

# Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling **Uitbreiding bedrijventerrein Zenkeldamshoek, Goor**

Omgevingsvergunningen

Wijzigingsplannen

**Uw specialist in Bestemmingsplannen**

Rood voor Rood - Ruimte voor Ruimte

Ruimtelijk advies

## **AANMELDNOTITIE VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING**

### **“UITBREIDING BEDRIJVENTERREIN ZENKELDAMSHOEK, GOOR”**

Naam: Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling “Uitbreiding bedrijventerrein Zenkeldamshoek, Goor”  
Datum: September 2021  
Versie: Definitief



Vestiging Almelo  
Twentepoort Oost 16  
7609 RG ALMELO

Vestiging Zwolle  
Dr. Van Wiechenweg 2  
8025 BZ ZWOLLE

Vestiging Utrecht  
Euclideslaan 265  
3584 BV UTRECHT

T: 0546-45 44 66  
E: [info@bjz.nu](mailto:info@bjz.nu)  
I: [www.bjz.nu](http://www.bjz.nu)

## INHOUDSOPGAVE

|                    |                                                 |           |
|--------------------|-------------------------------------------------|-----------|
| <b>HOOFDSTUK 1</b> | <b>INLEIDING.....</b>                           | <b>3</b>  |
| <b>HOOFDSTUK 2</b> | <b>KENMERKEN VAN HET VOORNEMEN.....</b>         | <b>5</b>  |
| <b>HOOFDSTUK 3</b> | <b>BESCHRIJVING VAN DE MILIEUEFFECTEN .....</b> | <b>10</b> |
| <b>HOOFDSTUK 4</b> | <b>CONCLUSIE.....</b>                           | <b>16</b> |

## HOOFDSTUK 1 INLEIDING

In het noorden van de kern Goor bevindt zich bedrijventerrein Zenkeldamshoek. De gemeente Hof van Twente is voornemens om dit bedrijventerrein uit te breiden. Er is namelijk sprake van een toenemende behoefte aan bedrijfsperven in de gemeente. Op het bestaande bedrijventerrein Zenkeldamshoek is nog beperkt aanbod, evenals op de overige bedrijventerreinen in Goor.

Om de komende jaren voldoende vestigingsmogelijkheden voor bedrijven in Goor en de gemeente Hof van Twente te kunnen bieden is uitbreiding noodzakelijk. De beoogde uitbreiding grenst aan het bestaande bedrijventerrein Zenkeldamshoek en beslaat een bruto oppervlakte van circa 7 hectare en een netto oppervlakte van circa 5,7 hectare.

De voorgenomen ontwikkeling is niet in overeenstemming met de ter plaatse geldende bestemmingsplannen, waardoor een bestemmingsplanherziening is vereist. Vanuit het ruimtelijke spoor is een vormvrije toets aan het Besluit Milieueffectrapportage noodzakelijk. In dit document worden de milieueffecten van deze ontwikkeling beschouwd. Eerst wordt een nadere toelichting op de M.e.r.-beoordeling gegeven.

### **M.e.r.-beoordeling**

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in de integrale ruimtelijke afweging te geven. Een bestemmingsplan kan op drie manieren met milieueffectrapportage in aanraking komen:

- Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wm (als wettelijk plan);  
Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is.
- Op basis van het Besluit milieueffectrapportage (plan in kolom 3);  
Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het plan genoemd is in kolom 3 (plannen).
- Op basis van het Besluit milieueffectrapportage (plan in kolom 4);  
Er ontstaat een m.e.r.-(beoordelings)plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het plan genoemd is in kolom 4 (besluiten).

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van 'kaderstellend voor' en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit. In voorliggend geval gaat het om directe eindbestemmingen en is sprake van een besluit.

Een belangrijk element in het Besluit m.e.r. is het (in feite) indicatief maken van de gevalsdefinities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst). Dit betekent dat het bevoegd gezag meer moet doen dan onder de oude regelgeving. Kon vroeger worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lag en dus geen m.e.r. (beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling moet een motivering worden gegeven. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

Voorliggende ontwikkeling is niet als activiteit opgenomen in de C-lijst van het Besluit MER. In de D-lijst zijn de volgende activiteit opgenomen:

- 'De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen'.
- 'De aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein'

Het realiseren van de voorgenomen uitbreiding van het bedrijventerrein met een bruto oppervlakte van circa 7 ha ter plaatse van het projectgebied is als een stedelijk ontwikkelingsproject aan te merken, waardoor toetsing aan de drempelwaarden dient plaats te vinden. De drempelwaarden zijn ten aanzien van de hiervoor genoemde activiteiten zien er als volgt uit:

*‘De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen’.*

1. een oppervlakte van 100 hectare of meer,
2. een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of
3. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m<sup>2</sup> of meer.

*‘De aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein’*

1. een oppervlakte groter dan 75 hectare of meer

In voorliggend geval is geen sprake van het realiseren van een bedrijfsvloeroppervlakte groter dan 200.000 m<sup>2</sup> of een bedrijventerrein groter dan 75 hectare. Van een directe m.e.r.-plicht is dan ook geen sprake. Desalniettemin dient, gelet op de aard en omvang van het project, wel een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd. Voorliggende aanvraag voorziet hierin.

### ***Inhoud en doel van de vormvrije m.e.r.-beoordeling***

Inhoudelijk gaat de vormvrije m.e.r.-beoordeling in op de *mogelijke belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu* als gevolg van het initiatief. Deze belangrijke nadelige gevolgen worden beoordeeld aan de hand van de selectiecriteria opgesomd in Bijlage III van de EEG-richtlijn Milieueffectbeoordeling, die drie hoofdthema's noemt:

- De kenmerken van de activiteit;
- De plaats van de activiteit (ligging en samenhang met andere activiteiten (cumulatie));
- De kenmerken van de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die de activiteit kan hebben.

Het doel van de notitie is om op objectieve wijze informatie over mogelijke, relevante milieugevolgen van het project te verzamelen en te presenteren.

