



pietersma & spoelstra
ruimtelijke ordening en milieuadviseurs

**Bestemmingsplan
Smilde-Veldhuizenweg
(grondgebonden agrarisch bedrijf)**

Gemeente Midden-Drenthe

TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

pagina

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	5
1.1	Aanleiding voor het plan	5
1.2	Plangebied	5
1.3	Leeswijzer	6
HOOFDSTUK 2	BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED	7
2.1	Ontstaansgeschiedenis	7
2.2	Huidige functionele structuur van het plangebied	7
HOOFDSTUK 3	BELEID	8
3.1	Rijksbeleid	8
3.2	Provinciaal beleid	9
3.3	Gemeentelijk beleid	10
3.3.1	Bestemmingsplan Buitengebied	10
3.3.2	Landschapsbeleidsplan Midden-Drenthe	11
HOOFDSTUK 4	OMGEVINGSASPECTEN	12
4.1	Algemeen	12
4.2	Milieuzonering	12
4.3	Luchtkwaliteit	13
4.4	Ecologie	15
4.4.1	Flora- en faunawet	15
4.4.2	Natuurbeschermingswet	17
4.4.3	Ecologische Hoofdstructuur	18
4.5	Archeologie	19
4.6	Externe veiligheid	20
4.7	Water	20
4.7.1.	Algemeen	20
4.7.2.	Watersysteem	21
4.7.3.	Waterketen (riolering)	22
4.7.4.	Invloed op de waterhuishouding	22
4.7.5.	Proces	22
4.7.6.	Wateradvies Waterschap Reest en Wieden	22
4.8	Bodem	22
4.9	Kabels en leidingen	22
4.10	Gebiedskenmerken	23

HOOFDSTUK 5	PLANBESCHRIJVING	24
5.1	Het (bouw)plan	24
5.2	Inpasbaarheid van het agrarisch bouwperceel	25
HOOFDSTUK 6	TOELICHTING OP DE BESTEMMINGEN	26
HOOFDSTUK 7	OVERLEG	27
7.1	Inhoud reacties	27
HOOFDSTUK 8	UITVOERBAARHEID	28
8.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	28
8.2	Economische uitvoerbaarheid	28
BIJLAGE 1	Toetsing Flora- en faunawet	
BIJLAGE 2	Inventariserend archeologisch onderzoek	
BIJLAGE 3	Watertoets	
BIJLAGE 4	Beplantingsplan	
BIJLAGE 5	Bedrijfsplan	
BIJLAGE 6	Overlegreacties	

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding voor het plan

Dit bestemmingsplan bevat een planologisch-juridische regeling voor een perceel aan de Veldhuizenweg te Hijkersmilde, kadastraal bekend gemeente Smilde, sectie D, nrs. 1946 en 1947. De aanleiding voor het opstellen van dit plan vormt het voornemen om op deze gronden een nieuw agrarisch bedrijf te vestigen. Het perceel maakt onderdeel uit van het grondgebied van de gemeente Midden-Drenthe en ligt in het buitengebied. Voor dit deel van het buitengebied geldt momenteel het bestemmingsplan Buitengebied van de voormalige gemeente Smilde. De vestiging van een nieuw agrarisch bedrijf is op grond van dit plan niet toegestaan. De gemeente Midden-Drenthe is bereid haar medewerking aan dit initiatief te verlenen, mits een adequate planologische regeling voor het desbetreffende perceel wordt getroffen. Dit plan beoogt daar in te voorzien en vormt daarmee een (gedeeltelijke) herziening van het geldende bestemmingsplan voor het onderhavige perceel.

1.2 Plangebied

Zoals uit het bovenstaande duidelijk is geworden omvat het plangebied enkel het perceel waarop het agrarisch bedrijf zich zal vestigen. Het plangebied is, zoals gezegd, gelegen aan de Veldhuizenweg, op een afstand van ongeveer 1 km ten westen van Hijkersmilde. Het plangebied is indicatief weergegeven in figuur 1.



Figuur 1 : ligging van het plangebied

1.3 Leeswijzer

In hoofdstuk twee wordt een beschrijving van het plangebied gegeven. Daarin komt de ontstaansgeschiedenis van het gebied kort aan bod en wordt de huidige functionele structuur van het gebied beschreven. Hoofdstuk drie geeft het beleidskader aan dat relevant is voor het plangebied. Het bevat een beknopte weergave van zowel het rijks-, provinciaal als gemeentelijk beleid dat bepalend is voor de ontwikkelingsmogelijkheden binnen het plangebied. Vervolgens komen in hoofdstuk vier de omgevingsaspecten aan de orde. In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op onderwerpen als ecologie, archeologie, water, bodem, externe veiligheid, milieu, luchtkwaliteit en kabels en leidingen. Deze omgevingsaspecten vormen de randvoorwaarden voor de invulling van het plangebied.

Nu in de voorgaande hoofdstukken het kader is geschetst waarbinnen de invulling van het plangebied moet plaatsvinden, geeft hoofdstuk vijf vervolgens een nadere beschrijving van het plan. Allereerst wordt de voorgestane ontwikkeling (gebruik en bebouwing) beschreven en vervolgens wordt aangegeven hoe deze ontwikkeling kan worden ingepast binnen het plangebied en zijn omgeving.

Om de voorgestane ontwikkeling in juridisch opzicht mogelijk te maken, zijn planregels opgesteld, die samen met de verbeelding daarvan in de vorm van de plankaart, het juridisch (bindende) kader vormen. In hoofdstuk zes is een toelichting op de bestemming en de daarbij behorende regels gegeven.

Tot slot gaat hoofdstuk zeven nader in op het overleg met diverse (overheids)instanties en wordt de uitvoerbaarheid van het plan, waarbij zowel de maatschappelijke als de economische aspecten daarvan aandacht krijgen, beschreven in hoofdstuk 8.

HOOFDSTUK 2. BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

2.1 Ontstaansgeschiedenis

Het plangebied is gelegen binnen een grootschalig veenontginningsgebied. Het maakte deel uit van de hoogveengebieden die de rand van het Drents Plateau vormen. Deze hoogveengebieden zijn door turfwinning vrijwel geheel afgegraven vanaf het begin van de 19^e eeuw. Wat overbleef waren zandgronden met restanten (bos- en mos) veen. De nabij gelegen veenkolonie Hijkersmilde die aan de Drentse Hoofdvaart is gelegen, is rond 1750 ontstaan. Het plangebied zelf is nimmer bebouwd geweest, maar altijd agrarisch gebruikt. Het gebied rondom de Drentse Hoofdvaart varieert in hoogte van 9-15 meter + NAP.

2.2 Huidige functionele structuur van het plangebied

Het plangebied maakt deel uit van het buitengebied van de gemeente Midden-Drenthe en ligt aan de noordwestzijde daarvan. Deze gronden behoorden in het verleden tot het buitengebied van de voormalige gemeente Smilde. Het gebied behoort tot het veenkoloniale ontginningsgebied van Smilde. Dit gebied kenmerkt zich door zijn grootschaligheid en open karakter. Het kent een rationeel en vierkant verkavelingspatroon.

Het grondgebruik in Midden-Drenthe heeft van oudsher een agrarisch karakter. Ongeveer 75% van het gemeentelijk grondgebied bestaat uit landbouwgrond. De belangrijkste agrarische bedrijfstypen zijn akkerbouw en veeteelt. De helft van de bedrijven bestaat uit rundveehouderijen. Meer specifiek in het buitengebied rond Smilde is ruim 80% van de landbouwgronden in gebruik voor akkerbouw. Het betreft in hoofdzaak kleinere bedrijven (> 50 nge¹).

Het gebied direct rondom het plangebied kenmerkt zich door ruime kavels die voornamelijk in gebruik zijn ten behoeve van akkerbouw, met de daarbij behorende ontwateringsloten. In het gebied komt nauwelijks opgaande beplanting voor, waardoor het een relatief open karakter heeft. Aan de oostzijde van het gebied is op ongeveer één kilometer afstand de lintbebouwing van Hijkersmilde gelegen. Daarnaast komen verspreid woningen in het gebied voor.

¹ Nge staat voor Nederlandse Grootte Eenheid en betreft een eenheid waarmee de productieomvang van agrarische bedrijven kan worden uitgedrukt.

