

Omgevingsvergunning

(met uitgebreide voorbereidingsprocedure)

Aanvraag omgevingsvergunning

Burgemeester en Wethouders hebben op 31 oktober 2017 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Solarcentury Benelux B.V. te Helmond voor het realiseren van een zonnepark nabij de Lotten te Hijken. De aanvraag gaat over de percelen kadastraal bekend gemeente Beilen, sectie R, nummers 267, 2003 en 4177, plaatselijk bekend nabij de Lotten te Hijken. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 959179.

BESLUIT

Burgemeester en wethouders hebben besloten,

gelet op

artikel 2.1, artikel 2.7 en artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo);

artikel 2.27 en artikel 3.11 Wabo jo. artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de verstrekte verklaring van geen bedenkingen van de raad d.d. 26 april 2018 met nummer 959179/2017/2;

de omgevingsvergunning te verlenen.

Datum besluit: PM 2018

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de bij deze vergunning behorende documenten digitaal zijn opgeslagen in het digitale zaakdossier met zaaknummer 959179, en te ontsluiten via onze gemeentelijke website doormiddel van de aan u bekend gemaakte pincode. De overwegingen en voorwaarden maken onderdeel uit van dit besluit.

Onderdelen

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- Het (ver)bouwen van een bouwwerk (Wabo art. 2.1, lid 1 onder a)
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (Wabo art. 2.1 lid 1 onder c)

PROCEDURE

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is beoordeeld voor de hiervoor

omschreven activiteiten. Verder is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht. Gebleken is dat de aanvraag voldoet.

Verklaring van geen bedenkingen

In het kader van de Wabo en de Bor zijn wij verplicht in bepaalde gevallen een verklaring van geen bedenkingen aan te vragen. Wij hebben de aanvraag hiervan toegezonden aan de gemeenteraad van Midden-Drenthe. Het bestuursorgaan heeft op 11 december 2017 een ontwerp verklaring van geen bedenkingen afgegeven met nummer 959179/2017/1. In deze verklaring is bepaald dat er voorschriften aan de omgevingsvergunning moeten worden verbonden. Er zijn zienswijzen ingediend over het ontwerp besluit en bijbehorende stukken. De raad heeft op 28 juni 2018 besloten in te stemmen met de nota zienswijzen en de definitieve VVGB met nummer 959179/2018/2 af te geven.

Zienswijzen en adviezen

De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken zijn op grond van de Algemene wet bestuursrecht zes weken lang ter inzage gelegd, geldend vanaf de dag na publicatie in de krant van Midden-Drenthe. In deze periode zijn vier zienswijzen over het ontwerp besluit en bijbehorende stukken ingediend. Eén zienswijze is ingetrokken nadat overeenstemming over een oplossing is bereikt. Ook is een ambtshalve wijziging in het plan doorgevoerd vanwege een informele reactie van een derde. De zienswijzen en de ambtshalve reactie zijn samengevat weergegeven en van een reactie voorzien in de nota zienswijzen d.d. 22 mei 2018. De conclusie is dat één zienswijze en de ambtshalve wijziging tot ondergeschikte praktische aanpassingen van het plan hebben geleid, en de overige zienswijzen niet. Wij zien geen aanleiding de vergunning niet te verlenen.

Geldigheid vergunning

Wij verlenen de vergunning voor een periode van maximaal 25 jaar na ingebruikname van het park. Na deze periode dient het agrarische gebruik weer hersteld te worden conform de geldende agrarische bestemming. Daartoe dienen in ieder geval de zonnepanelen, de transformatorgebouwen en andere bijkomende bouwwerken verwijderd te worden en verwijderd te blijven.

Rechtsbescherming

Tegen het besluit kan binnen zes weken na ter inzage legging beroep worden aangetekend. Het beroepsschrift moet in tweevoud worden ingediend bij de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, postbus 150, 9700 AD te Groningen. De beschikking treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepsschrift is verstreken. Het indienen van een beroepsschrift schorst de werking van het besluit niet. Hebben u of derde belanghebbenden er veel belang bij dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de Rechtbank Noord-Nederland. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt de beschikking pas in werking nadat over de aangevraagde voorziening een beslissing is genomen.

Betaling leges

Op grond van het bepaalde in de Legesverordening bedraagt het tarief voor het in behandeling nemen van uw aanvraag € 26.552,50. Dit bedrag is als volgt opgebouwd:

OMGEVINGSVERGUNNING	
BOUWACTIVITEITEN	
Bouwactiviteiten zonnepanelenpark	€ 24.200,00
PLANOLOGISCH STRIJDIG GEBRUIK	
Buitenplanse afwijking	€ 1.893,00
BEOORDELING BODEMRAPPORT	
Archeologisch bodemrapport	€ 398,00
VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN	
VVGB gemeenteraad - Geen leges	
BESTEMMINGSWIJZIGINGEN ZONDER AKTIVITEITEN	
Publicatie Staatscourant 2x	€ 61,50
TOTAAL	
DOOR U TE BETALEN	€ 26.552,50

Wij verzoeken u het bedrag, binnen 30 dagen na dagtekening van deze brief, over te maken op bankrekeningnummer NL10BNGH0285078712 ten name van de gemeente Midden-Drenthe, onder vermelding van het zaaknummer.

