

aanmeldingsnotitie / vormvrije m.e.r.- beoordeling

aan: Gemeente Overbetuwe
van: SAB
kenmerk: 150351
datum: 30 april 2018
betreft: Woningbouwlocatie Tuyn van Limes, Herveld-Noord

Inleiding

Het voornemen bestaat om in Herveld-Noord de woningbouwlocatie Tuyn van Limes te ontwikkelen. De beoogde ontwikkeling is aan te merken als een activiteit als bedoeld in categorie D.11.2 in de bijlage van het Besluit m.e.r., 'de aanleg van een stedelijk ontwikkelingsproject'. De beoogde omvang van de ontwikkeling blijft evenwel ver onder de bij deze activiteit genoemde drempelwaarden. Om die reden is formeel een vormvrije m.e.r.-beoordeling nodig.

Voorliggende notitie vormt deze vormvrije m.e.r.-beoordeling. Op basis hiervan kan het bevoegd gezag de gevolgen beoordelen wat demilieugevolgen zijn van het plan en de beslissing nemen of er een m.e.r. of een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is in het kader van het bestemmingsplan dat voor deze ontwikkeling zal worden opgesteld.

Milieueffectrapportage (m.e.r.)

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. Een m.e.r. is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. De m.e.r. is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en het Besluit m.e.r.

In de bijlage van het Besluit m.e.r. zijn twee onderdelen (C en D) opgenomen. In onderdeel C zijn activiteiten genoemd waarbij direct sprake is van een m.e.r.-plicht als bij besluiten de genoemde drempelwaarden worden overschreden. Voor de activiteiten die zijn genoemd in onderdeel D geldt dat als de drempelwaarden worden overschreden een m.e.r.-beoordeling dient plaats te vinden. Voor besluiten met een omvang onder de drempelwaarden moet een zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordeling worden gedaan.

Het bevoegde gezag (het college van burgemeester en wethouders of de gemeenteraad) moet voorafgaande aan het besluit inzake het plan formeel de beslissing nemen of, vanwege de belangrijke nadelige gevolgen die de activiteit mogelijk voor het milieu kan hebben, een m.e.r. moet worden doorlopen. Het bevoegd gezag kan dit besluit nemen aan de hand van een 'aanmeldingsnotitie'. Het uiteindelijke besluit dient als bijlage bij de stukken van het ruimtelijke plan worden gevoegd.

Toelichting op het plan

Het plan betreft de realisatie van een nieuwe woonwijk bij de bestaande kern Herveld-Noord in de gemeente Overbetuwe. De woningbouwontwikkeling is gelegen aan de oostzijde van Herveld-Noord en omvat 57 grondgebonden woningen. Deze worden in twee woonbuurten ("woerden") gerealiseerd. Het gevarieerde programma bestaat geheel uit grondgebonden woningen.



Globale ligging plangebied en globale inrichting plangebied

Toetsing

Onderhavig plan, zoals hiervoor beschreven, kan worden gekwalificeerd als de aanleg of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen als genoemd in onderdeel D.11.2 van de bijlage van het Besluit m.e.r.. Bij de uitleg van de Europese m.e.r.-richtlijn wordt immers aangegeven dat 'stedelijke ontwikkelingsprojecten' breed moet worden geïnterpreteerd.

Bij de activiteit zijn drie relevante indicatieve drempelwaarden opgenomen, namelijk:

- een oppervlakte van 100 hectare of meer;
- een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen;
- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Het plan betreft zoals gesteld in totaal 57 woningen. De totale kaveloppervlakte betreft bijna 1,2 ha (11.775,8 m²). Het totale plangebied is ca. 3,5 ha groot. De omvang van onderhavig plan blijft hiermee ver onder de indicatieve drempelwaarden kan in eerste instantie met een vormvrije m.e.r.-beoordeling worden volstaan.

In deze vormvrije m.e.r.-beoordeling moet worden beoordeeld of de activiteit daadwerkelijk geen belangrijke nadelige milieugevolgen kan hebben. Hierbij moet in het bijzonder worden nagegaan of er sprake is van de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de Europese Richtlijn betreffende de milieueffectbeoordeling. Daarbij dient te worden ingegaan op de volgende onderdelen:

- de kenmerken van het project;
- de plaats waar de activiteit plaatsvindt;

- de kenmerken van het potentiële effect.