HOOFDSTUK 3. BELEID

3.1 Rijksbeleid

De Nota Ruimte bevat een visie van het rijk op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot 2020, met een doorkijk naar de periode tot 2030. Het hoofddoel voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland is het scheppen van ruimte voor diverse functies die nieuwe ruimte vragen op het beperkte oppervlak van ons land. Dit hoofddoel is verder uitgewerkt in een viertal algemene doelen:

- versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland
- bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland
- borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden
- borging van de veiligheid (tegen water en risicovolle activiteiten)

Bij de realisering van deze doelstellingen is het thema: 'decentraal wat kan en centraal wat moet'. Het rijk draagt de verantwoordelijkheid voor gebieden die bepalend zijn voor Nederland als geheel. Deze (netwerken van) gebieden vormen samen de Nationale Ruimtelijke Structuur. De uitwerking van het beleid voor deze gebieden is een taak van het rijk.

Voor de gebieden die buiten deze hoofdstructuur vallen verwacht het rijk in ieder geval een bepaalde 'basiskwaliteit' die de ondergrens vormt op het gebied van veiligheid, milieu, verstedelijking, groen en water. De nota bevat daarom algemene regels die deze basiskwaliteit moeten garanderen. Deze regels betreffen enerzijds inhoudelijke normen, maar daarnaast ook procesmatige voorschriften die een goede besluitvorming moeten waarborgen. Voor het realiseren van deze basiskwaliteit zijn de provincies en gemeenten aan zet, uiteraard binnen de door het rijk gestelde regels. Het plangebied maakt geen deel uit van de voornoemde Nationale Ruimtelijke Structuur. Provincie en gemeente zijn dan ook aan zet als het gaat om de mogelijkheden voor invulling van het plangebied. Daarbij zullen ze het onderstaande in acht moeten nemen.

Nu het plangebied enkel betrekking heeft op de vestiging van een grondgebonden agrarisch bedrijf wordt hier volstaan met het verwoorden van het beleid uit de Nota Ruimte voor de (grondgebonden) landbouwsector. Het rijk constateert dat de landbouw de grootste grondgebruiker van Nederland is en daarmee bepalend is voor het landschappelijke karakter van het buitengebied.

Aangegeven wordt dat het ruimtelijk beleid voor de grondgebonden landbouw en de daaruit voortvloeiende voorschriften voor het grondgebruik als een verantwoordelijkheid van provincies en gemeenten wordt gezien. Binnen dit beleid moet het uitgangspunt zijn dat bedrijven zich duurzaam kunnen blijven ontwikkelen, rekening houdend met de eisen die de wereldmarkt aan deze bedrijven stelt, alsook met de wens van deze bedrijven om hun bedrijfsvoering te verbreden.

3.2 Provinciaal beleid

In het Provinciaal Omgevingsplan (POP II) van de provincie Drenthe zijn de provinciale plannen voor een duurzaam omgevingsbeleid gebundeld. Uitgangspunt voor een duurzame ontwikkeling van Drenthe is het handhaven van de kwaliteiten van Drenthe (in de vorm van rust, ruimte, een uniek landschap en relatief goede milieuomstandigheden) en deze waar mogelijk te verbeteren.

Specifiek voor het landelijk gebied is het beleid gericht op het realiseren en in stand houden van een vitaal landelijk gebied. Binnen een vitaal landelijk gebied moeten diverse functies als landbouw, natuur en recreatie ruimte krijgen en met elkaar in balans zijn. Om dit te bereiken zijn gebieden aangewezen waar het behoud en de ontwikkeling van natuurwaarden (in de vorm van de Ecologische Hoofdstructuur) en de cultuurhistorische waarden (in de vorm van de Cultuurhistorische Hoofdstructuur) voor op staat. Daarentegen krijgt de landbouw in andere gebieden ruime mogelijkheden, de zogenaamde landbouwkerngebieden. Ter uitwerking van deze zonering is het landelijk gebied verdeeld in een zestal zones met elk verschillende mogelijkheden op het gebied van landbouw, natuur, landschap, milieu, water, cultuurhistorie en recreatief medegebruik. Twee zones met het accent op natuurbehoud, twee zones met een hoofdrol voor de landbouw en ten slotte twee zones waarbinnen een verweving van functies voor op staat.

Het plangebied maakt deel uit van een groter gebied dat op de functiekaart van het POP(II) is aangeduid als zone I. Zone I is aangewezen voor grondgebonden landbouw met mogelijkheden voor recreatie. De uitoefening van grondgebonden landbouw op bedrijfseconomische grondslag staat voor op binnen deze zone. Recreatief medegebruik en de ontwikkeling van toeristisch-recreatieve bedrijven worden bevorderd, mits de landbouwkundige hoofdfunctie daardoor niet wezenlijk wordt aangetast.

Bij onder meer het vestigen van een nieuw (agrarisch) bouwperceel moet rekening worden gehouden met de kenmerken van het desbetreffende gebied, zoals die in het POP (kaart C: Gebiedskenmerken) zijn aangeduid en beschreven. Deze kenmerken hebben betrekking op verzuring, vermesting, verdroging, kwel, sloten, openheid, beplanting, historische geografie, stilte en wateroverlast. Het plangebied maakt deel uit van een gebied waarin blijkens het POP aandacht moet zijn voor het voorkomen van kwel, de openheid van het gebied, de historische geografie en stilte van het gebied. Op deze aandachtspunten zal in hoofdstuk vier waarin de omgevingsaspecten aan de orde komen, nader worden ingegaan.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Bestemmingsplan Buitengebied

Het vigerende ruimtelijke beleid voor het buitengebied dat is neergelegd in het bestemmingsplan Buitengebied van de voormalige gemeente Smilde bevat geen mogelijkheid om in het plangebied een nieuw agrarisch bedrijf te vestigen. Inmiddels is echter voor het gehele buitengebied een herziening van een drietal vigerende bestemmingsplannen Buitengebied (waaronder het bestemmingsplan Buitengebied van de voormalige gemeente Smilde) in voorbereiding. Deze planherziening verkeert momenteel in de ontwerpfasen. In dit toekomstige bestemmingplan zal aan de onderhavige gronden de bestemming “Jonge veld- en veenontginningen” worden toegekend. De gronden zijn echter niet aangeduid als agrarisch bouwperceel, omdat er op dat moment nog geen concrete plannen voor vestiging van een nieuw bedrijf kenbaar waren. Binnen het plan is in algemene zin een regeling opgenomen voor de nieuwvestiging van agrarische grondgebonden bedrijven. Hiertoe is een zogenaamde wijzigingsbevoegdheid in het plan opgenomen. Hoewel de vestiging van nieuwe agrarische bouwpercelen in beginsel door de gemeente terughoudend wordt benaderd, is nieuwvestiging onder voorwaarden wel toegestaan. Het moet dan wel een reëel agrarisch bedrijf betreffen, dat in ieder geval werk en inkomen verschaft aan één arbeidskracht (in de vorm van een hoofdberoep) en ook op langere termijn perspectief heeft als zelfstandig bedrijf. Het bouwvlak dat aan een dergelijk bedrijf wordt toegekend bedraagt maximaal 1,5 ha. De voorwaarden waaronder het toekomstige plan nieuwvestiging van een dergelijk bedrijf mogelijk maakt, luiden als volgt:

- geen nieuwvestiging op gronden die uit waardevol grasland bestaan of vanwege hun openheid waardevol zijn
- de ligging en de vormgeving van het (aaneengesloten) bouwvlak moet zoveel mogelijk aansluiten bij de landschappelijke karakteristiek en/of –structuur
- de vestiging moet mogelijk zijn op grond van mest- en milieuregelgeving
- de geluidsbelasting van geluidgevoelige gebouwen (veelal de agrarische bedrijfswoning) mag niet hoger zijn dan de wettelijke voorkeursnorm en/of een verkregen hogere waarde
- de vestiging mag geen onevenredige afbreuk doen aan de milieusituatie, de natuurlijke en landschappelijke waarden, de geomorfologische, cultuurhistorische en archeologische waarden, de woonsituatie en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

In hoofdstuk 5 waar de planuitgangspunten zijn beschreven, wordt nader ingegaan op de bedrijfskenmerken en de inpasbaarheid van het bedrijf in zijn omgeving.

3.3.2 Landschapsbeleidsplan Midden-Drenthe

Het gemeentelijk beleid voor landschap en natuur in het buitengebied is neergelegd in het Landschapsbeleidsplan Midden-Drenthe. Het beleid richt zich op het versterken van de beleefbare kenmerken van en het contrast tussen plateau en rand. De ruimtelijke en ecologische kenmerken van het gemeentelijk gebied worden bepaald door deze tweedeling.