Bezwaar leges

Als u het niet eens bent met de opgelegde legeskosten, dan kunt u binnen zes weken na dagtekening van deze brief een gemotiveerd bezwaarschrift indienen. U richt dit bezwaarschrift aan de heffingsambtenaar van de gemeente Midden-Drenthe, Postbus 24, 9410 AA Beilen. U kunt daarvoor gebruik maken van het formulier 'bezwaar indienen', die vindt u op www.middendrenthe.nl.

Opmerking: het indienen van een bezwaarschrift leidt niet automatisch tot uitstel van betaling!

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders van Midden-Drenthe,

J. Schipper
wethouder

OVERWEGINGEN

Zaaknummer: 959179
Vergunninghouder: Solarcentury Benelux B.V. te Helmond
Projectomschrijving: het ontwikkelen van een zonnepark op de percelen kadastraal bekend gemeente BEILEN, sectie R, nummers 267, 2003 en 4177, plaatselijk bekend aan de Lotten te Hijken

Overwegingen

Onderdelen:

- Het bouwen van een bouwwerk en
- het gebruiken van gronden in strijd met een bestemmingsplan,

In de vorm van het ontwikkelen van een zonnepark, zijnde een industriële activiteit, binnen de agrarische bestemming van het bestemmingsplan Buitengebied Midden-Drenthe (2012) en het plan Correctieve herziening Buitengebied Midden-Drenthe (2014) en het plan 110 KV leiding NL.IMRO.1731.110kVleiding-VST1.

Toetsing

Indieningsvereisten

Bij het indienen van een aanvraag om een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen van een bouwwerk en de activiteit gebruik in strijd met het bestemmingsplan voldoen de ingediende stukken aan paragraaf 2.1 en 2.3 van de Mor (ministeriële regeling omgevingsrecht). Paragraaf 2.2 geeft de gemeente de mogelijkheid om de aanvrager toe te staan de gegevens van de constructie en installatiegegevens op een later tijdstip te mogen aanleveren.

Kader toetsingsgronden

De Wabo omschrijft in artikel 2.10 het toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden. Wij hebben de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet; (*Bouwbesluit*)
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet; (*Bouwverordening*)
3. de activiteit niet in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening; (*Bestemmingsplan*)
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel

op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, niet in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend; (*Welstand*)

Ad 1. Bouwbesluit

De aanvraag is –voor zo ver mogelijk op basis van de beschikbare gegevens- aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012 getoetst en op grond daarvan zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren;

Ad 2. Bouwverordening:

De aanvraag is aan de voorschriften van de gemeentelijke bouwverordening getoetst en op grond daarvan zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren;

Ad 3. Bestemmingsplan:

De aanvraag heeft betrekking op het perceel kadastraal bekend gemeente BEILEN, sectie R, nummers 267, 2003 en 4177, plaatselijk bekend aan de Lotten te Hijken. Het ontwikkelen van een zonnepark op het genoemde perceel is strijdig met het bestemmingsplan, omdat dit perceel is bestemd voor agrarisch gebruik terwijl het beoogd gebruik industrieel is.

In artikel 2.1, lid 1 onder c Wabo staat dat het verboden is een perceel in strijd met het bestemmingsplan te gebruiken, zonder omgevingsvergunning.

Wij zijn bereid aan het project medewerking te verlenen in afwijking van de regels van het geldende bestemmingsplan middels de verlening van een omgevingsvergunning. De ontwikkeling van het zonnepark is passend in ons beleid en voldoet aan een goede ruimtelijke ordening. Het park is op een goede manier landschappelijk ingepast op basis van het landschappelijk inpassingsplan, welke onderdeel uitmaakt van de ruimtelijke onderbouwing zonnepark Hijken d.d. 7 maart 2018. Deze onderbouwing maakt eveneens onderdeel uit van deze omgevingsvergunning. In de onderbouwing is de motivering opgenomen op basis waarvan wij bereid zijn in afwijking van de regels medewerking te verlenen aan de aanvraag. Medewerking kan derhalve worden verleend op basis van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo. De raad heeft hier op 11 december 2017 een ontwerp verklaring van geen bedenkingen en op 28 juni 2018 een definitieve VVGB voor verleend. Voor meer informatie over de procedure wordt verwezen naar de beschikking.

Ad 4. Welstand:

De aanvraag is op 23 november 2017 voor een advies voorgelegd aan de welstandscommissie. De commissie heeft daarbij aangegeven, dat de aanvraag aan redelijke eisen van welstand voldoet.

