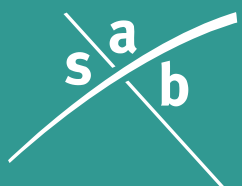




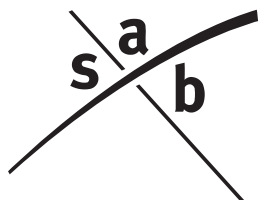
STRUCTUURVISIE

GOOR 2025

GEMEENTE **HOF** VAN TWENTE



COLOFON



Bezoekadres:
Frombergdwarsstraat 54
6814 DZ Arnhem

Correspondentieadres:
Postbus 479
6800 AL Arnhem

T » (026) 3576911
F » (026) 3576611
I » www.sab.nl
E » arnhem@sab.nl

SAB
Henrike Francken

Vastgesteld: 18 juni 2013

Projectnummer: 110649
Datum: juli 2013
NL.IMRO.1735.GOxSV-VS10
Opdrachtgever: Gemeente Hof van Twente

STRUCTUURVISIE

GOOR 2025

GEMEENTE **HOF** VAN TWENTE



STRUCTUURVISIE GOOR 2025

SAMENVATTING	6	10 GROEN EN WATER	80
1 STRUCTUURVISIE GOOR 2025	10	10.1 Huidige situatie	83
1.1 Algemeen	13	10.2 Ruimtelijke opgave	83
1.2 Structuurvisie	13	10.3 Ruimtelijk programma op hoofdlijnen	87
1.3 Procedure structuurvisie	17	11 MILIEU EN DUURZAAMHEID	88
1.4 Leeswijzer	17	11.1 Huidige situatie	91
2 ANALYSE	18	11.2 Ruimtelijke opgave	91
2.1 Ruimtelijke en functionele analyse	21	11.3 Ruimtelijk programma op hoofdlijnen	93
2.2 Trends en ontwikkelingen	23	12 CULTUURHISTORIE	94
2.3 Huidige positie Goor	23	12.1 Huidige situatie	97
3 VISIE EN AMBITIE: GOOR IN 2025	24	12.2 Ruimtelijke opgave	99
3.1 Ambitie	27	12.3 Ruimtelijk programma op hoofdlijnen	99
3.2 Visie op hoofdlijnen	28	13 UITVOERINGSPARAGRAAF	100
4 RUIMTELIJKE KWALITEIT	32	13.1 Inleiding	103
4.1 Huidige situatie	35	13.2 Nota grondbeleid	103
4.2 Ruimtelijke opgave	35	13.3 Locatieontwikkeling	104
4.3 Ruimtelijk programma op hoofdlijnen	39	13.4 Demografische ontwikkelingen	104
5 WONEN	40	13.5 Voorzieningen	107
5.1 Huidige situatie	43	13.6 Nieuwe initiatieven	107
5.2 Ruimtelijke opgave	44	13.7 Financiële aspecten	107
5.3 Ruimtelijk programma op hoofdlijnen	47	13.8 Bovenwijkse voorzieningen	109
6 ECONOMIE	48	13.9 Bovenplanse verevening	110
6.1 Huidige situatie	51	13.10 Nota kostenverhaal	110
6.2 Ruimtelijke opgave	51	13.11 Overeenkomst	111
6.3 Ruimtelijk programma op hoofdlijnen	55	14 MAATSCHAPPELIJKE HAALBAARHEID	116
7 VERKEER EN INFRASTRUCTUUR	56	BIJLAGE 1: Trends en ontwikkelingen	121
7.1 Huidige situatie	59	BIJLAGE 2: Ruimtelijke analyse	127
7.2 Ruimtelijke opgave	60	BIJLAGE 3: Lijst van relevante gemeentelijke beleidsstukken	135
7.3 Ruimtelijk programma op hoofdlijnen	65	BIJLAGE 4: Samenvatting masterplan centrum Goor	139
8 WELZIJN, ZORG EN EDUCATIE	66	BIJLAGE 5: Samenvatting uitkomsten hofpanel	143
8.1 Huidige situatie	69	BIJLAGE 6: Memo noodzaak opstellen MER structuurvisie Goor	147
8.2 Ruimtelijke opgave	70	BIJLAGE 7: Visiekaart	
8.3 Ruimtelijk programma op hoofdlijnen	73		
9 RECREATIE EN ONTSPANNING	74		
9.1 Huidige situatie	77		
9.2 Ruimtelijke opgave	77		
9.3 Ruimtelijk programma op hoofdlijnen	79		

SAMENVATTING

De structuurvisie Goor 2025 bevat de gemeentelijke visie op de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen voor de periode tot en met 2025 voor de kern Goor, met uitzondering voor het gebied waarvoor het Masterplan is opgesteld. De ambities ten aanzien van meerdere sectorale onderwerpen (zoals wonen, economie, verkeer en infrastructuur en cultuurhistorie) zijn hierin samengebracht, voor zover deze betrekking hebben op de ruimtelijke structuur van Goor. Daarnaast bevat de structuurvisie een visie op de ruimtelijke kwaliteit. De visie biedt hiermee één actueel ruimtelijk kader voor de verschillende beleidsterreinen.

Het doel van de visie is enerzijds het aangeven van de kaders waarbinnen ontwikkelingen en projecten kunnen plaatsvinden en anderzijds het communiceren van de ambities van de gemeente wat betreft de kern Goor aan derden.

De visie is grotendeels gebaseerd op reeds bestaand, vastgesteld beleid, zoals de visie 'Zicht op 2030', de Woonvisie 2009-2013 'Groeien in kwaliteit' en het Groenstructuurplan. Daarnaast heeft afstemming plaatsgevonden met het Masterplan centrum Goor. Ten slotte heeft de verkeersvisie voor Goor gediend als onderlegger voor onderhavige structuurvisie.

De ambitie van Goor voor 2025 is in de structuurvisie als volgt geformuleerd:

"Goor is een levendige plaats met 'in de voortuin' een comfortabele, veilige en duurzame woon- én werkomgeving in een robuust groen-blauw raamwerk, een blijven groot aandeel aan (bovenlokale) bedrijvigheid, een goede bereikbaarheid, een passend aanbod aan voorzieningen en in de 'achtertuin' een schitterend buitengebied. Deze waarden, tezamen

met een goede onderlinge saamhorigheid, maakt Goor tot een plek met een sterke eigen identiteit, waar jong en oud zich thuis voelt".

Belangrijke componenten uit deze hoofdambitie zijn het realiseren van een duurzame woon- en werkomgeving voor iedereen en het realiseren van een robuust groen-blauw raamwerk. Bij beide componenten speelt ruimtelijke kwaliteit een belangrijke rol. Ruimtelijke kwaliteit, met name ten aanzien van de versterking van de elementen 'groen en water' en verbetering van de kwaliteit van de openbare ruimte staan dan ook hoog in het vaandel.

Naast de ambities voor Ruimtelijke kwaliteit is de gemeentelijke ambitie per sector als volgt geformuleerd:

- Bij stedelijke ontwikkelingen, waaronder het invullen van (woning-)bouwlocaties, wordt de voorkeur gegeven aan inbreiding en wordt ingezet op kwaliteit, duurzaamheid en levendigheid. De beschikbare ruimte die ontstaat door bijstelling van het oorspronkelijke woningbouwprogramma als gevolg van demografische ontwikkelingen kan worden ingezet voor een vergroting van het aandeel openbare ruimte en daarmee verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. Particuliere initiatieven, zoals een door de buurt geïnitieerde en/of beheer speel- of wijkruimte, moeten een sleutelrol spelen in het verlevendigen en differentiëren van wijken.
- De werkgelegenheid is van oudsher een belangrijke kwaliteit van Goor. Ook voor de toekomst is het behoud van een groot aandeel werkgelegenheid een streven. Voor wat betreft de ontwikkeling op en van bedrijventerreinen wordt ingezet op inbrei-

ding en herstructurering voor uitbreiding. Bedrijventerrein Haven Goor heeft potenties voor watergebonden bedrijvigheid.

- Voor de aspecten verkeer en infrastructuur wordt gestreefd naar een (blijvend) goede bereikbaarheid en het ontlasten van de omgeving rond het centrum van het doorgaand (vracht)verkeer. Het fietsverkeer wordt gestimuleerd.
- De kwaliteit van voorzieningen wordt belangrijker dan de kwantiteit. Investerings ten behoeve van het behoud aan een basisstructuur van voorzieningen zullen vooral gericht zijn op de ontwikkeling van jeugd en jongeren tot 18 jaar, ouderen en de steeds groter wordende groep kwetsbare burgers.
- Voor Goor geldt niet de ambitie om zich qua toeristische en recreatieve attractiviteit te meten met Diepenheim en Delden. Wel wordt ingezet op toegankelijke 'ommetjes' in de stadsrandzones en het (meer) beleefbaar maken van cultuurhistorische waarden.
- Het versterken van de groen- en waterstructuur in en aan de rand van de kern is een centrale opgave in de visie. Bij versterking van de groenstructuur (laanbeplanting, knooppunten) speelt ook de aandacht voor functioneel groen (parken, speelplekken) een rol. Een belangrijke doelstelling voor water is het sterker beleefbaar maken van het water, onder andere door het weer zichtbaar maken van waterlopen zoals de Stadsregge. Voor een duurzame inrichting is het zinvol om nieuwe groenstructuren zoveel mogelijk te koppelen aan bestaande en waar mogelijk op te hangen aan (nieuwe) waterstructuren.

- Om het historisch besef te vergroten en daarmee de waardering voor Goor, wordt het (mede)gebruik van historische bebouwing gestimuleerd en wordt gestreefd naar het beter zichtbaar maken en ontsluiten van historische waarden.

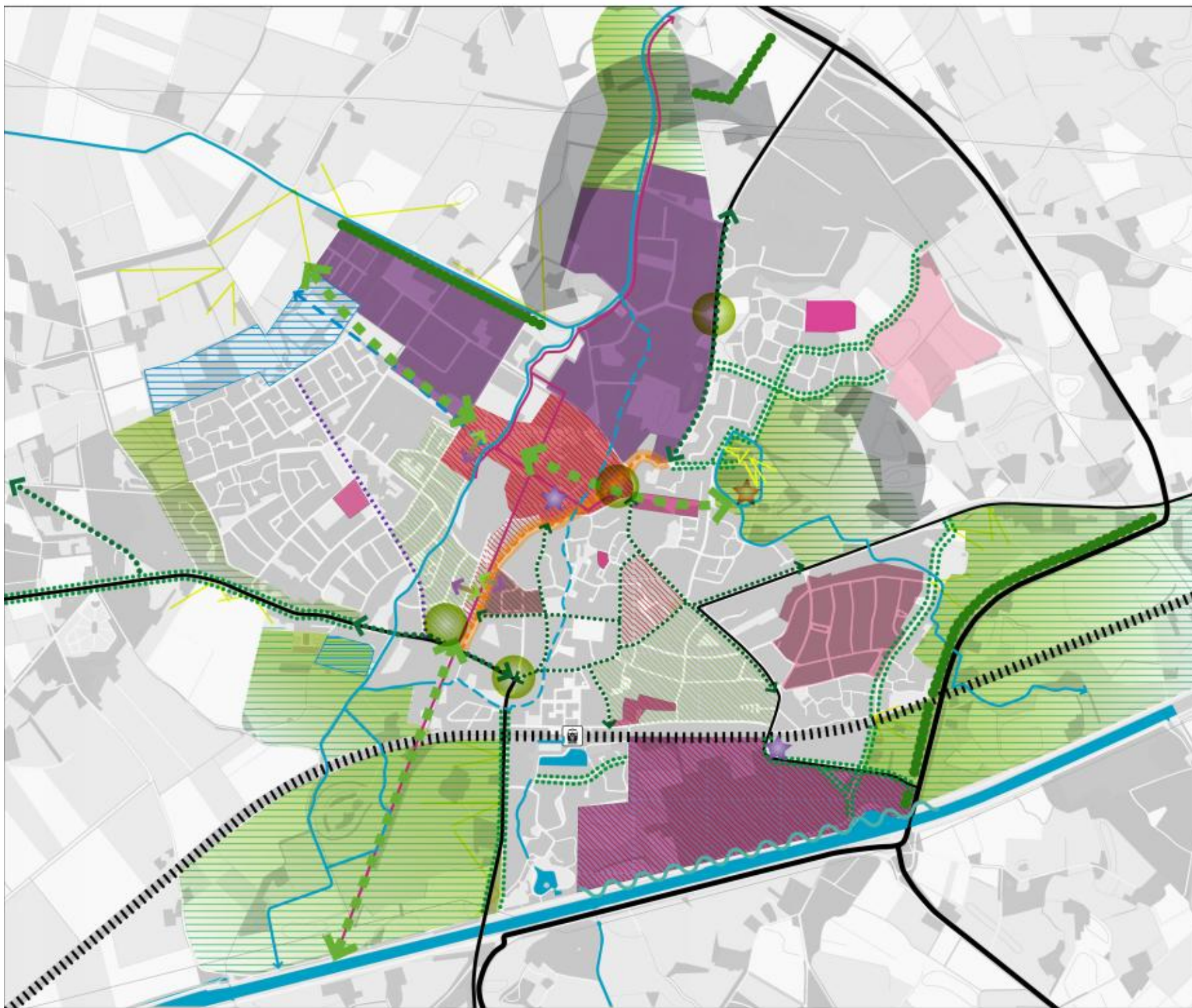
In de uitvoeringsparagraaf wordt uiteengezet op welke wijze de gemeente de geformuleerde beleidsdoelstellingen wil verwezenlijken. Daarbij wordt ook ingegaan op de financiële aspecten van de uitvoering, met name het kostenverhaal van bovenwijkse voorzieningen en bijdragen voor ruimtelijke ontwikkelingen.

Hierbij wordt benadrukt dat burgers, particulier initiatief, ondernemers en fondsen een bron van creativiteit, initiatief en middelen zijn. De burgers worden uitgedaagd deze initiatieven te ontplooien, waarbij de gemeente een faciliterende rol wil vervullen. Als voorbeelden kunnen genoemd worden een (tijdelijk) gebruik van (braakliggende) terreinen of Collectief Particulier Opdrachtgeverschap (CPO). Om die reden wordt in de structuurvisie uitgegaan van ruime kaders.

De ruimtelijke ambities zijn vertaald in een uitvoeringsprogramma, waarin per locatieontwikkeling c.q. voorziening schematisch duidelijkheid wordt gegeven over de fase/status, de uitvoerende partij, de rol van de gemeente en de planning.

De uitvoeringsparagraaf moet worden opgevat als een dynamisch onderdeel van de structuurvisie. De uitvoeringsparagraaf zal periodiek onder de loep worden genomen om te bezien of er aanpassingen doorgevoerd dienen te worden aan de hand van de stand van zaken en inzichten op dat moment.

VISIEKAART



Visiekaart

	uitbreiding wonen
	reservering woningbouw
	inbreiding wonen
	herstructurering
	verbeteren ruimtelijke kwaliteit*
	herontwikkeling met woningbouw en/of andere functies en *
	revitalisering bedrijventerrein
	behouden landschappelijke kwaliteiten
	beleefbaar groen in de wijk
	waterberging
	versterken bestaande watergangen
	nieuwe/terugbrengen watergang
	hoofdontsluitingsweg
	ruimtereservering nieuwe verbinding
	opwaarderen routing
	nieuwe fietsverbinding
	optimaliseren fietsverbinding
	laanstructuur aanbrengen
	begeleidend groen aanbrengen
	behouden en/of versterken laanstructuur
	groene verbindingszone
	integrale ontwikkeling
	versterken groenstructuur
	watergebonden bedrijvigheid
	industrieel erfgoed
	functieverandering mogelijk
	knooppunt verkeer en groen
	doorzichten naar landschap

1 STRUCTUUR GOOR 2025



URVISIE
25



STRUCTUURVISIE GOOR 2025

1.1 ALGEMEEN

Voor u ligt de visie van de gemeente Hof van Twente op de gewenste ruimtelijke ontwikkeling voor de kern Goor voor de periode tot 2025. De ambities van de gemeente ten aanzien van meerdere sectorale onderwerpen zijn hierin samengebracht, voor zover deze betrekking hebben op de ruimtelijke structuur van de stad Goor. Na een uiteenzetting van de visie op de gewenste ruimtelijke kwaliteit komen de volgende functies aan de orde:

- wonen
- economie
- verkeer en infrastructuur
- welzijn, zorg en educatie
- recreatie en ontspanning
- groen en water
- milieu en duurzaamheid
- cultuurhistorie

De visie biedt hiermee één actueel ruimtelijk kader voor de verschillende beleidsterreinen. Het doel van deze structuurvisie is enerzijds het aangeven van de kaders waarbinnen ontwikkelingen en projecten kunnen plaatsvinden en anderzijds het communiceren van de ambities van de gemeente wat betreft de kern Goor aan derden.

1.2 STRUCTUURVISIE

Inleiding en doelstelling

Op grond van artikel 2.1 van de Wet ruimtelijke ordening zijn gemeenten verplicht voor het gehele grondgebied van de gemeente één of meer structuurvisies vast te stellen. De structuurvisie bevat de hoofdlijnen van de voorgenomen ontwikkeling van het betreffende gebied, alsmede de hoofdzaken van het door de gemeente te voeren ruimtelijk beleid. De structuurvisie gaat tevens in op de wijze waarop de raad zich voorstelt die voorgenomen ontwikkeling te doen verwezenlijken. Op basis van de digitaliserings- en standaardiseringsverplichtingen dient de structuurvisie digitaal beschikbaar en raadpleegbaar te zijn.

Met voorliggende structuurvisie wordt tegemoet gekomen aan de wettelijke verplichting te beschikken over een structuurvisie en de wens van de gemeente om over een actueel toetsingskader te beschikken. Met het vaststellen van deze structuurvisie spreekt het gemeentebestuur zich uit over het beoogde beleid voor de kern Goor voor de periode tot 2025.

De doelstelling van de structuurvisie is als volgt geformuleerd:

“In de structuurvisie wordt, met inachtneming van en inspeland op demografische en economische ontwikkelingen, als gevolg van een ruimtelijke vertaling van de beleidsambities en een beschrijving van de aanwezige waarden een samenhangend beeld gegeven van de gewenste en mogelijke ruimtelijke ontwikkelingen tot 2025 voor de kern Goor”.

De structuurvisie heeft geen directe bindende werking voor de burger; op basis van de structuurvisie worden nog geen ontwikkelingen daadwerkelijk mogelijk gemaakt. Wel biedt de structuurvisie het ruimtelijke kader voor de uitwerking van concrete plannen en projecten. De uitwerking van de structuurvisie vindt plaats door middel van het op termijn vaststellen van bestemmingsplannen voor de diverse ontwikkelingslocaties. Deze zijn wél rechtstreeks bindend voor de burger.



Relatie met andere documenten

Deze structuurvisie staat niet op zichzelf. Zo moet het beleid passen in dat van de hogere overheden (rijk en provincie) en voldoen aan de eisen van het waterschap. Ook ligt er een directe link met de strategische visie “Zicht op 2030” en het masterplan centrum Goor.

Op 1 juni 2010 heeft de gemeenteraad de strategische visie “Zicht op 2030” vastgesteld. De visie schetst de huidige en toekomstige kenmerken van de gemeente Hof van Twente en biedt een mogelijk toekomstperspectief met vernieuwende ideeën en kansrijke oplossingsrichtingen.

In de visie wordt gesteld dat door het bewust leggen van accenten iedere kern kan werken aan een herkenbaar profiel van de eigen sterke punten en zich hiermee profileren. Voor Goor wordt hierbij gedacht aan een centrumfunctie. Als centraal gelegen kern is voor Goor dan ook het meest stedelijk karakter voorzien.

Het masterplan centrum Goor is een integrale visie die is opgesteld om de specifieke problematiek en mogelijkheden van het centrum van Goor in kaart te brengen. Het document heeft de status van structuurvisie. Om die reden is dit gebied buiten het plangebied van onderhavige structuurvisie gelaten.

Vanwege de nauwe samenhang met het masterplan centrum Goor is in de bijlage een beknopte samenvatting van dit document gegeven en is tevens de visiekaart van het masterplan opgenomen.

Voorliggende structuurvisie is opgesteld met inachtneming van zowel de strategische visie Zicht op 2030, het masterplan centrum Goor alsmede de overige in bijlage 4 genoemde beleidsstukken. Ten slotte is ook nagegaan of deze structuurvisie een kader vormt voor ontwikkelingen waarvoor op grond van het Besluit m.e.r. of de Natuurbeschermingswet 1998 een m.e.r.-plicht geldt. Dit blijkt niet het geval. Een nadere onderbouwing hiervan is opgenomen in bijlage 6.

Totstandkoming structuurvisie

Na een inventarisatie en analyse van het relevante geldende beleid is een overzicht gemaakt van essentiële beleidsuitspraken per beleidsveld. Daarnaast is het plangebied geïnventariseerd en geanalyseerd. Ook is een demografische effect analyse uitgevoerd, waarbij de gevolgen van de demografische ontwikkelingen op het gebied van wonen, economie, voorzieningen en infrastructuur in beeld zijn gebracht.

Als onderdeel van de inventarisatie en analyse zijn ten slotte interviews gehouden met verschillende stakeholders, zowel van de gemeente als van organisaties daarbuiten.

Naar aanleiding van de inventarisatie, analyse en interviews is een Nota van Uitgangspunten opgesteld. De Nota van Uitgangspunten geeft een overzicht van de meest relevante beleidsuitgangspunten, randvoorwaarden, kansen en aandachtspunten. In dit kader is ook het Hofpanel geraadpleegd. De uitkomsten hiervan zijn meegenomen bij de totstandkoming van de structuurvisie.

De Nota van Uitgangspunten is vastgesteld door het college en vervolgens ter informatie voorgelegd aan de commissie Fysiek. De Nota van Uitgangspunten heeft vervolgens aan de basis gestaan van deze structuurvisie.

Plangebied

In figuur 1 is de begrenzing van het plangebied van de structuurvisie opgenomen. Met deze begrenzing wordt aangesloten op de begrenzing van het masterplan centrum Goor en de begrenzing van de structuurvisie Landelijk Gebied.

Omdat het masterplan centrum Goor en de structuurvisie voor het overige deel van de kern Goor vanzelfsprekend nauw verwant zijn, is in de bijlage van deze structuurvisie een beknopte samenvatting en de visiekaart van het masterplan centrum Goor opgenomen.

In dit kader wordt opgemerkt dat daar waar in dit document over ‘Goor’ wordt gesproken, de bebouwde kom (en eventuele ontwikkelingslocaties) buiten het centrumgebied wordt bedoeld, tenzij anders vermeld.



Figuur 1: Plangebied structuurvisie Goor 2025



1.3 PROCEDURE STRUCTUURVISIE

Een structuurvisie heeft geen direct bindende werking voor burgers en er is geen mogelijkheid voor het instellen van beroep. Op grond van artikel 2.1.1 van de Wet ruimtelijke ordening moeten burgers en maatschappelijke organisaties wel bij de voorbereiding van een structuurvisie worden betrokken. Voorliggende structuurvisie is hiertoe (als ontwerp) gedurende zes weken ter inzage gelegd, waarbij een ieder een inspraakreactie kon indienen. Tevens is de visie aan de relevante instanties toegezonden.

De gemeenteraad heeft bij vaststelling van de structuurvisie kennis genomen van de ingekomen reacties en heeft het plan vastgesteld. Voor nadere informatie over de procedure wordt verwezen naar hoofdstuk 14 van deze visie.

1.4 LEESWIJZER

Deze structuurvisie kent de volgende opbouw. Na dit inleidende hoofdstuk komt in hoofdstuk 2 de analyse aan de orde aan de hand van een beschrijving van trends en ontwikkelingen, de huidige positie van Goor en de gebiedskenmerken van Goor, aan de hand van een beknopte beschrijving van de historie, alsmede de ruimtelijke en functionele structuur. Hoofdstuk 3 geeft vervolgens op hoofdlijnen inzicht in de gewenste positie van de kern; waar wil Goor staan in 2025? Het vierde tot en met twaalfde hoofdstuk bevatten ieder een sectorale onderlegger van de integrale ontwikkeling, in de vorm van een korte beschrijving van de huidige situatie, de ruimtelijke opgaven en het ruimtelijk programma. In hoofdstuk 13 wordt ingegaan op de uitvoeringsaspecten. Allereerst wordt kort de uitvoeringsparagraaf in zijn algemeenheid beschreven, waarna de uitvoeringsparagraaf voor de kern Goor wordt gespecificeerd. Hoofdstuk 14 ten slotte behandelt de wijze waarop burgers en organisaties zijn betrokken bij de totstandkoming van de structuurvisie.

2 ANALYSE

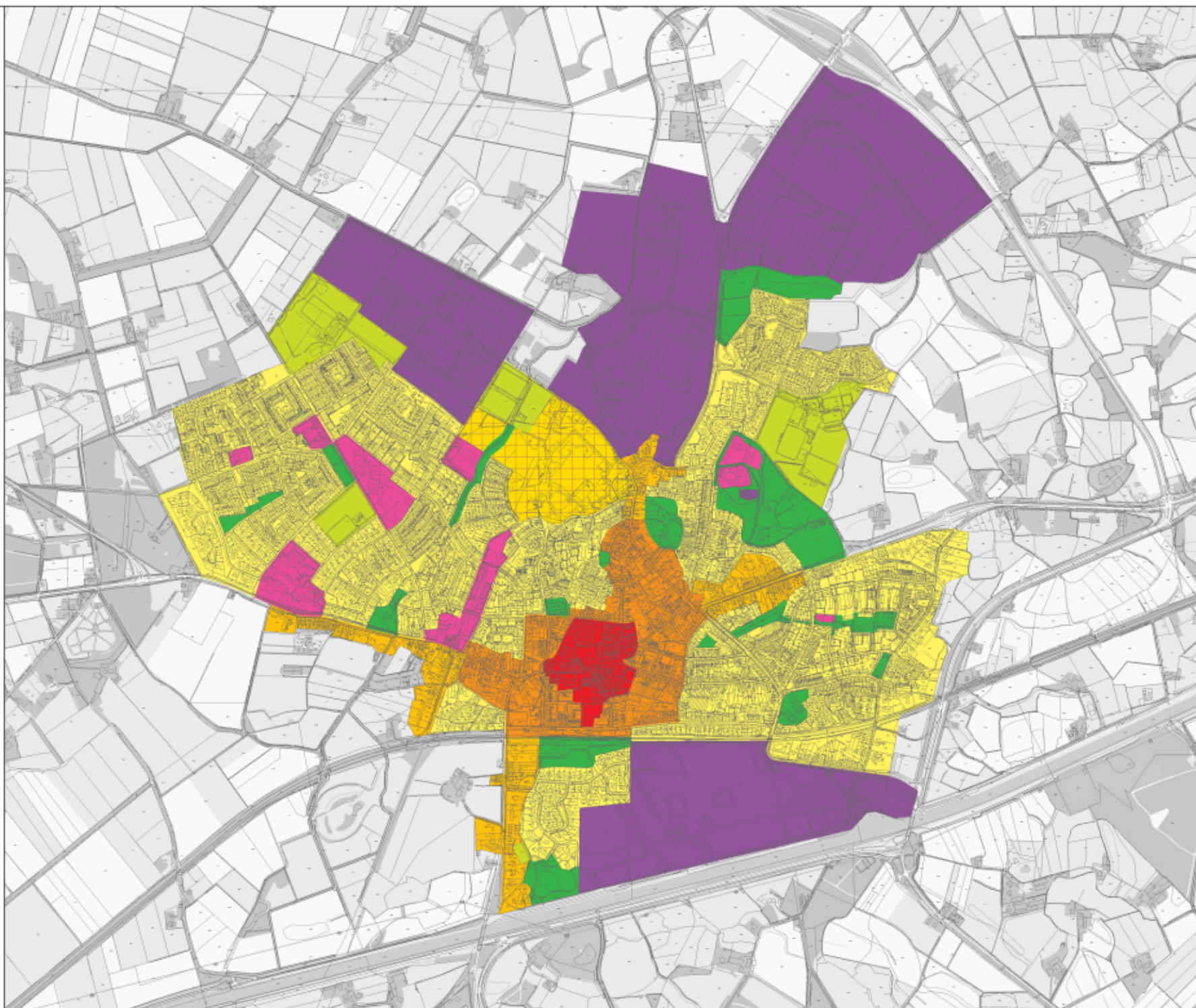




Deelgebieden

Legenda

-  centrum
-  centrumschil
-  dorpslinten
-  TSB-terrein
-  woonwijken
-  voorzieningen
-  (openbaar) groen en/of be-
bouwning in een groene setting
-  sportvelden
-  bedrijven



ANALYSE

2.1 RUIMTELIJKE EN FUNCTIONELE ANALYSE

Goor heeft een rijke en bewogen geschiedenis. Van die geschiedenis is in de huidige situatie nog een aantal restanten herkenbaar aanwezig. Zo heeft Goor een aantal monumenten en karakteristieke panden, waaronder fraaie villa's en een vanuit de historie herkenbare stedenbouwkundige structuur.

De huidige bebouwingsstructuur is onder te verdelen in drie elementen, te weten centrumschil, linten en woonwijken. Met name in de 'oude linten' en centrumschil is sprake van een veelzijdigheid aan functies. De woonwijken zijn divers, mede ingegeven door de bouwperiode, de sociale samenhang en de stedenbouwkundige opzet. Een bijzondere buurt als het Tuindorp, bestaande uit rijwoningen in eenzelfde stijl, refereert rechtstreeks aan het industriële verleden van de stad en is daarom van cultuurhistorische waarde, terwijl een wijkje als Gossinkswede/Heijinksweg grotendeels uit vrijstaande woningen in verschillende stijlen bestaat. De woonwijken (dat wil zeggen de woongebieden buiten de centrumschil) betreffen veelal vrij monofunctionele woongebieden, waarbij uitsluitend in De Whee sprake is van een klein voorzieningencluster.

Goor ligt op een kruispunt van belangrijke doorgaande (hoofd-)wegen en kent daarom een goede bereikbaarheid. Tegelijkertijd vormen met name de provinciale weg (N347) en het Twentekanaal sterke ruimtelijke barrières met het omringende buitengebied. Daarnaast is binnen de kern sprake van een onduidelijke verkeersstructuur.

Goor ligt temidden van een aantrekkelijk buitengebied, dat met name aan de west- en oostzijde van de kern beleefbaar is. Rondom de centrumschil heeft Goor echter een vrij steinig karakter. Daarnaast vertoont de huidige groenstructuur een nogal versnipperd beeld. Ook het water, vanouds verweven met de ontstaansgeschiedenis van Goor, is in de kern nauwelijks meer zichtbaar.

Het relatief grote oppervlak aan bedrijventerreinen is kenmerkend voor Goor en vormt tot op de dag van vandaag een duidelijke verwijzing naar het industriële verleden van de kern. Met name aan de noordzijde vormen de aanwezige bedrijventerreinen een harde overgang naar het aangrenzende buitengebied.

Qua voorzieningen vervult Goor een centrumfunctie voor de gemeente. Vooral de zorgfuncties zijn goed vertegenwoordigd. De dienstverlenende – en zorgvoorzieningen zijn met name geconcentreerd in de centrumschil, terwijl de onderwijsvoorzieningen verspreid over de kern zijn gelegen.

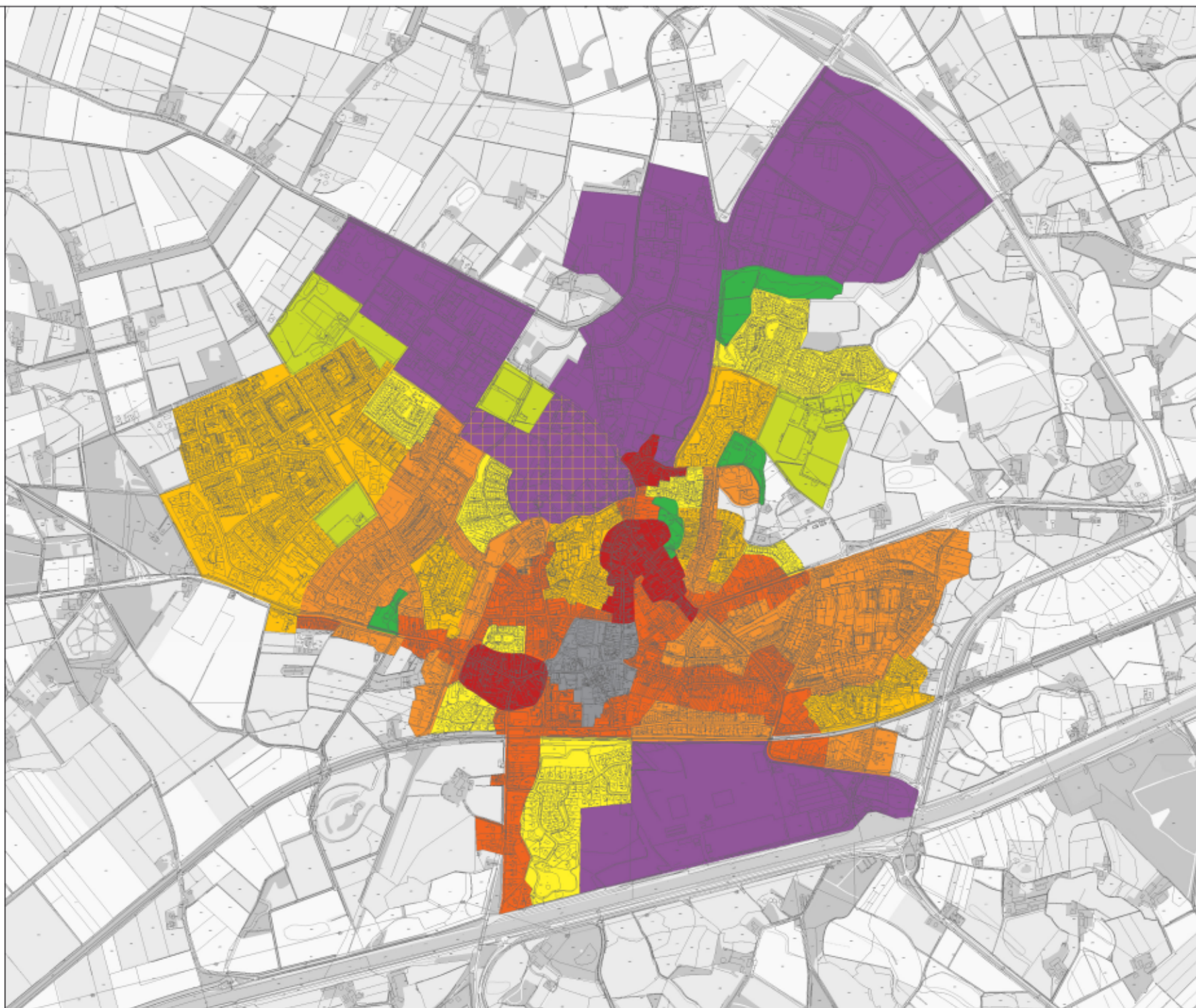
Voor een uitgebreide ruimtelijke en functionele analyse wordt verwezen naar bijlage 2.



Groei

Legenda

-  centrum
-  vroegstedelijke ontwikkeling (tot 1850)
-  1850-1940 industriële groei
-  1945-1970 wederopbouw/moderne stedenbouw
-  1970-1990
-  1990-heden
-  sportvelden
-  (openbaar) groen en/of bebouwing in een groene setting
-  bedrijven
-  TSB-terrein



2.2 TRENDS EN ONTWIKKELINGEN

Bij het opstellen van deze visie is niet alleen naar de kern Goor zelf gekeken. De ontwikkelingen op een grotere schaal, zoals op gemeentelijk en ook landelijk niveau, zijn eveneens van invloed.

Om die reden zijn de (gewenste) ontwikkelingen in Goor mede gezien tegen de achtergrond van de maatschappelijke trends en ontwikkelingen op een hoger schaalniveau.

Hoewel enkele van de genoemde maatschappelijke trends en ontwikkelingen reeds uitgebreid aan de orde zijn gekomen in de gemeentelijke toekomstvisie “Zicht op 2030”, zijn zij in bijlage 1 (kort) toegelicht en geactualiseerd. Omdat met name demografische ontwikkelingen ook ruimtelijke consequenties hebben voor bijna alle beleidssectoren, is het van belang om in het kader van de structuurvisie een gedegen beeld te hebben van het (toekomstige) verloop van deze demografische ontwikkelingen.

2.3 HUIDIGE POSITIE GOOR

Goor ligt centraal in Hof van Twente en is tevens de grootste kern van de gemeente. Qua bedrijven en instellingen heeft de kern betekenis voor de gehele gemeente en ook het winkelaanbod in het centrum is groter dan het aanbod in de overige centra binnen de gemeente.

