

Notitie

HASKONINGDHV NEDERLAND B.V.
INDUSTRY, ENERGY & MINING

Aan : Maarten Geerts (Bureau SRO)
Van : Arjan Boxman
Datum : 2 december 2013
Kopie : -
Onze referentie : BC6787-102-100/N00001/501642

Betreft : Realisatie 8 woningen Herveld, onderbouwing aspect externe veiligheid

Aanleiding

Aan de Sint Willibrordusstraat te Herveld wordt een achttal woningen gerealiseerd. Het onderstaand figuur laat zien waar het plangebied is gelegen. Als onderdeel van de ruimtelijke procedure dient onderbouwd te worden dat de realisatie van deze woningen verantwoord is vanuit het perspectief van externe veiligheid.



Figuur 1 Plangebied

Opbouw van deze notitie

Deze notitie is zodanig opgebouwd dat de tekst als basis gebruikt kan worden voor het besluit waarmee de gemeente de bouw van de woningen mogelijk maakt. De notitie bevat drie delen:

1. Deze aanleiding, inclusief een beknopte toelichting van het begrip externe veiligheid.
2. Toetsing aan wet en regelgeving externe veiligheid, inclusief gemeentelijk beleid en bestemmingsplan.
3. Concluderende paragraaf.

Het begrip Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's voor de omgeving van het gebruik, de productie, opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen. In het geval van een verandering bij de risicobron of in de omgeving daarvan dient een afweging te worden gemaakt over de externe veiligheid. In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) de Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (Circulaire RNVGS) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) zijn risiconormen opgenomen voor respectievelijk inrichtingen en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Hieraan moet getoetst worden bij een aantal besluiten in het kader van de

Wet ruimtelijke ordening (Wro) of in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Naar verwachting zal medio 2014 het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) de Circulaire RNVGS gaan vervangen voor ruimtelijke besluiten. De overheid stelt grenzen aan de externe risico's van gevaarlijke stoffen. De grenzen zijn vertaald in normen voor het plaatsgebonden risico (PR) en een oriëntatiewaarde voor het groepsrisico (GR).

Toetsing aan wet en regelgeving externe veiligheid

In deze paragraaf wordt getoetst of ter plaatse van het plangebied kan worden voldaan aan de wet- en regelgeving voor wat betreft het aspect externe veiligheid.

Bepalen relevante risicobronnen

Op basis van de openbare informatie op de risicokaart is bepaald of zich in de omgeving relevante risicobronnen bevinden. Uit de hiernaast opgenomen uitsnede van de openbare risicokaart blijkt dat zich in de nabijheid van het plangebied geen risicovolle inrichtingen, vaarwegen en buisleidingen bevinden. Wel zijn er mogelijk relevante externe veiligheidsrisico's door het transport van gevaarlijke stoffen over de weg en het spoor. De bronnen van deze externe veiligheidsrisico's zijn de Rijksweg A15, die is gelegen op circa 380 meter van het plangebied, en de Betuweroute die is gelegen op circa 440 meter van het plangebied.



Figuur 2 Uitsnede risicokaart dd. 28 november 2013

Toetsing aan wettelijke verplichtingen

Op basis van bovenstaande inventarisatie dient het plangebied getoetst te worden aan de eisen die gelden met betrekking tot het transport van gevaarlijke stoffen. Vanaf medio 2014 moet hiervoor naar verwachting worden getoetst aan de wet 'Basisnet vervoer van gevaarlijke stoffen'. Tot die tijd geldt de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen.

Het plangebied bevindt zich buiten de aan te houden veiligheidszone voor het plaatsgebonden risico van de A15 en de Betuweroute. Daarnaast bevindt het plangebied zich op meer dan 200 meter van beide risicobronnen, zodat op basis van de circulaire geen beperkingen hoeven te worden gesteld aan het ruimtegebruik. Ook is er in de huidige situatie ter plaatse van het plangebied geen sprake van een relevant groepsrisico en zal de zeer geringe toename van de personendichtheid (8 woningen) hier geen verandering in brengen. Met andere woorden, door elk extra persoon neemt het aantal mogelijke slachtoffers toe, maar doordat het plangebied zich ruim buiten de GF-3 contour bevindt en de toename van personen zeer beperkt is ten opzicht van het aantal al aanwezige personen is de verandering van het groepsrisico marginaal.

