

Raad van de gemeente Hof van Twente
Postbus 54
7470 AB GOOR

Gemeente Hof van Twente	
Nr:	
Afdeling:	Bvo: ja / nee
Inge- komen:	- 2 JULI 2015
Kopie aan:	
Archief: VV / NR / V / B	
S B A	

Datum
1 juli 2015

Ons nummer
201403318/2/R1

Uw kenmerk

Onderwerp
Hof van Twente
Bp. Bedrijventerrein Haven (Goor)

Behandelend ambtenaar
R. Hamelink
070-4264012

In de bovenvermelde zaak is uitspraak gedaan. De procedure is daarmee beëindigd.
Een eensluitend afschrift van deze uitspraak treft u hierbij aan.

Hoogachtend,

de griffier

Deze brief is geautomatiseerd aangemaakt en is daarom niet ondertekend.

AFDELING
BESTUURSRECHTSPRAAK

Uitspraak in het geding tussen:

de besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid Agrowin B.V.,
gevestigd te Goor, gemeente Hof van Twente,
appellante,

en

de raad van de gemeente Hof van Twente,
verweerder.

Procesverloop

Bij besluit van 18 februari 2014 heeft de raad het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Haven (Goor)" vastgesteld.

Tegen dit besluit heeft Agrowin beroep ingesteld.

De raad heeft een verweerschrift ingediend.

De zaak is door een meervoudige kamer van de Afdeling verwezen naar een enkelvoudige.

De Afdeling heeft de zaak ter zitting behandeld op 25 november 2014, waar Agrowin, vertegenwoordigd door H. Houwers, bijgestaan door ing. T.F.A Luttikhoud, werkzaam voor BMD Advies B.V., en de raad, vertegenwoordigd door A.B.H. Roebert-Ter Horst, werkzaam voor de gemeente, zijn verschenen.

Bij tussenuitspraak van 24 december 2014, in zaak nr. 201403318/1/R1, heeft de Afdeling de raad opgedragen om binnen zestien weken na verzending van de tussenuitspraak de daarin omschreven gebreken in het besluit van 18 februari 2014 te herstellen. Deze tussenuitspraak is aangehecht.

Bij besluit van 24 maart 2015 heeft de raad ter uitvoering van de tussenuitspraak het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Haven (Goor)" gewijzigd vastgesteld. Hiermee is het besluit van 18 februari 2014 vervangen.

Agrowin is in de gelegenheid gesteld haar zienswijze over de wijze waarop het gebrek is hersteld naar voren te brengen. Van deze gelegenheid heeft zij geen gebruik gemaakt.

De Afdeling heeft bepaald dat een nadere zitting achterwege blijft. Vervolgens heeft de Afdeling het onderzoek gesloten.

Overwegingen

1. De Afdeling heeft in overweging 3.4 van de tussenuitspraak geoordeeld dat in het besluit van 18 februari 2014 de bedrijfsactiviteiten die Agrowin ontplooit op het perceel Haven 2 ten onrechte onder het overgangsrecht zijn gebracht, omdat niet de gerechtvaardigde verwachting bestaat dat het bestaande gebruik binnen de planperiode zal worden beëindigd.

2. Gelet op hetgeen is overwogen in de tussenuitspraak is het beroep van Agrowin gegrond. Het besluit van 18 februari 2014 dient te worden vernietigd wegens strijd met artikel 3.1, eerste lid, van de Wro, voor zover dat ziet op de vaststelling van de bestemming "Bedrijventerrein" en de

aanduiding "bedrijf tot en met categorie 2" zoals toegekend aan het plandeel ter plaatse van het perceel Haven 2.

3. Bij de tussenuitspraak heeft de Afdeling de raad opgedragen om binnen zestien weken na verzending van de tussenuitspraak het besluit met inachtneming van overweging 4 van de tussenuitspraak te wijzigen door vaststelling van een andere planregeling, waarbij een passende bestemming aan het bestreden plandeel wordt toegekend waarmee Agrowin haar bedrijvigheid kan continueren.

4. Ter uitvoering van de tussenuitspraak heeft de raad bij besluit van 24 maart 2015 het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Haven (Goor)" gewijzigd vastgesteld. Daarbij heeft hij de bestemming "Bedrijventerrein" met de aanduidingen "bedrijf tot en met categorie 3.1" en "specifieke vorm van bedrijventerrein - groothandel chemische producten" aan het plandeel ter plaatse van het perceel Haven 2 toegekend.

5. Ingevolge artikel 6:19, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht heeft een beroep van rechtswege mede betrekking op een besluit tot intrekking, wijziging of vervanging van het bestreden besluit, tenzij partijen daarbij onvoldoende belang hebben.

6. Agrowin heeft naar aanleiding van het nieuwe besluit geen zienswijze ingediend. De Afdeling leidt hieruit af dat Agrowin geen bezwaren heeft tegen het besluit van 24 maart 2015. Het van rechtswege ontstane beroep is ongegrond.

