daarmee een duidelijke verwijzing naar het industriële verleden van de kern. Het industrieterrein Zenkeldamshoek is gelegen aan de noordoostzijde van Goor en wordt globaal omsloten door aan de noordkant de provinciale weg N 347, aan de oostkant door de Mossendamsweg, aan de zuidkant door de woonwijk Heeckeren en aan de westkant door de Zomerweg. Op het industrieterrein is veel aandacht besteed aan ruimtelijke uitstraling. De kavels zijn gelegen rondom een centraal park bestaande uit groen en water. Kwaliteiten van het plangebied is de goede bereikbaarheid en de vestigingsmogelijkheden (bron: ontwerp - structuurvisie Goor 2025).



Figuur 2: ligging Goor en Zenkeldamshoek (bron: ontwerp bestemmingsplan Zenkeldamshoek Goor)

2.2 Wettelijk kader: Wet geurhinder en veehouderij

Op 1 januari 2007 is de Wet geurhinder en veehouderij (verder: Wgv) in werking getreden

In deze paragraaf worden de belangrijkste onderdelen van de Wgv behandeld die van belang zijn bij het opstellen van een geurgebiedsvisie/geurverordening. In de paragrafen 2.2.1 en 2.2.2 worden de diverse begrippen die van belang zijn uitgelegd. Vervolgens worden in paragraaf 2.2.3 de bandbreedte en de randvoorwaarden van een geurverordening besproken. In paragraaf 2.2.4 wordt de relatie tussen geurbelasting en de leefkwaliteit toegelicht.

2.2.1 Geurgevoelige objecten

In artikel 1 van de Wgv wordt een geurgevoelig object als volgt omschreven:

"een gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt".

De mate van bescherming van geurgevoelige objecten is afhankelijk van de ligging en het type geurgevoelig object; een 'rood voor rood'-woning of een voormalige agrarische bedrijfswoning geniet bijvoorbeeld een geringere bescherming dan een burgerwoning, zie het schema in bijlage 1.

2.2.2 De Wgv en het begrip geurbelasting

In de Wgv is verankerd welke geurbelasting een voor geur gevoelig object mag ondervinden. De Wgv wil de geurgevoelige objecten beschermen tot een maximaal toegestaan niveau (norm) van geurbelasting.

Dit gebeurt op de volgende manieren:

1. Voor een deel van de veehouderijen (niet intensieve veehouderij) geldt een vaste afstand tot een geurgevoelig object.
2. Voor een ander deel van de veehouderijen (intensieve veehouderij) moet een geurbelasting berekend worden en geldt een maximum geurnorm op geurgevoelige objecten.
3. Daarnaast kan voor een veehouderij zowel een vaste afstand als een maximum geurbelasting gelden.

Daarnaast geeft de Wgv de mogelijkheid af te wijken van die normen binnen gestelde grenzen.

Geuremissie

De Wgv maakt onderscheid tussen dieren waarvoor een geuremissiefactor is vastgesteld (intensief) en dieren waarvoor dat niet is gedaan (niet intensief).

Melkkoeien of paarden zijn bijvoorbeeld dieren waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld, hiervoor geldt een vaste afstand.

Dieren met een geuremissiefactor zijn bijvoorbeeld varkens of kippen, hiervoor geldt een geurnorm.

De geuremissiefactoren zijn vastgelegd in de Regeling geurhinder en veehouderij en worden uitgedrukt in odour units per seconde per dier ($ou_e/s/dier$).

Door het aantal dieren binnen een bedrijf te vermenigvuldigen met de bijbehorende geuremissiefactor kan de geuremissie van een bedrijf worden bepaald.

De geuremissie van veehouderijen bepaalt onder andere de geurbelasting ter hoogte van geurgevoelige objecten.

Geurbelasting

Voor geurgevoelige objecten gelegen in de bebouwde kom geldt een strengere geurbelastingsnorm (meer bescherming tegen geurhinder) dan voor objecten die buiten de bebouwde kom zijn gelegen.

Voor gemeente Hof van Twente waarbinnen het plangebied is gelegen geldt respectievelijk een norm van $3,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ en $14,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ voor objecten die binnen en buiten de bebouwde kom zijn gelegen.

Voorgrond-/achtergrondbelasting

De voorgrondbelasting is de geurbelasting veroorzaakt door de voor dat geurgevoelig object dominante veehouderij die de meeste geurbelasting bij dat geurgevoelige object veroorzaakt. De achtergrondbelasting is de totale geurbelasting veroorzaakt door alle veehouderijen in de omgeving van een geurgevoelig object.

Als vuistregel geldt dat de voorgrondbelasting leidend is voor de geurhindersituatie, als deze groter is dan de helft van de achtergrondbelasting.

Rekenmodellen: van emissie naar geurbelasting

De geuremissie wordt met behulp van twee rekenmodellen ('V-Stacks vergunning' en 'V-Stacks gebied') omgerekend naar geurbelasting. In de Handreiking bij de Wet geurhinder en veehouderij, de Gebruikershandleiding V-Stacks vergunning en de Gebruikershandleiding V-Stacks gebied wordt ingegaan op de wijze waarop de Wgv met bijbehorende berekeningsmodellen in de praktijk moet worden toegepast. Het model V-Stacks vergunning moet worden gebruikt bij het beoordelen van Omgevingsvergunningen onderdeel milieu. Het model V-Stacks gebied wordt gebruikt om geurinvloeden grafisch weer te kunnen geven aan de hand van een berekende geurbelasting op verzameling punten (een zogenaamd grid). Bij de gegevensinvoer moeten onder andere de volgende gegevens van de geurbron(-nen) worden ingevoerd: de totale geuremissie van de inrichting, de gemiddelde gebouwhoogte, de lichtsnelheid van uittredende lucht, de hoogte van het emissiepunt en de diameter van het emissiepunt. Daarnaast moeten ontvangerpunten worden ingevoerd (geurgevoelige objecten). Deze gegevens zijn gekoppeld aan geografische coördinaten. De rekenmodellen berekenen vervolgens hoe groot de geurbelasting is die door de bron(-nen) op de geurgevoelige objecten wordt veroorzaakt.

Vaste minimum afstanden

Voor dieren waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld, geldt een minimum afstand tussen het emissiepunt van een dierenverblijf en de buitenzijde van een geurgevoelig object. Deze vaste afstand moet tenminste 100 meter bedragen in geval het geurgevoelige object is gelegen binnen de bebouwde kom. Voor objecten die buiten de bebouwde kom zijn gelegen, geldt een afstand van ten minste 50 meter.

Gevel tot gevel afstand

Naast bovengenoemde kaders geldt voor zowel dieren waarvoor een geuremissiefactor is vastgesteld en dieren waarvoor dit niet is gedaan altijd een minimumafstand tussen de buitenzijde van een dierenverblijf en de buitenzijde van een geurgevoelig object. Deze afstand moet ten minste 50 meter bedragen in geval het geurgevoelig object is gelegen binnen de bebouwde kom. Voor objecten die buiten de bebouwde kom zijn gelegen, geldt een afstand van ten minste 25 meter.

Voor een overzicht van deze afstanden en normen, zie het schema in bijlage 1.

2.2.3 Bandbreedte en randvoorwaarden geurverordening

Bandbreedte

In artikel 6 van de Wgv staat dat een gemeente gelegen in een concentratiegebied (de gemeente Hof van Twente waarbinnen het plangebied is gelegen ligt in concentratiegebied Oost, zoals aangegeven in bijlage I bij de Meststoffenwet) voor (een deel van) haar

grondgebied een gemeentelijke verordening kan vaststellen waarin afgeweken wordt van de geurnormen, met dien verstande dat deze waarde:

- binnen de bebouwde kom niet minder mag bedragen dan $0,1 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ en niet meer mag bedragen dan $14,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$, en;
- buiten de bebouwde kom niet minder mag bedragen dan $3,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ en niet meer mag bedragen dan $35,0 \text{ ou}_E/\text{m}^3$.

Voor de vaste afstanden kan de gemeente voor (een deel van) haar grondgebied in een gemeentelijke verordening een andere afstand vaststellen, met dien verstande dat deze in beginsel:

- ten minste 50 meter bedraagt indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en;
- ten minste 25 meter bedraagt indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Zie ook voor de bandbreedte van deze normen en afstanden het schema in bijlage 1.

Voorwaarden

Bij het bepalen van een andere waarde of afstand in een geurverordening dienen volgens artikel 8 van de Wgv in ieder geval de volgende onderwerpen te worden betrokken:

- de huidige en de te verwachten geursituatie vanwege de veehouderijen in het gebied;
- het belang van een geïntegreerde aanpak van verontreiniging;
- de noodzaak van een even hoog niveau van de bescherming van het milieu.

Tevens worden betrokken:

- de gewenste ruimtelijke inrichting van het gebied, of
- de afwijkende relatie tussen geurbelasting en geurhinder.

De hierboven genoemde punten zijn betrokken bij het opstellen van deze gebiedsvisie.

Daarnaast moet volgens artikel 9 van de Wgv indien een andere waarde of afstand in een geurverordening wordt vastgesteld en het effect hiervan doorwerkt naar het grondgebied van een naburige gemeente, de gemeenteraad hiertoe slechts overgaan na overleg met die naburige gemeente.

Het grondgebied waar deze geurverordening over gaat is op een dusdanige afstand van naburige gemeenten gelegen dat het onaannemelijk is dat de verordening doorwerking heeft naar het grondgebied van deze gemeenten.

2.2.4 Geurbelasting en de leefkwaliteit

Er is sprake van geurhinder als mensen die zijn blootgesteld aan geur dat als hinderlijk ervaren. Een geurhinderpercentage van bijvoorbeeld 25% betekent dat 25% van de ondervraagde mensen zal aangeven soms of vaak last te hebben van de geur van een veehouderij. Op deze wijze wordt de geurbelasting uitgedrukt in hinderpercentages.

Er zijn hinderpercentages bekend, die zijn gebaseerd op een belevingsonderzoek van PRA Odournet. Hierin is een relatie gelegd tussen geuremissie en geurhinder door de intensieve veehouderij. Van belang is dat de mate waarin mensen geur als hinderlijk ervaren, niet alleen afhankelijk is van de mate van blootstelling, maar ook van de onaangenaamheid van de geur en de binding die de mensen hebben met de veehouderij die de geur veroorzaakt. Desondanks bleek het mogelijk te zijn de gevonden hinderpercentages (geurbeleving) te koppelen aan een niveau van de kwaliteit van de leefkwaliteit.

In de handreiking behorende bij de Wgv wordt geurhinder afkomstig van veehouderijen vertaald naar een waarde voor de leefkwaliteit in een gebied. Deze waarde wordt beoordeeld

door het percentage geurgehinderden en is gekoppeld aan de gevonden geurbelasting. De vertaling naar een waarde voor de leefkwaliteit is gesplitst in de voorgrondbelasting en de achtergrondbelasting. Een uitwerking hiervan staat in tabel 1.

Voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	Achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	Mogelijke kans op geurhinder (%)	Leefkwaliteit
< 1,5	0-3	<5	zeer goed
1,5 - 3,5	3-7	5-10	goed
3,5 - 6,5	7-13	10-15	redelijk goed
6,5 - 10	13-20	15-20	matig
10 - 14	20-28	20-25	tamelijk slecht
14 - 19	28-38	25-30	slecht
19 - 25	38-50	30-35	zeer slecht
> 25	>50	35-40	extreem slecht

Tabel 1: Voor- en achtergrondbelasting gekoppeld aan de mogelijke kans op geurhinder en een beoordeling van de leefkwaliteit.

Voor veehouderijen waar een vaste afstand voor geldt, is in de handreiking behorende bij de Wgv geen link gelegd met een beoordeling van de leefkwaliteit.

Het is aan de gemeente om te bepalen welke kwaliteit van het leefkwaliteit in een bepaald gebied wordt nagestreefd.

2.3 Wettelijk kader: De Wet plattelandswoningen

De Wet plattelandswoningen is per 1 januari 2013 in werking getreden. Plattelandswoningen zijn (voormalige) agrarische bedrijfswoningen die (tevens) door derden mogen worden bewoond. De Wet plattelandswoningen regelt dat deze woningen niet worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf. De wet omvat onder andere een wijziging van de Wgv.

2.4 Wettelijk kader: Activiteitenbesluit

Vanaf 1 januari 2013 vallen veel veehouderijen onder het Activiteitenbesluit. De Wet geurhinder en veehouderij is voor type B bedrijven (meldingsplichtige bedrijven) niet van toepassing. De eisen uit de Wgv zijn als voorschriften opgenomen in het Activiteitenbesluit. Er zijn twee verschillen met de Wgv.

2.5 Wettelijk kader: Wet ruimtelijke ordening

De Wet ruimtelijke ordening bewaakt de 'goede ruimtelijke ordening', zij heeft hiervoor ondermeer de instrumenten structuurvisie en bestemmingsplan tot haar beschikking. De ligging van geurgevoelige objecten binnen de geurcontouren van veehouderijen is een onderwerp dat betrekking heeft op een goede ruimtelijke ordening. De Wgv heeft dus consequenties voor de goede ruimtelijke ordening.

De geurnormen uit de Wgv zijn bedoeld om mensen in de omgeving van een veehouderij te beschermen tegen overmatige geurhinder. Omgekeerd moet een bevoegd gezag dan ook niet toestaan dat een geurgevoelig object gerealiseerd wordt binnen een geurcontour. Dit principe wordt aangeduid als de 'omgekeerde werking' van de Wgv.

2.6 Ruimtelijk kader

Artikel 8 van de Wgv schrijft voor dat afwijkende geurnormen en afstanden die in een gemeentelijke verordening worden vastgelegd, moeten worden gemotiveerd door de

ruimtelijke visie die de gemeente heeft voor haar grondgebied. Op deze manier wordt bewerkstelligd dat de toegestane geurbelasting maximaal wordt afgestemd op de ruimtelijke visie. In deze paragraaf worden de ruimtelijke plannen behandeld die bedrijvigheid mogelijk maakt in het plangebied. Daarnaast worden de ruimtelijke kaders voor de veehouderijen in de nabijheid van het plangebied weergegeven.