De rand wordt gevormd door een tweetal veenkoloniale ontginningen die ieder een geheel eigen karakter hebben. Het plangebied behoort tot het ontginningsgebied van Smilde. Dit gebied heeft een grootschalig, open karakter en kenmerkt zich verder door een rationeel en vierkant verkavelingspatroon. Deze kenmerken zullen moeten worden behouden en waar mogelijk worden versterkt.

Om dit beleid tot uitvoering te brengen zal de gemeente uiteraard zorgdragen voor een goed beheer en onderhoud van de eigen gemeentelijke beplantingen en zal voorts particulier landschapsbeheer worden gestimuleerd. Daarnaast zullen bij ontwikkelingen binnen dit gebied de in het plan beschreven waarden betrokken moeten worden bij de(integrale) planvorming daarvoor, zoals in dit bestemmingsplan.

In de hoofdstukken vier en vijf wordt nader ingegaan op de landschappelijke waarden van het gebied en wordt vervolgens aangegeven op welke wijze hiermee bij de invulling van het plangebied rekening wordt gehouden.

HOOFDSTUK 4. OMGEVINGSASPECTEN

4.1 Algemeen

In dit hoofdstuk worden diverse omgevingsaspecten die van invloed op het plangebied kunnen zijn, aan de orde gesteld. Achtereenvolgens zullen de volgende onderwerpen worden behandeld:

- milieuzonering
- luchtkwaliteit
- ecologie
- archeologie
- (externe) veiligheid
- water
- kabels en leidingen
- gebiedskenmerken

Per onderdeel zal worden aangegeven welke (relevante) wet- en regelgeving geldt en wat voor invloed dit heeft op het plangebied en de daarin voorgestane ontwikkeling.

4.2 Milieuzonering

Ter bescherming van de leefkwaliteit is het aanbrengen van een ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies noodzakelijk. Om die reden moet worden onderzocht of in de directe omgeving van het perceel milieugevoelige functies aanwezig zijn en in welke mate de agrarische activiteiten, die vanuit het plangebied worden uitgeoefend, hinderlijk zijn voor deze (gevoelige) functies.

In de VNG-brochure “Bedrijven en milieuzonering” zijn de meest voorkomende vormen van bedrijvigheid beoordeeld op grond van hun hinderlijkheid en aan de hand daarvan verdeeld in een zestal milieucategorieën. Op grond van de milieuhinderlijkheid wordt geadviseerd een bepaalde afstand ten opzichte van gevoelige functies aan te houden, zoals woningen, scholen, e.d. Deze afstandnormen zijn indicatief van aard.

Voor rundveehouderijen wordt geadviseerd een (indicatieve) afstand aan te houden van 100 meter ten opzichte van een rustig woongebied of buitengebied. Deze afstand wordt hoofdzakelijk ingegeven door het voorkomen van mogelijke geuroverlast. Afhankelijk van de situatie ter plaatse kan een kleinere afstand worden aangehouden. Op grond van milieuwet- en regelgeving kan nader worden gestuurd. Het bedrijf zal onder de werkingssfeer van het Besluit landbouw milieubeheer vallen. Op grond van dit besluit dient een afstand ten opzichte van geurgevoelige objecten te worden aangehouden van minimaal 50 meter. Binnen deze afstand (alook binnen een afstand van 100 meter) komen geen gevoelige functies voor die tot belemmeringen voor de vestiging van het bedrijf zouden kunnen leiden. Voor wat betreft de ammoniakemissie schrijft het Besluit landbouw milieubeheer voor dat aan het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderijen (Besluit huisvesting) moet worden voldaan. Dit besluit bevat een maximale emissiewaarde voor melk- en kalfvee ouder dan 2 jaar en bepaalt voorts dat het bedrijf in verband hiermee een stalsysteem moet toepassen waarmee aan deze maximale emissienorm kan worden voldaan.

In verband met de factor geluid wordt in de VNG-brochure een afstand van 30 meter aanbevolen. In de directe omgeving van het plangebied doen zich op een dergelijke korte afstand geen gevoelige objecten voor. Voor zover geluid wordt geproduceerd als gevolg van verkeersbewegingen, kan worden geconstateerd dat de vestiging van het agrarisch bedrijf naar verwachting in beperkte zin verkeersbewegingen genereren. In de eerdergenoemde VNG-brochure wordt bij rundveehouderijen uitgegaan van een potentieel geringe verkeersaantrekkende werking. De verkeersbewegingen zullen hoofdzakelijk uit verkeer van goederen bestaan. Nu zich in de directe omgeving van het plangebied geen geluidgevoelige objecten voordoen, is eventuele overlast vanwege verkeer niet aan de orde. Overigens zal in het kader van het Besluit landbouw milieubeheer het oprichten van het bedrijf bij de gemeente moeten worden gemeld. In dat verband zal een op de inrichting toegesneden akoestisch onderzoek worden uitgevoerd, waaruit blijkt dat aan de voorschriften van het betreffende besluit kan worden voldaan.

4.3 Luchtkwaliteit

In de Wet luchtkwaliteit (2007) zijn normen opgenomen voor de kwaliteit van de buitenlucht. Deze normen hebben betrekking op de concentraties in de buitenlucht van een aantal luchtverontreinigende stoffen. Het betreft de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofdioxide, fijn stof (PM_{10} en $PM_{2,5}$), lood, koolmonoxide en benzeen. Deze wetgeving vloeit voort uit normen voor luchtkwaliteit die door de Europese Unie zijn gesteld.

Om aan deze Europese normen te voldoen zijn in Nederland extra maatregelen nodig, met name voor fijn stof (PM_{10}) en stikstofdioxide (NO_2). De Nederlandse overheid heeft hiervoor het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) opgesteld. Projecten die van dit NSL deel uitmaken hoeven niet afzonderlijk aan de wettelijke normen te worden getoetst. De nieuwvestiging van het onderhavige agrarische bedrijf vormt geen NSL-project, zodat een afzonderlijke toetsing aan de Wet Luchtkwaliteit vereist is.

Op grond van de wet moet een bestuursorgaan bij onder meer het opstellen van een bestemmingsplan dat gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit aantonen dat bij de uitvoering van dat plan:

- de wettelijke grenswaarden voor de genoemde stoffen niet worden overschreden, dan wel

- bij een beperkte toename van de concentratie van één of meer van de genoemde stoffen door een met het project samenhangende maatregel/effect de luchtkwaliteit per saldo verbetert, dan wel
- het project *niet in betekenende mate* bijdraagt aan de concentratie van een stof waarvoor een grenswaarde is opgenomen.

In het “Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)” (hierna: Besluit nibm) is het begrip ‘niet in betekenende mate’ nader uitgewerkt. Wanneer de bijdrage van het project aan de concentraties van fijn stof (PM_{10}) en stikstofdioxide (NO_2) niet groter is dan 3% van de wettelijke grenswaarden voor die stoffen, draagt het project niet in betekenende mate bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Voor bepaalde landbouwinrichtingen wordt op voorhand al aangenomen dat zij niet in betekenende mate zullen bijdragen aan de luchtkwaliteit. Deze zijn opgenomen in een ministeriële regeling (Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteit)). Een melkveehouderijbedrijf valt niet onder deze regeling, zodat zal moeten worden aangetoond dat het bedrijf niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit.

Nu het in de onderhavige situatie een grondgebonden melkveehouderijbedrijf betreft, zal vanuit de inrichting zelf geen emissie van fijn stof en stikstofdioxide plaatsvinden. Op grond van het besluit nibm moet bij het beoordelen van de toename aan concentraties van beide stoffen tevens het gemotoriseerde verkeer van en naar de inrichting worden betrokken.

De nieuwvestiging van het bedrijf zal uiteraard nieuwe verkeersbewegingen genereren, waarmee de uitstoot van fijn stof en stikstofdioxide zal toenemen. Om te kunnen beoordelen of deze verkeersbewegingen in betekenende mate zullen bijdragen aan de concentraties van fijn stof en stikstofdioxide is gebruik gemaakt van de Luchtkwaliteitstoets, zoals die door het Interprovinciaal Overleg (IPO) is opgesteld. Deze toets heeft geen juridische status, maar vormt een hulpmiddel om in de vergunningprocedure bedrijfsactiviteiten te toetsen aan de luchtkwaliteitsnormen. Daarmee kunnen voor de luchtkwaliteit relevante en niet relevante situaties worden onderscheiden.