Hulpverlening en zelfredzaamheid

Aangezien de effecten van een ongeval met gevaarlijke stoffen ook buiten de genoemde 200 meter kunnen optreden wordt in de circulaire aangegeven dat het bestuur aanvullende maatregelen kan overwegen. Zeker voor wat betreft de Betuweroute is het in dit geval waarschijnlijk dat het effect van een incident met gevaarlijke stoffen (toxisch scenario) verder

reikt dan de 200 meter en ook het plangebied kan bereiken. Gelet op het bovenstaande is relevant dat al ten tijde van de aanleg van de Betuweroute de mogelijkheden voor de hulpverlening zijn geoptimaliseerd (bereikbaarheid en bluswater). Daarnaast is de toename van de personendichtheid als gevolg van de geplande realisatie van 8 woningen zodanig gering dat het geen significante invloed heeft op de bij een calamiteit benodigde hulpverleningscapaciteit. Tot slot is het plangebied van de risicobron af te ontluchten, waardoor het mede gelet op de afstand tot de risicobronnen aannemelijk is dat aanwezige personen, mits tijdig gewaarschuwd, zichzelf in veiligheid kunnen brengen.

Toetsing aan het gemeentelijk externe veiligheidsbeleid

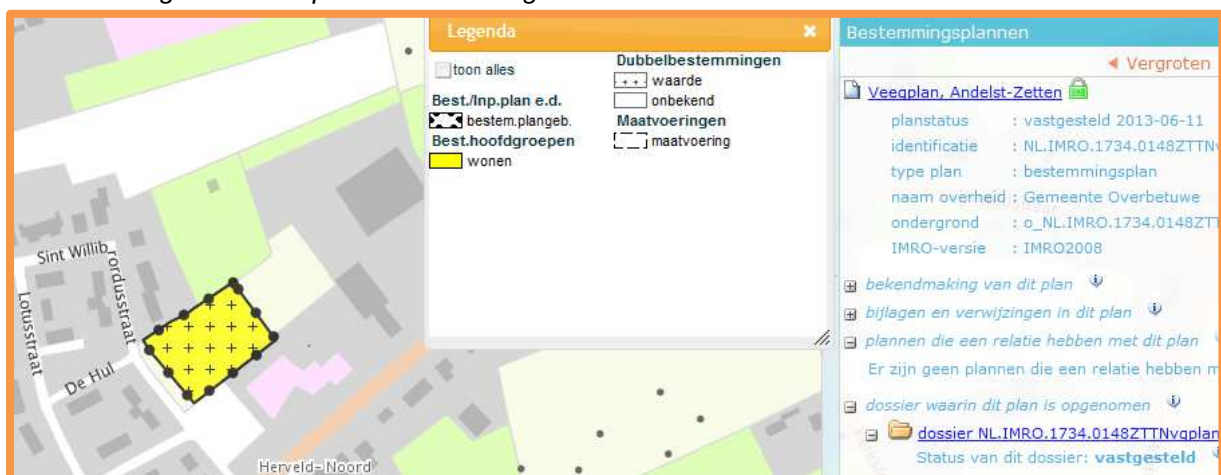
De gemeente Overbetuwe heeft op 26 november 2013 externe veiligheidsbeleid vastgesteld. In haar externe veiligheidsbeleid geeft de gemeente aan hoe zij met de beleidsruimte om wil gaan die de wetgeving biedt. In het vastgestelde externe veiligheidsbeleid staan de volgende twee beleidsuitspraken die in dit geval relevant zijn:

