

Bestemmingsplan Herveld, Tuyn van Limes

datum 10 augustus 2018
vestiging Arnhem
uw kenmerk -
ons kenmerk M.2016.0750.01.N001
2e lezer/secr. JPO

project Bestemmingsplan Herveld, Tuyn van Limes
betreft Onderzoek bedrijven en milieuzonering
versie 001
auteur
contactpersoon
e-mail/telefoon /

Aspect bedrijven en milieuzonering voor het bestemmingsplan 'Herveld, Tuyn van Limes'

1. Inleiding

Ten zuiden van de Hoofdstraat in Herveld is men voornemens om woongebieden te realiseren. Binnen het plan zijn ook twee woonkavels voorzien. Om de nieuwbouw te kunnen realiseren, moet het vigerende bestemmingsplan gewijzigd worden. Ten behoeve van de ruimtelijke onderbouwing voor dit bestemmingsplan heeft DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V. het aspect bedrijven en milieuzonering (BMZ) onderzocht.

De vragen die in het onderzoek beantwoord moeten worden, luiden:

- | | |
|---|--|
| 1 | Wat is de invloed van de nieuwbouwlocaties op de omliggende bedrijven? |
| 2 | Wat is de invloed van de bedrijven op de nieuwbouwlocaties? |

Het kader van bedrijven en milieuzonering is in bijlage 1 opgenomen.

2. Resultaten

2.1 Te hanteren gebiedstype

De woongebieden en kavel 2 komen geclusterd te liggen in een gebied waar geen functiemenging plaatsvindt. Het gebied is daarmee te omschrijven als rustige woonwijk. Een uitzondering daarop vormt kavel 1. Kavel 1 ligt aan de doorgaande weg Hoofdstraat, tegenover bedrijvigheid (touringcarverhuur en loonbedrijf) en binnen de wettelijke geluidszone van de Rijksweg A15/A50 (hoofdinfrastructuur). Volgens de Bedrijven en milieuzonering is het omgevingstype gemengd gebied van toepassing voor dit kavel.

2.2 Stap 1: Richtafstanden omliggende bedrijven

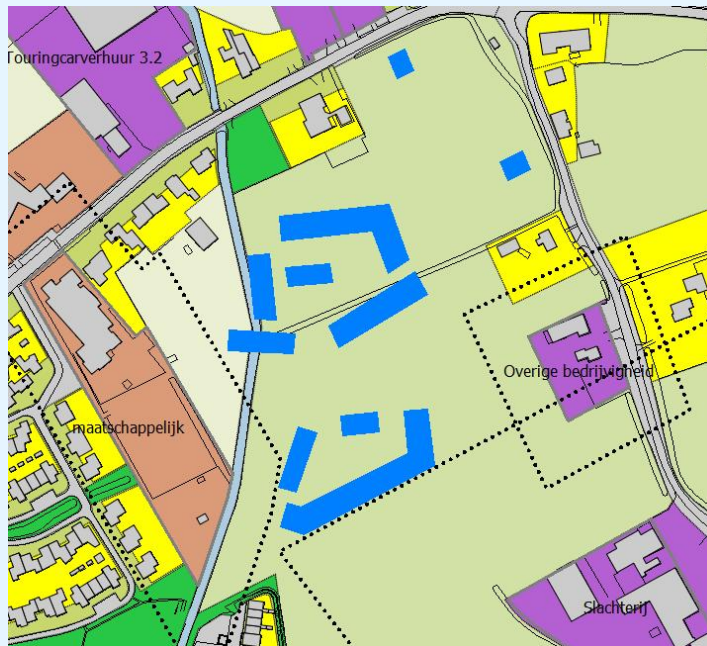
Diverse bedrijven zijn in de omgeving aanwezig die invloed kunnen hebben op de woongebieden en de kavels. In het bestemmingsplan Herveld-Andelst en het bestemmingsplan Buitengebied Overbetuwe zijn voor de kavels specifieke typen bedrijven toegestaan.

