

Motivering TAM-omgevingsplan Berkenweg 21 Drijber

Status: vastgesteld

september 2025

TAM-omgevingsplan Berkenweg 21, Drijber

Plannaam: TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22k Berkenweg 21 Drijber
Plantype: Motivering ten behoeve van een wijziging van het omgevingsplan
IMRO: NL.IMRO.1731.TAMBerkenweg21DR-VST1

Inhoudsopgave

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	4
1.1	AANLEIDING	4
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	4
1.3	HET OMGEVINGSPLAN	5
1.4	LEESWIJZER.....	6
HOOFDSTUK 2	BESCHRIJVING HUIDIGE SITUATIE.....	7
HOOFDSTUK 3	PLANBESCHRIJVING	8
3.1	GEWENSTE ONTWIKKELING	8
3.2	INFRASTRUCTUUR EN OPENBARE RUIMTE	8
HOOFDSTUK 4	LANDSCHAPPELIJKE EN STEDENBOUWKUNDIGE WAARDEN	10
4.1	ALGEMEEN	10
4.2	LADDER VOOR DUURZAME VERSTEDELIJING	10
4.3	LANDSCHAPPELIJKE EN/OF STEDENBOUWKUNDIGE WAARDEN.....	11
4.4	CONCLUSIE	11
HOOFDSTUK 5	BELEIDSKADERS	12
5.1	RIJKSBELEID	12
5.2	PROVINCIAAL BELEID	14
5.3	GEMEENTELIJK BELEID	16
HOOFDSTUK 6	OMGEVINGSVEILIGHEID.....	20
HOOFDSTUK 7	BESCHERMEN VAN DE WATERBELANGEN	22
7.1	VIGEREND BELEID	22
7.2	WATERASPECTEN	23
7.3	WATERTOETSproces EN WATERHUISHOUDING PLANGEBIED.....	23
7.4	CONCLUSIE	26
HOOFDSTUK 8	BESCHERMING GEZONDHEID EN HET MILIEU.....	27
8.1	GELUID DOOR ACTIVITEITEN	27
8.2	BODEMKWALITEIT	28
8.3	LUCHTKWALITEIT	29
8.4	GEUR.....	30
8.5	TRILLINGSHINDER	32
8.6	GEZONDHEID	33
8.7	CONCLUSIE	33
HOOFDSTUK 9	BESCHERMING VAN DE NATUUR.....	34
9.1	GEBIEDSBESCHERMING	34
9.2	SOORTENBESCHERMING.....	35
9.3	CONCLUSIE	35
HOOFDSTUK 10	ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE	36
10.1	WETTELIJK KADER	36
10.2	ARCHEOLOGIE	36
10.3	CULTUURHISTORIE	36
10.4	CONCLUSIE	36
HOOFDSTUK 11	M.E.R.- BEOORDELING.....	37
11.1	ALGEMEEN	37
11.2	SITUATIE PLANGEBIED.....	37
11.3	CONCLUSIE	37

HOOFDSTUK 12	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	38
12.1	ALGEMEEN	38
12.2	KOSTENVERHAAL	38
12.3	SITUATIE PLANGEBIED.....	38
HOOFDSTUK 13	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	39
13.1	PARTICIPATIE	39
13.2	AFSTEMMING OVERLEGPARTNERS	39
13.3	ZIENSWIJZEN	39
HOOFDSTUK 14	JURIDISCHE VERANTWOORDING	40
14.1	INLEIDING.....	40
14.2	OPZET VAN DE REGELS	40
14.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS	42
BIJLAGEN BIJ DE RUIMTELIJKE ONDERBOUWING		43
BIJLAGE 1	WATERTOETSRESULTAAT	44
BIJLAGE 2	VOORONDERZOEK BODEM.....	44

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Voorliggend TAM-omgevingsplan heeft betrekking op de gronden aan de Berkenweg 21 te Drijber, in de gemeente Midden-Drenthe. Ter plaatse bevindt zich een voormalig (agrarisch) bedrijf met bedrijfswoning. Het bedrijf is niet meer in bedrijf en de bedrijfswoning wordt voor regulier wonen gebruikt. Het voornemen is om de bedrijfsfunctie om te zetten naar een woonfunctie. Daarnaast zal het gebouw gesplitst worden zodat er twee reguliere woningen in het bestaande gebouw mogelijk zijn.

Het voornemen is strijdig met het geldende omgevingsplan van de gemeente Midden-Drenthe. Het regulier bewonen van de bedrijfswoning is niet toegestaan. Daarnaast mag er maar één (bedrijfs)woning op het perceel aanwezig zijn. De gemeente Midden-Drenthe heeft aangegeven medewerking te verlenen op basis van een binnenplanse wijzigingsbevoegdheid (artikel 8.7) en de gebruiksregels (artikel 33.6) van het 'Veegplan Buitengebied Midden-Drenthe 2022'. Onder de Omgevingswet bestaat het instrument van wijzigingsplanprocedure niet meer. Om het voornemen te realiseren, is daarom een wijziging van het omgevingsplan noodzakelijk. Voorliggend TAM-omgevingsplan voorziet in de gewenste juridisch-planologische kader en toont aan de het voornemen in overeenstemming is met 'een evenwichtige toedeling van functies aan locaties'.

1.2 Ligging van het plangebied

Het plangebied ligt aan de Berkenweg 21 ten zuiden van de kern Drijber. Het perceel ligt in het buitengebied van de gemeente Midden-Drenthe. In afbeelding 1.1 is de ligging van het plangebied ten opzichte van de kern Drijber en de directe omgeving weergegeven. Het plangebied is hierin aangegeven met de rode ster en rode contour.



Afbeelding 1.1: Ligging van het plangebied (Bron: plattekaart.nl)

1.3 Het omgevingsplan

1.3.1 Geldend omgevingsplan

Het plangebied ligt binnen de begrenzing van het omgevingsplan van de gemeente Midden-Drenthe. Ter plaatse van het plangebied is sprake van het tijdelijk omgevingsplan zoals deze inwerking is getreden op 1 januari 2024. Ter plaatse van het plangebied vormen de volgende plannen gezamenlijk het omgevingsplan van rechtswege.

- Omgevingsplan gemeente Midden-Drenthe, inwerking getreden op 01-01-2024;
- 'Veegplan Buitengebied Midden-Drenthe 2022', vastgesteld op 30-06-2022;
- 'Facetplan kleine windturbines, kleinschalige zonneparken en leidingnet', vastgesteld op 28-01-2021

Voor de duiding van het planologisch regime van het plangebied is met name het bestemmingsplan "Veegplan Buitengebied Midden-Drenthe 2022" van belang. Het omgevingsplan bevat in de huidige situatie namelijk uitsluitend de regels van de bruidsschat.

Afbeelding 1.2 bevat een uitsnede van de verbeelding behorend bij het bestemmingsplan "Veegplan Buitengebied Midden-Drenthe 2022". Hierin is het plangebied indicatief met de rode omlijning aangegeven.



Afbeelding 1.2: Uitsnede verbeelding "Veegplan Buitengebied gemeente Midden-Drenthe uit het tijdelijk deel Omgevingsplan gemeente Midden-Drenthe (Bron: Regels op de kaart)

Bedrijf

De voor 'Bedrijf' aangewezen gronden zijn bestemd voor bedrijven welke zijn genoemd in de Staat van bedrijven onder de categorieën 1 en 2, dan wel naar de aard en invloed op de omgeving daarmee gelijk te stellen bedrijvigheid. Met daaraan ondergeschikt het wonen ten behoeve van het bedrijf met de daarbij behorende bedrijfsgebouwen, bedrijfswoningen en tuinen, erven en terreinen. Per bestemmingsvlak mogen uitsluitend gebouwen en overkappingen ten behoeve van één bedrijf worden gerealiseerd. Het aantal bedrijfswoningen zal ten hoogste één per bedrijf bedragen.

Waarde – Archeologie 2

De voor 'Waarde - Archeologie 2' aangewezen gronden zijn, mede bestemd voor het behoud van de mogelijk te verwachten archeologische waarden en mogelijk archeologische waarden in niet gekarteerde gebieden.

1.3.2 Opheffen strijdigheid

Op basis van de ter plaatse geldende bouw- en gebruiksregels mag binnen het plangebied op dit moment alleen gewoond worden ten behoeve van het bedrijf. Ook is er maar één bedrijfswoning toegestaan.

Om het gewenste plan mogelijk te maken dient het omgevingsplan te worden gewijzigd. Voorliggend TAM-omgevingsplan voorziet in het gewenste juridische planologisch kader om de voorgenomen herontwikkeling te kunnen realiseren.

Het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) ondersteunt bij het werken volgens de Omgevingswet. Er zijn tijdelijke alternatieve maatregelen (TAMs) voor organisaties die bij de voorbereiding en inwerkingtreding van de wet nog geen gebruik kunnen maken van lokale of landelijke onderdelen van het DSO. Een van de tijdelijke alternatieve maatregelen is de TAM-IMRO ofwel het TAM-omgevingsplan. Kort gezegd houdt TAM-IMRO in dat de huidige techniek voor planvorming tijdelijk kan worden gebruikt onder de Omgevingswet. Deze techniek betreft de bestaande uitwisselingsstandaard IMRO (Informatiemodel Ruimtelijke Ordening) en de bestaande voorziening Ruimtelijke Plannen. IMRO is een bekende en functionerende techniek. Juridisch maakt het TAM-omgevingsplan deel uit van het omgevingsplan van de gemeente. Technisch is het dat niet, waardoor aanvullende (voorrangs)regels noodzakelijk zijn.

1.4 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 allereerst ingegaan op de huidige situatie. Hoofdstuk 3 en 4 gaan achtereenvolgens in op de gewenste situatie van het plangebied de bescherming van de landschappelijke en stedenbouwkundige waarden in en rondom het plangebied. In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het relevante beleid beschreven. Hoofdstuk 6 gaat in op de omgevingsveiligheid, waarna in hoofdstuk 7 de bescherming van de waterbelangen wordt behandeld. Hoofdstuk 8 en 9 gaan respectievelijk in op de bescherming van de gezondheid, het milieu en de natuur. Hoofdstuk 10 behandelt de archeologische en cultuurhistorische waarden. In hoofdstuk 11 komt de m.e.r.-beoordeling aan bod. Hoofdstuk 12 en 13 behandelen de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het voornemen. Ten slotte wordt in hoofdstuk 14 ingegaan op de juridische planverantwoording.

HOOFDSTUK 2 BESCHRIJVING HUIDIGE SITUATIE

Het plangebied bevindt zich in het buitengebied van de gemeente Midden-Drenthe, ten zuiden van de kern van Drijber. In deze paragraaf wordt kort ingegaan op de ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied en de directe omgeving.

Het plangebied betreft een voormalig (agrarisch) bedrijfsperceel waar een bedrijf was gevestigd. Het perceel wordt niet langer als zodanig gebruikt. In afbeelding 2.1 is de huidige situatie door middel van een luchtfoto weergegeven. Het plangebied is aangegeven met de (rode) omlijning.



