

**Wijzigingsplan Vorrelveenseweg 9
Hijken**

Ontwerp

Opdrachtgever:
Rapportnummer:
Datum vrijgave:
Opsteller:
Goedkeuring:

RB 10.650
November 2023
Dhr. M. Beek
Dhr. H. de Roo

Inhoudsopgave

.....	1
1 HOOFDSTUK 1 INLEIDEND HOOFDSTUK	3
1.1 Inleiding	3
1.2 Aanleiding	3
1.3 Planologisch kader	4
1.4 Doel	5
1.5 Verantwoording	5
1.6 Leeswijzer	5
2 LOCATIE- EN PLANBESCHRIJVING	6
2.1 Locatiebeschrijving	6
2.2 Planbeschrijving	6
3 HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER	8
3.1 Rijksbeleid	8
3.1.1 <i>Nationale Omgevingsvisie (NOVI)</i>	8
3.1.2 <i>Ladder voor duurzame verstedelijking</i>	9
3.2 Provinciaal beleid	10
3.2.1 <i>Omgevingsvisie Drenthe</i>	10
3.2.2 <i>Kernkwaliteitenanalyse</i>	11
3.3 Gemeentelijk beleid	11
3.3.1 <i>Algemeen</i>	11
3.3.2 <i>Bestemmingsplan Veegplan Buitengebied Midden-Drenthe 2022</i>	11
4 HOOFDSTUK 4 OMGEVINGSFACTOREN	13
4.1 Archeologie	13
4.2 Bodem	13
4.3 Ecologie	14
4.4 Externe veiligheid	16
4.5 Geluid	17
4.5.1 <i>Geluid vanuit de omgeving naar het plangebied</i>	17
4.5.2 <i>Vanuit het plangebied naar de omgeving</i>	20
4.6 Luchtkwaliteit	20
4.7 Milieuhinder	20
4.8 M.E.R.-beoordeling	22
4.9 Verkeer en vervoer en parkeren	23
4.10 Watertoets	23
5 HOOFDSTUK 5 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	24
6 HOOFDSTUK 6 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	25
7 HOOFDSTUK 7 JURIDISCHE TOELICHTING	26
7.1 Algemeen	26
7.2 Toelichting op de Toelichting	26
7.3 Toelichting op de planregels	27

1 Hoofdstuk 1 Inleidend hoofdstuk

1.1 Inleiding

Voorliggend wijzigingsplan is bedoeld om het juridisch kader te bieden voor het kunnen uitvoeren van een ruimtelijk initiatief. Tevens biedt voorliggend wijzigingsplan de onderbouwing waarom het gewenste ruimtelijk initiatief inpasbaar is op de door initiatiefnemer gewenste locatie. In dit geval het wijzigen van een agrarische bestemming naar een woonbestemming op het perceel Vorrelveenseweg 9 te Hijken.

1.2 Aanleiding

Het perceel Vorrelveenseweg 9 te Hijken kent in het vigerende bestemmingsplan een agrarische bestemming. Het verzoek tot medewerking aan de wijziging van de bestemming komt voort uit de omstandigheden dat de agrarische activiteiten op het hiervoor genoemde perceel zijn beëindigd. Initiatiefnemer wil het wonen op dit perceel graag voorzetten en geeft aan de op het perceel aanwezige bebouwing te willen handhaven. Het regulier wonen is op grond van de agrarische bestemming niet mogelijk. Voorliggend wijzigingsplan voorziet in de gewenste wijziging van de bestemming. Op onderstaande foto's volgen eerst een weergave van de ligging van het perceel Vorrelveenseweg 9 te Hijken vanuit de lucht gevolgd door een weergave vanaf 'Street view'.



Fig. 1.1: Het plangebied op het perceel Vorrelveenseweg 9 te Hijken

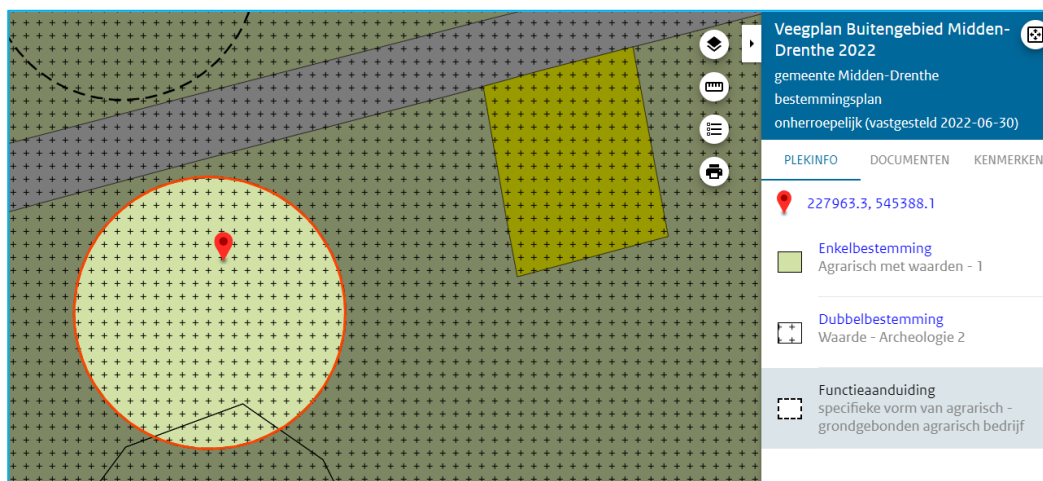


Fig. 1.2: Een weergave van het perceel en bebouwing binnen het plangebied

1.3

Planologisch kader

De huidige planologische regeling voor het perceel Vorrelveenseweg 9 te Hijken is opgenomen in het bestemmingsplan “Veegplan Buitengebied Midden-Drenthe 2022” en heeft daarin de bestemming 'Agrarisch met waarden - 1' en gedeeltelijk 'Waarde - Archeologie 2' met als aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - grondgebonden agrarisch bedrijf'. Wonen op deze gronden is enkel toegestaan als er sprake is van een agrarische bedrijfsvoering. In het geval van de huidige eigenaren is geen sprake van een agrarische bedrijfsvoering.



In het geldende bestemmingsplan is in artikel 4.9 een wijzigingsbevoegdheid opgenomen waarmee onder sub i. de wijziging in de bestemming ‘Wonen – Voormalige boerderijen’ onder voorwaarden mogelijk gemaakt kan worden. In paragraaf 3.3. wordt nader ingegaan op de voorwaarden van deze wijzigingsbevoegdheid.

Voorliggend wijzigingsplan geeft uitvoering aan de gewenste bestemmingswijziging waarbij aan het perceel de bestemming Wonen – Voormalige boerderijen wordt toegekend omdat er sprake is van een voormalig agrarisch bedrijf. De gemeente heeft

aangegeven positief tegenover het initiatief te staan. Voorliggend wijzigingsplan geeft uitvoering aan de positieve grondhouding van de gemeente.

1.4 Doel

In dit wijzigingsplan wordt ingegaan op de (ruimtelijke) gevolgen van de voorgenomen ontwikkeling van het betreffende gebied. Ook wordt een beschrijving gegeven van het relevante ruimtelijk beleid. De wijziging van de bestemming dient niet in strijd te zijn met een goede ruimtelijke ordening.

1.5 Verantwoording

Bij het opstellen van voorliggend wijzigingsplan is gebruik gemaakt van diverse (beleids)documenten en websites. Sommige (beleids)documenten en beeld beschrijvende documenten zijn in voorkomende gevallen integraal overgenomen om de inhoud zoveel mogelijk te waarborgen. Daar waar bronnen zijn gebruikt is dat in de tekst weergegeven.

1.6 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 een weergave gegeven van de historie en ligging van het plangebied. In hoofdstuk 3 komen de verschillende relevante beleidsstukken voorbij die van toepassing zijn op het plan en uitgewerkt van provinciaal niveau tot gemeentelijk niveau. Hoofdstuk 4 geeft de invloed weer van het plan tot de verschillende omgevingsaspecten. In hoofdstuk 5 staat de economische uitvoerbaarheid centraal. Hoofdstuk 6 doet verslag van de inspraak- en overlegreacties, waarna hoofdstuk 7 ingaat op de juridische vertaling van het plan en vervolgens volgen de regels en de verbeelding.

2 Locatie- en planbeschrijving

2.1 Locatiebeschrijving

Het perceel Vorrelveenseweg 9 te Hijken bevindt zich in het buitengebied van de gemeente Midden-Drenthe. Hieronder een weergave van de indicatieve ligging van het plangebied vanuit een hoger gebiedsperspectief.

