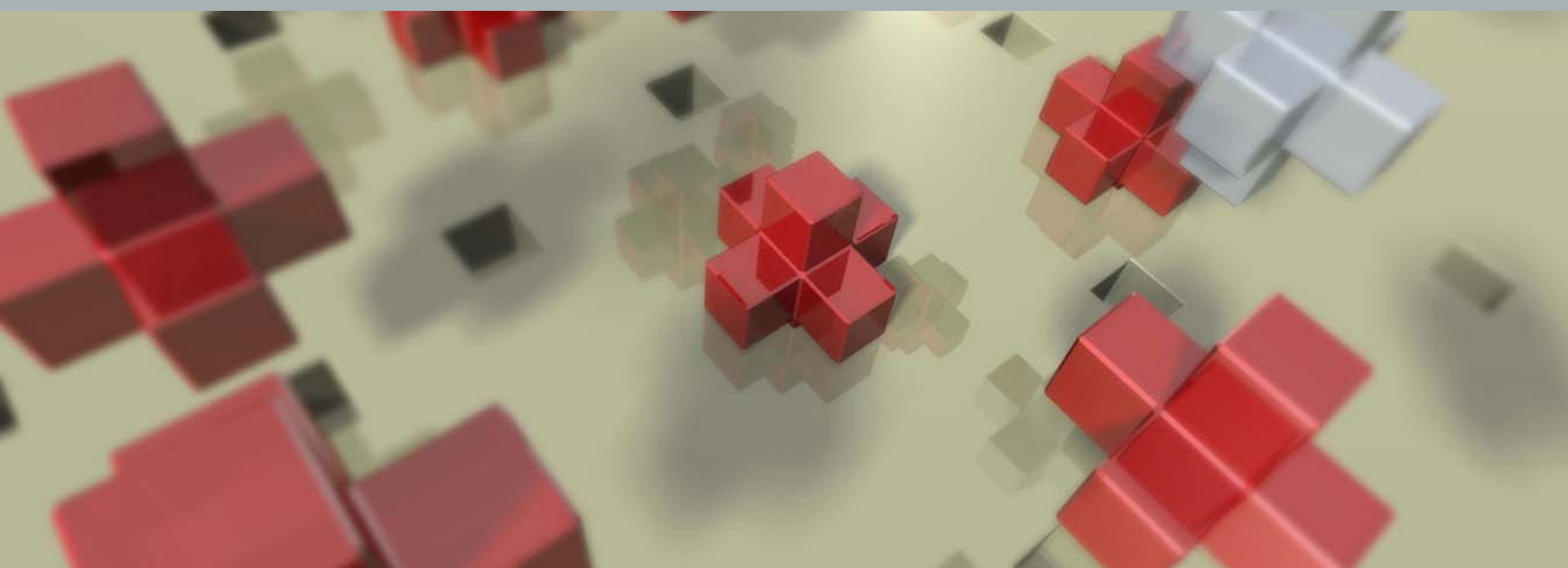


Vormvrije m.e.r.-beoordeling
Elst, Ziekenhuisvoorziening Rijnstate
Gemeente Overbetuwe



Vormvrije m.e.r.-beoordeling
Elst, Ziekenhuisvoorziening Rijnstate
Gemeente Overbetuwe

Rapportnummer: P02399
Datum: juli 2020
Opgesteld door: JvdA
Bron foto kapt: BRO, Abstract 4

BRO
Hoofdvestiging
Bosscheweg 107
5282 WV Boxtel
T +31 (0)411 850 400
E info@bro.nl

Inhoudsopgave

pagina

1. INLEIDING	2
1.1 Inleiding	2
1.2 Het plangebied en vigerende bestemming	2
1.3 Het plan	3
1.4 Toetsing Besluit m.e.r.	5
1.5 Vormvrije m.e.r.-beoordeling	5
1.6 Leeswijzer	6
2. EFFECTEN OP HET MILIEU	7
2.1 Inleiding	7
2.2 Kenmerken van het project	7
2.3 Plaats van het project	10
2.4 Kenmerk van het potentiële effect	11
3. VORMVRIJE M.E.R-BEOORDELING	12

1. INLEIDING

1.1 Inleiding

Ziekenhuis Rijnstate beschikt momenteel over vestigingen in Arnhem, Zevenaar, Veld en Arnhem-Zuid. In de regio Arnhem-Zuid en Overbetuwe vindt de komende jaren substantiële bevolkingsgroei plaats, onder andere door grootschalige woningbouw in deze gebieden. Rijnstate wil in het hart van dit gebied een nieuwe ziekenhuisvoorziening openen.

