

Bestemmingsplan

Westerbork



Bestemmingsplan

Westerbork

Gemeente Midden-Drenthe

Toelichting

Bijlagen

Regels

Bijlagen

Verbeeldingen

Schaal 1:1 000

Datum:

Maart 2013

Vastgesteld:

28 maart 2013

Projectgegevens:

TOE03-0251906-01C

REG03-0251906-01C

TEK03-0251906-01C

Identificatienummer:

NL.IMRO.1731.Westerbork-VST1

Toelichting

Inhoudsopgave

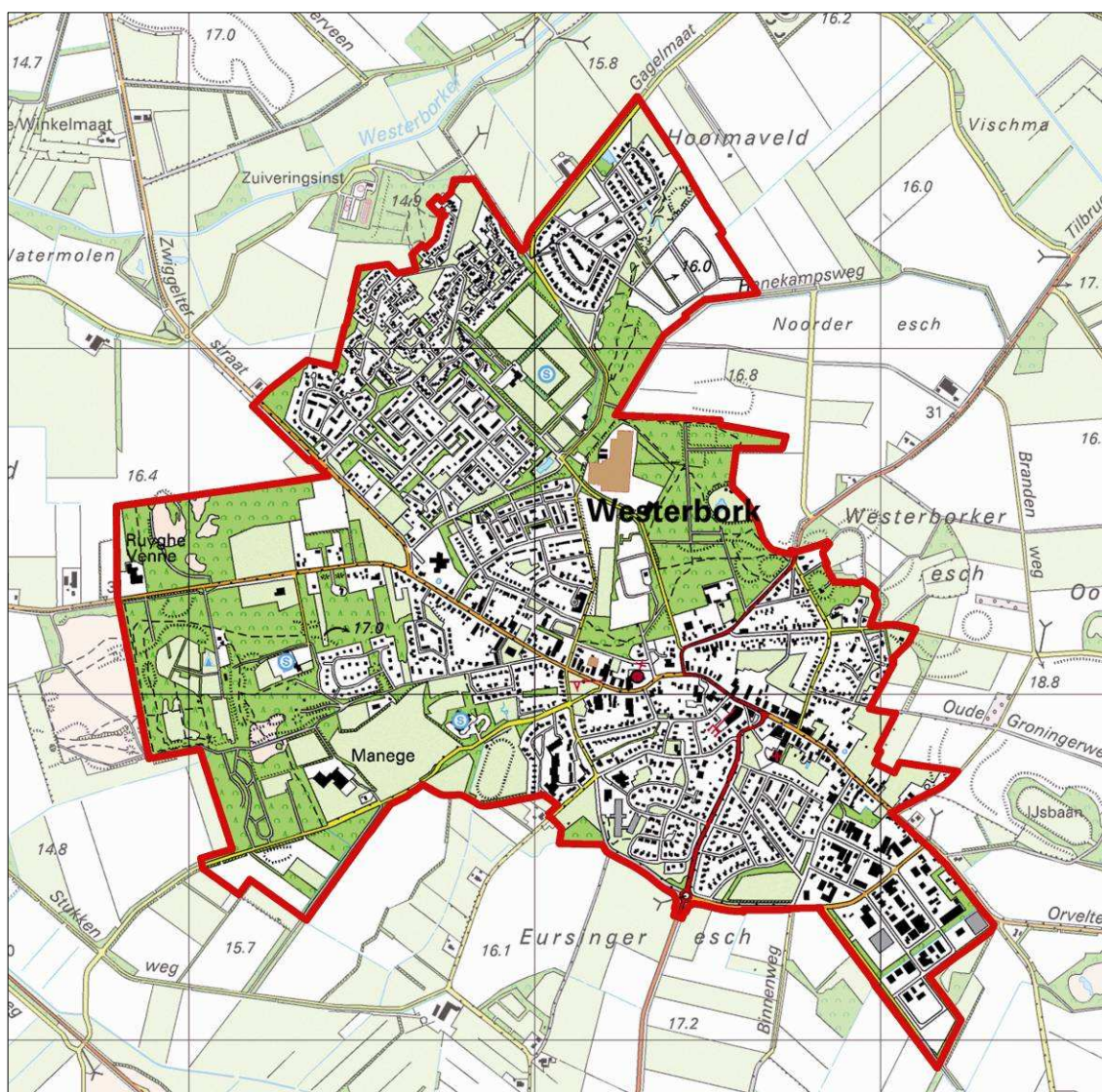
1	Inleiding	9
2	Beleidskader	11
2.1	Rijk	11
2.2	Provincie	11
2.3	Gemeente	12
3	Planbeschrijving	23
3.1	Cultuurhistorische ontwikkeling	23
3.2	Huidige situatie	26
3.3	Visie op toekomstige ontwikkelingen	27
4	Juridische vormgeving	33
4.1	Gekozen systematiek	33
4.2	Bestemmingen en aanduidingen	33
4.3	Nieuwe ontwikkelingen (nieuwbouw)	40
5	Toets aan wet- en regelgeving	41
5.1	Wet geluidhinder	41
5.2	Bedrijven en milieuzonering	42
5.3	Luchtkwaliteit	43
5.4	Externe veiligheid	44
5.5	Bodem	48
5.6	Water	50
5.7	Ecologie	53
5.8	Archeologie	54
5.9	Aardkundige waarden	55
6	Economische uitvoerbaarheid	57
7	Inspraak en overleg	59
7.1	Inspraak en vooroverleg	59
7.2	Vaststelling	59

Bijlagen

- Risicoanalyse externe veiligheid
- Bodemfunctieklassenkaart
- Ecologisch onderzoek
- Waardestelling bebouwing
- Beeldkwaliteitsplan An de Boerbrink
- Beeldkwaliteitsplan Hoofdstraat 34 t/m 40

- Nota van vooroverleg en inspraak
- Nota van zienswijzen
- Raadsbesluit
- Ruimtelijke onderbouwing evenementenlocaties
- Rapportage Tebodin inzake evenementen
- Ruimtelijke onderbouwing Meursinge
- Ruimtelijke onderbouwing Westerburcht

Overzichtskaart



Gemeente Midden-Drenthe, bron: Topografische Dienst

Inleiding



In 2004 is de gemeente Midden-Drenthe gestart met het project 'Actualisering bestemmingsplannen'. Hiermee wordt het totale bestand aan bestemmingsplannen teruggebracht van 110 naar circa 32 actuele en digitaal raadpleegbare bestemmingsplannen. De uitvoering van dit project vindt plaats in tranches. Westerbork maakt, tezamen met De Broekstreek (Balinge, Garminge en Mantinge), Drijber, Spier en Oranje, deel uit van de derde en laatste tranche.

AANLEIDING

De globale ligging en begrenzing van het plangebied is aangegeven op het overzichtskaartje voor in dit bestemmingsplan. Voor de begrenzing is voornamelijk aangesloten bij de bestemmingsplannen die op dit moment vigerend zijn. Alleen wanneer dat vanuit landschappelijk en/of functioneel oogpunt noodzakelijk was, is hiervan afgeweken. Daarnaast heeft afstemming plaatsgevonden met het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan voor het buitengebied en de structuurvisie Westerbork.

HET PLANGEBIED

Voor Westerbork zijn op dit moment 16 bestemmingsplannen van kracht. Na vaststelling van voorliggend bestemmingsplan komen deze vigerende bestemmingsplannen te vervallen. Het gaat om:

HUIDIGE BESTEMMINGS-
PLANNEN

- Partieel uitbreidingsplan in onderdelen van terreinen ten westen van Westerbork (1961);
- Groeneweg (1975);
- Borkehout (1981);
- Oude Beilerweg gemeente Westerbork (1982);
- Langbos (1985);
- Westerbork - Kom (1991);
- Westerbork - Bedrijventerrein (1991);
- Westerbork - Marsdiek (1992);
- Uitbreidingsplan Westerbork - Bedrijventerrein (1993);
- Uitwerkingsplan Westerbork - Kom 2e fase (1995);
- Uitwerkingsplan Westerbork - Kom 3e fase (1995);
- Westerbork - Omgeving Pieterberg (1996);
- Hooimaveld (1997);
- Westerbork - Uitbreiding Bedrijventerrein De Noesten (1999);
- Partiële herziening bestemmingsplan Rolhof (2004);
- Algemene bijgebouwenregeling en andere bouwwerken in de kernen (2010).

In deze vigerende bestemmingsplannen zijn enkele nog niet gerealiseerde bouwmogelijkheden bij recht opgenomen. Deze zijn overgenomen in onderhavig bestemmingsplan (zie aanduiding 'maximum aantal wooneenheden' in verbeelding).

JURIDISCHE SYSTEMATIEK

Aan de basis van dit bestemmingsplan ligt het Handboek bestemmingsplannen (versie 3, 23 december 2009). Het handboek is opgesteld om ervoor te zorgen dat de bestemmingsplannen die in het kader van het actualiseringproject worden opgesteld, eenduidig zijn wat betreft planopzet, digitale uitwisselbaarheid, de te volgen procedure en dergelijke. Dit neemt niet weg dat per plangebied maatwerk moet worden geleverd. Voor Westerbork heeft dat geleid tot een juridische systematiek die zich laat omschrijven als 'gematigd gedetailleerd', met een op ieder perceel toegesneden bestemming en, zo nodig, met een bouwvlak.

LEESWIJZER

In het volgende hoofdstuk is ingegaan op het voor Westerbork relevante beleidskader. Hoofdstuk 3 geeft de ontwikkelingsgeschiedenis, de huidige situatie en de toekomstige ontwikkeling van de kernen weer. De wijze waarop dit bestemmingsplan juridisch is vormgegeven, komt in hoofdstuk 4 aan bod. Hoofdstuk 5 bespreekt de toets aan de wet- en regelgeving, waarbij aandacht is besteed aan milieuhygiënische, waterhuishoudkundige, ecologische en archeologische aspecten. In de laatste twee hoofdstukken is achtereenvolgens ingegaan op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan.

2.1

Rijk

De Nota Ruimte (2006) bevat de visie van het Rijk op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot 2020 met een doorkijk naar 2030. Het nationaal ruimtelijk beleid richt zich op vier algemene doelen:

NOTA RUIMTE

- versterking van de internationale concurrentiepositie;
- borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden;
- bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland;
- borging van de veiligheid (tegen water en risicovolle activiteiten).

Twee begrippen staan centraal: basiskwaliteit en nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur.

De Ruimtelijke Hoofdstructuur bestaat uit de belangrijkste gebieden in Nederland op het terrein van economie, infrastructuur en verstedelijking, water, natuur en landschap. Hieronder vallen bijvoorbeeld de mainports (Schiphol en Rotterdam), de nationale stedelijke netwerken en de Ecologische Hoofdstructuur.

Voor de gebieden die geen onderdeel vormen van de nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur (zoals Westerbork), is het beleid gericht op het waarborgen en, waar mogelijk, het vergroten van de basiskwaliteit. Allereerst geldt als basiskwaliteit dat in dorpen woningbouw mogelijk is, ten minste om te kunnen voorzien in de eigen behoefte. Ook voor de vestiging van nieuwe, lokaal georiënteerde bedrijvigheid zijn mogelijkheden aanwezig. Wonen en werken dienen wel in regionaal verband te worden afgestemd. Daarnaast geldt het principe van bundeling: uitbreidingen dienen plaats te vinden in of aansluitend aan bestaand bebouwd gebied.

2.2

Provincie

Op 2 juni 2010 is door Provinciale Staten de Omgevingsvisie Drenthe vastgesteld. Deze opvolger van POP II beschrijft de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Drenthe tot 2020 en heeft als missie: 'Het koesteren van de Drentse kernkwaliteiten en het ontwikkelen van een bruisend Drenthe, passend bij deze kernkwaliteiten.' De kernkwaliteiten zijn: rust, ruimte, natuur, landschap, oorspronkelijkheid, kleinschaligheid, naoberschap, menselijke maat en veiligheid. Onder een 'bruisend Drenthe' verstaat de provincie een plek 'waarin het goed wonen en werken is en waar voldoende te doen is voor jong en oud'.

OMGEVINGSVISIE DRENTH

Het kernenbeleid uit het POP II ten aanzien van wonen, werken en voorzieningen wordt in grote lijnen voortgezet in de Omgevingsvisie. De provincie wil de leefkwaliteit van kernen op een hoog niveau houden. Behoud van voorzieningen wordt in dat verband van belang geacht.

Uitgangspunt voor ruimtelijke ontwikkelingen is de zogenaamde SER-ladder (zie kader). De ontwikkelingen die dit bestemmingsplan mogelijk maken, vallen onder punt 1 en/of 2 (zie volgende hoofdstuk).

Aan Westerbork zijn op de Visiekaart 2020 geen specifieke waarden toegekend. Op de kaart Kernkwaliteit Cultuurhistorie is het centrum aangeduid als 'historische kern'. Op de kaart Kernkwaliteit Aardkundige waarden zijn in het noordoosten en zuidwesten van het plangebied gebieden aangewezen met een hoog en middelhoog beschermingsniveau.

SER-ladder

1. Gebruik de ruimte die al beschikbaar is gesteld voor een bepaalde functie of door herstructurering beschikbaar kan worden gemaakt.
2. Maak optimaal gebruik van de mogelijkheden om door meervoudig ruimtegebruik de ruimteproductiviteit te verhogen.
3. Indien het voorgaande onvoldoende soelaas biedt, is de optie van uitbreiding van het ruimtegebruik aan de orde. Daarbij dienen de verschillende relevante waarden en belangen goed te worden afgewogen in een gebiedsgerichte aanpak. Door een zorgvuldige keuze van de locatie van 'rode' functies en door investeringen in kwaliteitsverbetering van de omliggende groene ruimte moet worden verzekerd dat het meerdere ruimtegebruik voor wonen, bedrijventerreinen of infrastructuur de kwaliteit van natuur en landschap respecteert en waar mogelijk versterkt.

2.3

Gemeente

WELSTANDSNOTA

De gemeenteraad heeft op 7 juli 2011 de Welstandnota Midden-Drenthe 2011, Rekening houden met je omgeving, vastgesteld. Met de welstandsnota leggen we een deel van ons beleid voor de openbare ruimte vast. In de welstandsnota gaat het daarbij om de vraag hoe allerlei bouwwerken 'er uit zien'. Op zich zelf, maar ook als je kijkt naar de gebouwen er om heen en naar de openbare ruimte (de straat, het groen en dergelijke).

Door de hele welstandsnota heen loopt als rode draad de richtlijn: houd bij het bouwen rekening met je burens/omgeving. Daarmee verbinden we de sociale en ruimtelijke component in onze gemeente. We zijn een gemeente waarin naoberschap aanwezig is. Dat willen we zo houden en zo mogelijk uitbouwen. Dat naoberschap betekent ook dat je als inwoner bij je bouwplannen rekening houdt met de bouwwerken van de burens/omgeving.

Daarnaast willen we als gemeente met de welstandnota er aan meehelpen dat onze gemeente een mooie gemeente is. We realiseren ons dat "mooi" subjectief, persoonlijk is. Toch zijn we ervan overtuigd dat we met deze welstandsnota bijdragen aan wat we met elkaar mooi vinden.

Het is onze wens en overtuiging dat we met deze nota op een eigentijdse manier Midden-Drenthe nóg mooier maken!

Het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan 2012-2020 is een visie- en uitvoeringsplan en is erop gericht om de bereikbaarheid, verkeersveiligheid en leefbaarheid in Midden-Drenthe te vergroten. Ook dient het nieuwe GVVP ervoor om beleid en visie om te zetten naar een aantal concrete plannen. Het GVVP is opgedeeld in de volgende thema's:

GVVP

- bereikbaarheid (ontbrekende fietsverbindingen en onderscheid in wegtypen);
- veiligheid (ongevallen, verkeerseducatie en kwetsbare doelgroepen);
- leefbaarheid (geluid- en luchtkwaliteit en parkeren).

Het GVVP heeft de volgende speerpunten:

- inzetten op ontbrekende fietsverbindingen;
- inzetten op het realiseren van verblijfsgebieden (30 en 60 km/u zones);
- blijven handhaven van een aanzienlijk aantal 50 en 80 km/u wegen, in het kader van de bereikbaarheid;
- blijven inzetten op gedragsbeïnvloeding;
- verkeersonveilige situaties aanpakken.

De gemeente Midden-Drenthe kan worden getypeerd als een typische plattelandsgemeente. Een plattelandsgemeente wordt gekenmerkt door betrekkelijk weinig voorzieningen in de kernen zelf. Dit zorgt voor een groot bereikbaarheidsvraagstuk om het platteland leefbaar te houden.

Verkeersontwikkelingen Westerbork

In de Structuurvisie Westerbork is aandacht besteed aan de vervoerswijze en tracékeuze om het kostbare en kwetsbare woonmilieu van het dorp te beschermen en het dorp hoogwaardig te ontsluiten. De verkeersruimten zullen niet worden uitgebreid, maar de bestaande infrastructuur moet beter worden benut. De gemeente zet in op verbetering van de verkeersafwikkeling met een bij het dorp passende inrichting.

Parkeren

In het GVVP zijn parkeernormen opgenomen. Uitgangspunt is dat bij nieuwe ontwikkelingen zo veel mogelijk wordt geparkeerd op eigen terrein. Om nieuwe ontwikkelingen te kunnen toetsen aan het GVVP is in de bijlage bij de regels een tabel met parkeernormen opgenomen. Bij elke nieuwe ontwikkeling en/of functiewijziging moet worden getoetst aan deze parkeernormen. In het centrum van Westerbork, rond het Van Weezelplein, is in 2011 een blauwe zone gerealiseerd om het kort en lang parkeren te reguleren.

Op 28 januari 2010 heeft de gemeenteraad van Midden-Drenthe het Visiedocument Wonen vastgesteld. Het Visiedocument Wonen is een visie op hoofdlijnen die een aantal beleidskeuzes voor het toekomstige woonbeleid bevat. Deze beleidsdoelen zijn nader uitgewerkt in het Woonplan Midden-Drenthe 2012-2020. De visie voor Midden-Drenthe is dat het in 2020 een groeiende woon- en leefgemeente is. Wonen is royaal, modern en landelijk, met goede voorzieningen dichtbij huis. De mensen wonen tevreden in Midden-Drenthe. Wie in Midden-Drenthe woont, wil er blijven wonen. De kwaliteit van de woonomgeving is een belangrijke factor. Meer groen in en rond de dorpen is belangrijk. Bij de ontwikkeling van nieuwe woningbouwlocaties krijgen duurzame woningen en het gebruik van alternatieve energiebronnen bijzondere aandacht. Over tien jaar wil de gemeente onder andere de volgende resultaten hebben bereikt:

- Bestaande (naoorlogse) wijken zijn gerenoveerd en goed onderhouden.
- Er is een voldoende gevarieerd woningaanbod in alle kernen.
- Er is een aanbod aan woningen die ook in de toekomst blijven voldoen aan de woonwensen van de inwoners.
- Het stationsgebied in Beilen is verbeterd.
- Er zijn duurzame woningen en er wordt gebruikgemaakt van duurzame energiebronnen.
- Er is meer groen in en rond de dorpen aanwezig.