Toch is Goor niet dé hoofdkern die qua grootte, uitstraling en verzorgende functie van nature een hoofdrol vervult. Weliswaar heeft het centrum van Goor ook een functie voor inwoners uit de omliggende kernen, dit betreft hoofdzakelijk de voorzieningen in met name de dagelijkse sector en vanwege instellingen als de Reggehof en het gemeentehuis. Het behoud van voorzieningen staat echter onder druk.

De aanwezigheid van grote kernen als Hengelo, Enschede en Almelo op relatief korte afstand trekt veel inwoners uit de gemeente voor met name de niet dagelijkse sector en uitgaansgelegenheden. Daarnaast zijn ook de nabijgelegen centra van Haaksbergen en Rijsen flink groter dan het centrum van Goor.

Een sterk punt van de kern is de goede bereikbaarheid (zowel per fiets, auto als openbaar vervoer) en de gratis parkeergelegenheid. Tegelijkertijd zorgen deze elementen deels voor aantasting van de leefbaarheid. Zo bestaat er in Goor op de wegen om het centrum, zoals de Molenstraat, Hengevelderstraat en de Kerkstraat, overlast vanwege het (doorgaande) vrachtverkeer.

3 VISIE EN A GOOR IN 2



**AMBITIE:
2025**



VISIE EN AMBITIE: GOOR IN 2025

3.1 AMBITIE

Met de vaststelling van deze structuurvisie wordt tegelijkertijd de ambitie van Goor voor 2025 vastgelegd:

“Goor is een levendige plaats met ‘in de voortuin’ een comfortabele, veilige en duurzame woon- én werkomgeving in een robuust groen-blauw raamwerk, een blijvend groot aandeel aan (bovenlokale) bedrijvigheid, een goede bereikbaarheid, een passend aanbod aan voorzieningen en in de ‘achtertuin’ een schitterend buitengebied. Deze waarden, tezamen met een goede onderlinge saamhorigheid, maakt Goor tot een plek met een sterke eigen identiteit, waar jong en oud zich thuis voelt”.

De gestelde ambitie is gebaseerd op de huidige en gewenste identiteit van Goor en kent een aantal componenten die als het ware als de hoofdpogaven van deze structuurvisie kunnen worden geformuleerd:

Een duurzame woon- én werkomgeving voor iedereen

Goor is in 2025 een kern waar voor iedereen passende woonruimte beschikbaar is en waar het aanbod van (boven)lokale werkgelegenheid blijvend op peil is. Rekening houdend met de demografische ontwikkelingen heeft stedelijke uitbreiding geen prioriteit, maar wordt juist ingezet op inbreiding en op het investeren in kwaliteit, bijvoorbeeld in de vorm van herstructurering. Een duurzame woon- en werkomgeving betekent ook een hoge kwaliteit van de openbare ruimte en voldoende, op de behoefte toegesneden voorzieningen.

Bedrijvigheid vormt nog steeds een belangrijke en waardevolle functie binnen Goor. De kern is een aantrekkelijke vestigingsplaats voor bedrijven en door een duurzame inrichting van de bedrijvenparken, waarbij veel zorg wordt besteed aan de ruimtelijke kwaliteit en de juiste zonering, verenigt deze functie zich goed met de overige functies.

De kern is goed bereikbaar, zowel met de auto als met het openbaar vervoer. Het doorgaand verkeer wordt zoveel mogelijk uit het centrum geweerd en omgeleid. Tevens zijn er voldoende, logische en veilige langzaamverkeersverbindingen.

Een robuust groenblauw raamwerk

Een robuuste groen- en waterstructuur (groenblauw raamwerk) vormt een goede basis voor een kwalitatief hoogwaardige leefomgeving. Hierbij is niet alleen een samenhangend raamwerk binnen de kern gevormd, maar is ook de relatie met het omringende buitengebied verbeterd door specifieke aandacht voor de stadsrandzones.

Het water van de beken is weer zichtbaar in de kern. Nieuwe groenstructuren zijn hieraan gekoppeld en hebben samen met het water een grote belevings- en verblijfswaarde.

Een sterke eigen identiteit

Identiteit en imago hangen sterk samen met de kwaliteit van de openbare ruimte en de aanwezigheid van historische elementen en structuren. In Goor is op dit gebied winst te behalen.

Enerzijds door ‘harde’ ontwikkelingen, zoals een ruimtelijke kwaliteitsimpuls waaronder herstructurering en versterking van de groen- en waterstructuur, alsmede de verbetering van de verkeersstructuur. Anderzijds door ‘zachte’ ontwikkelingen, zoals het nog meer uitdragen van bestaande, alsmede het ontwikkelen van nieuwe evenementen en projecten die Goor op de kaart zetten.

3.2 VISIE OP HOOFDLIJNEN

In dit kader kan worden gedacht aan aspecten waar Goor in de huidige situatie reeds onderscheidend in is: sport en muziek. Dergelijke evenementen kunnen tevens een belangrijke bijdrage leveren aan het handhaven en versterken van de sociale samenhang in de stad. Ook het verstevigen van cultuurhistorische waarden en daarmee het vergroten van het historisch besef levert een positieve bijdrage aan het ontwikkelen en uitdragen van de eigen identiteit.

Ten slotte is het onderscheidend vermogen van de kern in dit kader van belang. Goor zal zich blijven onderscheiden van de overige kernen binnen de gemeente vanwege haar goede werkgelegenheid en vele voorzieningen.

In 2025 zijn de inwoners van Goor (weer) trots op hun woonplaats, is de onderlinge saamhorigheid groot en heeft Goor, mede door de afronding van saneringsprojecten, afgerekend met haar asbest-imago.

Aan de in de vorige paragraaf geschetste ambitie voor Goor in 2025 ligt de gemeentelijke visie op diverse beleidssectoren ten grondslag. De navolgende hoofdstukken 4 tot en met 12 bevatten een beschrijving per beleidsthema van de opgave waar de kern Goor in deze periode voor staat. In deze paragraaf worden, vooruitlopend hierop, de hoofdlijnen van deze visie geschetst.

Ruimtelijke kwaliteit

Voor wat betreft de toekomstige woon-, werk- en leefomgeving staat ruimtelijke kwaliteit hoog in het vaandel.

Een verbetering en verankering van ruimtelijke kwaliteit in Goor heeft in hoofdzaak betrekking op de elementen 'groen en water' en 'kwaliteit openbare ruimte'. Hierbij moet wel worden aangetekend dat een ruimtelijke kwaliteitsslag voor gebieden als geheel niet zonder een voldoende kwaliteit van bebouwing, waaronder individuele panden, kan.

Het element 'groen en water' heeft met name betrekking op het versterken van de groen- en waterstructuur. De kwaliteit van de (openbare) ruimte is op diverse plaatsen in de kern voor verbetering vatbaar. Specifiek genoemd kunnen worden het TSB-terrein en omgeving, de Pastoriestraat en omgeving, 't Schild, bedrijventerreinen Haven Goor, alsmede enkele entrees en doorgaande wegen.

Wonen

Een groot goed wat betreft Goor is de ligging in een prachtig buitengebied. Om die reden wordt bij stedelijke ontwikkelingen, waaronder het invullen van (woning-) bouwlocaties, de voorkeur gegeven aan inbreiding boven uitbreiding.

Voor een duurzame woonomgeving is het juiste woningaanbod van belang. Voor nieuwbouwplannen zijn seniorenhuurwoningen en in mindere mate grondgebonden seniorenkoopwoningen kansrijke segmenten. Het kwalitatieve woningbouwprogramma richt zich daarnaast op de combinatie van wonen en zorg. In dit licht streeft de gemeente nadrukkelijk naar een vergroting van het aandeel intramurale zorgwoningen en levensloopbestendige woningen, al dan niet door herstructurering.

Als gevolg van demografische ontwikkelingen kiest de gemeente voor bijstelling van het oorspronkelijke woningbouwprogramma. De als gevolg hiervan extra beschikbare ruimte in de kern kan worden ingezet voor het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit door een vergroting van het aandeel openbare ruimte (groen, water). Ook een verdunning van het woningaanbod, door herstructurering van bestaande wijken, biedt kansen voor verbetering van de ruimtelijke kwaliteit in Goor. Daarnaast biedt het uit de markt nemen van woningen elders kansen om woningen, aansluitend aan de behoefte, te realiseren.

Ten slotte is het creëren van een duurzame woonomgeving het meest kansrijk in een levendige woonwijk. De (juiste) voorzieningen in de woonwijk maken het, met name voor ouderen, mogelijk om langer zelfstandig te functioneren in hun eigen woonomgeving, maar stellen de bewoners, jong en oud, tevens in de gelegenheid actief te zijn in hun eigen woonwijk. Particuliere initiatieven, zoals een door de buurt geïnitieerde en/of beheerde speel- of wijk tuin, moeten een sleutelrol spelen in het verlevendigen en differentiëren van wijken.

Economie

Goor ontleent haar ontwikkeling in belangrijke mate aan de industriële bedrijvigheid. Ook vandaag de dag is de werkgelegenheid een belangrijke kwaliteit. De relatie met de industrie hoeft niet te worden weggestopt, maar maakt prominent onderdeel uit van de structuur van Goor. Dit mag ook. Ook voor de toekomst is het behoud van een groot aandeel werkgelegenheid een streven. Naast de van oudsher sterk vertegenwoordigde branches als industrie en bouwnijverheid zal de gemeente zich ook richten op de voor de toekomst kansrijke economische pijlers zorg en dienstverlening. Daarnaast heeft het bedrijventerrein Haven Goor potenties voor de ontwikkeling van watergebonden bedrijvigheid.

Ook wat betreft de ontwikkeling op en van bedrijventerreinen wordt ingezet op inbreiding en herstructurering boven uitbreiding. Vooral bedrijventerrein Spechthorst – De Whee biedt kansen voor intensivering van het ruimtegebruik.

Verkeer en infrastructuur

Wat betreft verkeer en infrastructuur heeft de gemeente de ambitie om de leefbaarheid van Goor te vergroten en te streven naar een (blijvend) goede bereikbaarheid. Het voornaamste doel in dit kader is het ontlasten van het centrum, dat in de huidige situatie gebukt gaat onder een aanzienlijke stroom doorgaand (vracht-)verkeer. In dit kader is het streven om met name de noord-zuid route aan te pakken en het verkeer een alternatieve route te bieden.

De gemeente zet in op het stimuleren van het fietsverkeer, waarbij het om zowel utilitair als recreatief/toeristisch fietsverkeer gaat. Met name van en naar scholen is de veiligheid van routes van belang. Daarnaast moeten de fietsvoorzieningen aansluiten op het provinciaal en regionaal fietsnetwerk en wordt gestreefd naar optimalisering van de interne routes.

Welzijn, zorg en educatie

Noodzakelijke bezuinigingen op het welzijnsbeleid noodzaken de gemeente ertoe om nog uitsluitend te investeren ten behoeve van het behoud aan een basisstructuur van voorzieningen, welke vooral zijn gericht op de ontwikkeling van jeugd en jongeren tot 18 jaar, ouderen en de steeds groter wordende groep kwetsbare burgers. De kwaliteit van voorzieningen wordt belangrijker dan de kwantiteit.

De ontwikkeling van de vergrijzing, die in Goor sterker is in vergelijking met het regionale niveau, vraagt om een blijvend aanbod aan en waar nodig toevoeging van zorg- en welzijnsvoorzieningen, toegespitst op deze doelgroep. Een voorbeeld hiervan is de ontwikkeling van een woonservicegebied.

Daarnaast wordt ook ingezet op behoud en ontwikkeling van voldoende voorzieningen voor jongeren in de vorm van speel- en ontmoetingsplekken.

Recreatie en ontspanning

Voor Goor geldt niet de ambitie om zich qua toeristische en recreatieve attractiviteit te meten met nabijgelegen kernen als Diepenheim en Delden. Dit neemt niet weg dat er wordt gestreefd naar het versterken van recreatieve routes, onder andere door deze te koppelen aan (nieuwe) groen- en waterstructuren. Daarnaast onderkent de gemeente het belang van de mogelijkheid voor het maken van kleine wandelingen dicht bij huis. Met name in de stadsrandzones dienen de mogelijkheden hiervoor, voor zover nodig, vergroot te worden.

Groen en water

Groen en water leveren een belangrijke bijdrage aan de (be-)leefbaarheid de kern als geheel en de afzonderlijke wijken in het bijzonder. Het versterken van de groen- en waterstructuur binnen de kern is dan ook een centrale opgave in deze visie. Voor het realiseren van een duurzaam groen netwerk is het wenselijk de nieuwe groenstructuren zoveel mogelijk te koppelen aan bestaande groenstructuren. Hierbij is het van belang de relatie met en de mogelijkheden van het fraaie buitengebied niet uit het oog te verliezen. De waardevolle uitloopgebieden naar het buitengebied dienen gehandhaafd en versterkt te worden. Voor een goede inpassing van de stadsranden is een goede afstemming met de karakteristieken van het aansluitende buitengebied van belang.

Om duurzaamheidsredenen heeft het de voorkeur om nieuwe groenstructuren waar mogelijk op te hangen aan het watersysteem. Zo heeft het water van de beken in Goor potentie om samen met groen een grote belevingswaarde te ontwikkelen. Ook qua beheer en onderhoud is de koppeling tussen groenstructuren en watersystemen beter beheersbaar en om die reden duurzamer.

Een belangrijke doelstelling voor het water in Goor is het sterker beleefbaar maken van het water, onder andere door het weer zichtbaar maken van de beken in de kern.

Cultuurhistorie

Binnen de kern Goor zijn relatief weinig cultuurhistorisch waardevolle elementen bewaard gebleven. Tevens komt het voor dat ze er wel zijn, maar onvoldoende zichtbaar en daardoor weinig beleefbaar.

Om die reden staat bescherming, versterking en benutting van aanwezige cultuurhistorische elementen voorop. Om het historisch besef te vergroten daarmee de waardering voor Goor, wordt het (mede)gebruik van historische bebouwing gestimuleerd en wordt gestreefd naar het beter zichtbaar maken en ontsluiten van historische waarden.

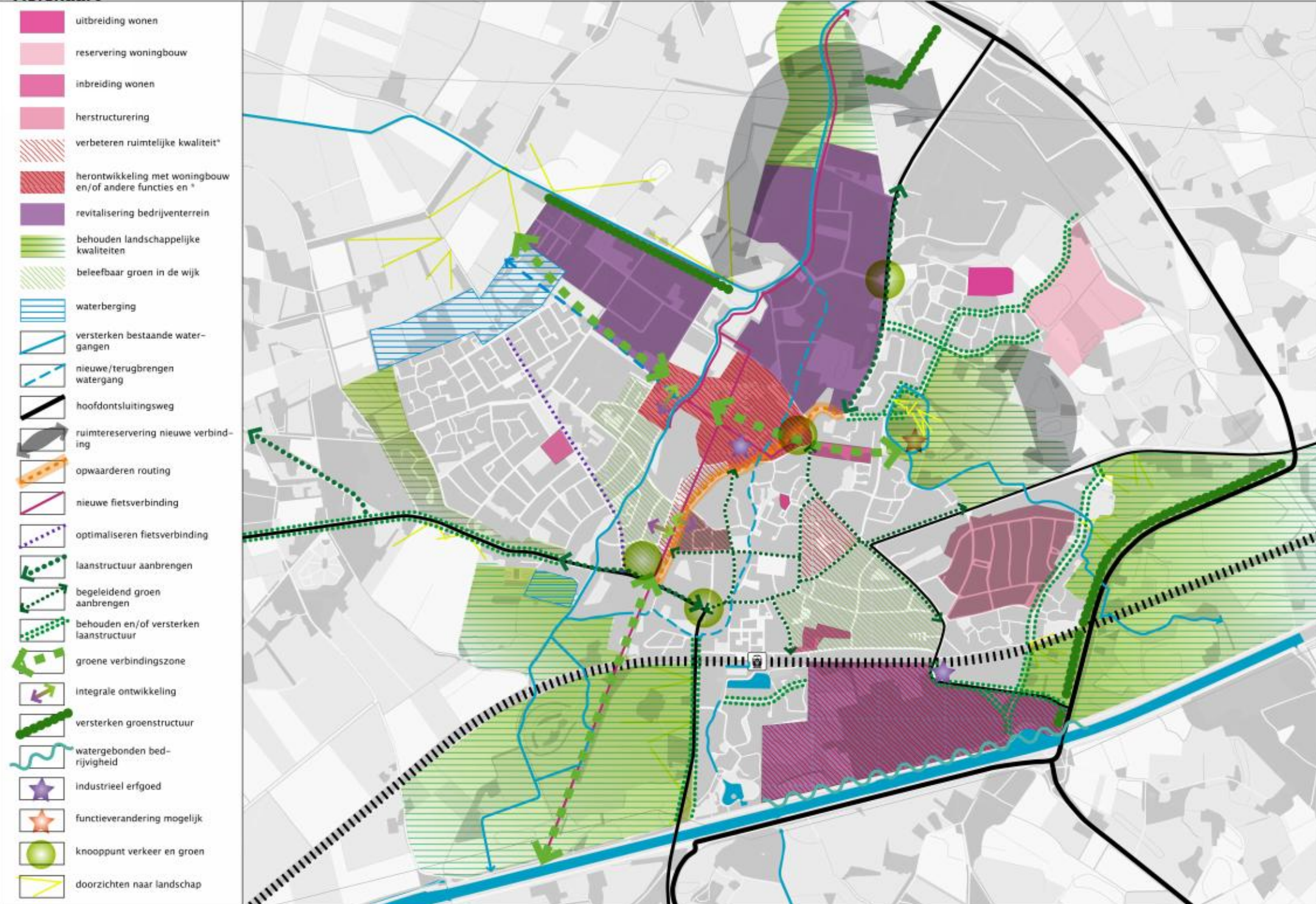
Rol van de gemeente en burgers

Het beoogde succes van de ideeën en maatregelen uit deze visie is niet alleen afhankelijk van de houding en het handelen van de gemeente. De traditionele rol van de gemeente als regulator, stimulator en financier wordt als gevolg van maatschappelijke, economische en demografische ontwikkelingen minder. Er wordt meer verwacht van het zelforganisatorisch vermogen en de zelfredzaamheid van burgers, sociale verbanden, bedrijven en instellingen.

In dit licht is het handelen van de gemeente er op uiteenlopende (beleids-)terreinen op gericht om burgers in staat te stellen deel te nemen aan de samenleving en om sociale uitsluiting te voorkomen (participatie). Ook bij participatie staat zelfredzaamheid voorop. Primair zijn mensen zelf verantwoordelijk voor goede huisvesting, een baan, een verzorgde woon-omgeving, het in stand houden van sociale verbanden et cetera. Dit neemt niet weg dat de gemeente specifieke taken behoudt, zoals de participatie van mensen met een beperking.

De gemeente staat open voor particuliere initiatieven en wil hier zo mogelijk ruimte voor bieden. Met name de leefbaarheid van de kern is geen exclusief domein van de overheid. Burgers, particulier initiatief, ondernemers en fondsen zijn een bron van creativiteit, initiatief en middelen. Voorbeelden zijn een (tijdelijk) gebruik van een leegstaand pand voor een bepaalde functie of een (tijdelijk) gebruik van braakliggende terreinen. De gemeente daagt haar burgers uit deze initiatieven te ontplooien en wil een faciliterende rol vervullen bij de realisatie daarvan. De op de visiekaart aangeduide (mogelijke) functieveranderingen zijn dan ook niet limitatief. De gemeente staat open voor nieuwe initiatieven en zal – voor zover niet opgenomen in deze structuurvisie – per geval en in het licht van de structuurvisie afwegen of het een gewenste c.q. aanvaardbare ontwikkeling betreft.

Visiekaart



4 RUIMTELIJ KWALITEIT

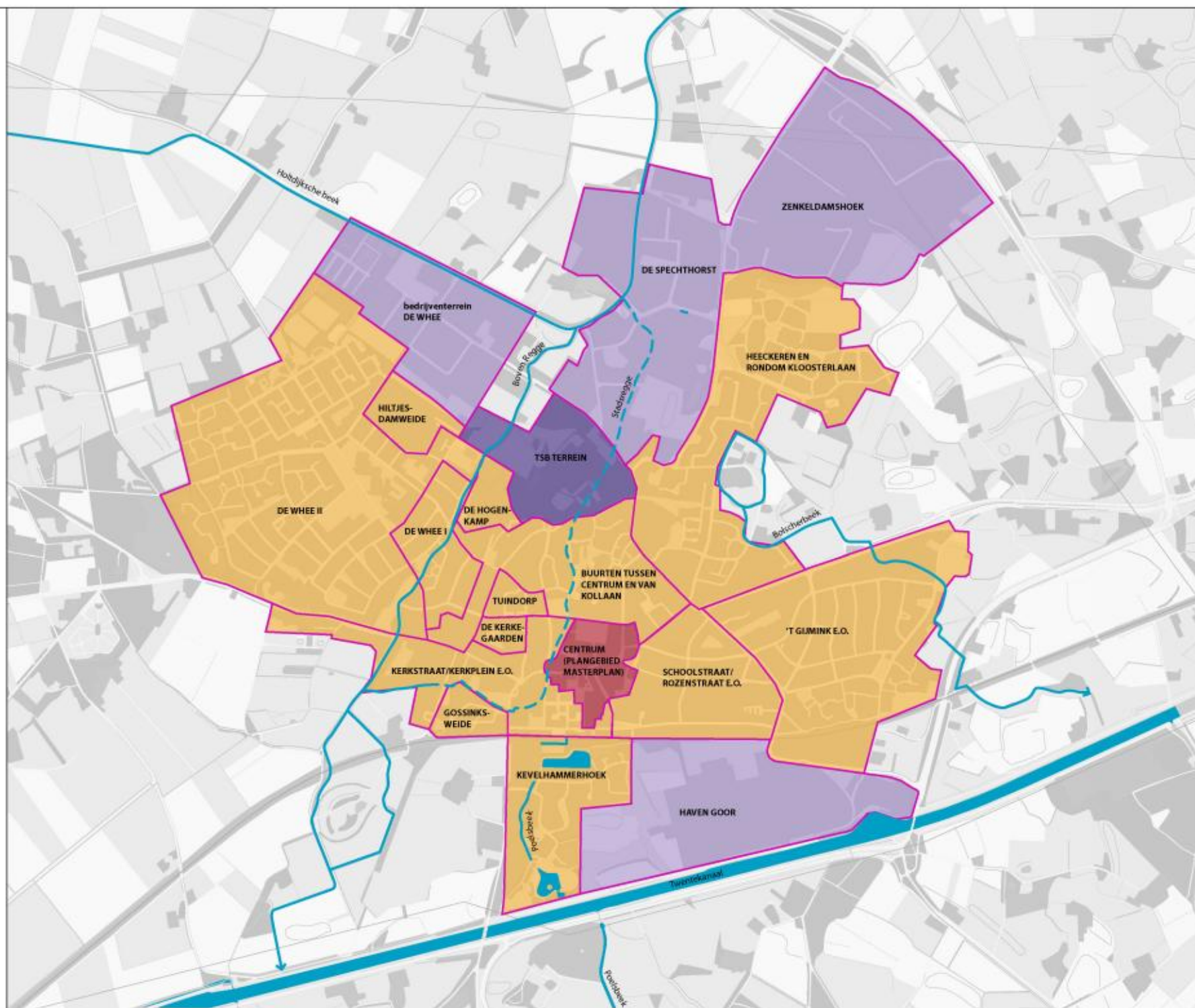


KE

Topografie

Legenda

-  deelgebied
-  watergang
-  centrum (plangebied masterplan)
-  woonwijk
-  TSB-terrein
-  bedrijventerrein



RUIMTELIJKE KWALITEIT

4.1 HUIDIGE SITUATIE

De relatie met het verleden is in delen van Goor in de loop der jaren verwaterd. De onderlinge verbanden tussen de karakteristieke elementen zijn verloren gegaan. Ook zijn er verschillende historische elementen verdwenen, zoals bijvoorbeeld op 't Schild. In het centrum zijn veel karakteristieke panden verwoest tijdens de Tweede Wereldoorlog of gesloopt om plaats te maken voor nieuwbouw. De bebouwing die ervoor in de plaats is gekomen is qua stedenbouw/architectuur vaak van minder hoge (ruimtelijke) kwaliteit. De historische bebouwingslinten, zoals de Hengevelderstraat en Voorstraat, kenmerken zich door een groot aandeel monumenten en karakteristieke panden. Momenteel is er in delen van deze dorpslinten sprake van leegstand en dreigende verpaupering.

De bedrijventerreinen zijn beeldbepalend voor Goor en horen bij het karakter van de kern. Zo bestaat de noordelijke rand voor een groot deel uit bedrijventerrein, waardoor de entree van de stad vanuit het noorden wordt bepaald door de aanblik van bedrijven. De overgang naar het buitengebied is hier niet overal zorgvuldig ingepast.

Voorts kan worden gesteld dat de kwaliteit van de openbare ruimte en (deels) de bebouwing op de oudere bedrijventerreinen De Whee, Spechthorst en Haven Goor niet optimaal is. Ook de strook Van Kollaan – Roerdompstraat is te karakteriseren als een gebied met een lage ruimtelijke kwaliteit door een verscheidenheid aan functies, een gebrek aan samenhang en een onduidelijke structuur.

Rondom Goor ligt een aantrekkelijk buitengebied. Een deel van de woonwijken sluit goed aan op (de kwaliteiten van) het buitengebied. Voorbeelden hiervan zijn de woonwijk Heeckeren en de noord-westrand van woonwijk De Whee.

In de kern zelf is een aantal aantrekkelijke groengebieden te vinden, die vaak ook een lange geschiedenis hebben. In dit kader kan de omgeving van de Joodse begraafplaats achter 't Schild worden genoemd en enkele fraaie oude lanen zoals de Markeloseweg, de Mossendamsweg en de Korte Dijk.

In zijn algemeenheid kan echter worden gesteld dat Goor weinig doorgaande groenstructuren heeft en met name de kern van de stad is op delen stenig te noemen. Voorbeelden zijn de Grotestraat, Laarstraat, Kerkstraat, Hengevelderstraat en de Wijnkamp. Dit geldt ook voor een aantal woonwijken zoals De Whee 1 en Tuindorp.

Ook waterlopen en waterpartijen, welke bepalend zijn geweest voor het ontstaan en de groei van Goor, zijn verdwenen of ondergronds gebracht. Daarnaast zijn de voor Goor kenmerkende bruggen verdwenen.

4.2 RUIMTELIJKE OPGAVE

De ruimtelijke opgave ten aanzien van het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit heeft in hoofdzaak betrekking op twee elementen, te weten 'groen en water' en 'kwaliteit openbare ruimte'. Hierbij dient niet uit het oog te worden verloren dat een ruimtelijke kwaliteitsslag voor gebieden als geheel niet zonder een voldoende kwaliteit van bebouwing, waaronder individuele panden, kan.

Groen en water

Wat betreft groen en water staan het versterken van de groen- en waterstructuur als opgave centraal. De groenblauwe dooradering van Goor kan worden verbeterd door het terugbrengen en versterken van de Boven Regge en Stadsregge. Voor wat betreft de Boven Regge is hiermee reeds gestart. Daarnaast is het van belang om groengebieden in en om Goor te verbinden. Bijzondere aandacht hierbij verdienen de stadsrandzones. Het is wenselijk de bestaande waardevolle doorzichten vanaf de wijken op het landschap te behouden en daar waar mogelijk te versterken. Hiermee wordt enerzijds een geleidelijke overgang van stad naar landelijk gebied gehandhaafd of bewerkstelligd en anderzijds wordt het groen en het landschap meer beleefbaar in de wijken. Een combinatie van groen en retentie biedt goede mogelijkheden voor een verweving van de kern met het buitengebied in de stadsrandzones.

Voor een nadere uitwerking van dit onderdeel wordt verwezen naar hoofdstuk 10 'groen en water'.



Aandachtspunten

Legenda

-  functies leegstaande panden
-  openbare ruimte
-  onaantrekkelijke entree
-  knelpunt verkeer
-  weinig openbaar groen
-  weinig begeleidend groen
-  aandacht voor / verbetering van randen industrieterreinen
-  knelpunt fietsvoorzieningen
-  knelpunt op kruispunt
-  ruimtelijk knelpunt



Kwaliteit openbare ruimte

Ten aanzien van de kwaliteit van de openbare ruimte kan worden gesteld dat deze op diverse plaatsen in de kern verbetering behoeft.

TSB-terrein, Van Kollaan en omgeving

De zone Van Kollaan en aansluitend het TSB-terrein zijn gebieden die gevormd zijn door industriële bedrijvigheid en waar in de huidige situatie sprake is van een diffuse zone met een lage beeldkwaliteit.

Het TSB-terrein zal worden herontwikkeld. Hierbij kan gedacht worden aan het realiseren van een gemengd woon (- en werk)gebied waar alle potenties van Goor samenkomen en waar de historische identiteit van Goor zichtbaar is. Deze potenties hangen vooral samen met de industriële geschiedenis, nog aanwezig in de bedrijfsgebouwen, structuren en karakteristieke gebouwen. Deze geschiedenis vormt de identiteitsdrager. Tevens biedt de locatie de mogelijkheid tot het versterken en beleefbaar maken van de Stadsregge, alsmede het verbinden van verschillende doorgaande groenstructuren door Goor.

Het verdient de voorkeur om de ontwikkeling van het TSB-terrein in samenhang met de Van Kollaan en de eventuele ontwikkelingen in of zelfs herstructurering van Tuindorp en/of de Whee 1 te bezien. Door de centrale ligging van deze gebieden in Goor, grenzend aan het centrum, bestaat hier de mogelijkheid om verschillende kansen te verzilveren:

- Het vergroenen van een groot gebied centraal in Goor;
- Het verbinden van verschillende groengebieden met elkaar;
- Het verbeteren van de verkeerskundige situatie, niet alleen voor autoverkeer, maar ook voor langzaam verkeer door het realiseren van nieuwe fietsverbindingen;
- Het terugbrengen en versterken van de Stadsregge;
- Het realiseren van een aantrekkelijke en unieke woonomgeving met aandacht voor (industriële) historie, met de mogelijkheid tot functiemenging (wonen, werken, maatschappelijk) in een groene setting;
- Accentueren en beleefbaar maken van het oude spoortracé Neede – Hellendoorn door middel van een robuuste groenstructuur.

Pastoriestraat en omgeving

Dit betreft een groot gebied met functioneel gezien een mix van parkeerplaatsen, garageboxen maar ook enkele voorzieningen.

Een meer optimale combinatie van parkeren en groen kan hier zorgen voor de gewenste ruimtelijke kwaliteit. Voor een heldere structuur en de vergroting van de bereikbaarheid is het gewenst lineaire elementen toe te voegen.

't Schild

De bijzondere positie en uitstraling van 't Schild heeft in de loop der jaren aan kwaliteit ingeboet. De vormgeving van de overgang tussen het hoger gelegen 't Schild en de omringende woonwijken behoeft versterking en verbetering, immers het hoogteverschil vormt de reden van het ontstaan van Goor op deze plek. In dit verband zou ook de ontwikkelingsas 't Schild – Grotestraat (voormalige Bandijk) meer benadrukt kunnen worden, bijvoorbeeld door een bijzondere of meer robuuste groene aankleding.

Aandachtspunten bij een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit zijn de overgangen privé-openbaar en het duidelijker inzichtelijk maken van de hoogteverschillen.

Bedrijventerreinen

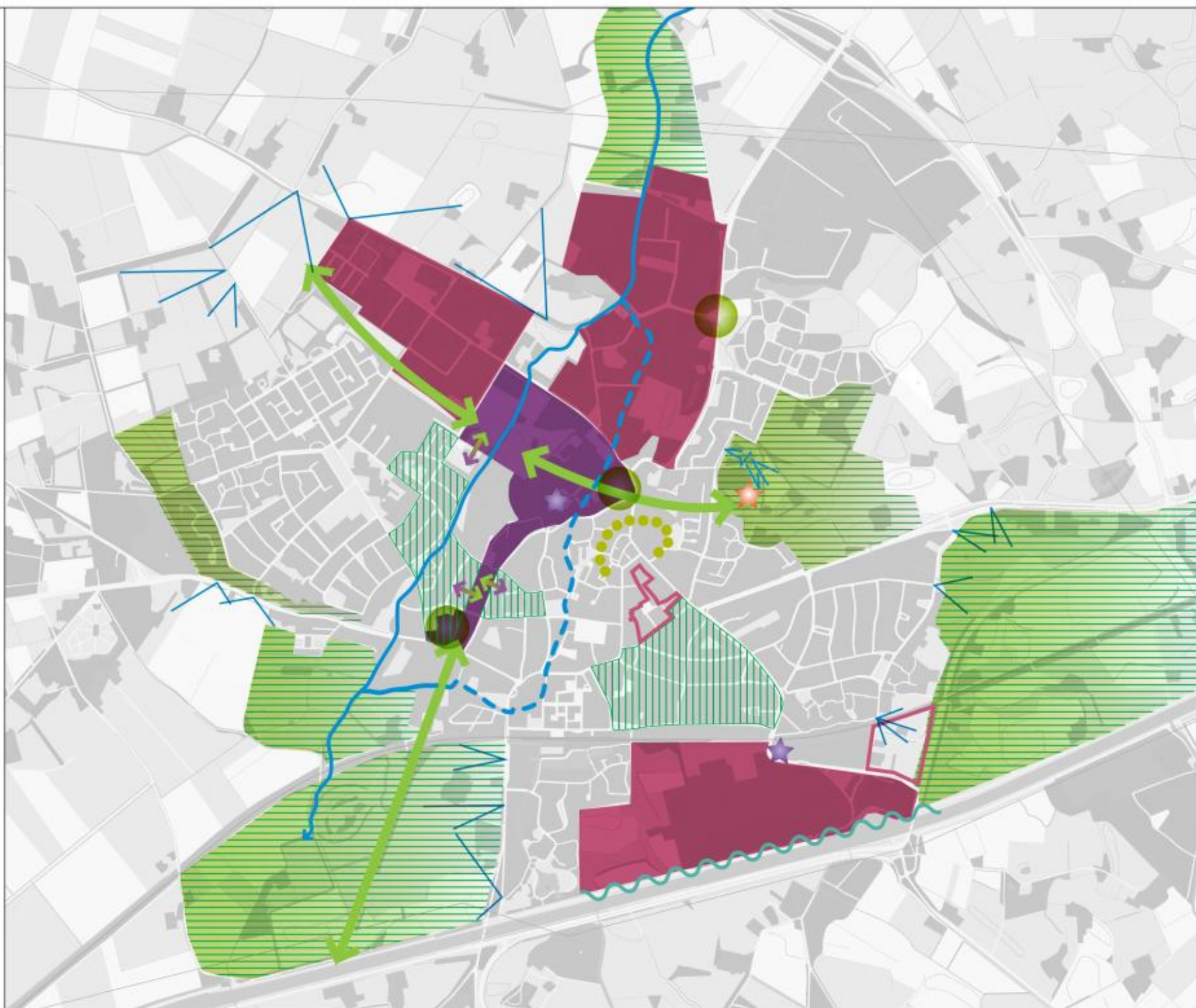
De uitstraling van de bedrijventerreinen De Whee, Spechthorst en Haven Goor behoeven verbetering. Zo is de overzichtelijkheid van de wegen op De Spechthorst laag door de vele bochten en krommingen. De Spechthorstweg is een drukke doorgaande weg waar voor fietsers weinig aandacht is. Voor met name De Whee geldt dat er sprake is van een vrij harde overgang naar het buitengebied. Het verbeteren van de overgang naar het aangrenzende buitengebied verdient aandacht.

Ten aanzien van bovengenoemde bedrijventerreinen is revitalisering het uitgangspunt. Aandachtspunt op bedrijventerrein Haven Goor is het feit dat de braakliggende en niet in eigendom van de gemeente zijnde gronden flink vervuild zijn. Voordat deze gronden in gebruik kunnen worden genomen, moet er een bodemsanering plaatsvinden.

Kansen

Legenda

-  integrale gebiedsontwikkeling TSB-terrein/Van Kollaen
-  watergebonden bedrijvigheid
-  industrieel erfgoed
-  functieverandering mogelijk
-  beleefbaar groen in de wijk
-  water als groen-blauwe dooradering
-  integrale ontwikkeling
-  groene verbindingszone
-  knooppunt groen & verkeer
-  verbeteren ruimtelijke kwaliteit
-  behouden landschappelijke kwaliteiten
-  schild: versterken overgang privé-openbaar
-  revitalisering bedrijventerreinen
-  behouden doorzichten naar het landschap



4.3 RUIMTELIJK PROGRAMMA OP HOOFDLIJNEN

Naast het bovengenoemde is ten aanzien van de uitstraling van de bedrijventerreinen ook bewustwording nodig bij de eigen ondernemers ten aanzien van bijvoorbeeld buitenopslag aan de voorzijde van percelen en verlichting.