De beoogde locatie voor deze nieuwbouw is een braakliggende locatie aan de Spoorlaan/Nieuwe Aamsestraat te Elst, naast het station Elst. Rijnstate heeft de ambitie om in beginsel een polikliniek te openen op deze locatie, waar in de toekomst ook dag- en nachtopvang mogelijk wordt gemaakt. Tevens zijn enkele ondersteunende functies (restaurantieve voorziening, meldkamer Veiligheidsregio, aan zorg gerelateerde voorzieningen, ondergeschikte detailhandel en aan zorg gerelateerde detailhandel) voorzien. Ten slotte is een vergadercentrum voor extern gebruik, alsmede zelfstandige detailhandel van kleinschalige omvang voorzien. De nieuwbouw zal een totaal programma van maximaal 25.000 m² (bruto vloeroppervlak) krijgen, verdeeld over meerdere bouwlagen. Ten noorden van de nieuwbouw zal aan de overzijde van de weg een parkeerterrein worden aangelegd. Een bestaande watergang, die is aangelegd voor de ontwikkeling van Elst Centraal, zal gedeeltelijk worden verlegd om het plan mogelijk te maken. Daarnaast wijzigt de infrastructuur in de omgeving. Zo wordt een deel van de Spoorlaan verlegd. Deze wijzigingen maken eveneens onderdeel uit van het plan.

De ontwikkeling van de ziekenhuisvoorziening van Rijnstate en de bijbehorende wijzigingen aan de infrastructuur en waterhuishouding zijn niet mogelijk op basis van de huidige bestemmingsplannen. Daarom is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk. In het kader van deze herziening is een toetsing aan het Besluit m.e.r. noodzakelijk. Hiertoe is de voorliggende notitie opgesteld.

1.2 Het plangebied en vigerende bestemmingen

Het plangebied ligt in de bebouwde kom van Elst, ten oosten van het centrum van deze kern en direct grenzend aan het NS-station. Circa 1 kilometer oostelijk van het plangebied zijn de op- en afrit naar de A325 aanwezig. De directe omgeving bestaat uit diverse functies: woningen noordelijk van het plangebied, bedrijvigheid en een parkeergarage ten oosten en zuiden van het plangebied en de spoorlijn Arnhem-Nijmegen en het NS-station Elst ten westen van het plangebied.

Het plangebied bestaat uit enkele braakliggende kavels aan de Nieuwe Aamsestraat en de Spoorlaan te Elst, alsmede een gedeelte van het momenteel nog bebouwde perceel Nieuwe Aamsestraat 11 ('Het klooster'). Ook een deel van de genoemde wegen en een watergang maken deel uit van het plangebied. Het plangebied omvat de volgende kadastrale percelen: Elst, sectie K, nummers 63 (ged.), 623 (ged.), 624 (ged.), 1617 (ged.), 1659 (ged.), 2044 (ged.), 3685 (ged.), 3687, 4858 (ged.), 4849 (ged.), 6649, 6706 (ged.), 6717 (ged.), 6718, 6719, 6733 (ged.), 6842 (ged.), 6843 (ged.), 6844, 6845 en 6923 (ged.).

Op de volgende pagina is de huidige situatie met de begrenzing van het plangebied weergegeven.



Afbeelding 1: Huidige situatie en indicatieve begrenzing plangebied

In het plangebied gelden diverse ruimtelijke plannen, te weten:

- Bestemmingsplan 'Elst Centraal Infra P+R en Huis der Gemeente' (onherroepelijk sinds 10 juli 2013).
- Beheersverordening 'Elst, Kavels Nieuwe Aamsestraat' (vastgesteld op 20 augustus 2013);
- Omgevingsvergunning 'Elst, perronvoorzieningen station' (verleend op 1 juli 2014);
- Bestemmingsplan 'Elst, Paraplubestemmingsplan Stationsvoorzieningen' (vastgesteld op 20 oktober 2015).