In het Woonplan Midden-Drenthe 2012-2020 is het gemeentelijk woonbeleid voor de komende jaren verwoord. Dit Woonplan is een uitwerking van het Visiedocument Wonen dat op 28 januari 2010 door de gemeenteraad is vastgesteld en geeft het woonbeleid voor de komende jaren weer (2012-2020). Dit Woonplan is tevens een update van het Woonplan uit 2005 en sluit aan bij de gemeentelijke visie 'Platteland leeft!', die ook een reikwijdte tot 2020 kent. Verder sluit het Woonplan aan bij de uitgangspunten voor wonen, zoals beschreven in de Structuurvisie Midden-Drenthe.

De basis van de visie van de gemeente Midden-Drenthe op het te voeren woonbeleid is neergelegd in het Visiedocument Wonen. In het document staan de volgende visie en ambitie genoemd:

- Visie: Midden-Drenthe is in 2020 een groeiende woon- en leefgemeente. Wonen is royaal, modern en landelijk, met goede voorzieningen dichtbij huis. Mensen wonen tevreden in Midden-Drenthe!
- Ambitie: Wie in Midden-Drenthe woont, wil er blijven wonen. De kwaliteit van de woonomgeving is een belangrijke factor. Meer groen in en rond de dorpen is belangrijk. Bij de ontwikkeling van nieuwe woningbouwlocaties krijgen duurzame woningen en het gebruik van alternatieve energiebronnen bijzondere aandacht.

Er wordt daarbij een sterk accent gelegd op 'diversiteit' en 'kwaliteit'. We zouden dit de hoofdpijlers kunnen noemen. De resultaten die de gemeente bereikt wil hebben in 2020 kunnen eigenlijk allemaal onder een van deze twee hoofdpijlers worden geschaard:

Diversiteit

- Midden-Drenthe beschikt over een voldoende gevarieerd woningaanbod in alle kernen.
- Midden-Drenthe beschikt over voldoende woningen in alle prijsklassen.
- Midden-Drenthe beschikt over flexibel gebouwde woningen, waardoor de woningen ook in de toekomst kunnen blijven voldoen aan de woonwensen van de inwoners.
- Starters uit de gemeente Midden-Drenthe hoeven niet meer naar elders uit te wijken omdat er in Midden-Drenthe voldoende starterswoningen beschikbaar zijn.

Kwaliteit

- Midden-Drenthe is een nog aantrekkelijker woongemeente voor forenzen, door een uitgebreid infrastructureel netwerk, met als startpunt het verbeterde stationsgebied in Beilen.
- Midden-Drenthe beschikt over duurzame woningen en er wordt gebruik gemaakt van duurzame energiebronnen.
- We zien meer groen in en rond de dorpen.
- Bestaande (naoorlogse) wijken zijn gerenoveerd en goed onderhouden.

Woonprogramma Westerbork

De woningbehoefte in Westerbork bedraagt voor de periode 2010-2020 ongeveer 100-140 woningen. Er zijn voldoende potentiële locaties beschikbaar om te kunnen voorzien in de woningbehoefte voor de komende 10 jaar. Bij het benutten van inbreidingslocaties zal op locaties in de buurt van voorzieningen prioriteit worden gegeven aan het bouwen van nultrreden(huur)woningen en zorgwoningen. Dit stimuleert de doorstroming, waardoor woningen beschikbaar komen voor onder meer starters.

Het gemeentelijk groenbeleid is vastgelegd in het Groenbeleidsplan 2006-2015 (september 2006). Hoofddoelstelling is een consistent en samenhangend beleid en beheer van het openbaar groen in de bebouwde kommen en waar mogelijk het versterken van kwaliteiten. De typering van het huidige groen en de ecologische kwaliteiten zijn samengevat in het hierna aangegeven kader. Het Groenbeleidsplan doet diverse aanbevelingen voor structuurverbetering. Op dit punt wordt ook verwezen naar de kaart Groenstructuur Westerbork waarop de belangrijkste waarden en aanbevelingen tot verbetering zijn afgebeeld.

GROENBELEIDSPLAN

Aangezien dit bestemmingsplan conserverend van karakter is, hebben vorengenoemde aanbevelingen niet geleid tot specifieke juridische regelingen. Dat geldt wel voor de monumentale bomen, die als zodanig in de verbeelding zijn aangeduid. Het gaat om de volgende bomen:

Nummer	Soort	Aantal	Locatie
17B/09/00	Gewone beuk	9	Laan naar begraafplaats
178/12/00	Suiker esdoom	1	Bij gemeentehuis
178/28/02	Zomereik	4	Zandhoeklaan 25
178/30/03	Witte paardenkastanje	1	Bij de kerk
178/31/01	Zomereik	8	Pieterbergweg
178/31/01/01	Zomereik	10	Bij Oosteinde 14
178/31/02	Zomereik	6	Eursingerstraat 19
178/31/03	Zomereik	1	Bij Oosteinde 10
178/31/03/01	Zomereik	9	Bij Oosteinde 8
17B/31/03/02	Zomereik	1	Oosteinde 8
178/31/03/02	Paardenkastanje	2	Oosteinde 8
178/32/01	Zomereik	7	Zandhoeklaan 23
178/32/01	Hollandse linde	2	Zandhoeklaan 23
178/32/02	Zomereik	1	Achter kampeerhuis Liberty
178/42/03	Zomereik	1	Hofakkers 9 in weiland

Groen

Westerbork heeft een mooie uitstraling, waarbij het groen een grote rol speelt. In Westerbork vallen met name het oude bomenbestand en de bosbeplantingen op. Waardevol in cultuurhistorisch opzicht zijn:

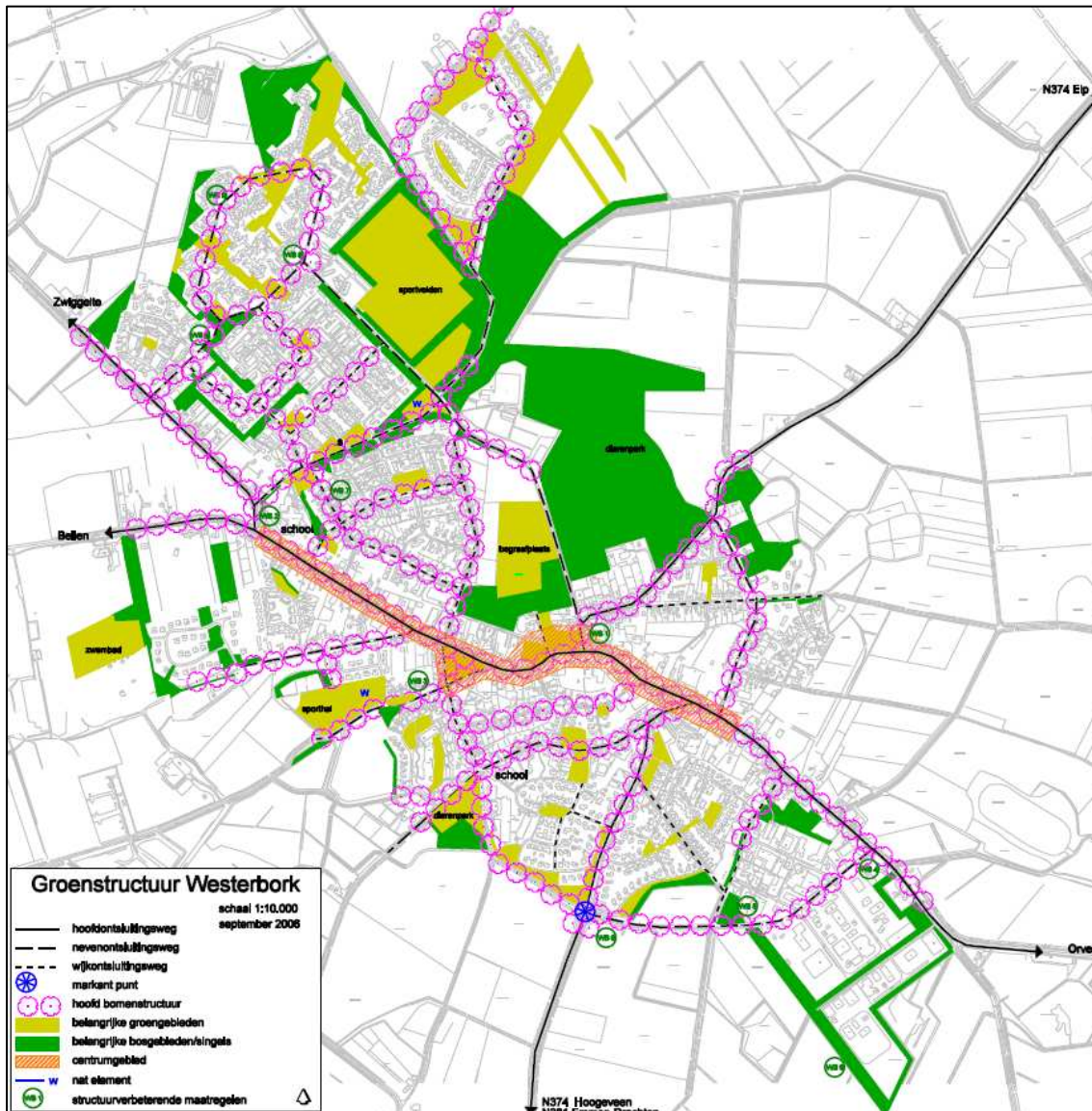
- oude bomen langs hoofdwegen;
- oude bomen en vruchtbomen op erven;
- rond het dorp gelegen oude bossen;
- kleinschalige open ruimten in het dorp.

De beplantingen bepalen in grote mate de kwaliteit van Westerbork. Ook in nieuwbouwwijken is te zien dat er aandacht is besteed om die groene uitstraling te houden. Dit betreft zowel binnen de wijken als in de overgang naar het landschap. Beplantingen langs de rand en de aanwezige open groene ruimten in wijken als Borkerhout zijn daarom belangrijk. Door ontsluitingswegen te begeleiden met bomen, wordt de rijroute geaccentueerd en kan onderscheid worden gemaakt in hiërarchie.

Ecologie

Bomen, bosachtige beplantingen en open groengebieden in Westerbork zijn belangrijk voor bosvogels, eekhoorns, vleermuizen en vlinders. De uitwisseling van deze soorten tussen verschillende gebieden buiten de bebouwde kom en de aanwezigheid in de bebouwde kom kan worden bevorderd door ecologische verbindingen. Deze bestaan uit samenhang tussen bos, bomen (ook naaldbomen) en open groengebieden, als een netwerk door het dorp. Door gerichte soortkeuze van de beplanting kan extra nestgelegenheid of voedsel worden geboden. Bij de Noesten ligt een ecologische verbindingzone.

Buiten Westerbork zijn met name het Scharreveld (ten zuiden) en het Oosterveld (tussen Orvelte en Westerbork) ecologisch van belang. Tussen deze twee natuurgebieden wordt een ecologische verbindingzone gerealiseerd. Verder zijn ecologisch waardevol het beekdallandschap van de Beiler en Westerborkerstroom en de bouselementen nabij het dorp. Er loopt een project voor ecologisch bermbeheer bij Westerbork.



Uitsnede kaart Groenstructuur uit Groenbeleidsplan
 (Bron: gemeente Midden-Drenthe)

Ten behoeve van de herziening van het bestemmingsplan heeft er in de kom een waardestelling van de bebouwing in het dorp plaatsgevonden. In het gebied komen 29 beeldbepalende panden voor. De panden die zijn aangemerkt als beeldbepalend bezitten over het algemeen hun oorspronkelijke uitstraling. De waardestelling bebouwing is als bijlage opgenomen.

BEELDBEPALEND

De structuurvisie Westerbork 2009 - 2020 (maart 2009) is richtinggevend voor toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen binnen de kern. De structuurvisie dient als onderlegger voor te actualiseren bestemmingsplannen en geldt als vertrekpunt voor de afweging bij beslissingen over concrete ruimtelijke invullingen.

STRUCTUURVISIE

Uitgangspunt voor de toekomst is dat de landschappelijke omgeving, de cultuurhistorische waarden en de toeristische aantrekkingskracht van Westerbork zoveel mogelijk in stand worden gehouden en, waar mogelijk, worden versterkt. Dit heeft onder andere geleid tot 16 concrete projectvoorstellen. Het voorstel voor Hoofdstraat 34 en 36 (renovatie van voormalige boerderijen en woningbouw op het achtererf) en Meursigen (appartementen en drie vrijstaande woningen) zijn in dit bestemmingsplan respectievelijk als wijzigingsbevoegdheid en bij recht meegenomen.

Voor een deel van de overige projecten zijn afzonderlijke procedures doorlopen (zie ook paragraaf 3.3).

MILIEUBELEIDSPLAN

In het milieubeleidsplan 2011-2014 is vastgelegd wat de gemeente de komende jaren op milieugebied wil bereiken en welke aanpak daarbij wordt gehanteerd.

We kiezen voor een doelgroepgerichte aanpak in het milieubeleid. Dit houdt in dat in het plan een programma is opgesteld waarin inwoners, ondernemers en de eigen organisatie centraal staan. Reden hiervoor is dat we inzichtelijk willen maken wat het milieubeleid betekent voor inwoners en ondernemers en waar de gemeentelijke organisatie mee bezig is. Ook kiezen we voor een plan waarbij het uitvoeringsprogramma centraal staat. We geven daarmee op een pragmatische manier invulling aan het milieubeleid.

Aan het milieubeleidsplan 2011-2014 is een meerjaren uitvoeringsprogramma gekoppeld, gericht op inwoners, ondernemers, de gemeentelijke organisatie en de omgevingskwaliteit.

Inwoners

De gemeente wil energiebesparende maatregelen, duurzame energie en duurzaam bouwen actief stimuleren bij inwoners van Midden-Drenthe. We hanteren als uitgangspunt bij nieuwbouw het streven naar passief bouwen: een huis op een dusdanige manier ontwerpen dat het energiegebruik minimaal is.

Ondernemers

De gemeente wil inzetten op het stimuleren van het opwekken van duurzame energie. Opwekking en gebruik van groen gas neemt bij de duurzame energievoorziening in Midden-Drenthe de belangrijkste plaats in.

Eigen organisatie

De gemeente streeft bij nieuw- en verbouw van gemeentelijke gebouwen en openbare verlichting naar een zo laag mogelijk energiegebruik en het toepassen van milieuvriendelijke materialen. Verder wil de gemeente het energieverbruik zoveel mogelijk reduceren. Dit geldt zowel voor de gebouwen, de openbare verlichting en het wagenpark. Waar mogelijk, wordt gebruikgemaakt van duurzame energie. Op deze wijze wil de gemeente een voorbeeldfunctie vervullen voor haar inwoners en ondernemers.

Omgevingskwaliteit

Het stimuleren van preventie en hergebruik van afvalstoffen bij burgers staat voorop in de gemeente Midden-Drenthe. De gemeente streeft er verder naar de inzameling en scheiding van afvalstoffen steeds verder te optimaliseren zodat het milieurendement optimaal is en de kosten zo laag mogelijk.

Duurzaam bouwen (dubo) is sterk in opmars. Overheid en markt vragen steeds meer om kwaliteit en duurzaamheid. Er is behoefte aan een duurzame leefomgeving met milieuvriendelijke gebouwen met een gezond binnenklimaat, een hoog comfort, een flexibel ontwerp en een laag energieverbruik. Duurzaam bouwen voorziet in deze vraag.

DUURZAAMHEID

Met het ondertekenen van het Energieakkoord Noord-Nederland stelt de gemeente Midden-Drenthe zich tot doel een bijdrage te leveren aan de landelijke doelstellingen voor energiebesparing en de reducering van broeikasgassen. Daarnaast wordt ingestoken op een intensievere samenwerking met andere overheden om de landelijke doelstellingen te kunnen behalen. Het akkoord is op 25 maart 2008 ondertekend.

In het Visiedocument Recreatie & Toerisme (25 september 2008) heeft de gemeente speerpunten en beleidskeuzes geformuleerd voor recreatie en toerisme in de periode 2008-2017. In dit Visiedocument is aangegeven dat er vanwege diverse maatschappelijke ontwikkelingen een steeds grotere behoefte aan recreatieve voorzieningen bestaat.

TOERISME & RECREATIE

Wat wil de gemeente bereiken op het gebied van recreatie en toerisme?

- Vitale samenhangende sector die de werkgelegenheid, leefbaarheid en de economie van Westerbork versterkt;
- Niet nog meer van hetzelfde maar het versterken van het aanbod door innovatie en diversiteit staan voorop;
- Keuzes maken voor duurzame exploitatie die leidt tot kwaliteitslag sector.

Wat is de gemeentelijke inzet daarvoor?

- Creëren gezond ondernemersklimaat;
- Ontwikkelingskansen bieden voor bestaande toeristische ondernemers (ja, mits-principe);
- Streven naar deregulering (daarbij is ruimtelijke kwaliteit en inpassing het uitgangspunt);
- Samen met de markt sturing en richting geven door middel van een wijzigings- en afwijkingssysteem.

Voor het oprichten van een nieuwe recreatieonderneming zal een postzegelbestemmingsplan moeten worden opgesteld.

De in Westerbork georganiseerde evenementen zijn zeer waardevol als trekker voor toerisme en recreatie. Om deze reden wordt het bestaande evenementenbeleid gehandhaafd. Het beleid voor Westerbork is vastgelegd in de Festiviteiten- en Evenementenverordening (FEV) en het Tebodinrapport van 2002. In dit laatste rapport is de aantasting van de woon- en leefomgeving door de publieksevenementen in Westerbork in kaart gebracht. Vergunningverlening en handhaving volgen het door Tebodin ontwikkelde toetsingskader en de verordening geeft voldoende bescherming van het planologische belang van de woon- en leefomgeving bij publieksevenementen. In de in voorbereiding zijnde herziening van de verordening wordt dit beleid onverminderd gehandhaafd. In het bestemmingsplan wordt de mogelijkheid om vergunning te verlenen voor publieksevenementen op bepaalde locaties verder afgestemd op andere planologische belangen dan de woon- en leefomgeving.

Het huidige beleid voor de publieksevenementen in Westerbork bestaat uit de kaders van de Festiviteiten- en Evenementenverordening (FEV) uit 2000 met de beperkende maatregelen zoals beschreven in het rapport van milieukundig adviesbureau Tebodin. Tebodin heeft in 2002 naar aanleiding van een gerechtelijke procedure inzake de publieksevenementen te Westerbork op last van de rechtbank onderzocht binnen welke grenzen de woon- en leefomgeving van het dorp, gelet op alle belangen, niet onredelijk zou worden aangetast door publieksevenementen. Tebodin heeft daarbij niet alleen gekeken naar geluid, maar naar alle ruimtelijk relevante onderwerpen die bij de beoordeling van de woon- en leefsituatie in Westerbork een rol spelen. Tebodin heeft vervolgens een toetsingskader ontwikkeld voor de beoordeling van de vergunningverlening voor de evenementen. Dit toetsingskader is in de jaren 2003 tot 2008 door de rechter bevestigd en ook sindsdien door de gemeente als beleid gehanteerd. De gemeenteraad heeft zich op 27 september 2007 unaniem uitgesproken voor de hantering van het toetsingskader van Tebodin als beleid. Het beleid achten wij nog steeds actueel, omdat de locaties in kwestie en ook de aard van de evenementen die plaatsvinden niet wezenlijk anders zijn dan tijdens het opstellen van het toetsingskader. Er zijn geen nieuwe inzichten en/of beleidswijzigingen die maken dat het toetsingskader niet langer toepasbaar is, dan wel die maken dat het toetsingskader aan waarde heeft verloren.