Conclusie

Uit deze overwegingen volgt daarom dat wij de gevraagde omgevingsvergunning voor de activiteiten bouwen van een bouwwerk en handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening met genoemde afwijking onder de in de bijlage vermelde voorwaarden verlenen.

Voorwaarden

Algemeen

1. Het bouwen moet geschieden overeenkomstig de bepalingen van het Bouwbesluit en de Bouwverordening.
2. De start van de werkzaamheden (waaronder ontgraven, heien en grondverbeteringwerkzaamheden) moeten uiterlijk drie dagen van tevoren worden gemeld aan het bouwtoezicht, dit bij voorkeur via [start werkzaamheden](#)
3. Uiterlijk op de dag van de beëindiging van de werkzaamheden, waarop de omgevingsvergunning betrekking heeft, wordt het einde van die werkzaamheden bij het bouwtoezicht gemeld. Dit kan via [gereedmelden werkzaamheden](#)
4. Voordat graafwerkzaamheden geschieden in de nabijheid van bomen, dan wel zodat bomen daar ernstige schade uit zouden kunnen ondervinden, dient vooraf contact opgenomen te worden met van de afdeling Openbare Werken, tel. 0593 539222.
5. Bouwmaterialen mogen slechts met toestemming van de gemeente Midden-Drenthe op openbaar terrein worden opgeslagen. Hiertoe dient u telefonisch contact op te nemen met de afdeling Openbare Werken, telefoonnummer 0593-539222.
6. Binnen een week na het gereed komen van de bouwwerkzaamheden moet de gebruikte gemeentegrond vrij zijn van bouwmaterialen en dient de grond in de oorspronkelijke staat te worden opgeleverd. Eventuele kosten t.b.v. het herstellen van beschadigingen e.d. zullen op de veroorzaker worden verhaald.

Veiligheid

1. Er wordt geadviseerd om meer toegangen naar het terrein te maken in verband met bereikbaarheid van hulpdiensten.

Bouw- en sloopwerkzaamheden

1. Het bouwafval moet op de bouwplaats worden gescheiden en in deugdelijk af te sluiten containers worden opgeslagen (BB art. 8.8).
2. Het bouwen en het verrichten van alles wat daarmee in verband staat, moet geschieden op veilige wijze, onder meer zodanig dat de nodige veiligheidsmaatregelen zijn genomen ten behoeve van de weg en de in de weg gelegen werken en de weggebruikers en ten behoeve van naburige bouwwerken, open erven en terreinen en hun gebruikers (art. 8.2).
3. Het terrein waarop wordt gebouwd, grond wordt ontgraven of dergelijke werkzaamheden worden verricht, moet door een doeltreffende afscheiding van de weg en van het aangrenzende open erf of terrein zijn afgescheiden indien gevaar of hinder te duchten is (art. 8.2).

Bouwverordening

1. Alle te gebruiken bouwmaterialen moeten voldoen aan het Besluit Bodemkwaliteit.
2. Er mag geen grond, vrijkomend bij graafwerkzaamheden op de bouwlocatie worden afgevoerd (zogenoeten gesloten grondbalans). Eventueel vrijkomende grond dient op het terrein zelf te worden toegepast. Voor toepassing van de grond buiten de locatie is een onderzoek vereist op grond van het Besluit bodemkwaliteit. De grond mag toegepast worden alleen op een bodem met dezelfde kwaliteitsklasse. Indien de af te voeren grond in een (bouw-) werk wordt hergebruikt dient dit conform het Besluit Bodemkwaliteit plaats te vinden (art. 2.4.2).
3. In de behoefte aan ruimte voor parkeren voor eigen gebruik moet in voldoende mate worden voorzien op het bij het gebouw behorend onbebouwd blijvend terrein (art. 2.5.30).

Bestemmingsplan

Ten behoeve van een goede landschappelijke inpassing worden aan deze omgevingsvergunning de volgende voorwaarden verbonden:

1. De landschappelijke inpassing van het zonnepark zoals deze verwoord is in de ruimtelijke onderbouwing zonnepark Hijken d.d. 7 maart 2018 behorende bij het besluit omgevingsvergunning zonnepark moet binnen een jaar na ingebruikname van het zonnepark worden aangelegd en moet vervolgens aldus in stand worden gehouden totdat het zonnepark verwijderd wordt en verwijderd blijft.
2. De omgevingsvergunning voor zowel de activiteit bouwen als de activiteit planologisch strijdig gebruik kent een instandhoudingstermijn van 25 jaar na ingebruikname van het park. Na deze periode dient het agrarische gebruik weer hersteld te worden conform de geldende agrarische bestemming. Daartoe dienen in ieder geval de zonnepanelen, de transformatorgebouwen en andere bijkomende bouwwerken verwijderd te worden en verwijderd te blijven.