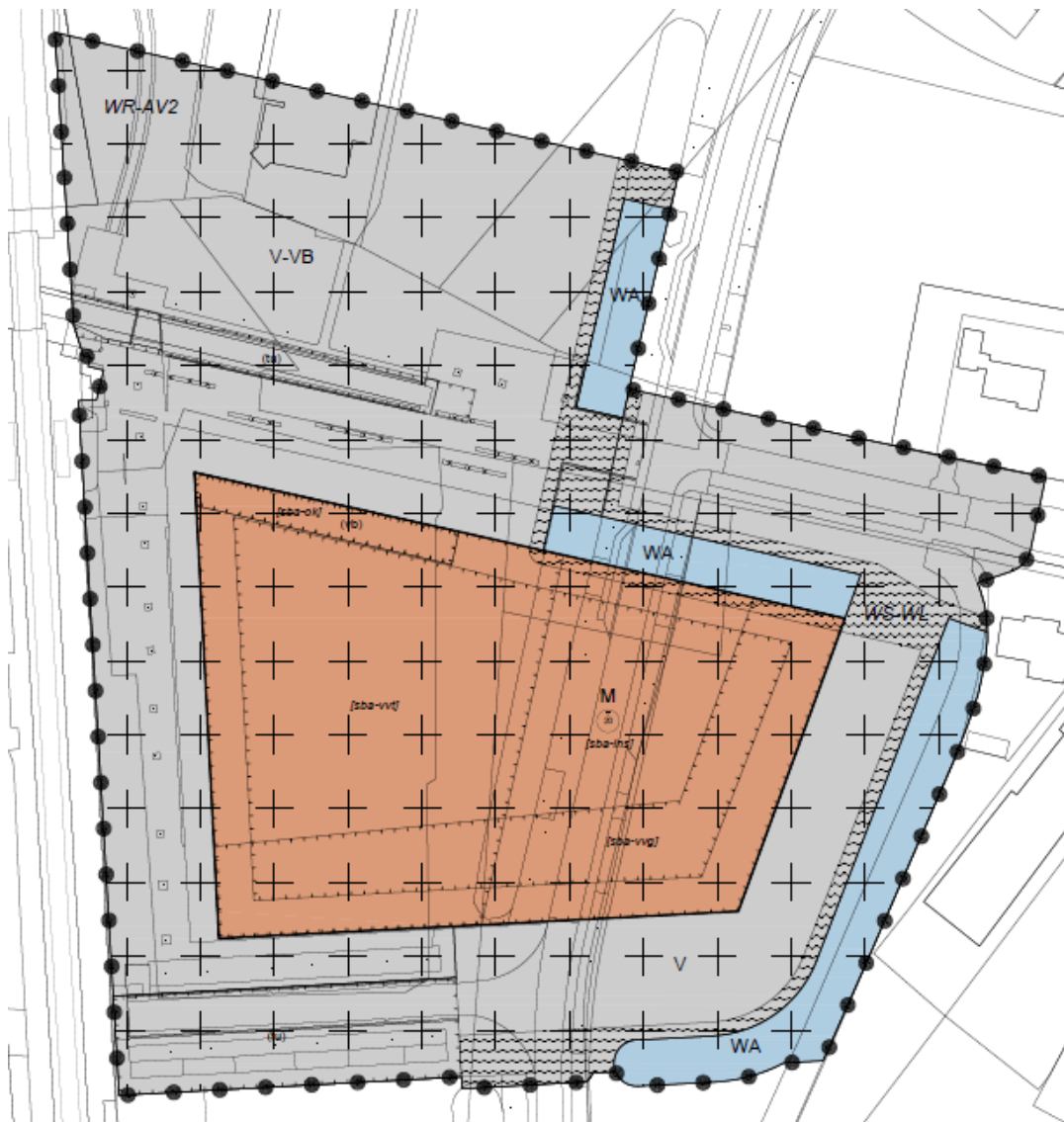
De bestemming 'Maatschappelijk' binnen eerstgenoemd bestemmingsplan is bij uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State vernietigd. Thans gelden in het plangebied Verkeersbestemmingen, Waterbestemmingen en Bedrijfsbestemmingen (noordelijk van de Nieuwe Aamsestraat en oostelijk van de Spoorlaan).

1.3 Het plan

Rijnstate wil in het plangebied een ziekenhuisvoorziening bouwen, waar in de toekomst ook dag- en nachtopvang mogelijk wordt gemaakt. De voorziening krijgt de bestemming 'Maatschappelijk'. De nieuwbouw zal een totaal programma van maximaal 25.000 m² (bruto vloeroppervlak) krijgen, verdeeld over meerdere bouwlagen met een maximale bouwhoogte van 13 tot 17 meter (plus maximaal 5 meter voor ombouwen/installaties). Het ziekenhuis met bijbehorende voorzieningen zal de hoofdfunc-

tie worden. Aanvullende functies worden toegestaan in de vorm van aan zorg gerelateerde voorzieningen en detailhandel, ondergeschikte detailhandel, ondergeschikte horeca, een vergadercentrum (maximaal 750 m² bvo), detailhandel (maximaal 100 m²) en ondersteunende kantoren. Tevens zijn algemene bijbehorende voorzieningen, zoals groen, water en parkeren toegestaan en wordt een warmte-koude-opslagvoorziening (WKO) van maximaal tweemaal twee doubletten beoogd. Het plan bevat een wijzigingsbevoegdheid om in een deel van de bestemming 'Maatschappelijk' activiteiten in milieucategorie 3.1 toe te staan. Deze bevoegdheid is met name opgenomen met het oog op de wens om mogelijk een noodstroom op waterstof te realiseren.