Het beleid voor wat betreft publieksevenementen ziet er als volgt uit. Er is een onderscheid tussen A-evenementen, met een geluidsniveau tussen 75 dB(A) en 85 dB(A), B-evenementen, met een geluidsniveau tussen 60 dB(A) en 75 dB(A) en C-evenementen, met een geluidsniveau beneden de 60 dB(A). In de verordening is een onderscheid gemaakt in de hoeveelheid te organiseren A- of B-evenementen per deellocatie.

Het centrum van de kom van Westerbork is aangewezen als 'deellocatie A'. Hier zijn volgens de verordening in de dagperiode (07.00 - 19.00 uur) maximaal 25 A- en B- evenementen per jaar toegestaan en in de avondperiode (19.00 - 23.00 uur) maximaal 12 A- en B-evenementen.

Het gaat hier om de periode dat het evenement is opengesteld voor publiek. Dit is dus exclusief opbouw en afbraak. De rest van de kom valt onder 'deellocatie B'. Hier zijn per locatie in de dagperiode maximaal 12 A- en B-evenementen per jaar toegestaan en in de avondperiode maximaal 6 A- en B-evenementen.

Op zichzelf beschouwd is een 'luid' publieksevenement een zo korte inbreuk op het woon- en leefklimaat dat dit - binnen zekere grenzen - toegestaan kan worden. In het Tebodinrapport is overwogen dat de aantasting van het woon- en leefklimaat met name wordt veroorzaakt door een te grote concentratie van grote geluidsevenementen in een te korte periode. Het beoordelingsschema van Tebodin voorziet daarom in een cumulatierегeling, waardoor het optreden van grote luidruchtige evenementen in een te korte periode wordt vermeden. De cumulatierегeling is overgenomen in de regels van dit bestemmingsplan. De C-evenementen zijn niet in de cumulatierегeling opgenomen. De ruimtelijke gevolgen van de C-evenementen beperken zich tot parkeren, en verminderde bereikbaarheid van winkels.

Planbeschrijving

3

3.1

Cultuurhistorische ontwikkeling

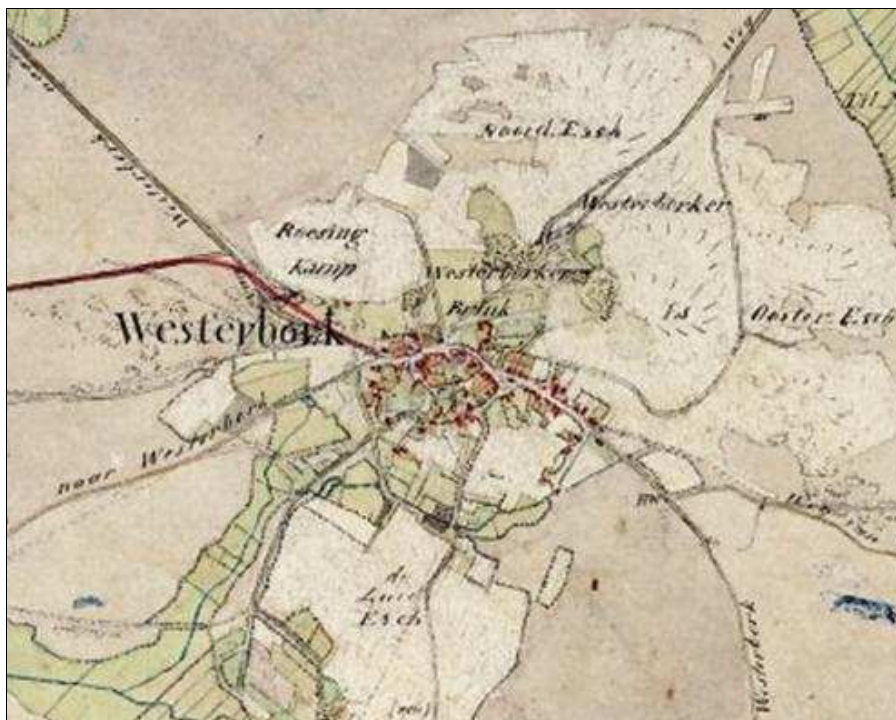
1850

Rond 1850 ligt Westerbork te midden van heidevelden. Tussen het veld en het dorp liggen essen: de Noorder esch, de Westerborker esch, de Ooster esch en de Zuid esch. Ten noordwesten van het dorp ligt de Roesingkamp, een kleiner bouwlandcomplex.

Naast de akker- en veldgronden maken hooi- en weilanden deel uit van het toenmalige landbouwsysteem. In Westerbork liggen deze, vergeleken met elders, op relatief grote afstand. Alleen ten westen van de Eursingerweg sluit een beekdal aan bij de zuidzijde van het dorp.

De omvang van het dorp is beperkt tot de huidige Hoofdstraat, de Torenlaan en de Brinklaan. De bebouwing ligt verspreid langs deze wegen. Alle wegen zijn nog onverhard.

Uit het kaartbeeld blijkt dat in en rond Westerbork beplanting en begroeiing vrijwel ontbreekt. Het beeld werd gekenmerkt door een grote mate van openheid.



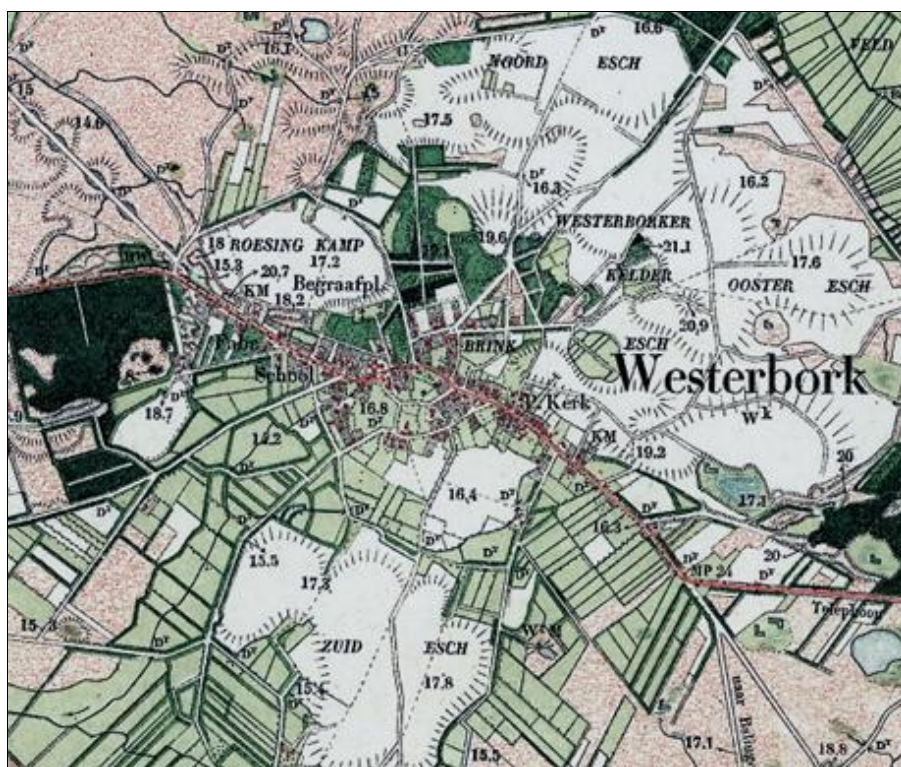
Westerbork circa 1850

1900

In de periode tussen 1850 en 1900 wordt een bescheiden begin gemaakt met de ontginning van de heidevelden. Dit beperkt zich vooral door de aanleg van bossen, zoals ten westen en noorden van het dorp en 'achter' de Noord esch en Ooster esch.

De bebouwing is toegenomen. De nieuwe bebouwing is gesitueerd aan de inmiddels verharde wegen naar Beilen (Westeinde) en Orvelte (Oosteinde).

De weidegronden ten zuiden van het dorp zijn in omvang toegenomen. Door de hier aanwezige perceelsbeplanting en de aanleg van de bossen heeft het landschapsbeeld van Westerbork en omgeving een meer besloten karakter gekregen.



Westerbork circa 1900

1950

De periode tussen 1900 en 1950 wordt gekenmerkt door twee ingrijpende veranderingen in de omgeving. In de eerste plaats betreft dit de ontginning van de heidevelden tot landbouwgronden. In 1950 resteren nog enkele kleine heideterreinen, voornamelijk ten westen van het dorp.

De tweede ingrijpende verandering is de toename van bebouwing. Dit is vooral het geval in het gebied tussen het Westeinde en de Pieterbergweg. Begin jaren vijftig van de vorige eeuw werd ook bebouwing gerealiseerd in het gebied tussen het Westeinde, Beukenlaan en Roesinghkomplaan.

Alle wegen in en rond Westerbork zijn inmiddels verhard.

In het landschapsbeeld van de omgeving domineert het agrarisch karakter. Door de ontginningen is de mate van openheid en verdichting niet sterk veranderd.



Westerbork circa 1950

2000

De periode tussen 1950 en 2000 laat de grootste veranderingen zien in Westerbork en directe omgeving.

In deze periode neemt de omvang van de bebouwing sterk toe. Dit betreft de verdere uitbreiding ten noordwesten van de Beukenlaan en het nieuwbougebied ten noorden van de Zwiggelterstraat en de Groeneweg. Aan de oostzijde wordt bebouwing gerealiseerd in de omgeving van de Julianalaan en de Wilhelminastraat. Ook ten zuiden van het dorp wordt op de Eursinger esch een woongebied aangelegd.

Ten zuidoosten van het dorp is, aansluitend bij de woonbebouwing, het bedrijventerrein De Noesten gerealiseerd.

De ontsluiting van het dorp is verbeterd door de aanleg van de Langbos, die de verbinding vormt met de N381 (Beilen-Emmen).



Westerborg circa 2000

3.2

Huidige situatie

De kern Westerborg telt momenteel 4.779 inwoners. Na enkele jaren aan het begin van deze eeuw, waarbij de bevolking nog groeide met een kleine honderd personen per jaar, lijkt deze groei zich te stabiliseren; sinds 2008 is de bevolking met slechts 19 personen gegroeid.

Westerborg lag van oudsher aan de route Beilen - Coevorden. Tegenwoordig is de N381 tussen Beilen en Emmen de belangrijkste verbinding. De kern ligt echter nog steeds op een belangrijk knooppunt van routes; de N374 met de N856. De eerste route is een belangrijke weg in het provinciale netwerk en verbindt Hoogeveen met Borger. De N856 zorgt voor een snelle route vanuit Westerborg naar Beilen. Omdat beide wegen zijn aangelegd op het oorspronkelijke wegenpatroon van het esdorp Westerborg hebben ze een bochtig verloop. De oude dorpskern en de planmatige uitbreidingen van Westerborg lijken losjes rond deze twee bochtige routes te zijn gesitueerd. Het dorp wordt hierdoor gekenmerkt door een open structuur. De oorspronkelijke routes vanuit het dorp naar es en groenlanden zijn, vaak met passende laanbeplanting, opgenomen in het dorps patroon. In het centrum van het dorp liggen bosschages direct achter de bebouwing langs een van de hoofdroutes door het dorp, de Hoofdstraat.

Dit gegeven, samen met de groene dorpsranden en de andere boscomplexen die rond Westerbork zijn gelegen, maken van het dorp een sfeervolle omgeving om te wonen en te recreëren. Daarnaast dragen de bestaande (in veel gevallen historisch waardevolle) boerderijen binnen de dorpskern bij aan het dorps karakter.

Westerbork telt een aantal rijksmonumenten met zonder uitzondering een zeer hoge waarde. Het betreffen onder andere de Hervormde kerk aan de Hoofdstraat met zijn klokkentoren, 't Aole Gemientehoes (voormalig gemeentehuis van Westerbork) en drie monumentale boerderijen verspreid over de dorpskern.

Westerbork is een kern met een uiteenlopend aanbod aan voorzieningen, vooral in het centrum, sportvoorzieningen (waaronder een zwembad), een begraafplaats en een industrieterrein van bescheiden omvang aan de zuidoostzijde van het dorp.

3.3

Visie op toekomstige ontwikkelingen

In de structuurvisie Westerbork zijn 16 projectvoorstellen voor ruimtelijke ontwikkelingen opgenomen. Daarvan zijn er twee in dit bestemmingsplan meegenomen (zie ook paragraaf 2.3). Hierna zal kort op deze projecten worden ingegaan.

Meursinge

Restaurant en zalencentrum Meursinge aan de Hoofdstraat 48 wordt herbouwd. In het hoofdgebouw worden negen appartementen gerealiseerd. Op de drie percelen ten noorden van het hoofdgebouw wordt de bouw van drie vrijstaande woningen aan de Wilhelminastraat mogelijk gemaakt.

Het belangrijkste onderdeel van de Residence wordt nu het te herbouwen hoofdgebouw van het huidige 'Meursinge'. De hoofdingang grijpt terug naar de oorspronkelijke situatie, deze bevond zich in het midden van de voorgevel aan de Oosteinde. De hoofdingang zal het gehele complex sieren met een brede stoep die mee ontworpen is met het gebouw. De ingang zal gerealiseerd worden in een nis met aan weerszijden lantaarns en een sierlijk bovenlicht.

De voorgevel van het complex dat op dezelfde plaats komt als het huidige, heeft een goothoogte van ongeveer 7 meter, met een schildkap wat belegd zal worden met grijze dakpannen en een nok van circa 10 meter. De voorgevel wordt gemetseld van klassieke, rustige bruine baksteen met een gepleisterde grijze plint. De hoeken worden afgeschuind waarboven een sierhekje komt als bekroning. De ramen zullen verticaal geplaatst worden en voorzien van zonblindes.

De balkons aan weerszijden van de hoofdentree komen ongeveer 1 meter naar voren. De rest van de zitruimte is inpandig. Het hoofdgebouw telt aan weerszijden van de ingang drie lagen. Achter de Residence bevindt zich een parkeerterrein voor 18 auto's, waarvan er 9 auto's in een overdekte garage-unit kunnen staan. Deze wordt ontsloten via de Wilhelminastraat.

De drie percelen naast de Residence zijn een voortzetting van de relatief nieuwe bebouwing aan de westzijde van de Wilhelminastraat. Ze behoren in architectuur tot de Residence. Qua bouw verschillen ze wel van de Residence; de woningen zijn smaller, vrijstaand met een zijtuin en garages achter op het erf.

De drie woningen zijn ongeveer 650 m³ groot en gebouwd met dezelfde baksteen als de Residence. De nok staat loodrecht op de straat en de goothoogte is aan de zuidzijde 6 meter en aan de noordzijde 4,5 meter. De nok zelf is 9,5 meter. Het gehele pand is 7,8 meter breed en ongeveer 12 meter diep. Deze drie percelen hebben de mogelijkheid voor een veranda op de tuingevel. De kopgevels zijn asymmetrisch met een karakteristiek deel van 5,7 meter breed en een lagere aanbouw met een andere dakhelling. De voordeur bevindt zich in de lagere aanbouw. Om de erven van de drie woningen en de Residence worden beukenhagen geplaatst, waarbij langs de Wilhelminastraat een groenstrook overblijft vóór deze haag. Hier zullen bomen worden geplant en een plek voor auto's van bezoekers worden gerealiseerd.

Ten behoeve van deze ontwikkeling is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. De ruimtelijke onderbouwing 'locatie Meursinge te Westerbork' is als bijlage bij het bestemmingsplan opgenomen.



Voorbeelduitwerking Meursinge (bron: structuurvisie Westerbork)

An de Boerbrink

In onderhavig bestemmingsplan zijn voor de percelen achter de boerderijen aan Hoofdstraat 34 - 40 twee wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Op basis van de wijzigingsbevoegdheid achter de percelen Hoofdstraat 34 en 36 mogen maximaal 19 nieuwe woningen worden gebouwd en op basis van de wijzigingsbevoegdheid achter de boerderijen aan de Hoofdstraat 38 - 40 mogen maximaal 8 woningen worden gebouwd. Ten behoeve van deze ontwikkelingsmogelijkheden is een beeldkwaliteitsplan opgesteld. Het beeldkwaliteitsplan 'An de Boerbrink' is als bijlage bij het bestemmingsplan opgenomen.

In verband met de ruimtelijke ontwikkelingen op het achterliggende gebied, is voor de vier boerderijen aan de Hoofdstraat 34 - 40 een beeldkwaliteitsplan opgesteld teneinde het beeldbepalende karakter van de bebouwing op deze plaats te behouden en te versterken. Het beeldkwaliteitsplan 'Hoofdstraat 34 t/m 40' is als bijlage bij het bestemmingsplan opgenomen.



Uitwerking An de Boerbrink (Bron: Onix)

Uitbreiding De Westerburcht

Hotel-restarurant Abdij De Westerburcht ligt aan de Hoofdstraat 7, in het centrum van Westerbork. Er is een uitbreiding van de hotelfunctie voorzien op de achterzijde van het naastgelegen perceel Torenlaan 1. Op deze locatie wordt een aantal hotelkamers gerealiseerd in een nieuwe aanbouw. De huidige schoonheidssalon wordt verplaatst naar het bestaande pand Hoofdstraat 5a en de receptie wordt uitgebreid door het realiseren van een aanbouw op het zuidwestelijke deel van het perceel. De aanbouw waarin de nieuwe hotelkamers worden gesitueerd, heeft één bouwlaag en wordt maximaal 4,5 meter hoog. De uitbreiding wordt op een afstand van minimaal 3 meter van de omringende perceelsgrenzen gesitueerd, zodat er voldoende afstand blijft ten opzichte van de omliggende (woon)functies. In combinatie met de bouwhoogte van maximaal 4,5 meter heeft de uitbreiding een beperkte ruimtelijke impact. De uitbreiding van de receptie vindt plaats aansluitend aan de bestaande bebouwing.

De uitbreiding van Abdij De Westerburcht is in het bestemmingsplan bij recht mogelijk gemaakt door verruiming van de bestemming 'Centrum' (op de achterzijde van het perceel Torenlaan 1) en vergroting van het bouwvlak. Ten behoeve van de verplaatsing van de schoonheidssalon naar het perceel Hoofdstraat 5a is op dit pand de aanduiding 'wellness' opgenomen. Ten behoeve van deze ontwikkeling is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. De ruimtelijke onderbouwing 'Abdij de Westerburcht' is als bijlage bij het bestemmingsplan opgenomen.