De verkeersbewegingen kunnen worden onderscheiden in verkeersbewegingen op het terrein van de inrichting en de verkeersaantrekkende werking van de inrichting (buiten het terrein van de inrichting). De algemene ervaring leert dat het rijden van voertuigen op het terrein van de inrichting doorgaans zodanig is dat hierdoor geen reële effecten worden veroorzaakt buiten het terrein van de inrichting. Dit vanwege de geringe intensiteit en de afstand tot de grens van de inrichting. In de onderhavige situatie is dit eveneens het geval. Om die reden zijn de verkeersbewegingen op het terrein van de inrichting buiten beschouwing gelaten.

Voor wat betreft de verkeersbewegingen buiten de inrichting moet het verkeer van en naar de inrichting worden betrokken, totdat het in het heersende verkeersbeeld is opgenomen. In de Luchtkwaliteitstoets is een tabel opgenomen die aangeeft hoeveel voertuigen – uitgesplitst naar licht, middelzwaar en zwaar verkeer – leiden tot een additionele bijdrage van respectievelijk $1 \mu g/m_3$ PM_{10} en $1 \mu g/m_3$ NO_2 , berekend op 5 meter uit de wegas. De desbetreffende tabel is onderstaand weergegeven.

Tabel 3: voertuigcategorie in relatie tot luchtverontreiniging

Voertuigcategorie	aantal voertuigen per etmaal met effect van 1 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ NO ₂ jaargemiddeld op 5 m uit de wegas	aantal voertuigen per etmaal met effect van 1 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ PM ₁₀ jaargemiddeld op 5 m uit de wegas
Licht verkeer	500	400
middel zwaar verkeer	30	60
zwaar verkeer	20	50

De verkeersbewegingen van en naar het melkveehouderijbedrijf zullen vele malen lager liggen dan het aantal bewegingen dat in de tabel wordt gehanteerd. Daaruit kan worden geconcludeerd dat de additionele bijdrage van PM₁₀ en NO₂ als gevolg van deze verkeersbewegingen in ieder geval minder dan 1 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ zal bedragen. Dat betekent dat zonder meer onder de 3%-grens van het Besluit nibm wordt gebleven. Immers, deze grens bedraagt voor zowel fijn stof als stikstofdioxide 1,2 $\mu\text{g}/\text{m}^3$. Nu is aangetoond dat de vestiging van het agrarisch bedrijf niet in betekenende mate zal bijdragen aan de luchtkwaliteit, behoeft geen afzonderlijke toets aan de grenswaarden voor fijn stof en stikstofdioxide plaats te vinden.

4.4 Ecologie

4.4.1 Flora- en faunawet

De Flora- en faunawet heeft ten doel in het wild levende planten en dieren te beschermen. Uit ecologisch onderzoek² is inzicht verkregen in de soorten flora en fauna die in en rondom het plangebied voorkomen. Het plangebied maakt onderdeel uit van een grootschalig agrarisch perceel en was in 2008 in gebruik als bietenakker.

a. Flora

Vegetatie van enige betekenis is aangetroffen in en langs de kavelsloten. Het betreft zeer algemene soorten, zoals Pitrus, Rood zwenkgras, Gestreepte witbol, Liesgras, Fluitenkruid en Hondsdraf. Beschermde soorten zijn niet aangetroffen. Gezien de karakteristieken van het terrein, kan op voorhand de aanwezigheid van beschermde soorten worden uitgesloten.

b. Fauna

Voor wat betreft de fauna kan op basis van de biotoop die in het plangebied is aangetroffen een klein aantal beschermde diersoorten voorkomen. Deze zijn in het onderstaande per soort weergegeven.

² Onderzoek Flora- en Faunawet Veldhuizenweg Hijkersmilde, Buro Bakker

Vogels

Het gebied is als broedgebied geschikt voor enkele akkervogels, zoals Kievit, Scholekster, Graspieper, Veldleeuwerik en Gele kwikstaart. De drie laatstgenoemde vogelsoorten komen voor op de Rode Lijst van bedreigde vogelsoorten.

Soorten met een jaarrond beschermde nestplaats, zoals uilen, roofvogels, kolonievogels en Zwarte kraai komen in het plangebied niet voor.

Het plangebied wordt behalve als broedgebied ook gebruikt als foerageergebied voor overwinterende ganzen en zwanen. Vanwege de openheid en de rust in het gebied is het erg geschikt voor Toendrarietganzen, Kleine zwanen en Wilde zwanen.

Zoogdieren

Ter plaatse zijn sporen aangetroffen die wijzen op verblijfplaatsen van de Mol. Vanwege de biotoop van het gebied is de aanwezigheid van de Veldmuis waarschijnlijk. Beide soorten zijn op grond van de wet licht beschermd. Verblijfsplaatsen van andere zoogdieren komen vanwege het relatief intensieve gebruik van het gebied niet voor.

Amfibieën, Vissen en Reptielen

Aan de noord- en westzijde van het plangebied zijn kavelsloten aanwezig. Ten zuiden ligt een brede waterschapsloot. De sloten hebben een geringe waarde voor amfibieën en vissen. Het plangebied zelf is niet geschikt als leefgebied voor amfibieën, vissen en reptielen.

Overige fauna

Overige fauna, zoals beschermde vlinders en libellen worden niet verwacht vanwege de aangetroffen biotoop.

c. Conclusie

Alle vogels zijn op grond van de wet gelijk beschermd. Activiteiten waardoor vogels worden gestoord of gedood, of waarbij hun nest- en verblijfplaatsen worden verstoord of vernield zijn verboden. Van dit verbod kan vrijstelling worden verleend, ingeval het broedseizoen wordt ontzien. Voor het onderhavige plan betekent dit dat het plangebied buiten het broedseizoen om bouwrijp gemaakt moet worden. Zo niet, dan zal een ontheffing op grond van de wet moeten worden aangevraagd.

Voor de overige soorten die in het plangebied voorkomen geldt dat dit algemene, licht beschermde soorten zijn, waarvan de gunstige staat van instandhouding niet in het geding is. Voor deze soorten geldt op voorhand een algemene vrijstelling.

4.4.2 Natuurbeschermingswet

Om de natuur in Europa als geheel te beschermen en te ontwikkelen werken de lidstaten van de Europese Unie samen aan een Europees netwerk van natuurgebieden, het Natura 2000-netwerk. De aanwijzing van Nederlandse natuurgebieden die deel uitmaken van dit netwerk is inmiddels in gang gezet. Natura 2000-gebieden in Nederland worden beschermd door de Natuurbeschermingswet 1998.

Om schade aan natuurwaarden binnen Natura 2000-gebieden te voorkomen bepaalt de Natuurbeschermingswet dat projecten en andere handelingen die de kwaliteit van de habitats kunnen verslechteren of die een verstorend effect kunnen hebben op de aanwezige soorten niet mogen plaatsvinden zonder vergunning.

Het plangebied zelf valt niet binnen de begrenzing van een Natura 2000-gebied, maar ligt daarentegen wel in de omgeving van een tweetal natuurgebieden, die als zodanig zullen worden aangewezen. Het betreft de natuurgebieden het Drents-Friese Wold/Leggelerveld en het Fochteloërveen. Voor beide gebieden is een aanwijzingsprocedure gestart. Als een project niet in een Natura 2000-gebied plaatsvindt, kan het mogelijk toch schade toebrengen aan de natuurwaarden van het betreffende gebied. Dit wordt de zogenaamde externe werking genoemd. De wet gaat uit van het zogenaamde 'voorzorgsbeginsel', hetgeen inhoudt dat alle aspecten die met een project samenhangen, welke de instandhoudingdoelstellingen van het natuurgebied in gevaar kunnen brengen, moeten worden onderzocht. Onder negatieve effecten moet in dit verband worden verstaan: aantasting van de natuurlijke kenmerken van het gebied en verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten, dan wel verstoring van soorten. Komt uit deze toets naar voren dat er geen kans bestaat op het optreden van negatieve effecten, dan is er geen vergunning nodig. Bestaat er kans op een mogelijk negatief effect, is er een vergunning noodzakelijk en zullen de mogelijke effecten nader moeten worden onderzocht om te kunnen beoordelen of de vergunning al dan niet kan worden verleend.

Drents-Friese Wold/Leggelderveld

Het Drents-Friese Wold/Leggelderveld is aangewezen als speciale beschermingszone op grond van de Habitatrichtlijn en de Vogelrichtlijn. Het gebied kenmerkt zich door een zeer afwisselend landschap, gelegen op de hogere zandgronden. Het gebied bestaat voor het merendeel uit naaldbossen, afgewisseld met grotere en kleinere heidevelden met vennen, kleine delen loofbos en enige zandverstuivingen. Het Leggelderveld bestaat uit natte heiden, pioniervegetaties met snavelbiezen en heischraal grasland. Binnen het gebied komen 13 habitattypen en twee soorten, te weten de kamsalamander en de drijvende waterweegbree voor die op grond van de Habitatrichtlijn bescherming genieten. Daarnaast is het gebied waardevol voor een negental broedvogels die op grond van de Vogelrichtlijn beschermd zijn. Het betreft de Dodaars, Wespindief, Draaihals, Zwarte specht, Boomleeuwerik, Paapje, Roodborsttapuit, Tapuit en Grauwe Klauwier.