Entrees en doorgaande wegen

Vaak hangt het ontbreken van ruimtelijke kwaliteit ook samen met het ontbreken van een duidelijke en veilige verkeersstructuur. Zo is de Kerkstraat één van de entrees naar het centrum van Goor. Vanaf de kruising met de Scherpenzeelseweg domineert de verkeersfunctie de inrichting van de openbare ruimte. Ook de aanpak van de openbare ruimte langs de Entersestraat en Hengevelderstraat biedt mogelijkheden tot verbetering van de ruimtelijke kwaliteit.

Ten slotte draagt ook de ontwikkeling van het TSB terrein bij aan een meer heldere verkeersrouting en derhalve een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit.

- Het herontwikkelen van het TSB terrein tot een gemengd gebied met een hoge ruimtelijke kwaliteit;
- Het streven naar verbetering van de ruimtelijke kwaliteit van de zone Van Kollaan;
- Het verbeteren van het aandeel openbaar groen en de kwaliteit ervan in de Whee 1 en Tuindorp;
- Het realiseren van doorgaande groene verbindingen door Goor, in oost-west richting van de voormalige havezathe Stoevelaar richting Heeckeren en in noord-zuid richting langs de Boven Regge en de Van Kollaan;
- Het groener maken van de centrumschil van Goor. Het gaat daarbij met name om de Grotestraat, Hengevelderstraat, Wijnkamp, Laarstraat en Herman Heijermansstraat;
- Het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit en verblijfskwaliteit van de Pastoriestraat en omgeving, 't Schild, de Kerkstraat, de Hengevelderstraat en de Wijnkamp, waarbij in het laatste geval met name de aanpak en het voorkomen van leegstand aandachtspunt is;
- Het verbeteren van de zichtbaarheid, leefbaarheid en groene kwaliteit van de Boven Regge en Stads Regge;
- Het verbeteren van de openbare ruimte op de bedrijventerreinen De Whee, Specht-horst en Haven Goor;
- Het verbeteren van de overgangen naar het buitengebied, met name bij bedrijventerrein De Whee;
- Het verbeteren van de entree van Goor vanuit het noorden vanaf de N347/Entersestraat. Aandachtspunt hierbij is de mogelijkheid voor vergroening van deze entree;
- Het verbeteren van de overgangen tussen stad en buitengebied en het verbeteren van de toegankelijkheid van het buitengebied vanuit de kern.

5 WONEN





WONEN

5.1 HUIDIGE SITUATIE

Demografische ontwikkelingen

Demografische ontwikkelingen als ontgroening en vergrijzing zorgen voor een druk op de woningmarkt in Goor. Een dalende omvang van bevolking betekent echter niet direct ook een dalende behoefte aan nieuwe woningen of een overschot aan bestaande woningen. Door aanhoudende gezinsverdunning blijft er behoefte aan nieuwe woningen.

De ontwikkeling van huishoudens in Goor bestaat, naast een beperkte groei in het aantal jonge starters, hoofdzakelijk uit groei van de groep één en twee persoonshuishoudens van 55 jaar en ouder. Het aantal gezinnen zal licht stijgen en het aantal één en twee persoonshuishoudens onder de 55 jaar zal licht dalen.

Door een veranderende bevolkingssamenstelling en woonbehoefte verandert de vraag voor specifieke typen woningen. Het is zaak om de behoefte nauwgezet te blijven monitoren zodat hier tijdig en adequaat op ingespeeld kan worden.

Aanbod

In de kern Goor ligt de frictieleegstand¹ met 4,9%² boven het maximaal acceptabele niveau. In Goor is op dit moment al zichtbaar sprake van leegstand in de appartementenmarkt en de eengezins(huur)woningen. Het aantal aanwezige woningbouwplannen in Goor overstijgt de behoefte.

¹ Er is sprake van een structurele leegstand als een woning langer dan 3 maanden leeg staat. Bij een gezonde woningmarkt moet er sprake zijn van een beperkte mate van leegstand om de doorstroming te kunnen realiseren. Deze deels noodzakelijke leegstand wordt frictieleegstand genoemd. Frictieleegstand wordt uitgedrukt in een percentage van het totale aantal woningen. Een percentage van maximaal 3,5% is acceptabel. Bij een percentage van meer dan 3,5% is er sprake van structurele leegstand.

² Situatie per 1 mei 2012

Vraag

In Goor is, net als in de rest van de gemeente Hof van Twente, een tekort aan seniorenwoningen. Dit tekort komt vooral tot uiting in de huursector. Voor nieuwbouwplannen zijn seniorenhuurwoningen (zowel grondgebonden als gestapeld) en in mindere mate grondgebonden seniorenkoopwoningen kansrijke segmenten. Het grootste aandeel senioren en zorgbehoevenden wil zo lang mogelijk zelfstandig blijven wonen en voldoende zorgmogelijkheden bij of nabij de woning hebben. De woningen moeten drempelloos zijn en naar behoefte aangepast kunnen worden gedurende de levensloop (levensloopbestendige woningen).

Ook de vraag naar goedkope eengezinskoopwoningen is groter dan het aanbod. Hier manifesteert zich de vraag van starters. Starters hebben vooral behoefte aan eengezinswoningen met enkele slaapkamers en een tuin.



5.2 RUIMTELIJKE OPGAVE

Nieuwbouw

Het aantal woningen in het dynamisch woningbouwprogramma is teruggebracht van 1.350 naar circa 500 (netto toevoegingen in de gehele gemeente – periode 2010-2015), waarbij het zwaartepunt van de te schrappen woningen in Goor wordt gelegd.

De daadwerkelijke nieuwbouw is afhankelijk van de behoefte die jaarlijks wordt gemeten, op grond waarvan het dynamisch woningbouwprogramma wordt bijgesteld. Dit vraagt om het goed monitoren van ontwikkelingen op de woningmarkt en het creatief en flexibel inspelen op demografische ontwikkelingen.

In dit licht zal terughoudend worden omgegaan met incidentele woningbouw. Honorering van dergelijke initiatieven kan alleen aan de orde zijn indien sprake is van een kwaliteitsimpuls en het passend is binnen de woningbouwprogrammering.

De in het dynamisch woningbouwprogramma opgenomen uitbreidingslocatie voor woningbouw Waterlanden vormt een aandachtspunt. Inmiddels is besloten om voorlopig niet over te gaan tot ontwikkeling van deze locatie als uitbreidingslocatie voor woningbouw. Wel kunnen de mogelijkheden die deze locatie biedt ten aanzien van bijvoorbeeld rood-voor-rood, knoopperven of de ontwikkeling van een landgoed worden gezien. De ruimtereservering voor woningbouw voor de periode na afloop van de planperiode van deze structuurvisie blijft gehandhaafd. Zo kan bijvoorbeeld worden gedacht aan (een nadere studie naar) de realisatie van een bijzondere, unieke woonvorm op deze locatie, bijvoorbeeld grasdakwoningen.

Ten slotte heeft de gemeente de ambitie om het TSB-terrein om te vormen tot woningbouwlocatie. Gezien het gewijzigde en gekorte woningbouwprogramma, het industriële verleden van de locatie en de ligging als poort naar het centrum (overgangsgebied centrum en woonwijken/bedrijventerrein) kan op deze locatie ook gedacht worden aan een menging van functies, waarbij tevens gebruik gemaakt kan worden van cultuurhistorische bebouwing en / of gerefereerd kan worden aan de vroegere functies van dit terrein.

Door het weer zichtbaar maken van de Stadsregge op onder andere deze locatie en hieraan een robuuste groenstructuur toe te voegen, ontstaat een gebied met een hoge ruimtelijke kwaliteit.

Bestaande woningen

Ten aanzien van bestaande woningen geldt dat uitgangspunt is dat door middel van bouwtechnische aanpassingen de woningen moeten gaan voldoen aan de hedendaagse eisen van duurzaamheid, toegankelijkheid, comfort en levensloopbestendigheid.

Naast herstructurering van bestaande wijken dient te worden bekeken of de kwaliteit van de woonomgeving kan worden verbeterd door het aanpassen en waar mogelijk toevoegen van groenstructuur, het optimaliseren van infrastructuur en openbare ruimte. Een verdere verbetering van de openbare ruimte en de kwaliteit van de woningen in de wijk kan bijdragen aan een hechter onderling verband en sociale duurzaamheid. In de navolgende paragraaf wordt hier nader op ingegaan.

Door herstructurering kunnen bestaande aantallen woningen uit de markt worden genomen, hetgeen elders mogelijkheden biedt om binnen het woningbouwprogramma woningen, aansluitend bij de behoefte, te realiseren. In dit kader biedt bijvoorbeeld herstructurering van een wijk als Tuindorp kansen.

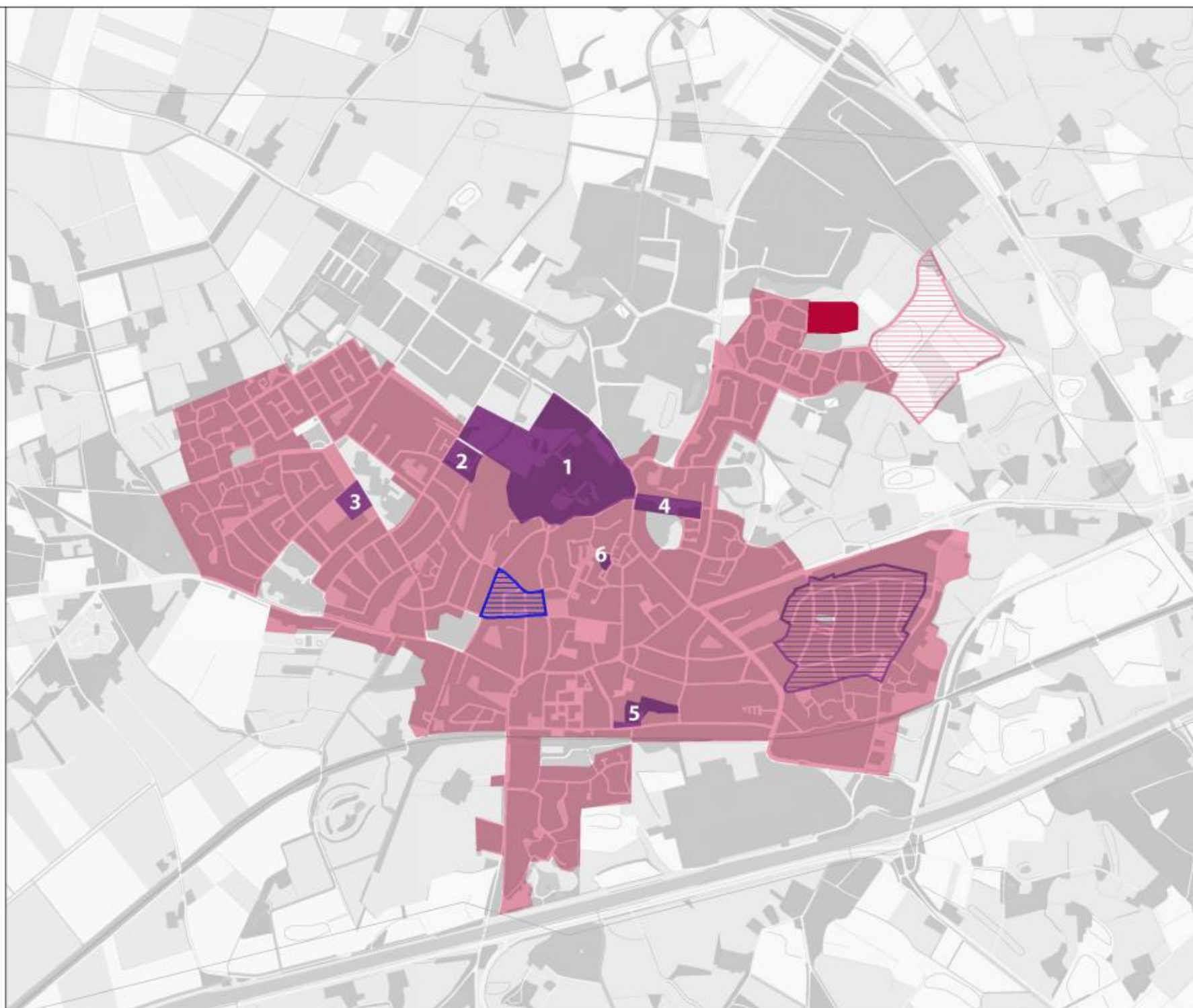
Aandachtspunt hierbij is dat een fysieke verdunning van de woningbouw niet mag leiden tot aantasting van de waardevolle stedenbouwkundige structuur.

Een verdunning van het woningbouwprogramma biedt kansen voor een vergroting van het aandeel openbare ruimte (groen, water) en daarmee een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit in Goor.

Wonen

Legenda

- woongebied
- uitbreiding (Heeckeren 1A)
- inbreiding
 - 1 TSB terrein
 - 2 zwembad locatie
 - 3 GMHC locatie
 - 4 Bentinck
 - 5 Constantijnhof (Schalkterrein)
 - 6 Bleekstraat / 't Schild
- mogelijke herstructurering Tuindorp
- herstructurering ('t Gijmink)
- reservering



Herstructurering van bestaande wijken is binnen de planperiode van deze structuurvisie aan de orde in de wijk 't Gijmink. Daarnaast vindt een inventarisatie plaats naar mogelijke andere herstructureringslocaties voor woningbouw. Herstructurering is in eerste instantie een taak voor de woningbouwcorporatie.

Kwaliteit

De toenemende zorgvraag vraagt extra kwaliteit in de woningbouw. Daarnaast zal er voldoende kwaliteit moeten worden geboden om aantrekkelijk te zijn als vestigingsplaats voor jongeren en gezinnen.

Om die reden wordt bij de inrichting van nieuwe woongebieden, of herinrichting van bestaande (woon)gebieden rekening gehouden met onder andere voldoende speelvoorzieningen van goede kwaliteit en extra aandacht voor veilige routes van en naar scholen.

Daarnaast gelden ten aanzien van nieuwbouw van woningen richtlijnen voor kwaliteit. Hierbij kan genoemd worden dat alle nieuw te bouwen (projectmatige) seniorenwoningen en daar waar specifieke projecten/kavels voor de doelgroep worden uitgevoerd aan het basisniveau WoonKeur voldoen. Hiermee wordt de levensloopbestendigheid vergroot. Ten slotte worden alle nieuwbouwhuurwoningen uitgevoerd als nultredenwoningen of starterswoningen.

Wonen en zorg

Naast een vergroting van het aandeel levensloopbestendige woningen en nultredenwoningen (al dan niet door herstructurering) zet de gemeente in op het realiseren van een voldoende aanbod aan intramurale en extra-murale zorgwoningen, alsmede een woonservicegebied. In hoofdstuk 8 'welzijn, zorg en educatie' wordt hier nader op ingegaan.

Voorzieningen in de woonomgeving

Het is belangrijk om bij zowel het huidige als toekomstige woningaanbod ook de juiste voorzieningen te treffen in de directe woonomgeving. Zo is het voor ouderen van belang om voldoende voorzieningen bij de hand te hebben om nog zo lang mogelijk zelfstandig te kunnen blijven wonen

Het gemeentelijk beleid is erop gericht om bij nieuwbouw van woningen de woningtypen af te stemmen op aanwezige of te realiseren voorzieningen op het gebied van welzijn en zorg. Dit betekent vooral dat bij de situering van seniorenwoningen een koppeling plaatsvindt met aanwezige of te realiseren (zorg)voorzieningen.

Ten behoeve van gezinnen met kinderen zet de gemeente zich in voor voorzieningen op het gebied van kinderdagopvang. Daarnaast wordt het ontwikkelen van voorzieningen voor naschoolse opvang gestimuleerd.

Voor jongeren is het belangrijk te voorzien in voldoende speelplekken en een veilige infrastructuur, met name rondom scholen.

Levendigheid in woonwijken

Om te voorkomen dat buiten het centrum, met name bij eventuele toekomstige concentratie van voorzieningen, te veel monotone woonwijken ontstaan is het wenselijk om (op kleine schaal) meer levendige wijken, met incidenteel niet-woonfuncties, te creëren. Hierdoor wordt de sociale samenhang versterkt en ontstaat meer contact tussen werkenden, ouderen en jongeren.

Deze meer levendige wijken zijn met name geschikt als overgang tussen centrum en de hedendaagse woonwijken. Particuliere initiatieven, zoals een door de buurt geïnitieerde en beheerde wijk- of speeltuin moeten een sleutelrol spelen in het verlevendigen en differentiëren van wijken.

Duurzaam bouwen

Duurzaamheid is een belangrijk speerpunt binnen het gemeentelijk beleid. Uitgangspunt is om bij nieuwe ontwikkelingen de woningen te bouwen volgens het Nationaal Pakket Stedenbouw en gebieden duurzaam in te richten. In hoofdstuk 11 'milieu en duurzaamheid' wordt hier nader op ingegaan.



5.3 RUIMTELIJK PROGRAMMA OP HOOFDLIJNEN

- Het primair benutten van inbreidingslocaties ten koste van uitbreidingslocaties;
- Daadwerkelijke nieuwbouw is afhankelijk van de behoefte die jaarlijks wordt gemeten, op grond waarvan het dynamisch woningbouwprogramma wordt bijgesteld.
- De woningbouwlocaties betreffen in eerste instantie de volgende locaties: TSB-terrein, 't Gijmink, Bentinck, GMHC-terrein, zwembad-locatie, Heeckeren, Constantijnhof en Bleekstraat/'t Schild;
- Het onderzoeken van de mogelijkheden voor bijvoorbeeld rood-voor-rood, knoopperven en/of de ontwikkeling van een landgoed ter plaatse van Waterlanden;
- Inzet op het verhogen van slaagkansen voor de doelgroepen starters en senioren;
- Een verbetering van de kwaliteit van bestaande wijken wat betreft woningen en openbare ruimte. De wijk die hiervoor binnen de tijdshorizon van de structuurvisie voor in aanmerking komt is 't Gijmink. Daarnaast vindt een inventarisatie plaats naar mogelijke andere herstructureringslocaties voor woningbouw;
- Meer levendigheid in woonwijken door menging van functies in overgangsgebieden.







ECONOMIE

6.1 HUIDIGE SITUATIE

Bedrijven(terreinen)

Goor onderscheidt zich van de overige kernen binnen de gemeente door haar grote oppervlakte bedrijventerreinen. Aan de noordzijde van de kern liggen de bedrijventerreinen Spechthorst, TSB en De Whee. Aan de noordoostzijde bevindt zich het bedrijvenpark Zenkeldamshoek. De zuidzijde van de kern biedt ruimte aan het terrein Haven Goor, met Eternit als belangrijkste bedrijf en grondgebruiker/eigenaar.

Het totale aanbod aan bedrijventerrein, bestaande uit de direct uitgeefbare terreinen en de harde en zachte plannen in de gehele gemeente is circa 25 hectare. Op dit moment is 14 hectare direct uitgeefbaar op Zenkeldamshoek en 0,3 hectare op bedrijventerrein Haven Goor in eigendom van de gemeente.

Detailhandel en horeca

Door het sterk aanwezige dagelijkse aanbod heeft het centrum van Goor een verzorgende functie voor de gehele gemeente.

Buiten het centrum is in de wijk De Whee een klein voorzieningencluster gevestigd, met onder meer een supermarkt en een drogisterij. In de huidige voorzieningenstructuur is daarnaast de aanwezigheid van een min of meer solitaire supermarkt aan de Van Kollaen relevant.

Verspreid in de stad zijn nog op diverse plaatsen kleinere winkels, horecabedrijven en overige voorzieningen aanwezig.

Ten slotte bevinden zich op het bedrijventerrein Zenkeldamshoek enkele grootschalige detailhandelsvestigingen (PDV's). Nieuwe PDV-ontwikkeling wordt in principe ook alleen hier toegestaan.

Kantoren en dienstverlening

In Goor zijn locaties voor (zelfstandige) kantoren te vinden op bedrijventerrein De Whee. Voor Goor geldt, in tegenstelling tot geheel Overijssel, dat de vraag naar kantoorruimte niet sterk achterblijft bij het aanbod. Met andere woorden, er is geen grote leegstand van kantoren.

Locaties met dienstverlenende functies bevinden zich met name in en rond het centrum (zoals de uitlopers van de Grotestraat) en verspreid op solitaire locaties.

6.2 RUIMTELIJKE OPGAVE

Bedrijven(terreinen)

Uit de behoefteregistratie welke heeft plaatsgevonden in het kader van de Bedrijventerreinvisie 2011-2021 blijkt voor Goor de grootste ruimtevraag naar bedrijventerrein, namelijk afgerond 14-19 hectare (t/m 2020). Een groot deel hiervan kan zich op de resterende beschikbare kavels op Zenkeldamshoek vestigen.

Voor het overige deel van de ruimtevraag moet een plek worden gevonden op bestaande terreinen via inbreiding en als de bestaande terreinen ruimtelijk optimaal zijn benut – onder meer via herstructurering – kan eventueel nieuwe ruimte gereserveerd worden voor bedrijvigheid. Nabij Zenkeldamshoek, ten noorden van de Zomerweg, is hiervoor reeds grond aangekocht.

Een vergelijking tussen vraag en aanbod tot en met 2020 leert dat er binnen de gemeente Hof van Twente maximaal een overschot is van 4 hectare, waarvan 2,5 hectare op conto komt van de kern Goor. Hierbij is echter nog geen rekening gehouden met de vervangingsvraag als gevolg van de transformatie van het TSB-terrein (5 à 6 hectare) en de bovenlokale vraag (1 à 2 hectare), welke met name betrekking heeft op de kern Goor.



Herstructurering

Ingezet wordt op herstructurering en inbreiding op bestaande bedrijventerreinen. Vooral bedrijventerrein Spechthorst – De Whee biedt kansen voor intensivering van het ruimtegebruik. Ook ter plaatse van bedrijventerrein Haven Goor is ruimte voor een intensivering van het ruimtegebruik. Aandachtspunten hierbij zijn de eigendomsverhoudingen (een groot deel is particulier eigendom) en de deels aanwezige bodemvervuiling.

Uitgifte/uitbreiding

Actieve uitgifte van bedrijventerreinen vindt binnen de gemeente vooral plaats in Goor op Zenkeldamshoek. Hiervoor zijn gronden in eigendom. Bij 70% uitgegeven terrein op Zenkeldamshoek 1 (het bouwrijp gemaakte deel) geldt de provinciale afspraak dat met de verdere ontwikkeling van Zenkeldamshoek 2 (het terrein ten noorden van de Zomerweg) gestart kan worden, mits de marktontwikkelingen dit toelaten en de SER-ladder³ is toegepast.

Bij de aanleg van nieuw bedrijventerrein zijn aspecten landschappelijke inpassing en duurzaamheid van belang.

³ SER-ladder: Gebruik de ruimte die reeds beschikbaar is gesteld voor een bepaalde functie of door herstructurering beschikbaar gemaakt kan worden. Maak vervolgens optimaal gebruik van de mogelijkheden om door meervoudig ruimtegebruik de ruimteproductiviteit te verhogen. Indien dit onvoldoende soelaas biedt, is de optie van uitbreiding van het ruimtegebruik aan de orde.

Differentiatie in aanbod en nieuwe economische pijlers

De gemeente streeft naar een gedifferentieerd aanbod van bedrijventerreinen, passend bij de aard en schaal van de kern. Dit betekent met name aanbod voor lokale bedrijfsruimtevrage, waarbij als voornaamste clusters de industrie, de bouw en handel- en reparatiebedrijven genoemd kunnen worden.

Bedrijfsverzamelgebouwen worden met name geschikt gezien om de ruimtevrage van (startende) ondernemers (relatief veel kleine bedrijven en zzp-ers) op te vangen.

Het bedrijventerrein Haven Goor heeft potentie voor de ontwikkeling voor watergebonden bedrijvigheid. Hierbij gaat het om bedrijventerreinen die goed bereikbaar zijn voor de binnenvaart en waar bedrijven zich kunnen vestigen, die aan- en/of afvoer van producten over water willen laten vervoeren.

Naast het faciliteren van de van oudsher sterk vertegenwoordigde branches als industrie en bouwnijverheid, is in de Bedrijventerreinenvisie 2011-2021 uitgesproken dat de gemeente zich ook zal richten op de voor de toekomst kansrijke economische pijlers zorg en dienstverlening. Hiermee ontstaat een meer gedifferentieerde economie en wordt de slagkracht groter en toekomstbestendig.

Met name de zorg vormt, gelet op de toenemende vergrijzing, een belangrijke economische kans. Het voorzieningenniveau en de ligging van Goor bieden goede aanknopingspunten voor de ontwikkeling van zorggerelateerde bedrijfsconcepten. Daar waar mogelijk zal er dan ook flexibel worden meegewerkt aan initiatieven op het gebied van zorg.

Locaties voor genoemde nieuwe economische pijlers moeten vooral worden gezocht in de centrumschil, dat wil zeggen de overgangszone van het centrum naar de woonwijken. Dergelijke functies kunnen hier ook bijdragen aan een verlevendiging van de omgeving.

Wonen op bedrijventerreinen

Bij de ontwikkeling van nieuwe plannen wordt zeer terughoudend omgegaan met het toestaan van nieuwe bedrijfswoningen. Ten aanzien van reeds aanwezige bedrijfswoningen op bestaande bedrijventerreinen wordt een zogenaamde uitsterfconstructie toegepast (wanneer het gebruik is beëindigd, wordt het niet opnieuw toegestaan). Reden hiervoor is dat bedrijfswoningen op bedrijventerreinen, gelet op de hinder en beperkingen voor de bedrijfsvoering van derden, niet passend zijn. Daarnaast is gebleken dat in de praktijk het wonen bij het bedrijf niet noodzakelijk is en dat bestaande bedrijfswoningen op bedrijventerreinen vaak worden bewoond of worden verkocht aan mensen die geen binding hebben met een bedrijf op het betreffende bedrijventerrein, met milieutechnische beperkingen voor omliggende bedrijven tot gevolg.

Werkgebieden

Legenda

- bedrijventerrein
- uitbreiding bedrijventerrein
- woon-werklandschap
- bijzondere werklocaties





6.3 RUIMTELIJK PROGRAMMA OP HOOFDLIJNEN

Detailhandel en horeca

Om het functioneren van het toekomstige centrum van Goor te verbeteren wordt conform het masterplan van Goor gestreefd naar een compact kernwinkelgebied met een eenduidige hoofdwinkelroute, trekkers op strategische locaties en pleinen met horeca als verbindende elementen. Belangrijke voorwaarde voor een sterk kernwinkelgebied is in ieder geval om buiten het centrum van Goor, dat wil zeggen het plangebied van voorliggende structuurvisie, geen nieuwe winkelontwikkelingen en uitbreidingen toe te staan. De voorgestane concentratie zal leiden tot de noodzakelijke toename van passanten/bezoekers in het kernwinkelgebied, hetgeen een positieve impuls voor investeringen zal hebben.

Kantoren en dienstverlening

Kantoren en dienstverlenende functies hebben baat bij een goed bereikbare en representatieve locatie.

Gezien de huidige (kantoren)markt zullen nieuwe kantoor- en dienstverlenende functies zich met name moeten vestigen aan de rand van het centrumgebied (langs de parkeerontsluitingsroute). Mocht hier geen geschikte ruimte voorhanden zijn, dan komen eventueel locaties op bedrijventerrein De Whee aan bod.

- Het faciliteren van een gedifferentieerd aanbod aan bedrijventerreinen, passend bij de aard en de schaal van Goor ('het juiste bedrijf op de juiste plaats');
- Herstructurering en inbreiding op bestaande terreinen (met name bedrijventerreinen Spechthorst en De Whee) alvorens nieuw terrein wordt ontwikkeld.
- Voor wat betreft nieuwe bedrijvigheid naast de 'traditionele' dragers industrie en bouwnijverheid streven naar voor de toekomst kansrijke economische pijlers zorg en dienstverlening;
- Mogelijke uitbreiding van bedrijventerrein Zenkeldamshoek;
- Resterende ruimte op bedrijventerrein Haven Goor bij voorkeur invullen met watergebonden bedrijvigheid.

7 VERKEER I INFRASTR

EN STRUCTUUR





VERKEER EN INFRASTRUCTUUR

7.1 HUIDIGE SITUATIE

Wegen

Goor wordt begrensd door de provinciale weg N347, de N346 en het Twentekanaal. Vier belangrijke uitvalswegen naar de omliggende kernen zijn de Diepenheimseweg, de Markeloseweg, de Deldensestraat en de Haaksbergerweg. Deze wegen hebben een belangrijke relatie met het buitengebied. Ondergeschikte verbindingswegen zijn de Holtdijk, de Zomerweg en de Entersestraat.

Er zijn in en om Goor twee categorieën wegen te onderscheiden, te weten:

- Gebiedsontsluitingswegen (de 80 km/uur wegen buiten de bebouwde kom en de 50 km/uur wegen binnen de bebouwde kom);
- Erftoegangswegen (de 60 km/uur wegen buiten de bebouwde kom en de 30 km/uur wegen binnen de bebouwde kom).

Vaarwegen

Door Hof van Twente loopt het Twentekanaal. De regio, provincie en Rijkswaterstaat streven naar het opwaarderen van deze vaarweg. Om het kanaal geschikt te maken voor grotere schepen moet, behoudens de brug in de Diepenheimseweg, een groot aantal bruggen worden verhoogd om 3-laags containervervoer mogelijk te maken; het kanaal is hier reeds voldoende breed.

Spoorwegen

Goor ligt als halte aan de spoorlijn Zutphen-Hengelo. Deze zogenaamde Twentekanaallijn is in beeld als alternatief in het kader van het Programma Hoogfrequent Spoor (PHS). Dit kan leiden tot een toename van goederentreinen op de Twentekanaallijn. Onder andere de hiervoor benodigde verbreding van het spoor wordt thans beoordeeld in het kader van een Mer-studie. Volgens planning zal medio 2013 hierover de besluitvorming plaatsvinden.

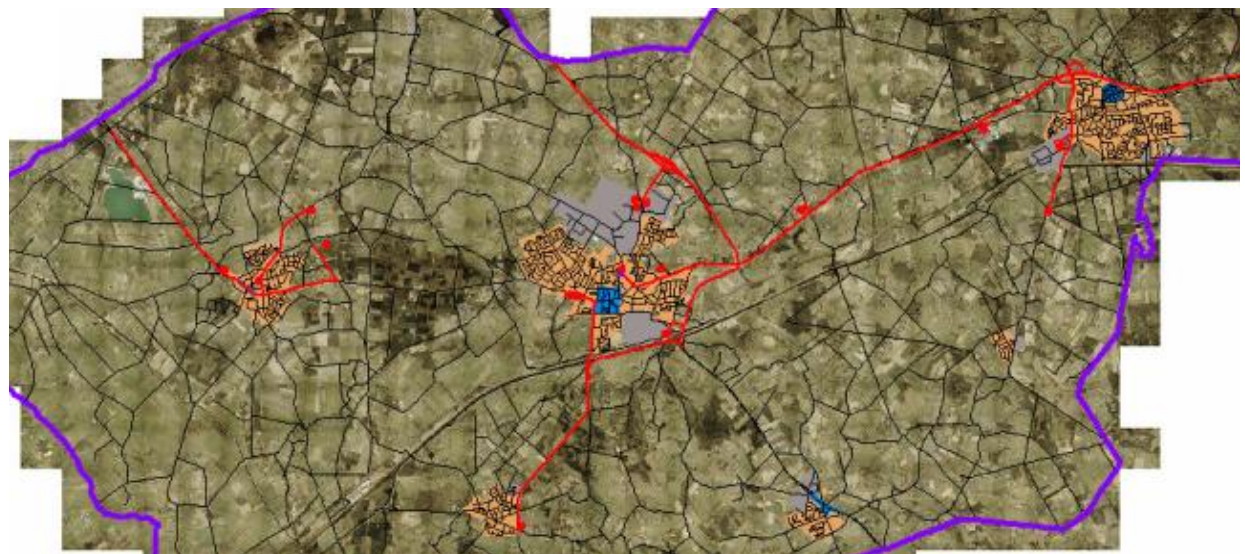
Routes gevaarlijke stoffen

De gemeente streeft ernaar om op het gemeentelijke grondgebied geen reguliere routes voor het vervoer van gevaarlijke stoffen vast te stellen. Door benoeming van een deel van de A1, gelegen binnen de gemeente, kunnen transporten van gevaarlijke stoffen via ontheffingen worden geregeld. Daarbij zijn de routes aangewezen zoals aangegeven in figuur 2.

Verkeersproblematiek

In zijn algemeenheid geldt dat de bereikbaarheid van Goor van buitenaf, zowel via het spoor, het water, als over de weg, een pluspunt is. Wel bestaat binnen de kern de nodige verkeersproblematiek, met name vanwege het doorgaande (vracht-)verkeer.

Reden hiervoor is dat in Goor alleen langs de oost- en zuidzijde sprake is van een alternatieve route om de kern. Voor verkeer vanuit het westen en zuiden van Goor dat naar het noorden wil en vice versa, is er geen ander alternatief dan door de woongebieden en het centrum te rijden. Daarbij vormt het netwerk van straten in het centrum geen duidelijke structuur. Bovendien functioneert de noord-zuidroute Molenstraat - Hengevelderstraat niet goed.



Figuur 2: Ontheffingsroutes gevaarlijke stoffen. Bron: Mobiliteitsplan Hof van Twente.



7.2 RUIMTELIJKE OPGAVE

Algemeen

Hoofddoelstelling van het mobiliteitsbeleid is het optimaliseren van de leefbaarheid, verkeersveiligheid en bereikbaarheid. Een heldere, overzichtelijke en derhalve zo veilig mogelijke hoofdverkeersstructuur is het devies.

Hiertoe is door de gemeente reeds een aantal maatregelen geformuleerd, zoals het duurzaam veilig (her)inrichten van wegen, het verbeteren van het fietsroutenetwerk en het, waar mogelijk en noodzakelijk, verbeteren van de bereikbaarheid van bedrijventerreinen. Daarbij gaat het om een goede directe ontsluiting van (vracht)verkeer van en naar het hoofdwegennet.

Om verkeer- en parkeeroverlast te voorkomen wordt bij nieuwbouwplannen standaard een parkeertoets en een mobiliteitstoets uitgevoerd.

Het parkeren (en laden en lossen op bedrijventerreinen) moet in principe op eigen terrein plaatsvinden en niet op de openbare weg.

Naar aanleiding van de verkeersproblematiek in Goor is een verkeersvisie opgesteld waarin antwoord wordt gegeven op de vraag wat de optimale, meest logische hoofdverkeersstructuur voor Goor is (zowel voor vrachtverkeer, snelverkeer en langzaam verkeer) en met welke maatregelen deze te bereiken is.

Voor het gebied in en rond het centrum van Goor zijn daarbij de volgende uitgangspunten gesteld:

- De verkeersstructuur moet een bijdrage leveren aan de samenhang van infrastructuur binnen en buiten de bebouwde kom en moet tevens functioneel samenhangende gebieden met elkaar verbinden;
- Er moet een logische en acceptabele relatie zijn tussen functie, vorm en gebruik van wegen en straten. Provinciale en invalswegen mogen de hoogste intensiteit en snelheid van motorvoertuigen hebben. Naar het centrum toe zijn er smallere straten en is een intensiteit hoger dan circa 3.000 – 5.000 mvt/etmaal niet acceptabel;
- Een gewijzigde structuur of een aan te passen weg moet ruimtelijk goed worden ingepast in de omgeving. Gezien de beperkte hoeveelheid groen in Goor is het gewenst om een nieuwe weg te combineren met groene stroken of een parkachtige omgeving. Voorbeeld daarvan is de voormalige spoorzone tussen de Roerdompstraat en de Van Kollaan;
- De parkeerterreinen rond het centrum moeten logisch verbonden worden met het hoofdwegennet;
- De verkeersstructuur moet zodanig worden vormgegeven dat er een situatie ontstaat waarbij sprake is van een lagere geluidsbelasting voor zoveel mogelijk huishoudens.

Wegen

Een belangrijke ambitie om de leefbaarheid van Goor te vergroten is het ontlasten van het centrum. Wat betreft de wegenstructuur is in dit kader reeds een aantal besluiten genomen:

- Het instellen van vrachtwageninrijverboden (vrachtwagenknips) in een deel van de Molenstraat en Spreeuwenstraat;
- Het instellen van éénrichtingsverkeer in de Molenstraat (tussen Voorstraat en D.J. Bunschotenstraat) voor al het gemotoriseerd verkeer;
- Het komen tot een voorstel voor een eerste stap in de richting van een (meer) autovrije Grotestraat tussen de Waterstraat en de Herman Heijermansstraat (in het masterplan centrum Goor is hiertoe reeds een aanzet gedaan door het gedeelte tussen de Herman Heijermansstraat en Wijnkamp autovrij te maken);
- Ruimtebeslagreservering voor een ontsluitingsweg Goor Noordwest (het doortrekken van de Gruttostraat richting de Zomerweg, wanneer er concrete ontwikkelingen plaatsvinden in het gebied tussen bedrijventerrein De Whee en de Zomerweg.), waardoor het verkeer vanuit Goor West via deze route de A1 makkelijker kan bereiken. De Spechthorstweg, Breukersweg, Wheeweg en Enterseweg worden hiermee ontlast. Hiermee ontstaat tevens een alternatief voor het eenrichtingsverkeer in de Molenstraat. De Spechthorstweg, Breukersweg, Wheeweg en Enterseweg worden hiermee ontlast. Hiermee ontstaat tevens een alternatief voor het eenrichtingsverkeer in de Molenstraat.