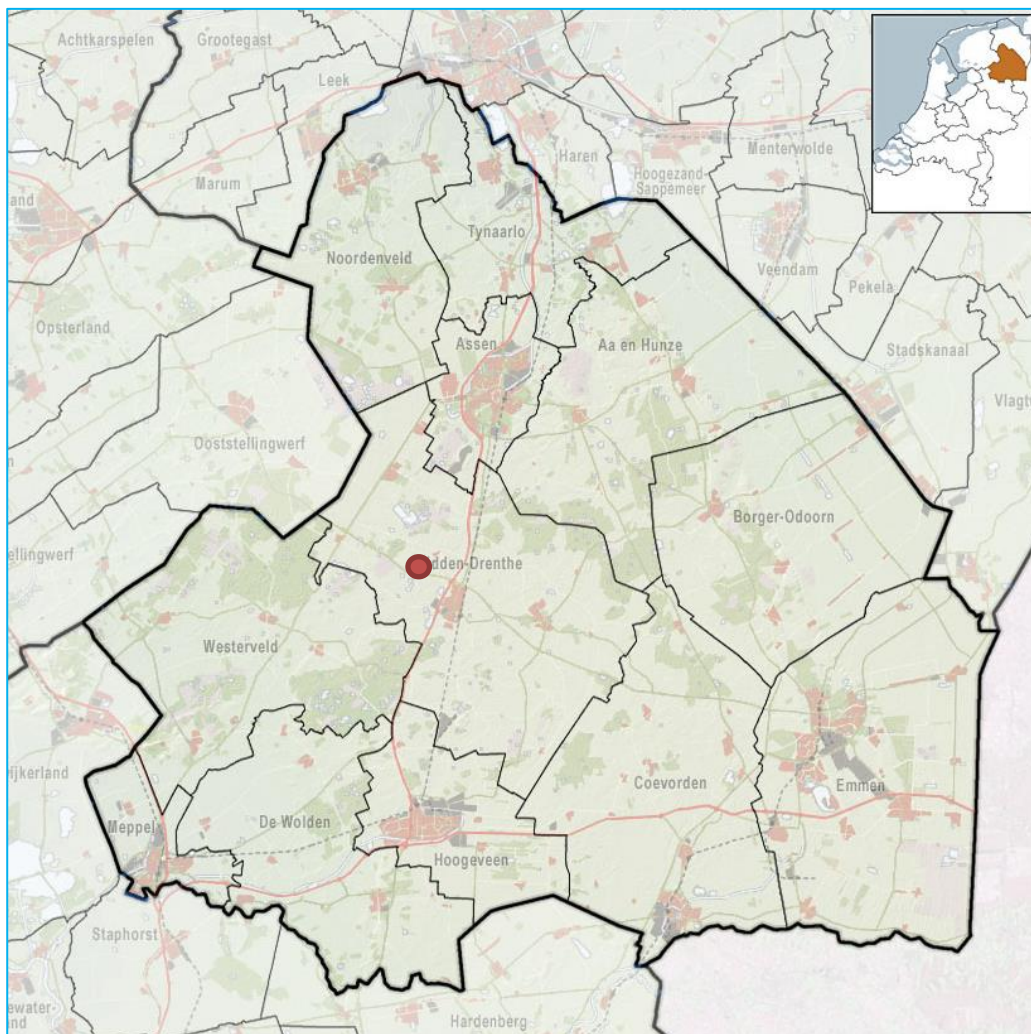


Fig. 2.1: Nederland, de provincie Drenthe, de gemeente Midden-Drenthe en de indicatieve ligging van het plangebied in één oogopslag.

Vorrelveenseweg 9 te Hijken, is gelegen aan de Vorrelveenseweg tussen Hijken en de Beilervaat. De voormalige boerderij met bijbehorende gronden is al jaren als particuliere woning in gebruik genomen. Ter plaatse zijn overwegend andere agrarische bedrijven gelegen en ook woonbestemmingen. De omgeving kenmerkt zich vooral door agrarische gronden die worden gebruikt als akkerbouwland en weidegronden.

2.2 Planbeschrijving

De agrarische activiteiten op het perceel Vorrelveenseweg 9 te Hijken zijn al sinds jaren gestaakt. Op het perceel wordt al jaren slechts 'regulier' gewoond in de (voormalige)

bedrijfswoning, de boerderij op het perceel. Initiatiefnemers willen (blijven) wonen in de boerderij en de gronden en bebouwing op het perceel als zodanig gaan gebruiken. Overeenkomstig het feitelijk gebruik dient het perceel een woonbestemming te krijgen. In dit geval een bestemming 'Wonen – Voormalige boerderijen'. Voorliggend wijzigingsplan voorziet hierin.

3 Hoofdstuk 3 Beleidskader

Binnen het ruimtelijk werkveld is door de verschillende overheidslagen veel beleid opgesteld. Middels dit beleid is getracht richting te geven aan de inrichting en het beheer van de openbare ruimte.

Getoetst wordt of het plan past binnen het vigerende planologisch kader en binnen het ruimtelijk beleid van de verschillende overheidslagen. In dit hoofdstuk staat een overzicht van het van toepassing zijnde beleid in relatie tot de gewenste ontwikkelingen van de initiatiefnemer.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) biedt een duurzaam perspectief voor de Nederlandse leefomgeving. Hiermee kunnen we inspelen op de grote uitdagingen die voor ons liggen. De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en gebiedsgerichte uitwerking. Omdat de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt. Met de NOVI zet de Rijksoverheid een proces in gang waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Die komen samen in vier prioriteiten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven vanuit de NOVI is combinaties te maken en win-win situaties te creëren. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van de ruimte;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
3. Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

Conclusie

Wonen en is één van de basisbehoeften van mensen. In de Nationale Omgevingsvisie wordt aangegeven dat iedereen in Nederland prettig moet kunnen wonen voor een redelijke prijs en dat men ook, indien nodig, passende zorg kan verkrijgen.

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in het herbestemmen van een voormalige boerderij in het landelijk gebied. Het herbestemmen hiervan naar de gewenste nieuwe woonfunctie kan worden gezien als passend binnen de prioriteit om te komen tot een toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied. Verpaupering wordt daarmee voorkomen en er is sprake van zorgvuldig ruimtegebruik. Daarmee past het plan binnen de prioriteiten van de NOVI en kan geconcludeerd worden dat er geen sprake is van strijd met het rijksbeleid.

3.1.2

Ladder voor duurzame verstedelijking

Op 1 oktober 2012 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd, en is 'de ladder voor duurzame verstedelijking' daaraan toegevoegd. De ladder ondersteunt gemeenten en provincies in vraaggerichte programmering van hun grondgebied, het voorkomen van overprogrammering en de keuzes die daaruit volgen. De Minister van Infrastructuur en Milieu heeft een handreiking beschikbaar gesteld als hulpmiddel bij de toepassing van de ladder.

Doel

De ladder voor duurzame verstedelijking is in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geïntroduceerd. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Het Rijk wil met de introductie van de ladder vraaggerichte programmering bevorderen. De ladder beoogt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

Motiveringsplicht en resultaat

Overheden dienen nieuwe stedelijke ontwikkeling te motiveren met de drie opeenvolgende stappen. De stappen bewerkstelligen dat de wens om een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk te maken, nadrukkelijk wordt gemotiveerd en afgewogen met oog voor (1) de ruimtevraag, (2) de beschikbare ruimte en (3) de ontwikkeling van de omgeving waarin het gebied ligt.

De stappen schrijven geen vooraf bepaald resultaat voor, omdat het optimale resultaat moet worden beoordeeld door het bevoegd gezag dat de regionale en lokale omstandigheden kent. Dit gezag draagt de verantwoordelijkheid voor de ruimtelijke afweging over die ontwikkeling.

In deze casus is geen sprake van het toevoegen van een woning aan de woningvoorraad. In voorliggend plan is namelijk sprake van een juridisch-planologische wijziging van een agrarische bestemming inclusief een bedrijfswoning naar een 'reguliere' woonbestemming. Dit is geen stedelijke ontwikkeling waarbij de ladder voor duurzame verstedelijking bij moet worden toegepast.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Drenthe

De Omgevingsvisie Drenthe is een strategisch plan: het geeft de belangen, ambities, rollen, verantwoordelijkheden en sturing weer voor de provincie Drenthe. Het geeft het wenselijke beeld van hoe de provincie er in 2030 uit moet zien.