De nieuwe woningen zijn milieugevoelige bestemmingen, waardoor getoetst moet worden of voldaan wordt aan de richtafstand tot de aanwezige bedrijven. In de volgende tabel staan de richtafstanden van de omliggende bedrijven voor het omgevingstype 'rustige woonwijk'.

tabel 1: richtafstand milieubelastende functies nieuwbouwlocaties

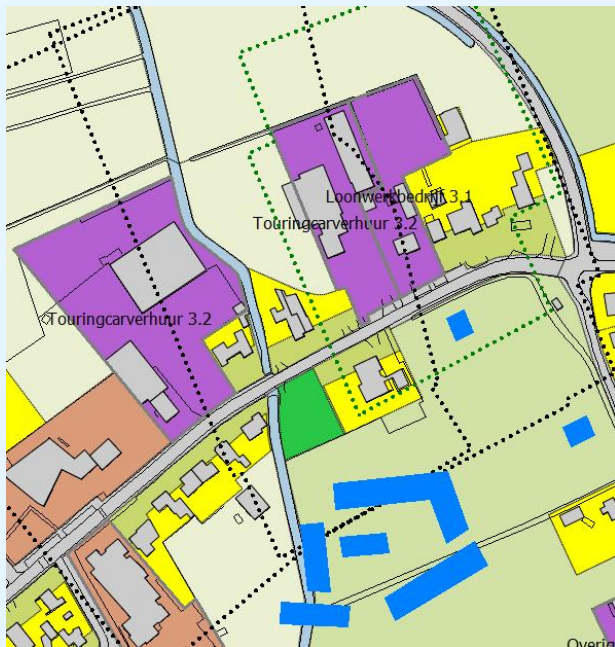
Functie	milieu categorie	richtafstand rustige woonwijk (m)			
		geur	stof	geluid	gevaar
ZUID					
Maatschappelijk	2	0	0	30	0
Bedrijf	2	0	0	30	0
Bedrijf, slachterij	3	100	0	100	50
NOORD					
Bedrijf, touringcarverhuur	3.2	10	0	100	0
Bedrijf, loonwerkbedrijf b.o. > 500 m2	3.1	30	10	50	10

In de volgende figuur zijn de richtafstanden visueel weergegeven van de zuidelijke bedrijven door middel van zwart gestippelde lijnen. Hieruit kan worden geconcludeerd dat op basis van de richtafstanden uit de VNG-publicatie geen nader onderzoek nodig is voor de realisering van woningen ter plaatse van de nieuwbouwlocaties.



figuur 1: Richtafstanden BMZ, zuidelijke bedrijven (blauw = nieuwbouw)

De volgende figuur toont de richtafstanden van de noordelijk gelegen bedrijven.



figuur 2: Richtafstanden BMZ, noordelijke bedrijven

Uit deze figuur kan worden geconcludeerd dat op basis van de richtafstanden uit de VNG-publicatie nader onderzoek nodig is voor de realisering van de woningen in het noordelijk deel van het woongebied en kavel 1.

2.3 Stap 2: Nader onderzoek

Woongebied

Een aantal woningen in het noordelijk deel van het woongebied ligt binnen de richtafstand van 100 meter van beide locaties waar touringcarverhuur volgens het bestemmingsplan mogelijk is. Op beperkte afstand van deze locaties (circa 18 meter) zijn de bestaande woningen Hoofdstraat 156 t/m 166 aanwezig. Bij deze woningen zal volgens het Activiteitenbesluit de touringcarverhuur aan een geluidsbelasting van 50 dB(A) moeten voldoen.

Volgens vuistregels neemt de geluidsbelasting van een bedrijf met 6 dB(A) af als de afstand tot de bron verdubbeld wordt. Het noordelijk deel van het woongebied ligt op circa 80 meter van de locaties waar touringcarverhuur mogelijk is: dit is 4x zo ver als de bestaande woningen. Aan de hand van de rekenregel wordt aangenomen, dat de geluidsbelasting bij de nieuwe woningen in het woongebied voldoet aan de streefwaarde van 45 dB(A) voor het omgevingstype 'rustige woonwijk'.

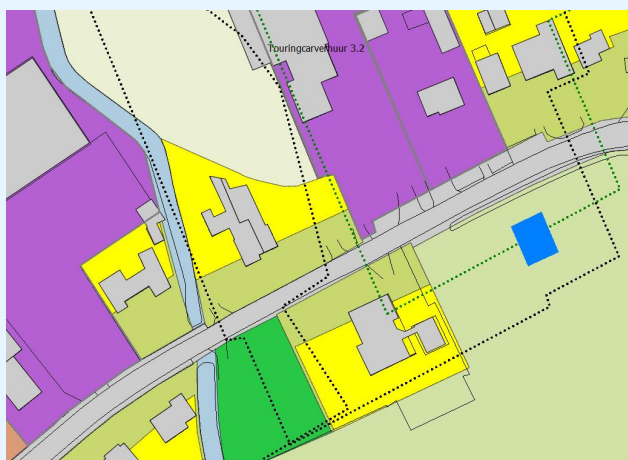
De nieuwe woningen in het noordelijk deel van het woongebied vormen geen belemmering voor de bedrijfsvoering van beide touringcarverhuurbedrijven.