Afbeelding 2.1 Luchtfoto van het plangebied (Bron: Atlas leefomgeving)

Het plangebied ligt aan de Berkenweg. De omgeving van het plangebied bestaat voornamelijk uit agrarische gronden, woonpercelen en grondgebonden agrarische bedrijven. Direct rondom het plangebied zijn agrarische gronden aanwezig. Het perceel grenst aan de noordzijde aan de Berkenweg. Ten noorden van de Berkenweg ligt een grondgebonden agrarische bedrijf dat niet meer actief is.

HOOFDSTUK 3 PLANBESCHRIJVING

3.1 Gewenste ontwikkeling

3.1.1 Het voornemen

Het voornemen bestaat uit het omzetten van de huidige bedrijfsfunctie naar een woonfunctie. De huidige bedrijfswoning kan daarmee bewoond worden voor regulier wonen. Daarnaast wordt de huidige bedrijfswoning gesplitst in twee woningen. Hiermee ontstaat een nieuwe situatie waarbij er sprake is van twee reguliere woningen binnen het bestaande gebouw. Er worden geen nieuwe gebouwen toegevoegd en er vinden enkel inpanidige verbouwingen plaats.

3.2 Infrastructuur en openbare ruimte

3.2.1 Algemeen

Op basis van de instructieregels zoals opgenomen in paragraaf 5.1.7 en 5.1.8 houdt het bevoegd gezag bij het evenwichtig toedelen van functies aan locaties rekening met het behoeden van de staat en werking van infrastructuur en het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen. In deze paragraaf wordt ingegaan op de verkeerssituatie en parkeerbehoefte van het plangebied.

3.2.2 Verkeer en parkeren

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de parkeerbehoefte die daardoor ontstaat. Hiertoe kunnen berekeningen worden uitgevoerd op basis van de publicatie 'Parkeerkencijfers 2024' van het CROW. Het CROW ontwikkelt en publiceert kennis onder andere op het gebied van verkeer en parkeren. De kencijfers zijn landelijk (en juridisch) geaccepteerd en worden gezien als de meest betrouwbare gegevens met betrekking tot het bepalen van de verkeersgeneratie en het benodigde aantal parkeerplaatsen.

Qua functie, mate van verstedelijking en stedelijke zone worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Functie: koop, huis, twee-onder-een-kap
- Verstedelijgingsgraad: niet stedelijk/ gemeente Midden Drenthe (Bron: CBS Statline);
- Stedelijke zone: buitengebied.

Parkeerbehoefte

Op basis van bovengenoemde uitgangspunten ontstaat voor parkeren het volgende beeld:

Functie	Parkeernorm per woning (incl. bezoekers parkeren)	Aantal (woningen)	Parkeerbehoefte
Koop, huis, twee-onder-een-kap	2,2	2	4,4
Totaal			5

De gemiddelde parkeerbehoefte van de twee woningen is afgerond 5 parkeerplaatsen. Dit is de behoefte inclusief bezoekers parkeren. Het erf is van voldoende grootte om te voorzien in die behoefte. Het parkeren kan worden voorzien op eigen terrein. Parkeren vormt daarmee geen belemmering.

Verkeersgeneratie en ontsluiting

Wat betreft de verkeersgeneratie ontstaat op basis van de hiervoor genoemde uitgangspunten het volgende beeld:

Functie	Verkeersgeneratie	Aantal (woningen)	Totale verkeersgeneratie
Koop, huis, twee-onder-een-kap	7,8	2	15,6
Totaal			16

De voorgenomen ontwikkeling zorgt voor een verkeersgeneratie van afgerond 16 verkeersbewegingen per weekdagemaal. Hier staat tegenover dat de verkeersbewegingen die gepaard zouden kunnen gaan met de bedrijfsactiviteiten komen te vervallen. Daarbij komt dat er in de huidige situatie al sprake is van een bedrijfswoning. Per saldo zal er daarom weinig tot geen sprake zijn van een toename van het aantal verkeersbewegingen.

Geconcludeerd wordt dat voorliggende ontwikkeling geen onevenredige verkeersdruk met zich meebrengt en het plan vanuit verkeerskundig oogpunt geen bezwaren oplevert.

3.2.3 Conclusie

Het voornemen houdt in voldoende mate rekening met de staat en werking van de infrastructuur en de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte. Het plan voldoet vanuit deze aspecten aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

HOOFDSTUK 4 LANDSCHAPPELIJKE EN STEDENBOUWKUNDIGE WAARDEN

4.1 Algemeen

In het vorige hoofdstuk is de gewenste ontwikkeling beschreven. Dit hoofdstuk zal ingaan op hoe het plan rekening houdt met de ter plaatse aanwezige landschappelijke en stedenbouwkundige waarden.

De waardering van de landschappelijke en stedenbouwkundige kwaliteit is altijd gebiedsspecifiek. Deze kunnen daarom worden benut binnen het ontwerp van een ruimtelijke ontwikkeling. De landschappelijke en stedenbouwkundige kwaliteit maken integraal onderdeel uit van de taak van overheden om in een omgevingsplan te voorzien in een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Voor de landschappelijke en stedenbouwkundige kwaliteit zijn in afdeling 5.1.5 instructieregels opgesteld voor het beschermen van deze kwaliteiten. Deze gaan over de volgende onderwerpen:

- Kustbescherming;
- Waddenzee en Waddengebied;
- Cultureel erfgoed en werelderfgoed;
- Landelijke fiets- en wandelroutes;
- Ladder voor duurzame verstedelijking;

Het aspect 'cultureel erfgoed en werelderfgoed' zal in hoofdstuk 10 worden behandeld. In onderstaande paragraaf wordt ingegaan op de ladder voor duurzame verstedelijking en de gebiedsspecifieke landschappelijke en stedenbouwkundige kwaliteiten. De overige van bovenstaande thema's zijn niet van toepassing op het plangebied.

4.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

4.2.1 Algemeen

De Ladder is een instructieregel voor zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand. Bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen wordt beoordeeld of er echt behoefte aan is en of de ontwikkeling binnen het stedelijk gebied kan. De instructieregel in artikel 5.129g Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) regelt dat bij een wijziging van het omgevingsplan voor een nieuwe stedelijke ontwikkeling toepassing van de Ladder is vereist. De Ladder wordt toegepast bij een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Bij de toetsing aan de ladder worden beide onderdelen van de Ladder meegenomen:

- de behoefte aan de stedelijke ontwikkeling;
- bij een ontwikkeling buiten stedelijk gebied: de mogelijkheden om binnen het bestaande stedelijk gebied in de behoefte te voorzien zijn verkend.

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen 'bestaand stedelijk gebied' en een 'stedelijke ontwikkeling'.

bestaand stedelijk gebied betreft het bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur.

Een stedelijke ontwikkeling is de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaven terrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandelsvoorziening of een andere stedelijke voorziening die voldoende substantieel is.

Artikel 5.129g Bkl legt geen grens vast wat voldoende substantieel is. In uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State zijn wel lijnen uitgezet. Er is een overzichtsuitspraak (ECLI:NL:RVS:2017:1724) over de Ladder. De Afdeling geeft hierin geen harde ondergrenzen, maar stelt wel 'in beginsel' grenzen.

Bij het beschrijven van de behoefte dient te worden uitgegaan van het saldo van de aantoonbare vraag naar de voorgenomen ontwikkeling verminderd met het aanbod in planologische besluiten, ook als het feitelijk nog niet is gerealiseerd (harde plancapaciteit).

4.2.2 Toetsing van het voornemen aan de Ladder voor duurzame verstedelijking

Uit Afdelingsjurisprudentie blijkt dat de vraag wanneer sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling in grote mate casuïstisch wordt beantwoord. Zo heeft de Afdeling uitgemaakt dat de bouw van 11 woningen niet als stedelijke ontwikkeling wordt gezien. De raad is van oordeel dat gelet op het aantal woningen het plan niet voorziet in een woningbouwlocatie of andere stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 1.1.1 eerste lid, aanhef en onder i van het Bro. Artikel 3.1.6, tweede lid, van het Bro is dan ook niet van toepassing (ABRvS 16 september 2015; ECLI:NL:RVS:2015:2921).

Aangezien de Ladder beleidsneutraal vanuit het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is omgezet naar de Omgevingswet, is deze jurisprudentie nog steeds relevant.

In voorliggend situatie is er sprake van een ontwikkeling waarbij de bestaande bedrijfswoning voor regulier wonen gebruikt gaat worden. Daarnaast zal deze gesplitst worden. Er is daarmee sprake van het toevoegen van één woning. Daarmee is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling. De ladder voor duurzame verstedelijking is daarmee niet van toepassing op de voorgenomen ontwikkeling.

4.3 Landschappelijke en/of stedenbouwkundige waarden

Het plangebied bevindt zich in het buitengebied van de gemeente Midden-Drenthe. Met het voornemen vindt er enkel een planologische wijziging plaats. Het bestaande gebouw zal een nieuwe functie krijgen en deze zal worden gesplitst. Er vinden geen fysieke ingrepen plaats. Het perceel is reeds passend in de omgeving. De landschappelijke waarden worden daarmee niet aangetast.

4.4 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het plan voldoende rekening houdt met de instructieregels uit paragraaf 5.1.5 en 5.1.7 en 5.1.8 uit het Bkl.

HOOFDSTUK 5 BELEIDSKADERS

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal-, regionaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifiek voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

5.1 Rijksbeleid

5.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

5.1.1.1 Algemeen

Nederland staat voor grote uitdagingen die van invloed zijn op onze fysieke leefomgeving. Complexe opgaven zoals verstedelijking, verduurzaming en klimaatadaptatie zijn nauw met elkaar verweven. Dat vraagt een nieuwe, integrale manier van werken waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) zorgt voor een gezamenlijke aanpak die leidt tot een duurzaam perspectief voor onze leefomgeving. Dit is nodig om onze doelen te halen en is een zaak van overheid en samenleving.

5.1.1.2 Vier prioriteiten

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Dit komt samen in vier prioriteiten.

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie

Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering. In 2050 is Nederland klimaatbestendig en waterrobuust. Dit vraagt om maatregelen in de leefomgeving, waarmee tegelijkertijd de leefomgevingskwaliteit verbeterd kan worden en kansen voor natuur geboden kunnen worden. In 2050 heeft Nederland daarnaast een duurzame energievoorziening. Dit vraagt echter om ruimte. Door deze ruimte zoveel mogelijk te clusteren, wordt versnippering van het landschap voorkomen en wordt de ruimte zo efficiënt mogelijk benut. Het Rijk zet zich in door het maken van ruimtelijke reserveringen voor het hoofdenrgiesysteem op nationale schaal.