### ***Betrokken partijen***

Bij het project is de gemeente Hof van Twente enerzijds als initiatiefnemer betrokken. Daarnaast is de gemeenteraad van de gemeente Hof van Twente het bevoegd gezag in de bestemmingsplanprocedure. Verder worden de provincie Overijssel, het waterschap Vechtstromen en eventueel andere vooroverlegpartners gedurende het proces bij het project betrokken en zal de het bestemmingsplan inclusief deze aanvraag in het kader van het wettelijk vooroverleg (artikel 3.1.1. Bro) naar deze partijen worden toegezonden.

### ***Leeswijzer***

In hoofdstuk 2 wordt het voornemen beschreven. Daarbij komen aanleiding, achtergronden en uitgangspunten aan bod. Hoofdstuk 3 gaat in op de mogelijke milieueffecten van het project. In hoofdstuk 4 wordt bij wijze van samenvatting de beoordeling gedaan van de omstandigheden van het voornemen. Hierin wordt tevens de conclusie van de vormvrije m.e.r.-beoordeling beschreven.

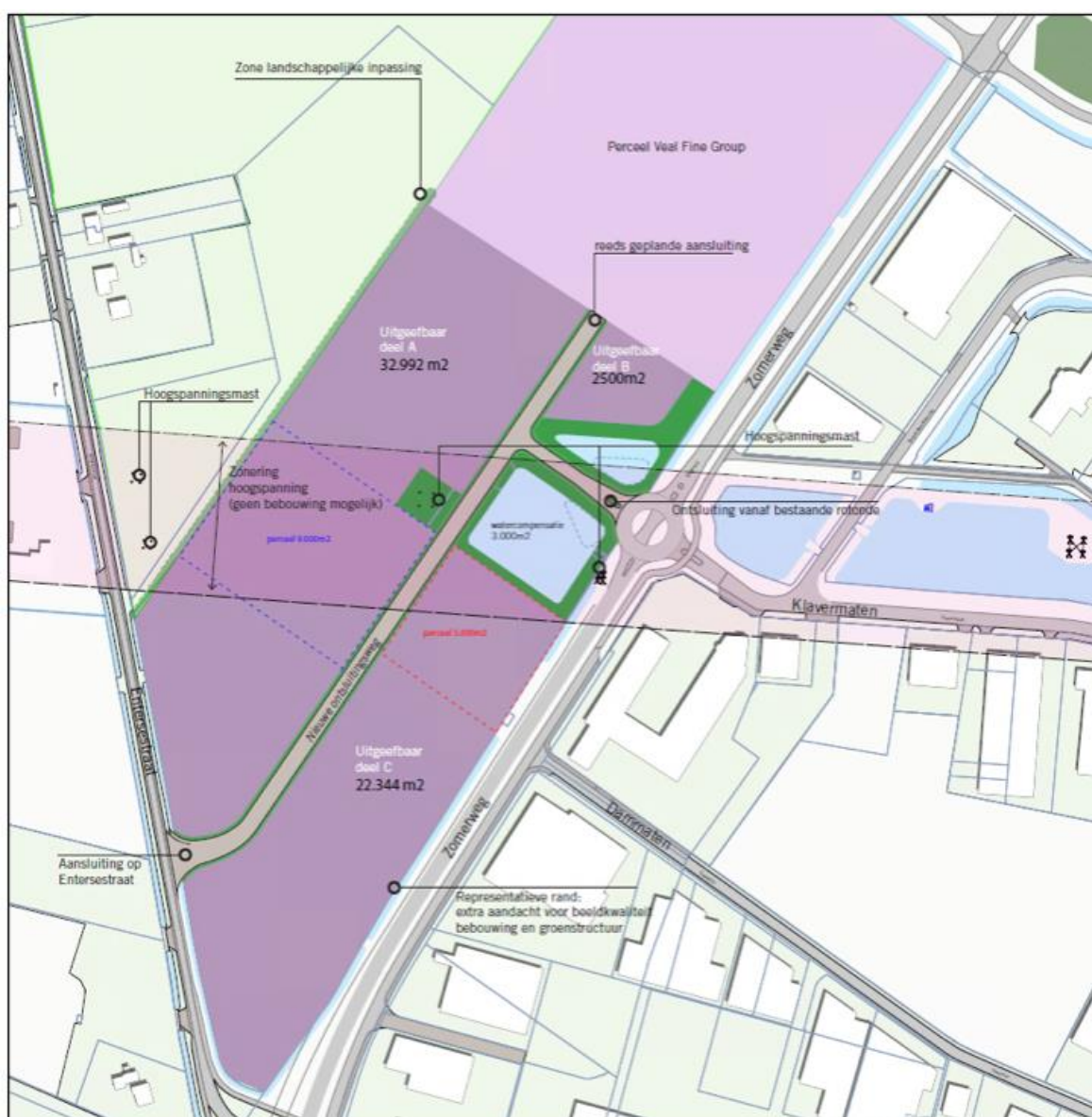
## HOOFDSTUK 2 KENMERKEN VAN HET VOORNEMEN

Dit hoofdstuk gaat in op de voorgenomen ontwikkeling, de projectlocatie en eventuele (samenhangende) ontwikkelingen in de omgeving waarmee rekening dient te worden gehouden.

### ***Voorgenomen ontwikkeling***

Zoals reeds in de inleiding beschreven is het voornemen om het bedrijventerrein Zenkeldamshoek uit te breiden met circa 7 hectare bruto en 5,7 hectare netto. Reden hiertoe is de toenemende behoefte aan bedrijfskavels in de gemeente Hof van Twente. Op het bestaande bedrijventerrein Zenkeldamshoek is nog beperkt aanbod, evenals op de overige bedrijventerreinen in Goor. Om de komende jaren voldoende vestigingsmogelijkheden voor bedrijven in de gemeente Hof van Twente te kunnen bieden is uitbreiding noodzakelijk.

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling is er een verkavelingsstudie uitgevoerd. In de verkavelingsstudie zijn twee modellen onderzocht. Uiteindelijk is er gekozen voor model 2. In afbeelding 1 is de gewenste situatie weergegeven.



*Afbeelding 1 Beoogde situatie projectgebied (Bron: Rho Adviseurs)*

Het bedrijventerrein wordt ontsloten door een nieuw aan te leggen ontsluitingsweg die aansluit op de Entersestraat en de aanwezige rotonde aan de Zomerweg. Door de ontsluitingsweg wordt het bedrijventerrein ruimtelijk gezien opgedeeld in drie delen.