Fochteloërveen

Het gebied is beschermd vanwege de bijzondere habitats in de vorm van hoogveen en heide en de aanwezigheid van bijzondere broedvogels, zoals de Geoorde fuut, Porseleinhoen, Paapje, en Roodborsttapuit) en wintergasten (Kleine Zwaan, Wilde Zwaan, Toendrarietgans, Kolgans, Wintertaling en de Slobeend).

De habitats van beide natuurgebieden zijn gezien hun type en de daar uit voortvloeiende instandhoudingsdoelstellingen vooral gevoelig voor verdroging. In het bestemmingsplan voor het buitengebied van de gemeente Midden-Drenthe dat momenteel wordt herzien, zijn rondom deze natuurgebieden beschermingszones aangewezen om te voorkomen dat activiteiten kunnen worden ontplooid die de natuurgebieden in hydrologisch opzicht negatief beïnvloeden. De kortste afstand tussen het plangebied en het Drents-Friese Wold/-Leggelderveld bedraagt ca. 3,5 kilometer

De afstand tussen het Fochteloërveen en het plangebied bedraagt ca. vijf kilometer. Het plangebied ligt buiten deze zones van hydrologische beïnvloeding. Op grond daarvan mag er van worden uitgegaan dat de agrarische bedrijfsactiviteiten, alsook het oprichten van de bedrijfsbebouwing, geen negatieve effecten in de zin van verdroging op de genoemde natuurgebieden zullen hebben.

Voor zover beide natuurgebieden als Vogelrichtlijngebied zijn aangewezen, kunnen mogelijke negatieve effecten bestaan uit verstoring van aldaar voorkomende soorten. Uit het ecologisch onderzoek dat is verricht in verband met het voorkomen van beschermde soorten die op grond van de Flora – en faunawet beschermd zijn (zie hiervoor paragraaf 4.4.1), blijkt dat het plangebied geschikt is als foerageergebied voor Toendrarietganzen, Kleine zwanen en Wilde zwanen, die in het Fochteloërveen voorkomen. Wanneer het plangebied voor agrarische bedrijvigheid zal worden bebouwd en gebruikt, zal dit als foerageergebied verloren gaan. Het bouwvlak waarop de bedrijfsbebouwing zal worden gerealiseerd heeft een oppervlakte van 1,5 ha. Het verlies aan foerageergebied zal om die reden van een dusdanig beperkte omvang zijn dat dit niet als een significant effect op het natuurgebied Fochteloërveen kan worden aangemerkt.

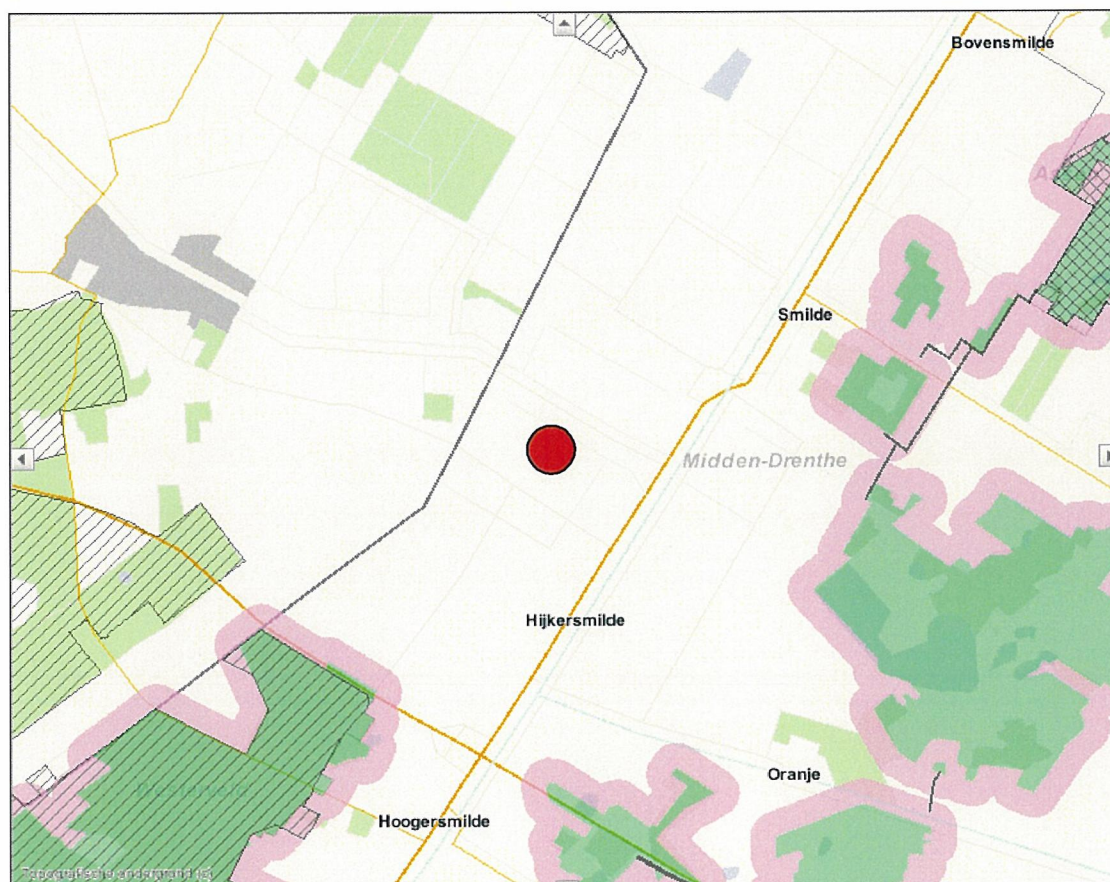
Het plangebied heeft daarentegen geen functie als verblijfs- of foerageergebied voor beschermde soorten die in het Drents-Friese Wold voorkomen. Om die reden is het niet aanmerkelijk dat het oprichten van het onderhavige agrarische bedrijf significante gevolgen zal hebben voor het natuurgebied.

Gelet op het voorgaande, bestaat in dit opzicht geen belemmering voor de beoogde vestiging van het bedrijf.

4.4.3 Ecologische Hoofdstructuur

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) bestaat uit een samenhangend landelijk netwerk van gebieden waarin de hoofdfunctie “natuur” is, alsmede gebieden met natuurwaarden in agrarische gebieden. De EHS bestaat uit grotere bestaande natuur- en bosgebieden, begrensde natuur- en beheersgebieden, Ecologische VerbindingsZone (EVZ) en robuuste verbindingen.

Binnen deze EHS komen gebieden voor die voor verzuring gevoelig zijn. Veehouderijen kunnen vanwege hun emissie van ammoniak een negatieve invloed op deze gebieden uitoefenen. Op grond van de Wet ammoniak en veehouderij mogen geen nieuwe veehouderijbedrijven worden opgericht in of in een zone van 250 meter rondom verzuringgevoelige gebieden, die op grond van deze wet als kwetsbaar of zeer kwetsbaar zijn aangewezen. In het Provinciaal Omgevingsplan Drenthe (POP) zijn dergelijke verzuringgevoelige gebieden in kaart gebracht.³ Deze zijn weergegeven in figuur 2. De groene met roze omrande gebieden zijn de vastgestelde voor verzuring gevoelige gebieden die binnen de EHS zijn gelegen. De roze randen geven de 250 meter-zone weer. Het plangebied ligt op ruime afstand hiervan, zodat de ammoniakemissie vanwege het bedrijf geen nadelige invloed op deze gebieden zal hebben.



Figuur 2: kaart vastgestelde voor verzuring gevoelige gebieden

4.5 Archeologie

Het plangebied is door middel van bureau- en veldonderzoek⁴ onderzocht op de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Daarbij is gekeken naar de bodemopbouw, de mate waarin deze in tact is en naar het voorkomen van zogenaamde archeologische indicatoren, zoals aardewerk, metalen voorwerpen, bouw materiaal, bewerkt en verbrand bot en houtskool.