Beoordeling

Kenmerken van het project
<i>Algemeen</i>
Het plan betreft de realisatie van een nieuwe woonwijk/woonbuurt aan de rand van de bestaande kern van Herveld-Noord. De woonwijk sluit direct aan op bestaand stedelijk gebied. In het kader van de aanleg van de nieuwe woonwijk wordt de bestaande waterloop de Leigraaf verlegd.
<i>Omvang van het project</i>
Het plangebied is totaal ca. 3,5 ha groot. Er worden 57 grondgebonden woningen gerealiseerd. De woonkavels hebben in totaal een omvang van 1,2 ha. De overige grondoppervlakte betreft groen, openbaar gebied, wegen en water.
<i>Beschrijving bestemmingsplan</i>
Het bestemmingsplan is nog in voorbereiding. De verwachting is dat het bestemmingsplan op de nieuwe ontwikkeling zal worden toegesneden en strakke kaders zal bieden inzake de ontwikkeling die zal worden toegestaan.
<i>Cumulatie met andere projecten</i>
Het plan vormt geen onderdeel van een grotere ontwikkeling. Cumulatie met andere projecten is niet aan de orde.
<i>Gebruik van natuurlijke hulpbronnen</i>
De nieuwe functies binnen het plan maken geen gebruik van natuurlijke hulpbronnen in de direct nabijheid van het plangebied. In het geheel legt het project hiermee geen bijzonder beslag op natuurlijke hulpbronnen.
<i>Productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder en risico van ongevallen</i>
Afgezien van de tijdelijke aanlegfase is geen sprake van een betekenisvolle productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder. Ook brengt het plan geen bijzondere risico's voor ongevallen met zich mee. De nieuwe functies hebben een verkeersaantrekkende werking. Dit heeft onder meer consequenties voor de aspecten verkeer, lucht en geluid.

Plaats van het project
<i>Het bestaande grondgebruik</i>
Het plangebied ligt tussen de Hoofdstraat en de Kerkstraat te Herveld-Noord. Het plangebied bestaat uit agrarische percelen en is gelegen aan de rand van de kern op de overgang naar het buitengebied. Het bestaande grondgebruik kan worden omschreven als schapen- en koeienweiden en boomgaard. Ook de Leigraaf (een waterloop) is in het plangebied aanwezig, namelijk langs de westzijde. In de omgeving van het plangebied bevindt zich vooral kleinschalige vrijstaande woonbebouwing en enkele bedrijfskavels.
<i>Het opnamevermogen van het natuurlijk milieu</i>
Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu heeft te maken met de gevoeligheid van gebieden voor ontwikkelingen. In het kader van deze vormvrije m.e.r.-beoordeling is een korter analyse gedaan naar het voorkomen van en het mogelijke effect van de ontwikkeling op zogenaamde gevoelige gebieden, zoals gedefinieerd in bijlage III van de EU-Richtlijn, of gebieden die krachtens nationale en provinciale regels zijn aangewezen. Hieruit ontstaat het volgende beeld: • Speciale beschermingszones, door de lidstaten aangewezen krachtens Richtlijn 79/409/EEG

(Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (Habitatrichtlijn):

Ten noorden en zuiden ligt het Natura2000 gebied 'Rijntakken'.

- *Gebieden met hoge bevolkingsdichtheid:*
Het plangebied ligt aan de rand van een dorp. Er is geen sprake van een gebied met een hoge bevolkingsdichtheid.
- *Landschappen van archeologisch of cultureel belang (Verdrag van Valetta, Erfgoedwet):*
Het plangebied is gelegen in een gebied met een hoge archeologische verwachting, gebaseerd op de ligging op een meandergordel / oever-op-kom complex.
- *Ecologische Hoofdstructuur / Natuurnetwerk Nederland (Provinciale verordening)*
Het plangebied ligt nabij gebieden die aan zijn geduid als NNN (GNN).
- *Gebied geschikt voor beschermde soorten (Wet natuurbescherming)*
Binnen het plangebied kunnen zich beschermde soorten ontwikkeld hebben.