2. Duurzaam economisch groeipotentieel

Nederland werkt toe naar een duurzame, circulaire, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050. Daarmee kan ons land zijn positie handhaven in de top vijf van meest concurrerende landen ter wereld. Er wordt ingezet op een innovatief en sterk vestigingsklimaat met een goede *quality of life*. Belangrijk is wel dat onze economie toekomstbestendig wordt, oftewel concurrerend, duurzaam en circulair.

3. Sterke en gezonde steden en regio's

Er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's behouden blijven. Dit vraagt optimale afstemming op en investeringen in mobiliteit. Dit betekent dat voorafgaand aan de keuze van nieuwe verstedelijkingslocaties helder moet zijn welke randvoorwaarden de leefomgevingskwaliteit en -veiligheid daar stelt en welke extra maatregelen nodig zijn wanneer er voor deze locaties wordt gekozen. Zo blijft de gezondheid in steden en regio's geborgd.

4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Er ontstaat een nieuw perspectief voor de Nederlandse landbouwsector als koploper in de duurzame kringlooplandbouw. Een goed verdienpotentieel voor de bedrijven wordt gecombineerd met een minimaal effect op de omgevingskwaliteit van lucht, bodem en water. In alle gevallen zetten we in op ontwikkeling van de karakteristieke eigenschappen van het Nederlandse landschap. Dit vertegenwoordigt een belangrijke cultuurhistorische waarde. Verrommeling en versnippering, bijvoorbeeld door wildgroei van distributiecentra, is ongewenst en wordt tegengegaan.

5.1.1.3 Afwegingsprincipes

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is combinaties te maken en win-win situaties te creëren, maar dit is niet altijd mogelijk. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinatie van functies gaan voor enkelvoudige functies. In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal. Het verschilt tussen gebieden wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling en tussen concurrentiekracht en leefbaarheid. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
3. Afwentelen wordt voorkomen. Het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie inwoners, zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

5.1.2 Instructieregels Rijk (Amvb's)

Het omgevingsplan bevat op basis van artikel 4.2 van de Omgevingswet voor het gehele grondgebied van de gemeente in ieder geval de regels die nodig zijn met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. In afdeling 5.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) zijn de instructieregels opgenomen voor het stellen van regels in het omgevingsplan. Hieronder zijn de hoofdonderwerpen opgesomd waarvoor het Bkl instructieregels bevat:

- o waarborgen van veiligheid (paragraaf 5.1.2)
- o beschermen van waterbelangen (paragraaf 5.1.3)
- o beschermen van gezondheid en milieu (paragraaf 5.1.4), waaronder instructieregels voor de kwaliteit van de buitenlucht, trillingen, geluid en geur en bodemkwaliteit;
- o beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed (paragraaf 5.1.5), waaronder de ladder voor duurzame verstedelijking;
- o het behoud van ruimte voor toekomstige functies (paragraaf 5.1.6) voor autowegen, buisleidingen, natuur- en recreatiegebieden;
- o het behouden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten (paragraaf 5.1.7), waaronder landsverdediging en nationale veiligheid, elektriciteitsvoorziening, rijksvaarwegen en luchtvaart, fiets- en wandelroutes, aanwijzing van woningbouwcategorieën;
- o het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen (paragraaf 5.1.8).

Daarnaast bevat afdeling 5.2 van het Bkl instructieregels voor de uitoefening van taken voor de fysieke leefomgeving. Daarbij gaat het onder meer om het voorkomen van belemmeringen van gebruik en beheer van spoorwegen en rijkswegen. In heel bijzondere gevallen kunnen B&W de Minister vragen om een ontheffing van bepaalde instructieregels te verlenen. Dit volgt uit afdeling 5.3 van het Bkl. Zie stap 11f van hoofdstuk 3.

In de onderbouwing moet worden ingegaan op de bovengenoemde onderwerpen, wanneer deze relevant zijn voor de betreffende ontwikkeling. Per onderwerp dient een toetsing plaats te vinden.

5.1.3 Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten in het Rijksbeleid

Gezien de aard en omvang van de voorliggende ontwikkelingen kan worden gesteld dat er geen nationale belangen in het geding zijn en er is geen sprake van enige belemmering met betrekking tot de prioriteiten zoals verwoord in de NOVI. Geconcludeerd wordt dat de NOVI geen belemmering vormt voor de in dit wijzigingsbesluit opgenomen ontwikkeling.

In de volgende hoofdstukken wordt aangegeven hoe het plan rekening houdt met de hoofdonderwerpen waarvoor het Bkl instructieregels bevat. Hoofdstuk 3 en 4 zijn reeds ingegaan op de instructieregels zoals vervat in paragraaf 5.1.5, 5.1.7 en 5.1.8 van het Bkl.

5.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. De belangrijkste plannen zijn de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening.

5.2.1 Omgevingsvisie Drenthe 2022

5.2.1.1 Algemeen

De Omgevingsvisie is hét strategische kader voor de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Drenthe. De visie formuleert de belangen, ambities, rollen, verantwoordelijkheden en sturing van de provincie in het ruimtelijke domein. De Omgevingsvisie beschrijft de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Drenthe in de periode tot 2030, met in sommige gevallen een doorkijk naar de periode daarna. Als in de tekst wordt gesproken over 'lange termijn', betreft het de periode na 2030. De Omgevingsvisie heeft voor de provincie vooral een interne binding. Dit betekent dat de provincie bij de uitoefening van haar taken aan de Omgevingsvisie gebonden is.

De missie van de provincie is het waarderen van de Drentse kernkwaliteiten en het ontwikkelen van een bruisend Drenthe, passend bij de kernkwaliteiten. Deze missie is ingegeven door wat inwoners, medeoverheden en maatschappelijke partners belangrijk vinden voor de toekomst van Drenthe. De kernkwaliteiten zijn samen met partners en de inwoners van Drenthe benoemd, te weten landschap, cultuurhistorie, aardkundige waarden, archeologie, rust en natuur.

5.2.1.2 Ruimtelijke kwaliteit

De ruimtelijke kwaliteit van Drenthe is hoog en de ruimtelijke identiteit is herkenbaar en beleefbaar. Het tot dusver gevoerde ruimtelijk beleid heeft ertoe geleid dat ontwikkelingen altijd in samenhang met de ondergrond en met besef van de cultuurhistorie hebben plaatsgevonden. Er is evenwicht en onderscheid tussen stad en platteland, tussen rust en dynamiek, tussen historie en het heden. Het Drentse landschap is rijk aan herinneringen aan vroegere bewoning, kent karakteristieke bebouwingspatronen, heeft hoge natuurwaarden en is beleefbaar. In Drenthe kan nog steeds openheid, rust, ruimte en duisternis worden ervaren. Deze aspecten worden in de rest van het land steeds zeldzamer en wordt door de samenleving steeds meer gewaardeerd.

Omdat niet alle kernkwaliteiten goed te duiden zijn in het fysiek-ruimtelijk domein, zijn ze vertaald naar indicatoren. Rust is vertaald naar stilte en duisternis. Ruimte staat voor de openheid van het landschap. De kernkwaliteit natuur is uitgewerkt in het kunnen beleven en benutten van de natuur die Drenthe rijk is en daarnaast het beschermen om de biodiversiteit in stand te houden en te versterken. Oorspronkelijkheid is concreet gemaakt in de kernkwaliteiten cultuurhistorische, archeologische en aardkundige waarden. Veiligheid staat voor sociale, externe en verkeersveiligheid. De kernkwaliteiten noaberschap, menselijke maat en kleinschaligheid zijn lastig ruimtelijk te duiden, maar zijn meegenomen in de begrippen 'leefbaarheid en 'passend bij Drenthe'.

De verschillende kernkwaliteiten zijn de basis van de kernkwaliteit landschap. Er is immers een duidelijke relatie tussen de ondergrond, de historische ontwikkeling, leefbaarheid, 'passend bij Drenthe' en het landschap. Daar komt bij dat de gaafheid en de diversiteit van het Drentse landschap overal beleefbaar is binnen Drenthe. Daarmee vormt de kernkwaliteit landschap de kapstok voor de kernkwaliteiten.

De kernkwaliteiten landschap, natuur, cultuurhistorie, archeologie en aardkundige waarden zijn middels kaartlagen inzichtelijk gemaakt. In subparagraaf 5.2.1.3 wordt het plan aan de kernkwaliteiten getoetst die van toepassing zijn.

5.2.1.3 Toetsing van de ontwikkeling aan de kernkwaliteiten

Landschap

Het plangebied ligt binnen het 'esdorpenlandschap'. Dit landschapstype bevat enkele telkens terugkerende onderdelen, namelijk het dorp, de es, het beekdal en de velden/bossen/heide.

Het esdorpenlandschap is een agrarisch cultuurlandschap ten voeten uit. Elk onderdeel van het landschap komt voort uit het agrarisch gebruik en is gerelateerd aan het functioneren van de lokale agrarische dorpsgemeenschap, met de boermarken als het oorspronkelijke gezag. De esdorpen vormen vanouds de ontginningsbasis van het landschap. Ze liggen veelal op landschappelijke overgangen van nat (beekdal) naar droog (es/heide/bos).

Van provinciaal belang zijn de essen en de beekdalen. De kenmerkende open ruimtes zijn veelal omgeven met esrandbeplanting waarbij onbebouwd gebied met kleinschalige beplantingstructuren en beekdal(rand)beplanting is omgeven. Het provinciaal beleid is gericht op het behoud van de open ruimte, het versterken van esrandbeplanting, het behoud van het onbebouwde karakter en het versterken van karakteristieke beekdal(rand)beplanting.

In dit geval is er sprake van het planologisch wijzigen van de bedrijfsfunctie naar een woonfunctie en wordt deze woning gesplitst. Dit zal in de bestaande bebouwing gebeuren. Het erf wordt daarmee niet gewijzigd. Het erf is reeds landschappelijk ingepast volgens de geldende gebiedskenmerken.

Archeologie

Het plangebied bevindt zich aan de zuidzijde binnen beschermingsniveau 3 van de provincie wat betreft archeologie. Dit beschermingsniveau richt zich op het algemene uitgangspunt dat alle behoudenswaardig archeologische vindplaatsen (waarden) die op de Archeologische Monumentenkaart (AMK) van Drenthe staan en de nieuw ontdekte behoudenswaardige vindplaatsen niet ongezien kunnen verdwijnen. Ter plaatse van het plangebied wordt de onderzoeksgrens voor archeologie niet overschreden, waardoor een archeologisch onderzoek niet noodzakelijk is. Er worden geen bodemingrepen gedaan. In paragraaf 10.2 wordt nader op het aspect archeologie ingegaan.

Op basis van bovenstaande toetsing wordt geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is met de Omgevingsvisie Drenthe.

5.2.2 Omgevingsverordening Drenthe

De Provinciale Omgevingsverordening Drenthe (POV) is een belangrijk instrument om het omgevingsbeleid, zoals dat is opgenomen in de Omgevingsvisie Drenthe, uit te voeren. In voorliggend geval is lid 2 van artikel 3.16 "Woningbouw" van belang. Hierna wordt het voornemen aan dit artikel getoetst.