Ten noorden van de nieuwbouw zal aan de overzijde van de weg een parkeerterrein worden aangelegd. Een bestaande watergang, die is aangelegd voor de ontwikkeling van Elst Centraal, zal gedeeltelijk worden verlegd om het plan mogelijk te maken. Daarnaast wijzigt de infrastructuur in de omgeving. Zo wordt een deel van de Spoorlaan verlegd. Deze wijzigingen maken eveneens onderdeel uit van het plan. In afbeelding 2 is de verbeelding behorende bij het ontwerpbestemmingsplan 'Elst, Ziekenhuis Rijnstate' opgenomen.



Afbeelding 2: verbeelding voorontwerpbestemmingsplan 'Elst, Ziekenhuis Rijnstate'.

1.4 Toetsing Besluit m.e.r.

Toetsingskader

Het Besluit m.e.r. geeft in Bijlage C aan in welke categorieën van gevallen en in het kader van welke besluiten een m.e.r.-plicht geldt. In bijlage D zijn de categorieën van gevallen en de besluiten opgesomd in het kader waarvan *in ieder geval* een m.e.r.-beoordeling dient te worden opgesteld.

Daarnaast moet het bevoegd gezag ook bij (relatief) kleinschalige bouw- en ontwikkelingsprojecten, waarbij de in Bijlage D genoemde drempelwaarden niet worden overschreden, beoordelen of een m.e.r.-beoordeling nodig is. Achterliggende gedachte hierbij is dat ook kleinere projecten het milieu relatief zwaar kunnen belasten en ook bij kleinere projecten van geval tot geval moet worden beoordeeld of een m.e.r.-procedure nodig is.

Een m.e.r.-beoordeling is een toets van het bevoegd gezag om te beoordelen of bij een project belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. Wanneer uit de toets blijkt dat er belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden, moet er een m.e.r.-procedure worden doorlopen. Met andere woorden: dan is het opstellen van een MER nodig.

Beoordeling noodzakelijkheid m.e.r.-beoordeling

Het bestemmingsplan 'Elst, Ziekenhuisvoorziening Rijnstate' maakt geen activiteiten mogelijk, die voorkomen op de lijst in Bijlage C van het Besluit m.e.r. Een directe m.e.r.-plicht is derhalve niet aan de orde.

Een vormvrije m.e.r.-beoordelingsplicht geldt voor activiteiten die zijn opgenomen in het Besluit m.e.r. Bijlage D. Voor deze activiteiten bepaalt het bevoegd gezag of een milieueffectrapport gemaakt moet worden.

Het planvoornemen is aan te merken als stedelijk ontwikkelingsproject en is opgenomen in het Besluit m.e.r. Bijlage D: categorie D.11.2, te weten '*De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen*'.

De activiteit blijft echter ruimschoots onder de drempelwaarden voor een directe m.e.r.-beoordelingsplicht (oppervlakte van 100 hectare of meer, een aaneengesloten gebied met 2.000 woningen of meer, of een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer). Daarom is enkel een vormvrije m.e.r.-beoordelingsplicht aan de orde.

1.5 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

In een vormvrije m.e.r.-beoordeling moet de gemeente beoordelen of een milieueffectrapport moet worden opgesteld. Van geval tot geval moet worden beoordeeld of een m.e.r.-procedure nodig is. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- Belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen milieueffectrapportage noodzakelijk.
- Belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een milieueffectrapportage worden opgesteld.

Het voorgaande wordt getoetst of op basis van de criteria die zijn genoemd in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling een m.e.r.-beoordeling uitgevoerd moet worden. Het gaat hierbij om de volgende criteria (zie ook onderstaande tabel):

1. de kenmerken van het project;
2. de plaats van het project;
3. de kenmerken van het potentiële effect.

Kenmerken van het project
• Omvang van het project • Cumulatie met andere projecten • Gebruik van natuurlijke grondstoffen • Productie van afvalstoffen • Verontreiniging en hinder • Risico van ongevallen, mede gelet op de gebruikte stoffen en technologieën.
Plaats van het project
• Bestaand grondgebruik • Relatieve rijkdom aan kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied • Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor gevoelige gebieden (wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken, Habitat- en Vogelrichtlijngebieden), gebieden waarin bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden, gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid, landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.
Kenmerken van het potentiële effect
• Bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking) • Grensoverschrijdende karakter van het effect • Waarschijnlijkheid van het effect • Duur, frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

Procedure

Het voorliggende document betreft een aanmeldingsnotitie. De gemeente (het bevoegd gezag) neemt op basis van de aanmeldingsnotitie (mededeling) een beslissing of een MER gemaakt moet worden. Deze beslissing staat los van de beslissing tot het al dan niet ter visie leggen van het ontwerpbestemmingsplan en dient voorafgaand aan deze ter visielegging te geschieden en is niet zelfstandig appella-
bel.