Andere nieuwbouwplannen

In dit bestemmingsplan is ook een aantal ontwikkelingen opgenomen waarvoor inmiddels een afzonderlijke ruimtelijke procedure is doorlopen. Het gaat om:

- Westeinde 27: de bouw van 12 starterswoningen aan een kleinschalig en groen hofje;
- Berkenlaan e.o. te Westerbork: vervangen van 18 woningen door 16 twee-onder-een-kapwoningen;

Voor de boerderij aan de Hoofdstraat 36 is woningcorporatie Woonservice samen met Icare bezig met de ontwikkeling van een plan voor wonen met zorg met 24 eenheden. Het plan is nog niet concreet genoeg om mee te nemen in dit bestemmingsplan. Hiervoor zal te zijner tijd een afzonderlijke procedure worden doorlopen.

Centrum: uitwisselbaarheid functies

Een deel van het centrumgebied is op de verbeelding bestemd als 'Centrum'. Binnen dit gebied is een uitwisselbaarheid van functies mogelijk. Het gaat dan om wonen en bepaalde vormen van lichte bedrijvigheid (zie ook paragraaf 4.2), dienstverlenende bedrijven en detailhandel (met uitzondering van supermarkten). De begrenzing van de bestemming 'Centrum' valt grotendeels samen met het gebied waar op dit moment de grootste concentratie van voorzieningen voorkomt.

De gemeente is van mening dat het omzetten van 'wonen' naar 'bedrijvigheid' en 'detailhandel' (en vice versa) binnen dit gebied kan bijdragen aan de economische vitaliteit en ruimtelijke kwaliteit. De vastgelegde uitwisselbaarheid voorkomt dat voor elke functiewisseling het bestemmingsplan moet worden aangepast of uitgewerkt. Zeker binnen een gebied dat 'van nature' in functioneel en ruimtelijk opzicht sterk in beweging is, zou dat onwenselijk zijn.

De gemeente Midden-Drenthe kiest ervoor om de toeristisch-recreatieve betekenis van Westerbork te handhaven en zo mogelijk te versterken. Sinds jaar en dag worden in het centrum van Westerbork in en om het Van Weezelplein in de zomermaanden wekelijks evenementen georganiseerd. Door de grote aantrekkingskracht op de plaatselijke bevolking en de toeristen die in de regio verblijven brengen de evenementen een substantiële impuls voor de plaatselijke economie met zich mee. Het organiseren van evenementen in het centrum van Westerbork gedurende de zomermaanden is passend binnen het provinciaal beleid en wordt binnen dit bestemmingsplan mogelijk gemaakt door het opnemen van de aanduiding 'evenementenzone'.

Daarnaast draagt een ruim en gevarieerd aanbod van horecavoorzieningen bij aan de gewenste uitstraling van een toeristisch recreatieve kern. Dit bestemmingsplan komt hieraan tegemoet door middel van een wijzigingsbevoegdheid binnen de bestemming 'Centrum' naar horeca.

Juridische vormgeving

4

4.1

Gekozen systematiek

Voor de juridische systematiek van dit bestemmingsplan is, zoals aangegeven in de inleiding, aangesloten bij recent opgestelde bestemmingsplannen en het Handboek bestemmingsplannen. Dit komt neer op een redelijk gedetailleerde wijze van bestemmen met een op ieder perceel toegesneden bestemming en/of aanduiding (in plaats van de meer globalere gebiedsbestemmingen) en, zo nodig, een bouwvlak. Daarnaast is rekening gehouden met de eisen, keuzes en richtlijnen van het Handboek bestemmingsplannen gemeente Midden-Drenthe.

4.2

Bestemmingen en aanduidingen

Voor het plangebied zijn de volgende bestemmingen opgenomen:

Agrarisch met waarden

Deze bestemming is gegeven aan de bestaande nog functionerende agrarische bedrijven. De bebouwing dient te worden geconcentreerd in het bouwvlak.

Bedrijf

Alle aanwezige bedrijven zijn bestemd als Bedrijf. Binnen deze bestemming zijn bedrijven van de categorieën 1 en 2 van de Staat van bedrijven, zoals opgenomen bij de regels, toegestaan. Risicovolle inrichtingen (bijvoorbeeld Bevi-inrichtingen, zie paragraaf 5.4) zijn niet toegestaan. De gezamenlijke oppervlakte van de gebouwen en overkappingen mag worden uitgebreid met 10% ten opzichte van de bestaande gezamenlijke oppervlakte van de gebouwen en overkappingen.

Bedrijf - Openbaar nut

De openbare nutsvoorzieningen zijn bestemd als Bedrijf - Openbaar nut. De gebouwen dienen binnen het bouwvlak te worden gebouwd.

Bedrijventerrein

Er zijn binnen deze bestemming zones aangebracht waarbinnen bedrijven van verschillende categorieën zijn toegestaan.

Onderscheid wordt gemaakt tussen bedrijven uit de categorieën 1 en 2 en bedrijven uit de categorieën 1 t/m 3.2 van de Staat van bedrijven. Met uitzondering van het bestaande verkooppunt motorbrandstoffen met lpg, de groothandel in bestrijdingsmiddelen en kunstmeststoffen en de tijdelijke opslag van vuurwerk, die zijn aangeduid, zijn er geen risicovolle inrichtingen, toegestaan. Ook categorieën van inrichtingen als bedoeld in de definitie van industrieterrein, zoals deze is opgenomen in artikel 1 van de Wet geluidhinder (geluidzoneringsplichtige inrichtingen), vuurwerkbedrijven en seksinrichtingen zijn niet in deze bestemming begrepen. Bedrijven die gelijk gesteld kunnen worden aan de aangeduide categorieën zijn wel toegestaan.

Er zijn geen bouwvlakken opgenomen binnen deze bestemming. In de regels is opgenomen dat maximaal 70 % van een bouwperceel mag worden bebouwd en de afstand van een bedrijfsgebouw tot de perceelsgrens ten minste 3 m dient te bedragen. Bestaande bedrijfswoningen zijn toegestaan, er is een afwijkingmogelijkheid opgenomen voor nieuwe bedrijfswoningen.

Binnen de zone 'bedrijf tot en met categorie 2' kan bij afwijking van de gebruiksregels worden toegestaan dat een bedrijf uit categorie 3 van de Staat van bedrijven wordt gevestigd.

Bos

Deze bestemming heeft betrekking op enkele bosstroken binnen het plangebied. Binnen deze bestemming mogen geen gebouwen worden gebouwd. Om onder meer de kap van bomen binnen deze locaties te voorkomen, is een aanlegvergunningstelsel in de regels opgenomen.

Centrum

Het centrumgebied is bestemd als Centrum. In het centrum is de uitwisselbaarheid van verschillende functies wenselijk. Er zijn dan ook verschillende functie toegestaan: wonen, bedrijven categorie 1 en 2 van de Staat van bedrijven (met uitzondering van geluidzoneringsplichtige en risicovolle inrichtingen en/of vuurwerkbedrijven), dienstverlenende bedrijven en detailhandel. Bestaande horeca en supermarkten en zijn specifiek aangeduid, aangezien dit niet overal gewenst is. Middels een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van de bij recht toegestane functies, worden toegestaan dat het aantal woningen toeneemt en worden toegestaan dat de gronden en bouwwerken worden gebruikt ten behoeve van een bed en breakfast. Daarnaast kunnen burgemeester en wethouders het plan wijzigen en toestaan dat gronden en gebouwen worden gebruikt voor horeca (categorie I of II).

Dienstverlening

Ook de bestaande dienstverlenende bedrijven zijn als zodanig bestemd. De gezamenlijke oppervlakte van de gebouwen en overkappingen mag worden uitgebreid met 10% ten opzichte van de bestaande gezamenlijke oppervlakte van de gebouwen en overkappingen.

Groen

De bestemming Groen geldt voor groenvoorzieningen, sport- en speelvoorzieningen, voet- en fietspaden en water.

Horeca

Binnen de bestemming Horeca zijn horecabedrijven van categorie I en II toegestaan, hetgeen inhoudt dat er bijvoorbeeld cafés en snackbars zijn toegestaan. In de begrippen zijn definities voor de beide categorieën opgenomen. De gebouwen dienen binnen het bouwvlak te worden gebouwd met uitzondering van bijgebouwen bij de bedrijfswoning.

Maatschappelijk

De bestemming Maatschappelijk heeft betrekking op de maatschappelijke voorzieningen binnen Westerbork, zoals scholen, kinderopvangcentra en kerken. Binnen de bestemming zijn maatschappelijke voorzieningen toegestaan; dit houdt in dat de verschillende functies mogelijk zijn. De gezamenlijke oppervlakte van de gebouwen en overkappingen mag over het algemeen worden uitgebreid met 10% ten opzichte van de bestaande gezamenlijke oppervlakte van de gebouwen en overkappingen.

Maatschappelijk - Begraafplaats

De gronden binnen deze bestemming zijn bestemd voor een begraafplaats. Binnen deze bestemming is het toegestaan gebouwen te bouwen binnen het bouwvlak.

Recreatie

Deze bestemming heeft betrekking op dagrecreatie. In de begrippen is het begrip recreatieve voorzieningen gedefinieerd.

Recreatie - Verblijfsrecreatie

Deze bestemming heeft betrekking op verblijfsrecreatie (eventueel in combinatie met dagrecreatie). Tevens is een kantoor toegestaan, deze is specifiek aangeduid. De gebouwen, met uitzondering van de gebouwen voor centrale voorzieningen en dienstverlening, dienen binnen het bouwvlak te worden gebouwd. Onder verblijfsrecreatie worden kampeermiddelen verstaan, het kampeerterrein is aangeduid. Er is ook een recreatiewoning toegestaan, ook deze is van een specifieke aanduiding voorzien. Er is binnen de bestemming maximaal één bedrijfswoning toegestaan; buiten deze bedrijfswoning is het niet toegestaan gebouwen te gebruiken als een permanente verblijfsplaats.

Sport

De bestemming Sport is opgenomen vanwege de sportvoorzieningen. Binnen de bestemming zijn sportvelden en speelvoorzieningen toegestaan. Het bestaande zwembad en de bestaande manege en sporthal zijn specifiek aangeduid; deze functies zijn uitsluitend ter plaatse van deze aanduidingen toegestaan. Gebouwen en overkappingen ten behoeve van de manege en de sporthal dienen binnen een bouwvlak te worden gebouwd.

Voor de overige functies geldt dat de totale oppervlakte aan gebouwen en overkappingen ten hoogste 5% van het bestemmingsvlak mag bedragen. Bedrijfswoningen zijn uitsluitend toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'bedrijfswoning'.

Verkeer en Verkeer - Verblijf

Deze bestemmingen hebben betrekking op de infrastructuur binnen de wijk. Zij dekken de functies verkeer, parkeren, groen- en speelvoorzieningen en voet- en fietspaden af. Binnen deze bestemmingen zijn gebouwen niet toegestaan.

Water

De bestemming Water heeft betrekking op waterplassen. Binnen deze bestemming zijn tevens toegestaan: kaden en oeverstroken, steigers en extensief recreatief medegebruik.

Wonen- 1 en 2

Het onderscheid in deze bestemmingen zit er in dat binnen Wonen - 1 in maximaal één bouwlaag met kap mag worden gebouwd en binnen Wonen - 2 in maximaal twee bouwlagen met kap.

De bestemmingen maken onderscheid tussen hoofd- en bijgebouwen. De hoofdgebouwen dienen binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak te worden gebouwd. Voor vrijstaande woningen zijn bouwvlakken met een diepte van 15 meter opgenomen en voor halfvrijstaande en aaneengebouwde woningen is een diepte van 12,5 meter aangehouden. Wanneer een bestaand hoofdgebouw dieper is dan het standaard bouwvlak, is het bouwvlak hierop aangepast.

Aan- en uitbouwen en bijgebouwen dienen achter de naar de weg gekeerde gevelrooilijnen te worden gebouwd. Voor bijgebouwen is een bijgebouwenregeling vastgesteld (29-10-2009). In dit bestemmingsplan is aangesloten bij deze regeling.

Onder wonen is de uitoefening van het aan huis verbonden beroep mede begrepen. Dit zijn beroepen die door de bewoner van een woning worden uitgeoefend. Het zijn beroepen die in het verleden, meestal door jurisprudentie, als vrij beroep zijn aangewezen en daarop naar aard en ruimtelijke uitstraling gelijkende beroepen. De woning moet wel in overwegende mate haar woonfunctie behouden en een ruimtelijke uitstraling of uitwerking hebben die in overeenstemming is met de woonfunctie. Voor het aan huis verbonden beroep mag ten hoogste 30% van het vloeroppervlak van de woning worden gebruikt tot ten hoogste 45 m². Eventueel kan met een omgevingsvergunning meer ruimte worden gegeven voor bedrijvigheid bij de woning en voor het toestaan van een bed en breakfast. In de regels zijn hiervoor afwegingscriteria opgenomen.

Om de landschappelijk waardevolle groenvoorzieningen aan de voorzijde van de woningen zoveel mogelijk te handhaven, is voor deze gebieden voor het aanleggen van verhardingen een aanlegvergunningstelsel opgenomen.

Wonen - 3

Deze bestemming is opgenomen voor de appartementsgebouwen. De gebouwen mogen in maximaal drie bouwlagen worden uitgevoerd en mogen plat worden afgedekt. Ook is in dit geval het bouwvlak strakker om de bestaande bebouwing gelegd, waarbinnen dient te worden gebouwd, hiervan kan weer worden afgeweken middels een omgevingsvergunning.

Wonen - 4

Deze bestemming heeft betrekking op de wijk Borkerhout. Ook binnen deze bestemming dienen de hoofdgebouwen binnen het bouwvlak te worden gebouwd. Wel is het mogelijk hiervan af te wijken middels een omgevingsvergunning. Bijgebouwen mogen uitsluitend binnen het bouwvlak en ter plaatse van de aanduiding 'bijgebouwen' worden gebouwd. Om het karakter van de wijk te beschermen is, overeenkomstig het vigerende bestemmingsplan, per bouwperceel maximaal 12 m² aan bijgebouwen buiten het bouwvlak toegestaan.

Onder wonen is de uitoefening van het aan huis verbonden beroep mede begrepen. Dit zijn beroepen die door de bewoner van een woning worden uitgeoefend. Het zijn beroepen die in het verleden, meestal door jurisprudentie, als vrij beroep zijn aangewezen en daarop naar aard en ruimtelijke uitstraling gelijkende beroepen. De woning moet wel in overwegende mate haar woonfunctie behouden en een ruimtelijke uitstraling of uitwerking hebben die in overeenstemming is met de woonfunctie. Voor het aan huis verbonden beroep mag ten hoogste 30% van het vloeroppervlak van de woning worden gebruikt tot ten hoogste 45 m². Eventueel kan met een omgevingsvergunning voor het afwijken van de gebruiksregels meer ruimte worden gegeven voor bedrijvigheid bij de woning en voor het toestaan van een bed en breakfast. In de regels zijn hiervoor afwegingscriteria opgenomen.

Wonen - 5

Deze bestemming heeft betrekking op omgeving Pieterberg, de Berkenlaan en Westeinde 27. De woningen dienen binnen het bouwvlak te worden gebouwd. Vrijstaande bijgebouwen in Pieterberg zijn uitsluitend toegestaan voorzover bestaand, dan wel bij omgevingsvergunning voor het afwijken van de bouwregels, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'bijgebouwen'.

Onder wonen is de uitoefening van het aan huis verbonden beroep mede begrepen. Dit zijn beroepen die door de bewoner van een woning worden uitgeoefend. Het zijn beroepen die in het verleden, meestal door jurisprudentie, als vrij beroep zijn aangewezen en daarop naar aard en ruimtelijke uitstraling gelijkende beroepen.

De woning moet wel in overwegende mate haar woonfunctie behouden en een ruimtelijke uitstraling of uitwerking hebben die in overeenstemming is met de woonfunctie. Voor het aan huis verbonden beroep mag ten hoogste 30% van het vloeroppervlak van de woning worden gebruikt tot ten hoogste 45 m². Eventueel kan met een omgevingsvergunning voor het afwijken van de gebruiksregels meer ruimte worden gegeven voor bedrijvigheid en voor het toestaan van een bed en breakfast.

Wonen - 6

Deze bestemming heeft betrekking op Hooimaveld. Voor een groot deel komt deze bestemming overeen met de bestemmingen Wonen - 1 en Wonen - 2. In deze wijk is het echter ook mogelijk om villa's met een toren te realiseren. Hierbij dient het gebouw te bestaan uit laagbouw (één bouwlaag) met een toren (minimaal twee bouwlagen met kap). Het gedeelte van de wijk waar dit is toegestaan, is voorzien van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - 1'. Daarnaast mogen vrijstaande bijgebouwen in de buitenrand bij de Lossing en de Noorderesch uitsluitend plat worden afgedekt, waarbij een bouwhoogte van maximaal 3 m geldt. Dit gedeelte van de wijk is voorzien van de aanduiding 'plat dak'.

Onder wonen is de uitoefening van het aan huis verbonden beroep mede begrepen. Dit zijn beroepen die door de bewoner van een woning worden uitgeoefend. Het zijn beroepen die in het verleden, meestal door jurisprudentie, als vrij beroep zijn aangewezen en daarop naar aard en ruimtelijke uitstraling gelijkende beroepen. De woning moet wel in overwegende mate haar woonfunctie behouden en een ruimtelijke uitstraling of uitwerking hebben die in overeenstemming is met de woonfunctie. Voor het aan huis verbonden beroep mag ten hoogste 30% van het vloeroppervlak van de woning worden gebruikt tot ten hoogste 45 m². Eventueel kan met een omgevingsvergunning voor het afwijken van de gebruiksregels meer ruimte worden gegeven voor bedrijvigheid en voor het toestaan van een bed en breakfast.

Waarde - Archeologie

Voor een deel van het plangebied geldt volgens de Archeologische verwachtings- en beleidskaart buitengebied Midden-Drenthe (Oranjewoud, maart 2009) een 'hoge verwachting' voor archeologische waarden (zie ook het volgende hoofdstuk). Daarnaast bevinden zich binnen het plangebied archeologische monumenten. Er is daarom gekozen voor drie dubbelbestemmingen die een extra bescherming leggen op de gebieden die hierin liggen. Voordat hier bodemverstorende activiteiten plaatsvinden, zoals diep graven, zal een aanlegvergunning moeten worden aangevraagd. Bij de afweging of een vergunning kan worden verleend, zal een archeoloog moeten worden geraadpleegd.

Regeling met betrekking tot karakteristieke bebouwing

Er kunnen nadere eisen met betrekking tot de plaats van gebouwen worden gesteld in het geval dat er belangrijke landschappelijke of karakteristieke (monumentale) bebouwing in het geding is ('specifieke bouwaanduiding - karakteristiek - 1' en 'specifieke bouwaanduiding - karakteristiek - 2').

De gemeentelijke karakteristieke bebouwing is aangeduid in het plan met 'specifieke bouwaanduiding - karakteristiek - 1' en komt in meerdere bestemmingen terug. Voor deze bebouwing is een omgevingsvergunningstelsel opgenomen voor het slopen van een bouwwerk. De monumenten zijn aangeduid met 'specifieke bouwaanduiding - karakteristiek - 2'; nu monumenten reeds zijn beschermd, is hiervoor geen omgevingsvergunningstelsel voor het slopen van bouwwerken in het bestemmingsplan opgenomen.