Artikel 3.16 Woningbouw

2. *Een omgevingsplan kan in Landelijk Gebied voorzien in incidentele woningbouwmogelijkheden wanneer sprake is van bedrijfswoningen, een tweede bedrijfswoning bij een agrarisch bedrijf, het splitsen van boerderijen in twee of meer woningen en nieuwbouw die past binnen de kaders van de ruimte-voor-ruimte regeling.*

In voorliggend geval is sprake van het splitsen van een voormalige bedrijfswoning in twee woningen. En daarbij wordt de voormalige bedrijfswoning omgezet naar regulier wonen. Er is geen sprake van nieuwbouw.

Gelet op het vorenstaande wordt geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming met de Omgevingsverordening van Drenthe is.

5.2.3 Conclusie toetsing aan het provinciale beleid

Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met de uitgangspunten uit het provinciaal beleid zoals genoemd in de Omgevingsvisie Drenthe en is verankerd in de Omgevingsverordening Drenthe.

5.3 Gemeentelijk beleid

5.3.1 Omgevingsvisie Midden-Drenthe

In de Omgevingsvisie Midden-Drenthe (februari 2022) geeft de gemeente antwoorden op diverse vragen: Hoe willen we dat onze gemeente er in de toekomst uitziet? Welke ontwikkelingen komen er op ons af en wat is er nodig om de komende jaren prettig te kunnen wonen, werken en recreëren? Daarvoor is de gemeente voor een groot deel afhankelijk van initiatieven. Om initiatieven samen voor elkaar te krijgen, is de uitnodiging zo open mogelijk met zo min mogelijk beperkingen. Tegelijkertijd blijft sturing nodig. De gemeente wil dat ontwikkelingen elkaar bij voorkeur versterken en niet beperken. Bovendien is het belangrijk om het DNA van Midden-Drenthe te behouden: de identiteit van Midden-Drenthe en de kwaliteiten waar men trots op is. De gemeente is verantwoordelijk voor het bewaken van de samenhang en de kwaliteit. De gemeente kan initiatieven stimuleren en ontwikkelingen mogelijk maken, door integraal te werken en vooral in samenwerking met inwoners, ondernemers, (semi) overheden, organisaties en overige belanghebbenden. Zij kiest er met deze omgevingsvisie voor om meer ruimte te bieden en niet alles vast te leggen. Dit doet de gemeente door ambities per thema en per deelgebied te benoemen, zonder precies aan te geven waar wat moet komen.

In Midden-Drenthe is de ruimte. Streven voor Midden-Drenthe in 2035 is dan ook ruimte:

- voor iedereen om mee te doen;
- om te wonen;
- voor duurzame innovatie;
- voor ontwikkeling;
- maken we samen.

De omgevingsvisie is een ruimtelijke visie met een link naar gezondheid en legt de beleidsdoelen voor de fysieke leefomgeving voor de lange termijn vast. Duidelijk moet zijn wat de gemeente wil bereiken. Uit de brede participatie zijn 4 thema's naar voren gekomen die de samenleving belangrijk vindt en die de visie centraal stelt. Dat zijn landschap, leefbaarheid, gezondheid en duurzaamheid. Per thema wordt verwoord wat de kernambitie is en welke opgaven de gemeente ziet. Voor (ontwikkelingen in) de landbouw is het van belang dat wonen, natuur en recreatie in balans met landbouw en bedrijvigheid. De gemeente werkt aan de harmonie en investeert daarom in bedrijvigheid die echt bij de gemeente past. De economische focus is gericht op een sterk midden- en kleinbedrijf, een innovatieve duurzame agrarische sector, uitstekende zorg en aantrekkelijke recreatie.

Toetsing aan de Omgevingsvisie Midden-Drenthe

De voorgenomen ontwikkeling bestaat uit het wijzigen van de bedrijfsfunctie naar een woonfunctie en het splitsen van de bedrijfswoning. De huidige bedrijfsfunctie wordt al niet meer als zodanig gebruikt. Een woonfunctie is daarmee een logische vervolgfunctie. Hiermee wordt bijdragen aan de leefbaarheid van het buitengebied. De woonfunctie zal niet belemmerend zijn voor de omgeving (zie hiervoor de volgende hoofdstukken van deze motivering).

Geconcludeerd wordt dat het voornemen aansluit bij de uitgangspunten zoals geformuleerd in de Omgevingsvisie Midden-Drenthe.

5.3.2 Woonvisie Midden-Drenthe 2023-2027

In mei 2023 heeft de gemeenteraad van Midden-Drenthe de Woonvisie 2023-2027 vastgesteld. In de woonvisie geeft de gemeente richting aan het wonen in Midden-Drenthe. Deze woonvisie bevat een visie tot 2030 en een concreet woon- en uitvoeringsprogramma voor de periode 2023-2027. Het is een verdere uitwerking van de bestuurlijke visie en de omgevingsvisie en geeft richting aan het (nieuw)bouwprogramma voor de komende jaren.

Veranderingen in de bevolkingssamenstelling (ontgroening/vergrijzing), woonwensen en migratiestromen bepalen onder meer hoe de woningbehoefte zich de komende jaren zal ontwikkelen. Uit het woningmarktonderzoek is de lokale woningbehoefte tot 2030 geraamd op 630 woningen. Dit is de basisopgave en gebaseerd op de trendmatige huishoudensgroei. Deze groei komt onder andere doordat er meer mensen naar de gemeente Midden-Drenthe verhuizen (migratie) en omdat huishoudens kleiner worden (meer alleenstaanden). Naast de basisopgave zijn er actuele ontwikkelingen die kunnen leiden tot een aanvullende woningbehoefte. Mogelijk kan er een aanvullende verstedelijkingsdruk vanuit Zwolle en Groningen komen, waarmee de aanvullende woningbehoefte kan oplopen met indicatief 450 tot 500 woningen extra tot 2040.

De totale woningbehoefte tot 2030 kent hiermee een bandbreedte tussen de 630 en 1720 woningen.

Naast de hierboven geschetste kwantitatieve woningbehoefte is deze de komende jaren vooral ook kwalitatief. In het woningmarktonderzoek is in beeld gebracht welk type woningen de komende jaren nodig zijn en voor wie. De komende tien jaar gaat het in belangrijke mate om de vraag van starters en doorstromers. Uit de woonvisie blijkt dat er vooral behoefte is aan betaalbare koopwoningen en geschikte/toegankelijke huurwoningen.

Toetsing aan de Woonvisie Midden-Drenthe

De voorgenomen ontwikkeling voorziet in het wijzigen van de bedrijfsfunctie naar een woonfunctie. Daarbij zal de bedrijfswoning gesplitst worden in twee woningen. Er is hiermee sprake van het toevoegen van één woning aan de woningvoorraad van de gemeente. De woningen zijn bedoeld voor mensen die graag in het buitengebied willen wonen. De woningen zullen in het bestaande bedrijfsgebouw (bedrijfswoning) gerealiseerd worden. Het voormalige bedrijfsgebouw krijgt daarmee een duurzame vervolgfunctie. Met de ontwikkeling wordt daarnaast een bijdrage geleverd aan de doorstroming in de woningmarkt. Door een twee-onder-één kap toe te voegen aan het woningaanbod komen woningen vrij die in gebruik kunnen worden genomen door anderen die wooncarrière willen maken. Hiermee ontstaat een langere verhuisketen.

Geconcludeerd wordt dat het voornemen in overeenstemming is met de Woonvisie Midden-Drenthe.

5.3.3 Veegplan Buitengebied Midden-Drenthe 2022

In het antwoord op het vooroverleg heeft de gemeente Midden-Drenthe aangegeven dat zij akkoord gaan met het voornemen. De gemeente is dat bereid op basis van een binnenplanse wijzigingsbevoegdheid (artikel 8.7) en de gebruiksregels (artikel 33.6) van het 'Veegplan Buitengebied Midden-Drenthe 2022'. Onder de Omgevingswet bestaat het instrument van wijzigingsplanprocedure niet meer. Om het voornemen te realiseren, is daarom een wijziging van het omgevingsplan noodzakelijk. De voorwaarden om medewerking te verlenen aan de wijziging naar een woonfunctie en splitsing blijven wel bestaan. Hierna volgt de toetsing aan de voorwaarden die daarbij gelden. De toetsing is daarbij *cursief* aangegeven.

Artikel 8.7 Wijzigingsbevoegdheid

Bij gebruikmaking van de wijzigingsbevoegdheid worden de algemene toetsingscriteria afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden als genoemd in artikel 48.2 gehanteerd.

Burgemeester en wethouders kunnen het plan wijzigen in die zin dat de bestemming wordt gewijzigd in de bestemming Wonen of Wonen - Voormalige boerderijen, met dien verstande dat:

- a. na toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid de regels van respectievelijk artikel 33 of artikel 34 van overeenkomstige toepassing zijn;

Met voorliggend wijziging van het omgevingsplan zal het perceel de functie 'wonen - voormalige boerderijen' (artikel 33) krijgen. Het gebruik zal daarmee overeenkomen met de regels die gelden voor deze woonfunctie.

- b. deze wijzigingsbevoegdheid niet mag worden toegepast ter plaatse van de aanduiding 'bedrijfswoning uitgesloten';

Deze aanduiding is niet aanwezig.

- c. de bedrijfsactiviteiten ter plaatse moeten zijn beëindigd;

De bedrijfsactiviteiten zijn reeds beëindigd.

- d. aangetoond moet zijn dat er geen sprake is van onevenredige schade voor de aangrenzende (agrarische) bedrijven, in die zin dat de bedrijven in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt;

In hoofdstuk 8 wordt hier nader op ingegaan. Hieruit blijkt dat de omliggende (agrarische) bedrijven niet worden beperkt.

- e. de woonfunctie dient te worden ondergebracht in de voormalige bedrijfswoning, dan wel het voormalige boerderijpand;

De huidige bedrijfswoning (voormalige boerderijpand) met omliggende erf zal deze woonfunctie krijgen.

- f. aangetoond moet zijn dat er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de milieusituatie, de woonsituatie en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

In hoofdstuk 8 wordt hier nader op ingegaan. Hieruit blijkt dat de omliggende (agrarische) bedrijven niet worden beperkt. En dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

48.2 Algemene toetsingscriteria afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden

Er wordt uitsluitend een omgevingsvergunning tot het afwijken van het bestemmingsplan verleend en er wordt uitsluitend overgegaan tot wijziging van het bestemmingsplan indien is aangetoond dat er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan:

- de milieusituatie (toetsing aan de Wet geurhinder), natuurlijke (Natura 2000 en NNN) en landschappelijke waarden (open gebieden, robuuste landbouwgebieden), de verkeersveiligheid;

Uit deze motivering blijkt dat er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de milieusituatie (hoofdstuk 8 t/m 11), landschappelijke waarden (hoofdstuk 4) en verkeersveiligheid (hoofdstuk 3.2).