Figuur 3: Mogelijke toekomstige inrichting Van Kollaan e.o. Bron: GoudappelCoffeng.

Specifiek in het kader van onderhavige structuurvisie kan, op grond van de Verkeersvisie Goor, aanvullend een aantal maatregelen worden genoemd.

- Opwaardering van de Van Kollaan als onderdeel van de ontsluitingsstructuur, gekoppeld aan de opwaardering van het gebied tussen de Roerdompstraat en de Van Kollaan (Spoorpark). Een herinrichting van de Van Kollaan biedt, in combinatie met groen en het benadrukken van het voormalige spoortracé, tevens kansen voor een ruimtelijke impuls;
- Het doortrekken van de Van Heeckerenweg richting de Deldensestraat, indien concrete ontwikkelingen plaatsvinden in het gebied tussen de wijk Heeckeren en de Deldensestraat. Hierdoor ontstaat een verbinding tussen de Enterseweg en de Deldensestraat. Aan de verlenging van de Van Heeckerenweg kan in de toekomst het gebied Waterlanden ontsloten worden mocht dat tot ontwikkeling komen;
- Reconstructie van het kruispunt Enterseweg – Breukersweg, waarbij wordt gedacht aan een rotonde;
- Herinrichting van de Kerkstraat ten oosten van de Scherpenzeelseweg als 30 km/uur gebied, waarbij de Kerkstraat naar de Van Kollaan wordt afgebogen;
- Verlegging van de D.J. Bunschotenstraat en aansluiting met de Enterseweg, om daarmee de Molenstraat te ontlasten;
- Het realiseren van een verkeerskundige oplossing op het wegvak tussen de Voorstraat en de Deldensestraat;
- Het realiseren van verkeerskundige oplossing, bijvoorbeeld in de vorm van een minirotonde, op het kruispunt Hengeveldestraat – Voorstraat.



Figuur 4: voorkeursvariant uit voorontwerp verkeersvisie. Bron: GoudappelCoffeng.

Het in eerdere instantie gereserveerde ruimtebeslag voor een randweg in Goor Zuidwest is na heroverweging komen te vervallen. Gebleken is dat deze weg extra verkeer aantrekt en de verkeersproblematiek in en om het centrum niet ontlast.

Naar aanleiding van de ter inzage legging van de ontwerp structuurvisie is besloten het ruimtebeslag voor verbindingsweg tussen de Van Heeckerenweg en de Deldensestraat te verruimen. Dit omdat de exacte ligging van de beoogde verbinding nog niet duidelijk is en de verbinding op een willekeurige plek gerealiseerd kan worden.

Uit de verkeersvisie blijkt dat het wenselijk is de ontsluitingsstructuur buiten het centrum op te waarderen, ter ontlastening van het centrum. Een opwaardering van de verbinding tussen de Kerkstraat en de Molenstraat draagt hieraan bij. Echter om het beoogde doel te bereiken is het niet per definitie noodzakelijk dat deze verbinding exact ter plaatse van de huidige Van Kollaan wordt opgewaardeerd. De route kan ook in de nabijheid van de Van Kollaan, doch wel tussen de Kerkstraat en de Molenstraat, worden gerealiseerd. Daarom is de aanduiding 'opwaarderen routing' verruimd weergegeven op de visiekaart.

Openbaar vervoer

Wat betreft openbaar vervoer heeft Goor de beschikking over trein en bus. Speerpunt van de gemeente is een continue verbetering van het openbaar vervoer, in nauw overleg met de Regio Twente, die concessieverlener is. Gestreefd wordt naar continuering en zo mogelijk versterking van de buslijndienst, waarbij trein en bus op elkaar aansluiten en gebruik wordt gemaakt van het zogenaamde visgraatmodel (buslijnen lopen niet parallel aan de spoordienstregeling). Bij de ontwikkeling van herstructureringslocaties dient ten slotte voldoende aandacht te zijn voor de situering van OV-haltes.

Fietsverkeer

De gemeente zet in op het stimuleren van het fietsverkeer, waarbij het om zowel utilitair als recreatief/toeristisch fietsverkeer gaat. Fietsvoorzieningen in de kernen moeten, ook qua kwaliteitsniveau, aansluiten op het provinciaal en regionaal fietsnetwerk.

Naast kwaliteit is er aandacht voor veilige routes, met name van en richting scholen. Waar mogelijk wordt het hoofdfietsrouten netwerk gecombineerd met de recreatieve fietsroutes (zoals de Vijfsterrenroute Oost en West). Hierbij is speciale aandacht voor oversteekplaatsen.

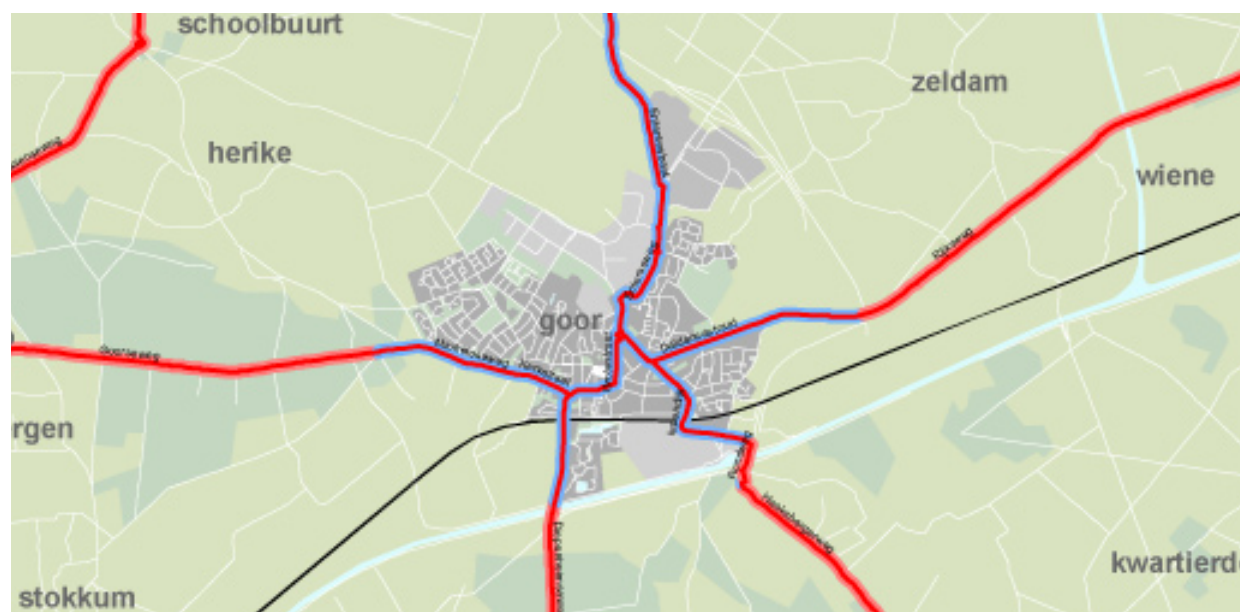
Voor Goor heeft de doorvertaling van het zogenaamde Hoogwaardig Fietsnetwerk Twente (HFT) betrekking op de tracés zoals aangegeven in figuur 5. Dit netwerk behoeft enige verfijning binnen de kern Goor.

Zo is een verbetering van de route noord-zuid vice versa gewenst, mogelijk doorgetrokken naar het buitengebied als toeristische route. Ook de routes vanuit het centrum naar 't Gijmink en Heeckeren, alsmede de route van Hiltjesdamweide via het TSB-terrein naar het centrum verdienen aandacht.

Parkeervoorzieningen

Het streven naar het op peil houden van het sterke voorzieningenniveau betekent ook het in stand houden of realiseren van voldoende parkeergelegenheid. Daarbij hanteert de gemeente het principe dat een vergroting van de parkeercapaciteit bij voorkeur niet ten koste gaat van openbaar groen.

Conform het gestelde in het masterplan Centrum Goor is het gewenst om, in aansluiting op de parkeerterreinen De Höfte en Weversplein, extra parkeercapaciteit nabij de winkels toe te voegen. In dit kader biedt de locatie van de voormalige C1000 kansen. Een combinatie van parkeren en groen kan hier zorgen voor de gewenste verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. In dit verband kan de locatie Wijnkamp (binnengebied Pastoriestraat e.o.) ook kansen bieden.



Figuur 5: Kaartfragment Hoogwaardig Fietsnetwerk Twente. Bron: Regio Twente.

Infrastructuur en verkeersknelpunten

Legenda

-  hoofdontsluitingsweg
-  ontsluitingsweg
-  spoor
-  station
-  bushalte
-  ruimtereservering nieuwe verbinding
-  optimaliseren/opwaarderen routing
-  nieuwe fietsverbindingen
-  knelpunt fietsvoorzieningen
-  knelpunt wegvak
-  knelpunt op kruispunt
-  knooppunt groen & verkeer



7.3 RUIMTELIJK PROGRAMMA OP HOOFDLIJNEN

- Het realiseren van een heldere, overzichtelijke en derhalve zo veilig mogelijke infrastructuur. Dit betekent onder andere:
 - Het instellen van éénrichtingsverkeer in de Molenstraat (tussen Voorstraat en D.J. Bunschotenstraat) voor al het gemotoriseerd verkeer;
 - Het realiseren van een verbindingsweg tussen de Gruttostraat en de Zomerweg, indien concrete ontwikkelingen plaatsvinden in het gebied tussen het bedrijventerrein De Whee en de Zomerweg;
 - Opwaardering van de Van Kollaan als onderdeel van de ontsluitingsstructuur, gekoppeld aan de opwaardering van het gebied tussen de Roerdompstraat en de Van Kollaan (Spoorpark);
 - Het realiseren van een verbindingsweg tussen de Van Heeckerenweg en de Deldensestraat, indien concrete ontwikkelingen plaatsvinden in het gebied tussen de wijk Heeckeren en de Deldensestraat;
 - Reconstructie van het kruispunt Enterseweg – Breukersweg;
 - Herinrichting van de Kerkstraat ten oosten van de Scherpenzeelseweg;
 - Verlegging van de D.J. Bunschotenstraat en aansluiting met de Enterseweg;
 - Het realiseren van een verkeerskundige oplossing op het wegvak tussen de Voorstraat en de Deldensestraat;
 - Het realiseren van een verkeerskundige oplossing op het kruispunt Hengevelderstraat – Voorstraat.
- Verbeteren van interne fietsroutes:
 - Noord-zuid via de Van Kollaan, oost-west vanuit het centrum richting 't Gijmink en Heeckeren. Tevens het realiseren/optimaliseren van een route van Hiltjesdamweide via het TSB-terrein naar het centrum;
- Een optimalisatie van parkeren en groen ter plaatse van de het binnengebied Wijnkamp/Pastoriestraat e.o.

8 WELZIJN, EDUCATIE



ZORG EN

He fstzo



WELZIJN, ZORG EN EDUCATIE

8.1 HUIDIGE SITUATIE

Goor kenmerkt zich door een omvangrijk voorzieningenaanbod en het verzorgingsgebied strekt zich uit tot buiten de gemeente.

Verspreid binnen de kern bevinden zich voorzieningen als scholen, kinderopvang, een medisch centrum, een bibliotheek, alsmede overige welzijns-, recreatieve -, culturele- en sportvoorzieningen.

Zorg- en welzijnsvoorzieningen

In de gemeente Hof van Twente is de ontwikkeling van de vergrijzing sterker in vergelijking met het regionale niveau. De cijfers voor Goor laten een vergelijkbare ontwikkeling zien. Het aandeel personen van 65 jaar of ouder in de periode 2001 – 2011 in Hof van Twente als geheel is met 2,72% gestegen en in Goor met 2,69%.

Een gevolg van de toenemende vergrijzing is een toenemende vraag naar zorg. Naast een doorzettende vergrijzing (= aandeel ouderen) brengt ook een sterke toename van het aantal 75-plussers (= aantal ouderen; mensen leven gemiddeld langer) een toenemende vraag naar gezondheidsvoorzieningen met zich mee.

Het eerstelijns zorgaanbod (de zorg waar iedereen met lichamelijke klachten direct en zonder doorverwijzing naartoe kan, zoals huisarts of tandarts) in Goor is in de huidige situatie goed vertegenwoordigd.

Buiten de scholen, jongerencentrum De Maan (voormalige Laarschool) en dansschool Reiners, zijn er voor jongeren in de leeftijd van circa 12 tot 18 jaar weinig voorzieningen. De bestaande voorzieningen zijn centraal gelegen.

Onderwijsvoorzieningen

Binnen de gemeentegrenzen bevinden zich twee schoolgebouwen voor voortgezet onderwijs, waarvan één in Goor, te weten scholengemeenschap De Waerdenborch, nevenvestiging Goor.

Tevens is sprake van een vijftal basisscholen (twee in de Whee, één nabij het centrum, één in 't Gijmink en één nabij Heeckeren). De leerlingenaantallen op de basisscholen variëren van 120 tot 339 (2012).

De wettelijke opheffingsnorm voor een school in de gemeente Hof van Twente is 52 leerlingen. De basisscholen in Goor blijven momenteel boven dit aantal.

De basisscholen 't Gijmink en Prins Constantijn hebben recent een nieuw gebouw in gebruik genomen. Voor basisschool Heeckeren is binnen afzienbare tijd voorzien in nieuwbouw. Vervangende nieuwbouw van de school vindt plaats op het huidige terrein. In principe zal er ook sprake zijn van een voorziening voor voor-schoolse opvang.

Naast de toenemende vergrijzing, zoals in de vorige paragraaf genoemd, heeft Goor ook te maken met ontgroening. Het aantal kinderen in de doelgroep van het basisonderwijs (4-12 jaar) daalt in de periode 2012-2032 sneller dan de overige leeftijdsgroepen.

De daling in leerlingaantallen heeft direct gevolgen voor de ruimtebehoefte in het basisonderwijs. Momenteel is er reeds sprake van een overschot aan lokalen. Dit overschot zal in de toekomst toenemen.

Aantal leerlingen	Ruimte-behoefte	Capaciteit
1163 (2012)	48 lokalen (2012)	57 (waarvan 2 tijdelijke voorzieningen en 2 lokalen verhuurd aan BSO/ kinderopvang)
959 (2022)	39 lokalen (2022)	
885 (2032)	37 lokalen (2032)	

Sportvoorzieningen

De kern Goor kent diverse (veld- en/of zaal-)sportvoorzieningen:

- 3 sportzalen en een tennishal ('t Gijmink, Heeckeren, sportzaal Kievitstraat, tennishal De Mossendam)
- 6 sportcomplexen (GMHC, SV Hector, GFC (sportpark Heeckeren), VV Twenthe (sportpark 't Piepwillem), AV Goor '75/Phenix 72 (sportcomplex De Horst), GTC (Kevelhammerhoek).

Tevens herbergt Goor het zwembad De Whee. Met de uitbreiding van het zwembad in Markelo wordt deze voorziening in Goor echter gesloten.



8.2 RUIMTELIJKE OPGAVE

In de huidige situatie is een eventuele combinatie van sportverenigingen als gevolg van demografische ontwikkelingen niet aan de orde. De meeste in Goor aanwezige sportvoorzieningen hebben, onder andere vanwege een ledenaantal van 500⁴ of meer, op dit moment zelfstandig bestaansrecht.

Overige culturele, maatschappelijke en dienstverlenende voorzieningen

Goor heeft een goede reputatie op het gebied van culturele en maatschappelijke voorzieningen, onder andere door de aanwezigheid van theater en muziekschool De Reggehof, het gemeentehuis en de bibliotheek.

Dergelijke voorzieningen hebben een grote toegevoegde waarde voor de gewenste centrumfunctie van Goor.

4 Per mei 2012

In de strategische visie ‘Zicht op 2030’ is een eigen profilering van elk van de kernen binnen de gemeente Hof van Twente als streefbeeld neergezet. Voor Goor ligt het accent op (het behoud van) de centrumfunctie. Hierbij is de (blijvende) aanwezigheid van voldoende voorzieningen van groot belang.

Het behoud van de voorzieningen staat echter onder toenemende druk wegens de veranderende bevolkingssamenstelling. Ook de onderlinge hulp en zorg, alsmede het vrijwilligerswerk, kan onder druk komen te staan bij een afname van de bevolking. Dit terwijl de behoefte groeit, vanwege het toename van het aantal ouderen en de gemiddelde hogere leeftijd die wordt bereikt.

Het bovenstaande maakt dat uitbreiding van het voorzieningenaanbod omwille van kwantiteit minder belangrijk wordt en de aandacht zich kan focussen op de kwaliteit van voorzieningen.

Wel moet hierbij worden opgemerkt dat de gemeente als gevolg van noodzakelijke structurele bezuinigingen ook op het gebied van voorzieningen niet ontkomt aan het maken van fundamentele keuzes.

Het welzijnsbeleid van de gemeente richt zich dan ook op de aanwezigheid van een basisstructuur van voorzieningen, vooral gericht op de ontwikkeling van jeugd en jongeren tot 18 jaar, ouderen en de steeds groter wordende groep kwetsbare burgers.

Overigens geldt in alle (nieuwe) situaties dat de bereikbaarheid en toegankelijkheid van voorzieningen en de daarbij horende openbare ruimten (blijvende) aandacht vragen. Idealiter is een locatie voor voorzieningen goed bereikbaar en op een sociaal veilige plek.

Zorg- en welzijnsvoorzieningen

Ten aanzien van de zorg- en welzijnsvoorzieningen wordt gestreefd naar handhaving van het niveau aan eerstelijns zorgvoorzieningen. Daarbij geldt dat schaalvergroting in het aanbod aan gezondheidsvoorzieningen niet ten koste mag gaan van een verslechterde bereikbaarheid van deze voorzieningen. Uitgangspunt in het gemeentelijk beleid is het beter combineren en dichter bij de mensen in de wijk organiseren van zorg- en welzijnsvoorzieningen.

In het kader van het gemeentelijk Uitvoeringsplan Woonservicegebieden wordt gesteld dat bereikbaarheid en toegankelijkheid van voorzieningen en de openbare ruimten aandacht verdienen. Voorwaarden voor woonservicegebieden zijn dan ook goed bereikbare voorzieningen (zoals eerstelijnsvoorzieningen, welzijnsvoorzieningen en ontmoetingsruimten), met voldoende parkeergelegenheid.

Een woonservicegebied heeft als doel mensen langer zelfstandig te laten wonen en te laten participeren in de samenleving. Het betreft een gebied met onder andere woningen die geschikt zijn voor zorgvragers, waar zorg- en welzijnservice goed geregeld zijn en waar voorzieningen, zoals een ontmoetingsruimte, welzijnsvoorzieningen en eerstelijnsvoorzieningen goed bereikbaar zijn. In Goor is hiervoor het centrum, binnen de parkeerroutes⁵, aangewezen.

Naast een goed onderhouden infrastructuur, welke mede is toegespitst op de behoefte van ouderen, wordt tevens gestreefd naar het inzetten van infrastructuur om het fietsgebruik en daarmee de gezondheid van de inwoners te stimuleren. Dit is onder meer mogelijk door middel van het realiseren van ononderbroken routes.

Voor kinderen en jongeren is het belangrijk dat zij in de wijk voldoende speel- en ontmoetingsplekken hebben. Hierin moet onderscheid worden gemaakt in de verschillende leeftijds-categorieën. Eventuele nieuwe voorzieningen voor kinderen en jongeren dienen op centrale en goed bereikbare plekken in de wijken te liggen en niet aan de rand, of op besloten plekken waar weinig sociale controle is.

5 Laarstraat – Herman Heijermansstraat – Grotestraat – Hengevelderstraat – Anjerstraat – Irisstraat – Stationslaan

Onderwijsvoorzieningen

Goor heeft in 2022 een leerlingenpopulatie van circa 960 leerlingen, waarvan 380 in het voedingsgebied van de scholen in 'Goor-West' (basisscholen De Whee en De Albatros) en 580 in 'Goor-Oost' (basisscholen Prins Constantijn, Heeckeren en 't Gijmink).

Gezien de omvang van het totale voedingsgebied is ook in de toekomst een spreiding van onderwijsvoorzieningen in de verdeling west en oost gewenst.

Met inachtneming van de demografische ontwikkelingen heeft de gemeente een scholenvisie opgesteld, waarin ten aanzien van Goor-West een samenvoeging van de twee onderwijslocaties van basisschool De Whee (Puntdak en Wiekslag) op de locatie Wiekslag is voorzien. Het gebouw Puntdak wordt vervolgens opgeheven. Samenvoeging is gepland in de periode 2016-2020. De locatie wordt samen met basisschool De Albatros ingericht volgens het concept Brede School. Hierbij worden tevens (inhoudelijke) verbindingen gelegd met de naastgelegen school voor voortgezet onderwijs De Waerdenborch.

Voor Goor-Oost is de huisvestingsontwikkeling in twee scenario's uitgewerkt. In beide scenario's blijven de onderwijsvoorzieningen op de huidige locaties gehandhaafd en worden al dan niet doorontwikkeld tot Brede School en/of Brede Maatschappelijke Voorziening.

Sportvoorzieningen

Als gevolg van demografische ontwikkelingen kan het voortbestaan van sportverenigingen onder druk komen te staan. Mocht een fusie, verplaatsing of clustering van sportvoorzieningen aan de orde zijn, dan is de locatie Heeckeren, nabij de daar gevestigde sportvoorzieningen, hiervoor een logische vestigingsplaats. Enerzijds vanwege de reeds aanwezige concentratie van voorzieningen, anderzijds vanwege de optimale bereikbaarheid, mits ontsloten vanaf de Deldensestraat. Andere logische vestigingsplaatsen voor clustering kan zijn op de Waterlanden, het TSB-terrein of op andere locaties. Overigens speelt ook de kwaliteit van accommodaties een rol bij het al dan niet zoeken naar alternatieve locaties. Om die reden is het wenselijk dat een nadere studie wordt uitgevoerd naar de mogelijke clustering van sportaccommodaties.

In de laatste helft van 2012 is een nieuwe gemeentelijke Sportnota opgesteld. Tegelijkertijd is gestart met een nieuwe Nota accommodatiebeleid. In beide nota's is rekening gehouden met de demografische ontwikkelingen. Voor zowel ouderen als jongeren wil de gemeente een breed aanbod aan ontwikkelingsmogelijkheden op het terrein van sport bieden.

Afhankelijk van de uitkomst van de scholenvisie zal moeten worden bepaald of de benodigde renovatie van de sportzaal aan de Kievitstraat rendabel is. Sportzaal 't Gijmink is nieuw en renovatie van de sporthal bij Heeckeren is gepland in 2013.



8.3 RUIMTELIJK PROGRAMMA OP HOOFDLIJNEN

Overige culturele, maatschappelijke en dienstverlenende voorzieningen

Het streven is om ook in de toekomst de huidige (streekverzorgende) voorzieningen te blijven clusteren in of aan de rand van het centrum van Goor.

Voor voorzieningen die wel in het centrum, maar niet op een A-locatie gevestigd willen zijn (dienstverlenende bedrijven, niet-commerciële of – culturele instanties et cetera), is grenzend aan het kernwinkelgebied voldoende ruimte, waaronder de Grotestraat – West (locatie Rabobank). Het is niet nodig of gewenst om hiervoor een nieuw centrumgebied aan te wijzen. Clustering van dit type bedrijvigheid in een beperkt gebied kan tot een representatief vestigingsmilieu leiden.

Op termijn komen wellicht panden vrij die geschikt zijn voor dergelijke functies als gevolg van de concentratie/clustering van winkels in het kernwinkelgebied.

- Ontwikkeling van een woonservicegebied in het centrum (binnen de parkeerroutes) om ouderen langer zelfstandig te laten wonen;
- Zorgdragen voor voldoende speel- en ontmoetingsplekken voor kinderen en jongeren;
- Samenvoeging van de twee onderwijslocaties van basisschool De Whee (Puntdak en Wiekslag) op de locatie Wiekslag;
- Ten aanzien van een mogelijke toekomstige clustering van sportvoorzieningen, moet uit nader studie blijken welke locaties hiervoor geschikt zijn. Hierbij kan gedacht worden aan locaties aansluitend aan de bestaande sportvoorzieningen in Heeckeren, het TSB-terrein, Waterlanden of andere locaties;
- Blijvende clustering van (streekverzorgende) voorzieningen in of nabij het centrum.

9 RECREATIE ONTSPANNING

OPENING



RECREATIE EN ONTSPANNING

9.1 HUIDIGE SITUATIE

Hoewel Goor wordt omgeven door een prachtig buitengebied met een belangrijke toeristische en recreatieve functie speelt deze sector binnen de kern geen grote rol. Met attractieve stadjes als Delden en Diepenheim binnen handbereik zijn er voor de bezoekers van de gemeente Hof van Twente aantrekkelijker alternatieven.

Hoewel Goor dan ook niet de ambitie hoeft te worden opgelegd om zich qua toeristische en recreatieve attractiviteit te scharen in het rijtje van Diepenheim en Delden, kunnen er wel degelijk mogelijkheden worden aangegrepen om het recreatieve aanbod binnen de kern te vergroten. Niet alleen om gebruikers van het omringende buitengebied te trekken, maar ook om de eigen bewoners meer ontspanningsmogelijkheden te bieden.

9.2 RUIMTELIJKE OPGAVE

Het aanleggen of optimaliseren van route-structuren (onder andere plaatselijke ommetjes), aandacht voor cultuurhistorie, de promotie van plaatselijke producten en het versterken van de evenementensfeer kunnen alle een positieve bijdrage leveren aan het uitdragen van een eigen gezicht. Dit past geheel in de strategische visie 'Zicht op 2030' waarin het belang van een eigen identiteit per kern wordt onderstreept.

Recreatieve routes

Er zijn verschillende recreatieve fietsroutes, zoals de Vijfsterrenroute, waarbij Goor wordt aangedaan. De recreatieve routes binnen de kern kunnen worden versterkt, en gecombineerd met het hoofdfietsroutenetwerk.

Vanuit de gemeentelijke kernen en de Twentse stedenband wordt een optimalisering van recreatieve paden voorgestaan. Hierbij vormt het aanpakken van fysieke knelpunten en eventuele (infrastructurele) obstakels richting het buitengebied een aandachtspunt.

Het omringende buitengebied leent zich uitstekend voor het maken van ommetjes. De mogelijkheid van kleine wandelingen dicht bij huis zijn van groot belang voor de leefbaarheid, omdat ze het buitengebied verbinden met de stad en ook de band versterken tussen inwoners van Goor en plattelandsbewoners. Door de beschikbaarheid van ommetjes in de nabijheid van de woonomgeving wordt bovendien beweging gestimuleerd.

Ook ten aanzien van het groen in het stedelijk gebied stimuleert de gemeente recreatief medegebruik. Wat betreft het stedelijk gebied kan dit recreatief medegebruik gekoppeld worden aan groen en water. Nieuwe groen- en waterstructuren bieden mogelijkheden voor nieuwe recreatieve routes en andere vormen van recreatie in de kern, zoals vissen, waterspeelplaatsen, picknicken, wijktuinen et cetera. Een combinatie van groen en water verstrekt tevens de aantrekkingskracht van een locatie, en zorgt daarmee voor een vergroting van de verblijfswaarde.

De waterbeleving kan worden versterkt door de aanleg van wandel- en fietspaden langs beken en het Twentekanaal.

Tevens kan de Bolscherbeek aan de oostzijde van Goor worden aangepakt. Het aanleggen van natuurvriendelijke oevers en recreatieve voorzieningen is wenselijk.

Ten slotte wordt gestreefd naar het weer zichtbaar maken van zowel de Stadsregge als de Boven-Regge. Beide zijn geschikt voor een combinatie met recreatieve functies. Bij de inrichting is aandacht voor het creëren van visplaatsen en het aanleggen van kanosteigers dan ook wenselijk.

Niet alleen het koppelen van recreatieve routes aan groen en water versterkt de beleving van de omgeving, ook het etaleren van monumenten en cultuurhistorisch belangrijke locaties levert hier een bijdrage aan. Door een (bescheiden en eenduidig) systeem van bebording kunnen dergelijke elementen een waardevol onderdeel worden van recreatieve routes.





Cultuurhistorisch belangrijke locaties zijn geschikt voor de koppeling met en/of vestiging van eventuele nieuwe toeristisch-recreatieve functies.

Voorzieningen

Binnen de gemeente Hof van Twente is ruimte voor aanvulling van het hotelbestand. Aangezien bij nieuwe verblijfsrecreatieve voorzieningen de gewenste spreiding binnen het gemeentelijk grondgebied een punt van aandacht is en in Goor een hotelvoorziening ontbreekt, wordt een eventuele vestiging van een hotel in of nabij Goor toegejuicht.

Met name voor het buitengebied geldt dat de verblijfsrecreatieve sector moet worden versterkt door onder meer kwaliteitsverbetering, innovatieve concepten en differentiatie van het aanbod. Daarbij is vraag naar bijzondere vormen van verblijfsrecreatie waar 'beleving' en 'ervaring' centraal staan. Samenwerking tussen bedrijven kan de beleving versterken.

Evenementen

Gestreefd wordt naar een betere benutting van de rijke evenementencultuur.

Voorgestaan wordt dat één of meerdere aansprekende evenementen (bestaande en/of nieuwe) in Hof van Twente uitgroeien tot gebeurtenissen van (boven)regionale betekenis, met een eigen onderscheidend Goors karakter. Specifiek ten aanzien van Goor kan worden gedacht aan evenementen op muzikaal en sportief gebied. Overigens geldt dat de gemeente reeds een weg heeft ingestoken om Goor te profileren als muzikaal centrum. Dit heeft echter met name betrekking op het centrumgebied.

9.3 RUIMTELIJK PROGRAMMA OP HOOFDLIJNEN

- Het versterken van recreatieve routes;
- Het vergroten van de waterbeleving, onder andere door het combineren van recreatieve routes met bestaande (Twentekanaal) en nieuwe (Stadsregge en Boven-Regge) waterelementen, alsmede natuurvriendelijke oevers en recreatieve voorzieningen bij de Bolscherbeek;
- Aandacht voor de mogelijkheid voor kleine wandelingen dicht bij huis (zogenaamde ommetjes);
- Versterking van de beleving van cultuurhistorisch waardevolle locaties en monumenten.

10 GROEN

A landscape photograph of a golf course. In the foreground, a small stream flows from the left towards the center. The right side of the stream is a lush green lawn. In the background, there is a line of trees, including a prominent evergreen, and a distant building or clubhouse under a grey, overcast sky.

N EN WATER

GROEN EN WATER

10.1 HUIDIGE SITUATIE

Groen

In vergelijking met de andere kernen binnen de gemeente Hof van Twente beschikt Goor over opvallend weinig openbaar groen. Er is nauwelijks sprake van een groen netwerk, aanzienlijke elementen als wegbegeleidend groen, knooppunten en groene ruimten onvoldoende ontwikkeld en verbonden zijn.

Binnen de bebouwde kom zijn de belangrijkste aanwezige groenelementen de volgende:

- De oude laanstructuren (rond het klooster Heeckeren en langs de oude wegen, zoals de Markeloseweg);
- De blauwgroene dooradering van de Boven-Regge;
- De wegen die een historische of landschappelijke uitstraling hebben, zoals de Gondalaan, de Mossendamsweg, de Van Coeverdenstraat en de Korte Dijk;
- Groene wijken als De Whee II (globaal begrensd door de Stoevelaarsweg, Markeloseweg, Rembrandtstraat, Gruttostraat en bedrijventerrein De Whee) en Kevelhammerhoek;
- De Joodse begraafplaats achter 't Schild.

In tegenstelling tot het groen in het centrum en de wijken zijn de dorpsranden van Goor sterker ontwikkeld. Als waardevolle elementen kunnen hier genoemd worden:

- De Waterhoek tegen de zuidwest rand van Goor, waar de Regge door het land van Weldom kronkelt;
- De verwevenheid tussen de bossen van de Herikerberg met de aangrenzende bebouwing van Goor;
- De groene lob langs de Bolscherbeek die aan de oostkant de kern binnenkomt en het gebied rond Huize Heeckeren.

Gezien het feit dat Goor zich in een prachtig buitengebied bevindt, zijn meerdere doorzichten vanuit de kern op het landschap waardevol. Dit geldt onder andere voor het zicht vanaf de Markeloseweg op de open beekdalen en tevens voor het zicht vanaf de Holtdijk, de Diepenheimseweg en de Gondalaan.

Water

De ligging aan de Regge is een belangrijke basis voor de ontstaansgeschiedenis van Goor. Zo stroomde de Stadsregge door het huidige stadscentrum van Goor, westelijk van 't Schild. Door de aanleg van het Twentekanaal verloren de beken hun bovenloop en werden gedempt, verplaatst of ondergronds gelegd. Daardoor is in Goor de relatie tussen het water en de stad grotendeels verdwenen.

Naast het Twentekanaal kunnen de vijvers in Kevelhammerhoek, de waterpartijen op Zerkeldamshoek en de gracht rondom huize Heeckeren als oppervlaktewater worden genoemd. Ook wordt gewerkt aan het weer zichtbaar maken van de Boven-Regge.

10.2 RUIMTELIJKE OPGAVE

Groen

Hoofdstructuur en wijkniveau

Onder andere de bevolkingsontwikkeling en de daardoor afnemende behoefte aan woningbouwlocaties biedt mogelijkheden om Goor groener te maken. Bij invulling van locaties zonder, of met een gekort 'programma' kan een groene invulling bijdragen aan een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit en leefbaarheid. Voor het realiseren van een duurzaam groen netwerk is het wenselijk de nieuwe groenstructuren zoveel mogelijk te koppelen aan bestaande groenstructuren. Om duurzaamheidsredenen heeft het de voorkeur om eventuele nieuwe groenstructuren waar mogelijk op te hangen aan het watersysteem (zie hiervoor ook paragraaf 11.2). Een combinatie van groen en water leidt tevens tot een verhoging van de verblijfswaarde van de omgeving.

Op wijkniveau dient de identiteit van de afzonderlijke wijken in Goor benadrukt te worden. Hierbij is een evenwichtige verdeling van het groen over de wijken van belang, waarbij per wijk een structurele keuze moet worden gemaakt tussen:

- het groen verspreid aanbrengen langs meerdere wegen;
- het groen concentreren op enkele groene 'pleinen' en in de overige straatbeelden het particuliere groen het beeld laten bepalen.

Om een robuuste en daarmee duurzame groenstructuur te creëren wordt in het kader van deze structuurvisie gekozen voor het streven naar een concentratie van het groen op enkele groene 'pleinen'. Daarbij dient wel te worden opgemerkt dat (het herstel van) een samenhangende en zo mogelijk ononderbroken bomenstructuur langs hoofdwegen eveneens bijdraagt aan een samenhangend netwerk van groenstructuren.

Derhalve is het dus van belang om de locaties van nieuwe groene pleinen in de nabijheid van hoofdwegen te realiseren.

Entrees

Belangrijk onderdeel van de hoofdgroenstructuur zijn de toegangswegen. Vanwege hun 'representatieve' functie is het gewenst dat deze, nog meer dan de ondergeschikte wegen, een sterke groene aankleding hebben. Daarnaast hebben groene lanen op de komgrens een positief effect op de gereden snelheid, de beleving van de bebouwde kom en daarmee de verkeersveiligheid.

Bestaande waarden zijn bijvoorbeeld de oude laanstructuur van de Markeloseweg en de oude beukenlaan op de Haaksbergerweg. Ook de oude invalstructuren, onder andere langs en rond de Gondalaan en (Oude) Haaksbergerweg, moeten de sterke groene aankleding behouden. Daarvoor dienen de daar aanwezige oude beplantingsvormen extra beschermd te worden.

Om hierin een eenduidig beeld te creëren is het van belang de boomstructuren op de Deldensestraat, de Hengevelderstraat en de lependijk te versterken.

Andere uitvalswegen, zoals de Zomerweg en de Holtdijk, zijn van oudsher onbeplant, ook gelet op het aangrenzende landschap. Dit beeld moet gehandhaafd blijven.

Ook de entree bij de Zomerweg dient zich, met een open karakter, duidelijk te onderscheiden van andere entrees rond de hoofdwegen van Goor, welke beplant zijn met zware boomstructuren.

Met name de entrees vanaf de Deldensestraat en de noordzijde (Enterseweg) kunnen door onder meer een verbeterde groenstructuur worden verbeterd.