In de Omgevingsvisie zijn vier wettelijk voorgeschreven provinciale planvormen samengenomen, te weten:

- De provinciale structuurvisie op grond van de Wro;
- Het provinciaal milieubeleidsplan op grond van de Wet milieubeheer (Wm);
- Het regionaal waterplan op grond van de waterwetgeving;
- Het Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan op grond van de Planwet verkeer en vervoer.

De Omgevingsvisie beschrijft de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Drenthe voor de periode tot 2030, met in sommige gevallen een doorkijk naar de periode erna.

Missie

De missie van de omgevingsvisie is de volgende:

"Het waarderen van de Drentse kernkwaliteiten en het ontwikkelen van een bruisend Drenthe, passend bij deze kernkwaliteiten".

De kernkwaliteiten zijn:

- Rust, ruimte, natuur en landschap;
- Oorspronkelijkheid;
- Naoberschap;
- Menselijke maat;
- Veiligheid;
- Kleinschaligheid (Drentse schaal).

Ruimtelijke ontwikkelingen

De provincie wil ontwikkelingen stimuleren die een bijdrage leveren aan de ruimtelijke kwaliteit. Deze kwaliteit zit voor de provincie in het zorgvuldig gebruikmaken van de ruimte, het behouden en waar mogelijk versterken van de kernkwaliteiten en het waarborgen van de kwaliteit van het milieu en de leefomgeving.

Hieronder volgen de relevante delen uit de Omgevingsvisie die relevant zijn voor het voorliggende ruimtelijk initiatief.

Zorgvuldig ruimtegebruik

De provincie wil zorgvuldig omgaan met de beschikbare ruimte in Drenthe. Grootschalige bouwplannen en uitbreidingen in het landelijk gebied, los van bestaande bebouwingslocaties, zijn niet vanzelfsprekend. De provincie vindt dat gemeenten bij nieuwbouwplannen een werkwijze moeten hanteren die leidt tot zorgvuldig ruimtegebruik en verwijst naar de Ladder voor Duurzame verstedelijking zoals opgenomen in art. 3.1.6 Besluit ruimtelijke ordening.

3.2.2 Kernkwaliteitenanalyse

Aangezien bij voorliggend wijzigingsplan slechts sprake is van het herbestemmen van bestaand vastgoed van een agrarische bestemming naar een woonbestemming zonder verdere uitbreidingen van bebouwing is afgezien van een nadere kernkwaliteitenanalyse.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Algemeen

Het beleid van de gemeente is erop gericht om niet-agrarische bedrijfsbestemmingen uit het buitengebied te weren. Het buitengebied is primair bedoeld voor de landbouw en voor het wonen (in bestaande woningen en vrijkomende dan wel vrijgekomen agrarische bebouwing of andere bestemmingen zoals bij voorliggende horecabestemming). Door middel van deze wijziging van de bestemming wordt aansluiting gevonden bij de primaire woonfunctie van vrijgekomen bebouwing en is medewerking aan het uitvoeren van de planwijziging wenselijk.

3.3.2 Bestemmingsplan Veegplan Buitengebied Midden-Drenthe 2022

Volgens artikel 4.9, onder i, van het vigerende bestemmingsplan Veegplan Buitengebied Midden-Drenthe 2022 is het college van B&W bevoegd om medewerking te verlenen aan het wijzigen van de bestemming "Agrarisch met waarden – 1" met functieaanduiding "specifieke vorm van agrarisch - grondgebonden agrarisch bedrijf" in de bestemming "Wonen – Voormalige boerderijen". Bij gebruikmaking van de wijzigingsbevoegdheid worden de algemene toetsingscriteria afwijking- en wijzigingsbevoegdheden als genoemd in artikel 48.2 gehanteerd.

Burgemeester en wethouders kunnen het plan wijzigen in die zin dat de bestemming wordt gewijzigd in de bestemming “Wonen” of “Wonen – Voormalige boerderijen”, met dien verstande dat:

1. na toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid de regels van respectievelijk artikel 33 of artikel 34 van overeenkomstige toepassing zijn;

In voorliggend wijzigingsplan zijn de regels van artikel 34 (Wonen – Voormalige boerderijen, integraal overgenomen. Er wordt aan geboemd criterium voldaan.

2. deze wijzigingsbevoegdheid niet mag worden toegepast ter plaatse van de aanduiding 'bedrijfswoning uitgesloten';

Ter plaatse is geen sprake van de genoemde aanduiding, er wordt aan het criterium voldaan;

3. de aanduidingen 'specifieke vorm van agrarisch - grondgebonden agrarisch bedrijf', 'intensieve veehouderij' of 'specifieke vorm van agrarisch - grondgebonden agrarisch bedrijf met intensieve tak' moeten worden verwijderd;

Deze genoemde aanduidingen zijn in dit wijzigingsplan verwijderd en daarmee wordt voldaan aan het genoemde criterium;

4. aangetoond moet zijn dat geen sprake is van onevenredige schade voor de aangrenzende (agrarische) bedrijven, in die zin dat de bedrijven in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt;

Vanuit hoofdstuk 4 is duidelijk geworden dat als gevolg van de gewenste functiewijziging er geen sprake is van onevenredige beperkingen van de ontwikkelingsmogelijkheden van de aangrenzende (agrarische) bedrijven en woningen. Er wordt voldaan aan het genoemde criterium.

5. de woonfunctie moet worden ondergebracht in de voormalige bedrijfswoning, dan wel het voormalige boerderijpand;

De bestaande boerderij met bedrijfswoning zal ongewijzigd blijven en gaan worden gebruikt voor het regulier wonen. Er zal niet in bijgebouwen worden gewoond. Er wordt voldaan aan het genoemde criterium.

6. het voormalige boerderijpand of andere beeldbepalende bouwvormen als landschappelijk waardevolle verschijningsvorm moeten worden gehandhaafd;

Hoewel de voormalige bedrijfswoning niet is aangemerkt als een karakteristiek object oid kan er wel over worden aangegeven dat de bestaande boerderij met bedrijfswoning zal ongewijzigd blijven qua verschijningsvorm. Er wordt voldaan aan het genoemde criterium.

7. aangetoond moet zijn dat geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de milieusituatie, de woonsituatie en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

Er is geen sprake van een onevenredige afbreuk van genoemde waarden. Er wordt voldaan aan het genoemde criterium en daarmee aan alle criteria voor wijziging.

4 Hoofdstuk 4 Omgevingsfactoren

Ruimtelijke plannen kunnen van invloed zijn op de omgeving. Anderzijds kan ook de zichtbare en soms niet zichtbare omgeving van invloed zijn op de uitvoerbaarheid van de voorgenomen plannen. In dit hoofdstuk worden de omgevingsfactoren beschreven. Daarnaast wordt per omgevingsfactor beoordeeld wat de invloed op het plan kan zijn.

4.1 Archeologie

In de toelichting moet worden aangegeven hoe het cultureel erfgoed wordt beschermd in relatie tot de wettelijke bepalingen (Erfgoedwet 2016) en hoe met het oog op het noodzakelijk onderzoek met het aspect archeologie is omgegaan. Eventuele onderzoeksrapporten moeten als bijlage bij de toelichting worden gevoegd.

Op basis van het vigerende bestemmingsplan geldt voor het plangebied een archeologische dubbelbestemming, te weten: 'Waarde – Archeologie 2'. Bij een dergelijke dubbelbestemming moet nader archeologisch onderzoek worden uitgevoerd bij ruimtelijke ingrepen groter dan 1000 m² én dieper dan 30 centimeter.

In voorliggend wijzigingsplan is sprake van een juridisch-planologisch functiewijziging van een bestaand perceel met bebouwing. Er wordt in dit plan niet bijgebouwd en er vinden geen ruimtelijke ingrepen plaats in de bodem, zodoende is nader onderzoek naar archeologie niet nodig.

4.2 Bodem

Het doel van de bodemtoets bij ruimtelijke plannen is de bescherming van de bodem. Een bodemonderzoek moet worden uitgevoerd om te kunnen beoordelen of de bodem geschikt is voor de geplande functie en of sprake is van een eventuele saneringsnoodzaak.

Artikel 9 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bepaalt dat in het bestemmingsplan rekening gehouden moet worden met de bodemkwaliteit ter plaatse. De reden hiervoor is dat eventueel aanwezige bodemverontreiniging van groot belang kan zijn voor de keuze van bepaalde bestemmingen en/of voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan. De bodemtoets moet worden uitgevoerd bij het wijzigen of opstellen van een bestemmingsplan.