2.6.1 Omgevingsvisie Overijssel

De provincie Overijssel heeft het streekplan, verkeer- en vervoerplan, waterhuishoudingsplan en milieubeleidsplan samengevoegd tot één omgevingsvisie. Op 1 juli 2009 is dit plan door de Provinciale Staten vastgesteld. In 2013 heeft provincie Overijssel de Omgevingsvisie op een aantal punten aangepast. Hiervoor hebben Gedeputeerde Staten van de provincie op 18 december 2012 het ontwerp voor de Actualisatie van de Omgevingsvisie en de - verordening vastgesteld. De verwachting is dat Provinciale Staten in juli 2013 de actualisatie definitief vaststelt. In de Omgevingsvisie Overijssel is de provinciale visie op de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving tot 2030 geschetst. In de omgevingsvisie worden ontwikkelingsmogelijkheden geboden voor bedrijfsontwikkeling in de landbouw, onder voorwaarden van generiek instrumentarium (zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik), ontwikkelingsperspectieven en gebiedskenmerken. Hierbij krijgen de landbouwbedrijven ruimte om ontwikkelen en in te spelen op veranderingen. Er wordt ruimte geboden voor schaalvergroting en -verbreding. Bij de beschrijving van het reconstructieplan Salland-Twente in de volgende paragraaf wordt hier nader op ingegaan. De provincie heeft de omgevingsverordening opgesteld om de doorwerking van bepaalde onderwerpen uit de omgevingsvisie juridisch te kunnen waarborgen. De verordening voorziet ten opzichte van de Omgevingsvisie niet in nieuw beleid en is daarmee dus beleidsneutraal. De inzet van de verordening als juridisch instrument is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor de inzet van algemene regels noodzakelijk is om provinciale belangen veilig te stellen of om uitvoering te geven aan wettelijke verplichtingen. Met de inwerkingtreding van de (nieuwe) Wet ruimtelijke ordening (juli 2008) had het reconstructieplan Salland-Twente geen directe doorwerking meer op het gemeentelijke beleid. Om de doorwerking van het reconstructieplan veilig te stellen is in de provinciale verordening vastgelegd dat het reconstructieplan vertaald dient te worden in de gemeentelijke bestemmingsplannen.

2.6.2 Reconstructieplan Salland-Twente

Het Reconstructieplan Salland-Twente is opgesteld in opdracht van het College van Gedeputeerde Staten van Overijssel. Op 15 september 2004 hebben Provinciale Staten het Reconstructieplan vastgesteld. Het plan is een uitwerking van de Reconstructiewet en geeft kaders waarbinnen de intensieve veehouderij zich kan ontwikkelen in Salland en Twente. Centraal in het plan staat het oplossen van de drie knopen: milieuknoop, ruimtelijke knoop, leefbaarheidknoop. Naast investeringen in verbetering van de ruimtelijke kwaliteit en de leefbaarheid, ligt de basis van het plan in een afwaartse beweging van de intensieve veehouderij vanaf de kwetsbare (natuur)gebieden. Daarom is het reconstructiegebied ingedeeld in zogenaamde Extensiveringgebieden, Verwevinggebieden en landbouwonwikkelingsgebieden.

Specifiek zijn de ontwikkelingsmogelijkheden voor deze gebieden als volgt:

- Extensiveringsgebied: Een ruimtelijk begrensd gedeelte van een reconstructiegebied met het primaat wonen of natuur, waar uitbreiding, hervestiging of nieuwvestiging van in ieder geval intensieve veehouderij onmogelijk is of in het kader van de reconstructie onmogelijk zal worden gemaakt.

- Verwevingsgebied: Een ruimtelijk begrensd gedeelte van een reconstructiegebied gericht op verweving van landbouw, wonen en natuur, waar hervestiging of uitbreiding van de intensieve veehouderij mogelijk is mits de ruimtelijke kwaliteit of functies van het gebied zich daar niet tegen verzetten. Daarbij moet worden opgemerkt dat op locaties in het verwevingsgebied waar nu geen intensieve veehouderij aanwezig is (of maximaal 250 m²), ontwikkeling of hervestiging van een intensieve veehouderij voorkomen dient te worden.
- Landbouwontwikkelingsgebied (LOG): Een ruimtelijk begrensd gedeelte van een reconstructiegebied met het primaat landbouw. Een landbouwontwikkelingsgebied voorziet geheel of gedeeltelijk in de mogelijkheid tot uitbreiding, hervestiging of nieuwvestiging van intensieve veehouderij, of zal daar in het kader van de reconstructie in voorzien.

In 2009 is het Reconstructieplan gewijzigd. Deze wijziging sluit aan op de provinciale Omgevingsvisie (zie ook paragraaf 2.5.1). Samenvattend komt deze wijziging op het volgende neer:

- Vestiging van nieuwe agrarische bouwpercelen in een landbouwontwikkelingsgebied (LOG) mag voortaan (in het algemeen) alleen op voorwaarde dat elders in Overijssel een bouwperceel van een intensieve veehouderij wordt opgeheven.
- Daarnaast moet bij grootschalige uitbreiding van een intensieve veehouderij in een LOG of op een sterlocatie worden aangetoond dat het verlies aan ecologische en landschappelijke kwaliteit wordt gecompenseerd door investeringen ter versterking van de ruimtelijke kwaliteit in de omgeving. Dit is in lijn met de omgevingsverordening.
- In de wijziging van het Reconstructieplan is verder onder andere opgenomen dat in principe binnen een afstand van 500 meter van woonkernen en aaneengesloten lintbebouwing geen nieuwe agrarische bouwpercelen worden gevestigd. Daarvan kan worden afgeweken als wordt aangetoond dat op basis van de geldende wettelijke regelgeving de vestiging van intensieve veehouderijen op een geringere afstand geen ongewenste gevolgen heeft voor de direct omwonenden.

De veehouderijen die van invloed zijn op het plangebied zijn gelegen in het verwevingsgebied of in een landbouwontwikkelingsgebied. In de berekeningen (zie ook hoofdstuk 3) is rekening gehouden met de mogelijke uitbreidingsmogelijkheden die veehouderijen hebben die zijn gelegen in het verwevingsgebied of in een landbouwontwikkelingsgebied.

2.6.3 Ontwerp-structuurvisie 'Goor 2025'

De in voorbereiding zijnde structuurvisie Goor 2025 bevat de gemeentelijke visie op de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen voor de periode tot en met 2025 voor de kern Goor met uitzondering van het gebied waarvoor het Masterplan is opgesteld (centrum van Goor). In de structuurvisie zijn de ambities ten aanzien van meerdere sectorale onderwerpen (zoals wonen, economie, verkeer en infrastructuur en cultuurhistorie) samengebracht. Tevens bevat de structuurvisie een visie op de ruimtelijke kwaliteit. De visie vormt hiermee één actueel ruimtelijk kader voor de verschillende beleidsterreinen.

Voor wat betreft de ontwikkeling op en van bedrijventerreinen wordt ingezet op inbreiding en herstructurering voor uitbreiding.

Bedrijvigheid vormt een belangrijke en waardevolle functie binnen Goor. De kern is een aantrekkelijke vestigingsplaats voor bedrijven. De bedrijventerreinen zijn beeldbepalend voor Goor en horen bij het karakter van de kern. De grootste ruimtevraag in Goor is naar bedrijventerrein, namelijk 14-19 hectare tot en met 2020. Een groot deel hiervan kan zich op de resterende kavels op Zenkeldamshoek vestigen. Op dit moment is hier namelijk 14 hectare

aan bedrijventerrein direct uitgeefbaar. Bij 70 % uitgegeven terrein op Zenkeldamshoek 1 (het gedeelte dat bouwrijp is gemaakt) geldt de provinciale afspraak dat met de verdere ontwikkeling van Zenkeldamshoek 2 (het terrein ten noorden van de Zomerweg) gestart kan worden.

Bij de ontwikkeling van plannen wordt zeer terughoudend omgegaan met het toestaan van nieuwe bedrijfswoningen. Ten aanzien van reeds aanwezige bedrijfswoningen op bestaande bedrijventerreinen wordt een zogenaamde uitsterfconstructie toegepast. De reden hiervoor is dat bedrijfswoningen op bedrijventerreinen, gelet op de hinder en beperkingen voor de bedrijfsvoering van derden, niet passend zijn.

2.6.4 *Ontwerp-bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Zenkeldamshoek Goor'*

Met ingang van 11 april 2013 ligt het ontwerp-bestemmingsplan 'Zenkeldamshoek Goor' gedurende zes weken ter inzage. Het plan voorziet in de herziening van (gedeelten van) een aantal verouderde bestemmingsplannen. Het doel van het bestemmingsplan is om de geldende regelingen te actualiseren, te standaardiseren en te digitaliseren. Het betreft een conserverend bestemmingsplan. Dit houdt in dat er geen nieuwe ontwikkelingen in het bestemmingsplan zijn opgenomen. In hoofdlijnen wordt de geldende bestemming of huidige situatie bestemd.

Het bedrijventerrein Zenkeldamshoek is onder te verdelen in de volgende deelgebieden:

- Zenkeldamshoek fase 1 (geheel bebouwd);
- Zenkeldamshoek fase 2 (nog niet in zijn geheel uitgegeven en volledig bebouwd);
- Groenrecycling Twente Bv.
- Groen- en watervoorzieningen.

Op het bedrijventerrein komen de volgende functies voor:

- bedrijven;
- bedrijfswoningen (momenteel zijn 2 bedrijfswoningen gelegen aan de Mossendamseweg waarbij de mogelijkheid bestaat om nog twee bedrijfswoningen te realiseren);
- bevi-inrichting (lpg-tankstation);
- kantoorpanden;
- perifere detailhandel.

2.6.5 *Bestemmingsplan 'Buitengebied Hof van Twente'*

De gemeente Hof van Twente heeft op 18 december 2012 het bestemmingsplan 'Buitengebied Hof van Twente' vastgesteld. Sinds de herindeling van de gemeente Diepenheim, Goor, Markelo en Ambt en Stad Delden had de gemeente verschillende bestemmingsplannen voor het buitengebied. Door een nieuw bestemmingsplan op te stellen voor het gehele buitengebied ontstaat eenheid binnen de gemeentegrenzen. Het plan omvat ongeveer 2300 adreslocaties en is in hoofdlijnen consoliderend van aard en voorziet niet in nieuwe ontwikkelingen. In deze subparagraaf worden de onderdelen uit het bestemmingsplan besproken die van belang zijn voor de gebiedsvisie.

Grondgebonden landbouw

De gemeente kiest ervoor om ruimte te bieden aan ontwikkelingsmogelijkheden voor de (gespecialiseerde) agrarische sector. Door rekening te houden met de afname van het aantal

bedrijven wil de gemeente de groei van overblijvende bedrijven faciliteren. In de agrarische bestemmingen zijn de agrarische bedrijven dan ook positief bestemd. Daarnaast is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor de vergroting van het agrarisch bouwvlak in landbouwontwikkelingsgebied tot maximaal 3 ha en in verwevingsgebied tot maximaal 2 ha, waarvan 1,5 ha gebruikt mag worden ten behoeve van intensieve veehouderij. Megastallen zijn echter niet toegestaan omdat uitsluitend één bouwlaag gebruikt mag worden voor het houden van dieren.

Intensieve veehouderij

De gemeente streeft op het gebied van de intensieve veehouderij ernaar om het beleid dat is vastgelegd in het Reconstructieplan Salland - Twente zo goed mogelijk uit te voeren. In het deel van Hof van Twente dat is aangewezen als extensiveringsgebied wordt vanuit de Reconstructiewet gestreefd naar bedrijfsverplaatsing of bedrijfsbeëindiging. In het overgrote deel van de gemeente dat is aangewezen als verwevingsgebied wordt gewaakt voor schade aan ecologische en landschappelijke kwaliteit. Binnen de aangewezen landbouwontwikkelingsgebieden is ruimte voor een verdere groei van intensieve veehouderij.

Omschakeling

Omschakeling naar een grondgebonden bedrijf wordt overal toegestaan binnen een bestaand agrarisch bouwvlak. Omschakeling naar intensieve veehouderij wordt, op grond van het provinciaal beleid, toegestaan op bestaande agrarische bouwvlakken in de landbouwontwikkelingsgebieden. In verwevingsgebieden is omschakeling naar intensieve veehouderij niet toegestaan.

2.7 Samenhang relevante kaders

De Wgv wil de geurgevoelige objecten beschermen tot een maximaal toegestaan niveau van geurbelasting. De Wgv doet dit door voor geurgevoelige objecten een geurnorm vast te stellen dan wel een bepaalde afstand tot het geurgevoelig object voor te schrijven.

De geuremissie binnen de gemeente kan worden verruimd tot een geurgevoelig object een geurbelasting ontvangt van:

- 14,0 ou_E/m³ binnen de bebouwde kom, en;
- 35,0 ou_E/m³ buiten de bebouwde kom.

Daarnaast is het mogelijk de minimum afstanden van een veehouderij tot een geurgevoelig object maximaal te verkleinen tot een minimum afstand van:

- ten minste 50 meter, indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en;
- ten minste 25 meter, indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

3 Van geuronderzoek naar gebiedsvisie

3.1 Uitgangspunten geuronderzoek

In deze paragraaf worden de uitgangspunten van het geuronderzoek beschreven. In paragraaf 2 worden de resultaten besproken.

3.1.1 *Geurbelasting huidige achtergrondbelasting*

Om een goed beeld te krijgen van de huidige achtergrondbelasting in het plangebied is een berekening uitgevoerd met de meest actuele gegevens van agrarische bedrijven die binnen een zone van 2 kilometer van het plangebied zijn gelegen. De resultaten geven een beeld van de geurbelasting die door al deze agrarische inrichtingen gezamenlijk wordt veroorzaakt. Als emissiepunt is per bedrijf het middelpunt van de inrichting genomen en voor de verschillende invoerparameters zijn de defaultwaarden uit de Handreiking V-stacks gebruikt. Voor de 2 dichtstbijzijnde inrichtingen (Twickelerweg 7 en 11) zijn de vergunde parameters gehanteerd.

3.1.2 *Voorgondbelasting huidige situatie*

Voor de inrichtingen waarvan verwacht wordt dat ze met hun geurcontour over het plangebied komen te liggen is een individuele berekening uitgevoerd met V-Stacks gebied. Van de inrichtingen gelegen aan de Twickelerweg 7 en 11 wordt verwacht dat zij met hun individuele geurcontour over het plangebied zijn gelegen. In de berekening van de Twickelerweg 7 is het emissiepunt op de dichtstbijzijnde rand van het bouwblok gelegd ten opzichte van het plangebied. De inrichting heeft namelijk het recht om overal op zijn bouwblok te bouwen. In de berekening van de Twickelerweg 11 zijn de vergunde emissiepunten gehanteerd (conform de handreiking behorende bij de Wgv). In de huidige situatie is sprake van een overbelaste situatie op de Twickelerweg 9 en 9a. Hierdoor kan de inrichting niet schuiven met zijn emissiepunten richting het plangebied.