Kenmerken van het potentiële effect

Algemeen

Het project betreft de realisatie van een woonwijk bij de kern Herveld (-Noord). De omgeving van het projectgebied kent een beperkt aantal kwetsbaarheden. Gezien voorgaande zijn de milieugevolgen voor de volgende aspecten nader beoordeeld:

- *archeologie:* er kan sprake zijn van negatieve effecten op de archeologische waarden in het projectgebied.
- *verkeer:* het project kan leiden tot negatieve milieueffecten op de verkeerssituatie (doorstroming, congestie, etc.).
- *geluid:* er kan sprake zijn van milieueffecten op de omgeving als gevolg van geluid veroorzaakt door onderhavig plan;
- *lucht:* er kan sprake zijn van milieueffecten op de omgeving als gevolg van de uitstoot van luchtverontreinigende stoffen, veroorzaakt door onderhavig plan;
- *natuur:* het project kan voor wat betreft soortenbescherming leiden tot negatieve milieueffecten op beschermde flora en fauna en negatieve effecten met zich meebrengen voor beschermde natuurgebieden in de omgeving.

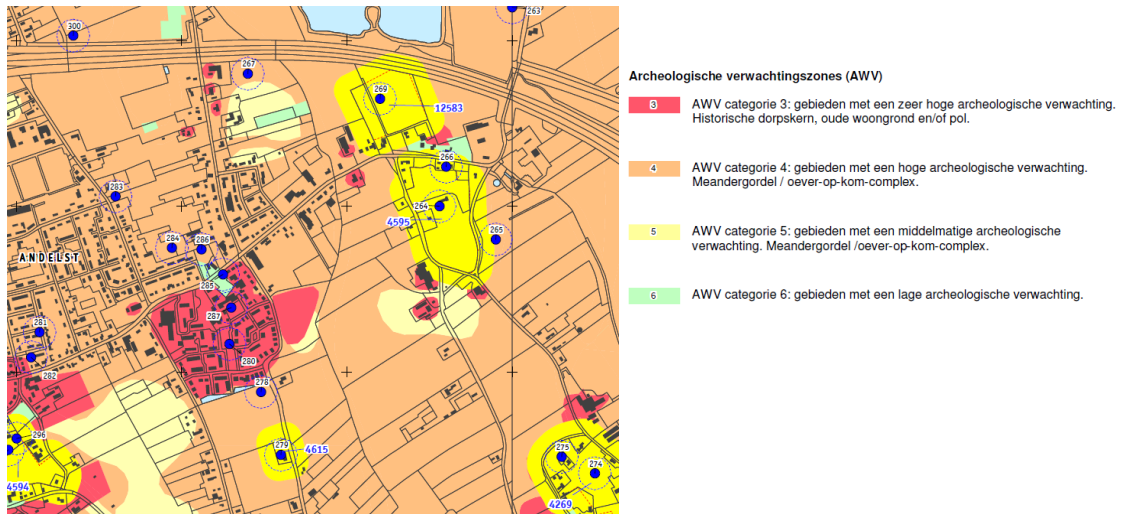
Voor de overige milieuaspecten geldt dat op voorhand geen negatieve effecten hoeven te worden verwacht. Hierover kan heel kort het volgende worden gesteld:

- *externe veiligheid:* onderhavig plan brengt geen activiteiten met zich mee die leiden tot externe veiligheidsrisico's op de omgeving.
- *bodem:* bij onderhavig plan zal nieuwbouw van woningen plaatsvinden. Er hoeft niet te worden verwacht dat de bouwactiviteiten bodemverontreiniging met zich meebrengen.
- *water:* bij onderhavig plan neemt de totale bebouwing toe, maar wordt tevens veel groen en water gerealiseerd, waarmee er op voorhand voldoende ruimte is voor compenserende waterberging. De Leijgraaf wordt daarnaast enigszins verlegd, maar er hoeft niet te worden verwacht dat dit een negatieve invloed heeft op de waterhuishouding, aangezien de bergende en afvoerende capaciteit niet worden gewijzigd.

Gezien voorgaande wordt nader ingegaan op de aspecten archeologie, verkeer, geluid, luchtkwaliteit en natuur.