- de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden;

In hoofdstuk 8 wordt hier nader op ingegaan. Hieruit blijkt dat de omliggende (agrarische) bedrijven niet worden beperkt.

- het bebouwings- en landschapsbeeld, in de zin dat dit in overeenstemming dient te zijn met het beeldkwaliteitsplan Buitengebied gemeente Midden-Drenthe zoals opgenomen in bijlage 6, de beleidsnotitie Paardenhouderij zoals opgenomen in bijlage 7, de landschaps- en beheersvisie uit het Landschapsbeleidsplan van Midden-Drenthe (februari 2000);

Het huidige bedrijfsgebouw wordt reeds gebruikt als bedrijfswoning. Er vinden door deze ontwikkeling ook geen ingrepen plaats op het erf. Het erf blijft gelijk aan de huidige situatie. Er bestaan reeds twee in- en uitritten die gebruikt kunnen worden in de nieuwe situatie. Ook het gebouw blijft gelijk. Er zullen alleen in pandige wijzigingen plaatsvinden om het bestaande gebouw te splitsen in twee woningen.

- het zicht op karakteristieke gebouwen en bomen en aaneengesloten bebouwing;

Er vinden geen wijzigingen plaats aan de bebouwing. Enkel in pandig zal het bestaande gebouw worden verbouwd zodat deze voor twee woningen geschikt is. Het zicht op en van de omgeving zal hierdoor niet wijzigen.

- de verkeersveiligheid.

In hoofdstuk 3.2 is hier reeds op ingegaan. De bestaande in- en uitritten zullen gebruikt gaan worden. Daarnaast vervalt de bedrijfsfunctie, waarmee ook de verkeersbewegingen ten behoeve van de bedrijfsfunctie vervallen. Planologisch gezien wordt er een woning toegevoegd, waarmee er een geringe toename is van het aantal verkeersbewegingen. De Berkenweg kan de verkeersbewegingen goed verwerken.

Artikel 33.6 Afwijken van de gebruiksregels

Bij gebruikmaking van de bevoegdheid bij een omgevingsvergunning af te wijken van de gebruiksregels worden de algemene toetsingscriteria afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden als genoemd in artikel 48.2 gehanteerd.

Bij een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bepaalde in:

d. lid 33.5.2 sub b:

en worden toegestaan dat een gebouw wordt gebruikt voor meer dan één woning, mits:

1. de oppervlakte van de woning voorafgaand aan de splitsing minimaal 180 m² zal bedragen;

Het bestaande gebouw heeft een oppervlakte van circa 332 m².

2. de bestaande bouwmassa niet wordt vergroot en na splitsing nog steeds sprake is van één hoofdgebouw met de daarbij behorende aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen;

Het bestaande gebouw zal worden gesplitst. In de regels van voorliggend plan zal dat ook worden vastgelegd.

3. er voldoende parkeergelegenheid op het bijbehorende erf wordt aangelegd;

Het erf is van voldoende grootte om in de parkeerbehoefte te voorzien. Zie ook hoofdstuk 3.2 van deze motivering.

4. is aangetoond dat er geen sprake is van onevenredige schade voor de aangrenzende (agrarische) bedrijven, in die zin dat de bedrijven in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt;

In hoofdstuk 8 wordt hier nader op ingegaan. Hieruit blijkt dat de omliggende (agrarische) bedrijven niet worden beperkt.

5. de geluidsbelasting van het geluidsgevoelige gebouw niet hoger zal zijn dan de daarvoor geldende voorkeursgrenswaarde, of een verkregen hogere waarde;

In hoofdstuk 8.1 wordt nader ingegaan op het geluid door activiteiten. Hieruit blijkt dat de bedrijfswoning al geluidsgevoelig is. Door de splitsing verandert het geluidgevoelige gebouw niet. Tot slot zal de locatie van het gebouw met een bouwvlak worden vastgelegd.

6. is aangetoond dat er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de verkeersveiligheid en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;

In hoofdstuk 3.2 is hier reeds op ingegaan. De bestaande in- en uitritten zullen gebruikt gaan worden. Daarnaast vervalt de bedrijfsfunctie, waarmee ook de verkeersbewegingen ten behoeve van de bedrijfsfunctie vervallen. Planologisch gezien wordt er een woning toegevoegd, waarmee er een geringe toename is van het aantal verkeersbewegingen. De Berkenweg kan de verkeersbewegingen goed verwerken. In hoofdstuk 8 wordt nader ingegaan op de gebruiksmogelijkheden van de omliggende gronden. Hieruit blijkt dat de omliggende (agrarische) bedrijven niet worden beperkt.

5.3.3 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met de uitgangspunten uit het relevante gemeentelijke beleid.

HOOFDSTUK 6 OMGEVINGSVEILIGHEID

6.1 Algemeen

Op basis van paragraaf 5.1.2 van het Bkl houdt het bevoegd gezag bij het evenwichtig toedelen van functies aan locaties rekening met het waarborgen van de veiligheid. In dit hoofdstuk komt aan de orde op welke wijze bij dit wijzigingsbesluit de veiligheid gewaarborgd wordt. Gedoeld wordt op het waarborgen van de veiligheid ter voorkoming van een branden, rampen of crises. In bijlage VII van het Bkl zijn activiteiten aangewezen als risicobronnen. Deze risicobronnen zijn van belang voor de regels over het plaatsgebonden risico en aandachtsgebieden. Het betreft de volgende activiteiten:

- Activiteiten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven. Dit zijn verschillende milieubelastende activiteiten uit het Besluit activiteiten leefomgeving;
- Het basisnet vervoer gevaarlijke stoffen (weg, water en spoor);
- Buisleidingen met gevaarlijke stoffen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteiten leefomgeving;
- Windturbines die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteit leefomgeving.

Daarnaast staan in het Bkl ook instructieregels voor de volgende risicobronnen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteiten leefomgeving:

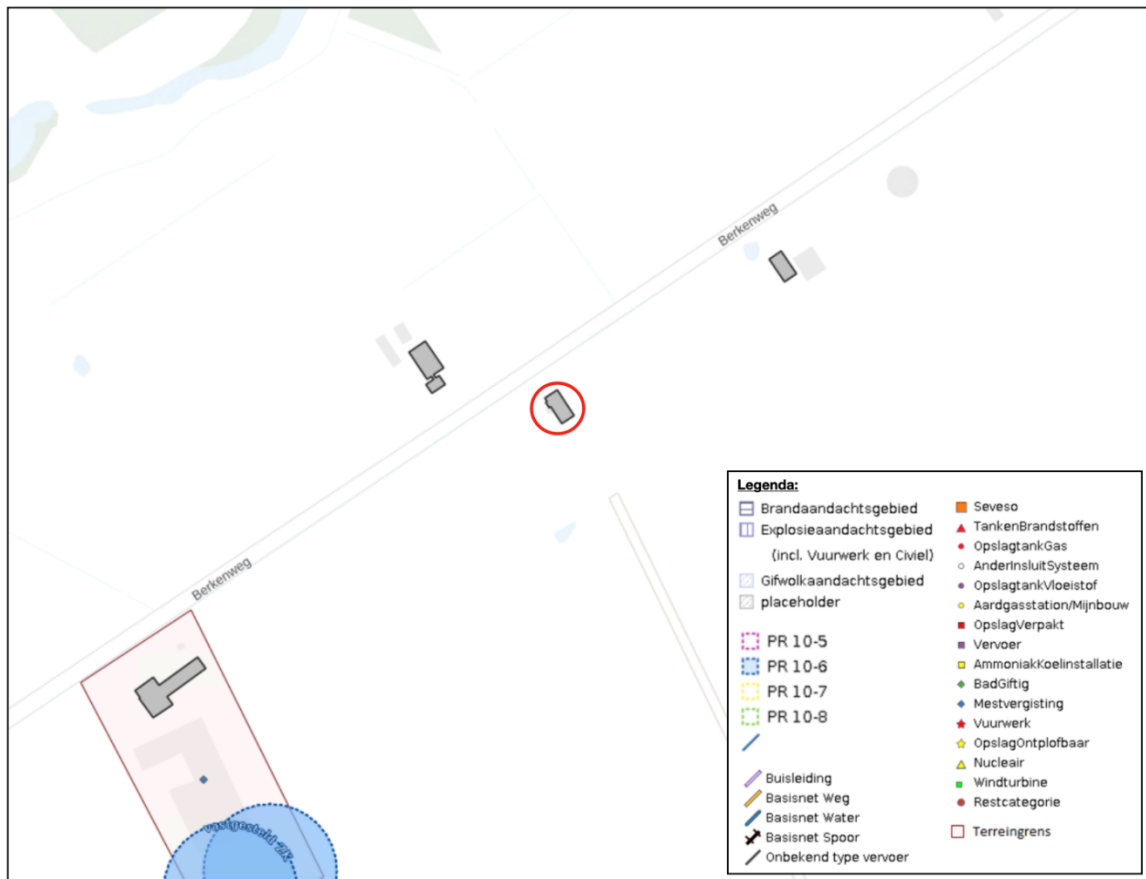
- Opslaan, bewerken en herverpakken van vuurwerk (afdeling 5.1.2.4 Bkl);
- Opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik (afdeling 5.1.2.5 Bkl);
- Exploiteren van een IPPC-installatie voor het maken van explosieven (afdeling 5.1.2.5 Bkl);
- Opslaan en bewerken van ontplofbare stoffen voor militair gebruik (afdeling 5.1.2.5 Bkl).

Het werken met aandachtsgebieden voor externe veiligheidsrisico's is een nieuwe manier van omgaan met het groepsrisico (artikel 5.12 t/m 5.15 Bkl). Een aandachtsgebied geldt van rechtswege. Deze worden vastgelegd in het Register Externe Veiligheid en zijn digitaal raadpleegbaar. Voor het project moet binnen deze aandachtsgebieden rekening worden gehouden met het groepsrisico. Hier wordt aan voldaan door in het aandachtsgebied geen beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen toe te laten en ook geen beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties. Deze gebouwen en locaties zijn wel toelaatbaar als er daarvoor extra maatregelen worden genomen. Dat dient te geschieden met voorschriftengebieden.

Voor een project dient in principe een aandachtsgebied als voorschriftengebied te worden aangewezen als er met het project kwetsbare gebouwen worden toegestaan. In een voorschriftengebieden gelden de extra bouwweisen van paragraaf 4.2.14 Besluit bouwwerken leefomgeving (hierna: Bbl).

6.2 Situatie in en bij het plangebied

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In afbeelding 6.1 is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het plangebied en de directe omgeving weergegeven. Het plangebied is hierin indicatief weergegeven met de rode cirkel.