Kavel 1

Kavel 1 ligt in een omgeving die zich kenmerkt als gemengd gebied. De richtafstanden kunnen, zonder dat dit ten koste gaat van het woon en leefklimaat, met een afstandsstap worden verlaagd:

- Touringcarverhuur = richtafstand 50 meter.
- Loonbedrijf = richtafstand 30 meter.

In de volgende figuur zijn de richtafstanden van de touringcarverhuur (zwart gestippelde lijnen) en het loonbedrijf (groen gestippelde lijnen) weergegeven volgens het omgevingstype 'gemengd gebied'.



figuur 3: Richtafstanden gemengd gebied Bedrijven en milieuzonering, noordelijke bedrijven

De woning op kavel 1 (in blauw aangegeven in voorgaande figuur) ligt nog steeds binnen de richtafstand van het touringcarverhuur en het loonbedrijf aan de overzijde van de Hoofdstraat. De afstand tot de uitrit van het loonbedrijf is 20 meter en tot de uitrit van de touringcarverhuur 29 meter.

Loonbedrijf

De bestaande woning Hoofdstraat 167 is op 37 meter vanaf de inrit van het loonbedrijf gelegen en de woning Hoofdstraat 166 op 35 meter. De nieuwe woning op kavel 1 komt dichterbij te liggen en kan een belemmering vormen voor de bedrijfsvoering van dit bedrijf. Volgens de BMZ moet dan stap 2 worden uitgevoerd. In deze stap wordt met een geluidonderzoek de geluidsbelasting van het bedrijf bij de nieuwe woning berekend. Streefwaarde is hierbij 50 dB(A) langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en 70 dB(A) voor piekniveau's.

Touringcarverhuur

De bestaande woning Hoofdstraat 166 ligt op een afstand van 24 meter tot de uitrit van de touringcarverhuur en daarmee dichterbij dan de nieuwe woning op kavel 1. De bestaande woning is daarmee bepalend voor de bedrijfsvoering van dit bedrijf. De nieuwbouw vormt geen belemmering.

PM: toevoegen akoestisch onderzoek loonbedrijf voor kavel 1

Bijlage 1

Titel	Kader
-------	-------

Voor het onderzoek gaan we uit van de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering (2009). Daarnaast gelden regels voor de bestaande Bedrijven, deze liggen vast in het Activiteitenbesluit milieubeheer.

VNG-publicatie

De VNG-publicatie is een algemeen geaccepteerd hulpmiddel in de ruimtelijke ordening. Deze publicatie is bedoeld om in nieuwe situaties te onderzoeken of sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en kent hiervoor een stappenplan.

Milieuzonering zorgt ervoor dat bedrijven of activiteiten een passende locatie kunnen krijgen in de nabijheid van milieugevoelige functies en dat deze milieugevoelige functies op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Op deze manier wordt een aanvaardbaar woon- en leefklimaat gecreëerd. De VNG-publicatie is een hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming voor de aspecten gevaar, stof, geluid en geur. In de VNG-publicatie staan voor deze milieuaspecten richtafstanden aangegeven per bedrijfscategorie.

Deze richtafstanden moeten gemotiveerd worden toegepast bij ruimtelijke inpassingen van milieubelastende activiteiten in de nabijheid van milieugevoelige functies. Hiermee wordt zoveel mogelijk hinder en gevaar voor omwonenden voorkomen en hebben bedrijven voldoende zekerheid dat zij hun activiteiten kunnen uitoefenen.

Hoewel de richtafstanden in 'Bedrijven en milieuzonering' indicatief zijn, ziet de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State¹ deze afstanden wel als harde eis bij de beoordeling of bedrijvigheid op een passende afstand van woningen is gesitueerd. Van deze richtafstanden kan men afwijken². Door middel van een nader onderzoek moet gemotiveerd worden op welke wijze, op een kortere afstand dan de richtafstand, aan een acceptabel beschermingsniveau kan worden voldaan ter plaatse van woningen.