3.1.3 *Geurbelasting toekomstige achtergrondbelasting zonder verordening*

De relevante agrarische bedrijven in een zone van 2 kilometer rond het plangebied zijn in een verwevingsgebied of een landbouwontwikkelingsgebied gelegen, hierdoor hebben deze bedrijven de mogelijkheid om hun (bestaande) intensieve dierhouderijtak (en daarmee hun geuremissie) uit te breiden. Daarom is voor deze bedrijven de toekomstige geurbelasting doorgerekend en in beeld gebracht. Als emissiepunt is per bedrijf het middelpunt van de inrichting genomen en voor de verschillende invoerparameters zijn de defaultwaarden uit de Handreiking V-stacks gebruikt. De groei van de agrarische bedrijven wordt beperkt door de aanwezigheid van reeds bestaande geurgevoelige objecten. Deze objecten zijn zowel binnen als buiten de bebouwde kom gelegen. De reeds aanwezige geurgevoelige objecten binnen het plangebied hebben in de berekening de wettelijke geurnorm van $3,0 \text{ ou}_e/\text{m}^3$ (norm geldend binnen de bebouwde kom) meegekregen. Daarnaast wordt de groei beperkt door de absolute omvang van het agrarisch bouwblok. Hierbij is aansluiting gezocht bij de uitgangspunten zoals deze zijn weergegeven in 'Onderzoek geurhinder: Plan-MER Bestemmingsplan Buitengebied Hof van Twente' dat op 16 mei 2011 is opgesteld door Ingenieursbureau Oranjewoud B.V. (in bijlage 9 is het gedeelte van het onderzoek weergegeven waarin de uitgangspunten worden behandeld).

3.1.4 *Vaste afstanden*

De inrichting gelegen aan de Twickelerweg 11 houdt dieren waar op basis van de Wgv een vaste afstand voor geldt. Deze vaste afstand is op kaart weergegeven (zie bijlage 2).

3.2 Resultaten geuronderzoek

3.2.1 *Achtergrondbelasting huidige situatie*

In bijlage 3 is de achtergrondbelasting van de huidige situatie grafisch weergegeven. Uit de kaart is af te leiden dat de leefkwaliteit op basis van de achtergrondbelasting overwegend als 'goed' tot 'redelijk goed' te kwalificeren is. In de directe omgeving van de inrichting aan de Twickelerweg 11 is de leefkwaliteit aan te duiden met de omschrijving 'matig'. Lokaal kan de voorgrondbelasting hier dan ook leidend zijn (zie paragraaf 2.2.2).

3.2.2 *Achtergrondbelasting toekomstige situatie zonder verordening*

In bijlage 4 is de achtergrondbelasting van de toekomstige situatie grafisch weergegeven. Uit de kaart is af te leiden dat de leefkwaliteit op basis van de achtergrondbelasting overwegend als 'redelijk goed' tot 'matig' is te kwalificeren in het plangebied. In de directe omgeving van de inrichting aan de Twickelerweg 11 is de leefkwaliteit aan te duiden met de omschrijving 'tamelijk slecht'. Lokaal kan de voorgrondbelasting hier dan ook leidend zijn.

3.2.3 *Voorgrondbelasting huidige situatie Twickelerweg 7 en 11*

Nu er nog geen geurverordening is opgesteld voor de gemeente Hof van Twente geldt binnen de bebouwde kom van Goor een norm van $3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ op bestaande geurgevoelige objecten. Voor de inrichtingen aan de Twickelerweg 7 en 11 is in bijlage 5 grafisch de $3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ contour weergegeven.

Twickelerweg 7

Uit de kaart blijkt dat de $3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ contour net de rand van het plangebied snijdt. Er gaat bij planontwikkeling dus geen beperkende werking van deze inrichting uit.

Twickelerweg 11

Uit de kaart blijkt dat de $3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ contour over het bovenste gedeelte van het plangebied is gelegen. Er gaat bij planontwikkeling dus een beperkende werking van deze inrichting uit. In principe mogen binnen deze contourlijn geen nieuwe geurgevoelige objecten worden gerealiseerd. Om planontwikkeling mogelijk te maken in het bovenste gedeelte van het plangebied dient beoordeeld te worden of de geurnorm door middel van een geurverordening aangepast kan worden.

Aangezien de inrichting aan de Twickelerweg 11 reeds overbelast is in de huidige situatie en tevens de meest bepalende inrichting is betreffende geurbelasting ten opzichte van het plangebied zijn er geen berekeningen gemaakt van de voorgrondbelasting van de toekomstige situatie. De inrichting kan immers niet meer uitbreiden.

3.2.4 *Voorgrondbelasting versus achtergrondbelasting*

Voor de bepaling van de leefkwaliteit is het van belang om vast te stellen of de voorgrondbelasting of de achtergrondbelasting hierin maatgevend is. De resultaten van de achtergrondbelasting zijn vergeleken met de resultaten van de berekeningen van de voorgrondbelasting van de Twickelerweg 7 en 11. Hieruit volgt dat de voorgrondbelasting afkomstig van de Twickelerweg 7 bepalend is voor de geurhinder ter hoogte van de Mossendamsdwarsweg 1a. Tevens is de voorgrondbelasting afkomstig van de Twickelerweg 11 bepalend voor de geurhinder in de directe omgeving van de inrichting (hier zijn geen gevoelige objecten aanwezig).

3.2.5 Vaste afstanden

Nu er nog geen geurverordening is opgesteld voor dit deel van de gemeente Hof van Twente dient een vaste afstand van 100 meter aangehouden worden ten opzichte van een geurgevoelig object gelegen binnen de bebouwde kom.

Op de kaart in bijlage 2 is de vaste afstandcontour afkomstig van de Twickelerweg 11 weergegeven. De afstandcontour is weergegeven om het agrarische bouwvlak heen. Te zien is dat de vaste afstandcontour van 100 meter van het bedrijf aan de Twickelerweg 11 voor een klein deel over het plangebied is gelegen. Binnen deze vaste afstandcontour mogen in principe geen geurgevoelige objecten gerealiseerd worden. Om planontwikkeling mogelijk te maken in het gedeelte van het plangebied waar de vaste afstandcontour overheen is gelegen dient de vaste afstand door middel van een geurverordening aangepast te worden.

3.3 Voorstel geurvisie bestemmingsplan Zenkeldamshoek

3.3.1 Inleiding

Uit paragraaf 3.2.3 en 3.2.5 is gebleken dat de $3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ contour en de vaste afstandcontour van de Twickelerweg 11 over het plangebied zijn gelegen. Om enerzijds de gewenste functies in het plangebied mogelijk te maken en anderzijds de agrariërs niet in hun huidige bedrijfsvoering te schaden, wordt gekeken welke geurnorm kan worden opgenomen.

3.3.2 Andere norm voor geurbelasting

Op de kaart in bijlage 5 zijn voor de Twickelerweg 11 de huidige geurcontouren (3, 8, 12 en $14 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ contour) weergegeven. Te zien is dat de $12 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ contour maar voor een klein gedeelte over het plangebied is gelegen. Om te bepalen wat de leefkwaliteit is als een norm van $12 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ wordt opgenomen voor het bovenste gedeelte van het plangebied (de 2 gearceerde deelgebieden gelegen aan de Mossendamsdwarweg) is een berekening van de toekomstige achtergrondbelasting uitgevoerd. In deze berekening is een norm van $12 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ gehanteerd voor de geurgevoelige objecten gelegen in het bovenste plangebied. In bijlage 6 is de uitkomst van deze berekening grafisch weergegeven. Te zien is dat de leefkwaliteit in het plangebied grotendeels te kwalificeren is als 'redelijk goed' tot 'matig'. In het bovenste gedeelte (gedeelte dat oranje is gekleurd op de kaart in bijlage 8) van het plangebied is de leefkwaliteit te kwalificeren als 'tamelijk slecht' tot 'slecht'.

De leefkwaliteit verslechterd iets ten opzichte van de toekomstige achtergrondbelasting zonder wijziging van de norm.

De gemeente Hof van Twente vindt een geurnorm van $12 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ (20-25% kans op mogelijke geurhinder) echter acceptabel voor het bovenste gedeelte van het plangebied (oranje gekleurd op de kaart in bijlage 8) aangezien dit gedeelte van het plangebied direct grenst aan het landelijk gebied en kan worden gezien als een overgangsgebied van het landelijk gebied naar de bebouwde kom. Gezien het beleid en de situatie dat industrie belangrijk is voor Goor is het daarom acceptabel dat bedrijven in de kernrandzone een andere geurbelasting ondervinden. Naast de industrie is het agrarisch bedrijfsleven van belang in de gemeente Hof van Twente. Door een gewijzigde geurnorm van 3 naar $12 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ krijgen bedrijven extra groeimogelijkheden. Daarnaast wordt de leefkwaliteit al snel beter naarmate de afstand tot de veehouderij toeneemt. Tevens zoekt de gemeente niet de uiterste bandbreedte van $14 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ op die volgens de Wgv toegestaan wordt. Voor het overige gedeelte van het plangebied (blauw gekleurd op de kaart in bijlage 8) stellen wij voor om een norm van $3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ (5-10 % kans op mogelijke geurhinder) op te nemen in de geurverordening. Weliswaar wordt bij toepassing van

de Wgv dit gebied reeds beschouwd als bebouwde kom maar door het opnemen van deze geurnorm wordt duidelijkheid geschept voor alle betrokkenen.

3.3.3 Andere norm voor 'vaste afstanden'

De vaste afstandcontour van 100 meter afkomstig van de Twickelerweg 11 is gedeeltelijk gelegen over het plangebied. Om deze belemmering op te heffen dient de wettelijk vereiste afstand tussen de inrichting en het plangebied terug gebracht te worden. Op de kaart in bijlage 2 is te zien dat de afstand van de rand van het plangebied tot aan het bouwblok 80 meter bedraagt. Als de vaste afstand tot 80 meter teruggebracht wordt middels een geurverordening vormt deze geen belemmering meer voor de bestemde functies binnen het plangebied.

Wij achten het terugbrengen van norm voor de 'vaste afstand' van 100 tot 80 meter acceptabel om de volgende redenen:

- De afstand van 80 meter 'past' binnen de bandbreedte die de Wgv in artikel 6 weergeeft ;
- De vereiste vaste afstanden zijn onafhankelijk gesteld van het aantal dieren die binnen een agrarisch bedrijf gehouden. Een veehouderij van bijvoorbeeld 200 melkkoeien met daarbij vrouwelijk jongvee op 101 meter van de gevoelige objecten in de bebouwde kom is toegestaan, terwijl een veehouderij van bijvoorbeeld 50 melkkoeien met daarbij vrouwelijk jongvee op 98 meter van genoemde objecten niet toelaatbaar wordt geacht.
- Sinds het in werking treden van de Wgv op 1 januari 2007, bedraagt de wettelijke 'vaste afstand' tot objecten binnen de bebouwde kom 100 meter. In de voormalige geurregelgeving (voor 1 januari 2007) golden als afstanden 100 meter tot categorie I en II object en 50 meter tot categorie III en IV. Een harde overgang tussen 100 en 50 meter is niet overeenkomstig de beleving van geurhinder. Een geleidelijke overgang doet meer recht aan de feitelijke situatie.
- De agrarische ondernemer wordt niet gehinderd in zijn bedrijfsvoering.

4 Conclusies en aanbevelingen

Uit de beleidsdocumenten kan worden geconcludeerd dat ter hoogte van het plangebied ontwikkelingen ten behoeve van de bestemde functies (zoals bedrijven, bedrijfswoningen en kantoorpanden) mogelijk moeten zijn.

Om de geurhinder knelpunten zo veel mogelijk op te lossen is gekomen tot de volgende aanbevelingen:

- binnen het bovenste gedeelte (oranje gekleurd op de kaart in bijlage 8) van het plangebied een geurnorm vast te leggen van $12 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ voor geurgevoelige objecten;
- voor het overige gedeelte van het plangebied (blauw gekleurd op de kaart in bijlage 8) een geurnorm vast te leggen van $3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ voor geurgevoelige objecten;
- voor het plangebied een vaste afstandsnorm vast te leggen van 80 meter;
- de gewijzigde geurnorm en vaste afstand voor deze plangebieden moeten worden vastgelegd in een gemeentelijke verordening. De gebieden zijn weergegeven op de kaart in bijlage 8 en de concept geurverordening staat in bijlage 7.

Uit de diverse berekeningen blijkt dat de met het aanpassen van de geurnorm en een gewijzigde vaste afstand de agrarische bedrijven niet gehinderd worden in de bedrijfsvoering. Daarnaast is in de plangebieden sprake van een acceptabele leefkwaliteit.

Begrippenlijst

In onderstaand overzicht worden diverse begrippen en afkortingen nader geduid, welke in het kader van de geurgebiedsvisie van belang kunnen zijn om het begrip rondom geur meer inzichtelijk te krijgen. De lijst vormt geen limitatieve opsomming.

Achtergrondbelasting

De geurbelasting als gevolg van de cumulatie van geur vanuit veehouderijen in de omgeving van een geurgevoelig object.

Bebouwde kom

De Wet geurhinder en veehouderij maakt voor de geurnormering onderscheid in geurbeleving. Binnen de bebouwde kom gelden strengere normen dan erbuiten. De bebouwde kom kan worden omschreven als het gebied dat door aaneengesloten bebouwing overwegend een woon- en verblijffunctie heeft en waarin veel mensen per oppervlakte-eenheid ook daadwerkelijk wonen of verblijven.

Bouwblok

Een in een bestemmingsplan vastgelegde ruimtelijke eenheid, waarbinnen de bebouwing ten behoeve van een bestemming dient te worden geconcentreerd.

Concentratiegebied

De Wet geurhinder en veehouderij maakt voor de geurnormering onderscheid in geurbeleving. In de overschotgebieden (concentratiegebied Zuid en Oost als aangegeven in bijlage I van de Meststoffenwet) gelden minder zware geurnormen.

Extensiveringsgebied

Ruimtelijk begrensd gedeelte van een reconstructiegebied met het primaat wonen of natuur. Uitbreiding, hervestiging of nieuwvestiging van in ieder geval intensieve veehouderij is hier onmogelijk of zal in het kader van de reconstructie onmogelijk worden gemaakt.

Geurbelasting

De waarde ter plaatse van de gevel van het gevoelige object, berekend met V-Stacks, uitgedrukt in Europese odour units per kubieke meter lucht (ou_E/m_3) als 98-percentielwaarde (P_{98}).

Geuremissie

De emissie vanuit een veehouderijbedrijf, uitgedrukt in Europese odour units per tijdseenheid (ou_E/s).