Binnen het projectgebied is op basis van de verkavelingsstudie ruimte 'gereserveerd' voor groen en waterbergende voorzieningen. Opgemerkt wordt dat dit vooralsnog indicatief is, maar dat uiteraard de noodzakelijke voorzieningen onder andere op het gebied van hemelwaterberging getroffen zullen worden.

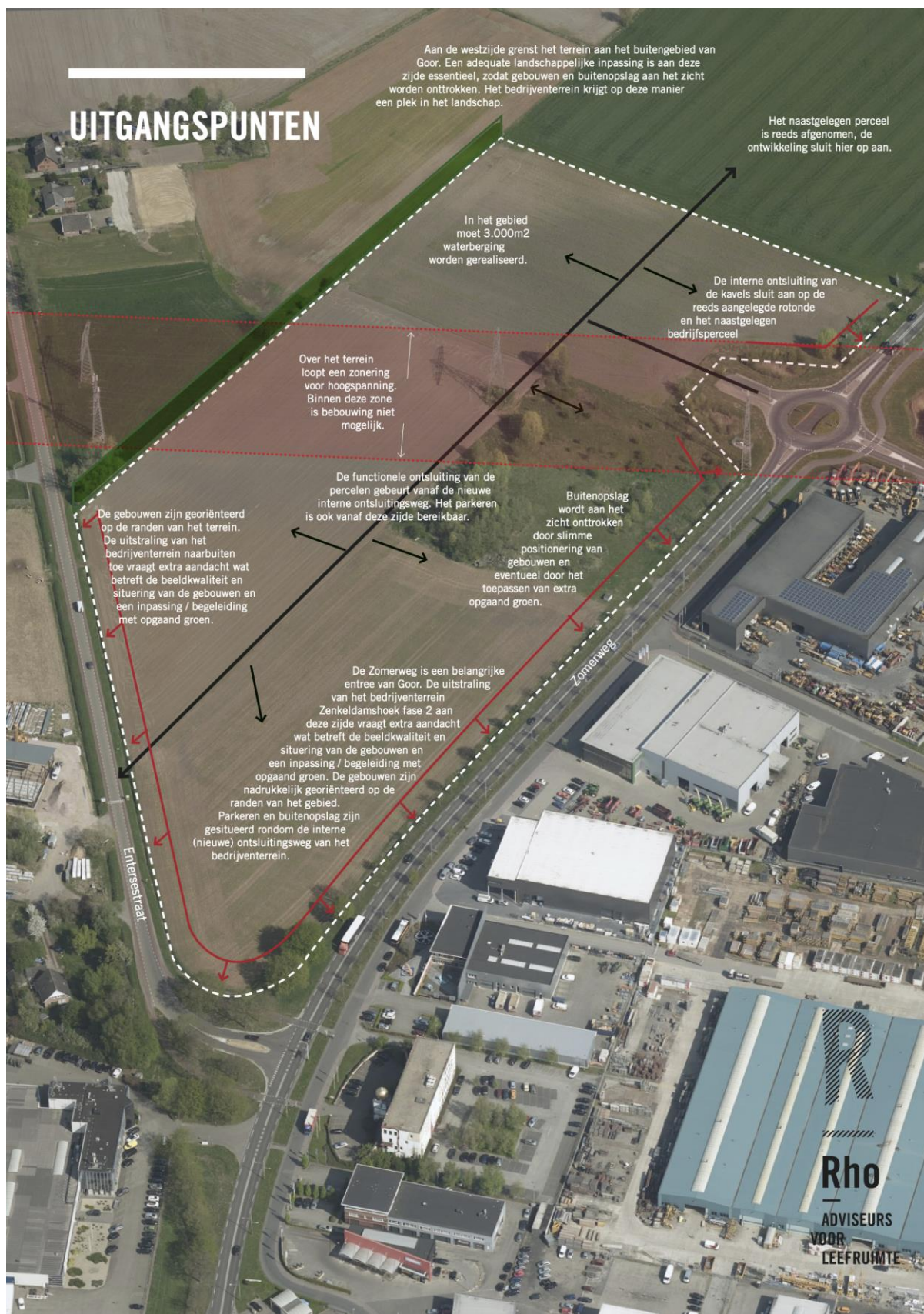
De Zomerweg is een belangrijke entree van Goor. Het is daarom gewenst dat aan deze zijde eventuele buitenopslag aan het zicht wordt onttrokken en er extra aandacht wordt gegeven voor wat betreft de beeldkwaliteit, situering van de gebouwen en een inpassing / begeleiding met opgaand groen. Ditzelfde geldt voor de zijde aan de Entersestraat.

Aan de westzijde grenst het bedrijventerrein aan het buitengebied. Gewenst is om hier te zorgen voor een adequate landschappelijke inpassing zodat gebouwen en buitenopslag (zoveel als mogelijk) aan het zicht worden onttrokken.

Tot slot loopt over het projectgebied een hoogspanningsleiding met bijhorende beschermingszone. Binnen deze zone mag in beginsel geen bebouwing worden opgericht.

Bovenstaande uitgangspunten zijn visueel weergegeven in afbeelding 2.





Afbeelding 2

Uitgangspunten inrichting projectgebied (Bron: Rho Adviseurs)