Regeling met betrekking tot evenementen

Het conserverende karakter van het bestemmingsplan geldt ook voor het bestaan van publiekevenementen. De regeling maakt het mogelijk dat de mogelijkheid tot het houden van publiekevenementen wordt gehandhaafd op hetzelfde niveau. Reden daarvoor is dat de evenementen zoals die sinds jaar en dag worden georganiseerd het dorp levendig houden en dat deze van belang zijn voor instandhouding van het niveau van recreatie en toerisme. De regeling in het bestemmingsplan is opgezet om het bestaande beleid ruimtelijk mogelijk te maken en te verankeren. Aan de hand van de gemeentelijke Festiviteiten- en Evenementenverordening en het deskundigenadvies van Tebodin zijn regels opgenomen ten behoeve van evenementen. In de begripsomschrijving is onderscheid gemaakt tussen A-evenementen met een geluidniveau tussen 75 en 85 dB(A), B-evenementen met een geluidniveau tussen 60 en 75 dB(A) en C-evenementen met een geluidniveau lager dan 60 dB(A).

Ter plaatse van het Van Weezelplein en een gedeelte van de Hoofdstraat (tot aan de kruising met de Wilhelminastraat) is de gebiedsaanduiding 'evenementenzone - locatie 1' opgenomen. Hier zijn per jaar maximaal 25 A- en B-evenementen tussen 07.00 en 19.00 uur toegestaan en maximaal 12 A- en B-evenementen tussen 19.00 en 23.00 uur. Het maximum aantal bezoekers bedraagt 7.500. Tevens is de duur van de evenementen geregeld en er is een regeling opgenomen voor de rustperiode tussen twee A- en/of B-evenementen.

Ter plaatse van de Roessinghkamplaan/Lindelaan en de Kerkhoflaan is de gebiedsaanduiding 'evenementenzone - locatie 2' opgenomen. Hier zijn per locatie maximaal 12 A- en B-evenementen per jaar tussen 07.00 en 19.00 uur toegestaan en maximaal 6 A- en B-evenementen per jaar tussen 19.00 en 23.00 uur. Het maximum aantal bezoekers bedraagt 1.000. Tevens is de duur van de evenementen geregeld en er is een regeling opgenomen voor de rustperiode tussen twee A- en/of B-evenementen.

Naast de manege aan de Oude Beilerweg is de gebiedsaanduiding 'evenementenzone - locatie 3' opgenomen.

Hier zijn per jaar maximaal 12 A- en B-evenementen tussen 07.00 en 19.00 uur toegestaan en maximaal 6 A- en B-evenementen tussen 19.00 en 23.00 uur. Het maximum aantal bezoekers bedraagt 5.000. Tevens is de duur van de evenementen geregeld en er is een regeling opgenomen voor de rustperiode tussen twee A- en/of B-evenementen.

Voor het wijzigen van de aanduidingsgebieden en het maximaal toegestane geluidniveau is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Voor evenementen buiten de aangeduide gebieden is in de algemene gebruiksregels vastgelegd dat tussen 07.00 en 19.00 uur maximaal 3 A- en B-evenementen zijn toegestaan.

Monumentale bomen

In het plan is een aantal monumentale bomen aangeduid; deze aanduidingen komen in meerdere bestemmingen voor. De monumentale bomen worden in de eerste plaats beschermd door de gemeentelijke Bomenverordening, maar krijgen door dit bestemmingsplan ook een extra bescherming met het oog op landschappelijke waarden. In de bestemmingsomschrijving worden ze benoemd en kunnen nadere eisen (overige regels) worden gesteld aan de plaats van gebouwen in de buurt. Daarnaast is een aanlegvergunningstelsel opgenomen voor het uitvoeren van graafwerkzaamheden dieper dan 30 cm ter plaatse van de aanduiding 'monumentale boom' en het kappen van de monumentale bomen.

4.3

Nieuwe ontwikkelingen (nieuwbouw)

Zoals in hoofdstuk 3 van deze toelichting al is beschreven, zijn in dit bestemmingsplan twee wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Bij de toepassing hiervan dient er overeenstemming te zijn over de inrichting van het wijzigingsgebied en over eventuele verrekening van kosten met de ontwikkelende partij.

Ten behoeve van de ontwikkeling 'Meursinge' is de bestemming 'Wonen' opgenomen. Op de verbeelding is aangegeven dat ter plaatse van het hoofdgebouw maximaal 9 woningen mogen worden gerealiseerd en op het perceel ten noorden daarvan maximaal 3. Ten behoeve van de uitbreiding van Abdij De Westerburcht is de bestemming 'Centrum' vergroot (op het achterste gedeelte van het perceel Torenstraat 1) en is het bouwvlak verruimd.

Toets aan wet- en regelgeving

5

Voor zover een ruimtelijk plan nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt, dient een toets aan diverse wet- en regelgeving plaats te vinden. Zoals eerder aangegeven, maakt dit bestemmingsplan de ontwikkeling 'Meursinge' en de uitbreiding van Abdij De Westerburcht direct mogelijk. De ontwikkeling 'An de Boerbrink' wordt door middel van twee wijzigingsbevoegdheden mogelijk gemaakt. Voor ontwikkelingen die direct mogelijk worden gemaakt, dienen de relevante milieuhygiënische aspecten in beeld te worden gebracht. Gezien de beperkte ontwikkeling op de locatie Abdij De Westerburcht is het aantal te onderzoeken aspecten voor deze locatie beperkt. Verwezen wordt naar de ruimtelijke onderbouwing, die als bijlage bij dit bestemmingsplan is opgenomen. Voor de onderzoeksaspecten van de ontwikkeling 'Meursinge' wordt ook verwezen naar ruimtelijke onderbouwing in de bijlage. Hoewel pas bij de toepassing van de wijzigingsbevoegdheid een onderzoeksplicht geldt (een aantal onderzoeken zijn ook slechts drie tot vijf jaar houdbaar), vindt in dit hoofdstuk voor de locatie 'An de Boerbrink' al een eerste toets plaats. Ook knelpunten elders in de kern worden benoemd.

5.1

Wet geluidhinder

In het kader van de Wet geluidhinder bevinden zich langs alle wegen zones, met uitzondering van die wegen waar een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt of die zijn aangeduid als 'woonerf'. Behoudens situaties waarbij door burgemeester en wethouders of Gedeputeerde Staten een hogere waarde is vastgesteld, geldt voor woningen binnen een zone als hoogst toelaatbare geluidsbelasting van de gevel 48 dB (artikel 106 van de Wet geluidhinder). Indien binnen het plangebied geluidgevoelige bebouwing wordt toegestaan binnen de zone van een weg is een akoestisch onderzoek noodzakelijk. In voorliggend bestemmingsplan wordt op een tweetal locaties de realisering van nieuwe geluidgevoelige bebouwing mogelijk gemaakt.

Door het Noordelijk Akoestisch Adviesbureau (NAA) is een akoestisch onderzoek uitgevoerd ter vaststelling van de geluidsbelasting vanwege het wegverkeerslawaai op het nieuwbouwplan van het appartementencomplex 'Residence Meursinge' aan de Hoofdstraat van Westerbork (rapport 'Berekening geluidsbelasting vanwege wegverkeer op het appartementencomplex 'Residence Meursinge' in Westerbork' 8 december 2011). Hieruit blijkt dat op diverse woningen de voorkeursgrenswaarde vanwege de Hoofdstraat of de Wilhelminastraat wordt overschreden.

De maximale ontheffingswaarde wordt nergens overschreden. Om deze woningen te kunnen realiseren is een ontheffing voor een hogere waarde verleend. De ontwikkeling 'An de Boerbrink' wordt door middel van twee wijzigingsbevoegdheden mogelijk gemaakt. Aangezien het om een inbreidingslocatie tussen bestaande woningen gaat en gelet op de relatief geringe verkeersintensiteiten, zijn op voorhand geen belemmeringen voor de woningbouw te verwachten.

5.2

Bedrijven en milieuzonering

Binnen het plangebied zijn verschillende bedrijven aanwezig. Het betreft zowel solitair gevestigde bedrijven, die zich in of nabij de dorpskern van Westerbork bevinden, als de bedrijven op het bedrijventerrein De Noesten. De milieuhinder die bedrijven veroorzaken kan globaal worden beoordeeld met behulp van de methodiek van de VNG-handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' (2009). In deze handreiking is een bedrijvenlijst opgenomen, die informatie geeft over de milieukeurmerken van verschillende typen bedrijven.

In de lijst is op basis van een aantal factoren (waaronder geluid, geur en gevaar) een indicatie gegeven van de afstand tussen bedrijven en hindergevoelige functies (zoals woningen) waarmee gemeenten bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening kunnen houden.

In de VNG-handreiking worden twee omgevingstypen onderscheiden, namelijk 'rustige woonwijk'/'rustig buitengebied' en 'gemengd gebied'. De indicatieve afstanden uit de bedrijvenlijst zijn de afstanden die moeten worden aangehouden tot de gevels van woningen in een 'rustige woonwijk'. Voor woningen in een 'gemengd gebied' mag deze afstand worden gecorrigeerd en kan de indicatieve afstand met één trede worden verlaagd. Een correctie is alleen mogelijk voor de aspecten geluid, geur en stof. Voor het aspect gevaar is verlaging van de indicatieve afstand niet mogelijk. Het uitgangspunt van de VNG-handreiking is gemotiveerd toepassen, in plaats van gemotiveerd afwijken. De indicatieve afstanden uit de VNG-handreiking geven een goede indicatie van de aan te houden afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. De (milieu)wetgeving blijft echter leidend.

Op basis van de indicatieve afstanden zijn de bedrijven op de bedrijvenlijst in de VNG-handreiking ingedeeld in milieucategorieën die variëren van 1 (indicatieve afstand 10 meter) tot 6 (indicatieve afstand 1.500 meter). In het plangebied komen zowel kleinschalige ambachtelijke bedrijven (categorie 1 of 2) als grootschaligere bedrijven voor (met name op bedrijventerrein De Noesten). De in het plangebied aanwezige bedrijven zijn positief bestemd. In het algemeen geldt dat bedrijven in de milieucategorieën 1 en 2, gezien de beperkte hinder die zij veroorzaken, goed inpasbaar zijn in de woonomgeving. Binnen de bestemmingen 'Bedrijf' en 'Centrum' is daarom de nieuwvestiging van bedrijven in deze milieucategorieën direct toegestaan.

Voor het bedrijventerrein De Noesten geldt dat zwaardere bedrijvigheid mogelijk is. Op het bedrijventerrein behoort de vestiging van bedrijven in de milieucategorieën 1 tot en met 3.2 tot de mogelijkheden. Hierbij geldt dat, conform de systematiek van ‘inwaartse zonerings’, bedrijven in de zwaardere milieucategorieën op grotere afstand van woningen zijn toegestaan dan bedrijven in de lichtere milieucategorieën. Dit is vertaald in de aanduiding ‘bedrijf tot en met categorie 3.2’.

5.3

Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer is de regelgeving met betrekking tot luchtkwaliteit vastgelegd. In artikel 5.16 is vastgelegd dat bestuursorganen bevoegdheden, zoals het vaststellen van een bestemmingsplan, mogen uitoefenen wanneer sprake is van één van de volgende gevallen:

- a Er is geen sprake van een (dreigende) overschrijding van de grenswaarden.
- b De concentratie van de desbetreffende stoffen in de buitenlucht verbetert of blijft ten minste gelijk.
- c Het plan draagt ‘niet in betekende mate’ bij aan de concentratie van de desbetreffende stoffen in de buitenlucht.
- d De ontwikkeling is opgenomen in een vastgesteld programma, zoals het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Een nadere uitwerking van de regelgeving met betrekking tot het begrip ‘niet in betekende mate’ is vastgelegd in het ‘Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)’ en de ‘Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)’. Voor ontwikkelingen die ‘niet in betekende mate’ bijdragen aan de luchtverontreiniging hoeft niet te worden getoetst aan de grenswaarden.

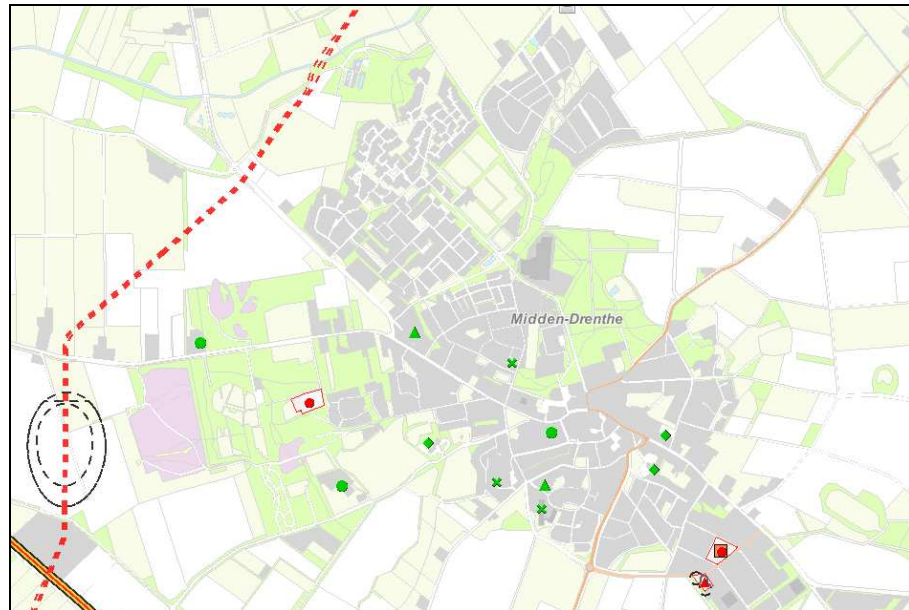
In de Regeling zijn categorieën van gevallen benoemd die in ieder geval als ‘niet in betekende mate’ worden aangemerkt en waarvoor toetsing aan de grenswaarden dus zonder meer achterwege kan blijven. Er is blijkens deze regeling geen onderzoek nodig voor ‘woningbouwlocaties, indien een dergelijke locatie, in geval van één ontsluitingsweg, netto niet meer dan 1.500 nieuwe woningen omvat, dan wel, in geval van twee ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling, netto niet meer dan 3.000 woningen omvat’.

Voorliggend bestemmingsplan maakt enkele nieuwe (woningbouw)ontwikkelingen mogelijk. Het aantal van 1.500 woningen wordt echter bij lange na niet gehaald. Geconcludeerd kan worden dat het plan ‘niet in betekende mate’ bijdraagt. Hiermee wordt voldaan aan artikel 5.16 lid c van de Wet milieubeheer. De luchtkwaliteitseisen leveren derhalve geen belemmeringen op voor dit bestemmingsplan.

5.4

Externe veiligheid

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) heeft als doel individuele en groepen burgers een minimum beschermingsniveau te garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het verplicht gemeenten en provincies die milieuvergunningen verlenen of een bestemmingsplan maken, rekening te houden met externe veiligheid.



Uitsnede Risicokaart Drenthe (bron: provincie Drenthe)

In het Externe Veiligheidsbeleidsplan 2009 - 2012 geeft de gemeente Midden-Drenthe haar visie en ambitieniveau weer wat betreft risicobeheersing van bedrijven en het transport van gevaarlijke stoffen. Dit plan sluit de vestiging van nieuwe Bevi-inrichtingen in dorpen, buurtschappen en lintbebouwing uit. Volgens het beleidsplan zijn er geen knelpunten in het kader van externe veiligheid. Er liggen geen kwetsbare objecten binnen de wettelijke risicocontouren. Voorliggend bestemmingsplan maakt geen ontwikkelingen mogelijk binnen een risicocontour.

Risicovolle inrichtingen en transportaders en de daarbij behorende risicocontouren moeten op de verbeelding worden aangeduid. Daarnaast is het verplicht om het groepsrisico in het bestemmingsplan te verantwoorden. Hiervoor wordt het beleidsplan van de gemeente als basis gehanteerd.

In het kader van externe veiligheid moet inzicht worden gegeven in de aanwezige risico's in en nabij voorliggend plangebied. Door het Steunpunt Externe Veiligheid Drenthe is een risicoanalyse uitgevoerd ten behoeve van voorliggend bestemmingsplan (12 maart 2012).

De risicoanalyse is als bijlage bij het bestemmingsplan opgenomen. In en nabij het plangebied zijn de volgende risicovolle inrichtingen en transportaders aanwezig:

- 1 Gulf-tankstation met lpg-installatie, Sliemkampen 1
- 2 WPA Zeker & Vast (groothandel in bestrijdingsmiddelen en kunstmeststoffen), Noesten 18;
- 3 Zwembad De Boschkamp, Beilerstraat 11;
- 4 Vuurwerkverkooppunten- en opslag;
- 5 Aardgasleidingen.

Risicovolle inrichting: lpg-tankstation Gulf

Aan de Sliemkampen 1 bevindt zich een risicovolle inrichting die valt onder de werkingssfeer van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) te weten een verkooppunt voor brandstoffen, waar ook lpg wordt verkocht (Tankstation Gulf). Voor een lpg-station moet rekening worden gehouden met het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Het lpg-station heeft een maximale lpg-doorzet van 500 m³/jaar, die is vastgelegd in de milieuvergunning. Op grond van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) geldt voor een lpg-station met een doorzet van maximaal 500 m³/jaar een plaatsgebonden risicocontour 10⁻⁶ van 25 meter vanaf het vulpunt, 25 meter vanaf het reservoir en 15 meter vanaf de afleverzuil.

Binnen deze PR 10⁻⁶-contour bevinden zich binnen het plangebied geen kwetsbare objecten. De genoemde PR 10⁻⁶-contouren zijn als 'veiligheidszone - lpg' opgenomen op de verbeelding. In de regels is aangegeven dat op de gronden met deze aanduiding geen kwetsbare objecten mogen worden gerealiseerd.

Naast een PR 10⁻⁶-contour, waarbinnen geen nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten mogen worden gerealiseerd, kent het lpg-station een toetsingsafstand voor het GR. Indien binnen een afstand van 150 meter van het vulpunt nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, geldt een verantwoordingsplicht waarbij het huidige en toekomstige groepsrisico in beeld moeten worden gebracht. Er worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt binnen de toetsingsafstand. Het GR blijft onder de oriënterende waarde en er vindt geen toename van het GR plaats, er zijn dus geen bepaling en een verantwoording van het GR nodig.

Het lpg-tankstation is positief bestemd door middel van de aanduiding 'verkooppunt motorbrandstoffen met lpg'.

Risicovolle inrichting: WPA

Aan de Noesten 18 bevindt zich een risicovolle inrichting die valt onder de werkingssfeer van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) te weten groothandel in bestrijdingsmiddelen en kunstmeststoffen (WPA Zeker & Vast).

Voor een bestrijdingsmiddelenopslag moet rekening worden gehouden met het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Voor de bestrijdingsmiddelenopslag geldt een PR 10^{-6} -contour van 20 meter. De contour valt binnen de inrichting, er is dus geen sprake van een knelpunt. De genoemde PR 10^{-6} -contour is als 'veiligheidszone - bevi' opgenomen op de verbeelding. In de regels is aangegeven dat op de gronden met deze aanduiding geen kwetsbare objecten mogen worden gerealiseerd.