Geurgevoelige objecten

Objecten als woningen, zoals ook nader gedefinieerd in de Wgv.

Geurknelpunten

Situaties waarbij de geurcontouren van agrarische bedrijven rond een bouwblok over geurgevoelige objecten reiken als zijnde voorgrondwaarde of een situatie waarbij verschillende agrarische bedrijven gezamenlijk een niet acceptabel hinderpercentage leveren als achtergrondwaarde.

Intensieve veehouderijen

Een niet-grondgebonden agrarisch bedrijf waarin het houden van varkens, vleesvee of pluimvee de hoofdzaak is.

Landbouwontwikkelingsgebied (LOG)

Ruimtelijk begrensde gedeelte van een reconstructiegebied met het primaat landbouw, dat geheel of gedeeltelijk voorziet of in het kader van de reconstructie zal voorzien, in de mogelijkheid tot uitbreiding, hervestiging of nieuwvestiging van intensieve veehouderij.

Odour units (ou_E/m^3 ; P_{98})

Geurconcentratie als aantallen Europese odour units in een volume-eenheid lucht (ou_E/m^3), gemeten volgens de NENEN13725:2003 "luchtbepaling van de geurconcentratie door dynamische olfactometrie". In voorliggend rapport wordt voor de geurbelasting uitgegaan van het gebruikelijke 98- percentiel geurconcentratie. Dat betekent dat de – met een verspreidingsmodel – berekende geurconcentratie gedurende 98 procent van de tijdseenheid niet wordt overschreden.

Permanent gebruik in relatie tot geurgevoelige objecten

In de gemeente Hof van Twente wordt dit als volgt uitgelegd:

"Permanent": minimaal ten minste op vijf dagen in de week gedurende acht uur per dag in gebruik.

Zoals hieronder:

ABRvS nr. 200801961/1 van 11 maart 2009 wordt ingegaan op permanent of vergelijkbare wijze: "Op het terrein van de houthandel bevinden zich drie werkplaatsen voor houtbewerking. In één van de werkplaatsen bevindt zich tevens een verkoopruimte en een kantoor. Niet in geschil is dat de werkplaatsen op grond van het ter plaatse geldende bestemmingsplan zijn toegelaten. Tussen partijen is verder niet in geschil dat per werkplaats minimaal één bij de houthandel werkzame persoon aanwezig is. Gelet hierop zijn de werkplaatsen bestemd, en naar moet worden aangenomen geschikt, voor menselijk verblijf. Verder zijn de werkplaatsen, blijkens het beroepschrift en het verhandelde ter zitting, ten minste op vijf dagen in de week gedurende acht uur per dag in gebruik. Hieruit volgt dat de werkplaatsen permanent of op een daarmee vergelijkbare wijze worden gebruikt. Voor een zodanig gebruik is het - anders dan [appellant] meent - niet noodzakelijk dat gedurende 24 uur per dag personen in de werkplaatsen aanwezig zijn."

Plattelandswoning

Plattelandswoningen zijn (voormalige) agrarische bedrijfswoningen die (tevens) door derden mogen worden bewoond.

Reconstructie

Samenhangende aanpak van de opeenstapeling van problemen in de concentratiegebieden door intensieve veehouderij, met brede doelstellingen op het gebied van onder meer milieu, water en economie.

Rood voor roodwoning

Woning die gebouwd is in ruil voor de sloop van voormalige bedrijfsgebouwen.

Veehouderij

Een agrarisch bedrijf dat geheel of in overwegende mate is gericht op het voortbrengen van producten door middel van het houden van dieren.

Verwevingsgebied

Ruimtelijk begrensd gedeelte van een reconstructiegebied, gericht op verweving van landbouw, wonen en natuur. Hervestiging of uitbreiding van intensieve veehouderij is hier mogelijk als de ruimtelijke kwaliteit of functies van het gebied zich daar niet tegen verzetten.

Voorgrondbelasting

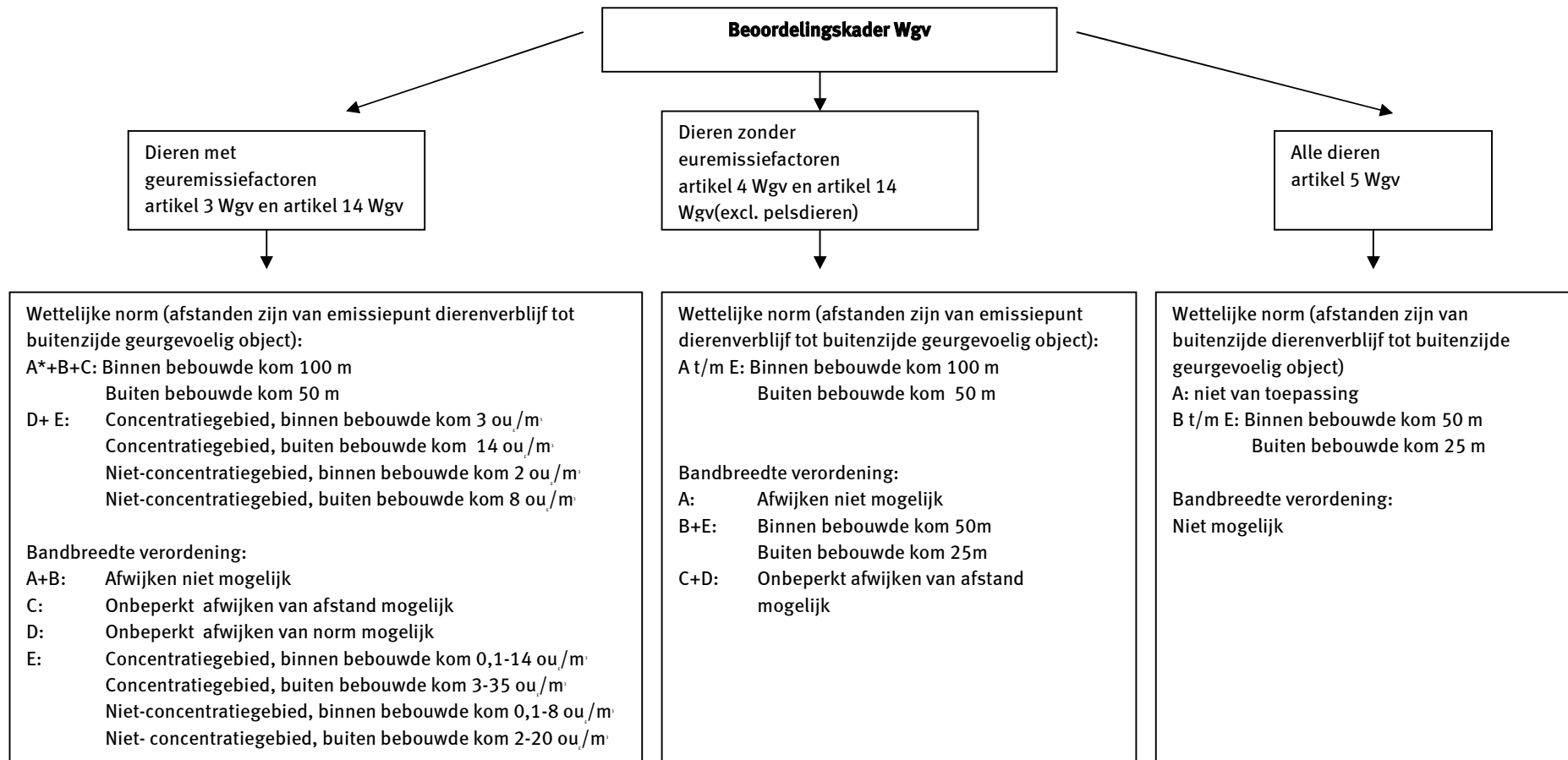
De geurbelasting van die veehouderij welke de meeste geur bij het geurgevoelig object veroorzaakt, hetzij omdat het een grote veehouderij betreft, hetzij omdat de veehouderij dicht bij het geurgevoelig object is gelegen. De voorgrondbelasting is bepalend als deze tenminste de helft bedraagt ten opzichte van de achtergrondbelasting.

Wgv

Wet geurhinder en veehouderij

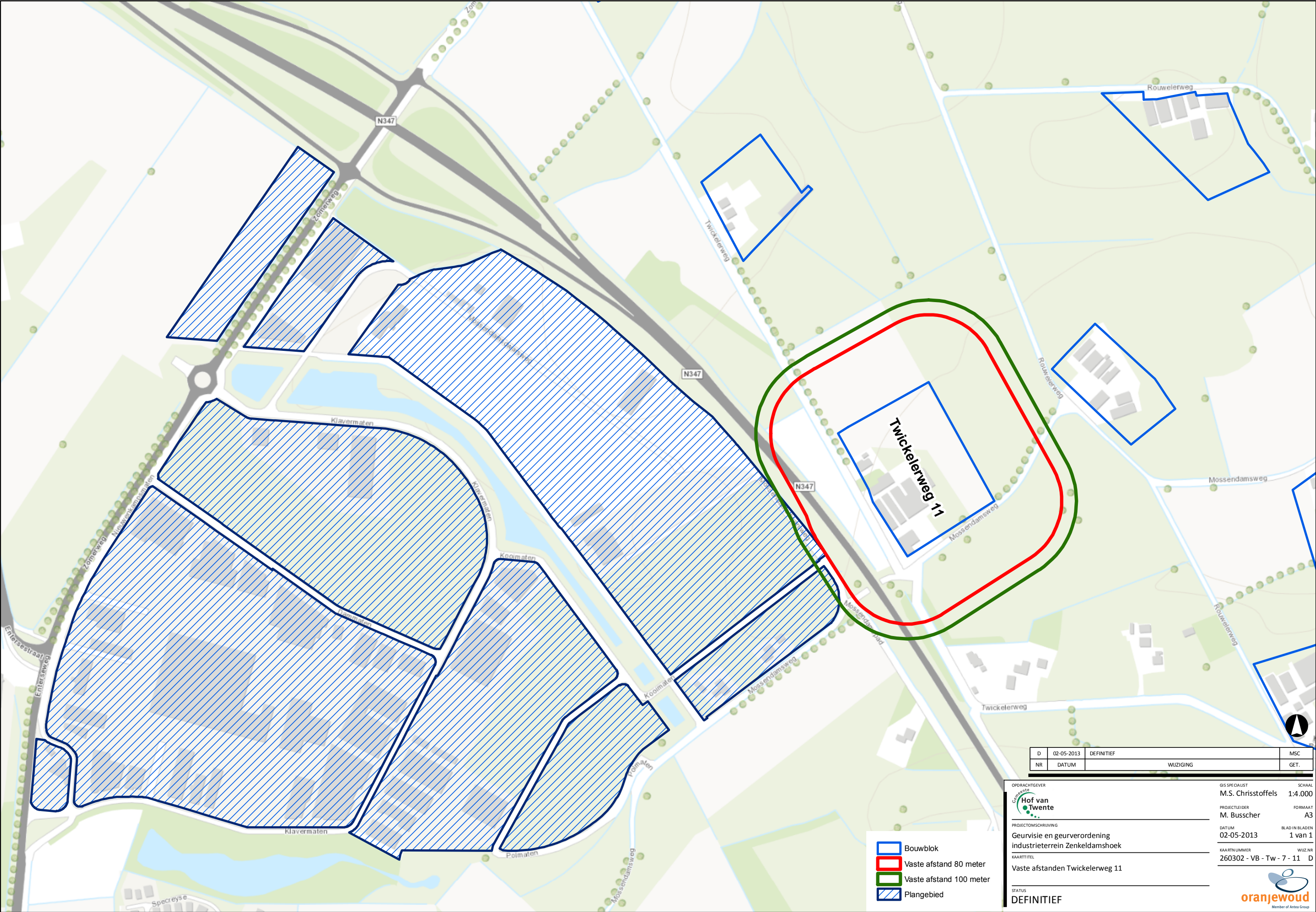
Bijlage 1: Schema Wgv

Afstanden en normen Wet geurhinder en veehouderij



- *
- A. Ruimte-voor-ruimte woning (artikel 14 lid 2) of ander geurgevoelig object (artikel 14 lid 3) die na 19 maart 2000 is gebouwd op een kavel die op dat tijdstip in gebruik was als veehouderij (artikel 14 lid 2) en is gebouwd in samenhang met het geheel of gedeeltelijk buiten werking stellen van de veehouderij en in samenhang met de sloop van de bedrijfsgebouwen die onderdeel hebben uitgemaakt van de veehouderij.
 - B. Bedrijfswoning (of ander geurgevoelig object) behorende bij een andere veehouderij (artikel 3 lid 2).
 - C. Voormalige bedrijfswoning (of ander geurgevoelig object) die op of na 19 maart 2000 heeft opgehouden deel uit te maken van een andere veehouderij (artikel 3 lid 2).
 - D. Voormalige bedrijfswoning (of ander geurgevoelig object) die al voor 19 maart 2000 geen onderdeel meer uitmaakt van een andere veehouderij.
 - E. Alle woningen en geurgevoelige objecten die niet onder de categorieën A t/m D vallen.