Voor voorliggend plan is geen verkennend bodemonderzoek nodig, aangezien er sprake is van een bestaande situatie. In voorliggend wijzigingsplan is sprake van een juridisch-planologisch functiewijziging van een bestaand perceel met bestaande bebouwing. De voormalige bedrijfswoning (boerderij) met daarin de nodige verblijfsruimten waarin (nagenoeg) voortdurend mensen verbleven, geeft geen aanleiding tot een verkennend bodemonderzoek. Er is in het project geen sprake van uitbreiding van het bouwwerk of andere ruimtelijke ingrepen in de bodem. Hierdoor is een verkennend bodemonderzoek niet nodig.

4.3

Ecologie

De Wet natuurbescherming (Wnb) is in werking getreden op 1 januari 2017. Deze wet vervangt de volgende drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998 (gebiedsbescherming), de Flora- en faunawet (soortenbescherming) en de Boswet (houtopstanden). De provincie is bij de Wnb het bevoegd gezag voor de toetsing van werkzaamheden en handelingen bij Natura 2000-gebieden en dier- en plantensoorten. Het Rijk blijft bevoegd gezag bij ruimtelijke ingrepen met grote nationale belangen. Voor gemeenten geldt dat zij het bevoegd gezag zijn voor omgevingsvergunningen.

In het wijzigingsplan dient rekening te worden gehouden met Europese en nationale wetgeving en beleid ten aanzien van de natuurbescherming. Hierin wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming.

Gebiedsbescherming

In de Wnb is de bescherming van specifieke natuurgebieden geregeld. Het betreft de Natura 2000-gebieden, die een internationale bescherming genieten. Plannen en projecten met negatieve effecten op deze gebieden zijn vergunningplichtig. Relevant daarbij is dat de Wnb een externe werking kent. Van externe werking is sprake als activiteiten buiten een Natura 2000-gebied van invloed zijn op de natuurwaarden in een Natura 2000-gebied. Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelen voor soorten en vegetatietypen opgesteld.

Natura 2000

Het plangebied is geen onderdeel van het netwerk Natura 2000. Het dichtbij zijnde Natura 2000-gebied is op circa 3,5 kilometer afstand gelegen. Door de afstand tussen het project gebied, de kwaliteit van het tussenliggende gebied, (agrarische landschap doorsneden door wegen) en de kleinschaligheid van de geplande ingrepen zijn geen effecten te verwachten op Natura 2000-gebieden. Ook in andere richtingen van het plangebied zijn Natura 2000-gebieden gelegen, echter op nog ruimere afstand, waardoor ook geen effecten te verwachten zijn.

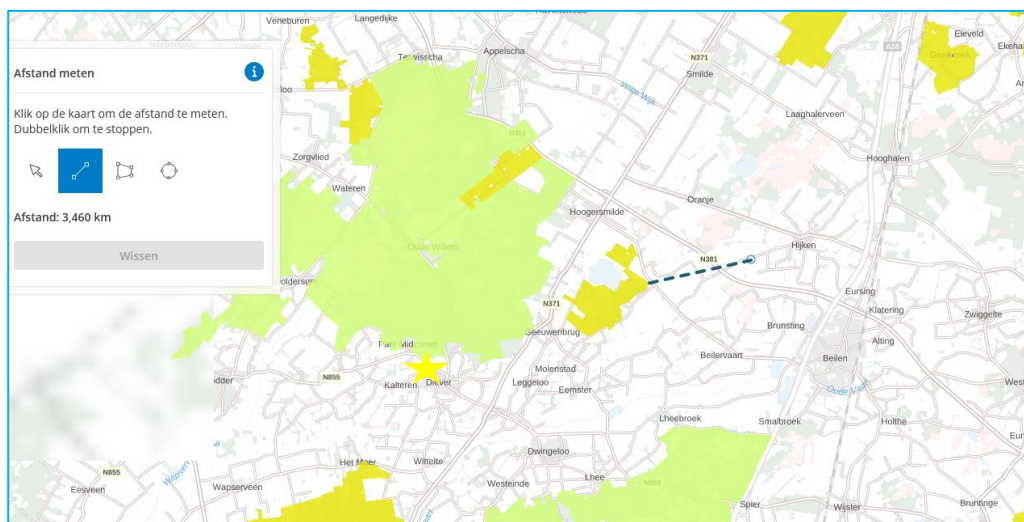


Fig. 4.2: Een weergave van www.synbiosys.alterra.nl/natura2000 waaruit blijkt de omliggende Natura 2000-gebieden.

Stikstofdepositie

Het wijzigingsplan voorziet in het wijzigen van een agrarische bestemming inclusief bedrijfswoning naar een 'reguliere' woonbestemming. Er is geen sprake van een uitbreiding van bebouwing en/of woningen. Ten opzichte van de planologisch gezien voorheen aanwezige agrarische bestemming zal het aantal verkeersbewegingen zelfs afnemen. Voorliggend wijzigingsplan zal mede gezien de afstand tussen het plangebied en het Natura 2000-gebied niet leiden tot een toename van de stikstofbelasting op deze (en andere) Natura 2000-gebieden.

Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) - voorheen Ecologische Hoofdstructuur - is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland en vormt de basis voor het natuurbeleid. Ten aanzien van ontwikkelingen binnen het NNN geldt het 'nee, tenzij-principe'. Het NNN is als beleidsdoel opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. De provincies zijn verantwoordelijk voor de begrenzing, ontwikkeling en bescherming van het NNN. De begrenzing en ruimtelijke bescherming van het NNN is voor de provincie Drenthe uitgewerkt in de Provinciale Omgevingsvisie en de bijbehorende Provinciale Omgevingsverordening. Op de kaarten weergegeven op de volgende bladzijde is weergegeven of er zich in of in de nabijheid van het plangebied beschermde natuurgebieden aanwezig zijn.

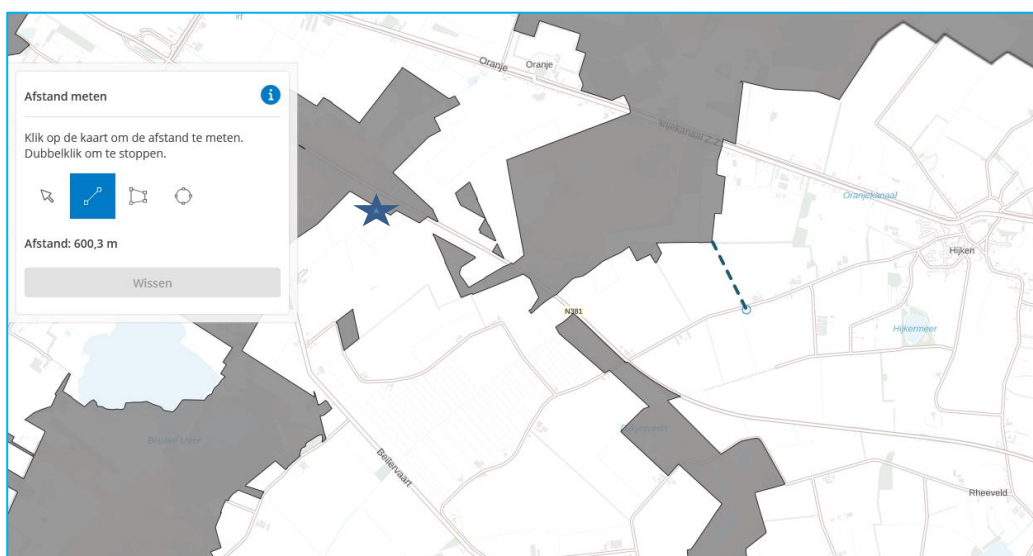


Fig. 4.3: Een weergave van Geoportaal Drenthe waaruit blijkt de NNN ten opzichte van het plangebied (blauwe aanduiding)

De onderzochte locatie ligt niet in het NNN-gebied zelf. Op ca. 600 meter ten noorden van het plangebied ligt een gedeelte van een NNN-gebied. In voorliggend wijzigingsplan is sprake van een juridisch-planologisch functiewijziging van een bestaand perceel met bebouwing, waardoor geen sprake is van een externe werking op dat gebied.