1.6 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 vormt de aanmeldingsnotitie, hoofdstuk 3 vormt de vormvrije m.e.r.-beoordeling. De be-
oordeling of het noodzakelijk is een milieueffectrapport op te stellen, is geheel afhankelijk van het feit
of er sprake is van de specifieke omstandigheden van het geval. Deze omstandigheden kunnen, in lijn
met de criteria uit de EEG-richtlijn, betrekking hebben op:

- a. de plaats waar de activiteit plaatsvindt, o.a. in relatie tot gevoelige gebieden;
- b. de kenmerken van de activiteit;
- c. de kenmerken van de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die de activiteit kan hebben;
- d. de samenhang met andere activiteiten ter plaatse (cumulatie).

Hierop wordt in hoofdstuk 2 ingegaan.

2. EFFECTEN OP HET MILIEU

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt getoetst of op basis van de criteria die zijn genoemd in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling een m.e.r.-beoordeling uitgevoerd moet worden. Het gaat hierbij om de volgende criteria (zie ook de tabel in par. 1.5):

1. de kenmerken van het project;
2. de plaats van het project;
3. de kenmerken van het potentiële effect.

De vormvrije m.e.r.-beoordeling is opgesteld op basis van de onderzoeken die zijn uitgevoerd in het kader van het bestemmingsplan 'Elst, Ziekenhuis Rijnstate'. Al deze onderzoeken zijn opgenomen in de bijlagen bij het bestemmingsplan. In de tabellen in de navolgende paragrafen vindt de beoordeling/toets plaats aan de criteria die zijn genoemd in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling.

2.2 Kenmerken van het project

Kenmerken van het project	
Criteria	Toets
Omvang van het project	Het plan heeft een omvang/ programma van maximaal 25.000 m² bruto vloeroppervlak (bvo) voor een ziekenhuis met de daarbij behorende functies. Toegelaten relevante functies betreffen: - maatschappelijke voorzieningen; - aan zorg gerelateerde voorzieningen; - aan zorg gerelateerde en ondergeschikte detailhandel; - vergadercentrum (maximaal 750 m² bvo); - ondergeschikte horeca; - detailhandel, maximaal 100 m²; - ondersteunende kantoren; - WKO-installatie (maximaal 3 dubletten); - waterstofvoorziening c.q. andere activiteiten in milieucategorie 3.1, welke passen binnen de voorgaande doeleinden, in de oostelijke zone, na toepassing van een wijzigingsbevoegdheid. Het plan voorziet verder in: - de realisatie van een parkeerterrein ten noorden van de Nieuwe Aamsestraat met een capaciteit van ca. 180 parkeerplaatsen; - realisatie van een kiss & ride-strook in het verlengde van de Nieuwe Aamsestraat; - het verleggen van een deel van de Spoorlaan; - het verleggen van een A-watergang. De activiteit blijft hiermee ruimschoots onder de drempelwaarden voor een directe m.e.r.-beoordelingsplicht en is ca. een factor 8 kleinschaliger van omvang.

Kenmerken van het project	
Criteria	Toets
Cumulatie met andere projecten	Niet aan de orde. De locatie van Rijnstate in Velp is verkocht en voor drie jaar teruggehuurd. De locatie in Zevenaar wordt afgeschaald en tot centrum voor planbare zorg en ouderenzorg ontwikkeld. Er wordt geen programma toegevoegd ten opzichte van de huidige situatie.
Gebruik van natuurlijke hulpbronnen	Bij de ontwikkeling wordt niet op permanente wijze gebruik gemaakt van natuurlijke hulpbronnen, met uitzondering van inherent gebruik van een voor mensen toegankelijk gebouw, zoals elektriciteit en kraanwater. In het kader van de bouwfase is mogelijk (afhankelijk van materialisering e.d.) tijdelijk en incidenteel gebruik van natuurlijke hulpbronnen. Na toepassing van de in het plan opgenomen wijzigingsbevoegdheid is het mogelijk om door middel van een waterstofvoorziening in (een deel van) de energiebehoefte te voorzien.
Productie van afvalstoffen	Naast het reguliere afval van de toekomstige bebouwing en functies, alsmede afval dat tijdens de bouwfase (tijdelijke situatie) ontstaat, zal geen sprake zijn van de productie van andere afvalstoffen.
Verontreiniging en hinder	De ontwikkeling vindt plaats in stedelijk gebied, waarbij het plangebied thans grotendeels braakliggend is en gedeeltelijk voor bedrijfsdoeleinden is bestemd. Tijdens de <u>aanlegfase</u> zullen er bouw- en grondwerkzaamheden plaatsvinden. Significant negatieve effecten vanwege deze effecten zijn echter niet aan de orde, hetgeen onder meer blijkt uit de uitgevoerde Aeries-berekening ten aanzien van de aanlegfase. In de directe omgeving zijn geen gevoelige functies aanwezig, welke onevenredige hinder zullen ondervinden van de sloop- en bouwwerkzaamheden. Ten aanzien van de <u>toekomstige gebruiksfase</u> kan op basis van de uitgevoerde omgevingsonderzoeken worden geconcludeerd dat er geen onevenredige verontreiniging en hinder zullen optreden. Navolgend wordt hier ten aanzien van diverse relevante aspecten nader op ingegaan. <u>Luchtkwaliteit</u>: Uit de quickscan luchtkwaliteit is gebleken dat het plan, dat voorziet in een maximale toename van 1.768 motorverkeersbewegingen per etmaal, niet in betekende mate bijdraagt aan verslechtering van de luchtkwaliteit. <u>Geluid</u>: Dit bestemmingsplan maakt een maatschappelijke voorziening (ziekenhuis) en een parkeerterrein mogelijk. Daarmee is er sprake van nieuwe milieubelastende functies, die behoren tot milieucategorie 2. In dit geval bedraagt de richtafstand ten opzichte van zowel het ziekenhuis als het parkeerterrein 30 meter. Met toepassing van de in het plan opgenomen wijzigingsbevoegdheid zijn tevens activiteiten in milieucategorie 3.1 (richtafstand 50 meter) toegestaan. De woningen aan de Regenboog en Meiregen bevinden zich op ten minste 75 meter afstand van het nieuwe parkeerterrein en ten minste 125 meter van het ziekenhuis. Onevenredige geluidhinder is gezien deze afstanden in de toekomstige situatie niet aan de orde. Daarnaast valt onevenredige geluidhinder als gevolg van het extra verkeer niet te verwachten. Het verkeer wordt namelijk vrijwel geheel via de Nieuwe Aamsestraat en Spoorlaan afgewikkeld en daarmee niet via woongebieden. <u>Geur</u>: Onevenredige geurhinder in de toekomstige situatie is gezien de aard van de activiteiten uitgesloten.