³ Provinciaal Omgevingsplan Drenthe, Kaart Wet ammoniak en veehouderij (F)

⁴ Inventariserend archeologisch veldonderzoek, archeologisch adviesbureau De Steekproef

Aan de hand van bureauonderzoek is een archeologisch verwachtingsmodel opgesteld. Volgens de Indicatieve Kaart voor Archeologische Waarden (IKAW) heeft het gebied een middelhoge trefkans op de aanwezigheid van archeologische waarden. Uit het plangebied zelf zijn geen archeologische vondsten bekend. In de directe nabijheid van het gebied (op een afstand van ca. 0,5 kilometer) daarentegen zijn meerdere vondsten gedaan van bewerkt vuursteen.

Het perceel is halverwege de 18^e eeuw ontgonnen. De kans op archeologische indicatoren uit de middeleeuwen en de nieuwe tijd was daarom klein. Materialen uit eerdere perioden (met name de steentijd) waren wel te verwachten. Het gebied ligt aan de voet van een zandrug en was destijds droog genoeg voor bewoning.

Door vondsten in de omgeving van het plangebied is bekend dat het grotere gebied vanaf de steentijd tot en met in ieder geval de Romeinse tijd bewoond is geweest. Daarnaast is bekend dat ten zuiden van het plangebied een celtic field of raatakker uit de periode ijzertijd-romeinse tijd aanwezig is. Hoewel in de omgeving bewoningssporen uit deze periode te verwachten zijn, was de verwachting dat dit niet het geval zou zijn in het plangebied zelf vanwege de afstand ten opzichte van het celtic field. Gelet op de veenontginningen en de latere agrarische activiteiten, bestaat de verwachting dat het gebied reeds verstoord is.

Tijdens het veldonderzoek is het verwachtingsmodel getoetst. Uit de resultaten van het veldwerk blijkt dat de bodem van het plangebied, het podzolprofiel, sterk verstoord is. Tijdens het veldwerk zijn dan ook geen archeologische indicatoren aangetroffen. Deze resultaten komen overeen met het verwachtingsmodel. Er bestaat om die reden geen aanleiding tot het uitvoeren van nader onderzoek.

4.6 (Externe) veiligheid

Op grond van het Besluit Externe veiligheid Inrichtingen (BEVI) moet afstand worden aangehouden tussen risicovolle en risicogevoelige functies. Risicovolle functies betreffen hoofdzakelijk bedrijven welke veiligheidsrisico's opleveren voor hun directe omgeving. Het agrarisch bedrijf vormt geen inrichting die onder de werkingssfeer van het BEVI valt.

Ingeval zich in de omgeving van het agrarisch bedrijf risicovolle bedrijven of transporten via (spoor)weg en/of buisleidingen voordoen, kan de (agrarische) bedrijfswoning daarvoor wel een gevoelig object vormen. In de omgeving doen zich echter geen dergelijke bedrijven, transporten en/of leidingen voor, zodat er geen belemmeringen bestaan voor de uitvoering van het plan op het gebied van externe veiligheid.

4.7 Water

4.7.1 Algemeen

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moet in een bestemmingsplan een beschrijving worden gegeven van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding. In het kader van de verplicht gestelde watertoets is het plan om advies aan het Waterschap Reest en Wieden voorgelegd.

De waterhuishouding bestaat uit de overheidszorg die zich richt op het op en in de bodem vrij aanwezige water, met het oog op daarbij behorende belangen⁵. Zowel het oppervlaktewater als het grondwater valt onder de zorg voor de waterhuishouding. Naast veiligheid en wateroverlast (waterkwantiteit) worden ook de gevolgen van het plan voor de waterkwaliteit en verdroging onderzocht. De belangrijkste beleidsdocumenten op het gebied van de water-huishouding zijn de Vierde Nota Waterhuishouding, Anders omgaan met water: waterbeleid 21^e eeuw, de Europese Kaderrichtlijn Water, Beleidslijn ruimte voor de rivier en de nota Ruimte.

In het Nationaal Bestuursakkoord Water worden de gezamenlijke uitgangspunten geformuleerd voor een integraal waterbeleid in de 21^e eeuw. De verantwoordelijkheid voor de te treffen waterhuishoudkundige maatregelen gericht op vasthouden, bergen en afvoeren van water ligt bij het waterschap. Provincies en gemeenten zorgen voor een integrale afweging en leggen deze vast in provinciale beleidsplannen en streekplannen respectievelijk gemeentelijke structuur- en bestemmingsplannen. De provincie geeft richting aan ruimtelijke inrichting door de gebieden te benadrukken die van nature het eerst onder water komen te staan bij hevige regenval of overstromingen. De provincie wil dat deze gebieden gevrijwaard blijven van kapitaalintensieve functies. In het bestuurlijk platform Vecht-Zwarte Water is een stroomgebiedvisie opgesteld waarin o.a. de risico's op wateroverlast zijn omschreven. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van alle wateren door middel van het stellen van haalbare doelen die in 2015 worden bereikt. De kaderrichtlijn gaat daarbij uit van een benadering vanuit de stroomgebieden. De uitvoering van de kaderrichtlijn vraagt een grote inspanning van verschillende partijen op internationaal, nationaal en regionaal niveau.

Het waterschap zoekt naar duurzame oplossingen. Men wil dat het water zoveel mogelijk binnen een plangebied wordt vastgehouden en dat relatief schoon water ook relatief schoon blijft. Een toename van het verharde oppervlak in risicogebieden of beekdalen wordt gecompenseerd met extra waterberging. Regenwater dat op verharde oppervlaktes valt en relatief schoon genoeg is, wordt zoveel mogelijk vastgehouden of geborgen. De laatste mogelijkheid is het afvoeren via bestaande watergangen. Het beleid van het waterschap Reest en Wieden is verwoord in het waterbeheerplan 2002-2006. De ruimtelijke zonering van de provincie heeft het waterschap vertaald naar een eigen zonering met water als belangrijkste element. Het waterschap benadrukt in haar functiezonering de volgende aspecten: de hoogte van de waterpeilen en het gewenste grondwaterregime (GGOR), een optimale wateraanvoer en – afvoer (waterkwantiteit), de waterkwaliteit voor verschillende functies en de inpassing van water in het landschap.

4.7.2 Watersysteem

Het plan ligt in landelijk gebied en beslaat een oppervlakte van ongeveer 1,5 ha. Het plan bevindt zich in het stroomgebied van Opsterlandse Compagnonsvaart/Drentsche Hoofdvaart. In het plan ligt een schouwsloot. Er wordt rekening gehouden met de kernzone, zoals deze in de Keur van het waterschap wordt genoemd. De kernzone loopt van boveninsteek tot boveninsteek (bovenkant talud). Werkzaamheden binnen deze zones zijn vergunningplichtig op grond van de keur van het waterschap.

⁵ Ministerie van Verkeer en Waterstaat (2003), Handreiking Watertoets II, Den Haag

4.7.3 Waterketen (riolering)

Het plan ligt in een gebied met een gescheiden stelsel. Indien het regenwater wordt afgekoppeld van het bestaande stelsel heeft het de voorkeur om het regenwater te infiltreren. Een andere mogelijkheid is afvoer van regenwater via een bodempassage. Hier wordt in dit plan niet van afgeweken. Om de kwaliteit van het water te waarborgen wordt bij het bouwproject gebruik gemaakt van niet uitlogende materialen.

4.7.4 Invloed op de waterhuishouding

Het plan bevindt zich niet in een risicogebied en in het verleden is geen grondwateroverlast of wateroverlast als gevolg van overstromingen geconstateerd. De toename van het verharde oppervlak is relatief gering, ca. 4.100m².

4.7.5 Proces

De initiatiefnemer heeft het waterschap op tijd ingelicht over de planvorming. Hierdoor heeft het waterschap de initiatiefnemer goed op de hoogte kunnen stellen van de waterhuishoudkundige aspecten binnen het plan. Er wordt rekening gehouden met bestaande wetten en regels op het gebied van de waterhuishouding.

4.7.6 Wateradvies Waterschap Reest en Wieden

De bestemming en grootte van het plan hebben geringe invloed op de waterhuishouding. In verband met de toename aan verhard oppervlak is in de vorm van een voorgenomen verbreding van bestaande sloten in het plangebied compensatie gezocht voor 10% van het te verhard oppervlak (ca. 4.100 m²).

Waterschap Reest en Wieden komt tot het volgende advies:

“De procedure in het kader van de watertoets is gevoerd conform de Handreiking Watertoets II. Waterschap Reest en Wieden geeft een positief wateradvies.