Soortbescherming

Artikelen 3.1 tot en met 3.11 van de Wet natuurbescherming regelen de bescherming van soorten. De bescherming is opgedeeld in vijf categorieën met soorten:

- Vogels met jaarrond beschermde nesten;
- Overige vogels;

- Soorten van de Habitatrichtlijn (bijlage IV) en de Verdragen van Bern (bijlage II) en Bonn (bijlage I);
- Overige soorten die op nationaal niveau beschermd zijn en waarvoor provinciaal geen vrijstelling geldt;
- Overige soorten die op nationaal niveau beschermd zijn, maar waarvoor provinciaal wel een vrijstelling geldt.

Voor het overtreden van verbodsartikelen bij ruimtelijke ingrepen is het noodzakelijk om ontheffing aan te vragen bij bevoegd gezag (veelal de provincie waarbinnen de ingreep of activiteit plaatsvindt). Voor het verkrijgen van een ontheffing dient een uitgebreide rapportage opgesteld te worden waarin o.a. wordt aangegeven hoe gezorgd wordt dat schade tot een minimum beperkt blijft en of compenserende maatregelen aan de orde zijn.

In voorliggende wijzigingsplan is sprake van een juridisch-planologisch functiewijziging van een bestaand perceel met bebouwing. De bebouwing is als bestaand aan te merken. Er wordt niet voorzien in het slopen van gebouwen, kappen van bomen, dempen van sloten of andere activiteiten die van invloed zouden kunnen zijn op al dan niet aanwezige soorten.

De kans op aantasting van de ecologische waarden (soortenbescherming) is niet aanwezig, zodat nader ecologisch onderzoek niet nodig is.

4.4 Externe veiligheid

Het aspect externe veiligheid bestaat uit verschillende onderdelen. Externe veiligheid gaat onder andere over buisleidingen (geregeld in het Besluit externe veiligheid buisleidingen), het transport van gevaarlijke stoffen over bepaalde transportassen (geregeld in het Besluit externe veiligheid transportroutes), de opslag van explosieven (geregeld in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening) en het Bevi. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen richt zich primair op inrichtingen zoals bedoeld in de Wet milieubeheer. In artikel 2, lid 1 van het Bevi staan de inrichtingen genoemd waarop het besluit van toepassing is.

In voorliggende wijzigingsplan is sprake van een juridisch-planologisch functiewijziging van een agrarische bestemming naar een woonbestemming. De voormalige agrarische bedrijfsactiviteiten op het perceel Vorrelveenseweg 9 te Hijken waren niet aan te merken als een risico veroorzakende inrichting. Er was slechts sprake van een inrichting die viel onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit.

Tevens was de inrichting niet, maar de bedrijfswoning wel aangemerkt als een beperkt kwetsbaar object. De functiewijziging naar het (regulier) wonen veranderd daar niets in. Ook een reguliere woning is aan te merken als een kwetsbaar object. Wonen blijft wonen.

Er kon dus al gewoond worden (ten behoeve van de agrarische bestemming), zodoende is er geen sprake van een verhoging van het plaatsgebonden en groepsrisico. Nader onderzoek naar externe veiligheid is niet nodig.

4.5 Geluid

Het doel van het akoestisch onderzoek bij ruimtelijke plannen is het voorkomen van geluidshinder bij geluidsgevoelige objecten (scholen, woningen, etc.) door het aanhouden van voldoende afstand ten opzichte van geluidsproducenten (industrie, railverkeer etc.) of het treffen van andere maatregelen.

De verplichting tot uitvoering van een akoestisch onderzoek is vastgelegd in de Wet geluidhinder (Wgh). De Wgh bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidsniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaaï, industrielawaai en luchtvaartlawaaï. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan, indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Een eventueel akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

4.5.1 *Geluid vanuit de omgeving naar het plangebied*

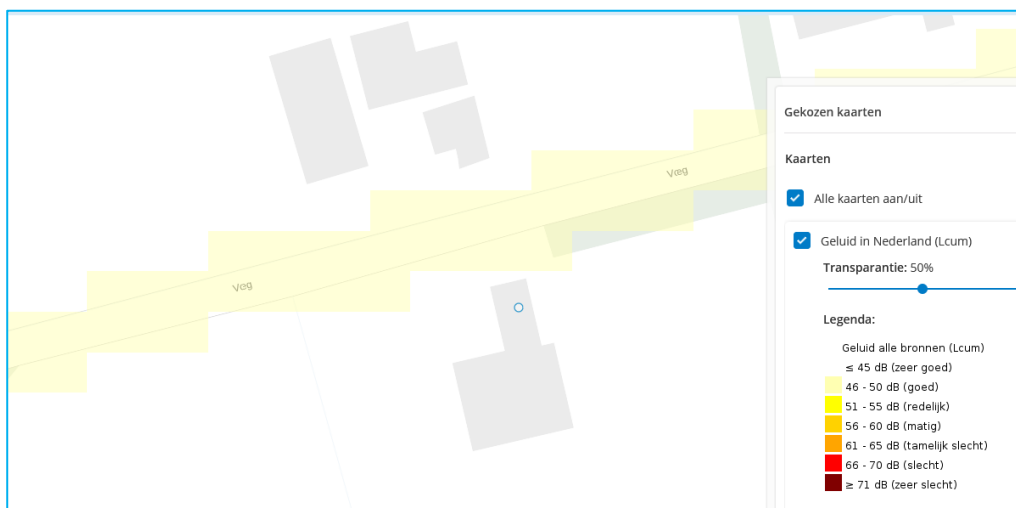
Achtereenvolgens wordt ingegaan op geluid afkomstig van wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï, industrielawaai en als laatste de overige geluidsbronnen die in de omgeving aanwezig kunnen zijn.

4.5.1.1 *Wegverkeerslawaaï*

De eerste vraag die moet worden beantwoord is de vraag of er wel een eventuele (nieuwe) hogere waarde voor wegverkeerslawaaï vastgesteld moet worden als via een bestemmingswijziging een agrarische bedrijfswoning wordt omgezet naar een (burger)woning. Wanneer de wijziging via het bestemmingsplan wordt gerealiseerd, hoeft er geen (nieuwe) hogere waarde te worden vastgesteld. Op basis van art. 76 lid 3 Wgh hoeft de geluidsbelasting van een aanwezige weg (waar geen wijzigingen optreden) op bestaande woningen niet getoetst te worden aan de grenswaarden.

Hieronder valt het omzetten van een agrarische bedrijfswoning naar een (burger)woning, immers de bestaande bedrijfswoning/boerderij is reeds aan te merken als een bestaand geluidsgevoelig object. Het aantal woningen wordt door middel van dit wijzigingsplan ook niet uitgebreid. Formeel is er geen onderzoek naar wegverkeerslawaaï nodig.

Wel is de wijziging van de agrarische bestemming naar die van een woonbestemming nog beoordeeld vanuit een goed woon- en leefklimaat als gevolg van wegverkeerslawaaï. Daartoe is gebruik gemaakt van de geluidskaat van de Atlas van de Leefomgeving voor het onderdeel 'wegverkeerslawaaï'. Op basis van de genoemde geluidskaat blijkt dat ter plaatse van het plangebied de geluidsbelasting als gevolg van wegverkeerslawaaï zeer gering is en er sprake is van een goed woon- en leefklimaat vanuit wegverkeerslawaaï bezien. Er is geen akoestisch onderzoek nodig en er is sprake van een goed woon- en leefklimaat.



4.5.1.2 *Spoorweglawaai*

Er bevinden zich in de omgeving geen spoorlijnen die vanuit het aspect geluid van invloed zijn. Dit aspect is niet van invloed.