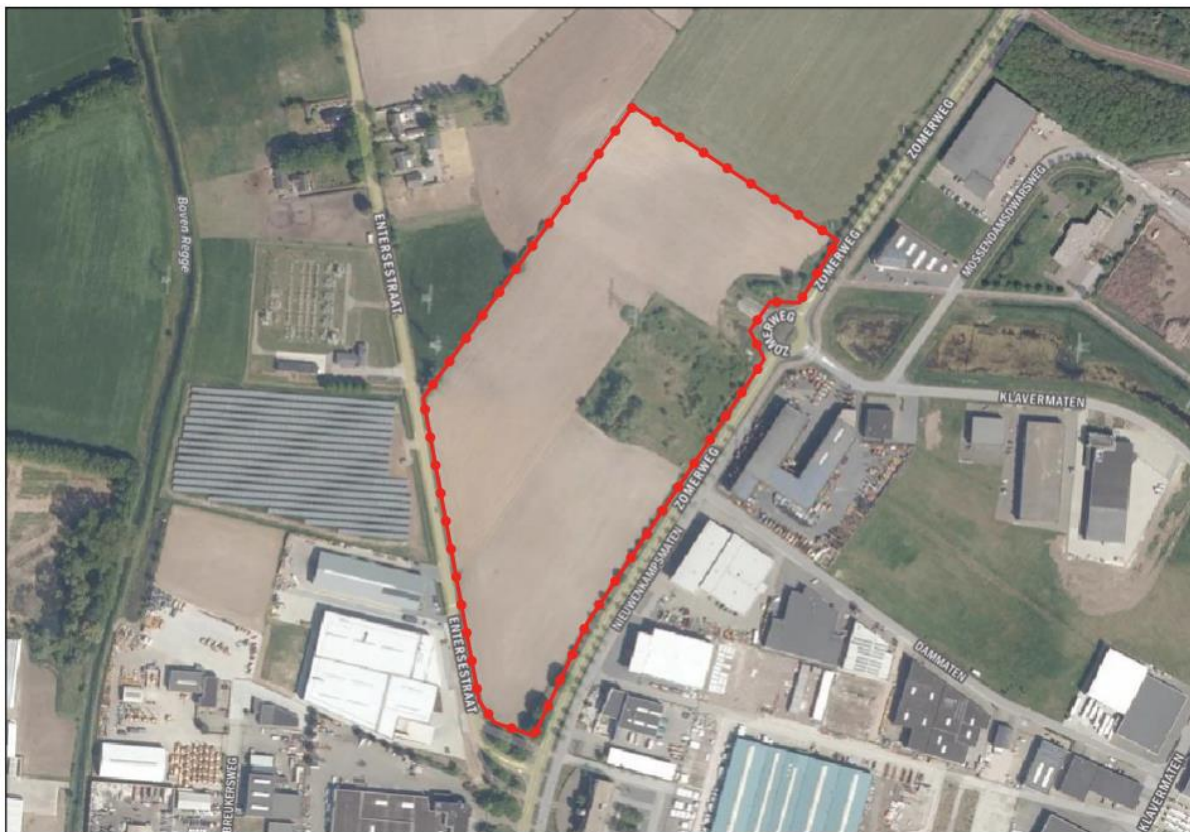
### Locatiekenmerken

Het projectgebied ligt in het noorden van de kern Goor en grenst aan het bestaande bedrijventerrein Zenkeldamshoek. Het projectgebied bestaat hoofdzakelijk uit onbebouwde agrarische cultuurgronden. Daarnaast is een deel groen ingericht waarbinnen een hoogspanningsmast staat. Over het projectgebied ligt een hoogspanningsverbinding.

Aan de oostzijde wordt het projectgebied begrensd door de Zomerweg. Aan de zuid- en westzijde wordt het projectgebied begrensd door de Entersestraat. Aan de overige zijden is sprake van agrarische cultuurgronden.

De ruimtelijke structuur in de omgeving bestaat hoofdzakelijk uit bedrijvigheid en agrarische cultuurgronden. Daarnaast zijn ten noorden van het projectgebied een aantal verspreid liggende woonpercelen aanwezig.

De luchtfoto in afbeelding 3 geeft een beeld van de huidige situatie ter plaatse van het projectgebied.



Afbeelding 3 Ligging van het projectgebied (Bron: PDOK)

### Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen en productie van afvalstoffen

De ontwikkeling van het nieuwe bedrijventerrein legt geen bijzonder beslag op natuurlijke hulpbronnen. Tijdens het bouw- en gebruiksfase maken is grondverzet nodig. Tijdens de gebruiksfase zullen gas, elektriciteit en water nodig zijn.

De productie van afvalstoffen betreffen voor de bedrijven de 'huishoudelijke' afvalstoffen en eventueel bedrijfsafvalstoffen. Deze worden zoveel mogelijk gescheiden om nuttige afvalstoffen op eenvoudige wijze te kunnen inzamelen en vervolgens verwerken/recyclen. Er is geen sprake van de productie van gevaarlijk afval. De afvalstoffen zullen conform de daarvoor van toepassing zijnde reglementen worden afgevoerd.

### Verontreiniging en hinder

In de aanlegfase kan sprake zijn van tijdelijke verkeers- en geluidhinder van bouwverkeer en bouwwerkzaamheden op locatie. Het gaat dan om geluid en stof vanuit de bouwplaats en bouwverkeer van en naar het projectgebied. Vanwege de ligging, de omvang van de ontwikkeling en de geschatte tijdsduur, is er geen noodzaak om verkeer tijdelijk om te leiden, met de daarbij behorende effecten. Na afronding van de

bouwwerkzaamheden zal de genoemde tijdelijke hinder volledig vervallen. Het aspect tijdelijke hinder leidt niet tot mogelijk belangrijke milieugevolgen.

In de gebruiksfase zullen ten gevolge van de bedrijfsfunctie geen nadelige effecten op het milieu en de omgeving plaatsvinden. Zoals in hoofdstuk 3 wordt geconstateerd is er geen sprake van een onevenredige aantasting van beschermende natuurgebieden en/of het woon- en leefklimaat ter plaatse.

***Risico op ongevallen, specifiek met gevaarlijke stoffen of technologieën***

De beoogde ontwikkeling zorgt niet voor een toename van risico's voor de omgeving. Er worden geen gevaarlijke stoffen geproduceerd, opgeslagen of vervoerd.

## HOOFDSTUK 3      BESCHRIJVING VAN DE MILIEUEFFECTEN

Voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling zijn de mogelijk negatieve milieueffecten van het voornemen relevant. Relevante milieuaspecten zijn verkeer, geluid, luchtkwaliteit, water, bodem en ecologie waaronder ook specifiek de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden. In dit hoofdstuk worden de te verwachten (tijdelijke) effecten per aspect beschreven. Verder wordt ingegaan op tijdelijke hinder als gevolg van de ontwikkeling. Voor een aantal van deze aspecten zijn onderzoeken uitgevoerd. De conclusies van deze onderzoeken zijn samengevat in onderstaande alinea's.