De toetsingsafstand voor het GR is 170 meter. Indien binnen deze afstand nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, geldt een verantwoordingsplicht waarbij het huidige en toekomstige groepsrisico in beeld moeten worden gebracht. Het bureau Save heeft ten behoeve van een revisievergunning voor WPA een Kwantitatieve Risicoanalyse uitgevoerd (23 november 2007), hieruit blijkt dat het groepsrisico onder de oriënteerde waarde zit. Er worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt binnen de toetsingsafstand. Er zijn dus geen bepaling en een verantwoording van het GR nodig.

WPA is positief bestemd door middel van de aanduiding 'risicovolle inrichting'.

Risicovolle inrichting: overig

Op de risicokaart is verder aangegeven dat aan de Beilerstraat 11G (Zwembad De Boschkamp) een chlooropslag is gelegen. Er is geen PR 10^{-6} -contour, er is dus geen sprake van een knelpunt. Het invloedsgebied van de chloorbleekloogopslag bedraagt 135 meter en valt binnen het plangebied. Binnen dat invloedsgebied bevinden zich geen kwetsbare objecten en bij deze actualisatie is geen sprake van geprojecteerde (woning)bouw. Het GR blijft onder de oriënterende waarde en er vindt geen toename van het GR plaats, er zijn dus geen bepaling en een verantwoording van het GR nodig.

Tevens kan nog worden vermeld dat in het plangebied vuurwerkverkooppunten en -opslagen gelegen zijn. Veiligheidsaspecten ten aanzien van deze bedrijven zijn geregeld in de milieuvergunning sfeer. Tijdelijke opslag van vuurwerk is uitsluitend toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'opslag'.

Verantwoordingsplicht risicovolle inrichtingen

Conform het Bevi dient invulling te worden gegeven aan de verantwoordingsplicht van het groepsrisico GR. Het betreft de actualisatie van het bestemmingsplan. Aan de bestaande ruimtelijke situatie verandert er feitelijk niets. Als het groepsrisico onder de oriëntatiewaarde ligt en het groepsrisico niet toeneemt door het besluit, is een verantwoording van het groepsrisico niet vereist. Omdat aan deze voorwaarden wordt voldaan is geen verantwoording van het groepsrisico vereist voor risicovolle inrichtingen.

Transport over weg

De provinciale wegen N381, die ten zuiden van het plangebied is gelegen, en N374, die door het plangebied loopt, zijn aangewezen als route voor transport van gevaarlijke stoffen. De N371 en N381 vallen niet onder een categorie van het basisnet. Dit houdt in dat er geen belemmeringen zijn voor de toename van het aantal vervoersbewegingen van gevaarlijke stoffen. Tevens houdt dit in dat er geen belemmeringen zijn voor ruimtelijke ontwikkelingen langs deze wegen. De PR 10^{-6} ligt op de as van de weg.

Verantwoording van het groepsrisico vindt plaats binnen 200 meter aan weerszijde van de weg. Binnen deze zone worden binnen het plangebied geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Het GR wordt derhalve niet verhoogd.

Buisleidingen

Ten noorden en westen van het plangebied liggen drie aardgastransportleidingen van de Gasunie. De gasleidingen hebben een werkdruk van 66,2 bar. Voor de gasleidingen is geen sprake van een plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} (de PR 10^{-6} -contour ligt op 0 meter van de leidingen). Het plan voldoet aan de grens- en richtwaarde voor het plaatsgebonden risico.

Voor de aardgasleidingen geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), dat op 1 januari 2011 in werking is getreden. Conform het Bevb dient iedere leiding te worden voorzien van een dubbelbestemming met een breedte van 2 x 5 meter. De aardgastransportleidingen liggen niet in het plangebied en ook de beschermingszone valt niet binnen het plangebied.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen in de nabijheid van buisleidingen dient een groepsrisicoberekening uitgevoerd te worden door de Gasunie. Binnen het invloedsgebied van de drie buisleidingen bevinden zich een enkele woning en/of boerderij en een deel van een 'rustige' woonwijk (Kampenwijk) in het westelijke deel van Westerbork en de aanwezige populatie is dus vrij laag. Uit de uitgevoerde Carbolrisicoberekening kan worden geconcludeerd dat het groepsrisico zeer laag is.

Verantwoordingsplicht buisleidingen

Conform het Bevb dient invulling te worden gegeven aan de verantwoordingsplicht van het groepsrisico GR. Het betreft de actualisatie van het bestemmingsplan. De 100% letaliteitsgrens van de buisleidingen varieert tussen de 180 en 210 meter (indicatief). Een enkele bestaande woningen/boerderij in het plangebied ligt binnen dit gebied. Aan de bestaande ruimtelijke situatie verandert er feitelijk niets. Als het groepsrisico onder de oriëntatiewaarde ligt en het groepsrisico niet toeneemt door het besluit is een verantwoording van het groepsrisico niet vereist. Omdat aan deze voorwaarden wordt voldaan is geen verantwoording groepsrisico vereist. Voorliggend bestemmingsplan maakt geen nieuwe (woningbouw)ontwikkelingen mogelijk in de nabijheid van de leidingen. Het GR wordt ten gevolge van de vaststelling van voorliggend bestemmingsplan derhalve niet verhoogd.

5.5

Bodem

Op 1 juli 2008 is het Besluit bodemkwaliteit volledig van kracht geworden. In dit besluit zijn regels opgenomen voor het toepassen van grond en bagger. Om de nieuwe regelgeving te implementeren, is dit binnen de provincie Drenthe gezamenlijk opgepakt. Om hergebruik van grond en bagger mogelijk te maken, is inzicht in de kwaliteit en functie van de bodem wenselijk. Dit is mogelijk door het opstellen van een Bodemkwaliteitskaart en Bodemfunctieklassenkaart. In eerste instantie is gekozen voor het vaststellen van een Bodemfunctieklassenkaart. De bodemfunctieklassenkaart geldt voor het gehele gemeentelijke grondgebied.



Uitsnede Kaart Bodeminformatie (bron: provincie Drenthe)

De Drentse gemeenten hebben eerst gekozen voor het verkennen van het generieke kader van het nieuwe bodembeleid. Uitgangspunt hierbij is het onderscheid in twee bodemfunctieklassen: 'wonen' en 'industrie'. Voor bijvoorbeeld de functie landbouw en natuur is de verzamelnaam 'overig' gekozen. Binnen het grondgebied van de gemeente is dit samengevoegd tot de functies 'wonen', 'industrie' en 'overig'. Binnen de provincie Drenthe heeft afstemming plaats gevonden over de indeling van deze functies. Dit heeft geleid tot een eenduidige benaming van een aantal voorkomende(toekomstige) bestemmingen. Afspraken zijn gemaakt over onder andere toekomstige woonwijken, defensie terreinen, sportparken en grote bungalowparken.

Gebieden met een afwijkende bodemkwaliteit zijn als aandachtsgebied aangeduid. Voor wegen is een specifiek beleid van toepassing, waarop de bodemkwaliteitskaart van toepassing is. Voor hergebruik van grond gelden dan ook de daarop betrekking hebbende regels.

Bij de opstelling van een bodemfunctieklassenkaart wordt zoveel mogelijk gebruikgemaakt van bestaande contouren en beschikbare data. Dit betekent in de praktijk dat zoveel mogelijk aansluiting is gezocht met de buitengrenzen van de bestemmingsplankaarten of natuurlijke of bestaande grenzen als bebouwd/onbebouwd gebied, wegen en kanalen. Er is gekozen voor een praktisch werkbaar bodemfunctieklassenkaart. Dit betekent dat er niet een te gedetailleerde indeling is gemaakt om verschillende grondverzetregels te vermijden bij te kleine deelgebieden. Voor Westerbork is dan ook voornamelijk de functie 'wonen' van toepassing (zie bijlage). Het bedrijventerrein De Noesten heeft de functie 'industrie'. Het resterende deelgebied heeft de functie 'overig'. Voor Westerbork zijn behalve de wegen geen speciale aandachtsgebieden van toepassing.

De bodemfunctieklassenkaart geeft aan welke mogelijkheden voor hergebruik van grond er zijn voor het grondgebied. Hierbij zijn van belang dat de toepassing niet tot verslechtering van de bodem mag leiden ('stand-still'). En toepassing mag niet leiden tot ongewenste risico's voor de functie van een gebied. De kwaliteit van de toe te passen grond zal moeten worden bepaald door een partijkeuring of op basis van een bodemkwaliteitskaart. Deze wordt vervolgens op basis van de kwaliteit ingedeeld in de klasse 'Overig' (AW2000) 'Wonen' of 'Industrie'. De toepassing van de grond kan alleen plaatsvinden op basis van de strengste eis: bodemkwaliteitsklasse of bodemfunctieklassen. Voor Westerbork betekent dit dat bv. grond mag worden toegepast in het deelgebied 'Wonen' waarbij de kwaliteitsklasse 'Overig' of 'Wonen' mag zijn.

Ter plaatse van het voormalig glastuinbouwgebied aan de Groeneweg is (aanvullend) bodemonderzoek uitgevoerd. Hieruit is naar voren gekomen dat er sprake is van ernstige verontreiniging van bodem en grondwater met minerale olie. Het terrein zal worden gesaneerd en geschikt gemaakt voor de bouw van een MFC/Brede school en woningen.

Binnen het plangebied is de voormalige stortplaats 'Leemskoel' gelegen. Uit (aanvullend) bodemonderzoek is gebleken dat dit terrein ernstig verontreinigd is met zware metalen. Hoewel er geen sprake van risico's voor de volksgezondheid is, is na overleg met bewoners, besloten om de verontreiniging op de particuliere percelen en het aansluitend openbaar groen te saneren. De verontreiniging ter plaatse van enkele percelen van woonservice Drenthe dient op grond van de Wet bodembescherming, voor 2030 te worden gesaneerd.

Op basis van de gegevens die in het Bodeminformatiesysteem staan vermeld, is ter plaatse van het plan 'Meursinge' sprake van een potentieel verdachte activiteit.

Deze activiteit heeft betrekking op de ondergrondse opslag van vloeistoffen (brandbare) in het verleden. Dit zal echter waarschijnlijk geen belemmering zijn voor de financiële haalbaarheid van het plan. Gezien de sloop van de bestaande gebouwen alsmede de nieuwbouw van drie villa's op de achterzijde van het perceel kan worden volstaan met een bodemonderzoek bij de bouw-aanvraag.

De nieuwbouw van de woningen in het plan 'An de Boerbrink' wordt mogelijk gemaakt via twee wijzigingsbevoegdheden. In de wijzigingsbevoegdheden is een milieuhygiënische toets als voorwaarde opgenomen, zodat pas van de wijzigingsbevoegdheid gebruik kan worden gemaakt nadat de resultaten van het bodemonderzoek bekend zijn.

5.6

Water

Inleiding

Het bestemmingsplangebied ligt in het beheergebied van het Waterschap Reest en Wieden. Op grond van artikel 3.1.6 uit het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op ruimtelijke plannen een waterparagraaf worden opgenomen. Hier wordt ingegaan op de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie. Deze paragraaf is de weerslag van het overleg tussen gemeente en het waterschap.

Beleid

Beleidskader Waterschap Reest en Wieden

Het beleid van het Waterschap Reest en Wieden is weergegeven in het Waterbeheerplan 2010-2015. Bij het waterbeheer zijn drie grote beleidsthema's waar het waterschap zich mee bezighoudt.

- Voor het dagelijkse waterbeheer is dat het Gewenste Grond- en Oppervlaktewater Regime (GGOR). Doel daarvan is gedurende een heel groot deel van het jaar die wateromstandigheden te realiseren die het beste passen bij de functie zoals de provincies die hebben vastgesteld. Het plangebied ligt in de zone van hydrologische beïnvloeding. De zone is bedoeld als signaal voor mogelijke knelpunten in het uitvoeren van het dagelijkse waterbeheer.
- Om in extreem natte en extreem droge omstandigheden de schade als gevolg van wateroverlast of watertekort te beperken, is er het WB21 (Waterbeheer 21^e eeuw). Hierin zit de trits vasthouden-bergen-afvoeren als voorkeursvolgorde en afwegingskader en het principe van niet afwentelen. Doel is het watersysteem zo in te richten dat het in extreme omstandigheden en in de toekomst goed functioneert. Het plan ligt niet in een beekdal of in de lagere delen van het beheergebied van Reest en Wieden.

In het beekdal kunnen extreme omstandigheden nadrukkelijk leiden tot wateroverlast en schade. Wel komen natuurlijke laagtes in het gebeid voor waar plaatselijk wateroverlast een rol kan spelen.

- Voor het bereiken van de goede ecologische toestand van het water zijn er de Europese richtlijnen voor ecologie en waterkwaliteit. Dit thema bestaat uit de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) en de Vogel- en Habitatrichtlijnen (vertaald in Flora- en faunawet en Natuurbeschermingswet 1998). Doel daarvan is dat alle Europese wateren, zowel oppervlaktewater als grondwater, zich in 2015 in een goede ecologische en goede chemische toestand bevinden. Met goede argumenten is uitstel mogelijk tot uiterlijk 2027. Voor de Natura 2000-gebieden is geen uitstel mogelijk.

Waterplan gemeente Midden-Drenthe

De gemeente Midden-Drenthe heeft in samenwerking met het Waterschap Reest en Wieden en de Waterleidingmaatschappij Drenthe (WMD) een waterplan opgesteld (Waterplan Midden-Drenthe d.d. 19 juli 2007).

Het waterplan gaat onder meer in op de volgende onderdelen:

- het verbeteren van de samenwerking en afstemming met het Waterschap Reest en Wieden;
- het verbeteren van de samenwerking en afstemming beleidsterreinen op het gebied van water binnen de gemeente;
- het formuleren van uitgangspunten en het maken van afspraken op het gebied van het beheer van oppervlaktewater;
- aandacht voor de invloed van waterwinning op het grondgebied van de gemeente;
- aandacht voor lokale grondwateroverlast;
- visie op waterberging en inzichtelijk maken van wateropgaven in het stedelijk gebied;
- duurzaam materiaalgebruik en duurzaam bouwen.

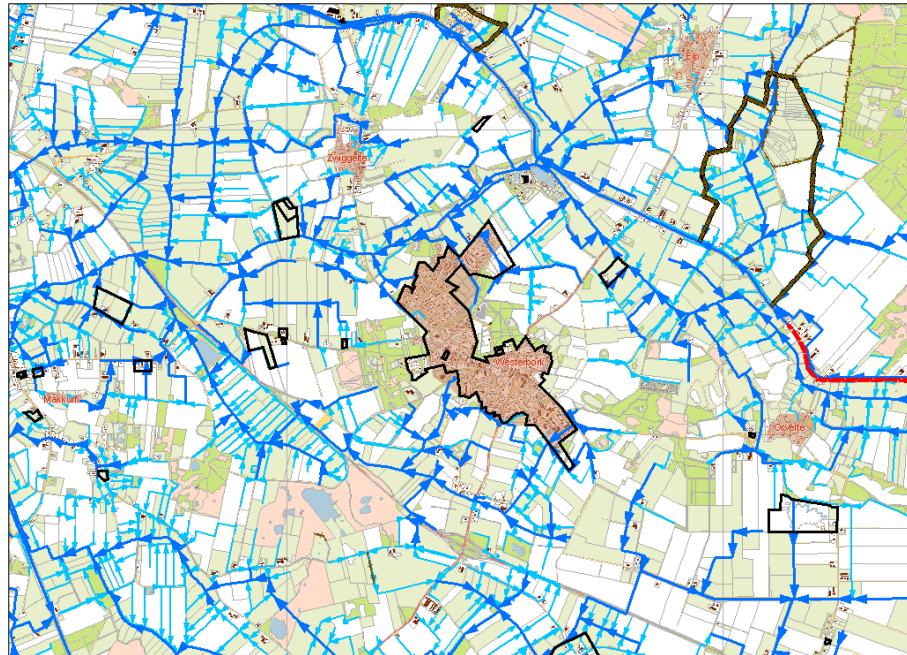
Beleidskader riolering

Het huidige Gemeentelijk Rioleringsplan 2006-2010 loopt dit jaar af. Het actuele beleid van de gemeente is verwoord in het vGRP (verbrede GRP) 2011-2015 dat in het voorjaar van 2011 zal worden vastgesteld.

Waterhuishouding - waterketen en watersysteem

Westerbork is een brinkdorp, één van de dorpsvormen op de zandgronden van Nederland. In de noordelijke en zuidelijke punt komt een moerige ondergrond voor met daarin veel organische stof, zoals lutum. Het dorp bevindt zich in het stroomgebied van de Oude Vaart. De huidige waterhuishouding is op de navolgende afbeelding weergegeven.

In de kern Westerbork ligt een voor een belangrijk deel een gemengd stelsel. In het gemeentelijk waterplan is een afkoppelkansenkaart van Westerbork opgenomen. Op deze kaart staan drie gebieden die al zijn afgekoppeld: het bedrijventerrein in het zuidoostelijk deel van het plangebied, het woonbuurtje De Pieterberg in het westen en de woonbuurt in het noordoosten. Verder zijn er acht locaties in de kern aangeduid als potentiële afkoppellocatie.



Bestaande waterhuishouding van het plangebied en omgeving

Het plangebied ligt niet in een waterwin- of grondwaterbeschermingsgebied. Binnen het plangebied komen de beleidsthema's 'beekdal' en GGOR aan de orde. Het plangebied ligt gedeeltelijk in een zone van hydrologische beïnvloeding. Vanwege het conserverende karakter van het bestemmingplan worden hier geen nadelige consequenties aan verbonden.

In het plangebied ligt een aantal waterlopen die in beheer en onderhoud zijn bij het waterschap. Voor zover deze waterlopen aan de bovenzijde een breedte hebben van ten minste 6 meter zijn deze als 'Water' bestemd.

Knelpunten op het gebied van stedelijk waterbeheer

In Westerbork worden op een aantal locaties problemen ervaren met een hoge grondwaterstand. Ook is er op een aantal locaties soms sprake van water op straat. Deze locaties hebben de aandacht van de gemeente. Als er nieuwe ontwikkelingen binnen de kern Westerbork plaatsvinden, zal moeten worden gekeken of er ter plaatse sprake is van de genoemde knelpunten en wat er aan kan worden gedaan.

Ontwikkelingsmogelijkheden

In het bestemmingsplan zijn in beperkte mate nieuwe ontwikkelingen mogelijk. De bestaande waterhuishouding mag niet verslechteren als gevolg van nieuwe ontwikkelingen.

Ten behoeve van het plan 'Meursinge' is een watertoets uitgevoerd. Het waterschap heeft aangegeven dat de procedure is uitgevoerd conform de Handreiking Watertoets II. Het waterschap geeft dan ook een positief wateradvies (brief, kenmerk: WS/WOP/Mma/2414, d.d. 4 augustus 2008).