Bijlage 2: Vaste afstand Twickelerweg 11



- Bouwblok
- Vaste afstand 80 meter
- Vaste afstand 100 meter
- Plangebied

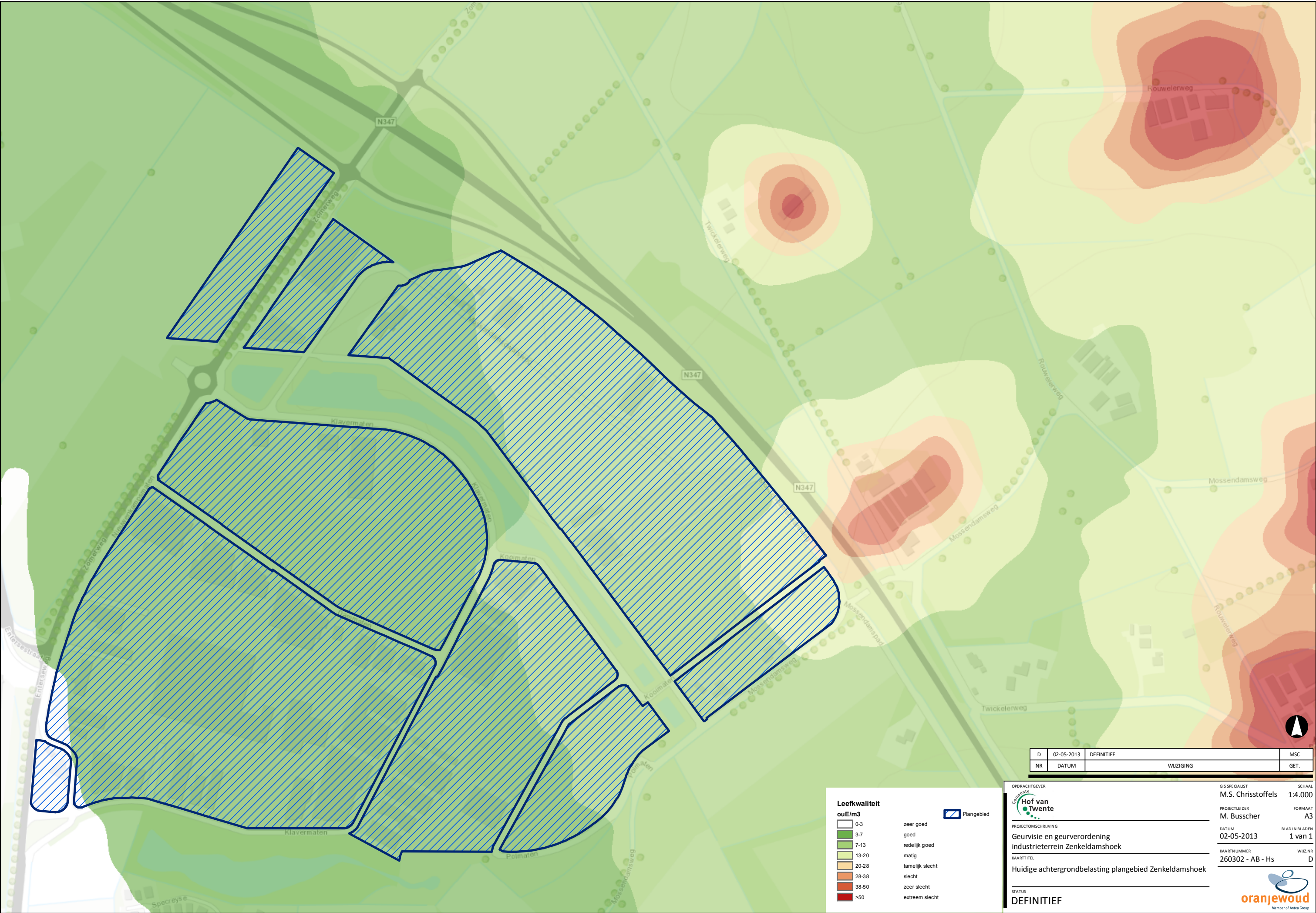
D	02-05-2013	DEFINITIEF	MSC
NR	DATUM	WIJZIGING	GET.

OPDRACHTGEVER	SCHAAAL
 Hof van Twente	M.S. Chrisstoffels 1:4.000
PROJECTLEIDER	FORMAAT
M. Busscher	A3
DATUM	BLAD IN BLADEN
02-05-2013	1 van 1
KAARTNUMMER	WIJZ.NR
260302 - VB - Tw - 7 - 11	D

STATUS
DEFINITIEF



Bijlage 3: Achtergrondbelasting huidige situatie



D	02-05-2013	DEFINITIEF	MSC
NR	DATUM	WIJZIGING	GET.

Leefkwaliteit
ouE/m3

0-3	zeer goed
3-7	goed
7-13	redelijk goed
13-20	matig
20-28	tamelijk slecht
28-38	slecht
38-50	zeer slecht
>50	extreem slecht

Plangebied

OPDRACHTGEVER
 Hof van Twente
Gemeente

PROJECTOMSCHRIJVING
Geurvisie en geurverordening
industrieterrein Zenkeldamshoek

KAARTTITEL
Huidige achtergrondbelasting plangebied Zenkeldamshoek

STATUS
DEFINITIEF

GIS SPECIALIST
M.S. Chrisstoffels

PROJECTLEIDER
M. Busscher

DATUM
02-05-2013

KAARTNUMMER
260302 - AB - Hs

SCHAAAL
1:4.000

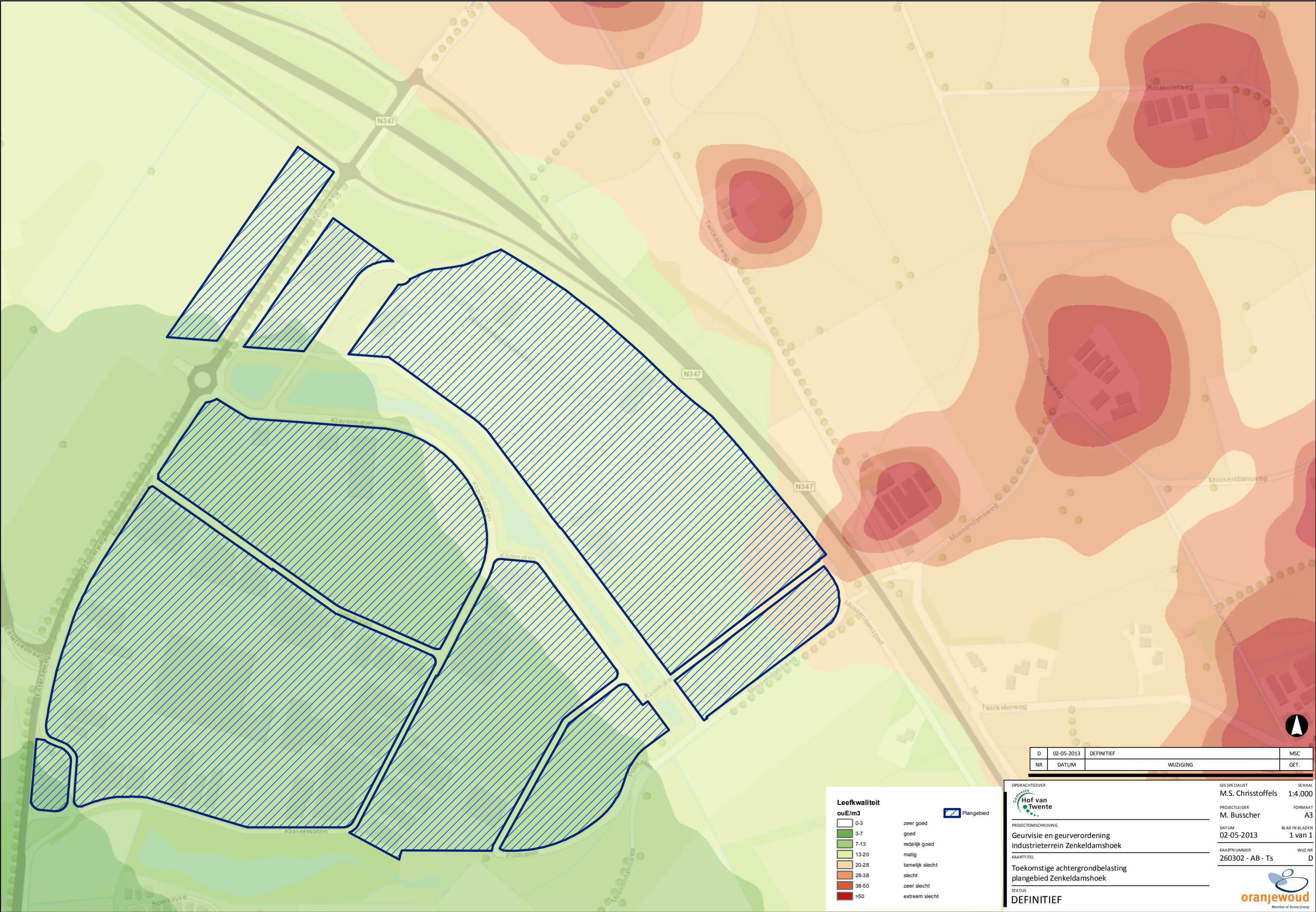
FORMAAT
A3

BLAD IN BLADEN
1 van 1

WIJZ.NR
D

Member of Antea Group

Bijlage 4: Achtergrondbelasting toekomstige situatie zonder geurverordening



0-3

3-7

7-13

13-20

20-28

28-38

38-50

>50

zeer goed

goed

redelijk goed

matig

tamelijk slecht

slecht

zeer slecht

extreem slecht

Plangebied

OPDRACHTGEVER

Gemeente Hof van Twente

PROJECTOMSCHRIJVING

Geurvisie en geurverordening
industrieterrein Zenkeldamshoek

KAARTTITEL

Toekomstige achtergrondbelasting
plangebied Zenkeldamshoek

STATUS

DEFINITIEF

GIS SPECIALIST

M.S. Christoffels

PROJECTLEIDER

M. Busscher

DATUM

02-05-2013

KAARTNUMMER

260302 - AB - Ts

SCHAAL

1:4.000

FORMAAT

A3

BLAD IN BLADEN

1 van 1

WIJZ.NR

D

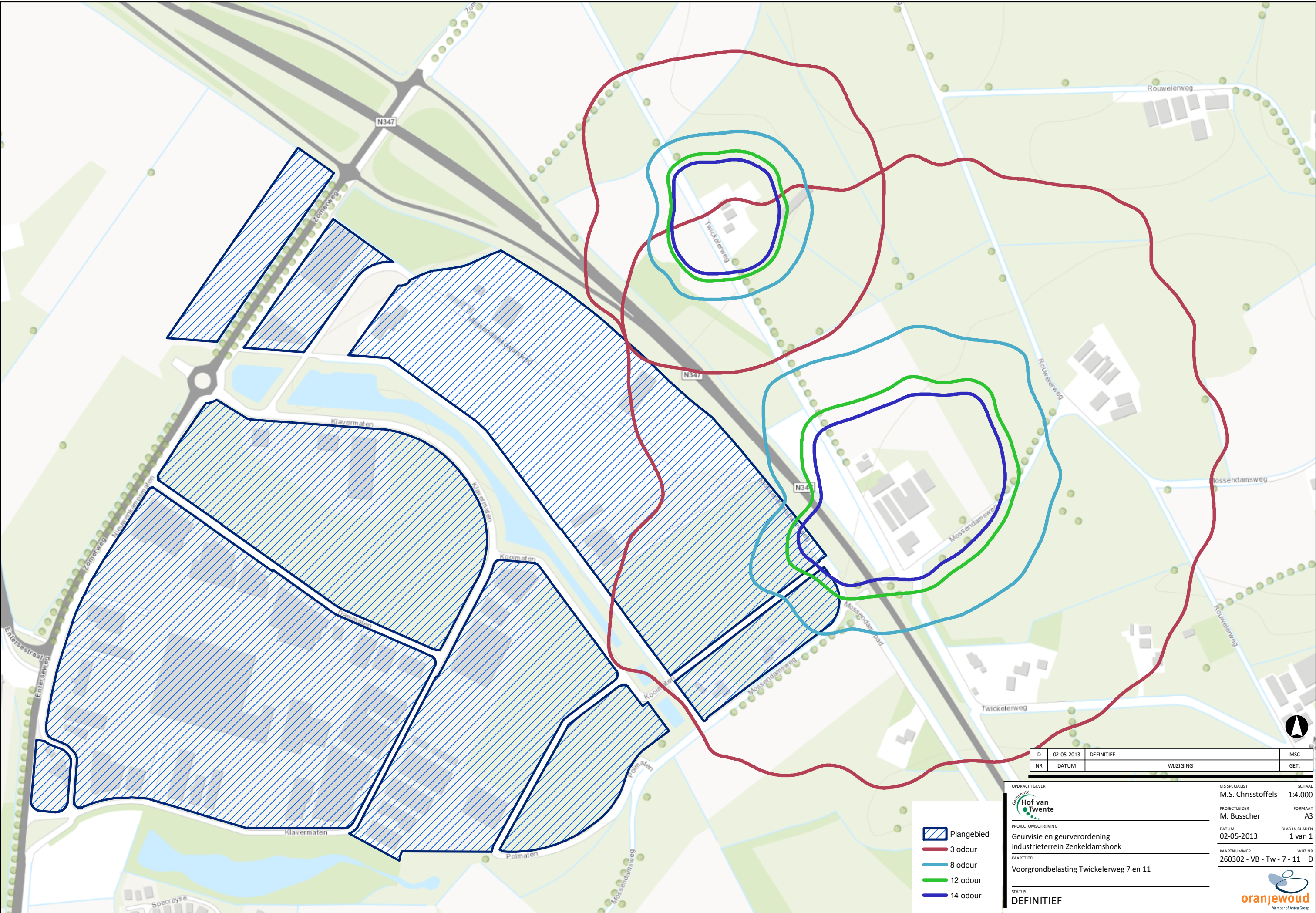
oranjewoud

Member of Antea Group

D	02-05-2013	DEFINITIEF	MSC
NR	DATUM	WIJZIGING	GET.

\\Oranjewoud.intra\DWDEV\Rpr objecten\00260000\00260302\GIS\ArcGIS\Kaarten\Achtergrondbelasting Toekomstige situatie.mxd

Bijlage 5: Voorgrondbelasting huidige situatie



D	02-05-2013	DEFINITIEF	MSC
NR	DATUM	WIJZIGING	GET.