Boomstructuren kunnen ten slotte de routing (onder andere naar het centrum) ondersteunen.

Randen

In het algemeen kan worden gesteld dat het groen langs de randen en langs toegangswegen goed moet aansluiten op het buitengebied. Dit betekent dat de inpassing van de stadsranden goed moet worden afgestemd op de karakteristieken van de aansluitende landschapstypen.

Bij eventuele ontwikkelingen aan de oostelijke rand (Heeckeren) dient de waardevolle groene ruimte behouden te blijven, zodat er een groene buffer rond het oude klooster gehandhaafd blijft. De zichtlijnen op en vanuit Heeckeren, met name vanuit zuidoostelijke richting, moeten worden gehandhaafd en de waardevolle historische sfeer dient te worden behouden.

De 'doorwerking' van de groene historische sfeer in de Kloosterlaan en de Van Coeverdenstraat vormen een belangrijke verweving van landelijk groen en stedelijke omgeving. Ook deze structuur moet worden gehandhaafd.

De bestaande waardevolle doorzichten vanaf de wegen op het landschap moeten behouden blijven en daar waar mogelijk worden versterkt om een geleidelijke overgang van stad naar landelijk gebied te handhaven of te creëren.

Knooppunten

De knooppunten van de hoofdwegen in Goor zijn soms onduidelijk vormgegeven en kunnen waar mogelijk versterkt en geaccentueerd worden met groen. Een goed voorbeeld van een groen knooppunt is de hoek Scherpenzeelseweg/Spreewenstraat. Deze bestaat uit veel groen in de vorm van bomen en vakbeplanting.

Ter plaatse van de kruising Kerkstraat/Van Kollaan, alsook aan de rand van het TSB-terrein en op de hoek Enterseweg/Breukersweg (entree vanaf de noordzijde), zijn potenties aanwezig voor de ontwikkeling van een knooppunt met een belangrijke functie voor groen in combinatie met verkeer. Ook het Kerkplein kan, in combinatie met het reeds aanwezige groen rond de Klokkenkamp versterkt worden als groen knooppunt.

Groen op bedrijventerreinen

Goor onderscheidt zich duidelijk van de overige kernen binnen de gemeente door haar grote oppervlakte bedrijventerreinen. Deze bepalen sterk de identiteit van de kern doordat ze vanaf meerdere ontsluitingswegen te zien zijn. Hoewel Goor haar afkomst niet hoeft te verloochenen en deze industrie op bepaalde locaties best zichtbaar mag zijn is het met name op de overgangen naar het buitengebied gewenst om aandacht te besteden aan een zorgvuldige inpassing. Groen kan hierbij een rol spelen.

Voor de uitbreiding van Zenkeldamshoek is het derhalve gewenst om deze goed te integreren in het landschap. Hierbij kan gedacht worden aan het toepassen en behouden van groene en blauwe aders en landschappelijke inpassing.

Voor het bedrijventerrein Haven Goor geldt daarentegen dat met het toevoegen van de gewenste watergebonden bedrijvigheid, het verstoppert achter een groene wand het zicht zou ontnemen op een levendige kade. Bovendien wordt een duidelijk signaal afgegeven ten aanzien van de functie van deze plek.

Het Twentekanaal als lijnelement zorgt hier reeds voor een duidelijke overgang, hetgeen door de bebouwing juist kan worden benadrukt.

Functioneel groen

Qua functioneel groen kan gesteld worden dat voldoende speelplekken voor kinderen een aandachtspunt is.

Vanwege de geringe hoeveelheid openbaar groen in het bebouwde gebied van Goor, met name in het centrum, is het wenselijk om de mogelijkheden tot het realiseren van beleefbaar groen (park) aan te grijpen. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan medegebruik van de oude gemeentelijke begraafplaats aan de Herman Heijermansstraat als parkje.

In het kader van het invullen van open plekken door middel van functioneel groen kan naast parken ook worden gedacht aan wijktuinen. Dergelijke tuinen, waarin bewoners en/of bijvoorbeeld schoolkinderen gezamenlijk participeren, kunnen, naast de groene functie, een belangrijke bijdrage leveren aan (het versterken van) de sociale samenhang in de wijk en aan natuur- en milieueducatie.

Bij nieuwe structuren moet in zijn algemeenheid in ogenschouw worden genomen dat groen als nieuwe, min of meer zelfstandige, dragende functie moet worden aangelegd.

Inrichting en beheer

Bij de aanleg van groen moet, mede gezien de steeds beperkter beschikbare financiële middelen, nadrukkelijk aandacht zijn voor de mate en mogelijkheid van onderhoud. Naast aantasting van de ruimtelijke kwaliteit door onverzorgd groen roept het ook gevoelens van onveiligheid op. Voor een duurzaam, effectief onderhoud van het groen is de juiste keuze (soort en omvang) van de beplanting van belang.

Water

Een belangrijke doelstelling voor het water in Goor is het weer zichtbaar maken van de beken in de kern, onder andere door het herstellen van de oude loop van de Boven Regge (project Regge door Goor). Naast een natuurvriendelijker en beleefbare Boven Regge wordt hiermee een verbeterde regulering van de hoeveelheid water gerealiseerd. Er wordt een retentiegebied ingericht op de ijsbaan van Goor voor het opvangen van neerslag uit het stedelijk gebied bij extreme weersomstandigheden.

Als overige doelstellingen ten aanzien van water kunnen worden genoemd:

- Het weer op elkaar aansluiten van de beken die door het Twentekanaal worden doorkruist;
- Aanleg van retentie(vijvers) voor piekafvlakking in het bestaand stedelijk gebied;
- Voorzieningen voor de pleziervaart ter plaatse van het Twentekanaal.

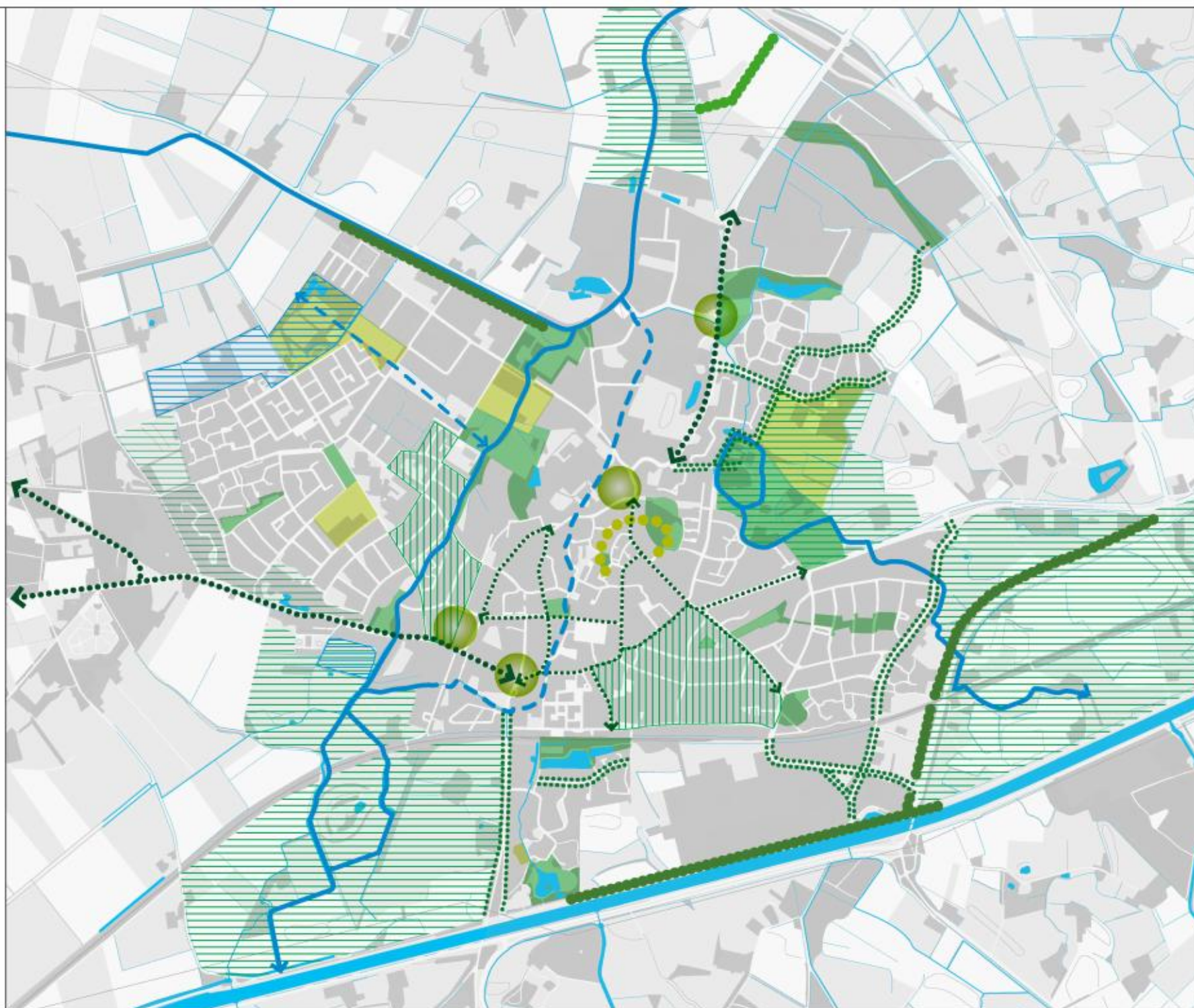
Het water van de beken in Goor heeft potentie om samen met groen een grote belevingswaarde te ontwikkelen. Om die reden ligt het voor de hand om nieuwe groenstructuren in de kern te koppelen aan het watersysteem.

Een belangrijke voorwaarde voor beleefbaarheid is zichtbaarheid. In dit kader is, naast het weer zichtbaar maken van de oude loop van de Boven Regge, ook het (deels) bovengronds halen van de Stadsregge, alsmede een blijvend zicht op het water van de Bolscherbeek van belang.

Groen en water

Legenda

-  bestaande groengebieden
-  bestaande sportvelden
-  bestaande watergangen en plassen
-  versterken bestaande watergang
-  nieuwe/terugbrengen watergang
-  waterberging
-  behouden landschappelijke kwaliteiten
-  vergroenen
-  groenstructuur aanbrengen
-  behouden laanstructuur
-  laanstructuur aanbrengen
-  begeleidend groen in het centrum
-  versterken Schild: overgang privé-openbaar
-  mogelijkheid knooppunt verkeer en groen



10.3 RUIMTELIJK PROGRAMMA OP HOOFDLIJNEN

- Behoud van de huidige waardevolle groenstructuren;
- Handhaven en versterken van de waardevolle uitloopgebieden naar het buitengebied;
- Inpassing van stadsranden afstemmen op omringende landschapstype;
- Een sterke, groene aankleding van toegangswegen; in dit kader wordt gestreefd naar versterking van de boomstructuur langs de Deldensestraat, Hengevelderstraat en lependijk;
- Knooppunten van hoofdwegen versterken en accentueren met groen;
- Verbetering entrees Enterseweg en Deldensestraat;
- Evenwichtige verdeling van het groen over de wijken, waarbij de identiteit van de afzonderlijke wijken wordt benadrukt;
- Nieuwe groenstructuren zoveel mogelijk koppelen aan bestaande en waar mogelijk ophangen aan (nieuwe) waterstructuren;
- Behoud c.q. versterking van de groene sfeer rond Klokkenkamp. In combinatie met het Kerkplein is hier de ontwikkeling van een groen knooppunt mogelijk;
- Uitbreiding bedrijventerrein inpassen in omringende landschap;
- Bij ontwikkelingen in de omgeving Heeckeren dient de waardevolle historische sfeer behouden te blijven;
- Bestaande waardevolle doorzichten Markeloseweg, Holtdijk, Diepenheimseweg en Gondalaan op omringende landschap zo mogelijk handhaven;
- Bij de inrichting van de openbare ruimte naast het visuele aspect ook aandacht voor duurzaamheidsaspecten (keuze soort en onderhoud);
- Aandacht voor de behoefte aan functioneel groen in de vorm van speelplekken en parken;
- Zichtbaar maken van (voormalige) watersystemen in de kern, o.a. door Stadsregge (deels) bovengronds te halen, eventueel in combinatie met de voor Goor (historisch gezien) zo kenmerkende bruggen.



1 MILIEU DUURZA



EN
AAMHEID

MILIEU EN DUURZAAMHEID

11.1 HUIDIGE SITUATIE

Klimaat en duurzaamheid zijn steeds belangrijkere uitgangspunten bij gebiedsontwikkeling. De opkomst van het ‘cradle to cradle’⁶ denken en de grote aandacht voor klimaatverandering hebben hieraan bijgedragen.

Ook de gemeente heeft een duurzame leefomgeving hoog in het vaandel staan. De gemeentelijke visie stelt dat duurzaam bouwen en een duurzaam gebruik onontkoombaar is om bij te dragen aan het beperken van het gebruik van op termijn eindige en niet hernieuwbare grondstoffen.

Woningbouwlocaties

Bij planvorming voor nieuwbouw of renovatie maakt de gemeente in beginsel gebruik van het Nationaal Pakket Stedenbouw, waarbij per bouwproject de kansen voor duurzaamheid in beeld worden gebracht. Uitgangspunten zijn lage EPC (energie prestatie coëfficiënt) – waarden en energiezuinige maatregelen, namelijk 10%-20% energiezuiniger ten opzichte van de wettelijke vereisten uit het Bouwbesluit.

Tevens worden de mogelijkheden voor zongearichte verkaveling en andere duurzame alternatieven, zoals het gebruik van zonne-energie, zoveel mogelijk toegepast.

⁶ De centrale gedachte van de cradle to cradle (wiege tot wiege) filosofie, is dat alle gebruikte materialen na hun leven in het ene product, nuttig kunnen worden ingezet in een ander product.

Bedrijventerreinen

Bedrijvigheid bepaalt in belangrijke mate het karakter van Goor. De aanwezige bedrijven zijn zoveel mogelijk geclusterd op bedrijventerreinen. Toch bevinden zich in de gebouwde woonomgeving en in het buitengebied veelal van oudsher gevestigde bedrijven die enige hinder veroorzaken en die huishouden op een bedrijventerrein.

Het streven is om niet met de woonfunctie verenigbare bedrijvigheid te verplaatsen naar de hiervoor bedoelde bedrijventerreinen. Ten behoeve van de levendigheid en dus leefbaarheid van deze woonwijken is het echter gewenst om kleine, binnen de woonomgeving passende bedrijvigheid, te respecteren of mogelijk te maken. Ook langs de oude dorpslinten wordt de verscheidenheid als gevolg van kleinschalige bedrijvigheid passend geacht.

11.2 RUIMTELIJKE OPGAVE

Milieu

Hinder door lokale bedrijvigheid

Ten aanzien van huidige functies die niet passend zijn binnen hun omgeving kan worden gesteld dat deze in principe gerespecteerd worden, echter zodra ruimte beschikbaar is en de situatie zich voordoet, wordt de uitplaatsing van bedrijven die hinderlijk zijn in woonwijken naar een bedrijventerrein wenselijk geacht.

Daarnaast kan hinder worden voorkomen door ervoor te zorgen dat bedrijven voldoende mogelijkheden hebben om zich op bedrijventerreinen te ontwikkelen. In dit kader is het van belang dat er zeer terughoudend wordt omgegaan met het toestaan van nieuwe bedrijfswoningen op bedrijventerreinen. Ten aanzien van bestaande bedrijfswoningen wordt daarom een uitsterfconstructie toegepast.

Met deze maatregelen wordt voorkomen dat er mogelijk beperkingen ontstaan voor bedrijven door de nabijheid van deze woningen.

Hinder vanuit mobiliteit

De huidige leefstijl van mensen gaat gepaard met een toename van mobiliteit. Hierdoor ontstaan ook in Goor in toenemende mate knelpunten voor wat betreft bereikbaarheid, kwaliteit van de leefomgeving en economische ontwikkeling.

Een verbetering van de infrastructuur kan bijdragen aan het oplossen of voorkomen van dergelijke knelpunten. Daarnaast moeten er schonere vervoersmethoden worden ingezet om de milieugevolgen voor nu en in de toekomst te beperken. Het gebruik van openbaar vervoer, langzaam verkeer en carpoolen wordt dan ook door de gemeente gestimuleerd.

Daarnaast wordt de haalbaarheid van meerdere oplaadpunten voor elektrische auto's op een publiek toegankelijke (parkeer)plaats onderzocht en zo mogelijk gerealiseerd om elektrisch rijden voor iedereen binnen handbereik te hebben.

Het Gemeentelijk MobiliteitsPlan (GMP) is een toetsingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen. Het bestaande verkeersbeleid draagt bij aan het realiseren van geformuleerde doelen op het gebied van geluid en leidt niet tot nieuwe geluidsaneringssituaties. Het bestaande gemeentelijk mobiliteitsbeleid met onder andere snelheidsverlaging in kernen draagt bij aan de beperking van de toename van luchtverontreiniging door gemotoriseerd verkeer. Ten slotte is een doelstelling van het gemeentelijk mobiliteitsbeleid het stimuleren van het fietsverkeer hetgeen een positieve bijdrage levert aan het milieu en duurzaamheid.

Asbest

Goor heeft een verleden waarin asbest een grote rol heeft gespeeld en nog steeds speelt. Meerdere wijken zijn gebouwd met asbesthoudend materiaal en ook komt het voor dat paden en erven zijn verhard met dit materiaal. De gemeente heeft de afgelopen jaren convenanten gesloten met de provincie voor de sanering van een aantal gemeentelijke terreinen. De gemeente voert deze saneringen uit en de provincie draagt financieel voor een groot deel bij.

Voor sanering van particuliere tuinen en paden zijn provinciale projecten gaande. De gemeente stelt zich hierbij actief en betrokken op. Wat betreft de sanering van wegen en paden zullen rond de 2000 locaties binnen de gemeente onderzocht en gesaneerd worden.

De gemeente blijft alert op nieuwe gevallen. De komende jaren wordt dan ook nog prioriteit gegeven aan asbestsanering.

Duurzame woonwijken en bedrijventerreinen

In de dagelijkse leefomgeving zijn diverse maatregelen denkbaar die bijdragen aan een goede milieukwaliteit en duurzaamheid. Zo worden bij nieuwe ontwikkelingen de woningen gebouwd volgens het Nationaal Pakket Stedenbouw en is er aandacht voor overige maatregelen zoals het gebruik van zonnecollectoren of ondergrondse afvalcontainers.

Akoestische compensatie van ondervonden hinder door een te hoge geluidbelasting is mogelijk door bijvoorbeeld geluidarme gevels, de realisatie van een privé-gebied, een bepaalde woningindeling of het aanbrengen van gevelisolatie. Niet akoestische compensatie in de vorm van bijvoorbeeld groen, de nabijheid van goed openbaar vervoer en een goede situering van speelplaatsen, draagt bij aan vermindering van de ervaren geluidhinder vanwege een prettige leefomgeving.

Naast het aantrekkelijker maken van de woonomgeving door een robuustere groene aankleding draagt ook een goed waterbeheer voor wat betreft inrichting, beheer en onderhoud bij aan een duurzame woonwijk.

De ruimte op de bestaande bedrijventerreinen moet optimaal en efficiënt worden ingericht. Het gebruik van duurzame energie en restwarmte op bedrijventerreinen wordt via het gemeentelijk instrumentarium zo goed mogelijk bevorderd.

Een voorbeeld van een duurzame energiebron is biogas. Tegenwoordig wordt steeds meer biogas gebruikt van zowel afvalwaterzuiveringen als afvalstortplaatsen. Op bedrijventerrein Zenkeldamshoek bevindt zich een afvalhoutverbrandingscentrale. Hiernaast is een nieuwe biomassacentrale beoogd. Tezamen zouden deze voorzieningen ervoor moeten zorgen dat Goor in de toekomst energieneutraal functioneert.

Duurzame inrichting

Onder andere een afname van de bevolkingsgroei biedt de mogelijkheid de beschikbare ruimte meer in te zetten voor groen en water. Door bij nieuwe ontwikkelingen meer aandacht te besteden aan een goede afstemming tussen bebouwing, groen en water wordt een duurzame inrichting bevorderd. Hetzelfde geldt voor een goede afstemming tussen ontwerp, aanleg en onderhoud van beplantingen.

Ten slotte is ook qua beheer en onderhoud de koppeling tussen groenstructuren en watersystemen beter beheersbaar en om die reden duurzamer.

Naar aanleiding van de uitkomsten van het pilotproject voor het toepassen van innovatieve technieken van openbare verlichting, wordt al dan niet overgegaan tot een versobering van de openbare verlichting. Hierbij is donkerte het streven, zonder afbreuk te doen aan de verkeersveiligheid en de sociale veiligheid.

Gezondheid

Naast persoonsgebonden factoren en leefstijl wordt onze gezondheid bepaald door omgevingsfactoren (milieu, woon- en werkomgeving en economische omstandigheden). Het gemeentelijk beleid heeft vooral invloed op de omgevingsfactoren. De gemeente streeft in dit kader naar het voorkomen van schade aan de gezondheid van haar inwoners. Het devies van de gemeente is dat een vitale gezondheid niet zonder een vitaal milieu kan. In de vorige paragrafen zijn hiertoe reeds concrete maatregelen benoemd. Daarnaast wil de gemeente beweging stimuleren door onder andere het aanbod aan voldoende en bereikbare sportvoorzieningen te waarborgen en goede fietsverbindingen te realiseren. Ook wordt ingezet op versterking van de bekendheid van de jeugd met natuur en milieu via educatieprogramma's in samenwerking met scholen.

11.3 RUIMTELIJK PROGRAMMA OP HOOFDLIJNEN

- Voldoende uitbreidingsmogelijkheden van bedrijven op bedrijventerreinen. Dit betekent in principe geen nieuwe bedrijfswoningen toestaan op bedrijventerreinen;
- Ontwikkelingen afstemmen op het gemeentelijk geluidbeleid en het beleid ten aanzien van externe veiligheid;
- Stimuleren van het toepassen van duurzaamheidsambities bij nieuwe ontwikkelingen;
- Huidige hinderlijke bedrijfsfuncties in woonwijken worden in beginsel gerespecteerd, echter indien de mogelijkheid zich voordoet wordt gestreefd naar uitplaatsing naar een bedrijventerrein;
- Het creëren van duurzame bedrijventerrein, onder andere door het benutten van reststromen, het gebruik van duurzame energie en het gezamenlijk inzamelen van regenwater;
- Continuering van de sanering van asbestlocaties;
- Bij nieuwe ontwikkelingen of herstructurering een goede afstemming tussen bebouwing, groen en water. Hetzelfde geldt voor een goede afstemming tussen ontwerp, aanleg en onderhoud van beplantingen.

12 CULTU

URHISTORIE



CULTUURHISTORIE

12.1 HUIDIGE SITUATIE

Mede doordat een aanzienlijk aantal cultuurhistorisch waardevolle elementen in Goor in de loop der jaren zijn verdwenen is vandaag de dag het historisch besef nauwelijks aanwezig. Des te waardevoller zijn de nog aanwezige waarden, zoals:

- Stratenpatroon 't Schild en Grotestraat;
- Industrieel erfgoed, onder andere de oude melkfabriek aan de Haaksbergerweg en gedeelten van de bebouwing van de Twentsche Stoom Blekerij (TSB), alsmede hiermee samenhangende bebouwing: Janninkshuizen, Tuindorp en villa's;
- Overige overgebleven rijks- en gemeentelijke monumenten en karakteristieke panden;
- Het oude klooster Heeckeren met de watergang en de oude lanen;
- De Gondalaan met zeer oude eiken; een waardevol overblijfsel van de landelijke sfeer van vroeger;
- Historische laanbeplanting Markeloseweg;
- De oude kasteelheuvel in de Kevelhammerhoek;
- Het stationsgebouw met achterliggende waterpartij.

In de kern zijn meerdere straten waar de historische sfeer nog te herkennen is. Doordat oude bebouwing veelal is vervangen, vormen de smalle straatprofielen dan ook een belangrijke sfeerbepalende factor. Voorbeelden zijn de Herman Heijermansstraat, Grotestraat, Voorstraat, Hengevelderstraat, 't Schild, Kerkstraat, Schoolstraat, Spoorstraat en Wijnkamp.

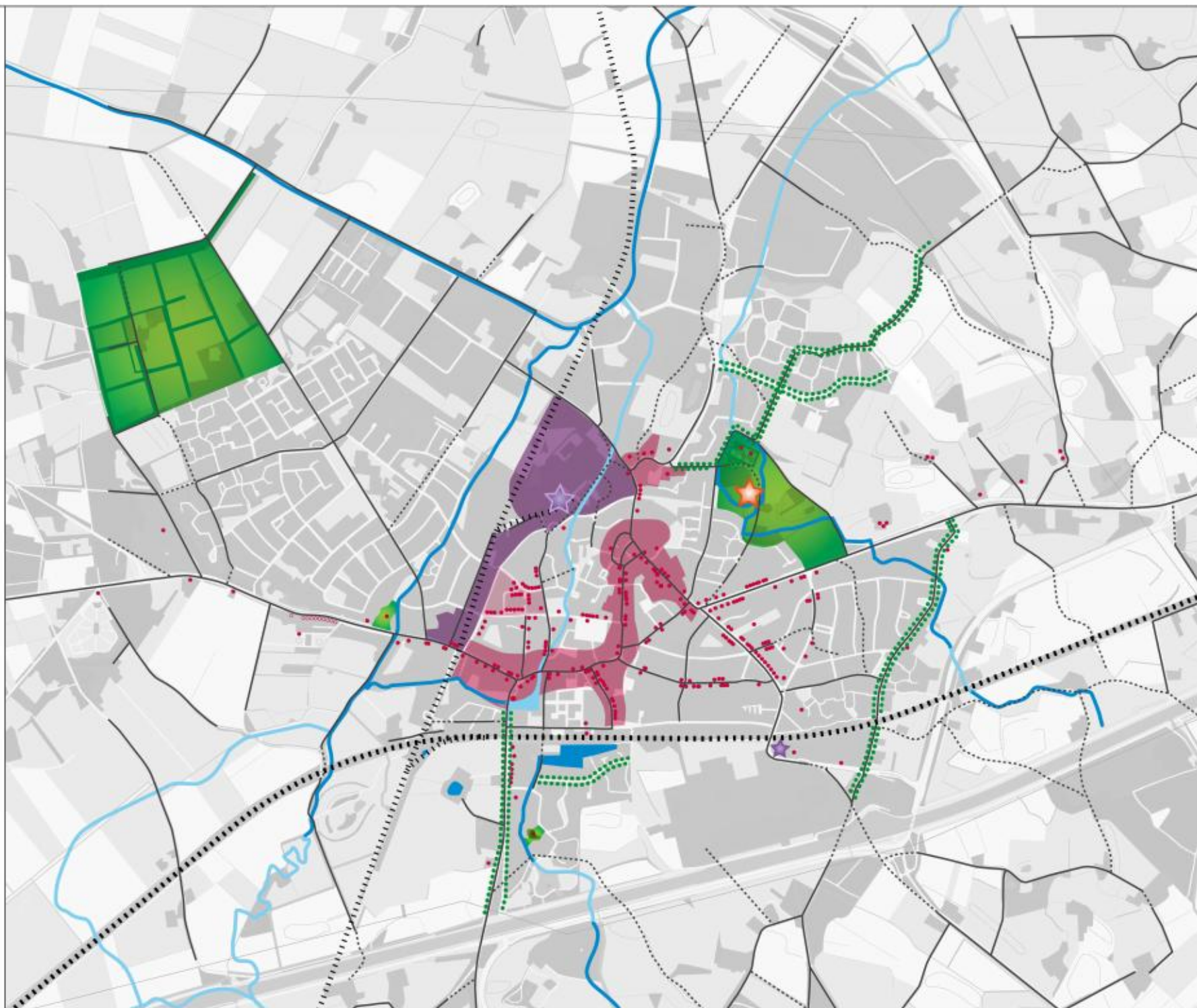
Het rijksbeleid is gebaseerd op de visie "behoud door ontwikkeling". Hiermee wordt tot uitdrukking gebracht dat omgaan met cultuurhistorische waarden niet het bevriezen van ontwikkelingen inhoudt, maar juist het zodanig omgaan met ontwikkelingen dat de cultuurhistorische waarden worden ingepast in het plan, waarbij ze beleefbaar blijven of juist worden. Ook kan het een mogelijkheid zijn om, bijvoorbeeld in een eigentijdse vorm, aan de vroegere functies van het gebied te refereren.



Cultuurhistorie

Legenda

-  bestaand spoor
-  voormalig spoor
-  bestaande historische wegen
-  voormalig historische wegen
-  bestaande loop watergang
-  voormalige loop watergang
-  oude centrum van Goor / deel Goorse Bandijk
-  voormalige arbeiderswijk Tuindorp
-  knooppunt industrialisatie
-  industrieel erfgoed
-  functieverandering mogelijk
-  monument
-  voormalig arbeidershuis
-  karakteristieke laan
-  voormalige havezathen
-  kasteelheuvel



12.2 RUIMTELIJKE OPGAVE

(Mede)gebruik van historische bebouwing

In Goor bestaan diverse kansen om de aanwezige cultuurhistorische waarden weer beleefbaar te maken. Als voorbeeld kan worden genoemd het (mede)gebruik van historische bebouwing. Hiermee ontstaat tevens de mogelijkheid tot behoud van de gebouwen. Zo zou de oude melkfabriek, door een indeling in units, dienst kunnen doen als bijzonder werkcomplex voor (startende) bedrijfjes en/of kunstenaars. Bij de herontwikkeling van het TSB-terrein kan bijvoorbeeld door middel van de voormalige industriële bebouwing, gerefereerd worden aan de vroegere functies van dit terrein.

Zichtbaar maken en ontsluiten van cultuurhistorische waarden

Het zichtbaar maken en ontsluiten van historische waarden versterkt eveneens het historisch besef.

Zo zou naar de ligging van het oude spoortracé Neede – Hellendoorn verwezen kunnen worden door middel van bijvoorbeeld (begeleidend) groen en een (blijvende) onbebouwde zone. Hetzelfde geldt voor de oude loop van de Stadsregge. Deze oude loop kan worden benadrukt, bij voorkeur door het weer zichtbaar maken van het water, maar eventueel ook door ruimtelijke verwijzingen.

Omdat Goor op een bijzondere wijze vanuit twee kanten is ontstaan, verdient het tevens een aanbeveling om de ontwikkelingsas 't Schild – Grotestraat meer te benadrukken, bijvoorbeeld door een bijzondere groene aankleding. Ten aanzien van 't Schild zelf geldt dat het aanwezige hoogteverschil, de reden van het ontstaan van Goor op deze plek, geaccentueerd moet blijven.

Een ander voorbeeld is een versterking van het Kerkplein, door het beter zichtbaar maken van de kerk, onder andere vanaf de Kerkstraat, alsmede het creëren van een verbinding met de groene ruimte aan de overzijde.

Door een (bescheiden en eenduidig) systeem van bebording en/of verwijzingen kunnen monumenten en cultuurhistorisch belangrijke locaties beter worden geëtaleerd en wordt het historisch besef van zowel bewoners als bezoekers van Goor versterkt.

12.3 RUIMTELIJK PROGRAMMA OP HOOFDLIJNEN

- Bescherming, versterking en benutting van aanwezige cultuurhistorische elementen;
- Bescherming en zo mogelijk uitbreiding van losstaande monumenten naar ensembles en samenhangende onderdelen;
- Stimuleren van (mede)gebruik van historische bebouwing;
- Het vergroten van het historisch besef door het zichtbaar maken (al dan niet door middel van verwijzingen) en ontsluiten van historische waarden.

13

UITVOER PARAGRAF



VERINGSGRAAF

UITVOERINGSPARAGRAAF

13.1 INLEIDING

Deze structuurvisie richt zich op de ontwikkeling van Goor in ruimtelijke zin tot 2025. Deze visie is ook vertaald in concrete projecten. Deze projecten betreffen zowel locatieontwikkelingen als openbare voorzieningen. Het zijn projecten die de gemeente zelf uitvoert en projecten waarvoor het initiatief voor de uitvoering ligt bij private partijen of een combinatie van beiden. De structuurvisie biedt geen rechtstreekse mogelijkheid om de genoemde projecten te realiseren. De benoemde ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt via nog op te stellen bestemmingsplannen of andere ruimtelijke planvormen. Ten aanzien van deze structuurvisie staat alleen de mogelijkheid van inspraak open. Op het moment dat ontwikkelingen, die voortvloeien uit deze structuurvisie, concreet worden, staan ten aanzien van het bestemmingsplan of een andere ruimtelijke procedure meer mogelijkheden open om reacties kenbaar te maken. Immers alleen het bestemmingsplan of een andere ruimtelijke procedure is rechtstreeks bindend voor burgers.

Voor de ruimtelijke ontwikkeling van Goor is de inzet van de gemeente én van private partijen (bijv. grondeigenaren, ondernemers, ontwikkelende partijen en woningbouwverenigingen) onmisbaar. De ontwikkeling van vastgoed en openbare ruimte en overige openbare functies binnen de kern Goor zijn met elkaar verweven en versterken elkaar. Er zijn gedeelde belangen om de uitvoering van deze ruimtelijke visie tot een succes te maken. De gemeente treedt graag in overleg en werkt graag samen met de bij deze structuurvisie betrokken partijen.

In deze uitvoeringsparagraaf worden de locatieontwikkelingen en voorzieningen, nodig voor de uitvoering van deze structuurvisie, in kaart gebracht. Hierbij wordt een onderscheid

gemaakt in projecten op de korte termijn (t/m 2015), de middellange termijn (2016 t/m 2020) en de lange termijn (2021 t/m 2025). Deze uitvoeringsparagraaf kan voor wat betreft de projecten worden aangepast aan nieuwe inzichten c.q. geactualiseerd worden. De uitvoeringsparagraaf is een dynamisch onderdeel van de structuurvisie en de gemeente is voornemens de uitvoeringsparagraaf periodiek onder de loep te nemen en te bezien of er aanpassingen doorgevoerd dienen te worden aan de hand van de stand van zaken en inzichten op dat moment. De concrete keuzes die resulteren in gemeentelijke investeringen komen tot uiting in het meerjarenprogramma behorend bij de begroting en kadernota.

De uitvoeringsparagraaf beoogt duidelijkheid te geven over de wijze waarop de gemeente de geformuleerde beleidsdoelstellingen en ambities wil verwezenlijken, welke rol de gemeente hierbij speelt en over wat zij van private initiatiefnemers verwacht. Tenslotte wordt ook ingegaan op de financiële aspecten van de uitvoering, met name het kostenverhaal van bovenwijkse voorzieningen en bovenplanse verevening.

In 2013 zal op basis van de Structuurvisie Goor 2025, Verkeersvisie Goor en het Masterplan Goor een geïntegreerd uitvoeringsprogramma worden opgesteld. Het aantal ambities, de onderlinge samenhang en de wens om op korte termijn tot uitvoering van de plannen te komen, hebben tot het voornemen geleid om de onderling samenhangende plannen (en de gemeentelijke rol daarbij) aan te merken als een majeur project en via de kadernota 2014 af te wegen of voor dit geïntegreerde uitvoeringsprogramma gelden gereserveerd kunnen worden.

13.2 NOTA GRONDBELEID

Op 14 februari 2012 heeft de gemeenteraad van Hof van Twente de Nota Grondbeleid vastgesteld waarin algemene beleidskeuzes zijn aangegeven waarbinnen het te voeren gemeentelijke grondbeleid kan plaatsvinden.

Bij nieuwe ontwikkelingen maakt de gemeente per locatie een keuze tussen actief of faciliterend grondbeleid. Het uitgangspunt is hierbij dat de gemeente, uitgezonderd de ontwikkeling van eigen gronden, een faciliterende rol inneemt. Indien de gemeente een faciliterende rol inneemt bij de uitvoering van het project, zal de rol van de gemeente in principe beperkt zijn tot het verlenen van planologische medewerking, het verhalen van kosten, dat verder in paragraaf 13.7 wordt beschreven, en (het maken van afspraken over) de herstructurering/aanleg van bijbehorende openbare ruimte. Het initiatief voor deze projecten ligt bij private partijen. Indien de gemeente een actieve rol inneemt bij de uitvoering van het project, is de gemeente veelal eigenaar van de gronden of zal zij de gronden die zij nog niet in bezit heeft in eigendom trachten te verwerven. De gemeente zal een herziening van het bestemmingsplan voorbereiden en in procedure brengen, de gronden bouwrijp maken, bouwkavels uitgeven en het openbaar gebied woonrijp maken.