### Verkeer

Voor het bepalen van de verkeersgeneratie zijn berekeningen gemaakt op basis van de CROW-publicatie 'toekomstbestendig parkeren' (december 2018). In de CROW-publicatie wordt uitgegaan van een minimum en maximum generatie. Dit is de bandbreedte. In dit geval wordt van het gemiddelde uitgegaan.

#### *Uitgangspunten*

Het projectgebied is gelet op de omgevingsadressendichtheid (CBS Statline) gelegen in een gebied met de stedelijkheidsgraad 'weinig stedelijk' in een deel van gemeente Hof van Twente dat behoort tot het gebiedstype 'rest bebouwde kom'.

In voorliggend geval gaat het om een bedrijventerrein waar bedrijven met een maximale milieucategorie 3.2 gehuisvest mogen worden. Wanneer voor een gebied met de functie bedrijventerrein nog geen bedrijfsspecifieke informatie voorhanden is, kan toch een globale berekening van de verkeersgeneratie op etmaalniveau worden gemaakt. De publicatie 'Toekomstbestendig parkeren' van het CROW heeft aan dat hiervoor wordt gekeken naar het type bedrijventerrein. In voorliggend geval is sprake van het bedrijventerreintype: 'Gemengd bedrijventerrein'.

Voor een gemengd bedrijventerrein geldt per netto hectare bedrijventerrein de volgende verkeersgeneratie per weekdagemaal:

- 128 personenauto's
- 30 vrachtauto's

Voor het bepalen van de verkeersgeneratie is het aantal m<sup>2</sup> bvo bepalend. In voorliggend geval wordt uitgegaan van circa 5,7 ha uitgeefbare gronden.

#### *Verkeersgeneratie*

Op basis van bovenstaande uitgangspunten is er sprake van een extra verkeersgeneratie van circa:

- 730 personenauto's per weekdagemaal
- 171 vrachtauto's per weekdagemaal

De totale verkeersgeneratie bedraagt hiermee circa 901 voertuigbewegingen per weekdagemaal. Binnen het beoogde bedrijventerrein wordt een nieuwe ontsluitingsweg aangelegd die is aangesloten op de Entersestraat en de reeds aanwezige rotonde aan de Zomerweg. Via de Zomerweg is er een directe verbinding met de N347 waar het meeste verkeer van het bedrijventerrein naartoe zal gaan of vandaan komt.

Bij het aanleggen van de beoogde nieuwe ontsluitingsweg wordt rekening gehouden met de voorgenoemde aantallen verkeerbewegingen. Daarnaast zijn de Entersestraat en Zomerweg van voldoende capaciteit om het toekomstige verkeer veilig af te kunnen wikkelen.

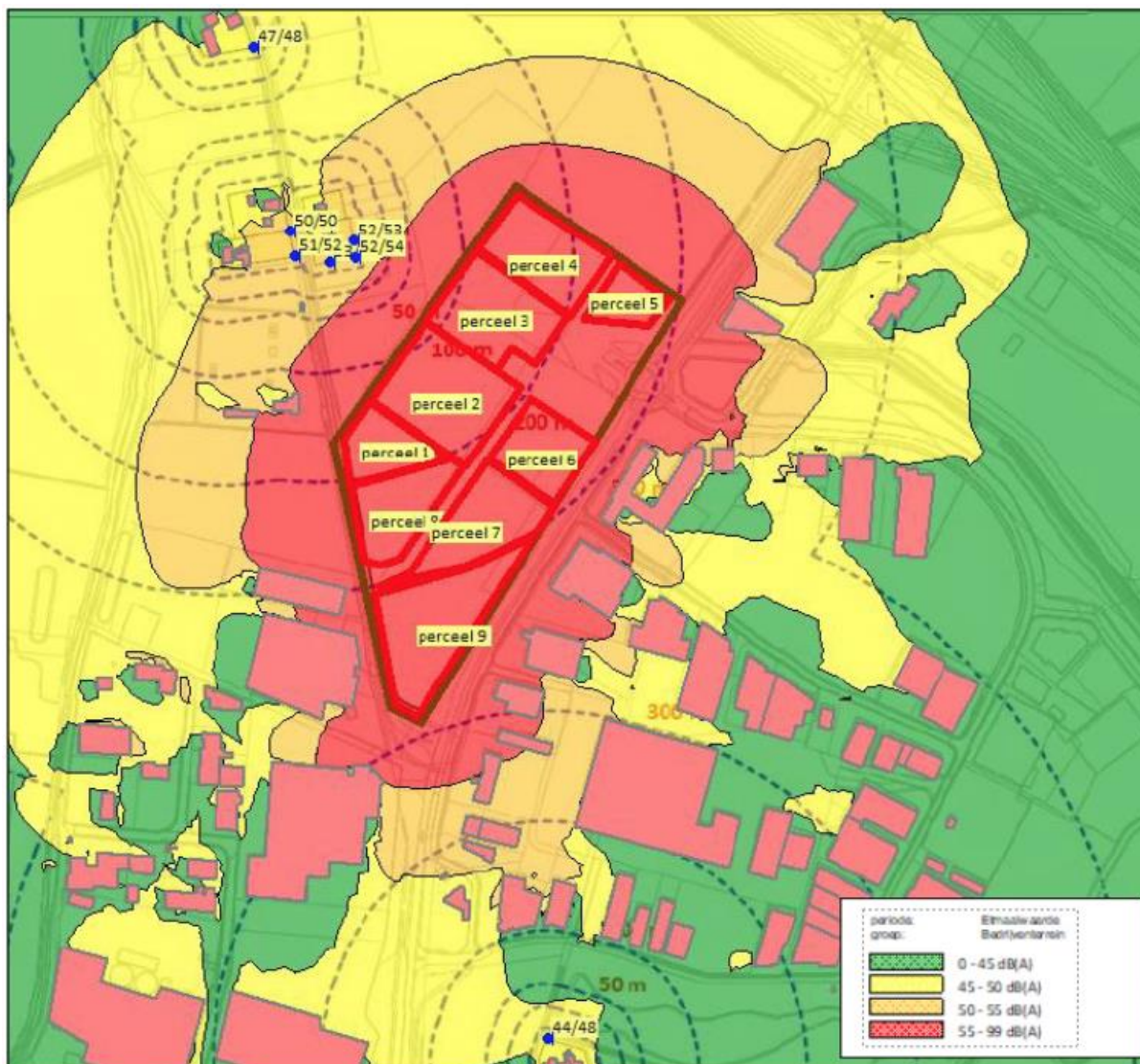
Geconcludeerd wordt dat er sprake is van een goede en verkeersveilige ontsluiting van het projectgebied in meerdere richtingen.