7. De raad dient op na te melden wijze tot vergoeding van de proceskosten te worden veroordeeld.

Beslissing

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State:

- I. verklaart het beroep tegen het besluit van de raad van de gemeente Hof van Twente van 18 februari 2014 tot vaststelling van het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Haven (Goor)" gegrond;
- II. vernietigt het besluit van de raad van de gemeente Hof van Twente van 18 februari 2014 tot vaststelling van het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Haven (Goor)", wat betreft de bestemming "Bedrijventerrein" en de aanduiding "bedrijf tot en met categorie 2" zoals toegekend aan het plandeel ter plaatse van het perceel Haven 2;
- III. verklaart het beroep tegen het besluit van de raad van de gemeente Hof van Twente van 24 maart 2015 tot vaststelling van het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Haven (Goor)" ongegrond;
- IV. veroordeelt de raad van de gemeente Hof van Twente tot vergoeding van bij de besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid Agrowin B.V. in verband met de behandeling van het beroep opgekomen proceskosten tot een bedrag van € 980,00 (zegge: negenhonderdtachtig euro), geheel toe te rekenen aan door een derde beroepsmatig verleende rechtsbijstand;
- V. gelast dat de raad van de gemeente Hof van Twente aan de besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid Agrowin B.V. het door haar voor de behandeling van het beroep betaalde griffierecht ten bedrage van € 328,00 (zegge: driehonderdachtentwintig euro) vergoedt.

Aldus vastgesteld door mr. P.J.J. van Buuren, lid van de enkelvoudige kamer, in tegenwoordigheid van mr. B.C. Bošnjaković, griffier.

w.g. Van Buuren
lid van de enkelvoudige kamer

w.g. Bosnjakovic
griffier

Uitgesproken in het openbaar op 1 juli 2015

410.

Verzonden: 1 juli 2015

AFDELING
BESTUURSRECHTSPRAAK

Uitspraak onderscheidenlijk tussenuitspraak met toepassing van artikel 8:51d van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) in het geding tussen:

de besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid Agrowin B.V.,
gevestigd te Goor, gemeente Hof van Twente,
appellante,

en

de raad van de gemeente Hof van Twente,
verweerder.

Procesverloop

Bij besluit van 18 februari 2014 heeft de raad het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Haven (Goor)" vastgesteld.

Tegen dit besluit heeft Agrowin beroep ingesteld.

De raad heeft een verweerschrift ingediend.

De zaak is door een meervoudige kamer van de Afdeling verwezen naar een enkelvoudige.

De Afdeling heeft de zaak ter zitting behandeld op 25 november 2014, waar Agrowin, vertegenwoordigd door H. Houwers, bijgestaan door ing. T.F.A. Luttikhoud, werkzaam voor BMD Advies B.V., en de raad, vertegenwoordigd door A.B.H. Roebert-Ter Horst, werkzaam voor de gemeente, zijn verschenen.

Overwegingen

1. Ingevolge artikel 8:51d van de Awb kan de Afdeling het bestuursorgaan opdragen een gebrek in het bestreden besluit te herstellen of te laten herstellen.

2. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan heeft de raad beleidsvrijheid om bestemmingen aan te wijzen en regels te geven die de raad uit een oogpunt van een goede ruimtelijke ordening nodig acht. De Afdeling toetst deze beslissing terughoudend. Dit betekent dat de Afdeling aan de hand van de beroepsgronden beoordeelt of aanleiding bestaat voor het oordeel dat de raad zich niet in redelijkheid op het standpunt heeft kunnen stellen dat het plan strekt ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening. Voorts beoordeelt de Afdeling aan de hand van de beroepsgronden of het bestreden besluit anderszins is voorbereid of genomen in strijd met het recht.

3. Agrowin exploiteert een bedrijf dat zich bezighoudt met de opslag van en handel in zaden, gewasbeschermingsmiddelen en agrarische benodigdheden ter plaatse van het perceel Haven 2. Agrowin richt zich tegen de op het perceel Haven 2 toegestane bedrijfscategorie tot en met 2. Zij betoogt dat het bestaande legale gebruik ten onrechte niet als zodanig is bestemd en dat de raad ten onrechte er van is uitgegaan dat Agrowin de bedrijfsactiviteiten verplaatst naar het perceel Haven 8.

3.1. De raad stelt dat Agrowin in 2012 het perceel Haven 8 in eigendom heeft verworven en dat om het bedrijf de mogelijkheid te geven aldaar haar activiteiten te ontplooiën, in het bestemmingsplan de aanduidingen "bedrijf tot en met categorie 3.2" en "specifieke vorm van bedrijventerrein groothandel chemische producten" verplaatst zijn van het perceel Haven 2 naar het perceel Haven 8. De raad stelt dat hij de activiteiten op het perceel Haven 2 onder het overgangsrecht heeft gebracht,

omdat de raad het aannemelijk acht dat de bedrijfsactiviteiten op het perceel Haven 2 binnen de planperiode worden beëindigd.