4.8 Bodem

Bij de ontwikkeling van de agrarische bedrijfslocatie is inzicht in de bodemkwaliteit ter plaatse van belang voor het bestemmingsplan. Daarnaast is op grond van de Woningwet de initiatiefnemer verplicht om bij de bouwaanvraag een rapportage van de bodemgesteldheid te voegen. Er is recentelijk geen bodemonderzoek uitgevoerd ter plaatse van het plangebied. Op grond van het historische (agrarische) gebruik van de gronden kunnen de gronden als ‘niet-verdacht’ worden aangemerkt en wordt er van uit gegaan dat zich in dit opzicht geen knelpunten voordoen. Desalniettemin zal voor de locatie nog een verkennend bodemonderzoek moeten worden verricht in het kader van de bouwvergunningaanvraag.

4.9 Nutsvoorzieningen

In het plangebied komen geen kabels en leidingen voor ten behoeve van het (hoofd)transport van gas, elektriciteit en water. Ten oosten van de toekomstige agrarische bebouwing loopt een straalpad voor telecommunicatie, maar dit doorsnijdt het plangebied niet. De bebouwing die binnen het plangebied kan worden opgericht zal dan ook geen belemmering voor dit straalpad vormen.

4.10 Gebiedskenmerken

In hoofdstuk drie is onder meer het provinciaal ruimtelijk beleid (POP) beschreven voor zover dit relevant is voor het plangebied. In het POP is bepaald dat bij nieuwe ontwikkelingen rekening moet worden gehouden met de kenmerken van het desbetreffende gebied, zoals die in het POP (kaart C: Gebiedskenmerken) zijn aangeduid en beschreven. Deze kenmerken hebben betrekking op verzuring, vermesting, verdroging, kwel, sloten, openheid, beplanting, historische geografie, stilte en wateroverlast. Blijkens het POP zal in het gebied waarvan het plangebied deel uitmaakt, aandacht moeten zijn voor kwel die in het gebied voorkomt, de openheid van het gebied, de historische geografie en stilte in het gebied. In deze paragraaf wordt beschreven hoe de voorgenomen invulling van het plangebied zich verhoudt tot de kenmerken van het desbetreffende gebied.

Kwel

In delen van het gebied komt kwel voor. De invulling van het plangebied met agrarische bedrijfsbebouwing heeft echter geen gevolgen voor de kwel die mogelijk in het plangebied voorkomt.

Openheid gebied

Zoals ook al in hoofdstuk twee is aangegeven, kenmerkt het gebied zich door een grote mate van openheid en komt daarin nauwelijks opgaande beplanting voor. Het is belangrijk dat met de invulling van het plangebied geen onevenredige afbreuk aan dit karakter wordt gedaan. Als gevolg van het creëren van een agrarisch bouwperceel zal uiteraard sprake zijn van verdichting. Nu deze verdichting op perceelniveau plaatsvindt in de vorm van (geconcentreerde) agrarische bedrijfsbebouwing, zal dit de openheid van het gebied niet wezenlijk aantasten. Daarnaast is voor het perceel een beplantingsplan⁶ opgesteld (bijlage 3). Hier uit blijkt dat de invulling van het plangebied geen onevenredige aantasting van het open karakter van het gebied met zich mee zal brengen.

Historische geografie

Zoals in hoofdstuk twee al is beschreven, is het plangebied gelegen binnen een grootschalig veenontginningsgebied. Het maakte deel uit van de hoogveengebieden die de rand van het Drents Plateau vormen. Deze hoogveengebieden zijn door turfwinning vrijwel geheel afgegraven vanaf het begin van de 19^e eeuw. Op de resterende zandgronden met restanten (bos- en mos) veen hebben zich in de loop der tijd agrarische bedrijven gevestigd. In die zin is de vestiging van een nieuw agrarisch bouwperceel in dit gebied passend binnen de historische context. In het volgende hoofdstuk is aangegeven hoe bij het oprichten van bebouwing rekening zal worden gehouden met de (historische) eigenschappen van het gebied.

Stilte in het gebied

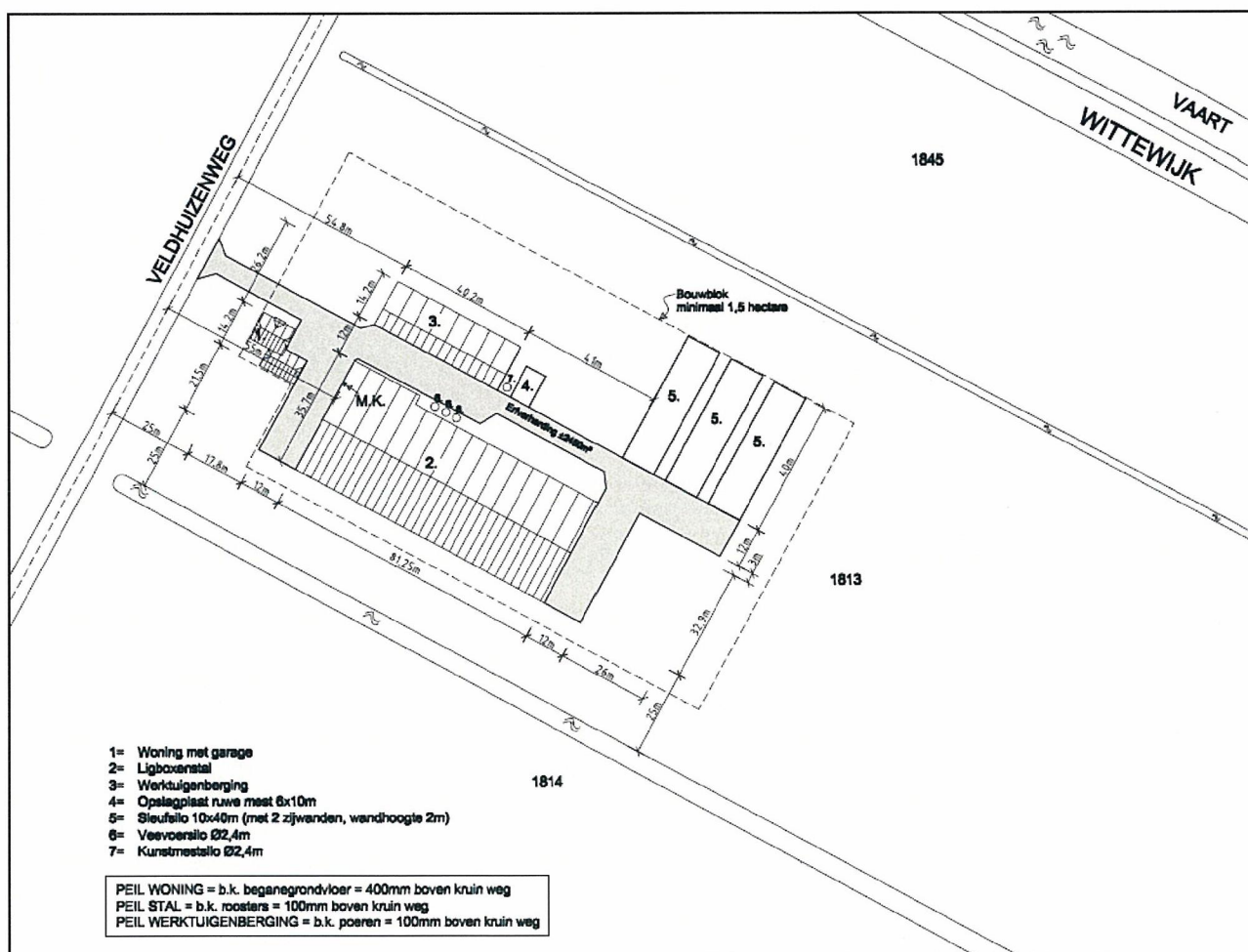
Het gebied is in het POP niet aangewezen als formeel stiltegebied, maar delen van het gebied voldoen wel aan de meeste criteria voor een stiltegebied. Het plangebied is niet gelegen binnen dit deel van het grotere gebied, zodat dit aspect hier verder buiten beschouwing wordt gelaten.