**Effect:** Het effect van de ontwikkeling op het vlak van 'verkeer' wordt ingeschat op neutraal.

## Geluid

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling is een akoestisch onderzoek industrielawaai<sup>1</sup> uitgevoerd. Hierbij is onderzoek gedaan naar de geluidsbelasting afkomstig van het beoogde bedrijventerrein op de omgeving.

In afbeelding 4 zijn de geluidscontouren van het gehele beoogde bedrijventerrein weergegeven en de optredende langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus op de beoordelingspunten (op 1,5 meter / op 5,0 meter hoogte).



Afbeelding 4 Geluidscontouren vanwege het gehele beoogde bedrijventerrein (Bron: Alcedo)

De gezamenlijke geluidsbelasting vanwege het gehele bedrijventerrein bedraagt ten hoogste 54 dB(A)-etmaalwaarde op het rekenpunt R01 (Entersestraat 5 - Referentiepunt Noord). Op rekenpunt R02 (Specreyse 9 - Referentiepunt Zuid) bedraagt de gecumuleerde geluidsbelasting ten hoogste 48 dB(A). Hiermee wordt voldaan aan de plafondwaarde van 55 dB(A)-etmaalwaarde volgens het gemeentelijk geluidsbeleid.

Bij de uiteindelijke beoordeling van de gecumuleerde geluidsbelasting zal echter ook nog rekening moeten worden gehouden met de geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaai van de Enterseweg, Entersestraat en

<sup>1</sup> Uitbreiding bedrijventerrein Zenkeldamshoek te Goor, Akoestisch verkavelingsonderzoek, Alcedo B.V., 25 maart 2021

Zomerweg en de geluidsbelasting vanwege industrielawaai van het bestaande bedrijventerrein Zenkeldamshoek.

Ook dient er rekening mee te worden gehouden dat de woningen aan de Entersestraat 3, 3a, 5, 6, 6a en 8 ten noorden van het nieuwe bedrijventerrein, in de huidige situatie voornamelijk worden blootgesteld aan wegverkeerslawaai vanwege de Entersestraat. Met de komst van het beoogde bedrijventerrein zullen deze woningen ook aan de zuid- en westzijde geluid belast worden. Hierdoor beschikken deze woningen mogelijk niet meer over een geluidsluwe zijde.

Naar aanleiding van de resultaten van het akoestisch onderzoek is een 2<sup>e</sup> rekenronde<sup>2</sup> uitgevoerd. In de 2<sup>e</sup> rekenronde is ingegaan op de geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaai en het cumulatie-effect vanwege wegverkeerslawaai en het beoogde bedrijventerrein.

#### Industrielawaai

Uit de 2<sup>e</sup> rekenronde blijkt dat met de gehanteerde kavelindeling en gehanteerde milieucategorieën bij alle bestemmingsvlakken 'Wonen' voldaan wordt aan de richtwaarde van 45 dB(A)-etmaalwaarde die geldt voor de afzonderlijke kavels.

De gezamenlijke geluidsbelasting vanwege het gehele bedrijventerrein bedraagt ten hoogste 52 dB(A)-etmaalwaarde en voldoet nog aan de plafondwaarde van 55 dB(A)-etmaalwaarde volgens het gemeentelijk geluidsbeleid.

#### Wegverkeerslawaai

De geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaai ter plaatse van de bestemmingsvlakken 'Wonen' aan de Entersestraat is aanzienlijk te noemen en bepalend voor het algemeen heersende geluidsniveau. In de berekeningen is geen rekening gehouden met de verkeersgeneratie vanwege het beoogde bedrijventerrein. De verwachting is dat het verkeer van en naar het bedrijventerrein zich met name in zuidelijke en oostelijke richting via de Zomerweg zal afwikkelen. De maatgevende woning in zuidelijke richting ligt op grote afstand van het bedrijventerrein en op afstand van de Zomerweg. Het verkeer van en naar het bedrijventerrein is ter hoogte van deze woning onderdeel van het algemene verkeersbeeld en wordt om die reden niet relevant geacht.

#### Cumulatie

Ter plaatse van de Entersestraat 4, 6/6a en 8 blijft de Entersestraat bepalend voor de heersende geluidsniveaus. Ter plaatse van de Specreyse 9 is het wegverkeer bepalend voor de heersende geluidsniveaus. De geluidsbelasting vanwege het beoogde bedrijventerrein heeft geen relevante invloed op de heersende gecumuleerde geluidsniveaus ter plaatse van deze woningen.

Aan de zuidoostzijde van het bestemmingsvlak van de Entersestraat, op de kortste afstand tot het bedrijventerrein, bedraagt de gecumuleerde geluidsbelasting ten hoogste 59 dB(A). Aan de oostzijde van het bestemmingsvlak is dit 56 dB(A). Op de gevels van de woning heeft alleen de meest zuidelijke gevel met beoordelingshoogte 5,0 meter een gecumuleerde geluidsbelasting van 56 dB(A). Op de gevels aan de achterzijde van de woning en aan de noordzijde is de gecumuleerde geluidsbelasting overal lager dan de in het gemeentelijk geluidsbeleid gestelde plafondwaarde van 55 dB(A) voor de gecumuleerde geluidsbelasting.

#### Conclusie

Gelet op het vorenstaande wordt geconcludeerd dat de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling niet leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ordening. Er is geen sprake van aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden. Daarnaast leidt het plan niet tot hinder of belemmeringen voor de bedrijven in de omgeving.