Plangebied en gebiedstype

De VNG-publicatie kent twee typen omgeving, de rustige woonwijk en gemengd gebied. Hieronder is de definitie van een zowel een rustige woonwijk, als gemengd gebied opgenomen.

Omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied
Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven of kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer.
Een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting is een rustig buitengebied (eventueel inclusief verblijfsrecreatie), een stiltegebied of een natuurgebied.

¹ ABRvS 18 februari 2004, bestemmingsplan Sportpark Kronenbergstraat (Tilburg)

² ABRvS 13 juli 2005, wijzigingsplan Abtswoude 42, bestemmingsplan Tanthof 1993 (Delft)

Omgevingstype gemengd gebied

Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd.

Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Stappenplan geluid VNG-publicatie

Het stappenplan voor geluid betreft een toetsingskader in vier stappen waarbij per stap de geluidsbelasting groter wordt en daarmee de onderzoeks- en motiveringsplicht.

Stap 1 verwijst naar bijlage 1 van de VNG-publicatie. Hierin zijn activiteiten opgenomen. Indien een activiteit de richtafstand hiervoor niet overschrijdt kan verdere toetsing voor het aspect geluid in beginsel achterwege blijven: buitenplanse inpassing is dan mogelijk.³

In stap 2 van het stappenplan zijn grenswaarden geformuleerd. In onderstaande tabel zijn deze weergegeven.

tabel toetswaarden stap 2

Omgevingstype	Rustige woonwijk	Gemengd gebied
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$)	45 dB(A)	50 dB(A)
Maximale geluidsniveaus (L_{Amax})	65 dB(A)	70 dB(A)
Verkeersaantrekkende werking	50 dB(A)	50 dB(A)

Indien stap 2 niet toereikend is, kan men afwijken van de bovengenoemde waarden tot onderstaande waarden (stap 3).

tabel toetswaarden stap 3

Omgevingstype	Rustige woonwijk	Gemengd gebied
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$)	50 dB(A)	55 dB(A)
Maximale geluidsniveaus (L_{Amax})	70 dB(A)	70 dB(A) exclusief piekgeluiden door aan- en afrijdend verkeer
Verkeersaantrekkende werking	50 dB(A)	65 dB(A)

Het bevoegd gezag dient hierbij te motiveren waarom deze geluidsbelasting voor de betreffende situatie acceptabel wordt geacht. Hierbij dient gekeken te worden naar mogelijke maatregelen om de geluidsniveaus te reduceren en kan cumulatie met de eventueel reeds aanwezige geluidsbelasting worden betrokken.

Stap 4 geeft aan dat indien niet aan stap 3 kan worden voldaan de buitenplanse inpassing doorgaans niet mogelijk is. Indien bevoegd gezag niettemin tot inpassing wil overgaan, dient het dit grondig te onderzoeken, onderbouwen en motiveren waarbij ook de cumulatie met eventueel reeds aanwezige geluidsbronnen moet worden betrokken.

³ Voor de afstand binnen gemengd gebied mag in dat geval rekening worden gehouden met de vermindering van één afstandsstap voor het omgevingstype.

Activiteitenbesluit

De bedrijven rondom het plangebied vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit milieubeheer. In artikel 2.17 van dit besluit zijn grenswaarden opgenomen voor geluid. Deze gelden ter plaatse van de gevels van gevoelige bestemmingen. Aangezien nabij de bedrijven bestaande woningen liggen vormen deze grenswaarden mogelijk een beperking van de activiteiten van de bedrijven.

De relevante grenswaarden zijn in onderstaande tabel weergegeven.

tabel: Toetsingswaarden conform tabel 2.17a Activiteitenbesluit ($L_{A_{r,LT}}$ / $L_{A_{max}}$ in dB(A))

toetsingspunt	dagperiode	avondperiode	nachtperiode
	07.00 – 19.00	19.00 – 23.00	23.00 – 07.00
	uur	uur	uur
$L_{A_{r,LT}}$ op de gevel van geluid gevoelige gebouwen	50	45	40
$L_{A_{r,LT}}$ in in- of aanpandige gevoelige gebouwen	35	30	25
$L_{A_{max}}$ op de gevel van gevoelige gebouwen	70	65	60
$L_{A_{max}}$ in in- of aanpandige gevoelige gebouwen	55	50	45

De maximale geluidsniveaus in de dagperiode zijn niet van toepassing op laad- en losactiviteiten.