Het plan 'Meursinge' ligt in stedelijk gebied en beslaat een oppervlakte van ongeveer 3.400 m². Het plan bevindt zich in het stroomgebied van Vecht-Zwarte Water. De gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) ligt op 40 tot 80 cm onder het maaiveld. Het plan ligt in een gebied met een gemengd stelsel. Indien het regenwater wordt afgekoppeld van het bestaande stelsel, heeft het de voorkeur om het regenwater te infiltreren. Een andere mogelijkheid is afvoer van regenwater via een bodempassage. Hier wordt in dit plan niet van afgeweken. Om de kwaliteit van het water te waarborgen, wordt bij het bouwproject wel gebruikgemaakt van niet-uitlogende materialen. Het plan bevindt zich niet in een risicogebied en in het verleden is geen grondwateroverlast of wateroverlast als gevolg van overstromingen geconstateerd. De toename van het verharde oppervlak is gering.

De nieuwbouw van de woningen in het plan 'An de Boerbrink' wordt mogelijk gemaakt via twee wijzigingsbevoegdheden. In de wijzigingsbevoegdheden is een hydrologisch onderzoek als voorwaarde opgenomen, zodat pas van de wijzigingsbevoegdheid gebruik kan worden gemaakt nadat de resultaten van het onderzoek bekend zijn.

5.7

Ecologie

Ter bescherming van ecologische waarden dient bij ruimtelijke ingrepen een afweging te worden gemaakt in het kader van de Ecologische Hoofdstructuur, Natuurbeschermingswet (1998) en de Flora- en faunawet. In de bijlagen zijn de uitkomsten van een bureauonderzoek opgenomen. Hieruit blijkt dat dit bestemmingsplan geen negatieve invloed uitoefent op beschermde gebieden en/of soorten. Voorafgaand aan het gebruikmaken van de wijzigingsbevoegdheden zal een afzonderlijk Flora- en faunawetonderzoek worden ingesteld. Gelet op het bureauonderzoek wordt verwacht dat het woningbouwplan in het kader van deze wet uitvoerbaar is.

Ten behoeve van de ontwikkeling 'Meursinge' is door BügelHajema een onderzoek naar de Ecologische Hoofdstructuur, Natuurbeschermingswet (1998) en de Flora- en faunawet uitgevoerd. Het onderzoek bestaat uit een bureauonderzoek en een veldinventarisatie naar vleermuizen en steenmarters.

Uit het onderzoek blijkt dat het onwaarschijnlijk is dat de bebouwing van het huidige hotel Meursinge een functie heeft als verblijfplaats voor vleermuizen. De beukenbomen langs de Wilhelminalaan vormen wel een belangrijk foera-geergebied voor gewone dwergvleermuis. Het is dan ook van belang deze laan intact te laten. Er loopt geen belangrijke vliegroute van vleermuizen langs de gebouwen van hotel Meursinge. De sloop van de gebouwen van hotel Meursinge zal derhalve geen belangrijke effecten op vleermuizen hebben. Tot slot zijn tijdens het onderzoek geen sporen aangetroffen die wijzen op de aanwezigheid van steenmarter.

De meest nabijgelegen gebieden uit de Natuurbeschermingswet 1998, betreffen de Natura 2000-gebieden Mantingerzand en Elperstroom, op circa 4 km, respectievelijk 3 km van het plangebied. Gezien de grootte van het perceel waar de ingreep gaat plaatsvinden en het feit dat het plangebied inclusief de noordelijke open ruimte, geheel door bebouwing is omsloten, zijn geen negatieve effecten op deze gebieden te verwachten. Hetzelfde geldt voor de dichtstbijgelegen delen van de Ecologische Hoofdstructuur. Voor deze activiteit is daarom geen vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 nodig. De voorgenomen activiteit is ook niet in strijd met het POP-beleid en het 'nee, tenzij'-beleid uit de Nota Ruimte voor de Ecologische Hoofdstructuur. Deze inventarisatie geeft geen aanleiding voor verder onderzoek.

Uit de ecologische inventarisatie en het onderzoek naar verblijfplaatsen van vleermuizen en/of steenmarter is naar voren gekomen dat de plannen geen nadelige effecten zullen hebben op beschermde soorten, mede gezien de beperkte natuurwaarden en de ligging van het plangebied.

5.8

Archeologie

Archeologische waarden dienen op grond van de (aangepaste) Monumentenwet 1988 te worden mee gewogen in de besluitvorming over ruimtelijke ingrepen. Voor een deel van het plangebied geldt volgens de Archeologische verwachtings- en beleidskaart Midden-Drenthe (Oranjewoud, maart 2009) een 'hoge verwachting' voor archeologische waarden. Daarnaast bevinden zich binnen het plangebied archeologische monumenten. Er is daarom gekozen voor drie dubbelbestemmingen die een extra bescherming leggen op de gebieden die hierin liggen. Voordat hier bodemverstorende activiteiten plaatsvinden, zoals diep graven, zal een aanlegvergunning moeten worden aangevraagd. Bij de afweging of een vergunning kan worden verleend, zal een archeoloog moeten worden geraadpleegd.

Ten behoeve van de ontwikkeling 'Meursinge' is advies aangevraagd bij de provinciaal archeoloog. Uit dit advies blijkt dat naar verwachting de bodem ter plaatse van de huidige bebouwing dusdanig is verstoord dat hier geen archeologische resten in situ mogen worden verwacht.

Dit geldt echter niet voor de overige delen van het plangebied. Daarom dient voor de delen buiten de bestaande bebouwing een verkennend archeologisch booronderzoek te worden uitgevoerd. Uit het inventariserend veldonderzoek, uitgevoerd door archeologisch onderzoeks- en adviesbureau De Steekproef (Een Inventariserend Archeologisch Veldonderzoek, Westerbork, Hoofdstraat 48, Gemeente Midden-Drenthe' Archeologisch onderzoeks- en adviesbureau De Steekproef, april 2009), blijkt dat de kans op onverstoorde archeologisch grondsporen in het plangebied zeer klein is. De bodem is verstoord en er zijn geen archeologische indicatoren waargenomen. Beperkende of beschermende maatregelen zijn dan ook niet wetenschappelijk te verdedigen. Archeologisch vervolgonderzoek wordt dan ook niet noodzakelijk geacht. Indien bij de uitvoering onverhoopt toch archeologische grondsporen worden aangetroffen en/of archeologische vondsten worden gedaan, moeten deze conform de Monumentenwet 1988 artikel 53 en artikel 54 direct dienen te worden gemeld, zowel bij de gemeente Midden-Drenthe als bij de provinciaal archeoloog, dr. W.A.B. van der Sanden, Drents Plateau.

Bij de toepassing van de wijzigingsbevoegdheden zal in overleg met het Drents Plateau worden bepaald welk type onderzoek eventueel noodzakelijk is. Ter bescherming van (potentiële) archeologische waarden is een juridische regeling in dit bestemmingsplan opgenomen (zie hoofdstuk 4).

5.9

Aardkundige waarden

De provincie Drenthe wil aardkundige waarden die bijdragen aan het specifieke Drentse karakter behouden en waar mogelijk herstellen zonder daarbij het normale landbouwkundig gebruik te belemmeren. Op de kaart Kernkwaliteit Aardkundige waarden zijn in het noordoosten en zuidwesten van het plangebied gebieden aangewezen met een hoog en middelhoog beschermingsniveau en met een generiek beschermingsniveau. Bij ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met de verschillende beschermingsniveaus. Voorliggend bestemmingsplan maakt geen ontwikkelingen mogelijk in de gebieden met een aardkundig beschermingsniveau.

E c o n o m i s c h e u i t v o e r b a a r h e i d



Het bestemmingsplan ‘Westerbork’ is grotendeels een beheerplan, waarin de bestaande situatie is vastgelegd. Het plan betreft een herziening van een aantal verouderde bestemmingsplannen, waarbij het juridisch-planologisch regime is geactualiseerd. Aan deze actualisering zijn voor de gemeente geen financiële consequenties verbonden.

Daarnaast zijn in het bestemmingsplan enkele ontwikkelingslocaties opgenomen. Conform de Wet ruimtelijke ordening (Wro) dient de gemeente te waarborgen dat alle aan het plan gerelateerde gemeentelijke kosten worden verhaald bij de eigenaren dan wel ontwikkelende partijen. Het heeft de voorkeur om voorafgaand aan de vaststelling van het bestemmingsplan een privaatrechtelijke overeenkomst te sluiten met de betreffende eigenaar/eigenaren in het gebied. Indien deze overeenkomst niet tot stand kan worden gebracht, is de gemeente verplicht een exploitatieplan op te stellen om haar kostenverhaal te verzekeren.

Kosten voor ontwikkeling van de locatie Meursinge komen voor rekening van de initiatiefnemer. Er zijn hieromtrent een exploitatieovereenkomst en een plan-schadeverhaalsovereenkomst gesloten tussen de initiatiefnemer en de gemeente. De uitbreiding van Abdij De Westerburcht is kleiner dan 1.000 m². Op grond van artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is het sluiten van een anterieure overeenkomst of het opstellen van een exploitatieplan voor dergelijke kleinschalige ontwikkelingen niet noodzakelijk.

In spraak en overleg



7.1

In spraak en vooroverleg

In spraak

Het voorontwerpbestemmingsplan 'Westerbork' heeft met ingang van 5 september 2011 gedurende 6 weken ter inzage gelegen ten behoeve van de inspraak. Op 20 september 2011 heeft er een inloopbijeenkomst plaatsgevonden.

Gedurende de periode van terinzagelegging kon een ieder een inspraakreactie op het voorontwerpbestemmingsplan indienen. Gedurende deze termijn hebben 20 insprekers een inspraakreactie ingediend. De inspraakreacties zijn samengevat en van een beantwoording voorzien in de als bijlage opgenomen 'Nota van vooroverleg en inspraak'. In deze nota is per reactie aangegeven of de reactie heeft geleid tot een aanpassing van het bestemmingsplan.

Vooroverleg

Het voorontwerpbestemmingsplan 'Westerbork' is conform artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening in vooroverleg gezonden naar de betreffende personen en instanties. In de bij dit bestemmingsplan opgenomen bijlage 'Nota van vooroverleg en inspraak' is aangegeven wat de resultaten van het vooroverleg zijn. Naar aanleiding van de vooroverlegreacties hebben beperkte aanpassingen plaatsgevonden.

7.2

Vaststelling

Het ontwerpbestemmingsplan 'Westerbork' heeft ingevolge artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening met ingang van 7 juni 2012 gedurende een periode van zes weken ter visie gelegen. Gedurende de periode van tervisielegging zijn 24 zienswijzen ingediend. De zienswijzen zijn samengevat en beantwoord in de 'Nota van zienswijzen ontwerpbestemmingsplan Westerbork', die als bijlage bij deze toelichting is opgenomen. In de nota is per zienswijze aangegeven of deze heeft geleid tot aanpassing van het bestemmingsplan. Daarnaast is een aantal ambtshalve aanpassingen doorgevoerd. In de 'Nota van zienswijzen ontwerpbestemmingsplan Westerbork' is een overzicht opgenomen.

Het bestemmingsplan 'Westerbork' is op 28 maart 2013 gewijzigd vastgesteld door de gemeenteraad. Het raadsbesluit is als bijlage opgenomen.

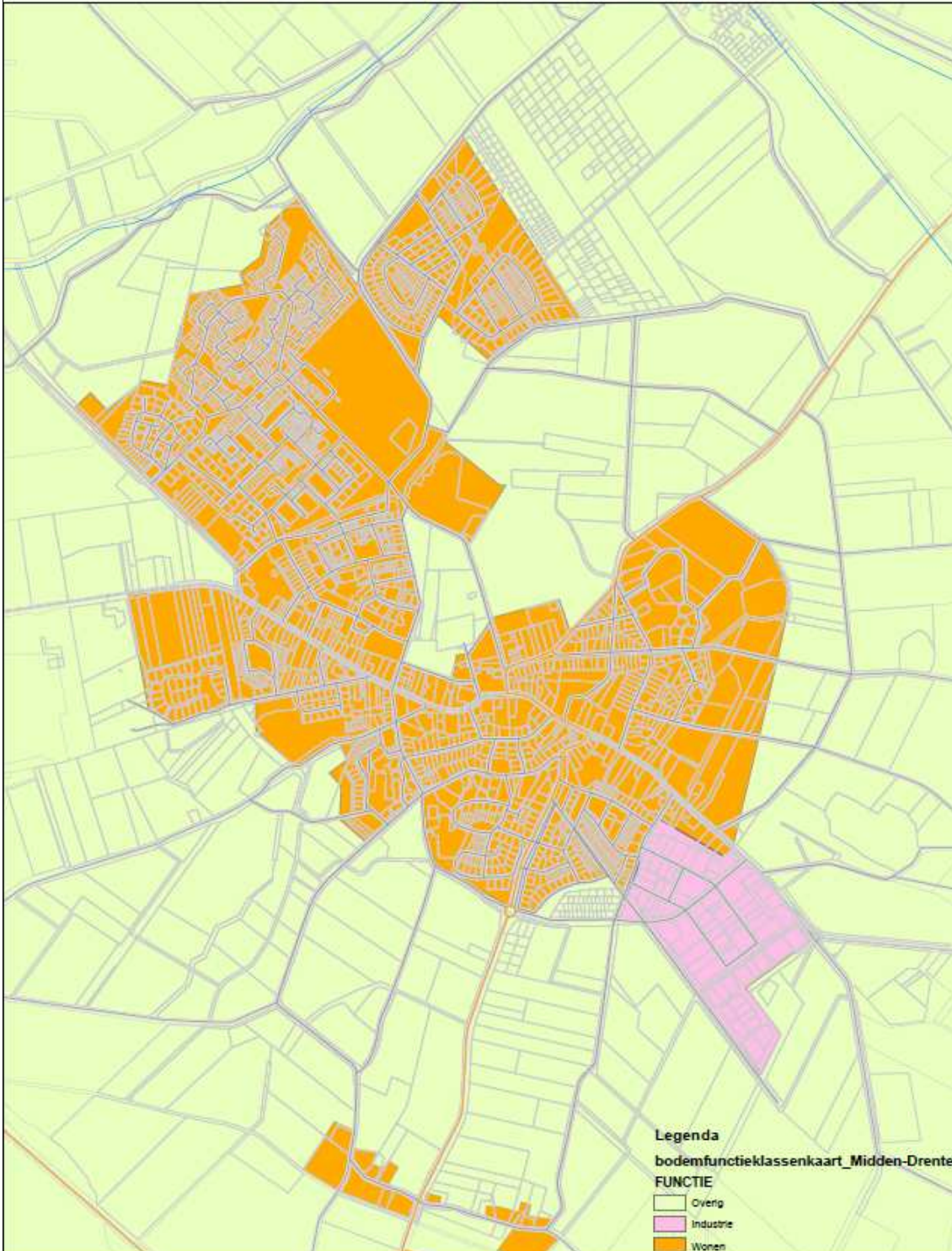
B i j l a g e n

- Risicoanalyse Externe Veiligheid
- Bodemfunctieklassenkaart
- Ecologisch onderzoek
- Waardestelling bebouwing
- Beeldkwaliteitsplan An de Boerbrinke
- Beeldkwaliteitsplan Hoofdstraat 34 t/m 40
- Nota van vooroverleg en inspraak
- Nota van zienswijzen
- Raadsbesluit
- Ruimtelijke onderbouwing evenementenlocaties
- Rapportage Tebodin inzake evenementen
- Ruimtelijke onderbouwing Meursinge
- Ruimtelijke onderbouwing Westerburcht

Risicoanalyse Externe Veiligheid

Bodemfunctieklassenkaart

Bodemfunctieklassenkaart



1:9.611

Ecologisch onderzoek

Ecologie

1. Gebiedsbescherming

BELEID

Rijksbeleid - Natuurbeschermingswet 1998

Op 1 oktober 2005 is de Natuurbeschermingswet 1989 van kracht geworden die de gebiedsbescherming van nationaal begrensde natuurgebieden bundelt. Hierin zijn de bepalingen vanuit de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrictlijn in de verwerkt. Onder deze wet worden drie typen gebieden aangewezen en beschermd, Natura 2000-gebieden, Wetlands en staats- en beschermde natuurmonumenten. Verder is deze wet de basis voor het nationale Natuurbeleidsplan waarin de Ecologische Hoofdstructuur is geregeld.

Provinciaalbeleid - Ecologische Hoofdstructuur

De Ecologische Hoofdstructuur is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland en vormt de basis voor het natuurbeleid. De Ecologische Hoofdstructuur is als beleidsdoel opgenomen in het Provinciaal omgevingsplan en de streekplanwijziging van december 2007.

Inventarisatie

NATURA 2000

Het dichtstbijzijnde beschermde natuurgebied is Natura 2000-gebied Elperstroomgebied. Dit gebied ligt bijna 3 km ten noordoosten van Westerbork. De Elperstroom is een gradiëntrijk beekdallandschap in het centrum van Drenthe. Het stroomgebied bestaat voornamelijk uit - deels zeer soortenrijke - hooilanden, die zijn gescheiden door sloten of elzensingels. De belangrijke habitattypen in dit gebied zijn vochtige heide- en heischrale graslanden, blauwgrasland en kalkmoerassen. Het singellandschap is tevens belangrijk broedgebied voor grauwe klauwier en roodborsttapuit. (bron: LNV)

Ecologische Hoofdstructuur

De dichtstbijzijnde gebieden uit de Ecologische Hoofdstructuur zijn de Westerborkerstroom, de Ruyghe Venne, het bosgebied rond Camping De Valkenhof en het bos aan de oostzijde van het dorp. De drie laatstgenoemde gebieden liggen binnen de grenzen van het bestemmingsplangebied.

Natura 2000

EFFECTEN

De voor de Elperstroom aangewezen soorten zijn volgens de effectenindicator¹ sterk gevoelig voor vermesting en verdroging. Ontwikkelingen als intensieve landbouw en ontwatering kunnen negatieve effecten hebben op dit Natura 2000-gebied.

Het bestemmingsplan is conserverend van aard en maakt geen grote ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk. Binnen het bestemmingsplan worden alleen kleine ontwikkelingen mogelijk gemaakt zoals het uitbreiden van bestaande woningen en bedrijfsgebouwen binnen het reeds vastgelegde bouwvlak. Bestaand gebruik is niet vergunningplichtig in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (wetswijziging van 29 december 2008). Daarnaast en gezien de hiervoor beschreven instandhoudingsdoelen, zullen de kleine ontwikkelingen binnen de begrenzing van het bestemmingsplan niet tot negatieve effecten op de Natura 2000-gebieden leiden.

De enkele gebieden uit de Ecologische hoofdstructuur liggen binnen de planbegrenzing. Er bestaan geen duidelijke ecologische relaties tussen het bebouwde deel van het plangebied en het oostelijke bos en Westerborkerstroom uit de Ecologische Hoofdstructuur. Er is wel een ecologische relatie tussen de Camping De Valkenhof en het rondom liggend bos. Binnen de Ecologische Hoofdstructuur geldt het 'nee, tenzij'-principe voor ruimtelijke ontwikkelingen. Aangezien het bestemmingsplan conserverend van aard is, er geen ontwikkelingen (bij recht) worden toegestaan binnen de beschermde gebieden en de ontwikkelingen buiten de beschermde gebieden van dusdanige geringe omvang zijn, zijn negatieve effecten van deze activiteiten op de beschermde gebieden niet te verwachten.