**Effect:** Het effect van de ontwikkeling op het vlak van 'geluid' wordt ingeschat op neutraal.

<sup>2</sup> Uitbreiding bedrijventerrein Zenkeldamshoek te Goor, Akoestisch verkavelingsonderzoek 2<sup>e</sup> rekenronde, Alcedo B.V., 16 juli 2021



## Luchtkwaliteit

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt bij het opstellen van een ruimtelijk plan uit het oogpunt van de bescherming van de gezondheid van de mens rekening gehouden met de luchtkwaliteit. Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer. Dit onderdeel van de Wet milieubeheer (Wm) bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk langs wegen vooral de grenswaarden voor stikstofdioxide (jaargemiddelde) en fijn stof (jaar- en daggemiddelde) van belang. De grenswaarden van de laatstgenoemde stoffen zijn in tabel 1 weergegeven.

| Stof                               | Toetsing van                  | Grenswaarde                                       |
|------------------------------------|-------------------------------|---------------------------------------------------|
| stikstofdioxide (NO <sub>2</sub> ) | jaargemiddelde concentratie   | 40 µg/m <sup>3</sup>                              |
| fijn stof (PM <sub>10</sub> )      | jaargemiddelde concentratie   | 40 µg/m <sup>3</sup>                              |
|                                    | 24-uurgemiddelde concentratie | max. 35 keer p.j. meer dan 50 µg / m <sup>3</sup> |
| fijn stof (PM <sub>2,5</sub> )     | jaargemiddelde concentratie   | 25 µg / m <sup>3</sup>                            |

Tabel 1 Grenswaarden maatgevende stoffen Wm

Op grond van artikel 5.16 van de Wm kunnen bestuursorganen bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit onder andere uitoefenen indien de bevoegdheden/ontwikkelingen niet leiden tot een overschrijding van de grenswaarden of de bevoegdheden/ontwikkelingen niet in betekenende mate bijdragen aan de concentratie in de buitenlucht.

### Besluit niet in betekenende mate bijdragen

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>) en fijn stof (PM<sub>10</sub>). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m<sup>2</sup> bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub> moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

### Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

### Beoordeling

Onder het kopje 'Besluit niet in betekenende mate bijdragen' zijn voorbeelden van de lijst met categorieën van gevallen opgenomen, die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Gelet op de aard en omvang van voorgenomen ontwikkeling in vergelijking met de voorgenoemde categorieën, wordt geconcludeerd dat voorliggend project 'niet in betekenende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging. Vervolgonderzoek naar effecten op de luchtkwaliteit is niet noodzakelijk.

**Effect:** Het effect van de ontwikkeling op het vlak van 'luchtkwaliteit' wordt ingeschat op neutraal.

## Water

Het waterschap Vechtstromen is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets (<http://www.dewatertoets.nl>). Naast de toename van verhard oppervlak ligt het projectgebied ook deels in de beschermingszone van een waterloop waardoor de 'normale procedure' van toepassing is.

Het projectgebied is niet gelegen in een grondwaterbeschermings- of intrekgebied. Verder is er geen sprake van het dempen van bestaande watergangen en/of oppervlakte water. Binnen het projectgebied zal het hemelwater en vuilwater gescheiden worden afgevoerd. Het hemelwater wordt afgevoerd naar en opgevangen in de aan te leggen waterpartijen/infiltratievoorzieningen. Het afvalwater wordt afgevoerd via het gemeentelijke rioleringsstelsel.

**Effect:** *Het effect van de ontwikkeling op het vlak van 'water' wordt ingeschat op neutraal.*

## Ecologie

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet en het Nederlands Natuurnetwerk. Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van diersoorten. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming.

### Gebiedsbescherming Natura 2000

In de Wet natuurbescherming heeft Nederland de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in nationale wetgeving verankerd. Nederland zal aan de hand van een vergunningstelsel de zorgvuldige afweging waarborgen rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden. Deze vergunningen worden verleend door de provincies of door de Minister van EZ.

Het projectgebied ligt niet binnen of nabij een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied ligt op circa 5,2 kilometer afstand van het projectgebied.

Voor elk Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen geformuleerd voor alle beschermde soorten en habitats die daar aanwezig zijn. Per soort of habitat is aangegeven of behoud van de huidige aantallen/arealen voldoende is, danwel of uitbreiding of een verbetering nodig is. Niet alleen activiteiten binnen een Natura 2000-gebied maar ook activiteiten buiten een Natura 2000-gebied kunnen de instandhoudingsdoelstellingen in gevaar brengen. Dit wordt externe werking genoemd. Gezien de mogelijke externe werking van de beoogde ontwikkeling op het nabijgelegen Natura 2000-gebied, is het van belang om te toetsen of de realisatie van de beoogde ontwikkeling conflicteert met de waarden waarvoor dit gebied is aangewezen. Hiervoor is in elk geval een toetsing aan de Wet natuurbescherming noodzakelijk.

Gelet op de onderlinge afstand is directe hinder (bijv. geluid, verstrooiing van licht etc.) niet aan de orde. Naast directe hinder dient tevens te worden gekeken naar de mogelijke toename van stikstofdepositie op kwetsbare habitattypen binnen Natura 2000-gebieden. Om dit te beoordelen is er een zogenaamde AERIUS-berekening<sup>3</sup> uitgevoerd voor zowel de bouwfase (tijdelijk karakter) en de gebruiksfase die samenhangt met de voorgenomen ontwikkeling. Hierna wordt ingegaan op de belangrijkste conclusies van het onderzoek.

Zowel voor de aanleg- als gebruiksfase zijn er stikstofdeposities gemeten. In geval van voorgenomen ontwikkeling is hiertoe gebruik gemaakt van het intern salderen. Hierbij wordt de bestaande op te heffen situatie (bemesting van de gronden) vergeleken met de aanlegfase en de toekomstige gebruiksfase. Geconcludeerd wordt dat er voor zowel de aanleg- als gebruiksfase geen sprake is van een meetbare toename van de stikstofdeposities. Daarmee is de voorgenomen ontwikkeling, ten aanzien van stikstof, niet vergunningsplichtig in het kader van de Wet natuurbescherming.

### Gebiedsbescherming Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) de kern van het Nederlands natuurbeleid. Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

<sup>3</sup> AERIUS Berekening Uitbreiding bedrijventerrein Zenkeldamshoek, Goor, BJZ.nu, mei 2021

Het projectgebied ligt buiten het Natuurnetwerk Nederland. De dichtstbijzijnde NNN gronden liggen op minimaal 2,3 kilometer afstand van het projectgebied. Gelet op de grote afstand is er geen sprake van aantasting van wezenlijke waarden en kenmerken van het NNN. Verder onderzoek naar invloeden van het plan op het NNN is niet van toepassing.