Archeologie

De archeologische beleidsadvieskaart van de gemeente Overbetuwe geeft aan wat het archeologische beleid is van de gemeente. Voor het plangebied geldt in hoofdzaak de aanduiding 'AWV categorie 4': gebieden met een hoge archeologische verwachting (de oranje kleur op navolgende kaart).



Uitsnede uit archeologische beleidsadvieskaart van de gemeente Overbetuwe

Hier geldt als beleid dat bij ingrepen groter dan 100 m² vooraf archeologisch onderzoek dient plaats te vinden.

Voorgaande betekent dat als gevolg van onderhavig plan mogelijk archeologische waarden kunnen worden verstoord. Naar dit aspect wordt nog nader (verkennd) archeologisch onderzoek gedaan. Mocht blijken dat er inderdaad archeologische waarden te verwachten zijn, dan zullen waar nodig vervolgonderzoeken worden gedaan (bijvoorbeeld booronderzoek of proefsleuvenonderzoek). De eventueel hieruit volgende benodigde maatregelen (zoals behoud in situ of behoud ex situ; een volledige ontgraving) zullen eveneens worden gevolgd. Door op een zorgvuldige wijze te werken worden negatieve effecten op het gebied dus zoveel mogelijk voorkomen. Tevens kan in het nog uit te werken bestemmingsplan een archeologische dubbelbestemming worden toegevoegd, die eveneens toeziet op de bescherming van archeologische waarden.

Op basis van het voorgaande wordt geconcludeerd dat er op zijn hoogst slechts sprake zal zijn van een zeer beperkt negatief milieueffect, dat evenwel zeker niet als een belangrijk nadelig gevolg voor het milieu hoeft te worden gekwalificeerd.

Verkeer

Het plan bestaat uit de realisatie van 57 woningen. Deze woningen hebben een verkeersaantrekkende werking. Deze toename van het verkeer kan zorgen voor verkeershinder op de omgeving.

Bij onderhavig plan wordt de gehele nieuwe woonwijk op de Hoofdstraat. Vervolgens zal naar verwachting ca. 2/3 deel van de motorvoertuigen in westelijke richting rijden en ca. 1/3 deel van de motorvoertuigen in oostelijke richting. Dit is conform de uitgangspunten zoals besproken in het onderzoeksrapport inzake wegverkeerslawaaï en luchtkwaliteit (DGMR, 19 juli 2016, kenmerk M.2016.0750.00.R001).

Op basis van dit rapport is op de Hoofdstraat sprake van een etmaalintensiteit in 2027 van 2.283 mvt/etm (gegevens zijn afkomstig van de omgevingsdienst Regio Arnhem). Door de bouw van de 57

woningen zal extra verkeer op de Hoofdstraat gaan rijden. Voor de verkeersaantrekkende werking van het plan zijn 6 ritproducties per woning per etmaal gehanteerd. Dit aantal ritproducties is gebaseerd op de CROW-publicatie 317 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie, hoofdstuk Verkeersgeneratie woon- en werkgebieden, voor het type woonmilieu Centrum-dorps'. In het voornoemde onderzoek is ervan uitgegaan dat deze 354 extra motorvoertuigen allemaal op de Hoofdstraat gaan rijden. De etmaalintensiteit wordt dan in totaal 2.637 motorvoertuigen.

De Hoofdstraat betreft een weg met twee rijbanen. Een rijstrook heeft een capaciteit van 2.000 mvt/etm (dit is een algemeen aanvaard cijfer). Een gewone weg kan dus in beide richtingen samen 4.000 mvt/etm verwerken, voordat file ontstaat.

Gezien de voornoemde intensiteiten hoeven op de Hoofdstraat ook na realisatie van het plan geen problemen te verwachten op het gebied van verkeer (doorstroming, verkeersveiligheid). Er is geen sprake van een negatief milieueffect.

Geluid

Onderhavig plan kan leiden tot meer geluidshinder op de bestaande omgeving als gevolg van het geluid van wegverkeer van en naar het onderhavige plangebied.