Afbeelding 6.1 Uitsnede Risicokaart (Bron: atlas leefomgeving)

Zoals te zien op de uitsnede van de risicokaart, ligt het plangebied niet binnen een brand-, explosie- of gifvolkaandachtsgebied. Daarnaast maakt het ruimtelijk plan geen risicovolle milieubelastende activiteit mogelijk. Er is dan ook geen sprake van een onaanvaardbaar risico. Belemmeringen zijn daarom niet te verwachten.

6.3 Conclusie

Met voorliggend wijzigingsbesluit wordt de omgevingsveiligheid in voldoende mate gewaarborgd.

HOOFDSTUK 7 BESCHERMEN VAN DE WATERBELANGEN

Op basis van paragraaf 5.1.3 van het Bkl houdt het bevoegd gezag bij het evenwichtig toedelen van functies aan locaties rekening met het beschermen van de waterbelangen. In dit hoofdstuk wordt daarom ingegaan op het effect van de ontwikkeling op de waterhuishouding.

7.1 Vigerend beleid

7.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

7.1.2 Rijksbeleid

Het Nationaal Water Programma 2022–2027 (vastgesteld op 18 maart 2022) geeft een overzicht van de ontwikkelingen binnen het waterdomein en legt nieuw ontwikkeld beleid vast. We werken aan schoon, veilig en voldoende water dat klimaatadaptief en toekomstbestendig is. Ook is er aandacht voor de raakvlakken van water met andere sectoren.

Er liggen grote opgaven voor het waterdomein:

- Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering;
- We moeten blijven werken aan een goede bescherming tegen overstromingen en klimaatrobuuste zoetwatervoorziening tegen toenemende droogte;
- Ook de zorg voor goede waterkwaliteit en duurzame drinkwatervoorziening verdient aandacht.

Daarnaast zijn allerlei functies afhankelijk van water, zoals de scheepvaart, de landbouw en de natuur. Op de Noordzee moeten vele functies, waaronder de opgaven voor windenergie, natuurontwikkeling, duurzame visserij, scheepvaart en zandwinning, in balans met elkaar een plek krijgen. Om aan te geven om te gaan met de uitdagingen van ons water, ontwikkelde de Rijksoverheid het Nationaal Water Programma 2022-2027.

7.1.3 Provinciaal beleid

In de omgevingsvisie staat beschreven hoe de provincie Drenthe wil komen tot een robuust en klimaatbestendig watersysteem. Het vormt tegelijk het regionaal waterplan op grond van de Waterwet.

In het regionaal waterplan formuleert de provincie Drenthe de strategische doelen voor het regionale waterbeleid. Ook geeft de provincie in dit plan de ruimtelijke vertaling van deze doelen. Er wordt ingegaan op de functies van de regionale wateren en de bescherming daarvan, de gewenste ontwikkelingen en de inzet van instrumenten. Het regionaal waterplan vormt het kader voor de vergunningverlening en de uitvoeringsprogramma's.

Het regionaal waterplan vormt een belangrijke schakel tussen het waterbeleid op rijksniveau en de uitvoering op regionaal en lokaal niveau. In de afgelopen periode zijn al afzonderlijke besluiten genomen over de Kaderrichtlijn Water, de waterbergingsgebieden in Zuid-Drenthe en de strategische grondwaterwinningen. Deze besluiten maken integraal onderdeel uit van het regionaal waterplan.

Het provinciale waterbeleid is op veel onderdelen een voorzetting van het voorgaande beleid. Het regionaal waterplan zet sterker in op het op orde krijgen en houden van een watersysteem dat in staat is de gevolgen van klimaatverandering op te vangen. Daarbij spelen de beekdalen een belangrijke rol. Zo wordt het beleid om aan de bovenlopen van de beekdalen een natuurfunctie toe te kennen, zo veel mogelijk voortgezet. Ook richt de provincie de beken zo natuurlijk mogelijk in, zodat daar zo veel mogelijk water vastgehouden kan worden. Daarnaast moet de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater verder verbeterd worden.

Van provinciaal belang is/zijn:

- Een robuust watersysteem, dat zodanig is ingericht dat de risico's op wateroverlast en watertekort tot een maatschappelijk aanvaardbaar niveau beperkt blijven, met bijzondere aandacht voor de beekdalen.
- Een goede kwaliteit van het oppervlaktewater, gebaseerd op de normen van de KRW.
- Voor de Drentsche Aa moet de kwaliteit zo goed zijn dat het water geschikt is voor de bereiding van drinkwater.
- Een zo groot mogelijke voorraad zoet grondwater van een goede kwaliteit, beschikbaar voor mens en natuur.
- Een zodanige kwaliteit van het grondwater dat het zonder ingrijpende en kostbare zuivering geschikt is voor de bereiding van drinkwater.
- De waterbergingsgebieden zoals aangeduid in de omgevingsvisie.

7.1.4 Beleid Waterschap

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Rijn en IJssel, Vechtstromen, Vallei en Veluwe, Drents Overijsselse Delta en Zuiderzeeland. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen een Waterbeheerplan opgesteld.

Het beleid van het Waterschap Drents Overijsselse Delta staat beschreven in het Waterbeheerplan 2022-2027, de beleidsnota Water Raakt!, Strategische Nota Rioleringsbeleid 2007, Visie Beheer en Onderhoud 2050, Beleid Beheer en Onderhoud Stedelijk water 2013-2018 en het Beleidskader Recreatief Medegebruik. Daarnaast is de Keur een belangrijk regelstellend instrument waarmee in ruimtelijke plannen rekening moet worden gehouden. De genoemde beleidsdocumenten kunnen worden ingezien op het hoofdkantoor van het Waterschap Drents Overijsselse Delta. Ook zijn deze te raadplegen op de internetsite: www.wdodelta.nl.

7.2 Wateraspecten

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de ontwikkeling rekening wordt gehouden met het aspect water. Het wettelijk kader is gericht op het verkrijgen van inzicht in de gevolgen voor de waterhuishouding die samenhangen met de ruimtelijke ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt. In het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) wordt gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets. Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater). In deze paragraaf wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie.

7.3 Watertoetsproces en waterhuishouding plangebied

Het waterschap Drents Overijsselse Delta is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets (www.dewatertoets.nl). De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de zogenaamde 'korte procedure' van de watertoets van toepassing is. De uitkomst van de watertoets is als bijlage 1 bij deze motivering gevoegd. Hieronder wordt nader ingegaan op de van belang zijnde waterhuishoudkundige aspecten.

Invloed op de waterhuishouding

Het plan heeft geen schadelijke gevolgen voor de waterkwaliteit en ecologie. Binnen het plan worden niet meer dan tien wooneenheden gerealiseerd. Binnen het plangebied is geen sprake van (grond)wateroverlast.

Voor de aanleghoogte wordt een ontwateringsdiepte geadviseerd van minimaal 80 cm. Dit is de afstand tussen de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG) en onderzijde bouwvloer. Bij het bouwen zonder kruipruimte kan worden volstaan met een kleinere ontwateringsdiepte. Om wateroverlast binnen woningen en bedrijven te voorkomen adviseert het waterschap om een drempelhoogte van 30 cm boven het straatpeil te hanteren (as van de weg). Voor lageregelegen ruimtes, zoals kelders en parkeergarages, moet aandacht besteed worden aan het voorkomen van wateroverlast door bijvoorbeeld instromend hemelwater.

Voorkeursbeleid hemelwater

Bij de afvoer van overtollig hemelwater moet het afstromend hemelwater ter plaatse in de bodem dan wel op het oppervlaktewater worden teruggebracht. Het waterschap wil het hemelwater, daar waar mogelijk, laten infiltreren in de bodem. Oppervlakkige afvoer naar de infiltratievoorziening en infiltratie via wadi's hebben daarbij de voorkeur. Als oppervlakkige infiltratie niet mogelijk is, is ondergrondse infiltratie door middel van bijvoorbeeld een infiltratieriool (IT-riool) of infiltratiekragen een mogelijkheid.

Als infiltratie niet mogelijk is dan kan hemelwater via een bodempassage worden geloosd op oppervlaktewater. De afvoer van overtollig hemelwater uit het plangebied mag, ongeacht de toegepaste methode, niet tot wateroverlast leiden op aangrenzende percelen of het omliggende watersysteem.

Compensatie bij verharding

Om wateroverlast te voorkomen wordt geadviseerd om voor het aanwezig verhard oppervlak een berging ter compensatie voor de versnelde afvoer van het afstromende hemelwater te realiseren. Compensatie moet de volgende trap volgen: vasthouden-bergen-afvoeren. Voor kleine plannen geldt als regel dat 10% van het totale aanwezige verhard oppervlak wordt ingezet voor berging ter compensatie voor de versnelde afvoer van het afstromende hemelwater waarin maximaal 30 cm peilstijging is toegestaan. Geadviseerd wordt om de waterberging te ontwerpen op basis van bij voorkeur een vertraagde afvoer, een infiltratiesituatie. In de onderbouwing of uitwerking van het plan dienen de maatregelen te worden beschreven waardoor versnelde afvoer van afstromend hemelwater binnen het plangebied wordt voorkomen en hoe de waterberging binnen het plan is of wordt gerealiseerd.

Plangebied

Het voornemen bestaat uit het omzetten van de bedrijfsfunctie naar een woonfunctie. Daarnaast wordt de bedrijfswoning gesplitst in twee woningen. Er vervalt hiermee een bedrijfsfunctie. En er wordt een woning toegevoegd. Voor de ontwikkeling vinden geen aanpassingen aan het erf of gebouw plaats. Enkel zullen er inpassende wijzigingen plaatsvinden. Het hemelwater zal op het eigen erf worden afgevoerd en geïnfiltreerd. Het erf is hiervoor van voldoende grootte.

Watervergunning (of melding) op grond van de Waterschapsverordening

Wetgeving lozen in oppervlaktewater

Voor lozingen op het oppervlaktewater geldt een vergunning- of meldingsplicht in het kader van de Waterschapsverordening.

Voor de afvoer hemelwater geldt:

- Schoon hemelwater mag (na de voorkeursreeks) worden afgevoerd naar oppervlaktewater (dakoppervlakken).
- Voor overige afvoer en verwerking van hemelwater (vanaf verharding) is het gewenst om dit via een bodempassage te lozen op het oppervlaktewater.
- In alle situaties geldt een voorkeur voor bovengronds afvoeren i.p.v. via de riolering.

De ideale situatie bij hemelwater volgt deze reeks:

- 1) benutten van hemelwater;
- 2) infiltreren van hemelwater;
- 3) vasthouden en vertraagd afvoeren van hemelwater.

Er worden geen uitlogende bouwmaterialen gebruikt en er wordt duurzaam gebruik gemaakt van de openbare ruimte om een goede kwaliteit van het afstromende hemelwater te garanderen.