#### Soortenbescherming

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd. Door Natuurbank Overijssel is een natuurtoets soortenbescherming<sup>4</sup> uitgevoerd binnen het projectgebied. Hieronder worden de onderzoeksresultaten beschreven.

De inrichting en het gevoerde beheer maken het projectgebied niet tot een geschikte groeiplaats voor beschermde planten, maar wel tot een geschikt functioneel leefgebied van verschillende beschermde diersoorten. Beschermde diersoorten benutten het projectgebied hoofdzakelijk als foerageergebied, maar mogelijk bezet een beschermd grondgebonden zoogdier er een vaste rust- en/of voortplantingsplaats, bezet een amfibie er een (winter)rustplaats en nestelen er vogels. Vleermuizen en amfibieën bezetten geen vaste rust- of voortplantingsplaats in het projectgebied.

Van de in het projectgebied nestelende vogelsoorten, is uitsluitend het bezette nest beschermd, niet het oude nest of de nestplaats. Bezette vogelnesten zijn beschermd en mogen niet beschadigd of vernield worden. Gelet op de aard van de werkzaamheden kan geen ontheffing verkregen worden voor het beschadigen of vernielen van bezette vogelnesten. Indien agrarische cultuurgronden bouwrijp gemaakt dienen te worden tijdens de voortplantingsperiode, dient een broedvogelscan uitgevoerd te worden om de aanwezigheid van een bezet vogelnest uit te sluiten. De terreindelen, die uit riet, ruigte en houtige beplanting bestaan, kunnen niet geïnspecteerd worden door middel van een broedvogelinspectie en dienen buiten de voortplantingsperiode bouwrijp gemaakt te worden.

**Effect:** *Het effect van de ontwikkeling op het vlak van 'ecologie' wordt, mits rekening wordt gehouden met bezette vogelnesten, ingeschat op neutraal.*

#### **Cumulatie**

Cumulatie van effecten treedt op wanneer werkzaamheden in direct omliggende gebieden vergelijkbare effecten veroorzaken met de hierboven beschreven effecten en in dezelfde periode worden uitgevoerd. Er zijn geen ontwikkelingen in direct omliggende gebieden bekend waarbij sprake is van vergelijkbare effecten die in dezelfde periode uitgevoerd zullen worden. Cumulatie is daarom niet aan de orde.

<sup>4</sup> Quicksan natuurwaardenonderzoek Zenkeldamshoek (ongenummerd) te Goor, Natuurbank Overijssel, 24 december 2021

## HOOFDSTUK 4 CONCLUSIE

Dit hoofdstuk dient als samenvatting van de conclusies van de hoofdstukken 2 en 3. In dit hoofdstuk wordt de voorgenomen activiteit aan onderstaande criteria getoetst en een eindafweging gemaakt.

1. De kenmerken van de activiteit;
2. De plaats van de activiteit;
3. De samenhang met andere activiteiten (cumulatie);
4. De kenmerken van de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die de activiteit kan hebben.

### ***Kenmerken van de activiteit***

Het voornemen betreft het realiseren van een uitbreiding van het bestaande bedrijventerrein Zenkeldamshoek met een bruto oppervlakte van circa 7 hectare. Het gaat om bedrijfsfuncties van maximaal milieucategorie 3.1. Bij de kenmerken van de activiteit dient in het bijzonder in overweging te worden genoemd:

- De omvang van het project;
- hinder.

#### ***Omvang***

De ontwikkeling is gelet op de schaal van het project beperkt van omvang. Het voornemen past in het streven van de gemeente om bedrijventerreinen naar lokale behoefte uit te breiden. Geconcludeerd wordt dat dit project ver beneden de drempelwaarden van de m.e.r.-plicht blijft.

#### ***Hinder***

Tijdens de uitvoering van het voornemen kunnen flora en fauna hinder ondervinden. Uit het ecologische afweging ten aanzien van de soortenbescherming en de stikstofberekening is echter gebleken dat de voorgenomen activiteiten niet tot wettelijke consequenties in het kader van soort- of gebiedsbescherming leiden. Er hoeft geen nader onderzoek uitgevoerd te worden en er hoeft geen ontheffing of vergunning aangevraagd te worden in het kader van soort- of gebiedsbescherming.

### ***Plaats van de activiteit***

Het projectgebied is geheel binnen grondgebied van gemeente Hof van Twente gelegen op onbebouwde agrarische cultuurgrond. Het gaat om een locatie die gelet op het reeds aanwezige bedrijventerrein een logisch is voor uitbreiding van dit bedrijventerrein. De voorgenomen activiteit is niet gelegen in beschermd gebied in het kader van waterhuishouding of natuur.

### ***Samenhang met andere activiteiten ter plaatse***

Er vinden in de directe omgeving van het projectgebied geen andere (grootschalige) ontwikkelingen plaats met vergelijkbare milieueffecten waarmee rekening dient te worden gehouden.

### ***Kenmerken van de belangrijke nadelige milieugevolgen***

Voor de beoordeling van eventuele belangrijke nadelige milieugevolgen van de voorgenomen activiteit moet, daar waar opportuun, rekenschap worden gegeven aan de volgende zaken:

- Het bereik van het effect (geografische zone en de grootte van de getroffen bevolking);
- Het grensoverschrijdende karakter van het effect;
- De waarschijnlijkheid van het effect;
- De duur, frequentie en de onomkeerbaarheid van het effect.

Uit hoofdstuk 3 is gebleken dat de ontwikkeling op de relevante milieuaspecten verkeer, geluid, luchtkwaliteit, water en stikstof geen belangrijke structurele nadelige en onomkeerbare milieugevolgen met zich meebrengt.. De ontwikkeling gaat wel gepaard met tijdelijke hinder als gevolg van bouwwerkzaamheden, maar deze zullen na afronding volledig vervallen.

***Conclusie vormvrije m.e.r.-beoordeling***

De vormvrije m.e.r.-beoordeling maakt duidelijk dat de milieueffecten als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling beperkt zijn en dat er geen sprake is van een bijzondere omstandigheid die het opstellen van een plan-m.e.r. noodzakelijk maakt.