Afweging tussen de in te nemen rollen zal plaatsvinden op basis van criteria als gewenste gemeentelijke regie, exploitatie, risico, kostenverhaal en eigendomssituatie. De gemeentelijke voorkeur wordt met name bepaald door de mate waarin de gemeente regie wenst te voeren. Echter ook de financiële afweging, mogelijke risico's en de mogelijkheden die de gemeente heeft de door haar gemaakte kosten op particuliere partijen te verhalen, spelen mee bij de keuze voor bepaalde vormen van grondbeleid. Uitgangspunt bij strategische verwervingen (actief grondbeleid) is een kosten-dekkende grondexploitatie. Bij een eventueel niet dekkende exploitatie wordt een voorstel aan de gemeenteraad gedaan over de aankoop en de dekking van het tekort.

13.3 LOCATIEONTWIKKELINGEN

In Goor zijn beperkte ontwikkelingen mogelijk ten aanzien van woningbouw en bedrijvigheid. Het kan daarbij gaan om zowel uitbreiding, inbreiding en herontwikkeling. De locatieontwikkelingen zijn weergegeven in het overzicht dat als Bijlage 13a bij deze uitvoeringparagraaf is gevoegd. Van de in Bijlage 13a genoemde projecten is uitvoering binnen de planperiode van deze structuurvisie te verwachten. Tevens is in deze Bijlage aangegeven in welke fase het project zich nu bevindt (verkennen, ontwikkelen en realiseren), welke partijen het project uitvoeren, wat de rol van de gemeente is en wat de beoogde planning is (uitvoering op korte, middellange of lange termijn).

De ontwikkellocaties zijn bovendien weergegeven op de structuurkaart "Locatieontwikkelingen".

13.4 DEMOGRAFISCHE ONTWIKKELINGEN

Ontwikkelingen

De 'ontgroening' en vergrijzing, krimp (bevolkingsdaling) en verslechterde economische omstandigheden hebben veel impact op de arbeidsmarkt, het voorzieningenniveau en de vastgoed-/grondmarkt in de gemeente. Dit zorgt ervoor dat anders naar ruimtelijke ontwikkelingen moet worden gekeken en dat daarmee ook de rol van de gemeente anders wordt.

De gemeente wil kunnen reageren op de gevolgen van economische en demografische krimp door juist te kijken naar de werkelijke behoefte en te beschikken over een lange termijnvisie die is verwoord in deze structuurvisie. Daarnaast wil de gemeente kijken naar (tijdelijke) mogelijkheden voor de korte termijn; bijvoorbeeld door het verruimen van de kaders ten behoeve van tijdelijke bestemmingen. Gelet op die krimp en vertraging in ontwikkelingen is het juist ook van belang om prioritering aan te brengen binnen de ontwikkelingen en programmering. Dit leidt er toe dat ontwikkelingen worden uitgesteld, of juist bepaalde ontwikkelingen naar voren worden gehaald. De gemeente vindt het hierbij ook belangrijk een kwaliteitsslag te maken in plaats van de focus te hebben op kwantiteit.

Aanbod dient aan te sluiten bij de vraag en behoeften van doelgroepen. In de woonvisie 2009-2013 "Groeien in kwaliteit" heeft de gemeente haar visie dan ook neergelegd op de prioritering van woningbouw, doelgroepen, duurzaamheid en kwaliteit van de woonomgeving.

Locatieontwikkelingen

Legenda

Woningbouw

- A Hiltjesdamweide
- B Bentinck
- C Huize Heeckeren
- D Lindelaan 8
- E Heeckeren 1a
- F Heijinksweg 44 e.o.
- G t Gijmink
- H Molenstraat 42
- I Bleekstraat (t Schild)
- J Kerkstraat 68-72
- K Wijkamp 50-54
- L Kloosterlaan ong.
- M Deldensestraat / Gondaln
- N Constantijnhof
- O Wijkamp / Rozenstraat
- P Holtdijk 23
- Q Javastraat 2
- R GMHC-terrein
- S TSB/zwembad-Gruttostraat
- T TSB (braakliggend ged.)
- U Bouwens
- V Bleekstraat / Voorstraat
- W D'heimseweg / Kerkstraat
- X Waterlanden
- Y Autobedrijven Deldensestr.

Bedrijventerrein

- 1 Haven 8
- 2 Enterseweg/Spechthorst
- 3 Zenkeldamshoek 1e deel
- 4 Zenkeldamshoek 2e deel
- 5 Bedrijventerrein Haven
- 6 Eternit-terrein
- 7 Spechthorst / De Whee
- 8 TSB bebouwd

Overig

- I Heeckerenschool
- II Centrum e.o.
- III Locatie Rabobank
- IV Scholeneiland
- V Gemeentewerf
- VI Puntdakschool



De opgave van herstructurering van de bestaande wijken en daarmee het ontwikkelen van vitale wijken, is belangrijk en dienen in nauwe afstemming met de ontwikkeling van nieuwbouw plaats te vinden. Beide ontwikkelingen moeten hand in hand gaan. Het opknappen van de bestaande voorraad krijgt de komende jaren veel aandacht waarin ook het meervoudig gebruik en toekomstig hergebruik van gebouwen en woningen centraal staat. Woningen die vrijkomen en niet voldoen aan de huidige en toekomstige kwaliteitseisen en hiervoor ook niet geschikt gemaakt kunnen worden, worden uit de markt genomen. De gemeente heeft vooralsnog geen sloopambitie en sloop is alleen noodzakelijk als er te weinig aanpasbare huurwoningen zijn of wanneer de huidige woningen, om welke redenen dan ook, niet meer voldoen. Om een goed beeld te krijgen van de kwaliteit van die bestaande voorraad is aanvullend onderzoek nodig. Dit zal in overleg met de corporaties gebeuren. Het opzetten van een sloopfonds, met als doel waardebehoud van de overblijvende woningen, is een mogelijke uitkomst.

De focus op kwaliteit geldt ook voor bedrijfslocaties en met name op het verbeteren van de kwaliteit op de bestaande voorraad en zo min mogelijk op de uitleg van nieuwe locaties. Dit wordt gedaan door thema's als duurzaamheid en openbare ruimte centraal te stellen. De uitwerking hiervan moet er toe leiden dat leegstand en verloedering wordt tegengegaan. De gemeente is daarom terughoudend in het uitgeven van nieuwe bedrijventerreinen en heeft aandacht voor herstructurering en transformatie van de bestaande voorraad. In de "Bedrijventerreinvisie 2011-2021 gemeente Hof van Twente" wordt hier verder op ingegaan.

Om de ambities mogelijk te maken, zijn naast publieke ook private investeringen noodzakelijk. Vanuit de traditionele financieringsmogelijkheden vanuit de gemeente zoals de gemeentelijke grondexploitatie, zijn steeds meer projecten niet meer te financieren. Waarvoorheen de grondopbrengsten de investeringen konden dekken, zijn deze nu door de economisch ontwikkelingen veel minder en op bijdragen vanuit andere overheidsorganen wordt fors gekort. Daarnaast wordt de gemeente geconfronteerd met toenemende kosten voor het beheer en onderhoud van het openbare gebied. Private partijen hebben het voordeel dat zij zich niet hoeven te beperken tot de grondexploitatie, maar daarnaast ook geld kunnen verdienen door realisatie en verkoop en verhuur van vastgoed.

Uitvoering geven aan onze ambities betekent dan ook een andere kijk op projecten. De gemeente wil meer een beroep doen op initiatieven van derden. Het gaat daarbij om initiatieven van publieke partijen, zoals provincie en andere gemeenten, private partijen, zoals de woningcorporatie en ondernemers, en van burgers. Het is van belang om belanghebbenden en marktpartijen in een vroeg stadium bij ontwikkelingen te betrekken en initiatieven van burgers te stimuleren. Een voorbeeld hiervan is het Collectief Particulier Opdrachtgeverschap (CPO). De gemeente daagt burgers en marktpartijen uit initiatieven te ontplooien en wil een faciliterende rol vervullen bij de realisatie daarvan. Dit wordt gestimuleerd doordat de gemeente binnen de kaders de nodige flexibiliteit wil nastreven.

In het algemeen geldt dat de noodzaak om actief op de markt gronden te verwerven afneemt, of vrijwel nihil wordt. Met de huidige bekende plannen wordt voorzien in de woningbehoefte en de behoefte aan bedrijventerreinen. Er zijn echter nog locaties waarvoor geen duidelijke bestemming is. De focus bij deze locaties ligt op behoefte, kwaliteit en financiële haalbaarheid. Het doel moet zijn dat gezocht wordt naar het potentieel van de locatie waarbij in een vroegtijdig stadium partijen bij het initiatief kunnen worden betrokken. Van belang is eerst de vraag en het aanbod in beeld te brengen waardoor een duidelijk beeld van "de markt" en afzetmogelijkheden wordt verkregen. In principe neemt de gemeente een faciliterende rol aan, maar kan actief grondbeleid inzetten wanneer zij een aanjaagfunctie wil hebben. Wanneer een particuliere partij zelf initiatief wil nemen stelt de gemeente alleen de kaders op waarbinnen ontwikkeld kan worden. De voorkeur gaat er naar uit om afspraken hierover in een anterieure overeenkomst te regelen. Lukt dit niet dan wordt via het publiekrechtelijke spoor onder andere het kostenverhaal afgedwongen (zie paragraaf 13.7).

Herstructurering

Bij herstructureringsopgaven streeft de gemeente naar een geleidelijke herstructurering. De herstructureringsopgave wordt in haalbare deelprojecten opgedeeld waarbij de samenwerking met partijen zoals de woningcorporatie(s), bewoners en bedrijven vroegtijdig wordt ingezet. De gemeente kiest hier voor een faciliterende rol en wil het "ondernemerschap" en initiatieven van deze partijen stimuleren.

13.5 VOORZIENINGEN

Naast de locatieontwikkelingen zijn ook investeringen nodig in voorzieningen. Deze voorzieningen betreffen niet alleen infrastructurele voorzieningen en openbare ruimte op het gebied van landschap, natuur, water, recreatie en toerisme, maar kunnen ook fysieke en maatschappelijke voorzieningen zijn op het gebied van sport en welzijn. De gemeente legt de nadruk op behoud en verbetering van de leefomgeving en gaat voor het realiseren van een kwaliteitsimpuls in de openbare ruimte. Een overzicht van alle voorzieningen waarvan uitvoering wordt verwacht binnen de planperiode van deze visie is weergegeven in Bijlage 2 bij de uitvoeringsparagraaf. Tevens is aangegeven in welke fase het project zich bevindt, welke partijen het project uitvoeren, wat de rol van de gemeente is en wat de beoogde planning is.

De voorzieningen zijn bovendien weergegeven op de structuurkaart „Voorzieningen”.

13.6 NIEUWE INITIATIEVEN

De gemeente staat open voor (nieuwe) initiatieven die in deze structuurvisie nog niet zijn voorzien ten behoeve van de dynamiek in de kern. Ook is het mogelijk dat zich initiatieven aandienen die niet concreet zijn benoemd in bijgevoegde tabellen. Het betreft immers een structuurvisie op hoofdlijnen, waarin initiatieven op het niveau van bijvoorbeeld een enkele woning niet apart zijn benoemd.

Deze initiatieven worden in eerste instantie getoetst aan onderhavige ruimtelijke structuurvisie en het overige relevante beleid. Indien het initiatief past binnen de uitgangspunten van de visie en het relevante beleid, wordt onderzocht of het initiatief inpasbaar is in de directe omgeving en of het een impuls geeft aan de ruimtelijke kwaliteit. Een initiatief moet in ieder geval voldoen aan wet- en regelgeving op het gebied van bodem, geluid, luchtkwaliteit, archeologie, water, verkeer en parkeren, milieuzonering, cultuurhistorie, externe veiligheid en flora en fauna. Hiermee dragen particuliere initiatieven in belangrijke mate bij aan de beoogde ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente.

De gemeente beoordeelt deze initiatieven per geval om te bezien of zij hieraan haar (planologische) medewerking kan verlenen. In dat geval zal de locatie toegevoegd worden aan (de dynamische) Bijlage 13a bij de uitvoeringsparagraaf.

13.7 FINANCIËLE ASPECTEN

Voor de verwezenlijking van de ambities uit de structuurvisie zijn financiële middelen benodigd. Een deel van de voorzieningen kan gefinancierd worden uit budgetten binnen de gemeentelijke begroting, subsidies en reeds bestaande afspraken met private partijen. De concrete keuzes die resulteren in gemeentelijke investeringen komen tot uiting in het meerjarenprogramma behorend bij de begroting en kadernota. Daarnaast zal de gemeente indien mogelijk gebruik maken van de instrumenten op het gebied van kostenverhaal en verevening.

Kostenverhaal

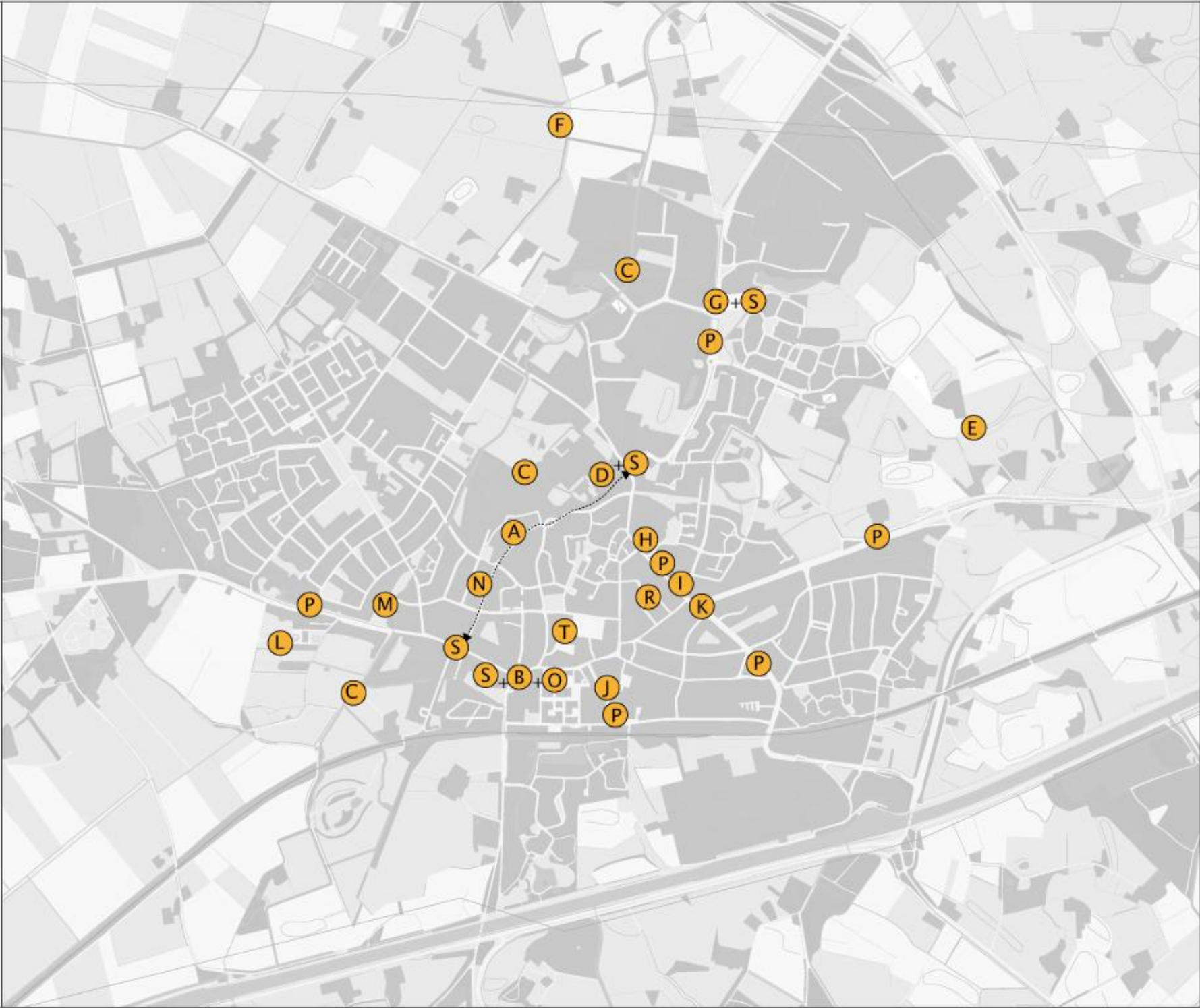
Sinds de inwerkingtreding van de Wro zijn gemeenten verplicht de kosten die zij maakt op de initiatiefnemer van een ruimtelijke ontwikkeling te verhalen, wanneer zij dit initiatief planologisch mogelijk maakt (via bijvoorbeeld een bestemmingsplan). Het betreffen initiatieven voor bijvoorbeeld de bouw of uitbreiding van woningen of functieverandering van gebouwen. In artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) genoemde gevallen geldt de plicht tot het vaststellen van een (publiekrechtelijk) exploitatieplan zoals bedoeld in artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening (Wro). Door middel van het vaststellen van een exploitatieplan wordt het kostenverhaal verzekerd. Het exploitatieplan volgt daarbij de procedure van het planologische besluit. Een exploitatieplan is niet nodig indien het kostenverhaal al op een andere manier is geregeld (anderszins verzekerd) en tevens locatie-eisen en regels voor woningbouwcategorieën niet nodig zijn of op een andere manier zijn geregeld. Deze situatie kan zich voordoen als met de eigenaar van een locatie een anterieure exploitatieovereenkomst wordt gesloten.

Voorzieningen

Legenda

- A Van Kollaan/Molenstraat (*)
- B Kerkplein
- C Bestaande en nieuwe fietsverbinding
- D Molenstraat/verl. Bunsch (*)
- E Verlenging van Heeckerenweg (*)
- F Ontsluitingsweg Goor – Noordwest (*)
- G Breukersweg/Enterseweg (*)
- H Voorstraat/Molenstraat
- I Hengevelderstraat
- J Spoorstraat
- K Julianaplein
- L Vitenslocatie
- M Bovenregge
- N Roerdompstraat/Van Kollaan (*)
- O Kerkplein
- P Laanbeplanting/routing
- Q Stadsrandzones (algemeen)
- R Wijnkamp/Pastoriestraat
- S Groene knooppunten
- T Stadsregge
- U Groen-blauw raamwerk (algemeen)

(*) deze voorzieningen worden aangemerkt als bovenwijkse voorziening



13.8 BOVENWIJKSE VOORZIENINGEN

De kosten die een gemeente moet maken bij particuliere initiatieven kunnen onder meer kosten voor onderzoeken, planschade, kosten voor het opstellen van ruimtelijke plannen, kosten voor voorbereiding, toezicht en uitvoering en kosten voor de aanleg van voorzieningen zijn. Deze voorzieningen kunnen zowel binnen als buiten de locatie gelegen zijn. Het gaat dan om voorzieningen als riolering, infrastructuur, groenvoorzieningen, verlichting, brandkranen, straatmeubilair, speeltoestellen, ed. Een overzicht van de te verhalen kosten is opgenomen in artikel 6.2.4 Bro. In artikel 6.2.5 Bro is een opsomming gegeven van wat allemaal onder voorzieningen wordt verstaan.

Om de kosten geheel of gedeeltelijk ten laste te brengen van een exploitatie dient volgens de wet te allen tijde te worden getoetst aan de criteria profijt, toerekenbaarheid en proportionaliteit. Deze toets dient ook te worden uitgevoerd bij zogenaamde bovenwijkse voorzieningen en bovenplanse kosten.

Profijt

De locatie moet nut ondervinden van de te treffen maatregelen, werken en voorzieningen.

Toerekenbaarheid

Er moet een causaal verband bestaan tussen de locatieontwikkeling en de te maken kosten voor de maatregelen, voorzieningen en werken. Met andere woorden, de kosten zouden niet (geheel) worden gemaakt zonder het plan dan wel de kosten worden mede gemaakt ten behoeve van dat plan.

Proportionaliteit

Indien meerdere locaties profijt hebben van een maatregel, voorziening of werk, dienen de kosten naar rato van evenredigheid (neergelegd in expliciet gemaakte verdeelstaven) te worden verdeeld. Een plan dat relatief meer nut heeft van een voorziening draagt ook relatief meer bij in de kosten van de voorziening.

Wanneer de gemeentelijke kosten in verband met een bouwplan zich beperken tot het gebied waar een specifiek project wordt gerealiseerd, spreken we over zogenaamde gebiedseigen kosten. De betreffende kosten zijn geheel toerekenbaar (100%) aan het specifieke project. In het verhalen van gebiedseigen kosten speelt de structuurvisie geen rol.

Een voorziening wordt bovenwijks genoemd als de voorziening niet alleen profijt oplevert voor een specifieke locatie, maar ook voor andere (locatie)ontwikkelingen en/of bestaande gebieden. Te denken valt aan een ruimere dimensionering van ontsluitingswegen of hoofdleidingen die voor meerdere bouwplannen noodzakelijk zijn. De criteria profijt, toerekenbaarheid en proportionaliteit zijn van toepassing op bovenwijkse voorzieningen. De kosten van bovenwijkse voorzieningen kunnen zowel op basis van een anterieure overeenkomst als op basis van een exploitatieplan worden verhaald. Om de kosten van bovenwijkse voorzieningen te kunnen verhalen is het niet noodzakelijk dat er een onderbouwing wordt gegeven in een structuurvisie, omdat ze via de kostensoortenlijst afdwingbaar zijn. In Bijlage 13b bij deze uitvoeringsparagraaf is aangegeven (*) welke voorzieningen de gemeente als een bovenwijkse voorziening aanmerkt.

13.9 BOVENPLANSE VEREVENING

Bovenplanse kosten

De regeling ten aanzien van bovenplanse kosten (artikel 6.13 lid 7 Wro) komt er op neer dat de tekorten van de ene locatie (deels) kunnen worden gedekt door de positieve resultaten van een andere locatie. Dit noemen we een vorm van bovenplanse verevening. Bovenplanse verevening kan voor meerdere locaties of gedeeltes daarvan in de exploitatieopzet worden opgenomen in de vorm van een fondsbijdrage, indien er voor deze locaties of gedeeltes daarvan een structuurvisie is vastgesteld welke aanwijzingen geeft over de bestedingen die ten laste van het fonds kunnen komen. Bovenplanse verevening is mogelijk in een anterieure overeenkomst maar ook via het exploitatieplan. Voor verhaal van bovenplanse kosten door middel van een exploitatieplan moet worden voldaan aan de in de wet verankerde criteria profijt, proportionaliteit en toerekenbaarheid.

In Goor is er op de langere termijn, ook voor particulieren, vooralsnog geen zicht op verdienlocaties. Daarom biedt de wettelijke regeling van de bovenplanse kosten op dit moment geen meerwaarde en wordt het door de gemeente vooralsnog niet ingezet. Mogelijk dat de gemeente in de toekomst een sloopfonds in zal stellen. Indien en zodra dit aan de orde is, zal de uitvoeringsparagraaf op dit onderdeel geactualiseerd worden.

Ruimtelijke ontwikkelingen

De wet geeft tevens in artikel 6.24 Wro gemeenten en private initiatiefnemers van een locatieontwikkeling de mogelijkheid om een bijdrage ruimtelijke ontwikkelingen overeen te komen. Deze bijdrage kan bestemd worden

voor een fysieke en /of maatschappelijke belangrijke functie die benoemd is in de structuurvisie. Te denken valt aan de realisatie van groen- en waterelementen, recreatieve paden, kunstwerken, bebording enzovoort. Ook dit is een vorm van bovenplanse verevening. In anterieure overeenkomsten kunnen de gemeente en private partijen afspraken maken over een financiële bijdrage aan ruimtelijke ontwikkelingen. De criteria profijt, toerekenbaarheid en proportionaliteit zijn niet van toepassing op een bijdrage voor ruimtelijke ontwikkeling.

In Goor is er op korte en middellange termijn, ook voor particulieren, vooralsnog geen zicht op verdienlocaties. Daarom biedt de wettelijke regeling van de bijdrage ruimtelijke ontwikkelingen op dit moment geen meerwaarde en wordt het door de gemeente vooralsnog niet ingezet. Mochten zich binnen de planperiode verdienlocaties voordoen, dan zal er indien mogelijk gebruik worden gemaakt van de mogelijkheden voor kostenverhaal.

13.10 NOTA KOSTENVERHAAL

In een nog op te stellen Nota Kostenverhaal voor Hof van Twente zullen de investeringen voor bovenwijkse voorzieningen die voor verhaal in aanmerking komen (zowel bij particuliere grondexploitaties als gemeentelijke grondexploitaties) worden benoemd. Daarnaast geeft de Nota Kostenverhaal inzicht in en de onderbouwing voor de wijze waarop de investeringen gefinancierd kunnen en moeten worden.

13.11 OVEREENKOMST

Als een private initiatiefnemer over wil gaan tot realisatie van een locatieontwikkeling moet deze ontwikkeling passen binnen de beleidskaders van de gemeente zoals deze structuurvisie, maar in het geval van woningen ook de woonvisie. Na positieve beoordeling van het initiatief door gemeente treedt de gemeente in overleg over de taakverdeling tussen partijen, een planning, de benodigde planologische procedure, de aanleg/herstructurering van de openbare ruimte, eventuele benodigde grondoverdrachten en het kostenverhaal. Deze afspraken worden vervolgens voor de start van de planologische procedure vastgelegd in een zogenaamde anterieure overeenkomst als bedoeld in artikel 6.24 Wro. Wanneer een anterieure overeenkomst is gesloten dient de gemeente dit feit bekend te maken en tevens een zakelijke beschrijving van de inhoud ervan ter inzage te leggen.



BIJLAGE 13A - OVERZICHT LOCATIEONTWIKKELINGEN

nr.	Projectnaam	Omschrijving	Opmerkingen :	Fase/status
	Woningbouw			
	A Hiltjesdamweide	Inbreiding	Woningbouw	realisatie/ afronding
	B Bentinck	Inbreiding	6 woningen	realisatie
	C Huize Heeckeren	Inbreiding	11 eenheden intramurale zorg	realisatie
	D Lindelaan 8	Inbreiding	20 woningen met zorgcomponent	realisatie
	E Heeckeren 1a	Uitbreiding	36 woningen	realisatie
	F Heijinksweg 44 e.o.	Uitbreiding	1 woning	realisatie
	G t Gijmink	herstructurering	woningen en maatschappelijke voorz.	realisatie/ heroverweging
	H Molenstraat 42	Inbreiding	1 woning	ontwikkeling
	I Bleekstraat ('t Schild)	Inbreiding	12 woningen met zorgcomponent	ontwikkeling
	J Kerkstraat 68-72	inbreiding	woningen met zorgcomponent	ontwikkeling
	K Wijnkamp 50-54	inbreiding / functieverandering	1 woning	ontwikkeling
	L Kloosterlaan ong.	inbreiding	2 woningen	ontwikkeling
	M Deldensestraat / Gondaln	rood voor rood	?? Woningen	ontwikkeling
	N Constantijnhof	Inbreiding / functieverandering	45 woningen, maatschappelijke voorz.	ontwikkeling
	O Wijnkamp / Rozenstraat	Inbreiding / functieverandering	woningen en detailhandel	verkenning
	P Holdijk 23	functieverandering	van agrarisch naar 1 woning	verkenning
	Q Javastraat 2	inbreiding	13 eenheden intramurale zorg	verkenning / ontw.fase
	R GMHC-terrein	Inbreiding / functieverandering	36 eenheden intramurale zorg	verkenning
	S TSB/zwembad-Gruttostraat	Inbreiding	woningen	verkenning
	T TSB (braakliggend ged.)	Inbreiding / functieverandering	woningen en evt. andere functies	verkenning/ heroverweging
	U Bouwens	Inbreiding / functieverandering	woonwerkkavels en woningen	verkenning/ heroverweging
	V Bleekstraat / Voorstraat	Inbreiding	woningen en/of andere functies	verkenning
	W D'heimseweg/Kerkstraat	Inbreiding	intramurale zorg (De Klokkenkamp)	verkenning
	X Waterlanden	Uitbreiding	woningen en / of andere functies	verkenning
	Y Autobedrijven Deldensestr.	Inbreiding / functieverandering	woningen of andere functies	verkenning
	Bedrijventerrein			
	1 Haven 8	Inbreiding	uit te geven bedrijfskavel	realisatie
	2 Enterseweg/Spechthorst	Inbreiding	uit te geven bedrijfskavel	realisatie
	3 Zenkeldamshoek 1e deel	uitbreiding	bedrijventerrein in uitvoering door OMZ	realisatie
	4 Zenkeldamshoek 2e deel	uitbreiding	bedrijventerrein overkant Zomerweg door OMZ	ontwikkeling/ heroverweging
	5 Bedrijventerrein Haven	revitalisering		verkenning
	6 Eternit-terrein	revitalisering	revitalisering + watergebonden bedrijvigheid	verkenning
	7 Spechthorst / De Whee	revitalisering		verkenning
	8 TSB bebouwd	herstructurering	woningen en / of dienstverl.of maatsch.	verkenning / heroverweging
	Overig			
	I Heeckerenschool	nieuwbouw school	basisschool	ontwikkeling
	II Centrum e.o.	realisatie woonservicegebied	div. voorzieningen dichtbij de deur	ontwikkeling
	III Locatie Rabobank	functieverandering	nieuwe functie is onbekend	verkenning
	IV Scholeneiland	inbreiding	nieuwbouw scholen (basis en voorgezet)	verkenning
	V Gemeentewerf	functieverandering	sluiting werf, invulling met nieuwe functie	verkenning
	VI Puntdakschool	functieverandering	herhuisvesting scholeneiland	verkenning



	Uitvoerende partijen	Rol gemeente	Planning :
	ontwikkelaar gemeente ontwikkelaar corporatie gemeente ontwikkelaar corporatie gemeente corporatie ontwikkelaar ontwikkelaar ontwikkelaar ontwikkelaar ontwikkelaar ontwikkelaar gemeente ontwikkelaar ontwikkelaar ontwikkelaar/gemeente ontwikkelaar ontwikkelaar ontwikkelaar ontwikkelaar gemeente ontwikkelaar	faciliterend aktief faciliterend faciliterend aktief faciliterend faciliterend faciliterend faciliterend faciliterend faciliterend faciliterend faciliterend faciliterend faciliterend faciliterend aktief faciliterend faciliterend faciliterend/aktief faciliterend faciliterend faciliterend faciliterend faciliterend aktief / faciliterend faciliterend	Korte termijn (t/m 2015) Korte termijn (t/m 2015) Korte termijn (t/m 2015) Korte termijn (t/m 2015) Middellange termijn (2016-2020) Middellange termijn (2016-2020) Middellange termijn (2016-2020) Korte termijn (t/m 2015) Korte termijn (t/m 2015) Korte termijn (t/m 2015) Korte termijn (t/m 2015) Korte termijn (t/m 2015) Korte termijn (t/m 2015) Middellange termijn (2016-2020) Korte termijn (t/m 2015) Korte termijn (t/m 2015) Middellange termijn (2016-2020) Middellange termijn (2016-2020) Middellange termijn (2016-2020) Middellange termijn (2016-2020) Middellange termijn (2016-2020) Lange termijn (2021-2025) Lange termijn (2021-2025) Lange termijn (2021-2025)
	gemeente gemeente PPS PPS ontwikkelaar / gemeente eigenaar / gemeente gemeente en ondernemers ontwikkelaar	aktief aktief aktief/faciliterend aktief/faciliterend aktief / faciliterend faciliterend aktief/faciliterend faciliterend	Korte termijn (t/m 2015) Korte termijn (t/m 2015) Middellange termijn (2016-2020) Lange termijn (2021-2025) Middellange termijn (2016-2020) Middellange termijn (2016-2020) Middellange termijn (2016-2020) Lange termijn (2021-2025)
	gemeente / scholenstichting gemeente / marktpartijen ontwikkelaar gemeente / scholenstichting gemeente / ontwikkelaar gemeente / scholenstichting	aktief/faciliterend aktief/faciliterend faciliterend aktief/faciliterend aktief/faciliterend aktief/faciliterend	Korte termijn (t/m 2015) Korte termijn (t/m 2015) Korte termijn (t/m 2015) Middellange termijn (2016-2020) Middellange termijn (2016-2020) Middellange termijn (2016-2020)

BIJLAGE 13B - OVERZICHT VOORZIENINGEN

nr.	Projectnaam	Omschrijving	Opmerkingen :	Fase/status
	Verkeer			
A	Van Kollaan/Molenstraat (*)	opwaardering verkeersas	Relatie met terreinen Bouwens en TSB in combinatie met Spoorpark	erkenning
B	Kerkplein	Aanpak verkeersknelpunt	Ligt een relatie met herinrichting Kerkstraat (vanaf Scherpenzeelseweg)	erkenning
C	Bestaande en nieuwe fietsverb	bevorderen veiligheid en toerism	betreft verbinding noord - zuid en oost - west	erkenning
D	Molenstraat / verl. Bunsch (*)	aanpak verkeersknelpunt		erkenning
E	Verlenging van Heeckerenweg (*)	aanleg wijkontsluitingsweg	Betreft doortrekking naar Deldensestraat tegenover Gondalaan	erkenning
F	Ontsluitingsweg Goor Noordwest (*)	aanleg ontsluitingsweg	In combinatie met ontwikkeling Zenkeldamshoek-West	erkenning
G	Breukersweg / Enterseweg (*)	aanpak verkeersknelpunt		erkenning
H	Voorstraat/Molenstraat	aanpak verkeersknelpunt	Betreft verbeteren kruispunt	erkenning
I	Hengevelderstraat	aanpak verkeersknelpunt	Shared space inrichting t.h.v. kerkplein	erkenning
J	Spoorstraat	extra ontsluiting parkeerterrein	Relatie met Masterplan Goor	erkenning
K	Julianaplein	Aanpak verkeersknelpunt		erkenning
	Groen / water / openbare ruimte			
L	Vitenslocatie	uitbreiding pompstation	Landsch.inpassing als compensatie	realisatie
M	Bovenregge	zichtbaar maken waterloop	Project Regge door Goor	ontwikkeling/realisatie
N	Roerdompstr/ Van Kollaan (*)	functieverandering naar park	aanleg 'Spoorpark' icm aanpak van Kollaan	erkenning
O	Kerkplein	opwaardering openbare ruimte	Knooppunt plein verkeer - histor. groenfunctie	erkenning
P	Laanbeplanting / routing	versterking groenstruct+routing	Groenstructuurvisie: invalswegen naar het centrum aanleggen/versterken (o.a Markelosestraat)	erkenning
Q	Stadsrandzones, algemeen	afronding stadsranden	Groenstructuurvisie: groene entrees/verweving landschap-kern	erkenning
R	Wijnkamp / Pastoriestraat	optimaliseren openb.ruimte	Groenstructuurvisie: met groen historische sfeer versterken	erkenning
S	Groene knooppunten	nabij grote kruispunten	m.n. Kerkplein/Julianaplein/Kerkstraat-VanKollaan	erkenning
T	Stadsregge	zichtbaar maken waterloop	Terug brengen van een cultuurhistorisch en structurerend element. Verbeteren afvoer regenwater	erkenning
U	Groen-blauw raamwerk, algemeen	in de gehele kern	Doorlopend: wateropgaven relateren en combineren met groenfuncties en -opgaven	erkenning



	Uitvoerende partijen	Rol gemeente	Planning :
	gemeente/ontwikkelaar	aktief	Korte termijn (t/m 2015)
	gemeente	aktief	Korte termijn (t/m 2015)
	gemeente	aktief	Middellange termijn (2015-2020)
	gemeente	aktief	Middellange termijn (2015-2020)
	gemeente	aktief	Lange termijn (2021-2025)
	gemeente	aktief	Lange termijn (2021-2025)
	gemeente	aktief	Middellange termijn (2015-2020)
	gemeente	aktief	Middellange termijn (2015-2020)
	gemeente	aktief	Middellange termijn (2015-2020)
	gemeente	aktief	Middellange termijn (2015-2020)
	gemeente	aktief	Lange termijn (2021-2025)
	Vitens	faciliterend	Korte termijn (t/m 2014)
	gemeente / waterschap	aktief/faciliterend	Korte termijn (t/m 2015)
	gemeente	aktief	Korte termijn (t/m 2014)
	gemeente	aktief	Korte termijn (t/m 2015)
	gemeente	aktief	Middellange termijn (2015-2020)
	gemeente / provincie	aktief / faciliterend	Middellange termijn (2015-2020)
	gemeente / ontwikkelaar	aktief/faciliterend	Middellange termijn (2015-2020)
	gemeente	aktief	Middellange termijn (2015-2020)
	gemeente	aktief	Middellange termijn (2015-2020)
	gemeente	aktief	Lange termijn (2020-2025)

14 MAATS HAALB

SCHAPPENLIJKE BAARHEID



MAATSCHAPPELIJKE HAALBAARHEID

14 MAATSCHAPPELIJKE HAALBAARHEID

Een structuurvisie heeft geen direct bindende werking voor burgers. Op basis van de Wro is een structuurvisie dan ook grotendeels vorm- en procedurevrij. Zo is er onder andere geen mogelijkheid voor het instellen van beroep. De enige procedurele verplichting op grond van de Wro is dat burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding van een structuurvisie worden betrokken. In de structuurvisie moet de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties bij de voorbereiding zijn betrokken dan ook worden verantwoord.