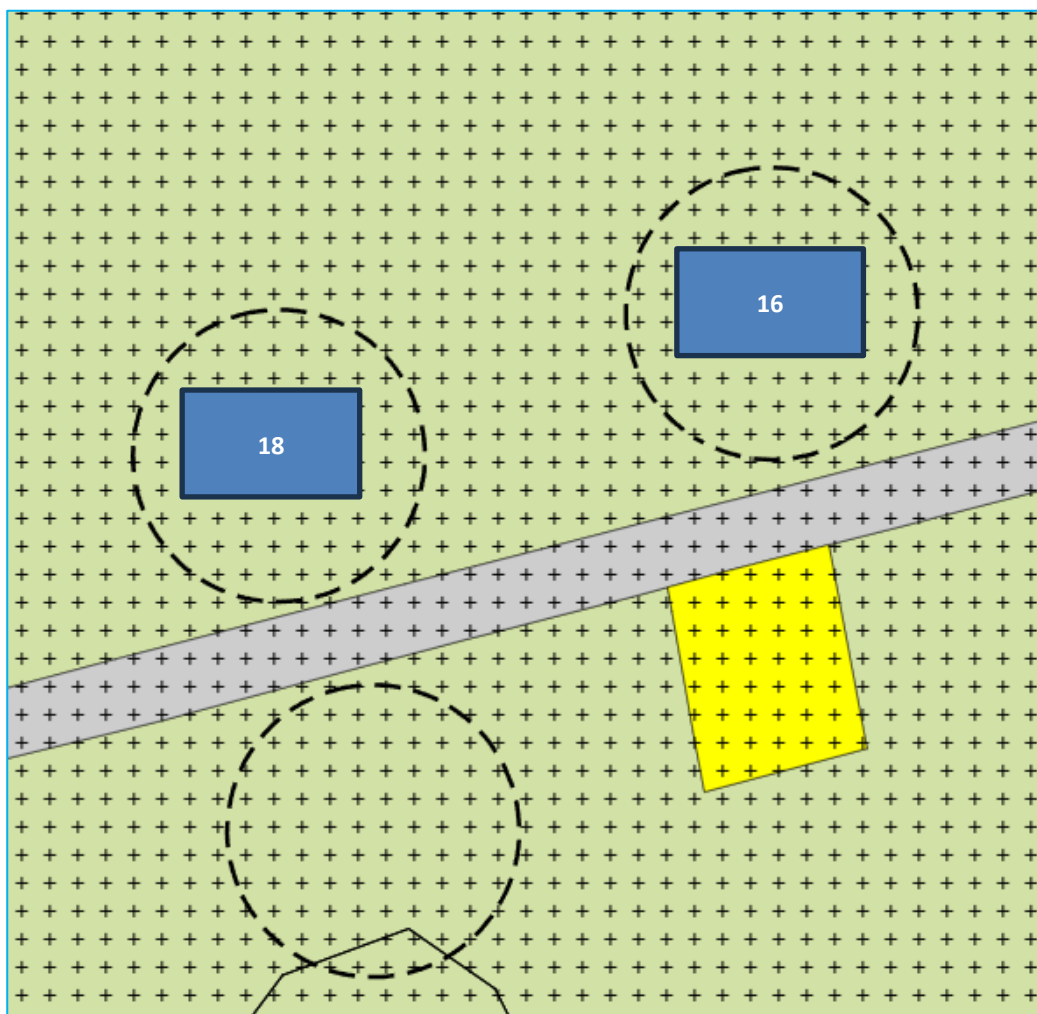
4.5.1.3 *Industrielawaai*

Zonering van Industrielawaai in het kader van de Wet geluidhinder is het ruimtelijk scheiden van industrieterreinen waarop (grote) lawaaimakers zijn gevestigd enerzijds en woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen anderzijds.

In de nabijheid van het plangebied bevinden zich geen (gezoneerde) industrieterreinen die vanuit het aspect geluid van belang zijn.

4.5.1.4 *Overige geluidbronnen*

Aan de noordkant van het plangebied bevinden zich een tweetal agrarische bestemmingen. Het betreffen de adressen Vorrelveenseweg 16 en 18. Hier is sprake van 'grondgebonden agrarische bedrijven'. Op de hierna volgende afbeelding zijn deze adressen weergegeven. De afstand van de woning Vorrelveenseweg 9 tot aan het perceel Vorrelveenseweg nummer 18 bedraagt circa 25 meter en tot nummer 16 circa 80 meter.



Het grondgebonden agrarisch bedrijf aan de Vorrelveenseweg 16 betreft een veehouderij in ruste waar geen dieren meer worden gehouden volgens het wijzigingsplan. Echter is hier de vergunningssituatie niet op aangepast. Vergund is nog steeds een melkrundveehouderij waarvoor in 2020 een melding is gedaan voor het houden van 160 melkkoeien en 60 stuks jongvee. Op nummer 18 is sprake van een grondgebonden agrarisch bedrijf waar geen vee wordt gehouden. Voor beide bedrijven geldt een normafstand voor geluidhinder op basis van de VNG-Reeks 'Bedrijven en milieuzonering' van 30 meter gemeten vanaf de woning Vorrelveenseweg 9 tot aan de bedrijfsgebouwen. Wordt gemeten tot aan de bedrijfsgebouwen dan wordt voor beide locaties voldaan aan de normafstand. Daarbij komt ook dat de met voorliggend wijzigingsplan te herbestemmen boerderij aan de Vorrelveenseweg ook in de bestaande situatie reeds bewoond werd en dat ok in de nieuwe situatie zo zal zijn, er is daarmee reeds sprake van een bestaand milieugevoelig object en dat verandert niet als deze naar regulier wonen wordt herbestemd. Voor de agrarisch bedrijven op de nummers 16 en 18 verandert er niets. En de woning Vorrelveenseweg 9 blijft aan te merken als een bestaand milieugevoelig object waar ook niets voor verandert qua geluidhinder. Het aspect geluid vormt geen belemmering.

4.5.2 Vanuit het plangebied naar de omgeving

Er wordt voorzien in het toekennen van een woonbestemming aan het voormalig agrarisch bedrijf. Dit wonen levert geen geluidhinder op voor de omgeving. Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de planontwikkeling.

4.6 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Projecten die 'niet in betekende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer getoetst te worden aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. In de AMvB-nibm zijn de criteria vastgelegd om te kunnen beoordelen of voor een project sprake is van nibm.

Zo is een project waarbij in totaal 1.500 woningen aan één ontsluitingsweg worden gebouwd nog aangemerkt als een Nibm-project. Voorliggend project blijft ruimschoots onder deze drempelnorm. Er is geen sprake van bouwactiviteiten of het toevoegen van woningen. Nader onderzoek naar luchtkwaliteit is niet nodig.

4.7 Milieuhinder

Nieuwe functies kunnen milieuhinderlijk zijn voor omliggende woningen dan wel bedrijven. Er dient een beoordeling plaats te vinden of de nieuwe functie wel milieuhygiënisch inpasbaar is. Er dient daarom beoordeeld te worden of in de omgeving van het plangebied functies voorkomen die gehinderd kunnen worden door onderhavig project of waarvan het project juist hinder ondervindt.

De (indicatieve) lijst "Bedrijven en Milieuzonering 2009", uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse gemeenten, geeft weer wat de richtafstanden zijn voor milieubelastende activiteiten. In deze publicatie worden de indicatieve richtafstanden gegeven voor de vier ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar.

Bij het bepalen van de richtafstanden wordt uitgegaan van de volgende uitgangspunten:

- het betreft gemiddeld moderne bedrijfsactiviteiten met gebruikelijke productieprocessen en voorzieningen;
- de richtafstanden hebben betrekking op de omgevingstypen 'rustige woonwijk' en 'rustig buitengebied';
- de richtafstanden bieden in beginsel ruimte voor normale groei van de bedrijfsactiviteiten;
- bij activiteiten met ruimtelijk duidelijk te onderscheiden deelactiviteiten kunnen deze activiteiten desgewenst als afzonderlijk te zoneren activiteiten worden beschouwd, bijvoorbeeld bij de ligging van de activiteit binnen zones met een verschillende milieucategorie.

De gegeven richtafstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen. Ze moeten daarom gemotiveerd worden toegepast. Dit betekent dat geringe afwijkingen in de lokale situatie mogelijk zijn. Het is aan te bevelen deze afwijkingen te benoemen en te motiveren.

Van belang is om na te gaan welke functies of bedrijven zich rondom het plangebied bevinden. Hierna volgt een weergave vanuit de lucht waarbij de diverse gebouwen rondom het plangebied zichtbaar zijn.

Onderstaande verbeelding van het geldend bestemmingsplan laat naast de te wijzigen agrarische bestemmingen aan de noordkant en tweetal agrarische bestemmingen zien en direct aan de oostkant een woonbestemming.