Kenmerken van het project	
Criteria	Toets
	<u>Trillingen</u>: Er worden geen functies mogelijk gemaakt, die voor trillingshinder in de omgeving zullen zorgen. <u>Stof</u>: Er worden geen activiteiten mogelijk gemaakt, waarvan onevenredige stofhinder voor de omgeving te verwachten valt. <u>Flora en fauna</u>: De gevolgen van het project ten aanzien van stikstofdepositie zijn middels een Aeries-berekening onderzocht. Er is onderzoek verricht naar zowel de beoogde gebruikssituatie, als naar de aanlegfase. Er is geen sprake van een significante bijdrage. De bijdrage bedraagt 0,00 mol/ha/jaar in beide fasen. Het project leidt niet tot toename van stikstofpositie, of anderszins negatieve effecten op beschermde natuurgebieden. Voorts is in het kader van de planvorming een ecologische quickscan uitgevoerd. Ten aanzien van dit aspect zijn geen belemmeringen geconstateerd. Ten aanzien van de uitvoering van werkzaamheden gelden enkele nadere voorwaarden. <u>Externe veiligheid</u>: Er worden geen nieuwe risicobronnen met het plan mogelijk gemaakt. <u>Bodem</u>: Er hebben diverse bodemonderzoeken plaatsgevonden binnen het plangebied. De grond is daarbij gedeeltelijk gesaneerd. De grond is c.q. wordt geschikt gemaakt voor de toekomstige functies. De toekomstige functies zijn naar hun aard niet bodemverontreinigend. Aanvullend geohydrologisch onderzoek is uitgevoerd vanwege de ambitie tot realisatie van een WKO-installatie. Uit het onderzoek blijkt dat er in beginsel geen onevenredig negatieve effecten zullen optreden. Door middel van voorwaarden in de planregels is gewaarborgd dat hiernaar nader onderzoek plaatsvindt. <u>Water</u>: Het plan leidt tot significante een toename van het verhard oppervlak. Daarnaast wordt een bestaande A-watgang verlegd. De toename aan verhard oppervlak kan met het toekomstige oppervlaktewater adequaat worden gecompenseerd. De ontwikkeling kan hydrologisch neutraal worden uitgevoerd. Negatieve effecten op de waterhuishouding zijn daarom niet te verwachten.
Risico van ongevallen	Het plangebied ligt in het invloedsgebied van enkele risicobronnen en er wordt een nieuw kwetsbaar object toegevoegd. Het groepsrisico van deze risicobronnen is kwalitatief en kwantitatief verantwoord. Er is sprake van een toename van het groepsrisico, maar dit blijft in de toekomstige situatie ruimschoots onder de oriëntatiewaarde. De toename van het groepsrisico is door middel van een verantwoording beschouwd en kan aanvaardbaar worden geacht.