De gemeente Hof van Twente houdt in dit kader de bevolking in ieder geval van het begin tot het eind van het proces op de hoogte via de gemeentelijke internetsite. Daarnaast hanteert de gemeente het uitgangspunt, dat de inwoners en betrokkenen op gezette tijden door middel van inspraak worden geraadpleegd, maar niet interactief worden betrokken. Het interactief betrekken wordt niet noodzakelijk geacht, aangezien er geen nieuw beleid wordt vastgesteld.

De gemeente heeft besloten de burgers en belanghebbende partijen op de volgende momenten actief bij de structuurvisie te betrekken:

- Interviews met stakeholders zoals Goor Collectief en Viverion;
- Het raadplegen van het Hofpanel. Met behulp van een digitale vragenlijst is het Hofpanel gevraagd hun mening te geven over diverse onderwerpen die in de structuurvisie aan bod komen. De reacties van het Hofpanel bevestigen de analyse die is gedaan in het kader van de inventarisatie. Voor een weergave van de belangrijkste uitkomsten van het Hofpanel wordt verwezen naar bijlage 5;

- Inspraak op de ontwerp-structuurvisie, waarbij de ontwerp-structuurvisie gedurende zes weken ter visie is gelegd.

Deze inspraakmogelijkheden zijn door middel van een advertentie in het Hofweekblad en op de gemeentelijke website aangekondigd. Op 17 november 2010 is een vooraankondiging gepubliceerd waarin het college bekend heeft gemaakt dat zij een structuurvisie voor Goor in voorbereiding zal nemen.

Naast de inspraakmogelijkheid is de visie ter beoordeling toegezonden aan de relevante instanties, zoals het waterschap, de provincie, de regio Twente en omliggende gemeenten.

Na inspraak en overleg is de structuurvisie, met inachtneming van de ingekomen inspraak- en overlegreacties, ter vaststelling aangeboden aan de gemeenteraad. Bij de vaststelling van de structuurvisie is verslag gedaan van de resultaten van inspraak, overleg en het raadplegen van het Hofpanel.

De vastgestelde structuurvisie ligt vervolgens gedurende zes weken ter inzage. Wederom wordt de visie digitaal beschikbaar gesteld. Deze terinzagetermijn wordt, tezamen met de kennisgeving van het besluit tot vaststelling, gepubliceerd in het Hofweekblad.

BIJLAGE



TRENDS EN ONTWIKKELINGEN

Demografische ontwikkelingen

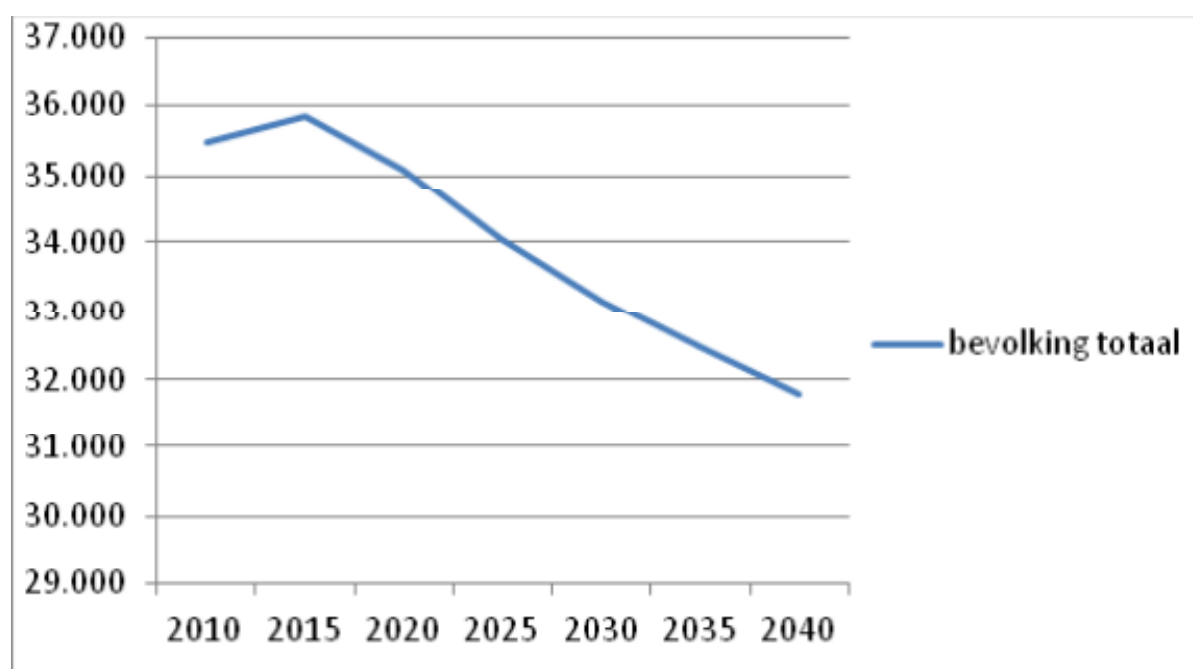
De Primos prognose (2012) voor Hof van Twente laat zien dat de omvang van de totale bevolking vanaf 2015 zal dalen. Een andere constatering, volgend uit de recente prognoses van het CBS is dat de gemeente te maken krijgt met ontgroening, een afname van de beroepsbevolking en een sterke vergrijzing.

De omvang van de totale bevolking bereikt rond 2015 haar hoogtepunt met circa 35.850 inwoners. Vervolgens neemt de omvang van de bevolking af naar minder dan 32.000 inwoners in 2040. Dat betekent een afname tussen 2015 en 2040 van circa 11%. Dat is redelijk fors te noemen, maar niet uniek in de regio. Specifiek voor Goor wordt op basis van de beschikbare bevolkingsprognoses uitgegaan van een lichte daling van het aantal inwoners naar circa 12.000 in 2020 (per 1 januari 2012 bedraagt het aantal inwoners van Goor 12.430).

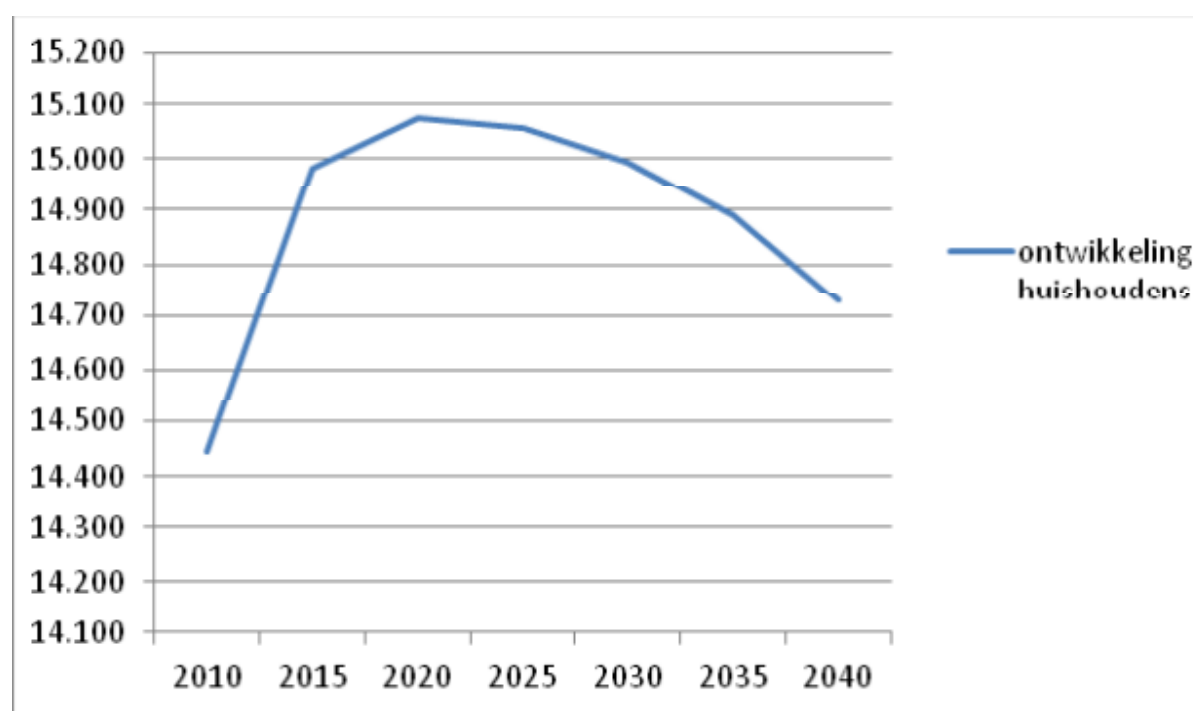
Een dalende omvang van bevolking betekent niet direct ook een dalende behoefte aan nieuwe woningen of een overschot aan bestaande woningen. Door de voorspelde gezinsverdunning die de komende jaren doorzet, blijft er behoefte aan nieuwe woningen.

Door een veranderende bevolkingssamenstelling en woonbehoefte verandert de vraag naar specifieke typen woningen. Wel heeft deze trend tot gevolg dat na 2020 meer woningen gesloopt gaan worden dan nieuw gebouwd.

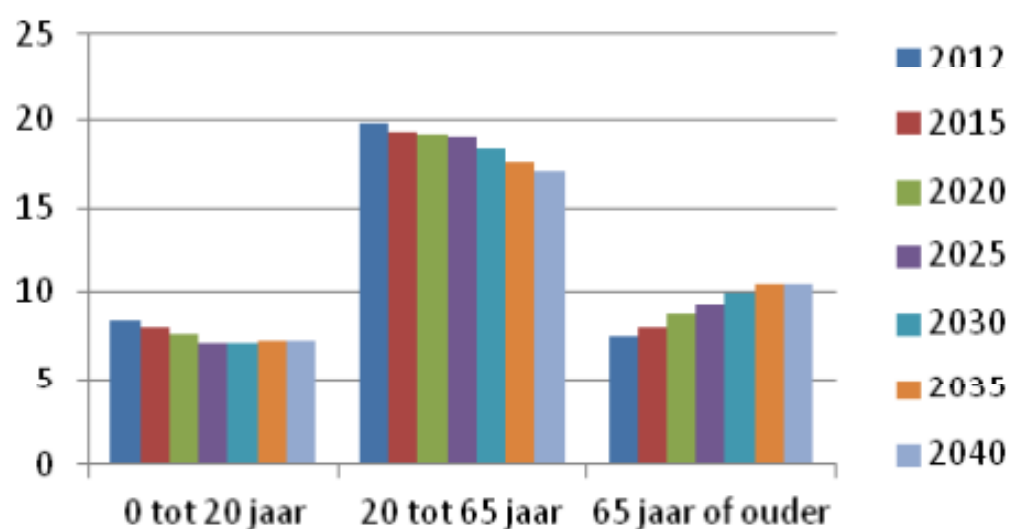
Om te zorgen dat de komende jaren courante woningen worden toegevoegd aan het huidige woningbestand is het van belang goed inzicht te hebben in de ontwikkeling van verschillende bevolkingsgroepen.



Prognose ontwikkeling bevolking Hof van Twente bron: ABF Research – Primos Prognose



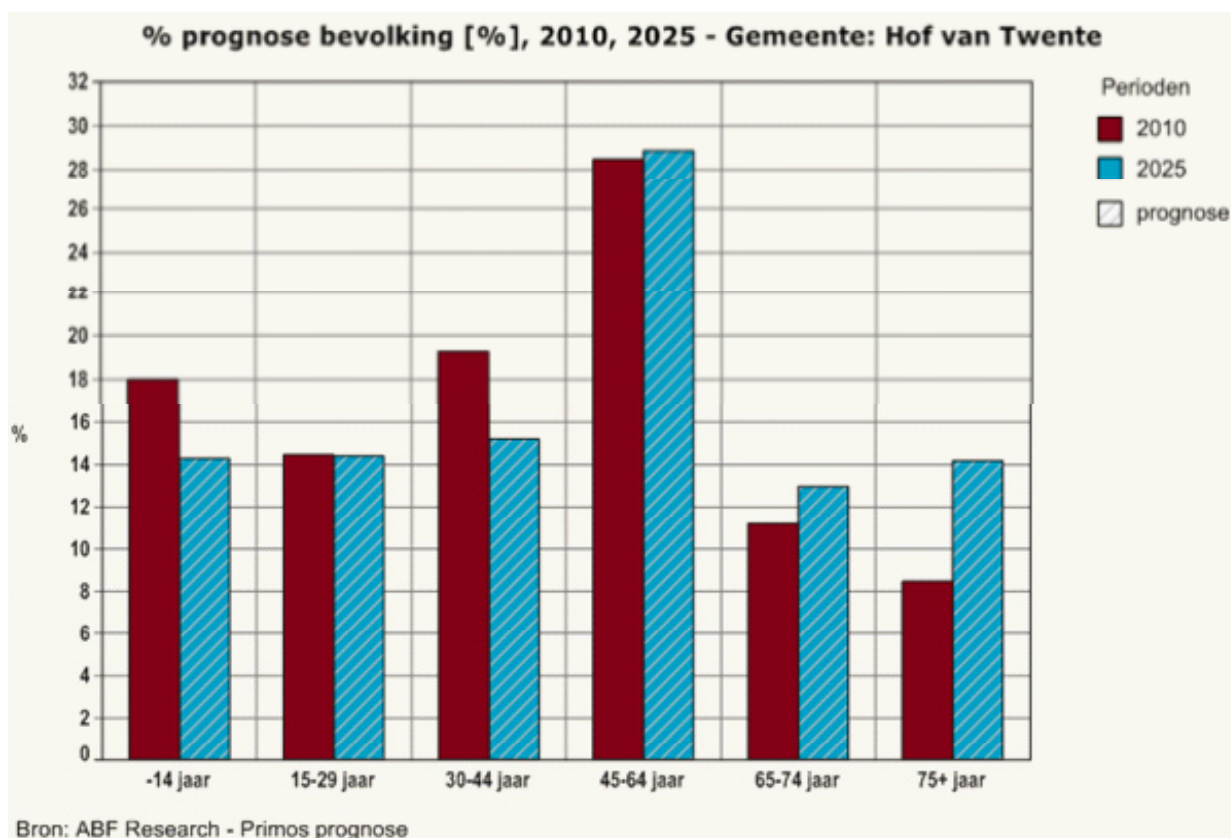
Prognose ontwikkeling huishoudens Hof van Twente bron: ABF Research – Primos Prognose



Prognose ontwikkeling bevolking Hof van Twente bron: ABF Research – Primos Prognose

Ook voor de ontwikkeling van de verschillende bevolkingsgroepen geldt dat de veranderende verhoudingen een algemeen landelijk beeld laten zien: ontgroening, afname van de beroepsbevolking en vergrijzing. Het aantal jongeren (0-20 jaar) in Hof van Twente neemt met 13 % af van circa 8.400 jongeren in 2012 tot 7.300 jongeren in 2040. Opvallend daarbij is dat het aantal jongeren in eerste instantie krimpt en vervolgens weer licht toeneemt, maar zich vervolgens wel lijkt te stabiliseren. Een groot deel van de jongeren is schoolgaand in Hof van Twente. Ontgroening heeft dan ook consequenties voor de huisvesting van scholen.

De demografische ontwikkelingen hebben ook gevolgen voor de opbouw van de beroepsbevolking

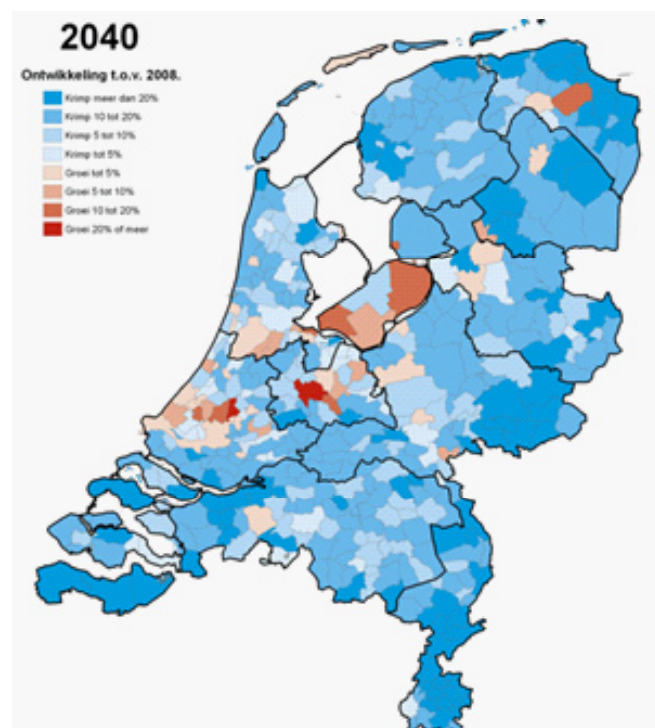


Bron: ABF Research - Primos prognose

Het arbeidspotentieel wordt minder door een teruggang van het aantal beroepskrachten. Voor het deel van de bevolking tussen de 20 en de 65 jaar, min of meer de beroepsbevolking, is de daling met een afname 2.600 mensen procentueel even groot, namelijk 13 %. In tegenstelling tot de ontgroening is rond 2040 nog geen afvlakking van de afname te zien. Het aandeel van deze groep zal na 2040 nog enkele jaren afnemen. Deze afname komt voor een groot deel voor rekening door de 'baby boom' generatie die de leeftijd van 65+ bereikt. Ook de trek naar de Randstad en andere steden, waar voldoende werk en culturele voorzieningen zijn, zorgt voor een afname. Met name op de arbeidsmarkt zal de afname van deze leeftijdsgroep te merken zijn, terwijl wel groei van de werkgelegenheid in de regio wordt voorspeld (zie onderstaande afbeeldingen).

Ontwikkeling beroepsbevolking 2008-2040.

Bron: CBS.



Door globalisering en technologische ontwikkelingen wordt Hof van Twente geconfronteerd met (productie-)bedrijven die wegtrekken naar elders. Tegelijkertijd zal het aantrekken van werknemers van elders toenemen.

Conform de landelijke trend krijgt ook de gemeente Hof van Twente te maken met vergrijzing. Het aantal inwoners ouder dan 65 jaar neemt tot 2040 met circa 3.000 personen toe. Dat is een toename van 40% ten opzichte van het huidige aantal van circa 7.500 ouderen. Zoals reeds vermeld komt deze toename voor een groot deel op het conto van de 'baby boom' generatie die de komende jaren de leeftijd van 65 bereikt. Daarnaast neemt de levensverwachting op dit moment sterk toe.

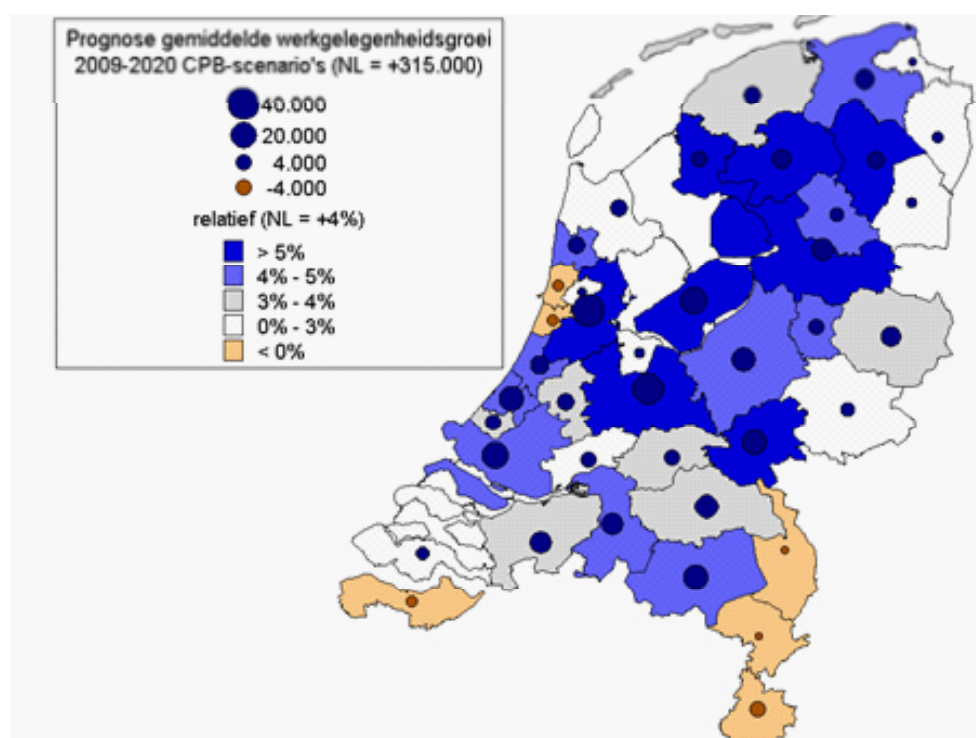
Enkele consequenties van de geprognostiseerde demografische ontwikkelingen zijn reeds benoemd. Er zijn echter meer gevolgen te benoemen die vragen om gericht beleid. Hieronder volgen de belangrijkste gevolgen:

- **Druk op de arbeidsmarkt**

De omvang van de beroepsbevolking gaat krimpen met circa 13 %. Samen met de voorspelde groei van de werkgelegenheid leidt dit tot krapte op de arbeidsmarkt. Het kan echter ook tot gevolg hebben dat potentiële werkgelegenheidsgroei niet haalbaar blijkt.

- **Druk op zorg- en verpleeghuizen**

Eerzijds neemt de vraag naar zorg en verpleging toe door de toename van het aantal ouderen en de gemiddelde hogere leeftijd die wordt bereikt. Anderzijds is door de dalende beroepsbevolking minder arbeidspotentieel om die zorg te verlenen.



- **Afname leerlingaantallen**

Minder leerlingen vragen minder leerkrachten, maar ook minder leslokalen. De ontgroening kan tot gevolg hebben dat een overschot ontstaat aan faciliteiten.

- **Afnemende vraag naar sportvoorzieningen**

Door afname van het aantal inwoners neemt ook de vraag naar sportvoorzieningen af. Sportverenigingen moeten wellicht fuseren. Vervolgens dienen overbodig geworden sportlocaties een nieuwe bestemming te krijgen.

- **Afname aantal vrijwilligers**

Een groot aantal vereniging steunt gedeeltelijk of geheel op de inzet van vrijwilligers. Hetzelfde geldt bijvoorbeeld voor de brandweer. Diverse verenigingen in de traditionele krimpgebieden kampen al met ernstige tekorten aan vrijwilligers. Juist verenigingen zorgen voor de gewenste leefbaarheid.

- **Daling draagvlak detailhandel**

Enerzijds de demografische ontwikkelingen, maar ook het sterk groeiende aantal internet aankopen zorgt voor een daling van het draagvlak voor detailhandelsvestigingen. Het recent opgestelde masterplan centrum Goor anticipeert hierop.

Omdat demografische ontwikkelingen invloed uitoefenen op tal van beleidssectoren en tevens ruimtelijke consequenties kunnen hebben is het van groot van belang dat het analyseren van demografische ontwikkelingen een continu proces blijft, waarbij de gemeente periodiek toetst of het beleid aansluit bij de actuele ontwikkelingen van de bevolking.

Mobiliteit en digitalisering

Op sociaal, maatschappelijk en economisch gebied zijn de ontwikkelingen in de digitalisering van grote invloed. Sociale contacten zullen steeds meer door middel van elektronische communicatie plaatsvinden. Hiermee wordt de eerder genoemde trend van individualisering versterkt. Daarnaast is het steeds minder noodzakelijk om te wonen in de buurt waar men werkt. Het aandeel thuiswerkers zal door het gebruik van internet en email toenemen. Een trend die hier haaks op staat is de toename van de mobiliteit. Mensen verplaatsen zich over steeds grotere afstanden; in de eigen woonplaats hoeft niet ook gewerkt, gewinkeld of gerecreëerd te worden. Hiermee is het voorzieningen en woonvraagstuk sterker een regionaal vraagstuk geworden. Daarentegen zal door de vergrijzing de minder mobiele doelgroep groter worden. Deze mensen zijn afhankelijk van de voorzieningen in de omgeving of van zorg aan huis (zogenoeten extramuralisering).

Belong(ing)

Tegelijkertijd met en wellicht als tegenbeweging van de digitalisering en globalisering is er meer en meer sprake van een toenemende aandacht voor lokale verschillen en kleinschaligheid, voor groepsverbanden en culturele diversiteit, met andere woorden: voor de menselijke maat. Hiermee kan gelijk gesteld worden dat bedrijven en organisatie die de menselijke schaal onderkennen, de diversiteit nastreven en aandacht hebben voor sociaal-culturele aspecten, de komende decennia recht van spreken hebben.

Vanaf het tijdperk van de babyboomers, de jaren zestig en zeventig van de vorige eeuw, overheerste de individualisering. De tendens voor de toekomst is echter niet de vraag hoe de meest individuele wensen vervuld kunnen worden, maar hoe de mensen weer bij elkaar gebracht kunnen worden. In de plaats van het individu komt niet zozeer (weer) de verzuiling of doelgroepen, maar eerder een flexibele vorm van socialisering waarbij iedereen op zijn eigen manier een bijdrage aan de groep kan leveren.

Veranderende rol van de overheid

De verhouding tussen burger en overheid wordt steeds horizontaler. De rol van de gemeente wordt steeds meer die van facilitator en partner en minder die van regulator. Richting individuen en verenigingen zal vaker een beroep worden gedaan op zelfredzaamheid.

Duurzaamheid

Duurzame ontwikkeling kan worden gedefinieerd als het voorzien in de behoefte van de huidige generatie, zonder voor toekomstige generaties de mogelijkheden in gevaar te brengen om ook in hun behoefte te voorzien. Voorbeelden zijn de bouw van energieneutrale woningen, reductie in energieverbruik, het gebruik van duurzame energiebronnen als zonne-energie, windenergie en biovergisting en het gebruik van elektrische voertuigen.

De trend is dat duurzame ontwikkeling zowel voor particulieren als overheid gemeengoed wordt op allerlei terreinen. Het belang van lokale energieproductie gaat toenemen, hetgeen bijdraagt aan een economische impuls.



BIJLAGE



RUIMTELIJKE ANALYSE

Historie

Eén van de belangrijkste factoren in de ontstaansgeschiedenis van Goor is de drassige omgeving waarin het ligt. Op een tweetal hogere delen in dit drassige land ontstonden twee bewoningskernen. Rond de Hofkerk ontstond een bewoningskern, de Olde Stad genaamd. Op 't Schild, de Nije Stad, woonden aanvankelijk de borgmannen van de graaf van Goor. Er waren ook een kapel, een gasthuis en een raadhuis. De borg van de graaf van Goor lag op de plek van de huidige joodse begraafplaats.

Zo ontstond de dubbelstad, onderling verbonden door een verhoogde weg, de huidige Grotestraat. Beide kernen waren omgeven door grachten, die gevoed werden door de Regge en de Poelsbeek. Rondom de kern van Goor werden verschillende havezathen gesticht. Deze havezathen hadden ook een verdedigende functie. Een aantal van deze havezathen werden uiteindelijk landgoederen. Restanten van deze havezathen zijn in en om Goor in bouwwerken, landschapsstructuren en namen nog zichtbaar. De voormalige havezathen Stoevelaar en Heeckeren liggen nu in de stadsrand, respectievelijk in het westen en oosten.

In de 19e eeuw kreeg de industrie een grote vlucht in Goor. Ten noorden en westen van de kern ontstonden grote fabrieksterreinen, zoals het terrein van de Twentsche Stoom Bleekkerij met bijbehorende wegen- en railinfrastructuur. De railverbinding takte aan op de spoorlijn richting Hellendoorn (voormalige spoorlijn Neede – Hellendoorn). Deze spoorlijn is inmiddels opgeheven.



Figuur 6: samenvattende historische kaart Goor. Bron: Goor aan de Regge.

De loop en locatie van verschillende water-, spoor- en autowegen is in belangrijke mate bepalend geweest voor de stadsstructuur van Goor. Zo waren de Regge en de Poelsbeek belangrijk voor de bedrijvigheid. Lange tijd waren deze waterlopen ook nadrukkelijk aanwezig in het stadsbeeld. De aanleg van het Twentekanaal (geopend in 1936) is ten koste gegaan van de watertoevoer naar de Regge. De beken en bijbehorende bruggen zijn goeddeels uit het stadsbeeld verdwenen. Ook werden verschillende doorgaande structuren doorsneden.

In 1860 werd de spoorlijn tussen Zutphen en Enschede geopend met een station in Goor. Het station kwam te liggen ten zuiden van de kern. De komst van de spoorlijn en het station betekende een nieuw brandpunt van bedrijvigheid en stedelijkheid. Rondom het station verscheen al snel bebouwing en bedrijvigheid.

In 1910 werd de spoorlijn Neede-Hellendoorn aangelegd. Deze liep in noord-zuid richting door Goor en had een aftakking naar de fabrieksterreinen ten noord-westen van het Schild (huidige TSB terrein). Ook was er een station Goor-West. De spoorlijn is nooit rendabel geweest en heeft slechts 25 jaar personen vervoerd. Station Goor-West is gesloopt in de jaren '60. De aantakking op het fabrieksterrein bleef langer behouden en sloot aan op de spoorlijn Zutphen-Enschede ter hoogte van de Heijinksweg. De spoorlijn liep door de zone tussen de Van Kollaan en Roerdompstraat.

Door de industrie groeide Goor, in eerste instantie vooral als lintbebouwing langs de uitvalswegen. Belangrijke dorpslinten⁷ waren de Hengevelderstraat, Deldensestraat, Haaksbergerweg, Diepenheimseweg en Kerkstraat/Markeloseweg. Later werden er voor de arbeiders ook woonwijken gebouwd, zoals Tuindorp en 't Gijmink.

Door de toenmalige ligging van de gemeentegrenzen was de groei van Goor in eerste instantie slechts mogelijk in oostelijke richting. Als gevolg daarvan ontstond ten westen van de centrumschil een open gebied, gedomineerd door de spoorlijn richting Hellendoorn en de Regge. Deze zone is nu nog zichtbaar tussen de Van Kollaan en de Roerdompstraat.

7 Een 'dorpslint' is een lijnvormige verzameling van gebouwen langs een doorgaande weg. Kenmerkend is de historisch gegroeide menging van functies en de grote variatie in architectuur. Het woord 'dorpslint' refereert dus vooral aan de kleinschaligheid van het bebouwingsbeeld en niet aan het feit of een plaats wel of geen stadsrechten heeft.

Nadat in 1936 het Twentekanaal gegraven was groeide hier een groot industrieterrein, dat bijna exclusief gebruikt wordt door het bedrijf Eternit. Eternit werd na de textielindustrie een tweede grote werkgever in Goor.

Na de Tweede Wereldoorlog groeide Goor enorm in omvang. Nadat de gemeentegrens in noord-westelijke richting werd opgeschoven kon de woonwijk de Whee worden gebouwd. Open gebieden rondom het centrum van Goor, bijvoorbeeld tussen de dorpslinten, tussen spoor en kern, tussen de voormalige havezathe Heeckeren en de kern, werden vervolgens bebouwd met woonwijken.

De uitbreiding van bedrijventerreinen gebeurt in de laatste decennia met name ten noorden van Goor. De omvang van de bedrijventerreinen De Whee, Spechthorst en Zenkeldamshoek is fors en bepaalt in belangrijke mate het aanzien van de kern. Goor is regionaal gezien een belangrijke vestigingsplaats voor bedrijven.

Huidige ruimtelijke en functionele structuur

Bebouwingsstructuur

Wat betreft bebouwingsstructuur is de ruimtelijke opbouw van Goor in te delen in enkele elementen: centrumschil, linten en woonwijken.

De centrumschil bestaat uit de oudste delen van Goor, het gebied rond de Hofkerk en het Schild, alsmede de tussen enkele oudere bebouwingslinten gelegen gebieden. Bindend kenmerk is de functiemenging in het gebied. Wonen wordt afgewisseld met detailhandel, horeca, dienstverlening en kleinschalige bedrijvigheid. De bebouwing stamt uit alle periodes. Monumenten, bebouwing van mindere kwaliteit en nieuwbouw wisselen elkaar af. Er is een sterke relatie met het centrum.

De (historische) linten bestaan uit een combinatie van oudere en nieuwere bebouwing. De linten vertonen een gevarieerd beeld en deels een sterke functiemenging. Lange tijd vormden deze linten de randen van de stad. Kenmerkend voor de historische linten is het straatprofiel, dat, met name nabij het centrum, smaller is dan tegenwoordig gebruikelijk. Hierdoor staat met name de oudere bebouwing dicht op de weg. De linten verschillen onderling van elkaar in bebouwingsbeeld en bouwperiode, maar hebben een onderscheidend beeld van de overige (woon)gebieden.

De woonwijken van Goor vertonen een divers beeld. Van het Tuindorp, gebouwd in de jaren '20 tot de grootschalige planmatige woonwijk de Whee tot kleine inbreidingsplannen op voormalige fabrieksterreinen en in de ruimte tussen de bebouwingslinten. Iedere woonwijk heeft zo zijn eigen kenmerken en sterke en zwakke punten. Dit heeft mede te maken van de bouwperiode, de sociale samenstelling en de stedenbouwkundige opzet.

De Whee, De Hogenkamp, Hiltjesdamweide

De meest omvangrijke planmatige woonwijk in Goor betreft de Whee (jaren '50 tot en met jaren '80), met daaraan grenzend de recentere woongebieden De Hogenkamp (tussen 1995 en 2000) en Hiltjesdamweide (vanaf 2005 tot heden).

Het gebied de Whee is een lager gelegen gebied en daardoor natter. Omdat het onderliggende landschap hier grootschaliger was dan het kampenlandschap ten oosten en ten zuiden van de kern heeft de wijkstructuur een grootschalige opzet. De wijk bestaat uit grondgebonden woningen, bestaande uit rijwoningen, twee-onder-één kapwoningen en vrijstaande woningen. De woningen zijn merendeels opgebouwd uit twee lagen met kap, hier en daar gemengd met bungalowachtige woonbebouwing.

Een sterke punt van deze wijk is het aanwezige groen, met name aan de noordwestzijde. Dit beeld wordt versterkt door de doorzichten naar het fraaie buitengebied. Een goed voorbeeld hiervan is het zicht vanaf de Scherpenzeelseweg richting de Wheedijk. Ook de menging van prijsklassen, huur en koop, alsmede typen woningen en ten slotte de aanwezige wijkvoorzieningen in de vorm van scholen, een woonzorgcentrum, sportaccommodaties en een buurtwinkelcentrum kunnen genoemd worden als kwaliteiten van deze woonwijk.

Stedenbouwkundig gezien vormt de Scherpenzeelseweg de belangrijkste as binnen het plangebied. Langs deze ontsluitingswegen bevinden zich de meeste voorzieningen. Richting het noorden zijn de Gruttostraat en de Spreeuwenstraat de belangrijkste verbindingen. De Kievitstraat en het verlengde daarvan (Putterstraat) vormt een directe fietsroute naar het stadscentrum.

Wat betreft de groen- en waterstructuur geldt dat de Boven-Regge van oorsprong een belangrijk element vormt binnen de wijk. Het Waterschap Regge en Dinkel en de gemeente zijn bezig om deze beekloop weer meer zichtbaar te maken.

Aandachtspunten in de wijk zijn de overgang naar bedrijventerrein Spechthorst – De Whee, de concentraties verouderde huurwoningen, de en de openbare ruimte die, met name in de Whee I deels stenig te karakteriseren is.

Pluspunten zijn het aanwezige groen in de wijk, met name aan de noordwestzijde en de uitloopmogelijkheden naar het aangrenzende buitengebied. Ook de aanwezige voorzieningen kunnen worden genoemd als sterk punt van de wijk.

't Gijmink en omringende buurten

Dit gebied ligt ten zuiden van de Deldensestraat, ten oosten van het centrum en ten noorden van de spoorlijn Zutphen/Hengelo. Aan de oostzijde grenst het aan het buitengebied (Gijminks Hoek) en de provinciale weg N347. De lependijk en de stedenbouwkundige structuur zijn sterk bepalend voor dit gebied. 't Gijmink is als arbeiderswijk ontwikkeld na de Tweede Wereldoorlog. De stedenbouwkundige opzet van de wijk had (voor herstructurering) veel kenmerken van de Delftse School.

Omdat een deel van de wijk sterk verouderd is, de woningen niet meer voldoen aan de eisen van deze tijd en de kwaliteit van de openbare ruimte aangepakt diende te worden, is besloten tot een grootschalige herstructurering van een deel van de wijk.

Deze herstructurering vindt plaats vanaf 2006. Doel is om door sloop en nieuwbouw van de huurwoningen te komen tot een meer gedifferentieerde opbouw van de wijk.

't Gijmink had en heeft overwegend een woonfunctie. Andere functies (winkels, bedrijvigheid, horeca, onderwijs) zijn weliswaar in de wijk aanwezig, maar zijn ondergeschikt aan de woonfunctie.