OPDRACHTGEVER
Gemeente Hof van Twente

PROJECTOMSCHRIJVING
Geurvisie en geurverordening
industrieterrein Zenkeldamshoek

KAARTTITEL
Voorgrondbelasting Twickelerweg 7 en 11

STATUS
DEFINITIEF

SCHAAAL
1:4.000

FORMAAT
A3

BLAD IN BLADEN
1 van 1

WIJZ.NR
D

GIS SPECIALIST
M.S. Christoffels

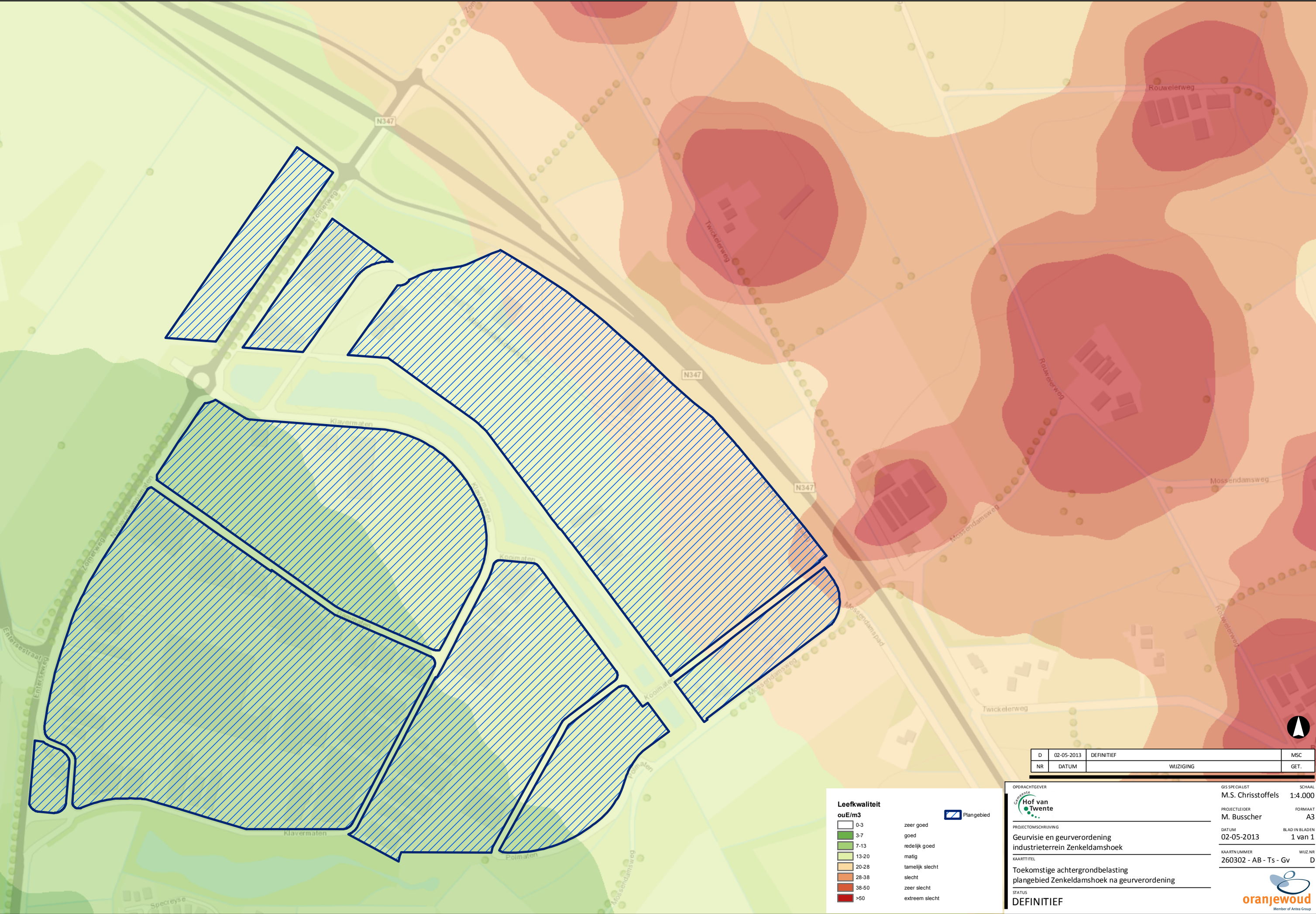
PROJECTLEIDER
M. Busscher

DATUM
02-05-2013

KAARTNUMMER
260302 - VB - Tw - 7 - 11

oranjewoud
Member of Antea Group

Bijlage 6: Achtergrondbelasting toekomstige situatie na geurverordening



0-3

3-7

7-13

13-20

20-28

28-38

38-50

>50

zeer goed

goed

redelijk goed

matig

tamelijk slecht

slecht

zeer slecht

extreem slecht

Plangebied

Leefkwaliteit

ouE/m3

0-3

3-7

7-13

13-20

20-28

28-38

38-50

>50

zeer goed

goed

redelijk goed

matig

tamelijk slecht

slecht

zeer slecht

extreem slecht

Plangebied

OPDRACHTGEVER

Gemeente Hof van Twente

PROJECTOMSCHRIJVING

Geurvisie en geurverordening
industrieterrein Zenkeldamshoek

KAARTTITEL

Toekomstige achtergrondbelasting
plangebied Zenkeldamshoek na geurverordening

STATUS

DEFINITIEF

GIS SPECIALIST

M.S. Chrisstoffels

PROJECTLEIDER

M. Busscher

DATUM

02-05-2013

KAARTNUMMER

260302 - AB - Ts - Gv

SCHAAL

1:4.000

FORMAAT

A3

BLAD IN BLADEN

1 van 1

WIJZ.NR

D

oranjewoud

Member of Antea Group

\\Oranjewoud.Intra\OWDEV\Projecten\0026000\00260302\GIS\ArcGIS\Kaarten\Achtergrondbelasting Toekomstige situatie na geurverordening.mxd

Bijlage 7: Concept Geurverordening industrieterrein Zenkeldamshoek te Goor

Verordening geurhinder en veehouderij industrieterrein Zenkeldamshoek te Goor

Verordening geurhinder en veehouderij industrieterrein Zenkeldamshoek te Goor

De raad van de gemeente Hof van Twente;

gelezen het voorstel van de burgemeester en wethouders d.d. ...-2013;

gelet op artikel 6 van de Wet geurhinder en veehouderij;

gelet op de door de raad bij besluit van ...- 2013 vastgestelde gebiedsvisie als bedoeld in artikel 8 van de Wet geurhinder en veehouderij;

b e s l u i t:

vast te stellen de volgende verordening houdende regels met betrekking tot beslissingen inzake vergunningen krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor zover het betreft geurhinder vanwege tot die veehouderijen behorende dierverblijven:

Verordening geurhinder en veehouderij Zenkeldamshoek te Goor.

Artikel 1: begripsbepaling

In deze verordening wordt verstaan onder:

geurgevoelig object:	zoals bedoeld in artikel 1 van de Wet geurhinder en veehouderij;
veehouderij:	inrichting die tot een krachtens artikel 1.1, derde lid, van de Wet milieubeheer aangewezen categorie behoort en is bestemd voor het fokken, mesten, houden, verhandelen, verladen of wegen van dieren;
wet:	de Wet geurhinder en veehouderij;
geurbelasting:	de waarde ter plaatse van de gevel van het gevoelige object, berekend met V-Stacks, uitgedrukt in Europese odour units per tijdseenheid;
odour units (ouE/m ³ ; P98):	geurconcentratie als aantallen Europese odour units in een volume-eenheid lucht (ou _E /m ³), gemeten volgens NEN-EN 13725:2003 "Luchtbepaling van de geurconcentratie door dynamische olfactometrie". In deze verordening wordt voor de geurbelasting uitgegaan van het gebruikelijke 98-percentiel geurconcentratie. Dat betekent dat de -met een verspreidingsmodel- berekende geurconcentratie gedurende 98 procent van de tijdseenheid niet wordt overschreden.

Artikel 2: aanwijzing gebieden

Als gebied als bedoeld in artikel 6, lid 1 van de Wet wordt aangewezen het plangebied bekend als industrieterrein Zenkeldamshoek (blauw en oranje gekleurd) aangegeven op de kaart behorende bij deze geurverordening.

Artikel 3: andere waarden voor geurbelasting

Op grond van artikel 6, lid 1 van de Wet en in afwijking van artikel 3, lid 1 van de Wet bedraagt de maximale waarde voor de geurbelasting van een veehouderij op een geurgevoelig object, voor zover de voor geurgevoelige objecten zich bevinden in het oranje gekleurde gebied zoals bedoeld in artikel 2 van deze verordening 12 odour units. Voor het blauw gekleurde gebied zoals bedoeld in artikel 2, bedraagt de maximale waarde voor de geurbelasting van een veehouderij op een geurgevoelig object, voor zover hier voor geurgevoelige objecten zich bevinden in dit gebied 3 odour units.

Artikel 4: andere waarden voor afstanden

Op grond van artikel 6, lid 2 en lid 3 van de Wet en in afwijking van artikel 3 en artikel 4 van de Wet bedraagt de afstand tussen een veehouderij en geurgevoelige object gelegen in het gebied zoals bedoeld in artikel 2 minimaal 80 meter.

Artikel 5: citeertitel

Deze verordening kan worden aangehaald als de "Verordening geurhinder en veehouderij industrieterrein Zenkeldamshoek te Goor".

Artikel 6: in werking treding

Deze verordening treedt in werking de dag na de bekendmaking.

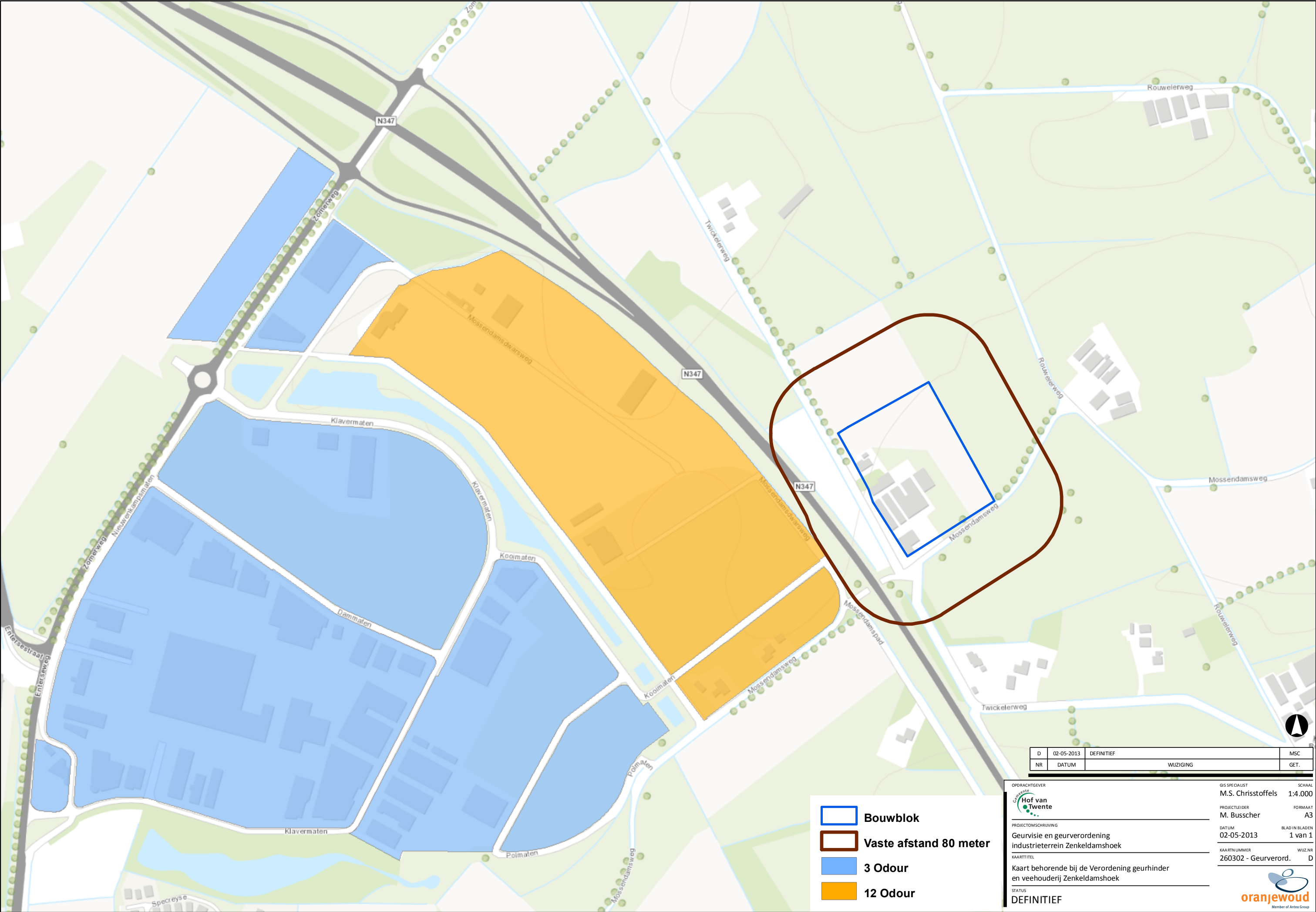
Aldus vastgesteld door de raad der

gemeente Hof van Twente in zijn openbare vergadering van ...-2013.

De griffier,

De voorzitter

Bijlage 8: Kaart behorende bij geurverordening industrieterrein Zenkeldamshoek te Goor



- Bouwblok**
- Vaste afstand 80 meter**
- 3 Odour**
- 12 Odour**

D	02-05-2013	DEFINITIEF	MSC
NR	DATUM	WIJZIGING	GET.

OPDRACHTGEVER

Gemeente Hof van Twente

PROJECTOMSCHRIJVING

Geurvisie en geurverordening industrieterrein Zenkeldamshoek

KAARTTITEL

Kaart behorende bij de Verordening geurhinder en veehouderij Zenkeldamshoek

STATUS

DEFINITIEF

GIS SPECIALIST

M.S. Christoffels

PROJECTLEIDER

M. Busscher

DATUM

02-05-2013

KAARTNUMMER

260302 - Geurverord.