De toename van de geluidshinder zal evenwel naar verwachting slechts beperkt zijn. Uit de Wet geluidshinder is af te leiden dat bij een geluidstoename van 1,5 dB de geluidstoename merkbaar toeneemt en mogelijk maatregelen gewenst zijn. Deze toename komt neer op een verkeerstoename als gevolg van de ontwikkeling van circa 40%. Bij dit plan is evenwel te verwachten dat de verkeerstoename veel lager zal zijn dan 40%. Uitgaande van de cijfers zoals genoemd in het onderzoek dat bij het aspect 'verkeer' is aangehaald gaat het om een toename van ca. 16% (2.283 naar 2.637 mvt/etm).

Hiernaast kan worden gesteld dat in het onderzoek specifiek is ingegaan op de toekomstige geluidshinder op de bestaande woningen nabij het plangebied. Dit is inzichtelijk gemaakt op de voorgevels van de woningen Hoofdstraat 156, 161, 164 en 166. Navolgende tabel geeft de rekenresultaten weer:

punt	adres	Hoofdstraat toekomst zonder plan (Lden in dB)	Hoofdstraat toekomst met plan (Lden in dB)
101	Hoofdstraat 156	51	51
102	Hoofdstraat 161	51	51
103	Hoofdstraat 164	52	52
104	Hoofdstraat 166	50	50

Tabel: Rekenresultaten Hoofdstraat verkeersaantrekkende werking (incl aftrek art 110 Wgh)

Hieruit blijkt dat door de verkeersaantrekkende werking van het plan het geluid bij de woningen aan de Hoofdstraat niet toeneemt. Er is dus geen sprake van een merkbare geluidstoename. Er is geen sprake van een negatief milieueffect.

Lucht

Onderhavig plan kan leiden tot meer luchtverontreiniging in de omgeving als gevolg van het lawaai van wegverkeer van en naar het onderhavige plangebied.

In het onderzoek zoals genoemd bij het aspect 'Verkeer' wordt ingegaan op de gevolgen voor de luchtkwaliteit. Op basis van de NIBM-tool is een berekening uitgevoerd. Dit leidt tot de volgende resultaten:

**Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer
als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit**

Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	354
Aandeel vrachtverkeer	1.0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0.38
PM ₁₀ in µg/m ³	0.07
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1.2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig	

Berekening resultaat NIBM-tool berekening

Het plan kan hiermee als 'NIBM' worden gekenschetst. Dit betekent dat het plan niet in betekenende mate bijdragend aan (een verslechtering van) de luchtkwaliteit. Dit is reeds een belangrijke aanwijzing dat geen sprake is van een betekenisvol negatief milieueffect.

In het voornoemde rapport wordt eveneens vermeld dat de achtergrondconcentraties ter plaatse van het plangebied de volgende zijn:

- NO₂ – 24 µg/ m³;
- PM₁₀ – 23 µg/m³.

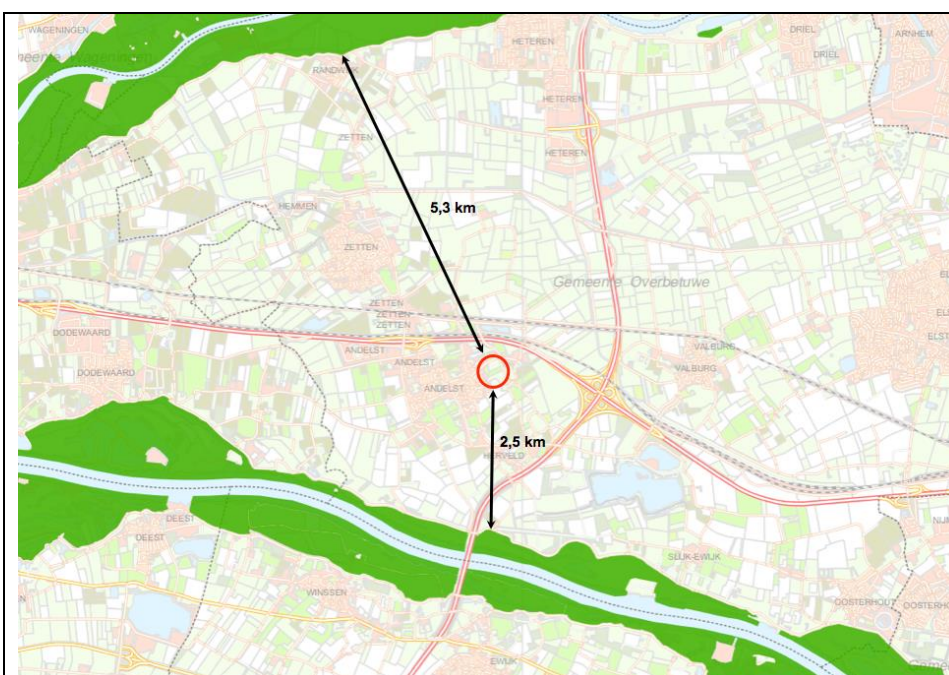
Dit is in beide gevallen ruim onder de drempelwaarden van 40 µg/m³. Met de voornoemde planbijdragen is nog steeds sprake van concentraties die zeer ruim onder de drempelwaarden blijven. Dit is wederom een belangrijke aanwijzing dat geen sprake is van een betekenisvol negatief milieueffect.