3.2. Aan het perceel Haven 2 is de bestemming "Bedrijventerrein" en de aanduiding "bedrijf tot en met categorie 2" toegekend.

Ingevolge artikel 4, lid 4.1, van de planregels zijn de voor "Bedrijventerrein" aangewezen gronden bestemd voor:

a. bedrijven en instellingen zoals vermeld in de categorieën 1 tot en met 3.2 van de bij deze regels behorende Bijlage 1 Staat van bedrijven met dien verstande dat ter plaatse van de aanduiding:

1. "bedrijf tot en met categorie 2": bedrijven van categorie 1 en 2 zijn toegestaan;

c. in afwijking van het gestelde onder a is tevens een groothandel in chemische producten ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van bedrijventerrein groothandel chemische producten" toegestaan;

Ingevolge artikel 24, lid 24.2, onder a, mag het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, worden voortgezet.

Ingevolge lid 24.2, onder d, is het eerste lid niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

3.3. In bijlage 1 "Staat van bedrijven" staat dat een groothandel in chemische producten in bedrijfscategorie 3.2 valt.

3.4. Niet in geschil is dat Agrowin zich op het perceel Haven 2 bezighoudt met de opslag van en handel in zaden, gewasbeschermingsmiddelen en agrarische benodigdheden en dat dit gebruik onder het voorheen geldende bestemmingsplan was toegestaan. Voorts is niet in geschil dat de bedrijfsactiviteiten die Agrowin ontplooit op het perceel Haven 2 vallen onder de aanduiding "specifieke vorm van bedrijventerrein groothandel chemische producten". De Afdeling stelt vast dat een groothandel in chemische producten in bedrijfscategorie 3.2 valt en dat de activiteiten die ontplooid worden op het perceel Haven 2 ten behoeve van een groothandel in chemische producten ingevolge artikel 4, lid 4.1, onder a, sub 1, van de planregels en artikel 4, lid 4.1, onder c, in samenhang gelezen met artikel 24, lid 24.2, onder a, van de planregels onder het overgangsrecht zijn gebracht. Niet in geschil is dat de afstand van het bedrijf tot nabijgelegen woningen ter plaatse van het perceel Haven 2 kleiner is dan gebruikelijk is voor een bedrijf van bedrijfscategorie 3.2, maar het bedrijf is legaal aanwezig en daarom geldt het uitgangspunt dat deze als zodanig bestemd moet worden. Het onder het overgangsrecht brengen van gebruik kan onder omstandigheden aanvaardbaar zijn. Hiervoor is in gevallen als het voorliggende vereist dat de gerechtvaardigde verwachting bestaat dat het bestaande gebruik binnen de planperiode zal worden beëindigd. De raad heeft evenwel niet aannemelijk gemaakt dat Agrowin haar bedrijfsactiviteiten op het perceel Haven 2 zelf zal beëindigen en evenmin dat het gemeentebestuur tot aankoop van die gronden zal overgaan. Derhalve is niet aannemelijk dat het met het bestemmingsplan strijdige gebruik binnen de planperiode zal worden beëindigd. Gelet hierop heeft de raad ten onrechte

het gebruik onder het overgangsrecht gebracht.

Het betoog slaagt.

4. De Afdeling ziet in het belang bij een spoedige beëindiging van het geschil aanleiding de raad op de voet van artikel 8:51d van de Awb op te dragen het gebrek in het bestreden besluit binnen de hierna te noemen termijn te herstellen. De raad dient daartoe met inachtneming van hetgeen onder 3.4 is overwogen het besluit te wijzigen door vaststelling van een andere planregeling, waarbij een passende bestemming aan het bestreden plandeel wordt toegekend waarmee Agrowin haar bedrijvigheid kan continueren. De raad dient het nieuwe besluit op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend te maken, zonder dat daarbij toepassing behoeft te worden gegeven aan afdeling 3.4 van de Awb.

5. In de einduitspraak zal worden beslist over de proceskosten en vergoeding van het betaalde griffierecht.

Beslissing

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State:

draagt de raad van de gemeente Hof van Twente op om binnen zestien weken na de verzending van deze tussenuitspraak:

- met inachtneming van overweging 4 het besluit van 18 februari 2014 tot het vaststellen van het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Haven (Goor)" te herzien en
- de Afdeling en de besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid Agrowin B.V. de uitkomst mede te delen en de herziening van het besluit op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend te maken.

Aldus vastgesteld door mr. P.J.J. van Buuren, lid van de enkelvoudige kamer, in tegenwoordigheid van mr. B.C. Bošnjaković, griffier.

w.g. Van Buuren
lid van de enkelvoudige kamer

w.g. Bosnjakovic
griffier

Uitgesproken in het openbaar op 24 december 2014

410-812.

Verzonden: 24 december 2014