SCHAAL

1:4.000

FORMAAT

A3

BLAD IN BLADEN

1 van 1

WIJZ.NR

D

oranjewoud

Member of Antea Group

\\Oranjewoud.lnr.nl\OWDEV\Npr\geur.ctm\00260000\00260302\GIS\ArcGIS\Kaarten\Geurverordening.mxd

Bijlage 9: Relevante tekst uit rapportage 'Onderzoek geurhinder: Plan_MER Bestemmingsplan Buitengebied Hof van Twente'

Onderzoek geurhinder

Plan-MER Bestemmingsplan Buitengebied Hof van Twente

projectnr. 204799

revisie 01

16 mei 2011

auteurs: H. Gockel
R.J. van Dijk

Opdrachtgever

Gemeente Hof van Twente

De Höfte 7

7471 DK Goor

datum vrijgave

16-05-2011

beschrijving revisie 01

Definitief

goedkeuring

Reinier van Dijk

vrijgave

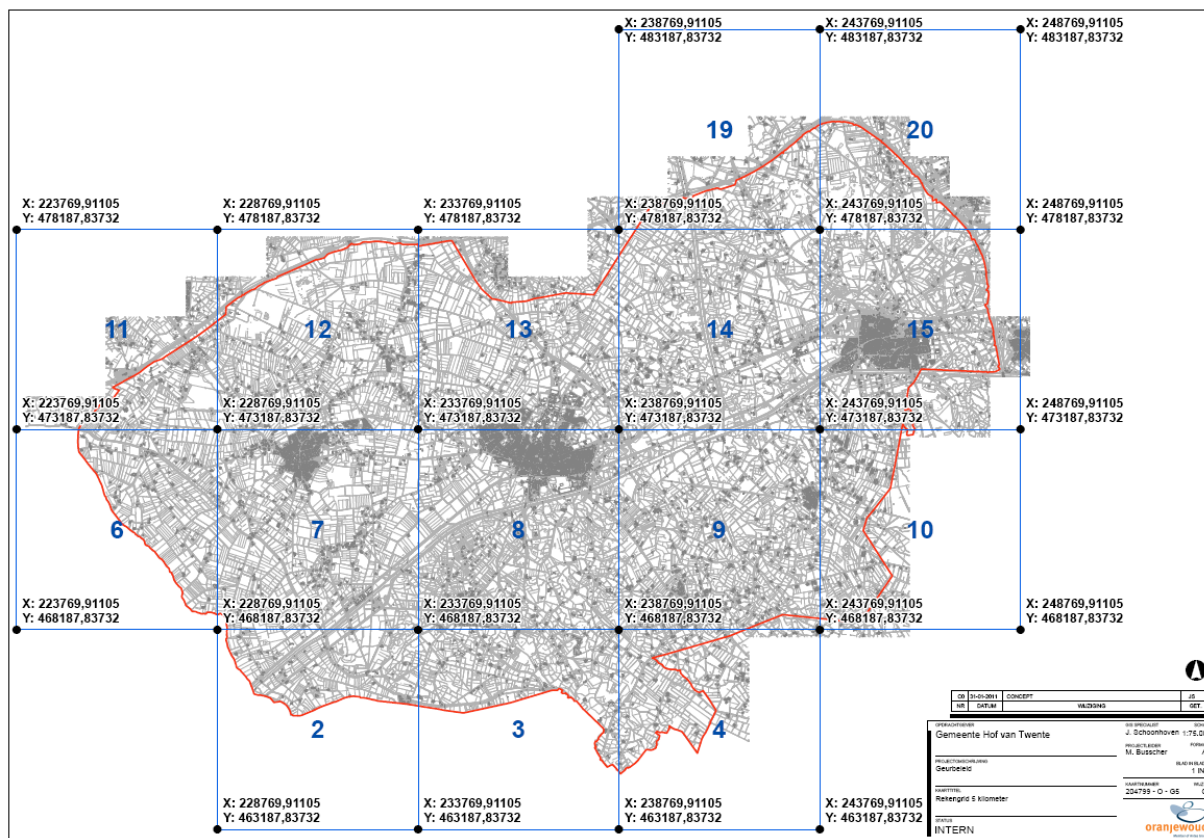


4 Uitwerking geuronderzoek

Het Plan-MER dient ter ondersteuning van de procedures voor vaststelling van het bestemmingsplan. De overwegingen hebben geleid tot een aantal uitgewerkte scenario's. Eén van deze scenario's (het basialternatief maximaal) is gebaseerd op de voorgenomen mogelijkheden die het nieuwe bestemmingsplan gaat bieden. Dit hoofdstuk beschrijft de motivaties die hebben geleid tot de keuze van de verschillende scenario's, de uitgevoerde werkwijze van het onderzoek en de samenstelling van de gebruikte databestanden.

4.1 Algemeen

De gemeente Hof van Twente heeft een oost-west doorsnede van bijna 25 kilometer. De noord-zuid afstand is ruim 15 kilometer. Gezien deze omvang is het voor de geurberekening nodig om het grondgebied op te delen in vakken; in dit geval 15 vakken (gridverdeling) met een grootte van 5 x 5 kilometer. Deze grootte is de maximaal aanbevolen omvang voor het gebruikte van het rekenmodel V-stacks gebied. Op deze wijze is het mogelijk om de gehele gemeente gedetailleerd in beeld te krijgen. De gebruikte grids zijn in figuur 1 weergegeven. Een grotere weergave van deze figuur staat in bijlage 1.



Figuur 1: Situering rekengrids Hof van Twente

4.2 Samenstelling basisbestanden voor berekeningen

In deze paragraaf wordt omschreven hoe we tot de samenstelling van de benodigde bestanden voor het uitvoeren van de geurberekeningen zijn gekomen. Paragraaf 4.2.1 gaat in op de generatie van het bronbestand, paragraaf 4.2.2 op de generatie van het geurgevoelige objecten bestand.

4.2.1 Bronnen geuremissie

Het uitgangspunt voor de bronnenlijst vormt de huidige vergunde situatie op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (verder: WABO), voorheen Wet milieubeheer (verder: Wm) zoals deze in de gemeentelijke database is geregistreerd. Wij zijn van de meest actuele versie (medio 2009) uitgegaan. Het betreffen alleen bronnen die in de gemeente Hof van Twente gelegen zijn.

Door bureau SAB is een enquête uitgevoerd onder de agrarische bedrijven in het buitengebied. Uit de resultaten van deze enquête is duidelijk geworden op welke locaties geen agrarische activiteiten meer plaatsvinden. Uit het bronbestand zijn vervolgens die bronnen verwijderd. De lijst met overgebleven emissiebronnen is als basis gebruikt voor de doorgerekende scenario's. Het betreft de volgende scenario's die in paragraaf 4.3 nader zijn uitgewerkt:

- 2 a- autonome ontwikkeling nulgroei;
- 2 b- autonome ontwikkeling maximaal;
- 3 a- basisalternatief nulgroei;
- 3 b- basisalternatief maximaal;
- 4 - maximaal.

Bij een aantal scenario's worden nieuwe bronnen toegevoegd aan de hierboven omschreven lijst. Hieronder worden deze extra bronnen toegelicht.

Wassink Holding

Dit betreft een nieuwvestiging in het Log Elsenerbroek. De planfase (bestemmingsplan, mer, Wabovergunning) voor dit nieuw te realiseren bedrijf is reeds doorlopen. Dit bedrijf is vanaf het autonoom nulgroei scenario (scenario 2a) meegenomen in de berekeningen.

Jannink(Dorreweg)

Dit betreft een nieuwvestiging in het Log Wiene. De plannen voor dit bedrijf zijn echter minder vergevorderd dan de Wassink Holding en worden daarom niet meegenomen in de autonome ontwikkeling (nulgroei en maximaal). Jannink komt echter wel voor in het basisalternatief maximaal.

Nieuwvestigingen LOG

Naast de hierboven genoemde nieuwe locaties in de landbouwontwikkelingsgebieden is er ruimte voor meer nieuwvestigingen. In het scenario maximaal zijn hiertoe twee extra nieuwvestigingen meegenomen. Dit betreft één nieuwe locatie in zowel landbouwontwikkelingsgebied Zeldam en als in landbouwontwikkelingsgebied Elsenerbroek. Deze locaties zullen te zijner tijd door middel van een partiële herziening in het bestemmingsplan opgenomen moeten worden.

4.2.2 Geurgevoelige objecten

Als basis voor de lijst met geurgevoelige objecten is de zogenaamde SAB-lijst gebruikt die door de gemeente is aangeleverd. Op deze lijst staan alle objecten die in het buitengebied van de gemeente Hof van Twente zijn gelegen. Uit deze lijst zijn alle objecten verwijderd die bij een agrarische inrichting horen, dit geldt ook voor objecten die op een andere manier niet als geurgevoelig object moeten worden gezien (bv transformatorhuisjes). De lijst die dan resteert bestaat uit geurgevoelige objecten in het kader van de Wgv. Deze lijst is vervolgens aangevuld met (fictieve) punten op de grenzen van de bebouwde kommen gelegen in de gemeente Hof van Twente. Op basis van deze gegevens is een geurgevoelige objectenbestand gemaakt waarin alle relevante geurgevoelige objecten zijn weergegeven die in de gemeente Hof van Twente zijn gelegen. Deze lijst is bij alle doorgerekende scenario's gebruikt.

4.3 Uitgangspunten scenario's

In de onderstaande paragrafen 4.3.1 tot en met 4.3.7 wordt omschreven welke scenario's zijn uitgewerkt en welke overwegingen aan ieder scenario ten grondslag liggen. In deze paragraaf worden de kaders gesteld. Een gedetailleerde uitwerking van de scenario's en welke aanpassingen in de bronbestanden zijn gedaan volgt in hoofdstuk 5. In totaal gaat het om de volgende scenario's:

- 2 a- autonome ontwikkeling nulgroei;
- 2 b- autonome ontwikkeling maximaal;
- 3 a- basisalternatief nulgroei;
- 3 b- basisalternatief maximaal;
- 4 - maximaal.

4.3.1 *Autonome ontwikkeling nulgroei (scenario 2a)*

De uitgangspunten voor het scenario "autonome ontwikkeling nulgroei" bestaan uit de op korte termijn te voorziene autonome ontwikkelingen. Hieronder verstaan wij het volgende: de geuremissies van de actuele WABO-vergunning vormen de basis. Hierin zijn de volgende autonome ontwikkelingen verwerkt: de bedrijven die in hun bedrijfsontwikkelplan (BOP uit het Actieplan ammoniak) hebben aangegeven te stoppen (categorie C1) zijn uit de bronnenlijst verwijderd. Daarnaast is de locatie van de Wassink Holding toegevoegd.

4.3.2 *Autonome ontwikkeling maximaal (scenario 2b)*

In scenario "autonome ontwikkeling maximaal" wordt invulling gegeven aan de maximale mogelijkheden die de vigerende bestemmingsplannen bieden. Dit houdt in dat voor een aantal bedrijven geen uitbreidingsmogelijkheden bestaan (standstil) en dat de overige bedrijven wel de ruimte krijgen om te groeien in geuremissie. Naast de mogelijkheden die de vigerende bestemmingsplannen bieden, is gekeken of veehouderijen binnen of in een zone van 250 meter om een WAV gebied liggen. Als de bedrijven in een dergelijke zonering liggen, is uitgegaan van een standstil situatie op het gebied van geur. Voor bedrijven gelegen in de extensiveringsgebieden wordt ook uitgegaan van een standstil situatie op het gebied van geur.

4.3.3 *Basisalternatief nulgroei (scenario 3a)*

Het basisalternatief nulgroei is een scenario dat in een later stadium van het proces is ingebracht. Zoals in het rapport 'Onderzoek ammoniakdepositie' is uitgewerkt is in dit alternatief het uitgangspunt gehanteerd dat binnen de gemeente Hof van Twente per saldo geen sprake is van een toename van het aantal dieren. Wel is er sprake van een verschuiving van dieren binnen de verschillende reconstructiegebieden. Hierbij is overwogen dat de ammoniakemissie vanuit (een deel van) de Log's zal toenemen (intensivering van de omvang en het aantal bedrijven) terwijl de emissie uit de verwevings- en extensiveringsgebieden zal afnemen (bedrijven die stoppen of bedrijven waarvan de ammoniakemissie op basis van wet- en regelgeving zal afnemen). Per saldo blijft de emissie van ammoniak binnen het grondgebied van gemeente Hof van Twente echter gelijk. Met betrekking tot de emissie van geur kan voornoemde veronderstelling niet zondermeer worden gehandhaafd. Immers voor het onderdeel geurhinder gelden geen wettelijke verplichtingen op grond waarvan reductie van de geuremissie moet plaatsvinden. Verder kan op voorhand niet worden gesteld dat, nu inrichtinghouders voor wat betreft de ammoniakemissie moeten voldoen aan de AMvB huisvesting, dit een evenredige reductie van de geuremissie met zich meebrengt. Of er sprake is van een reductie van geur en de mate waarin is immers afhankelijk van het type huisvestingsstelsel dat de ondernemer toepast. Zo is het mogelijk dat een inrichtinghouder kiest voor een huisvestingsstelsel dat voor ammoniakemissie wordt aangemerkt als BBT echter waaraan een relatief hoge geuremissienorm is verbonden. Gezien het voorgaande is er voor gekozen om dit scenario niet kwantitatief maar kwalitatief te beschrijven.

4.3.4 *Basisalternatief maximaal (scenario 3b)*

Voor het basisalternatief wordt uitgegaan van de mogelijkheden die het voorontwerp bestemmingsplan buitengebied biedt. Dit krijgt de hierna volgende invulling. De intensieve veehouderij krijgt

ontwikkelingsmogelijkheden binnen de landbouwontwikkelingsgebieden en op locaties binnen de verwevingsgebieden, enkel op die locaties waar nu reeds intensieve veehouderij aanwezig is. Bij bedrijven met alleen grondgebonden landbouw neemt de geuremissie niet toe ten opzichte van scenario "autonoom". Veehouderijen in of in een zone van 250 meter om de WAV gebieden hebben standstil voor de geuremissie. In de extensiveringsgebieden geldt voor de intensieve veehouderij een standstil situatie, daarnaast geldt voor de grondgebonden landbouw dat de geuremissie niet toeneemt. Er wordt een extra bron opgenomen; dit is Jannink gelegen aan de Dorreweg.

4.3.5 Maximaal (scenario 4)

In het scenario "maximaal" zijn de volgende ontwikkelingen verwerkt. Er wordt maximale invulling gegeven aan de mogelijkheden die het Reconstructieplan biedt. Hierbij is voor de landbouwontwikkelingsgebieden rekening gehouden met de LOG-visie "Veehouderij op koers", de evaluatie van de LOG-visie en het Raadsbesluit van 15 december 2009. Dit resulteert onder andere in 2 nieuwvestigingen van intensieve veehouderijen in de landbouwontwikkelingsgebieden naast Wassink Holding en Jannink (Dorreweg). Daarnaast kan op iedere agrarische locatie in de landbouwontwikkelingsgebieden de intensieve veehouderij zich ontwikkelen. In de verwevingsgebieden worden in totaal 5 sterlocaties aangewezen, dit zijn agrarische inrichtingen die nu al een intensieve veehouderijtak hebben. In de extensiveringsgebieden blijft voor geur een standstil situatie bestaan.

5 Onderzoeksofzet

Dit hoofdstuk omschrijft de werkwijze (5.1) en de uitgangspunten (5.2) van het geurhinder onderzoek. Tevens is hier de gehanteerde berekeningsmethode weergegeven. In paragraaf 5.3 wordt vervolgens het begrip achtergrondbelasting toegelicht.

5.1 Werkwijze

Basisinformatie over de vergunde veebezetting is door de gemeente aangeleverd en ontleend aan het vergunningenbestand (database) van de gemeente. In deze database is ook informatie over de ligging van de agrarische bedrijven opgenomen.

De voor geur gevoelige objecten zijn ontleend aan het door de gemeente aangeleverde bestand "SAB-lijst". Dit bestand is aangevuld met een aantal fictieve punten op de grenzen van de bebouwde kom. Op deze wijze is een bestand gemaakt waarin alle relevante geurgevoelige locaties zijn opgenomen.

De geurbelasting afkomstig van agrarische bedrijven richt zich vooral op bedrijven waar op intensieve wijze dieren worden gehouden als varkens, kippen ed. Genoemde dieren hebben toegekende geuremissienormen zoals opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv). De geurhindercontour is in die zin afhankelijk van het aantal dieren dat wordt gehouden. Het inzichtelijk maken van de geurhindercontour vindt plaats door middel van berekeningen.