2.3 Plaats van het project

Plaats van het project	
Criteria	Toets
Aard van de omgeving	Het plangebied ligt in de bebouwde kom van Elst in een sterk verstedelijkt gebied. In de directe omgeving zijn onder meer een bedrijventerrein, een spoorlijn met NS-station, een parkeergarage en enkele wegen aanwezig. Woongebieden bevinden zich iets verder van het plangebied af.
Bestaand grondgebruik en bestaande bestemming	Het plangebied is in de huidige situatie grotendeels braakliggend. Daarnaast zijn enkele wegen, paden en een watergang in het plangebied aanwezig. Het grootste deel van het plangebied is bestemd voor bedrijfs- en verkeersdoeleinden.
Relatieve rijkdom aan kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied	Middels flora- en faunaonderzoek is gekeken naar de relatieve rijkdom van de aanwezige flora en fauna in het plangebied. De rijkdom is beperkt. Het plan kan met enkele randvoorwaarden ten aanzien van de uitvoeringsfase worden gerealiseerd zonder significant negatieve effecten op de flora en fauna.
Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor: • Gevoelige gebieden (wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken, Habitat- en Vogelrichtlijngebieden) • gebieden waarin bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden	Het plangebied ligt op circa 4 kilometer afstand van het Natura 2000-gebied Rijntakken. Overige beschermde natuurgebieden bevinden zich op nog grotere afstand. Indien er sprake is van potentiële externe effecten van het plan, betreft dit uitsluitend stikstofdepositie. In par. 2.2 is immers reeds geconcludeerd dat onevenredige verstoringen ten gevolge van geluid-, stofhinder en dergelijke niet aan de orde zijn. Uit de uitgevoerde Aeries-berekening voor de aanleg- en gebruiksfase blijkt dat van externe werking op een Natura 2000 gebied in de vorm van stikstofdepositie boven 0,00 mol/ha/jr geen sprake is. Wetlands, kust-, berg- en bosgebieden zijn in de omgeving niet aanwezig. Het plangebied behoort niet tot een waterwinlocatie, waterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied. Ook behoort het plangebied niet tot een gebied waarbinnen een Rijksmonument ligt. Het plangebied is eveneens niet gelegen in een Bèlvéderegebied of een beschermd stads-/dorpsgezicht. Niet aan de orde.
• gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid • landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang	Het plangebied ligt in een verstedelijkt gebied met name infrastructuur en bedrijventerreinen in de directe omgeving. Op enige afstand bevindt zich de rand van een woonwijk. De directe omgeving kent een relatief lage bevolkingsdichtheid en evenmin een hoge personen-dichtheid. Het plangebied is niet van historisch, cultureel of archeologisch belang.

In onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r is bepaald wat verstaan wordt onder een **gevoelig gebied**. Als gevoelig gebied zijn gebieden aangewezen die beschermd worden op basis van de na-

tuurwaarden, landschappelijke waarden, cultuurhistorische waarden en waterwingebieden. Onderstaand wordt aangegeven of er sprake is van dergelijke gebieden in de nabijheid van het project en zo ja, of er sprake is van potentiële effecten op gevoelige gebieden.

Gevoelig gebied (conform onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r.)	
Gevoelig gebied	Toets
Beschermde natuurmonument	Nee
Habitat- en vogelrichtlijngebieden	Het plangebied ligt niet in de nabijheid van deze gebieden (>4 kilometer afstand). Op de effecten op dergelijke gebieden is voorgaand reeds ingegaan. Negatieve effecten zijn niet aan de orde.
Watergebied van internationale betekenis	Het plangebied ligt niet in de nabijheid van watergebieden met internationale betekenis.
Natuurnetwerk Nederland (voormalige EHS)	Het plangebied is niet gelegen binnen of nabij het Natuurnetwerk Nederland. Het dichtstbijzijnde onderdeel van het Natuurnetwerk is op ongeveer 1,25 kilometer afstand van het plangebied gelegen. Gezien de aard van de voorgenomen plannen en de stedelijke ligging zullen de wezenlijke kenmerken en waarden van het Natuurnetwerk niet worden aangetast.
Landschappelijk waardevol gebied	Het planvoornemen vindt plaats in stedelijk gebied en ligt niet in de nabijheid van een landschappelijk waardevol gebied.
Waterwinlocaties, waterwingebieden, en grondwaterbeschermingsgebieden	Het plangebied ligt niet in de nabijheid van waterwinlocaties, waterwingebieden, en grondwaterbeschermingsgebieden.
Beschermde monument	Het planvoornemen betreft nieuwbouw op een braakliggend terrein. Er zijn geen monumenten aanwezig in het plangebied en omgeving.
Belvédère-gebied	Het plangebied ligt niet in of in de nabijheid van een Belvédère-gebied.