Na herstructurering ontstaat een karakteristieke woonomgeving met lange, doorgaande wegen in de vorm van een ring en lussen. Tussen de lussen komt een centrale groenzone te liggen met speelplaatsen voor kinderen en een pad voor wandelaars en fietsers.

Het Gijminkplein blijft de centrale plek in de wijk. Aan dit plein is een nieuwe multifunctionele voorziening gerealiseerd met daarin onder andere een basisschool, sporthal, kinderopvang en een buurtcentrum.

Gezien de demografische ontwikkelingen wordt wel minder gebouwd dan oorspronkelijk de bedoeling was. Uitgangspunt is echter dat dit niet ten koste mag gaan van de ruimtelijke kwaliteit van de wijk.

Aan de randen van de wijk is het oorspronkelijke kleinschalige landschap nog merkbaar, met name bij de Gondalaan en de Oude Haaksbergerweg. Hier is nog sprake van het kenmerkende zicht op het buitengebied, de verscheidenheid aan woningen en de oorspronkelijke diepe kavels.

Buurten tussen centrum en Van Kollaan, Blauwververij, Bleekstraat

Deze buurten zijn gebouwd over een lange periode, vanaf 1920 met de aanleg van Tuindorp tot zeer recent (Kerkegaarden, De Wheeme). Kenmerkend is dat de stedenbouwkundige structuur sterk beïnvloed is door de ligging van spoorlijnen en fabrieksterreinen en/of de historische structuren van het centrumgebied. De hoofdontsluiting van het gebied, met uitzondering van de Bleekstraat en de Kerkegaarden, wordt gevormd door de Laarstraat.

Tuindorp heeft voor Goor een grote cultuurhistorische waarde. Het bestaat uit een buurt van zo'n 80 woningen waar vooral de poorten en de tweezijdig georiënteerde hoekpanden opvallen. De woningen in de wijk Tuindorp zijn begin jaren zeventig grondig gerenoveerd en zijn eind vorige eeuw opnieuw opgeknapt.

Ook 't Schild maakt onderdeel uit van dit deelgebied. De cultuurhistorisch waardevolle (overigens kunstmatige) hoogte is hier nog steeds aanwezig. Ook het gebogen straatpatroon benadrukt de locatie van 't Schild. De bebouwing op 't Schild bestaat voornamelijk uit naoorlogse woningen. Er bevindt zich, behoudens een monumentale eik die 't Schild markeert, weinig groen in de wijk.

Binnen de wijk staan enkele ontwikkelingen op stapel. Zo is er recent besloten tot renovatie van de brandweerkazerne aan de Van Kollaan, zijn er uitbreidingsplannen bij verpleeg- en verzorgingshuis Herfstzon aan de Javastraat en worden er aan de Bleekstraat zorgappartementen gerealiseerd.

Aandachtspunt in deze wijk is het overwegend stenige karakter. Zo ontbreekt laanbeplanting ter plaatse van de hoofdwegen en is er weinig openbaar groen in de woonwijken. Daarnaast is de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse van de strook tussen de Roerdompstraat en de Van Kollaan voor verbetering vatbaar.

Een kwaliteit van het gebied is het feit dat de (industriële) historie merkbaar aanwezig is. Dit kan echter nog meer benadrukt worden. Ook de menging van functies en de groene uitstraling van de begraafplaats aan de Herman Heijermansstraat kan genoemd worden als een kwaliteit van het gebied. Hierdoor is de levendigheid van het gebied sterk.

Schoolstraat, Rozenstraat, Wijnkamp e.o.

Het gebied Schoolstraat, Rozenstraat, Wijnkamp e.o. is een gebied met een gemengde functie, zoals kenmerkend voor een uitloopgebied van het centrum. Ter plaatse van de hoek Anjerstraat/Rozenstraat is de nieuwbouw van de Constantijnschool gerealiseerd. Daarnaast is nieuwbouw beoogd in het plan Constantijnhof: het terrein van de voormalige Constantijnschool, het Schalkterrein en de Baptistenkerk.

De smalle straatprofielen in de wijk, met karakteristieke bebouwing veelal direct aan de straat benadrukken de historische sfeer van de buurt. Groen is ondergeschikt. De kwaliteit van de openbare ruimte is, behoudens het gebied rond de Pastoriestraat (binnengebied Wijnkamp), een sterk punt. In het gebied rond de Pastoriestraat is sprake van een onduidelijke structuur en een lage ruimtelijke kwaliteit, veroorzaakt door een mix aan achterkantsituaties en een onduidelijke routing.

Een ander aandachtspunt zijn de leegstaande panden. Het gebied kan een rol spelen in het opvangen van commerciële en niet-commerciële dienstverlening. Voor deze functies is een aanhechting met het kernwinkelgebied van belang, maar ze zijn niet geschikt voor een volledige integratie met de winkelfunctie. Dit mede vanwege de verstoring van de winkelsfeer en de noodzakelijke goede autobereikbaarheid van de functies.

Heeckeren en rondom Kloosterlaan

De woongebieden ten oosten van de Hengevelderstraat, de Molenstraat en de Enterseweg zijn vanaf 1980 als uitbreidingswijken van Goor ontwikkeld. De voormalige havezathe (thans een gepleisterd landhuis) klooster Heeckeren en het omringende (voormalige) landgoed zijn niet alleen verantwoordelijk voor de naam van de wijk, zij zijn tevens sterk bepalend voor de sfeer en stedenbouwkundige structuur van deze woonbuurten.

Het betreft kleinschalige woonbuurten met omvangrijke groene gebieden in de directe nabijheid. Deze groengebieden zijn het buitengebied, het terrein van het voormalige klooster en omringende landerijen, de sportvelden maar ook het gebied achter de Molenstraat, waar in het verleden de borg van de graaf van Goor heeft gestaan. De woongebieden kenmerken zich door de aanwezigheid van een relatief groot aandeel (half)vrijstaande woningen in twee bouwlagen met kap. Ter hoogte van de entree naar de tennishal bevindt zich een appartementencomplex.

De hoofdfunctie van de wijk is wonen, maar in het gebied bevindt zich ook een complex met tennisvelden en een bijbehorende tennishal. Ruimtelijk gezien vormt dit een geheel met het sportveldencomplex aan de zuidzijde. Voor het overige zijn, behoudens een kinderboerderij en een zorgfunctie in havezathe Heeckeren, binnen de wijk geen voorzieningen aanwezig.

De hoofdontsluiting van de wijk wordt gevormd door de Van Heeckerenweg en de Kloosterlaan. Verder wordt de wijk doorkruist door de Mossendamseweg, welke in gebruik is als fietspad. De van oudsher aanwezige beplanting langs deze weg vormt de ruggengraat van de groenstructuur van de wijk.

Ten slotte wordt het plangebied doorsneden door een aantal waterlopen, waaronder de Bolscherbeek, met bijbehorende oeverstroken. Ook deze waterlopen annex oeverstroken maken deel uit van de groenstructuur.

Door de stedenbouwkundige opzet van de wijk is de huidige ontsluiting van de wijk niet optimaal. Een sterk punt van de wijk is het aanwezige groen in en om de wijk en de aanwezigheid van de havezathe. Wel dient te worden opgemerkt dat er weinig uitlooptmogelijkheden zijn naar het buitengebied.

Gossinkswede/Heijinksweg

Het wijkje Gossinkswede is een inbreidingslocatie ter plaatse van een voormalig tuincentrum. De wijk dateert uit de jaren '90 van de vorige eeuw en bestaat uit vrijstaande woningen in verschillende stijlen. De ontsluiting van de wijk vindt plaats vanaf de Diepenheimseweg.

Wat betreft de groenstructuur heeft de strook met opgaande struiken langs de Heijinksweg historische waarde omdat het een restant van het oude spoortracé is.

Kevelhammerhoek

De wijk Kevelhammerhoek dateert van het begin van de jaren '70 van de vorige eeuw. Door de situering ten zuiden van het spoor en het feit dat de wijk aan de zuidzijde van de omgeving wordt afgesloten door het Twentekanaal ligt het gebied vrij geïsoleerd ten opzichte van de overige kern.

Het gebied betreft een vrij monofunctioneel woongebied. De woningen hebben veelal één of twee bouwlagen met kap. Centraal in de wijk bevindt zich een cluster van bungalows. Ten slotte bevindt zich aan de Diepenheimseweg een rij statige panden, bestaande uit twee lagen met kap, met grote tuinen. Tezamen met de bomenrijen langs deze weg zorgt dit voor een fraaie entree van Goor langs vanaf deze zijde.

Naast de woonfunctie is de enige andere functie in de wijk is het aanwezige tenniscomplex. Verder vormt de oude kasteelheuvel aan de Kevelhamlaan een opvallend element binnen de wijk.

Het openbaar groen tussen de woningen en langs de wegen (zoals de duidelijke bomenstructuur langs de Weddehoenlaan) en enkele parkachtige groenstroken langs het Vijverpad/Zomerpad, zijn voor een belangrijk deel verantwoordelijk voor het groene beeld in de wijk. Daarnaast herbergt de wijk oppervlaktewater in de vorm van vijvers en loopt naast de tennisbanen de Poelsbeek.

Bedrijventerreinen

Goor heeft een relatief groot oppervlak aan bedrijventerrein, welke zich met name aan de noordrand bevindt. Hier liggen van west naar oost de bedrijventerreinen De Whee, Spechthorst en Zenkeldamshoek. In het zuiden, langs het Twentekanaal, ligt industrieterrein Haven Goor, waarvan het bedrijf Eternit de grootste gebruiker is. Opvallend is dat op het industrieterrein Haven Goor veel braakliggende gronden aanwezig zijn.

(Her-)gebruik van deze gronden kan plaatsvinden na sanering van de bodem en rekening houdend met de geluidszonering van Eternit ten aanzien van de nabijgelegen woonwijk Kevelhammerhoek. De bedrijventerreinen zijn alle gemengde terreinen.

De oudere bedrijventerreinen kenmerken zich door slingerende wegen (Spechthorst) en een mengeling van oude en nieuw, grote en kleine bedrijven (zowel Spechthorst als De Whee). Hierdoor is geen sprake van een eenduidige structuur.

Op Zenkeldamshoek is veel aandacht besteed aan ruimtelijke uitstraling. Zo liggen de kavels rondom een centraal park bestaande uit groen en water, waardoor het bedrijventerrein een hoogwaardige en representatieve uitstraling heeft.

Het terrein van de voormalige Twentsche Stoom Blekerij (TSB-terrein) herbergt in de huidige situatie enkele bedrijfsverzamelunits, gevestigd in de voormalige industriële bebouwing. Ter plaatse van dit terrein is een transformatie naar woningbouw voorzien.

Kwaliteiten van de bedrijventerreinen zijn de goede bereikbaarheid en de vestigingsmogelijkheden (welke voor het bedrijvenpark Zenkeldamshoek recent zijn versoepeld door vaststelling van de beleidsregel "afwijkingsbevoegdheid bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Zenkeldamshoek 2002' en 'Bedrijventerrein Zenkeldamshoek 2002, correctieve herziening'").

Het feit dat de bedrijventerreinen, met name aan de noordzijde, een barrière vormen voor de uitloop naar het buitengebied en een harde overgang naar ditzelfde buitengebied vormt een aandachtspunt.

Infrastructuur

Goor ligt op een kruispunt van belangrijke doorgaande wegen. Tot de aanleg van de snelweg A1 was de weg dwars door Goor, de E8, de belangrijkste route richting het oosten. Deze situatie was verkeerskundig gezien onhoudbaar en leidde tot zeer onveilige situaties en verkeersslachtoffers. Door de aanleg van provinciale wegen ten zuiden en oosten van Goor is veel verkeer uit de kern gehaald. Toch vormen de Markeloseweg vanuit het westen en de Diepenheimseweg uit het zuiden, nog steeds belangrijke verkeersaders die door het centrum van Goor gaan. Het ontbreken van een alternatieve route voor verkeer vanuit het westen en zuiden van Goor dat naar het noorden wil en vice versa, zorgt echter nog tot op de dag van vandaag voor verkeersoverlast in en rond het centrum.

Voorzieningen

Buiten het kernwinkelgebied kent Goor verschillende voorzieningen zoals scholen, zorgvoorzieningen, sportvoorzieningen, culturele- en maatschappelijke voorzieningen, detailhandel en overige bedrijfsfuncties. De kern vervult hiermee niet alleen een lokale functie, maar is ook van belang voor de overige kernen binnen de gemeente.

Binnen het plangebied bevinden de voorzieningen zich met name aan de rand van het kernwinkelgebied. Daarnaast bevinden zich grotere clusters van voorzieningen in de wijk De Whee (wijkwinkelcentrum en scholencluster) en Heeckeren (sportvoorzieningen). Aandachtspunt is dat het behoud van de voorzieningen onder druk staat vanwege de demografische ontwikkelingen.

Groen- en waterstructuur

De groen- en waterstructuur binnen de bebouwde kom heeft voornamelijk een functioneel karakter, in die zin dat zorg wordt gedragen voor afvoer van overtollig regenwater en ruimte wordt geboden aan speelvoorzieningen. De omvang van groenvoorzieningen is in meerdere wijken beperkt en versnipperd. Met name de kern van de stad is stenig te noemen. Dit geldt ook voor een aantal woonwijken, zoals De Whee 1 en Tuindorp. De nog aanwezige laanstructuren en doorzichten naar het buitengebied leveren de belangrijkste bijdrage aan de groenbeleving in de kern.

Water is erg bepalend geweest voor het ontstaan en de groei van Goor. In de kern zelf zijn echter meerdere waterlopen en waterpartijen verdwenen of ondergronds gebracht.



BIJLAGE





LIJST VAN RELEVANTE GEMEENTELIJKE BELEIDSSTUKKEN

- Hof van Twente Zicht op 2030, juni 2010
- Structuurvisie masterplan centrum Goor, mei 2012
- Woonvisie 2009-2013 'Groeien in kwaliteit'
- Uitvoeringsplan Woonservicegebieden Hof van Twente, maart 2011
- Nota wonen welzijn en zorg, 2005
- Dynamisch Woningbouwprogramma Hof van Twente
- Bedrijventerreinvisie 2011-2021, januari 2011
- Scholenvisie basisonderwijs Hof van Twente, mei 2012
- Gemeentelijk mobiliteitsplan Hof van Twente, december 2007
- Verkeersvisie Goor, juni 2012
- Groenstructuurplan Hof van Twente, juli 2003
- Waterplan gemeente Hof van Twente, april 2004
- Gemeentelijk Rioleringsplan 2008-2012
- Landschapsontwikkelingsplan Haaksbergen en Hof van Twente, mei 2005
- Nota Recreatie en toerisme 2007-2012, november 2007
- Milieubeleidsplan 2011-2014, januari 2011
- Projectvoorstel duurzaamheid Hof van Twente, november 2010
- Gemeentelijk archeologiebeleid, januari 2010
- Actualisering Nota Grondbeleid gemeente Hof van Twente 2011-2015
- Beleidsnotitie sport
- Beleidsnotitie cultuur
- Beleidsnotitie zorg
- Beleidsnotitie jeugd
- Concept-Detailhandelsnota 2013-2023
- Concept-Accommodatiebeleid.
- Concept-Beleidsnota Recreatie en Toerisme 2012-2017
-



BIJLAGE

4



SAMENVATTING MASTERPLAN CENTRUM GOOR

Om de aantrekkingskracht van het centrum van Goor te versterken en de ontwikkeling van Goor (en het centrum) te stimuleren, heeft de gemeente een integraal masterplan voor het centrum opgesteld. Dit document is op 8 mei 2012 vastgesteld door de gemeenteraad en geeft de gewenste ontwikkelingsrichting aan en biedt een helder toetsingskader voor marktinitiatieven.

In het masterplan centrum Goor wordt gesteld dat Goor de grootste kern van de gemeente Hof van Twente is en dat het winkelaanbod in het centrum dan ook groter is dan het aanbod in de overige centra in de gemeente. In die zin vervult het centrum van Goor ook een functie voor inwoners uit deze kernen.

De Grotestraat is van oudsher de hoofdwinkelstraat. Aan deze straat worden winkels afgewisseld met (avond)horeca, dienstverlening, woningen en overige functies zoals kantoren. Aan het Weversplein zijn drie supermarkten gevestigd. Het winkelaanbod is relatief groot en gevarieerd.

In de huidige situatie valt de grote spreiding van winkels en voorzieningen in het centrum van Goor op. Een herkenbaar hart van het centrum ontbreekt. De grote spreiding van voorzieningen, in combinatie met de vele onderbrekingen als gevolg van leegstaande panden, leidt tot een matige structuur en samenhang in het centrumgebied.

De autobereikbaarheid van het centrum is goed. Vanuit alle windrichtingen is een goede aansluiting op de parkeerroute rondom het centrum aanwezig.

In het centrum is weinig groen aanwezig; over het algemeen heeft het winkelgebied een nogal stenige uitstraling.

De inrichting van de openbare ruimte in het centrum is van wisselende kwaliteit. De bestaande inrichting van de Grotestraat en omliggende pleinen is in zijn algemeenheid verzorgd. Door een veelheid aan uitstallingen en een grote diversiteit aan (deels verouderd) straatmeubilair heeft het centrum echter een rommelige uitstraling.

Ter verbetering van de ruimtelijke en functionele structuur en samenhang in het centrum wordt in het masterplan de volgende visie uitgedragen:

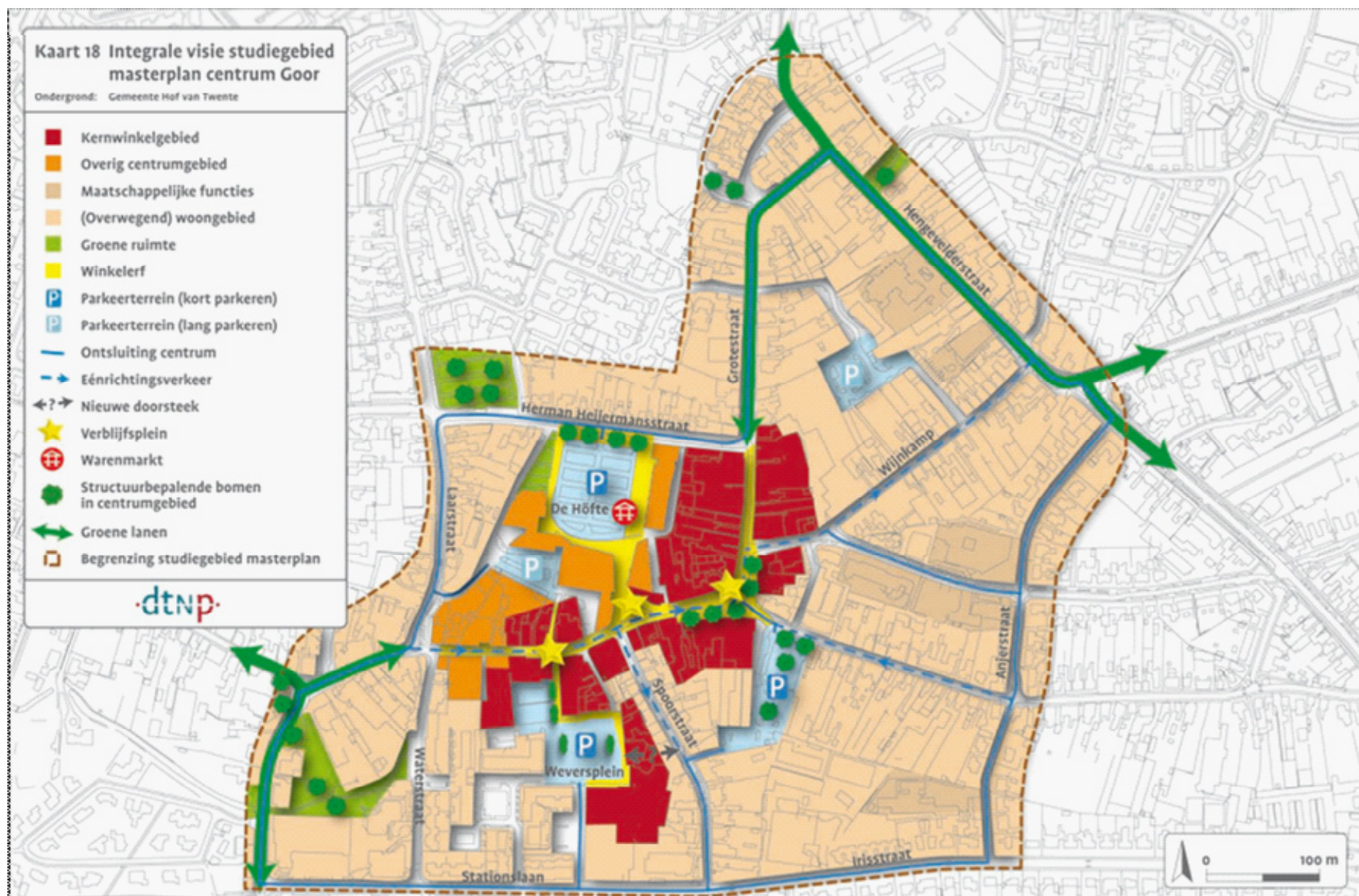
- Een compact kernwinkelgebied met een duidelijke hoofdwinkelroute, trekkers op strategische locaties en pleinen met horeca als verbindende elementen;
- Overig centrumgebied voor laagfrequent en/of doelgericht bezochte functies;
- Grote bronpunten parkeren rondom het kernwinkelgebied, met elkaar verbonden via een heldere parkeerroute, daarnaast waar mogelijk in het toekomstige centrumgebied parkeerplaatsen direct voor de winkels;
- Een aantrekkelijk verblijfsgebied voor bezoekers:
 - Autovrij gedeelte rondom Hema en autovrije stegen tussen Grotestraat en Weversplein;
 - Aantrekkelijke verblijfspleinen verspreid over het kernwinkelgebied;
 - In overige delen van het toekomstige centrum een inrichting als winkelerf (volop ruimte voor voetganger; auto is te gast).

- Sfeervol centrumgebied met verzorgde inrichting en waar mogelijk groen- en watelementen (sfeerverhogend).

Om de positie van het kernwinkelgebied te versterken staat het masterplan geen nieuwe winkelontwikkelingen en/of uitbreidingen meer toe buiten het kernwinkelgebied.

Naast de genoemde hoofdelementen worden in het masterplan concreet projecten voorgesteld om het centrum van Goor aantrekkelijker te maken. Deze projecten zal de gemeente gezamenlijk met Goor Collectief, de centrumondernemers en de eigenaren tot uitvoering brengen. Zo worden enkele ingrepen in de openbare ruimte voorgesteld, zoals het opplussen van de steeg tussen het Weversplein en de Grotestraat, het autovrij maken van het deel Grotestraat tussen de Wijnkamp en de Herman Heijermansstraat en het aanpakken van het Sterplein als hart van het centrum. Ten slotte is het verbeteren van de beeldkwaliteit van bestaande panden één van de maatregelen die in het masterplan worden genoemd.

De volgende pagina toont de visiekaart van het masterplan centrum Goor



BIJLAGE

5



SAMENVATTING UITKOMSTEN HOFPANEL

Om te weten te komen hoe burgers, bedrijven en overige belanghebbenden de geïnventariseerde kansen, kwaliteiten en knelpunten van Goor beoordelen is tussen 31 mei en 10 juni 2012 een peiling onder het gehele Hofpanel uitgezet. Daarnaast konden alle geïnteresseerde inwoners van Hof van Twente die niet lid zijn van het Hofpanel meedoen aan deze peiling. Tot slot zijn ook de stakeholders, waaronder Goor Collectief, per e-mail uitgenodigd voor de peiling. Ruim 500 personen hebben deelgenomen aan de peiling. Slechts één van de stakeholders heeft deelgenomen aan de peiling.

De sterkste punten zijn volgens alle deelnemers: de goede bereikbaarheid, de parkeergelegenheden en de centrale ligging in de gemeente. De Gorenaren noemen daarnaast veelvuldig het voorzieningenniveau als een sterk punt. Als verbeterpunten werd door de Gorenaren met name genoemd: de verkeersstructuur, de verkeersveiligheid en het behoud en onderhoud van historische panden. Terwijl niet-Gorenaren de uitstraling van de bebouwing en de wijken als verbeterpunt aanmerken. Bij het 'open invulveld' is het centrum vaak benoemd als verbeterpunt. Dit valt echter buiten het plangebied van de structuurvisie. Dit is opgenomen in het Masterplan Centrum Goor.

De deelnemers zijn, in verband met de looptijd van de structuurvisie, ook gevraagd een blik te werpen in de toekomst. In 2025 zou Goor een gezelliger centrum en aantrekkelijk winkelgebied, een betere verkeersdoorstroming moeten hebben, waarbij het voorzieningenniveau behouden blijft of zelfs is verbeterd, aldus het Hofpanel. De deelnemers lijken zich bewust van de demografische ontwikkelingen en de

economische situatie. Dit is met name tot uiting gekomen bij het invullen van de (open) vragen met betrekking tot woningbouw en bedrijvigheid, sport-, medische- en culturele voorzieningen en de invulling van vrijkomende locaties. Met name de inwoners van Goor geven de voorkeur aan inbreiding voor uitbreiding (93%), zowel voor wat betreft woningbouw als bedrijvigheid. Daarnaast is zo'n 70% van de Gorenaren (en 60% van de niet-Gorenaren) voorstander van clustering van sport-, medische- en culturele voorzieningen.

Omdat er in de toekomst veel minder woningen gebouwd en bedrijfslocaties ontwikkeld zullen worden, is aan de deelnemers gevraagd of zij ideeën hebben over de invulling van vrijkomende locaties en panden. Dit heeft tot een groot aantal suggesties geleid. Er werd vaak naar een groene parkachtige invulling of parkeerplaatsen verwezen. Het overgrote deel van alle suggesties is gericht op ontmoeten: van stadsmoestuin/pluktuin tot bewegingspark voor ouderen en van flexwerkpanden tot hangplekken voor de (oudere) jeugd. Daarnaast is men zich bewust van de veranderende rol van de overheid en de verschuiving naar meer zelfredzaamheid van de burger: er is meerdere malen aangegeven dat men wil meedenken of werken bij de inrichting, onderhoud en beheer van de vrijkomende locaties.

Opvallend is het verschil in de waardering en beleving van Goor door mensen uit Goor en niet-Gorenaren. Ten slotte kan worden gesteld dat de uitkomsten van het Hofpanel veelal bevestigend zijn ten aanzien van de ambtelijke inventarisatie en analyse.



BIJLAGE



MEMO NOODZAAK OPSTELLEN MER STRUCTUURVISIE GOOR

Vanaf hoofdstuk 4 is per hoofdstuk van de Nota van Uitgangspunten Structuurvisie Goor (d.d. 7 februari 2012) op basis van de paragraaf 'samenvatting' nagegaan of er sprake is van m.e.r.-plicht voor de structuurvisie op grond van het Besluit m.e.r.. Daarna is beoordeeld of de structuurvisie een kaderstellend plan is voor de ontwikkelingen. Tot slot wordt nog even kort aandacht besteed aan de m.e.r.-plicht op grond van de Natuurbeschermingswet 1998.

Activiteiten

Nog even kort de systematiek. Er moet beoordeeld worden of de structuurvisie een kader stelt voor activiteiten die m.e.r. (beoordelings)plichtig zijn. M.e.r.-plichtig zijn besluiten die genoemd zijn in kolom 4 van onderdeel C van de bijlage van het Besluit m.e.r.. M.e.r.-beoordelingsplichtig zijn de besluiten die zijn genoemd in kolom 4 van onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r..

Blijven de ontwikkelingen onder de drempelwaarden genoemd bij de activiteiten in onderdeel C dan is de structuurvisie niet m.e.r.-plichtig. Is de omvang van de ontwikkelingen boven de genoemde drempelwaarden als opgenomen in onderdeel C, dan is de structuurvisie wel m.e.r.-plichtig.

Met ontwikkelingen die zijn genoemd in onderdeel D ligt dit anders. Komen de ontwikkelingen boven de drempelwaarden dan is de structuurvisie m.e.r.-plichtig. Indien echter de omvang van de ontwikkelingen onder de drempelwaarden blijft, dan moet een zogeheven vormvrije m.e.r.-beoordeling worden uitgevoerd. Beoordeeld wordt dan of belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu als gevolg van de ontwikkelingen al dan niet kunnen worden uitgesloten. Kunnen deze worden uitgesloten, dan is de structuurvisie niet m.e.r.-plichtig. Kunnen deze echter niet worden uitgesloten dan is de structuurvisie wel m.e.r.-plichtig, omdat deze kan een kader stelt voor een m.e.r.-beoordelingsplichtig besluit.

Kaderstellend plan

De structuurvisie wordt bij alle activiteiten genoemd in de derde kolom van de bijlage van het Besluit m.e.r., waarin de plannen zijn opgenomen die m.e.r.-plichtig zijn in geval deze kaderstellend zijn. Onder kaderstellend wordt verstaan dat zij "de toon zetten voor". Verder moeten de uitspraken bindend zijn en concreet, zonder dat er sprake is van een directe titel tot uitvoering van de ontwikkelingen. Het kunnen dus algemene uitspraken zijn.

Per genoemde ontwikkeling zal moeten worden nagegaan in hoeverre deze als kaderstellend kunnen worden gekwalificeerd. Indien er geen locaties worden aangewezen, zal er minder sprake zijn van kaderstellende uitspraken.

Natura 2000-gebieden

Daarnaast is een plan m.e.r.-plichtig indien het mogelijk significante effecten heeft op nabijgelegen Natura 2000-gebieden. Wanneer namelijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu niet zijn uit te sluiten moet een passende beoordeling worden opgesteld en daarmee wordt de visie m.e.r.-plichtig.

In de nabijheid (afstand 10 kilometer) van de kern Goor is een viertal Natura 2000-gebieden gelegen. De ligging van deze gebieden ten opzichte van het plangebied is in het kaartje aan het einde van deze memo weergegeven.

De grootste invloed die de visie kan hebben op deze gebieden heeft te maken met stikstof. Indien de ontwikkelingen gepaard gaan met een toename van verkeersbewegingen is het mogelijk dat er sprake is van gevolgen op voor stikstof gevoelige habitats in de Natura 2000-gebieden. Gelet op de omvang de nieuwe ontwikkelingen en het feit dat het verkeer de locaties via diverse wegen kan bereiken, is een voortoets niet noodzakelijk.

Dit ligt anders voor de waterwinning. Bij waterwinning kunnen de gevolgen tot circa 10 kilometer reiken. Hiervoor dient een voortoets wel te worden uitgevoerd om te kunnen bepalen of belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu al dan niet zijn uit te sluiten.

Par.	Ontwikkeling	Activiteit Besluit m.e.r.	drempelwaarde	m.e.r.?
4.2	Inbreidingslocaties Uitbreidingslocaties Herstructurering	Aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject ¹ (D 11.2)	Aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen	Vormvrij
5.2	Inbreiding Herstructurering	Aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject (D 11.3)	Oppervlakte van 75 ha of meer	Vormvrij
5.2	Uitbreiding Zenkeldamshoek t.b.v. PDV en kantoren	Aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject (D 11.2)	Oppervlakte van 100 ha of meer of Bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m ² of meer	Vormvrij
6.3	Randweg Noord en Zuidwest	Aanleg autoweg ² (C1.2) Aanleg van weg bestaande uit vier of meer rijstroken (C1.3) ³	C1.2 geen drempelwaarde C1.3 tracélengte van 10 km of meer	m.e.r. < geen m.e.r > m.e.r.
7.2	Clustering sportvoorzieningen	Aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject (D 11.2)	Oppervlakte van 100 ha of meer of bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m ² of meer	Vormvrij
8.2	Themaparken	Aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject (D 11.2)	Oppervlakte van 100 ha of meer	Vormvrij
9.2	Vergroten wincapaciteit waterwinnig	Onttrekking van grondwater aan de bodem (C15.1 en D 15.2)	C15.1 hoeveelheid water van 10 miljoen m ³ of meer per jaar D15.2 hoeveelheid water van 1,5 miljoen m ³ per jaar	Afhankelijk van omvang ⁴

1 Bij stedelijk ontwikkelingsprojecten gaat het om ontwikkelingen met een stedelijk karakter. Bij de uitleg hiervan moet er rekening mee worden gehouden dat het de bedoeling van de Europese wetgever is geweest dat de activiteit breed wordt uitgelegd en toegepast.

2 autoweg =

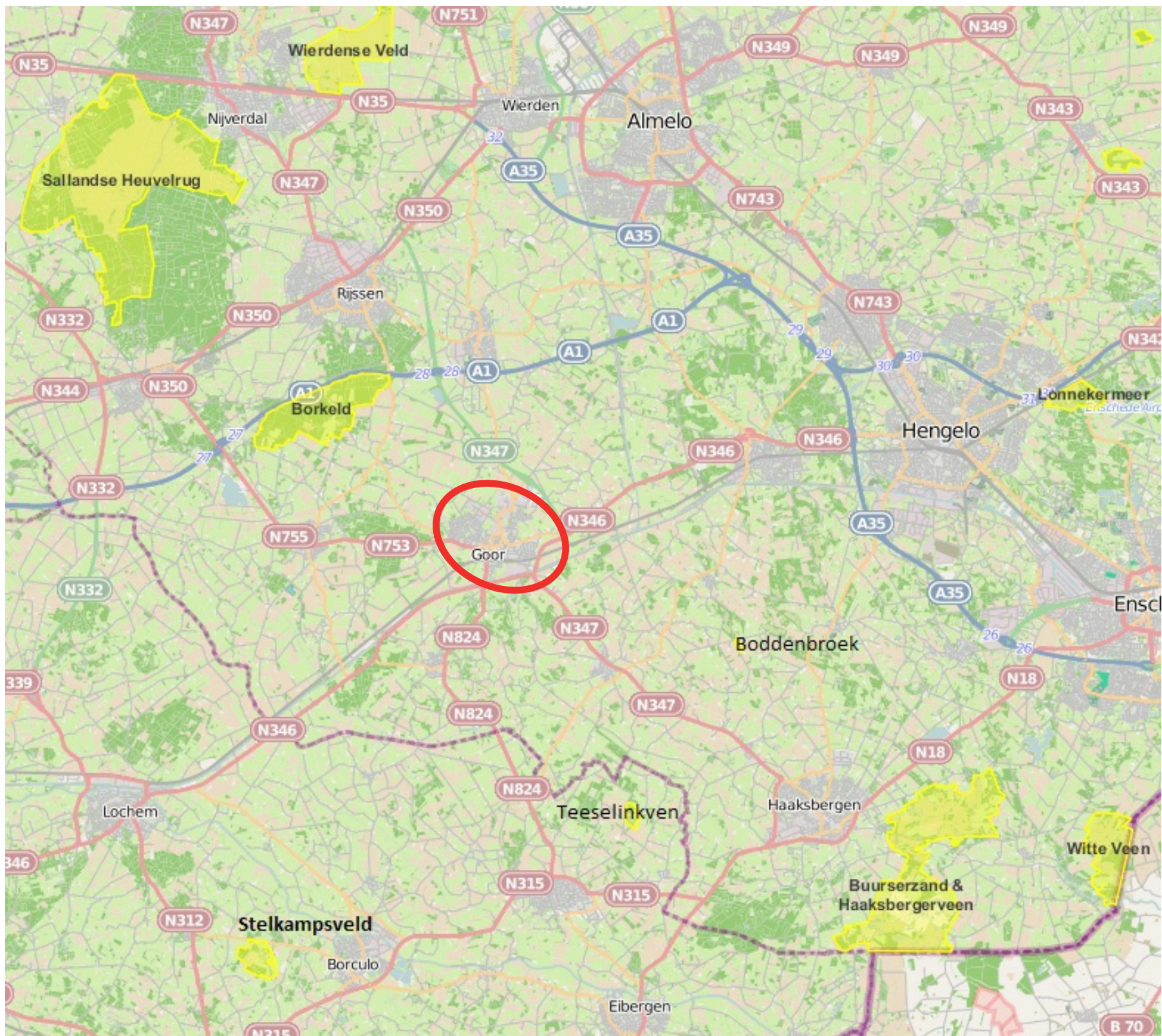
1. een voor autoverkeer bestemde weg die alleen toegankelijk is via knooppunten of door verkeerslichten geregelde kruispunten en waarop het verboden is te stoppen;
2. weg met navolgend verkeersbord



3 De uitbreiding of wijziging van deze wegen is als activiteit genoemd in onderdeel D. In dit memo is er vanuit gegaan dat het om de aanleg van nieuwe wegen gaat.

4 > 10 miljoen m³ per jaar: m.e.r.; tussen 10 miljoen m³ en 1,5 miljoen m³ per jaar: m.e.r.; < 1,5 miljoen m³ per jaar: vormvrije m.e.r.-beoordeling







BIJLAGE







STRUCTUURVISIE GOOR 2025