⁶ Beplantingsplan d.d. 3 december 2009, Landschapsbeheer Drenthe, Ontwerpstudio voor erven, natuur en landschap

HOOFDSTUK 5. PLANBESCHRIJVING

5.1 Het (bouw)plan

Het agrarisch bedrijf betreft een melkveehouderijbedrijf met ca. 150 stuks vee. Het bedrijf is momenteel gevestigd aan de Oude Willem in Appelscha en wordt verplaatst naar het onderhavige plangebied aan het Veldhuizenweg. Ten behoeve van het bedrijf zal de benodigde bedrijfsbebouwing worden opgericht. Hiervoor is een bouwvlak van 1,5 ha beschikbaar. De bebouwing zal bestaan uit een ligboxenstal, een werktuigberging, alsmede een bij het bedrijf behorende woning. De bedrijfswoning zal aan Veldhuizenweg worden gesitueerd, op een afstand van ca. 40 meter vanuit de weg. Direct ten zuidoosten van de woning is een ligboxenstal met een oppervlakte van ca. 2.400 m² gepland. De werktuigenberging ligt ten noorden van de ligboxenstal. Dit gebouw heeft een oppervlakte van ca. 490 m². Op de oostzijde van het bouwperceel is een drietal sleufsilo's met ieder afmetingen van 10 (b) x 40 (l) x 2 (h) meter. Onderstaand (figuur 3) is een (indicatieve) schets opgenomen van de toekomstige bebouwingssituatie.



Figuur 3: (indicatieve) schets toekomstige bebouwingssituatie

De verkaveling in het jonge veenontginningsgebied heeft een rationeel, blokvormig karakter, evenals het wegen- en waterpatroon dat daar omheen aanwezig is. De kavels worden veelal van elkaar gescheiden door sloten of afrasteringen. Beplanting en bebouwing is gesitueerd langs de doorgaande wegen. De Veldhuizenweg vormt zo'n doorgaande weg. In aansluiting op het bebouwingspatroon, zoals dat in het gebied voorkomt, is de bedrijfsbebouwing naar de wegzijde gesitueerd. De bedrijfsbebouwing is daarbij haaks op de weg geprojecteerd, in de lengterichting van de kavel. Deze bebouwing moet de naar de weg gekeerde gevel van de bedrijfswoning of in het verlengde daarvan worden gebouwd.

Bij de invulling van het plangebied zal rekening moeten worden gehouden met de landschapelijke waarden van het gebied, zoals die in hoofdstuk drie beschreven zijn. Structurele, opgaande landschapselementen verdragen zich niet met het open karakter van het gebied. Bij het aanbrengen van erfbeplanting zal hiermee rekening moeten worden gehouden. Voor het perceel is om die reden een beplantingsplan opgesteld, dat in figuur 4 is weergegeven en tevens als bijlage 4 bij de toelichting is opgenomen.



HOOFDSTUK 6. TOELICHTING OP DE BESTEMMINGEN

In hoofdstuk 1 is reeds melding gemaakt van het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied dat voor het gehele buitengebied van de gemeente Midden-Drenthe in voorbereiding is. Omdat het onderhavige plangebied deel uit maakt van het buitengebied, bij het opstellen van de planologisch-juridische regeling zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de systematiek van het (ontwerp)bestemmingsplan Buitengebied. In het onderstaande is een nadere toelichting op de bestemming gegeven.

Agrarisch – Jonge veld- en veenontginningsgebieden

Het plangebied maakt onderdeel uit van een groter landbouwonwikkelingsgebied. In dit gebied vormt landbouw de hoofdfunctie. Om die reden is aan de gronden de bestemming “Agrarisch – Jonge veld- en veenontginningsgebieden” toegekend. Het perceel is daarnaast deels voorzien van de aanduiding “specifieke vorm van agrarisch – grondgebonden agrarisch bedrijf”.

Op grond van deze bestemming is de uitoefening van een grondgebonden agrarisch bedrijf ter plaatse toegestaan. Bij de uitoefening van een agrarisch bedrijf zijn mantelzorg, kleinschalig kamperen (maximaal 15 kampeermiddelen) en/of logiesverstrekking als nevenfunctie toegestaan.

Binnen deze bestemming is een regeling voor het agrarisch bouwperceel opgenomen door middel van de aanduiding “specifieke vorm van agrarisch – grondgebonden agrarisch bedrijf”. Gebouwen (bedrijfsgebouwen en bijbehorende bedrijfswoning) en overkappingen mogen enkel op de gronden met deze aanduiding worden opgericht. De desbetreffende gronden mogen volledig worden benut voor de bebouwing en alle bijbehorende activiteiten, zoals stalling van voertuigen en materieel. Mestopslag e.d. moet binnen het bouwperceel plaatsvinden. Via een ontheffing kan onder voorwaarden een tweede bedrijfswoning worden opgericht of kan een bestaande bedrijfswoning in twee woningen worden gesplitst.

Daarnaast komen in deze gebieden belangrijke landschappelijke, natuurlijke, geomorfologische en cultuurhistorische waarden voor. Met deze bestemming worden deze waarden beschermd. Ook biedt de bestemming mogelijkheden voor natuurontwikkeling en agrarisch natuurbeheer. Behalve voor de eerdergenoemde functies mogen de gronden daarnaast gebruikt worden voor extensief recreatief daggebruik, openbare nutsvoorzieningen en voorzieningen in de sfeer van infrastructuur en waterhuishouding.

HOOFDSTUK 7. OVERLEG

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 1.3.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is het voorontwerp van dit bestemmingsplan voor overleg aan diverse overheidsinstanties en het waterschapbestuur voorgelegd. Het betreft de onderstaande instanties:

- ministerie van VROM
- ministerie van LNV
- Provincie Drenthe
- Provincie Fryslân
- Waterschap Reest en Wieden
- Rijkswaterstaat

7.1 Inhoud reacties

In het onderstaande zijn de reacties die op het plan zijn ontvangen weergegeven en – voor zover nodig - van commentaar voorzien. Van de overige instanties zijn geen reacties ontvangen.

Waterschap Reest en Wieden

Het waterschap heeft aangegeven dat het bestemmingsplan is getoetst aan de notitie “Reest en Wieden Watertoets” en op grond daarvan de normale procedure heeft doorlopen.

Geconstateerd is dat in het plan rekening is gehouden met de uitgangspunten voor beheer en onderhoud, riolering, waterkwaliteit, ecologie en (grond)wateroverlast. Dit heeft geleid tot een positief wateradvies. Het volledige advies is opgenomen in bijlage 3 van de toelichting.

Ministerie van VROM

Het ministerie van VROM in de hoedanigheid van de VROM-inspectie coördineert de diverse belangen van de betrokken rijksdiensten. De inspectie heeft te kennen gegeven geen opmerkingen ten aanzien van het plan te hebben.

Provincie Fryslân

De provincie Fryslân geeft aan dat het plan geen Friese provinciale belangen raakt.

Provincie Drenthe

De provincie signaleert dat in verband met de beoogde ontwikkeling in het plan specifieke aandacht is besteed aan de van toepassing zijnde milieuwetgeving (Natuurbeschermingswet) en verzoekt de gemeente in verband hiermee de initiatiefnemer van het plan te vragen contact op te nemen met de provincie. Voor het overige heeft de provincie geen inhoudelijke opmerkingen en adviseert zij de gemeente om het plan – met inachtneming van het bovenstaande – in procedure te brengen.

Uit het voorgaande kan worden geconcludeerd dat de bij het plan betrokken instanties met de inhoud daarvan kunnen instemmen.

HOOFDSTUK 8. UITVOERBAARHEID

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan. Daarbij kan onderscheid worden gemaakt in de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid.

8.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Op grond van de Inspraakverordening van de gemeente Midden-Drenthe beslist het betreffende bestuursorgaan of met betrekking tot een bepaald besluit de gelegenheid tot inspraak wordt geboden. Daarnaast is de uniforme voorbereidingsprocedure van de Algemene wet bestuursrecht (afdeling 3.4) van toepassing verklaard, tenzij het bevoegde bestuursorgaan anders besluit.

Het college van B&W heeft besloten het *voorontwerp* van dit bestemmingsplan niet ter inzage te leggen. Het *ontwerp* van het plan heeft van 8 april t/m 20 mei 2010 ter inzage gelegen, overeenkomstig de openbare voorbereidingsprocedure van de Algemene wet bestuursrecht. Tijdens deze termijn zijn geen zienswijzen ten aanzien van het ontwerpplan ingekomen.

8.2 Economische uitvoerbaarheid

De gemeente is niet in financiële zin betrokken bij de realisering van het agrarisch bedrijf. De initiatiefnemer heeft een bedrijfsplan laten opstellen waaruit blijkt dat het op te richten bedrijf als een volwaardig bedrijf kan worden gekwalificeerd en op langere termijn exploitabel is. Dit bedrijfsplan is opgenomen als bijlage 5 bij de toelichting.

Daarnaast zal met de initiatiefnemer een exploitatie- alsook een planschadeovereenkomst worden gesloten. Op grond van het voorgaande kan worden aangenomen dat de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan is gegarandeerd.