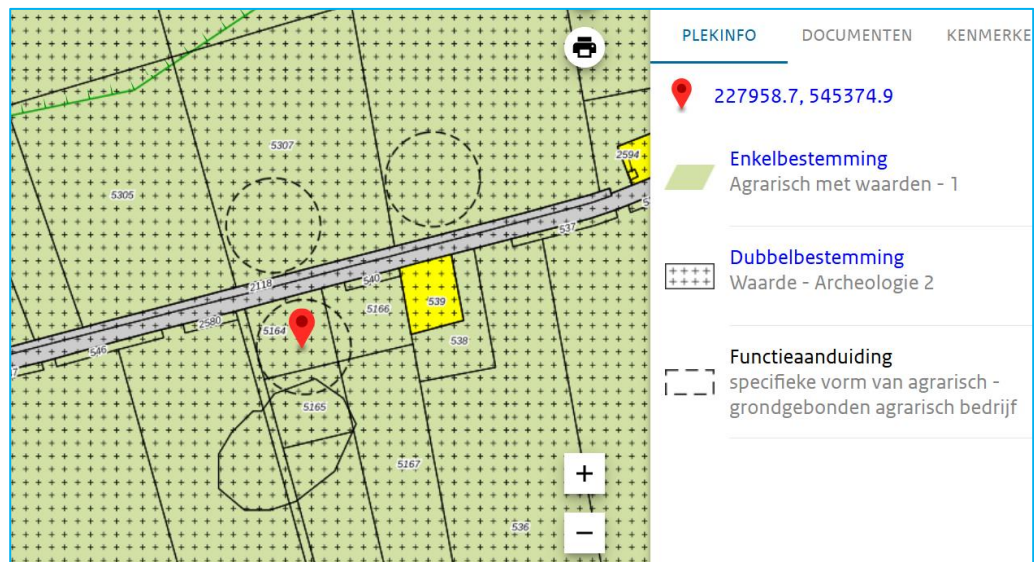


Fig. 4.5: Een weergave van het geldend bestemmingsplan met het plangebied (rode aanduiding) en omliggende bestemmingen.

Vanuit de woning naar de omgeving.

Voor woningen gelden op basis van de genoemde VNG-reeks geen richtafstanden. Er geldt dus geen belemmering vanuit milieu hygiënisch oogpunt vanuit de nieuwe woonbestemming op de reeds bestaande (bedrijfs)woningen.

Vanuit de omgeving naar de woning

Aan de noordkant van het plangebied bevinden zich een tweetal agrarische bestemmingen. Het betreffen de adressen Vorrelveenseweg 16 en 18. Hier is volgens het geldende bestemmingsplan sprake van 'grondgebonden agrarische bedrijven'. De afstand van de woning Vorrelveenseweg 9 tot aan het perceel Vorrelveenseweg nummer 18 bedraagt circa 25 meter en tot nummer 16 circa 80 meter.

Het grondgebonden agrarisch bedrijf aan de Vorrelveenseweg 16 betreft een veehouderij in ruste waar geen dieren meer worden gehouden volgens het wijzigingsplan. Echter is hier de vergunningssituatie niet op aangepast. Vergund is nog steeds een melkrundveehouderij waarvoor in 2020 een melding is gedaan voor het houden van 160 melkkoeien en 60 stuks jongvee. Voor dit bedrijf gelden dan vanuit de VNG-Reeks 'Bedrijven en Milieuzonering' richtafstanden voor hinder van geur, stof, geluid en gevaar van respectievelijk 100 meter, 30 meter, 30 meter en 0 meter. Aan de afstanden voor stof, geluid en gevaar wordt (ruimschoots) voldaan. Blijft over het aspect geur.

De afstand van de woning Vorrelveenseweg 9 tot aan bedrijfsbebouwing waar dieren gestald zouden kunnen staan bedraagt 88 meter. Dat is minder dan de genoemde richtafstand van 100 meter. Echter is in de bestaande situatie de woning aan de Vorrelveenseweg 9 als aan te merken als een bestaand geurgevoelig object en dat verandert niet als gevolg van de voorgenomen wijziging naar het regulier wonen. Er is in die hoedanigheid geen sprake van een gewijzigde situatie.

Voor het bedrijf op nummer 18 gelden richtafstanden voor geur, stof, geluid en gevaar van 10 meter, 10 meter, 30 meter en 0 meter. Het aspect geluid (30 meter) is reeds behandeld in paragraaf 4.5. Voor de aspecten geur, stof en gevaar kan worden aangegeven dat wordt voldaan aan de genoemde richtafstand. Er is geen milieuhinder te verwachten. Nader onderzoek naar milieuhinder is niet nodig, er is sprake van een verantwoorde milieuzonering, waarbij nogmaals wordt opgemerkt dat ook in de bestaande situatie de bedrijfswoning Vorrelveenseweg 9 is aan te merken als een bestaand milieugevoelige functie.

4.8 M.E.R.-beoordeling

De milieueffectrapportage is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. De m.e.r.-procedure is gekoppeld aan de 'moederprocedure'. Dit is de procedure op grond waarvan de besluitvorming plaatsvindt, bijvoorbeeld de bestemmingsplanprocedure (wijzigingsplanprocedure), of een milieuvergunningsprocedure.

In het Besluit m.e.r., bijlage D, onder artikel 11 (Woningbouw, Stedelijke ontwikkeling, Industrierterreinen) staat onder artikel 11.3 genoemd dat een m.e.r.-beoordeling moet plaatsvinden in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject (met inbegrip van winkelcentra of parkeerterreinen): indien:

- De oppervlakte een aaneengesloten gebied betreft van 100 hectare en groter dan 2000 woningen betreft.

Qua aard, omvang en ligging is voorliggend ruimtelijk plan niet gelijk te stellen aan de betreffende en omschreven activiteit zoals bedoeld in het Besluit m.e.r.

Op 1 april 2011 heeft echter een wijziging van het Besluit m.e.r. plaatsgevonden. Daardoor is nu een beoordeling van een activiteit zoals die voorkomt op lijst D noodzakelijk, zelfs al is de omvang van de activiteit ver onder de drempelwaarde gelegen.

Voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst en die beneden de drempelwaarden vallen moet een toets worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee uitkomsten leiden:

- Belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
- Belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor een m.e.r.

In bijlage III van de EU-richtlijn m.e.r staan de criteria genoemd waarnaar moet worden gekeken bij de beoordeling. In voorliggende casus is gekeken naar deze Europese criteria.

Op basis van de uitkomsten in dit hoofdstuk 4 – Omgevingsfactoren – is inzichtelijk gemaakt dat er geen belangrijk nadelige gevolgen zijn voor de omgeving en het milieu. Verder hebben de locatie en de omgeving verder geen bijzondere kenmerken die geschaad worden door het initiatief. Gezien de aard van de ingrepen zijn verder geen negatieve effecten te verwachten, zodat op basis hiervan verder kan worden afgezien van het verrichten van een (vorm)vrije m.e.r.-beoordeling.

4.9 Verkeer en vervoer en parkeren

Nieuwe functies betekenen meestal ook dat er sprake is of zal zijn van een toename van verkeersbewegingen, alsmede ontstaat er een parkeerbehoefte. Uitgangspunt is dat nieuwe functies geen onevenredige extra hinder veroorzaken voor reeds aanwezige functies in de omgeving.

(Toename) verkeersintensiteit en parkeerbehoefte

Om de verkeerstoename en bijbehorende parkeerbalans te bepalen is het noodzakelijk de verdeling van het plan inzichtelijk te maken en per functie te oordelen over de verkeerstoename en parkeerbalans. Er is hiertoe gebruik gemaakt van de online rekentool van de CROW.

Op basis van de CROW-rekentool zijn er voor een vrijstaande woning in het buitengebied van de gemeente Midden-Drenthe minimaal 2 en maximaal 3 parkeerplaatsen benodigd. Op het eigen terrein is meer dan voldoende gelegenheid voor deze parkeerplaatsen. Er kan zodoende worden voldaan aan de parkeerbehoefte.

4.10 Watertoets

Aangezien er sprake is van het herbestemmen van een bestaand gebouw is er sprake van 'geen waterschap belang'.

5 **Hoofdstuk 5 Economische uitvoerbaarheid**

De kosten die gepaard gaan met de uitvoering van de plannen (opstellen wijzigingsplan en leges) zullen door de initiatiefnemer worden gedragen. Tevens wordt een planschade-overeenkomst gesloten tussen de gemeente Midden-Drenthe en de initiatiefnemer. De plannen zijn daarmee economisch uitvoerbaar.

6

Hoofdstuk 6 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In deze paragraaf worden, wanneer deze beschikbaar zijn en indien noodzakelijk, de resultaten van het overleg op grond van artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening uiteengezet. Ook de resultaten van de inspraak dan wel ter visie legging worden hier uiteengezet wanneer deze beschikbaar is.

Ontwerp wijzigingsplan

Het ontwerp wijzigingsplan Vorrelveenseweg 9 Hijken heeft, met de bijbehorende stukken, voor een periode van zes weken ter inzage gelegen. Er zijn **wel/geen** zienswijzen ingediend.