Gezien voorgaande geldt de conclusie dat geen sprake is van een negatief milieueffect.

Natuur
Gebiedsbescherming

Ten noorden en zuiden ligt het Natura2000 gebied 'Rijntakken' op een afstand van minimaal 2,5 km.

De beoogde ontwikkeling zal een verkeersaantrekkende werking hebben en de woningen leiden tot een toename in stikstofdepositie.



Ligging plangebied t.o.v. Natura 2000 gebieden (bron: Blom Ecologie)

Een toename in de stikstofdepositie kan een effect sorteren op voor stikstof kwetsbare en gevoelige habitattypen. In een oriënterend onderzoek flora en fauna (Blom Ecologie, 13 juli 2016, kenmerk BE/2016/187/r) is nader onderzoek naar dit aspect gedaan. Hieruit blijkt dat de stikstofdepositie onder de wettelijke drempelwaarde blijft. Dit is tevens een belangrijke aanwijzing dat van een belangrijk negatief milieueffect geen sprake is.

Tevens ligt het plangebied op minimaal 0,8 km van de NNN (in Gelderland het Gelders Natuurnetwerk, GNN geheten). Het oriënterende onderzoek geeft aan dat externe effecten niet zullen optreden gezien de grote tussenliggende afstanden.



Ligging plangebied t.o.v. GNN (bron: Blom Ecologie)

Soortenbescherming

In voornoemd oriënterend onderzoek is eveneens ingegaan op beschermde soorten. Uit het onderzoek blijkt dat in het plangebied of de directe omgeving daarvan beschermde diersoorten voorkomen. Het plangebied heeft evenwel geen essentiële betekenis voor zwaardere en strikt beschermde soorten, behoudens de vleermuis, kleine modderkruiper en bittervoorn.

Er zal nog nader onderzoek moeten plaatsvinden naar de beschermde diersoorten die mogelijk worden verstoord. Mocht hieruit blijken dat sprake is van de verstoring van deze soorten, dan zal hiervoor een ontheffing moeten worden aangevraagd en in dit kader zal een mitigatieplan moeten worden opgesteld. In dit plan moet worden uitgewerkt op welke wijze de gevolgen kunnen worden gemitigiseerd (gemitigeerd). Deze maatregelen zullen vervolgens als voorwaarde bij de verleende ontheffing worden gevoegd. Ervan uitgaand dat de voornoemde werkwijze wordt gevolgd en de eventueel benodigde nadere maatregelen ook daadwerkelijk worden uitgevoerd, dan kunnen de negatieve gevolgen van het plan minimaal blijven.

Hiernaast kan er van worden uitgegaan dat rekening zal worden gehouden met de algemene aanbeveling dat rekening moet worden gehouden met de broedperiode voor vogels en de zorgplicht. Op basis van het voorgaande wordt geconcludeerd dat er slechts sprake van een zeer beperkt negatief milieueffect, dat niet als een belangrijk nadelig gevolg voor het milieu kan worden gekwalificeerd.

Conclusie

Er is een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd. Hieruit volgt dat er geen sprake is van bijzondere omstandigheden ten aanzien van de kenmerken en locatie van het project die leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu ter plaatse. Voor de beoordeelde milieuaspecten geldt dat er geen of een zeer beperkt effect optreedt. De conclusie is dan ook dat belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten. Het volgen van een m.e.r.- (beoordelings-) procedure is daarom niet nodig.