Oppervlaktewaterlichamen (watergangen)

De inrichting van het gebied dient zodanig te zijn, dat het beheer en onderhoud van het watersysteem op efficiënte en effectieve wijze mogelijk is. Nabij het plan bevindt een A-oppervlaktewaterlichaam van het Waterschap Drents Overijsselse Delta. Watergangen hebben een belangrijke functie voor de waterafvoer- en berging. Deze watergangen staan op de legger van het waterschap en de Waterschapsverordening is van toepassing. In onderstaande afbeelding 7.1 is deze A-oppervlaktewaterlichaam aangeduid.



Afbeelding 7.1 Uitsnede waterlegger (Bron: waterschap Drents Overijsselse Delta)

Voor activiteiten binnen het beperkingengebied van een watergang dient een melding of een aanvraag voor een omgevingsvergunning bij het WDO Delta te worden gedaan. Eisen voor waterkwaliteitsbeheer zoals lozingsactiviteiten, is van toepassing op alle typen oppervlaktewaterlichamen (A-, B- en overige oppervlaktewaterlichamen) in het watersysteem. Binnen het plan moet rekening worden gehouden met de Waterschapsverordening en de legger van het waterschap.

Plangebied

Er wordt rekening gehouden met de wijze van onderhoud van oppervlaktewaterlichamen en de daarbij geldende voorwaarden. Bij rijdend onderhoud vanaf de kant geldt een obstakelvrije zone van 5 m vanaf de boveninsteek van de watergang. De zone zal niet worden gewijzigd door het voornemen.

Het voornemen bestaat enkel uit het planologisch wijzigen van de bedrijfsfunctie naar een woonfunctie. Er vinden geen fysieke ingrepen plaats nabij de watergang ten noorden van het plangebied. Het hemelwater zal op eigen terrein worden afgevoerd en worden geïnfiltreerd. Het erf is daarvoor van voldoende grootte.

Weging van het waterbelang

De initiatiefnemer heeft het Waterschap Drents Overijsselse Delta geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De ruimtelijke ontwikkeling en de grootte van het plan hebben een geringe invloed op de waterhuishouding. Door bovenstaande punten zijn de waterbelangen voor dit plan voldoende gewogen.

7.4 Conclusie

De ruimtelijke ontwikkeling en de grootte van het plan hebben een geringe invloed op de waterhuishouding. De waterbelangen zijn voor dit plan voldoende gewogen. Met voorliggend wijzigingsbesluit worden de waterbelangen in voldoende mate beschermd.

HOOFDSTUK 8 BESCHERMING GEZONDHEID EN HET MILIEU

Op basis van paragraaf 5.1.4 houdt een omgevingsplan rekening met de bescherming van de gezondheid en het milieu, waaronder in ieder geval begrepen:

- geluid;
- bodemkwaliteit;
- de kwaliteit van de buitenlucht;
- geur en;
- trillingen.

In dit hoofdstuk wordt beschreven op welke wijze het voornemen rekening houdt met bovenstaande onderwerpen.

8.1 Geluid door activiteiten

8.1.1 Algemeen

In het kader van het beschermen van de gezondheid en het milieu stelt het Besluit kwaliteit leefomgeving regels voor het beheersen van geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen en de bescherming van geluidgevoelige gebouwen en andere gebouwen en plekken (afdeling 3.5 Bkl). De wetgever maakt onderscheid tussen geluidbronnen met een geluidproductieplafond als omgevingswaarde (gpp) en bronnen met een basisgeluidemissie (bge).

Voor een aantal geluidgevoelige gebouwen en stiltegebieden (artikel 7.11 Bkl) gelden specifieke regels. In de aanwijzing van geluidgevoelige gebouwen is de functie (zoals wonen, onderwijs of zorg) bepalend (artikel 3.20 Bkl). Voor andere gebouwen of locaties bepaalt de gemeente zelf de mate van bescherming tegen geluid. Dat doet de gemeente vanuit haar taak 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'.

In dat kader zijn de regels in paragraaf 22.3.4 Bruidsschat van toepassing. Daarin staan regels over geluid door een activiteit op of in een geluidgevoelig gebouw die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. In de Bruidsschat zijn waarden bepaald (artikel 22.57 Bruidsschat). Daarbij is onderscheid gemaakt in geluid door de volgende activiteiten:

- activiteiten anders dan door windturbines en windparken en civiele buitenschietsbanen, militaire buitenschietsbanen en militaire springterreinen (par. 22.3.4.2 BS);
- geluid door windturbines en windparken (par. 22.3.4.3 BS);
- geluid door civiele buitenschietsbanen, militaire buitenschietsbanen en militaire springterreinen (par. 22.3.4.4 BS).

Geluidsgevoelige gebouwen

De geluidsgevoelige gebouwen worden aangewezen in artikel 3.20 Bkl. Het betreft gebouwen, waaronder een gebouw of een gedeelte van een gebouw dat een woonfunctie heeft. De geluidsnormen hebben betrekking op het geluid op de gevel van een geluidsgevoelig gebouw en hebben primair als doel het beschermen van de gezondheid door het stellen van eisen aan het geluid op en rond woningen, waar mensen langdurig verblijven en slapen. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen de voorgevel, zijgevel en achtergevel.

Ter bescherming van de gezondheid zijn voor het aspect geluid instructieregels opgenomen in paragraaf 5.1.4.2 Bkl. Het omgevingsplan bevat op grond van en in overeenstemming met instructieregels waarden voor geluid (immissienormen) die leiden tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

8.1.2 Situatie plangebied

Railverkeerslawaaï

In de directe omgeving is geen spoorweg aanwezig. Het dichtstbijzijnde spoorlijn ligt op circa 2,8 kilometer. Er is geen sprake van geluidhinder afkomstig van spoorwegen.

Wegverkeerslawaaï

In het Bkl worden eisen gesteld aan de maximaal toelaatbare geluidsbelasting op de gevel van een geluidgevoelig gebouw. Het plangebied ligt aan de noordzijde aan de Berkenweg. De Berkenweg betreft een verkeersluwe weg die hoofdzakelijk wordt gebruikt door bestemmingsverkeer. Gelet op deze beperkte verkeersintensiteit op de Berkenweg en de afstand van de woning tot de as van de weg, kan er van uit worden gegaan dat de voorkeurswaarde van 53 dB niet wordt overschreden.

De huidige bedrijfswoning is reeds een geluidsgevoelig gebouw. Door de woonfunctie verandert dat niet. Ook de afstand van de woning tot aan de Berkenweg zal niet wijzigen. Dit zal eveneens worden vastgelegd door een bouwvlak op te nemen. Met de splitsing wordt er een nieuw geluidgevoelig object toegevoegd. Echter vindt deze plaats binnen het huidige gebouw, waarmee de afstand niet wijzigt. En de nieuwe woning zal aan de zuidzijde van het gebouw gerealiseerd worden dat het verste af ligt van de Berkenweg. Er zal geen geluidhinder zijn afkomstig van de Berkenweg.

Industrielawaaï

Geluidhinder afkomstig van gezoneerde industrieterreinen is niet aan de orde.

Solitaire bedrijvigheid

In de nabije omgeving van het plangebied bevinden zich twee grondgebonden agrarische bedrijven. Op circa 15 meter ligt de Berkenweg 26. En op circa 290 meter ligt de Berkenweg 23.

De functie van deze locaties zijn 'Agrarisch' met functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - grondgebonden agrarisch bedrijf'. De Berkenweg 23 is een (voormalige) melkrundveehouderij. Hiervoor geldt, op basis van de VNG-brochure een richtafstand van 30 meter voor geluid. De Berkenweg 26 is een schapenhoudery, waarvoor een richtafstand van 30 meter voor geluid geldt. Voor de Berkenweg 23 wordt voldaan aan deze richtafstand. Voor de Berkenweg 26 wordt hier niet aan voldaan. Er mag dan gemotiveerd worden afgeweken van de richtafstand. In dit geval is de huidige bedrijfswoning in het plangebied reeds geluidgevoelig ten opzichte van de omliggende bedrijven. Door de functiewijziging zal dit niet wijzigen. De woning zal een bouwvlak krijgen zodat het de omliggende bedrijven niet verder belemmerd, dan de huidige bedrijfswoning nu doet. Daarnaast vindt de splitsing plaats binnen het bestaande gebouw, waarmee de afstand niet veranderd.

8.1.3 Conclusie

Met voorliggend wijzigingsbesluit wordt in voldoende mate rekening gehouden met het aspect geluid.

8.2 Bodemkwaliteit

8.2.1 Algemeen

Ter bescherming van de gezondheid en het milieu zijn voor het aspect bodem instructieregels in het Bkl opgenomen. De inhoud van deze regels is via het Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet opgenomen in paragraaf 5.1.4.5 Bkl. Het aanvullingsbesluit bepaalt voor welke activiteiten kan worden volstaan met een melding. Er worden drie basisvormen van bodemgebruik onderscheiden: landbouw/natuur, wonen en industrie. De kaders zijn gebaseerd op de risicogrenswaarden die voor de betreffende situaties zijn afgeleid.

De algemene doelstelling van het bodembeleid is het waarborgen van de gebruikswaarde van de bodem en het faciliteren van het duurzaam gebruik van de functionele eigenschappen van de bodem, door in onderlinge samenhang;

- beschermen van de bodem tegen nieuwe verontreinigen en aantastingen;
- evenwichtig toedeling van functies aan locaties, rekening houdend met de kwaliteiten van de bodem;
- duurzaam en doelmatig beheren van de resterende historische verontreinigingen en - aantastingen.

De gemeente stelt de waarde voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem vast. Deze waarde mag niet hoger zijn dan het blootstellingsniveau van het maximaal toelaatbaar risico voor de mens. Dit

is opgenomen in bijlage VA van het Bkl. De toelaatbare kwaliteit van de bodem is een voorwaarde voor bouwen op verontreinigde bodem en is geen omgevingswaarde.

Het Rijk stelt instructieregels aan gemeenten voor het toelaten van een bouwactiviteit op een bodemgevoelige locatie. De gemeente moet:

- Op grond van artikel 5.89i en artikel 5.89j Bkl de waarde vaststellen waarboven er bij de realisatie van gebouwen op bodemgevoelige locaties maatregelen nodig zijn.
- Op grond van artikel 5.89k Bkl aangeven welke sanerende of andere beschermende maatregelen nodig zijn bij overschrijding van de waarde.
- Op grond van artikel 5.89l Bkl een meldingsplicht instellen voor locaties die op grond van het omgevingsplan niet vergunningplichtig zijn.
- Op grond van artikel 5.89m Bkl een bepaling opnemen over de ingebruikname.

Deze regels zorgen voor zowel een evenwichtige toedeling van functies aan locaties als het beschermen van de gezondheid en van het milieu, in het bijzonder van de bodemkwaliteit.