EHS

Natura 2000 en EHS

CONCLUSIE

Het bestemmingsplan is sterk conserverend van karakter en maakt geen grote ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk. Het ligt niet in de lijn der verwachting dat negatieve effecten op beschermde gebieden in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 of de Ecologische Hoofdstructuur zullen optreden. Een eventuele vergunningverlening in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 is hier niet aan de orde.

Met betrekking tot de gebiedsbescherming is zowel in het kader van de natuurbeschermingswet 1998 als de Ecologische Hoofdstructuur, het College van

¹ De effectenindicator is een hulpmiddel voor initiatiefnemers, vergunningverleners en planmakers die te maken krijgen met activiteiten in of nabij Natura 2000-gebieden. De effectenindicator is een instrument waarmee mogelijke schadelijke effecten ten gevolge van de activiteit en de plannen kunnen worden verkend. De effectenindicator geeft informatie over de gevoeligheid van soorten en habitattypen voor de meest voorkomende storende factoren. Deze informatie is generiek: om vast te stellen of een activiteit in praktijk schadelijk is, moet vervolgonderzoek plaatsvinden.

Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe bevoegd gezag. Het is dan ook aan dit bevoegd gezag om deze visie te bevestigen.

2. Soortenbescherming

Beleid

Met ingang van 1 april 2002 is de Flora- en faunawet in werking getreden. Het soortenbeleid uit de Vogelrichtlijn van 1979 en de Habitatrichtlijn van 1992 van de Europese Unie is hiermee in de nationale wetgeving verwerkt.

Achter de Flora- en faunawet staat het idee van de zorgplicht voor in het wild levende beschermde dieren en planten en hun leefomgeving. Deze soorten worden opgesomd in de 'lijsten beschermde inheemse planten- en diersoorten'. Deze zorgplicht betekent dat een ontheffing van het verbod op verstoren (of erger) alleen kan worden verleend, als geen afbreuk wordt gedaan aan de goede staat van instandhouding van de soort. Deze voorwaarde geldt voor alle beschermde soorten.

De Algemene Maatregel van Bestuur ex artikel 75 van de Flora- en faunawet van 23 februari 2005, kent een driedeling voor het beschermingsniveau van planten- en diersoorten. In een toelichting zijn deze soorten opgenomen in tabellen. Voor soorten uit tabel 1 geldt een vrijstellingsregeling van de verboden. Voor soorten uit tabel 2 en voor vogels geldt een vrijstelling als wordt gewerkt volgens een goedgekeurde gedragscode. Als niet wordt gewerkt volgens een gedragscode, kan voor de soorten uit tabel 2 ontheffing van de verboden worden verleend als geen sprake is van economisch gewin en als zorgvuldig wordt gehandeld. Voor de soorten uit tabel 3 kan bij ruimtelijke ontwikkeling niet altijd ontheffing worden verleend. Er mag dan geen afbreuk worden gedaan aan de goede staat van instandhouding van de soort, er moet afhankelijk van de soort een in de wet of in de richtlijn genoemde reden zijn en een redelijk alternatief voor de ingreep moet ontbreken. Ook voor het verstoren van vogels geldt dat een ontheffing meestal niet kan worden verleend. Er moet dan met mitigatie van een ecologisch werkprotocol voor de ingreep worden gewerkt.

Bekende gegevens

Bij Het Natuurloket² is (d.d. 1 maart 2010) een rapportage opgevraagd van de kilometerhokken³ waarin het plangebied ligt. In deze rapportage staat in welke mate de hokken zijn onderzocht op het voorkomen van de verschillende soortengroepen. Ook wordt het aantal waargenomen beschermde soorten en rode

² Het Natuurloket is een onafhankelijke informatiemakelaar die gegevens over beschermde soorten toegankelijk maakt. Deze gegevens zijn afkomstig uit de databanken van talloze organisaties, verenigd in de Vereniging Onderzoek Flora en Fauna (VOFF). Het Natuurloket bezit zelf geen gegevens. Het Natuurloket is een initiatief van het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie en de organisaties binnen de VOFF (www.natuurloket.nl).

³ Een kilometerhok is een hok van 1 km bij 1 km. De Topografische Dienst heeft deze hokken ingevoerd als rasterverdeling van de topografische kaarten van Nederland.

lijstsoorten aangegeven, maar niet het aantal individuen. De rapportage van Het Natuurloket van de kilometerhokken waarbinnen de verschillende plangebieden vallen is weergegeven in navolgende tabel.

Tabel 1. Samenvattende rapportage van Het Natuurloket van de kilometerhokken (235-541, 236-540, 236-541, 236-542, 237-540, 237-541, 237-542, 238-540) waarin het plangebied is gelegen (d.d. 1 maart 2010).

Soortengroep	Volledigheid				Totaal	Flora- en faunawet			
	goed	redelijk	matig	slecht		FF* 1	FF* 2/3	H/V*	Rode lijst
Planten				1	slecht/matig				1
Zoogdieren				3	matig	4	2	1	1
Vogels	8				goed		1		1
Reptielen	1		1	1	slecht		3		2
Amfibieën	3	1	2	1	redelijk	4	2	1	1
Vissen				1	slecht/matig		1		
Dagvlinders	1	4	3		goed		1	1	
Libellen			1		slecht/matig				
Overige ongewervelden					niet				

H/V = Habitatrichtlijn (alleen bijlagen 1 en 2) of Vogelrichtlijn

RL = Rode lijst

Volledigheid onderzoek: Hiermee wordt aangegeven of op basis van de gebrachte bezoeken een volledig overzicht is te verwachten van de soorten van de betreffende soortengroep.

Volledigheid gegevens

Het plangebied ligt verspreid over acht kilometerhokken. Over het geheel genomen zijn alleen de soortengroepen vogels, amfibieën en dagvlinders redelijk tot goed en recent onderzocht. De overige soortengroepen zijn matig tot slecht of niet onderzocht.

Het merendeel van de inventarisatie inspanningen vinden over het algemeen plaats in natuurgebieden en zeggen dus veelal relatief weinig over de bebouwde kom van dorpen en steden. Indien er melding wordt gemaakt van zwaarder beschermde tabel 2- of tabel 3-soorten, dan zijn deze waarnemingen vaak in natuurgebieden gelegen binnen het kilometerhok gedaan. Daarnaast zijn binnen de bebouwde kom maar zeer beperkt specifieke biotopen aanwezig die voor bijzondere soorten permanent geschikt leefgebied vormen.

Inventarisatie en effecten

Uit de gegevens is op te maken dat er in totaal ten minste 18 beschermde soorten zijn waargenomen in de kilometerhokken. Hieronder bevinden zich negen beschermde tabel 2- of tabel 3-soorten, die alle eveneens Habitatrichtlijnsoorten zijn. Hierbij zijn vogels niet meegenomen, omdat deze onder een eigen beschermingsregime vallen. Hieronder wordt per soortengroep besproken of en waar beschermde soorten kunnen worden aangetroffen.

Vaatplanten

De kilometerhokken zijn slecht geïnventariseerd op het voorkomen van vaatplanten. Mogelijk komen enkel licht beschermde soorten, zoals gewone vogelmelk en grasklokje (beide tabel 1-soorten) voor in wegbermen. De ontwikkelingen die binnen dit plan mogelijk zijn, zijn van een dusdanige geringe omvang dat deze geen bedreiging vormen voor de instandhouding van deze soorten. Daarnaast geldt voor soorten uit tabel 1 een vrijstellingsregeling van de verboden bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Vleermuizen

In meerdere kilometerhokken zijn waarnemingen van zwaar beschermde tabel 3-soorten bekend en tevens Habitatrichtlijnsoort bekend. Dit betreffen zeer waarschijnlijk allen vleermuizen. Alle vleermuizen staan namelijk in tabel 3 AMvB en in bijlage IV van de Habitatrichtlijn.

Met betrekking tot vleermuizen zijn gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en laatvlieger in of nabij het plangebied te verwachten. Vleermuizen kunnen verblijfplaatsen hebben in gebouwen en in oudere bomen met holten. Het is dan ook aannemelijk dat er van de genoemde soorten verblijfplaatsen in de kern Westerbork aanwezig zijn. Zolang deze verblijfplaatsen en het leefgebied niet worden verstoord en/of aangetast (onder andere aan- of verbouw aan gebouwen), wordt de instandhouding van deze soorten niet door in dit bestemmingsplan toegelaten ontwikkelingen bedreigd.

Overige zoogdieren

Naast de eerdergenoemde vleermuizen, kan ook de zwaarder beschermde tabel 2-soort steenmarter in of nabij Westerbork voorkomen. Steenmarter kan verblijfplaatsen hebben in de gebouwen in de kern Westerbork. Bij ingrijpende werkzaamheden als vernieuwbouw moet ervoor worden gezorgd dat de steenmarter uit het gebouw is, om te voorkomen dat het dier wordt gedood. De overige binnen het bestemmingsplan te verwachten beschermde zoogdieren behoren alle tot tabel 1. Hierbij zal het gaan om kleine zoogdieren zoals gewone bosspitsmuis en egel, maar ook marterachtigen. De ontwikkelingen die binnen dit plan mogelijk zijn, vormen geen bedreiging voor de instandhouding van deze soorten. Voor soorten uit tabel 1 geldt een vrijstellingsregeling van de verboden bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Vogels

Alle inheemse vogelsoorten zijn beschermd op grond van de Flora- en faunawet. Nesten van huismus en gierzwaluw zijn jaarrond beschermd en worden veelvuldig in dorpen en steden waargenomen. Zolang deze verblijfplaatsen en het leefgebied niet worden aangetast (dakkapel, nieuw dak, verdieping opbouwen), wordt de instandhouding van deze soorten niet bedreigd.

Van overige vogelsoorten die in de bebouwde kom leven, wordt geen essentieel broedbiotoop aangetast door de ontwikkelingen die binnen het bestemmingsplan mogelijk zijn. Vogels mogen niet in het broedseizoen worden verstoord. De Flora- en faunawet kent geen standaardperiode voor het broed-

seizoen. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Voor de meeste vogels geldt dat het broedseizoen van ongeveer 15 maart tot 15 juli duurt.

Amfibieën

De kilometerhokken zijn redelijk en recent onderzocht op amfibieën. Gezien de aanwezigheid van heide en vennen binnen het plangebied kunnen zwaar beschermde soorten als alpenwatersalamander (tabel 2-soort), heikikker (tabel 3-soort) en poelkikker (tabel 3-soort) worden verwacht. Deze soorten stellen kritische eisen aan hun leefgebied en zullen zich vooral binnen de Ecologische Hoofdstructuurgebieden blijven. Zwervende exemplaren van deze soorten kunnen ook buiten deze gebieden worden aangetroffen, met name tijdens de overwinteringsperiode in kruipruimten en kelders of onder materialendepots (stenen, brandhout). Verbouwen tijdens de winterslaapperiode kan daarom tot problemen leiden. Binnen de bebouwde kom zijn verder licht beschermde soorten als gewone pad, bruine kikker, kleine watersalamander en bastaardkikker (allen tabel 1-soorten) te verwachten. De ontwikkelingen die binnen dit plan mogelijk zijn, vormen geen bedreiging voor de instandhouding van de genoemde soorten. Daarnaast geldt voor soorten uit tabel 1 een vrijstellingsregeling van de verboden bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Reptielen

De kilometerhokken zijn slecht onderzocht op reptielen, echter zijn er waarnemingen bekend van drie zwaar beschermde soorten. Dit betreffen zeer waarschijnlijk de tabel 3-soorten adder en hazelworm en de tabel 2-soort levendbarende hagedis. Deze soorten komen mogelijk voor in het bosrijke en heide gebied tussen de Beilerstraat en Oude Beilerweg. Gezien de aard van het gebied en de kritische eisen die reptielen stellen aan hun leefgebied, worden er geen beschermde reptielen in of nabij het de bebouwde kom van het plangebied verwacht. Hierdoor zullen de ontwikkelingen die binnen dit plan mogelijk zijn, geen bedreiging vormen voor de instandhouding van reptielen.

Vissen

De betreffende kilometerhokken zijn slecht onderzocht. Er zijn waarnemingen van de tabel 2-soort bierpje bekend in de Westerborkerstroom en het Oranje kanaal. Binnen het plangebied zijn geen geschikte wateren voor deze soort aanwezig. Daarnaast zijn binnen het bestemmingsplan geen ontwikkelingen mogelijk die kunnen leiden tot wijzigingen in de hydrologische systemen waarin vissen voorkomen. Negatieve effecten op beschermde vissen zullen niet optreden

Vlinders

Dagvlinders zijn goed onderzocht binnen de begrenzing van het bestemmingsplan. Er zijn waarnemingen bekend van de tabel 3-soort heideblauwtje. De waardplanten van deze soort zijn dophei en struikhei. Heideblauwtje komt waarschijnlijk voor bij de Ruyghe Venne. Binnen de bebouwde kom van het bestemmingsplan zijn geen geschikte biotopen aanwezig en zijn beschermde

vlindersoorten niet te verwachten. Negatieve effecten op beschermde vlinders zullen hierom niet optreden.

Libellen

In de drie onderzochte kilometerhokken zijn geen beschermde libellensoorten waargenomen. Aangezien er binnen de begrenzing van het bestemmingsplan geen specifieke biotopen voor beschermde libellensoorten aanwezig zijn, zullen derhalve negatieve effecten op beschermde libellen niet optreden.

Overige ongewervelden

Overige beschermde ongewervelden, zoals kevers en mieren zijn niet in de plangebieden te verwachten. Door de ontwikkelingen binnen het plangebied zullen geen effecten op beschermde overige ongewervelde soorten optreden.

Conclusie

De ontwikkelingen die binnen dit bestemmingsplan mogelijk zijn, zijn van een dusdanige geringe omvang dat deze geen bedreiging zullen vormen voor de gunstige staat van instandhouding van binnen het bestemmingsplangebied voorkomende soorten. Voor de voorkomende soorten uit tabel 1 (onder andere vaatplanten, zoogdieren en amfibieën) geldt een vrijstellingsregeling van de verboden bij ruimtelijke ontwikkelingen.

Er zijn hoge natuurwaarden in het bosrijke gebied tussen Beilerstraat en Oude Beilerweg aanwezig, hier zal met toekomstige ontwikkelingen rekening moeten worden gehouden. Ruimtelijk ingrepen in dit gebied hebben mogelijk effect op de natuurwaarden, daarnaast kunnen bij ontwikkelingen in dit gebied verbodsovertredingen op de Flora- en faunawet niet worden uitgesloten.

Bij werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Daarnaast dient men rekening te houden met nesten van gierzwaluw en huismus. Deze soorten broeden veelal onder oudere dakpannen. De broedplaatsen van deze soorten zijn jaarrond beschermd. Overige vogelsoorten mogen niet in het broedseizoen worden verstoord. De Flora- en faunawet kent geen standaardperiode voor het broedseizoen. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Voor de meeste vogels geldt dat het broedseizoen van ongeveer 15 maart tot 15 juli duurt.

Bij gebruikmaking van vergunningsvrije ingrepen of uitbreidingsmogelijkheden bij recht, is de initiatiefnemer gebonden aan de wetgeving zoals vastgelegd in de Flora- en faunawet. Gezien het voorkomen van enkele zwaar(der) beschermde soorten binnen het bestemmingsplangebied dient derhalve bij ontwikkelingen alsnog een apart onderzoek in het kader van de Flora- en faunawet te worden uitgevoerd. Dit onderzoek zal in ieder geval aandacht moeten besteden aan de mogelijke aanwezigheid van een beperkt aantal soorten broed- en standvogels en overwinterende amfibieën, steenmarter en vleermuizen. Bij werkzaamheden aan gebouwen en bij de kap van bomen moet nader onderzoek worden gedaan naar de aan- of afwezigheid van verblijfplaatsen van broedvogels en vleermuizen. Wanneer verbodsovertredingen niet voor-

komen kunnen worden dient een ontheffing conform artikel 75 Flora en fauna-wet te worden aangevraagd of de plannen worden aangepast.

Er is geen nader onderzoek naar steenmarter nodig als wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- het slopen van de bebouwing moet buiten het voortplantingsseizoen (van maart tot juni) gebeuren;
- voordat de bebouwing wordt gesloopt, moet deze van binnen worden opgeruimd;
- de sloop moet vanaf één kant van de bebouwing plaatsvinden.

Op deze manier wordt de verstoring van de eventuele steenmarter zo klein mogelijk. Indien dit om een bepaalde reden niet mogelijk is, moet nader onderzoek de aan- of afwezigheid van de soort aantonen.

Waardestelling bebouwing

Waardestelling bebouwing in Westerbork-kom

Aan de hand van de ruimtelijke en architectonische karakteristieken van het esdorp Westerbork, zoals omschreven in de Welstandsnota Midden-Drenthe, is de bebouwing in het dorp gewaardeerd. In de nota is het gebied Westerbork-kom opgedeeld in vijf welstandsgebieden: "verdichte dorpsbebouwing", "niet planmatige uitbreidingen", "planmatig gerealiseerde uitbreidingen", "groen-, sportgebieden en begraafplaatsen" en "bijzondere woonbebouwing".

Een pand is beeldbepalend als het de ruimtelijke en architectonische karakteristieken bepaalt. Een pand is beeldverstoring als het de ruimtelijke en architectonische karakteristieken verstoort.

Beeldbepalend

Gualtherie van Weezel Plein 6
Gualtherie van Weezel Plein 10
Hoofdstraat 2
Hoofdstraat 12
Hoofdstraat 13
Hoofdstraat 16
Hoofdstraat 19
Hoofdstraat 21
Hoofdstraat 27
Hoofdstraat 33
Hoofdstraat 34
Hoofdstraat 37
Hoofdstraat 42/44
Hoofdstraat 43
Oosteinde 1
Oosteinde 2
Oosteinde 3
Oosteinde 5
Oosteinde 8
Oosteinde 33
Westeinde 39
Westeinde 42/44
Westeinde 46
Wilhelminastraat 12
Wilhelminastraat 27
Zandhoeklaan 20
Zandhoeklaan 23
Zandhoeklaan 28
Zuidbrink 13

Beeldverstoring

Bebouwing niet beeldverstoring. Echter reclame-uitingen op, aan en bij winkel- en horecabebouwing verstoring het beeld in hoge mate!

Opmerkingen ten aanzien van de waardestelling.

- In het algemeen valt op dat de ruimtelijke kwaliteit van het esdorp Westerbork vrij hoog is. De architectonische kwaliteit van de bebouwing daarentegen is minder hoog.
- De panden die in het dorp zijn aangemerkt als beeldbepalend bezitten overwegend hun oorspronkelijke uitstraling.

Beeldkwaliteitsplan An de Boerbrink

Beeldkwaliteitsplan Hoofdstraat 34 t/m 40

Nota van vooroverleg en inspraak

Nota van zienswijzen

Raadsbesluit

Ruimtelijke onderbouwing evenementenlocaties

Rapportage Tebodin inzake evenementen

Ruimtelijke onderbouwing Meursinge

Ruimtelijke onderbouwing Westerburcht