1. Bij het beoordelen van risicosituaties rondom transportassen voor het transport van gevaarlijke stoffen worden het plaatsgebonden risico, het groepsrisico en de mogelijke effecten en beheersbaarheid van een calamiteit betrokken (wettelijke taken). Toch blijft altijd, als aan alle regelgeving wordt voldaan en alle voorgenomen maatregelen zijn genomen, een restrisico over. Dit restrisico wordt meegenomen in de bestuurlijke afweging over de omvang en de verandering van het groepsrisico. Bij het nemen van een Wro-besluit, Wm-besluit of Vervoersbesluit waarbij de verantwoording van het groepsrisico van toepassing is, accepteert de gemeente het restrisico
2. Met de oriëntatiewaarde wordt omgegaan zoals bedoeld in wet- en regelgeving. Toename van het groepsrisico, waarbij eventueel de oriëntatiewaarde wordt overschreden, kan gemotiveerd worden toegestaan. Hierbij wordt invulling gegeven aan de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico zoals opgenomen in wet- en regelgeving.

Op basis van eerder in deze notitie uitgevoerde toetsing aan de wettelijke verplichtingen kan worden geconcludeerd dat op basis van het vastgestelde externe veiligheidsbeleid is te verwachten dat de gemeente het restrisico van de geplande ontwikkeling accepteert.

Toetsing aan vigerende bestemmingsplan

Het plangebied valt binnen het op 11 juni 2013 vastgestelde bestemmingsplan met de naam 'Veegplan, Andelst-Zetten'. De bestemming van het gebied is wonen. Uit de in de toelichting van het bestemmingsplan opgenomen hoofdstuk over externe veiligheid blijkt dat het *'plan aan de normen voor externe veiligheid voldoet. De uitvoering van het bestemmingsplan ondervindt geen belemmering van het aspect externe veiligheid'*.



Figuur 3 Uitsnede www.ruimtelijkeplannen.nl dd. 2 december 2013

Conclusie

In deze notitie is, als onderdeel van de te volgen ruimtelijke procedure, onderbouwd of de realisatie van een achttal woningen aan de Sint Willibrordusstraat te Herveld verantwoord is vanuit het perspectief van externe veiligheid.

Op basis van de toets aan wet – en regelgeving kan worden geconcludeerd dat de Rijksweg A15 en de Betuweroute de belangrijkste risicobronnen zijn. Het plangebied bevindt zich echter buiten de aan te houden veiligheidszones voor het plaatsgebonden risico en op meer dan 200 meter van beide risicobronnen, zodat geen beperkingen hoeven te worden gesteld aan het ruimtegebruik. Ook is er in de huidige situatie ter plaatse van het plangebied geen sprake van een relevant groepsrisico en zal de geplande ontwikkeling hier geen verandering in brengen, waardoor geen verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk is. Aangezien de effecten van een ongeval met gevaarlijke stoffen ook buiten de genoemde 200 meter kunnen optreden is ook kort gekeken naar aanvullende maatregelen. Vastgesteld is dat al ten tijde van de komst van de Betuweroute de hulpverleningscapaciteit is geoptimaliseerd. Daarnaast is het plangebied zodanig gelegen dat het mogelijk is om van de risicobron af te ontluchten, waardoor het mede gelet op de afstand tot de risicobronnen aannemelijk is dat aanwezige personen, mits tijdig gewaarschuwd, zichzelf in veiligheid kunnen brengen.

De gemeente Overbetuwe heeft recent externe veiligheidsbeleid vastgesteld. Op basis van de uitgevoerde toetsing aan de wettelijke verplichtingen en de inhoud van het externe veiligheidsbeleid is te verwachten dat de gemeente het restrisico van de geplande ontwikkeling accepteert. Tot slot is getoetst aan het vigerende bestemmingsplan, het 'Veegplan, Andelst-Zetten'. Hieruit blijkt dat de voorgenomen ontwikkeling past binnen de bestemming en dat de gemeente bij vaststelling van het bestemmingsplan al heeft vastgesteld dat het *'plan aan de normen voor externe veiligheid voldoet. De uitvoering van het bestemmingsplan ondervindt geen belemmering van het aspect externe veiligheid'*.

Het bovenstaande overziend wordt geconcludeerd dat de gemeente Overbetuwe kan besluiten dat realisatie van een achttal woningen aan de Sint Willibrordusstraat te Herveld verantwoord is vanuit het perspectief van externe veiligheid.