Voor dieren waarvoor geen geuremissienormen bekend zijn gelden vaste afstanden. De vaste afstanden zijn afhankelijk van de ligging van het te beoordelen voor geur gevoelige object en zijn onafhankelijk van de omvang van het aantal, die op de veehouderij worden gehouden.

5.1.1 Rekenmodel

Om de geurinvloed grafisch te kunnen weergeven is het verspreidingsmodel V-Stacks gebied ontwikkeld door KEMA in opdracht van VROM. Deze applicatie heeft het verspreidingsmodel V-Stacks vergunning als basis, maar biedt de mogelijkheid om de geurbelasting over een verzameling punten te berekenen. Het resultaat, een grid met punten waarop de geurbelasting is berekend, vormt het uitgangspunt voor het vervaardigen van kaarten waarop de geurbelasting in de vorm van een contour is weergegeven. De berekeningen met V-Stacks worden uitgevoerd per gebied. Om deze reden vraagt het programma om invoer van gegevens over dit gebied. Daarnaast heeft het programma gegevens over de geurbronnen en de geurgevoelige objecten in het gebied nodig. Gezien de omvang van de gemeente Hof van Twente is het grondgebied verdeeld in 15 gebieden (grid). Per scenario zijn voor ieder gebied berekeningen (totaal 15) uitgevoerd om een gedetailleerd beeld van de geurbelasting te krijgen. Op deze wijze zijn de verschillende scenario's met elkaar te vergelijken.

Opgemerkt moet worden dat de groei van de agrarische bedrijven door het rekenprogramma wordt begrensd op basis van:

- de groeimogelijkheden die zijn meegegeven, te weten de emissie die maximaal mogelijk is volgens de toegekende bedrijfsoppervlakte, dan wel,
- het in de nabijheid aanwezige voor geur gevoelige object die een maximale geurbelasting van 3 Odour units/m³ lucht (binnen de bebouwde kom) en 14 Odour units/m³ lucht (buiten de bebouwde kom) mag ontvangen.

5.1.2 Invoergegevens V-Stacks gebied

Alle agrarische bedrijven binnen het gekozen onderzoeksgebied zijn opgenomen in de emissiebestanden. Deze bestanden bevatten data en parameters van de huidige vergunde/gemelde veebezetting en dienen als input voor de berekeningen.

Parameters

In overleg met de gemeente Hof van Twente zijn voor bepaalde invoerparameters 'standaardwaarden' gebruikt in overeenstemming met de gebruikershandleiding 'V-Stacks gebied'. De gebruikte parameters zijn:

- Schoorsteenhoogte: 5 meter (mechanisch geventileerde stallen) en 1,5 meter (natuurlijk geventileerde stallen).
- Gemiddelde gebouwhoogte: 6 meter.
- Schoorsteenbinnendiameter: 0,5 meter.
- Lucht uittreedsnelheid: 4 meter/seconde (mechanisch geventileerde stallen) en 1 meter/seconde (natuurlijk geventileerde stallen).

5.2 Toelichting geurbelasting

In deze paragraaf worden de belangrijkste termen over geurbelasting toegelicht. Dit zijn voorgrondbelasting en achtergrondbelasting. Daarnaast wordt toegelicht in welke gevallen de voorgrondbelasting maatgevend is en in welke gevallen de achtergrondbelasting. Voor dit onderzoek is alleen de achtergrondbelasting in beeld gebracht.

5.2.1 Voorgrondbelasting

De voorgrondbelasting is de geurbelasting die wordt veroorzaakt door één (de meest bepalende) inrichting op een geurgevoelig object. In dit onderzoek is de voorgrondbelasting niet bepaald.

5.2.2 Achtergrondbelasting

Onder de achtergrondbelasting wordt de geurbelasting verstaan als gevolg van de veelheid aan veehouderijen in de omgeving van een geurgevoelig object. In dit onderzoek is de achtergrondbelasting bepaald voor het totale grondgebied van de gemeente Hof van Twente. De achtergrondbelasting is bepaald voor de scenario's zoals deze in paragraaf 4.3 zijn omschreven met uitzondering van scenario Basisalternatief nulgroei.

De berekende achtergrondbelasting is in verband gebracht met de mogelijke kans op geurhinder, uitgedrukt in zogenaamde hinderpercentages. Deze hinderpercentages geven vervolgens een beoordeling van het leefklimaat. Dit is overeenkomstig de beoordeling die het RIVM (Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu) hanteert voor haar milieuraapportages en toekomstverkenningen bij het aspect geurhinder (zie tabel 1).

Voorgrondbelasting (ou _E /m ³)	Achtergrondbelasting (ou _E /m ³)	Mogelijke kans op geurhinder (%)	Leefklimaat
< 1,5	0-3	<5	zeer goed
1,5 - 3,5	3-7	5-10	goed
3,5 - 6,5	7-13	10-15	redelijk goed
6,5 - 10	13-20	15-20	matig
10 - 14	20-28	20-25	tamelijk slecht
14 - 19	28-38	25-30	slecht
19 - 25	38-50	30-35	zeer slecht
> 25	>50	35-40	extreem slecht

Tabel 1: Achtergrondbelasting gekoppeld aan de mogelijke kans op geurhinder en een beoordeling van het leefklimaat in een concentratiegebied (Infomil, 2007).

5.2.3 Maatgevend: voorgrond- of achtergrondbelasting

De voorgrondbelasting is de geurbelasting die wordt veroorzaakt door één (meest bepalende) inrichting. De voorgrondbelasting is maatgevend voor de geurhindersituatie, indien de waarde hiervan ten minste de helft bedraagt van de achtergrondbelasting. Bijvoorbeeld: een voorgrondbelasting van 3,5 odour units/m³ lucht in een concentratiegebied komt overeen met 10% geurgehinderden. Daarentegen komt

een achtergrondbelasting (cumulatieve belasting) van 7 odour units/m³ lucht in een concentratiegebied ook overeen met 10% geurgehinderden. Nu in dit voorbeeld de voorgrondbelasting de helft van de achtergrondbelasting bedraagt, is de voorgrondbelasting in dit geval maatgevend.

5.3 Uitwerking scenario's

De kaderstelling van de verschillende scenario's is weergegeven in paragraaf 4.3. Op grond hiervan is een vertaalslag gemaakt naar rekenkundige uitgangspunten voor de uit te voeren berekeningen. Het resultaat van de vertaling is onderstaand weergegeven.

5.3.1 *Autonome ontwikkeling nulgroei*

De kaders uit paragraaf 4.3 zijn op de volgende wijze verwerkt in de bronbestanden:

- basis is de actuele WABO vergunning;
- de bedrijven die hebben aangegeven te stoppen in hun bedrijfsontwikkelplan op basis van het Actieplan Ammoniak (categorie C1) zijn verwijderd uit de bronnenlijst;
- de locatie van de Wassink Holding is meegenomen als bron.

5.3.2 *Autonome ontwikkeling maximaal*

Het scenario "autonome ontwikkeling maximaal" heeft als basis als het scenario "autonome ontwikkeling nulgroei", aangevuld met de maximaal mogelijke emissies volgens de vigerende bestemmingsplannen. Dit resulteert in:

- basis is de actuele WABO vergunning;
- de bedrijven die hebben aangegeven te stoppen in hun bedrijfsontwikkelplan op basis van het Actieplan Ammoniak (categorie C1) zijn verwijderd uit de bronnenlijst;
- de locatie van de Wassink Holding is meegenomen als bron.
- voor agrarische bedrijven in of in een zone van 250 meter om een WAV gebied geldt standstil voor geuremissie;
- voor inrichtingen gelegen in de vigerende bestemmingsplannen Stad Delden en Goor geldt dat er geen uitbreidingsmogelijkheden zijn: een standstil voor de geuremissie;
- voor de overige inrichtingen die in de bestemmingsplannen Markelo, Diepenheim en Ambt Delden zijn gelegen, gelden de volgende maximale emissies:
 - 1,5 ha bouwblok voor varkenshouderij, maximale geuremissie: 141.782 Ou/s;
 - 1,5 ha bouwblok voor pluimveehouderij, maximale geuremissie: 33.170 Ou/s;
 - 1,5 ha bouwblok gemengd rundvee/intensieve veehouderijtak: 58.317 Ou/s;
 - 1,5 ha bouwblok gemengd varkens/pluimvee: 87.476 Ou/s;
 - melkrundvee: geen wijzigingen voor geuremissie: standstil.

5.3.3 *Basisalternatief nulgroei*

Zoals is beschreven in paragraaf 4.3.3 zijn voor dit alternatief geen geurberekeningen uitgevoerd. Er zijn dan ook geen rekenkundige uitgangspunten geformuleerd.

5.3.4 *Basisalternatief maximaal*

Voor het basisalternatief maximaal wordt uitgegaan van de maximale mogelijkheden die het voorontwerp bestemmingsplan buitengebied biedt. Dit krijgt de hierna volgende invulling:

- als basis is de bronnenlijst uit scenario "autonome ontwikkeling nulgroei" gebruikt.
- grondgebonden landbouwbedrijven en bedrijven in extensiveringsgebieden hebben geen ontwikkelingsmogelijkheden qua geur: standstil;
- voor agrarische bedrijven in of in een zone van 250 meter om een WAV gebied geldt standstil voor geuremissie;
- de intensieve veehouderij krijgt ontwikkelingsmogelijkheden binnen de landbouwontwikkelingsgebieden en op locaties binnen de verwevingsgebieden waar nu reeds intensieve veehouderij aanwezig is;
- op locaties binnen verwevingsgebieden waar geen intensieve veehouderij is, geldt standstil voor geur;
- intensieve veehouderij buiten het landbouwontwikkelingsgebied op locaties waar een intensieve veehouderij is:

- 1,5 ha bouwblok voor varkenshouderij, maximale geuremissie¹: 177.227 Ou/s;
- 1,5 ha bouwblok voor pluimveehouderij, maximale geuremissie: 61.425 Ou/s;
- 1,5 ha bouwblok gemengd rundvee/intensieve veehouderijtak: 79.881 Ou/s;
- 1,5 ha bouwblok gemengd varkens/pluimvee: 119.326 Ou/s;
- melkrundvee: geen wijzigingen voor geuremissie: standstil;
- intensieve veehouderij binnen het landbouwontwikkelingsgebied op locaties waar nu een intensieve veehouderij is:
 - 3 ha bouwblok voor varkenshouderij, maximale geuremissie: 283.564 Ou/s;
 - 3 ha bouwblok voor pluimveehouderij, maximale geuremissie: 88.452 Ou/s;
 - 3 ha bouwblok gemengd rundvee/intensieve veehouderijtak: 124.005 Ou/s;
 - 3 ha bouwblok gemengd varkens/pluimvee: 186.008 Ou/s;
 - melkrundvee: geen wijzigingen voor geuremissie: standstil.
- De ontwikkeling Jannink (Dorreweg) wordt meegenomen als nieuwe bron.

5.3.5 **Maximaal**

In het scenario "maximaal" zijn de volgende ontwikkelingen verwerkt. Er wordt maximale invulling gegeven aan de mogelijkheden die het Reconstructieplan biedt. Dit is als volgt uitgewerkt:

- als basis is de bronnenlijst uit scenario "basialternatief maximaal" gebruikt;
- grondgebonden landbouwbedrijven en bedrijven in extensiveringsgebieden hebben geen ontwikkelingsmogelijkheden qua geur: standstil;
- voor agrarische bedrijven in of in een zone van 250 meter om een WAV gebied geldt standstil voor geuremissie;
- op locaties binnen verwevingsgebieden waar geen intensieve veehouderij is, geldt standstil voor geur;
- intensieve veehouderij buiten het landbouwontwikkelingsgebied op locaties waar een intensieve veehouderij is:

- 1,5 ha bouwblok voor varkenshouderij, maximale geuremissie: 177.227 Ou/s;
- 1,5 ha bouwblok voor pluimveehouderij, maximale geuremissie: 61.425 Ou/s;
- 1,5 ha bouwblok gemengd rundvee/intensieve veehouderijtak: 79.881 Ou/s;
- 1,5 ha bouwblok gemengd varkens/pluimvee: 119.326 Ou/s;
- melkrundvee: geen wijzigingen voor geuremissie: standstil;

Als aanvulling voor het verwevingsgebied zijn 5 bestaande locaties met een intensieve veehouderijtak aangewezen als sterlocatie. Hiervoor zijn locaties gekozen die vanwege de ruimtelijke ligging nog ontwikkelingsmogelijkheden hebben:

- 2,5 ha bouwblok voor varkenshouderij, maximale geuremissie: 236.303 Ou/s, dit geldt voor 4 sterlocaties;
- 2,5 ha bouwblok voor pluimveehouderij, maximale geuremissie: 73.710, dit geldt voor 1 sterlocatie;

Voor alle agrarische locaties in het landbouwontwikkelingsgebied is het volgende aangehouden:

- 3,0 ha bouwblok voor bestaande varkenshouderij, maximale geuremissie: 283.564 Ou/s;
- 3,0 ha bouwblok voor bestaande pluimveehouderij, maximale geuremissie: 88.542 Ou/s;
- 3,0 ha bouwblok gemengd rundvee/intensieve veehouderijtak: 124.005 Ou/s;
- 3,0 ha bouwblok gemengd varkens/pluimvee: 186.008 Ou/s;
- alle resterende agrarische locaties groeien op basis van 3,0 ha bouwblok varkenshouderij met een maximale geuremissie van 283.564 Ou/s;

- in zowel het landbouwontwikkelingsgebied Zeldam als Elsenerbroek is één nieuwe agrarische bedrijfslocatie neergelegd. Hiervoor zijn locaties gekozen die vanwege de ruimtelijke ligging nog ontwikkelingsmogelijkheden hebben. Deze kunnen groeien tot maximaal 3,0 ha bouwblok voor varkenshouderij met een maximale geuremissie van 283.564 Ou/s;

- de ontwikkelingen Jannink, Wassink Holding en de zes locaties van het (voormalige) varkenscluster zijn aangehouden als locaties waar groei mogelijk is tot 3,0 ha bouwblok voor varkenshouderij met een maximale geuremissie van 283.564 Ou/s.

1. ¹ In dit scenario wordt het bruto bedrijfsoppervlak van 15.000 m² volledig benut voor stallen. Immers het bouwblok kan voor overige functies (woonhuis e.d.) groeien tot 2 ha. Binnen de stallen is 90% beschikbaar voor dierplaatsen.