2.4 Kenmerk van het potentiële effect

Kenmerken van het potentiële effect	
Criteria	Toets
Bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking)	Het initiatief kent een fors programma van 25.000 m ² bvo. De potentiële negatieve effecten zijn niettemin beperkt en uitsluitend lokaal van aard. Daarnaast is een beperkt tijdelijk effect gedurende de aanlegfase mogelijk. Gelet op de aard van de omgeving, waarbij gevoelige, waardevolle en woongebieden niet binnen het bereik van de potentiële effecten gelegen zijn, is het bereik van het potentiële effect zeer beperkt te noemen.
Grensoverschrijdende karakter van het effect	Niet aan de orde, gelet op het voorgaande.
Waarschijnlijkheid van het effect	Van onevenredige negatieve effecten voor de omgeving is naar verwachting geen sprake. De waarschijnlijkheid van enige onevenredig negatieve effecten is zeer gering.
Duur, frequentie en de omkeerbaarheid van het effect	In de aanlegfase is er sprake van tijdelijke niet-onomkeerbare effecten, maar deze effecten zijn te verwaarlozen. Daarna moet voor langere tijd ter plaatse een ziekenhuis functioneren. In deze fase zijn negatieve effecten in beginsel niet aan de orde. Als dit al het geval is, dan zal het een incident betreffen.

3. VORMVRIJE M.E.R-BEOORDELING

Beoordeling

Onderstaand wordt op basis van de in hoofdstuk 2 beschreven kenmerken, de plaats van het project en de potentiële effecten beschouwd of er aanleiding is voor het doorlopen van een m.e.r.-(beoordelings)procedure.

Kenmerken van het project

In vergelijking met de 'reguliere' drempelwaarden uit onderdelen C en D van het Besluit m.e.r. kan worden geconcludeerd dat er weliswaar sprake is van een project van meer dan verwaarloosbare omvang, maar dat er sprake is van een wezenlijk ander schaalniveau en van een activiteit die vele malen minder grootschalig is dan projecten die boven deze drempelwaarden komen. Het plan heeft een omvang/ programma van maximaal 25.000 m² bruto vloeroppervlak (bvo) ten behoeve van een ziekenhuisvoorziening met aanverwante functies. Daarnaast vinden er infrastructurele wijzigingen en een verlegging van een watergang plaats.

Gebleken is dat er geen sprake is van onevenredige hinder of overlast in enige vorm ten gevolge van het project.

De kenmerken van het project rechtvaardigen het uitvoeren van een MER niet.

Plaats van het project

De ontwikkelingslocatie ligt in bestaand bebouwd gebied, in sterk verstedelijkt gebied (bedrijventerrein). Het plangebied ligt niet in of nabij een gevoelig gebied, zoals een Natura 2000-gebied of het Nederlands Natuurnetwerk. Ook woongebieden bevinden zich niet in de directe omgeving.

De plaats van het project rechtvaardigt het uitvoeren van een MER niet.

Kenmerken van de potentiële effecten

Het project heeft geen belangrijke uitstraling van milieueffecten naar de omgeving. Er treden geen onevenredig negatieve effecten op woongebieden, gevoelige gebieden of waardevolle gebieden op. Tijdens de aanlegfase is er mogelijk sprake van tijdelijke hinder als gevolg van bouwverkeer en werkzaamheden. Significante negatieve effecten zijn echter niet aan de orde, hetgeen onder meer blijkt uit de uitgevoerde Aeries-berekening ten aanzien van de aanlegfase. In de directe omgeving zijn geen gevoelige functies aanwezig, welke onevenredige hinder zullen ondervinden van de sloop- en bouwwerkzaamheden.

Ten aanzien van de toekomstige gebruiksfase kan op basis van de uitgevoerde omgevingsonderzoeken worden geconcludeerd dat er geen onevenredige verontreiniging en hinder zullen optreden. De potentiële negatieve effecten zijn beperkt en uitsluitend lokaal van aard. Daarnaast is van belang dat er met het plan ook bedrijvigheid wordt wegbestemd. In hoofdstuk 2 alsmede in de toelichting bij het bestemmingsplan is nader ingegaan op de effecten van de ontwikkeling vanuit diverse relevante aspecten.

Bij elk plan is sprake van invloed op het milieu, maar deze invloed is in onderhavig geval niet zodanig dat er normen worden overschreden.

De kenmerken van de potentiële effecten rechtvaardigen het uitvoeren van een MER niet.

Conclusie

De potentiële effecten van het plan, in relatie tot de kenmerken en de plaats van het plan, zijn beperkt omvang en van een aard dat deze geen belangrijke nadelige milieugevolgen tot gevolg hebben, die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maken. Er is geen aanleiding of noodzaak voor het doorlopen van een formele m.e.r.-beoordelingsprocedure of m.e.r.-procedure in het kader van de planvorming van het bestemmingsplan 'Elst, Ziekenhuisvoorziening Rijnstate'.