7 Hoofdstuk 7 Juridische Toelichting

7.1 Algemeen

Het wijzigingsplan regelt de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden van de gronden binnen het plangebied. De wijze waarop deze regeling juridisch kan worden vormgegeven, wordt in grote lijnen bepaald door de op 1 juli 2008 in werking getreden Wet ruimtelijke ordening, en door het daarbij behorende Besluit ruimtelijke ordening en de Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2012, zoals deze per 1 oktober 2012 in werking is getreden. De verbeelding dient in samenhang met de planregels te worden gelezen.

In de Wet ruimtelijke ordening (hierna Wro) met bijbehorend Besluit ruimtelijke ordening (hierna Bro) heeft het bestemmingsplan een belangrijke rol als normstellend instrument voor het ruimtelijk beleid van gemeenten, provincies en het rijk. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening (hierna Rsro) is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (hierna SVBP2012) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP2012 zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening (hierna IMRO2012) en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten (hierna STRI2012) normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

Conform Wro en Bro wordt een bestemmingsplan met de daarbij behorende toelichting in digitale geautoriseerde bronbestanden vastgelegd en in die vorm vastgesteld. Daarnaast kent de Wro een papieren versie van (hetzelfde) bestemmingsplan. Indien de inhoud van digitale stukken tot een andere uitleg leidt dan de stukken op papier, dan is de digitale inhoud beslissend. Het bestemmingsplan is daarmee een digitaal juridisch authentiek document. De informatie die is vastgelegd in het plan moet in elektronische vorm volledig toegankelijk en raadpleegbaar zijn. Dit wordt de digitale verbeelding genoemd.

De SVBP2012 geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. De standaard heeft geen betrekking op de toelichting van het bestemmingsplan. Er worden geen normen gesteld omtrent de vormgeving en inrichting van de analoge weergave van het bestemmingsplan. De SVBP2012 heeft ook geen betrekking op de totstandkoming van de inhoud van een bestemmingsplan. Dit is de verantwoordelijkheid van het bevoegde gezag. In de SVBP2012 is wel aangegeven hoe de inhoud van een bestemmingsplan digitaal moet worden weergegeven.

De SVBP2012 geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan. De verbeelding en planregels van dit bestemmingsplan zijn opgesteld conform deze standaarden.

7.2 Toelichting op de Toelichting

De informatie die is vastgelegd in het plan moet in elektronische vorm volledig toegankelijk en raadpleegbaar zijn. Dit wordt de digitale verbeelding genoemd. De digitale verbeelding is de verbeelding van het bestemmingsplan in een interactieve raadpleegomgeving, waarin alle relevante bestemmingsplaninformatie wordt getoond: de combinatie van (plan)kaart en regels met de toelichting.

Een raadpleger van het bestemmingsplan moet alle relevante bestemmingsplaninformatie op eenvoudige wijze voor ogen kunnen krijgen. De relevante bestemmingsplaninformatie heeft betrekking op de bestemmingen, dubbelbestemmingen en aanduidingen met bijbehorende regels in het bestemmingsplan. Voor zowel bestemmingen als aanduidingen geldt, dat deze zonder interactie zichtbaar moeten zijn in de digitale verbeelding. Uit interactie met de digitale verbeelding blijkt dan de inhoud van de bestemming en/of aanduiding.

7.3 Toelichting op de planregels

De inrichting van de planregels is deels voorgeschreven door de SVBP2012. De groepering van de planregels, de naamgeving van een aantal planregels en zelf de inrichting van bestemmingen is deels bepaald door de ministeriële regeling. Een aantal planregels is zelfs geheel voorgeschreven: het overgangsrecht, de anti-dubbelregel en de slotregel. De regels zijn standaard ingedeeld in vier hoofdstukken. Bij elke planregel (elk artikel) wordt hieronder een nadere toelichting gegeven.

Toelichting Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 : Begrippen

De begripsbepalingen in artikel 1 zijn noodzakelijk bij de interpretatie van de regels. In dit artikel worden de begrippen gedefinieerd, die in de regels worden gehanteerd. De begrippen die hierin zijn opgenomen zijn terug te vinden in de bestemmingsbepalingen. Bij de toetsing aan het bestemmingsplan wordt uitgegaan van de in dit artikel aan de betreffende begrippen toegekende betekenis. Voor zover geen begrippen zijn gedefinieerd wordt aangesloten bij het normaal spraakgebruik.

Met uitzondering van de eerste twee begrippen (plan en bestemmingsplan) zijn de begrippen alfabetisch gerangschikt. De begrippen zijn zoveel mogelijk gebaseerd op vaste jurisprudentie. In de loop der tijd hebben de meeste begrippen zich ontwikkeld tot een standaard, waarvan ook in dit bestemmingsplan gebruik is gemaakt.

Artikel 2 : Wijze van meten

De bepalingen over de wijze van meten zijn in artikel 2 opgenomen. Dit artikel geeft aan hoe de hoogte- en andere maten die bij het bouwen in acht genomen dienen te worden, gemeten moeten worden.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 3 : Wonen – Voormalige boerderijen

Binnen deze bestemming zijn de bouw- en gebruiksregels opgenomen die gelden voor het plangebied.

Artikel 4 : Waarde – Archeologie 2

In deze dubbelbestemming is gereguleerd hoe de bescherming van archeologie geborgd is en wanneer bij welke ingrepen nader onderzoek naar archeologie nodig is.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 5 : Anti-dubbeltelbepaling

Deze regel is geheel voorgeschreven door het Besluit ruimtelijke ordening (in artikel 3.2.4 Bro). Deze standaardbepaling strekt ertoe te voorkomen dat van ruimte die in een bestemmingsplan voor de realisering van een bepaald gebruik of functie mogelijk is gemaakt, na realisering daarvan, ten gevolge van feitelijke functie- of gebruiksverandering van het gerealiseerde, nogmaals zou kunnen worden gebruik gemaakt.

Artikel 6 : Algemene gebruiksregels

In deze regels wordt expliciet weergegeven welk gebruik van gronden en gebouwen in strijd is met het bestemmingsplan.

Artikel 7 : Algemene afwijkingsregels

In dit artikel zijn de algemene afwijkingsregels geformuleerd en is zichtbaar met welke afwijkingen binnen het plan het bevoegd gezag, onder genoemde voorwaarden, mee wenst te werken aan (kleinschalige) afwijkingen van het bestemmingsplan.

Artikel 8 : Algemene wijzigingsregels

Het plan bevat voor een aantal gevallen mogelijkheden om bestemmingen te wijzigen binnen de in de regels aangegeven grenzen. Het kan hierbij gaan om een algemene wijzigingsbevoegdheid voor de hele bestemming, dan wel een specifieke bevoegdheid voor een bepaald gebied. In dit laatste geval zal worden verwezen naar een aanduiding in de verbeelding.

Artikel 9 : Overige regels

In deze regel is de koppeling gelegd met het op dat moment geldende welstandsbeleid en hoe omgegaan dient te worden met nadere eisen.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Artikel 10 : Overgangsrecht

Deze regels zijn geheel voorgeschreven door het Besluit ruimtelijke ordening (artikelen 3.2.1 en 3.2.2 Bro). Omdat een bestemmingsplan elke tien jaar moet worden herzien, betreffen de meeste bestemmingsplannen gebieden die reeds in gebruik en ingericht zijn. Een bestemmingsplan kan ruimte bieden voor ontwikkelingen en daarom soms ander gebruik en/of bebouwing toelaten dan er in werkelijkheid in het gebied aanwezig is. Bestaande rechten worden beschermd met overgangsrecht. Er is overgangsrecht voor bouwwerken en overgangsrecht voor gebruik van de gronden en bouwwerken.

Artikel 11 : Slotregel

Deze regel is geheel voorgeschreven door de Ministeriële regeling Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen. Deze regel geeft aan hoe de planregels van dit plan kunnen worden aangehaald. Hiermee wordt de naam van het bestemmingsplan vastgelegd. Voor de digitale uitwisseling van plannen krijgt elk plan ook een unieke code van letters en cijfers.

Projectgegevens

Project : Vorrelveenseweg 9 Hijken
IMRO : NL.IMRO.1731.Vorrelveenseweg9HY-WON1
Projectnummer : RB 10.650
Versie : 01
Datum : November 2023

RooBeek Advies

Nautilusstraat 7b
7821 AG Emmen
www.roobeek-advies.nl