8.2.2 Situatie plangebied

Op de locatie zal de bedrijfsfunctie worden omgezet naar een woonfunctie. Volgens paragraaf 5.2.1 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) dient er bij het beëindigen van de bedrijfsactiviteiten een bodemonderzoek plaats te vinden. Deze verplichting geldt alleen als in hoofdstuk 3 en 4 van het Bal ook expliciet staat aangegeven dat bij het beëindigen van de betreffende milieubelastende activiteit een eindonderzoek moet worden uitgevoerd. Het eindonderzoek bodem moet worden verricht op de locatie waar de milieubelastende activiteit heeft plaatsgevonden en wordt onderzocht op de bodembedreigende stoffen die bij de milieubelastende activiteit zijn toegepast.

De te realiseren woningen binnen het bestaande gebouw worden gezien als bodemgevoelig gebouw. Een bodemgevoelig gebouw is een gebouw, of een gedeelte van een gebouw, dat de bodem raakt en waar personen meer dan twee uur per dag aaneengesloten aanwezig zijn. Het huidige bedrijfsgebouw waar de bedrijfswoning is, wordt eveneens gezien als bodemgevoelig gebouw. De toekomstige functie wijzigt in die zin niet ten opzichte van de huidige functie.

Het plangebied wordt niet verdacht voor bodemverontreiniging. In de huidige situatie bestaat het achterste deel van het hoofdgebouw uit een schuur/stal/deel/berging. Dit gedeelte heeft geen 'woonfunctie' en wordt als zodanig niet beschouwd als een bodemgevoelig gebouw(deel). Als hier een woning gerealiseerd wordt, is sprake van een wijziging naar een gevoeliger gebruik en wordt er sprake van een bodemgevoelig gebouw. Voor het splitsen van het gebouw vinden er geen bodemingrepen plaats. Er dient volgens § 5.2.2 van het Bal, voor het wijzigen naar twee woningen voor het te verbouwen deel bodemonderzoek uitgevoerd te worden. Door Eco Reest is een vooronderzoek (NEN 5725) uitgevoerd. Deze is als bijlage 2 opgenomen bij voorliggende motivering. Uit dit onderzoek blijkt het volgende:

Op historisch kaartmateriaal is de huidige woonboerderij vanaf 1955 zichtbaar. Ten oosten en ten zuiden van de onderzoekslocatie was een weg en een pand gelegen, deze zijn in de huidige situatie niet meer aanwezig. Er zijn geen bodemonderzoeken of bodembedreigende activiteiten (inclusief asbesttoepassingen) bekend bij de RUD/gemeente. Tijdens de terrein inspectie is het terrein waargenomen als grotendeels verhard met beton en klinkers. Er zijn geen bodembedreigende activiteiten waargenomen. Op basis van deze gegevens is de bodemkwaliteit geschikt voor de functie wonen. Fysiek bodemonderzoek wordt niet noodzakelijk geacht.

8.2.3 Conclusie

Met voorliggend wijzigingsbesluit wordt in voldoende mate rekening gehouden met het aspect bodem.

8.3 Luchtkwaliteit

8.3.1 Algemeen

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de instructieregels opgenomen in het Bkl. Ter bescherming van de gezondheid zijn voor het aspect luchtkwaliteit

instructieregels opgenomen in paragraaf 5.1.4.1 Bkl. Volgens deze regels gelden zogeheten omgevingswaarden voor onder andere de in de buitenlucht voorkomende stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM10). Een activiteit is toelaatbaar als aan één van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- het project leidt per saldo niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- het project draagt alleen niet in betekende mate bij aan de luchtverontreiniging;

Mede door het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) is in de afgelopen jaren in Nederland de luchtkwaliteit aanzienlijk verbeterd. Vanwege deze verbetering komt het NSL na de inwerkingtreding van de Omgevingswet dan ook te vervallen.

De beoordeling van de luchtkwaliteit vindt niet overal plaats. Voor een activiteit die niet in betekende mate (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging, is geen toetsing aan de rijksomgevingswaarden voor stikstofdioxide en fijnstof nodig. Uit artikel 5.53 en 5.54 Bkl volgt dat een project niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit als de toename van de concentratie NO₂ en PM10 niet hoger is dan 1,2 µg/m³. Dat is 3% van de omgevingswaarde voor de jaargemiddelde concentraties.

Er zijn twee mogelijkheden om aannemelijk te maken dat een project binnen de NIBM-grens blijft:

1. Motiveren dat het project binnen de getalsmatige grenzen van een aangewezen categorie blijft. Onder deze 'standaardgevallen NIBM' vallen kantoren, woonwijken en het telen van gewassen. Dit moet wel onder een bepaalde omvang blijven conform artikel 5.54 Bkl. Valt een project binnen de genoemde categorie, maar niet binnen de gestelde grenzen? Het is dan mogelijk om alsnog via detailberekeningen aannemelijk te maken dat de 3%-grens niet wordt overschreden.
2. Op een andere manier aannemelijk maken dat een project de 3%-grens niet overschrijdt. Veelal kan een kwalitatieve berekening met de NIBM-tool op een eenvoudige en snelle manier inzichtelijk maken of een project in betekende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Wanneer deze tool aangeeft dat er sprake is van een betekende mate, dan zijn aanvullende detailberekeningen nodig.

8.3.2 Situatie plangebied

Gelet op de aard en omvang van voorliggend initiatief, in verhouding tot de standaardgevallen NIBM (artikel 5.54 Bkl), kan worden gesteld dat voorliggend initiatief 'niet in betekende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging.

8.3.3 Conclusie

Vanuit het aspect luchtkwaliteit is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

8.4 Geur

8.4.1 Algemeen

In het kader van het beschermen van de gezondheid en het milieu (artikel 2.1 lid 3 onder b en c Ow) worden ten aanzien van diverse sectoren regels gesteld op het gebied van geur(hinder). Het gaat onder meer om veehouderijen en andere landbouwactiviteiten, de mengvoederindustrie, horeca, rioolwaterzuiveringsinstallaties, slachterijen, en (andere) milieubelastende activiteiten. Regels over geur zijn verdeeld over verschillende Amvb's. Het verschilt per type activiteit waar er regels zijn opgenomen.

Na inwerkingtreding van de Omgevingswet dienen de activiteiten allereerst te voldoen aan de regels die in het tijdelijk omgevingsplan staan. Indien er nog geen aanpassing heeft plaatsgevonden van het tijdelijk omgevingsplan en sprake is van een activiteit/inrichting die/dat voorheen onder het Activiteitenbesluit milieubeheer viel, dan gelden de regels uit de Bruidsschat. De Bruidsschat bevat regels over:

- Geur door het houden van landbouwhuisdieren en paarden en pony's voor het berijden in een dierenverblijf (par. 22.3.6.2 Bruidsschat);
- Geur door het houden van fokteven van nertsen (par. 22.3.6.3 Bruidsschat);
- Geur door andere agrarische activiteiten, zoals o.a. het opslaan van vaste mest, champost of dikke fractie en het composteren of opslaan van groenafval (par. 22.3.6.4 Bruidsschat);
- Geur door het exploiteren van zuiveringstechnische werken (par. 22.3.6.5 Bruidsschat).

Voor een aantal milieubelastende activiteiten geldt een vergunningplicht op basis van hoofdstuk 3 van het (Ba). In afdeling 8.5 'Omgevingsvergunning milieubelastende activiteit' van het (Bkl) staan beoordelingsregels. Het bevoegd gezag gebruikt deze beoordelingsregels bij het beoordelen van de vergunningaanvraag. In het Bkl staan algemene beoordelingsregels en specifieke beoordelingsregels voor geur.

De vergunningverlener moet bij het beoordelen van het aanvaardbaar geurhinderniveau rekening houden met het omgevingsplan. Zo staat in het omgevingsplan wat de geurgevoelige gebouwen en locaties zijn. Ook kunnen in het omgevingsplan andere regels voor geur staan (of een omgevingswaarde voor geur). In het omgevingsplan staan bijvoorbeeld geurregels voor veehouderijen. De vergunningverlener moet dan rekening houden met deze regels.

Veehouderijen

In het omgevingsplan regelt de gemeente de geur van veehouderijen. In paragraaf 5.1.4.6 Bkl staan de instructieregels hiervoor. De instructieregels gelden alleen voor geur van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf op een geurgevoelig gebouw en gaan over:

- Geurnormen in het omgevingsplan
- Rekenen
- Afstandseisen
- Randvoorwaarden

8.4.2 Situatie plangebied

Met het voornemen wordt de bestaande bedrijfsfunctie met bedrijfswoning omgezet naar een woonfunctie waarbij de bedrijfswoning wordt gesplitst in twee reguliere woningen. Deze woningen worden binnen een bestaand geurgevoelig gebouw gerealiseerd. In de omgeving liggen twee agrarische bedrijven. Zowel de Berkenweg 23 als Berkenweg 26 hebben de functie Agrarisch met functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - grondgebonden agrarisch bedrijf'. Voor grondgebonden agrarische bedrijven geldt een minimale geuraafstand van 50 meter.

Aan de Berkenweg 23 is een (voormalig) melkrundveebedrijf aanwezig zonder geuremissiefactor. Berkenweg 23 ligt met circa 290 meter afstand op ruim voldoende afstand van het plangebied. Daarnaast meldt de Omgevingsdienst dat er geen dieren meer worden gehouden en de stalrichting verwijderd is. De procedure om de milieuvergunning in te trekken is nog bezig. De afstand tussen het emissiepunt van de melkrundveehouderij en de gevel van de woning binnen het plangebied betreft circa 322 meter. Dit betekent dat het plan geen belemmerende werking heeft op de milieubelastende activiteiten van het bedrijf.

Voor de Berkenweg 26 geldt dat deze op circa 15 meter afstand ligt. Hier is een schapehouderij aanwezig dit is een veehouderij met dieren met een geuremissiefactor. In het kader van gezondheid en een evenwichtige toedeling van functies aan locaties is ondanks dat er geen nieuw geurgevoelig gebouw wordt gerealiseerd toch getoetst aan de geurbelasting op de gesplitste bedrijfswoning.

In gemeente Midden-Drenthe is sprake van een geurverordening (onderdeel van het Omgevingsplan). Echter wordt er bij ruimtelijke procedures ook aan de landelijke geurregels getoetst, in het kader van aanvaardbaarheid en het voorkomen van nieuwe knelpunten.

Het plan ligt buiten de bebouwde kom. Dit betekent dat op grond van de geurverordening een maximale geurbelasting van 14 OU_E/m³ geldt, en volgens de landelijke geurregels een geurbelasting van 8 OU_E/m³. Met het rekenprogramma V-stacks vergunningen versie 2020 is door de Omgevingsdienst een indicatieve berekening van de geurbelasting uitgevoerd op de dichtstbijzijnde gevel van het geurgevoelige gebouw die in het plan mogelijk worden gemaakt (zie onderstaande tabel).

Tabel – Indicatieve V-stacks berekening geurbelasting

Brongegevens:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	EP Hoogte	EP Diam.	EP Ultr. snelh.	E-Aanvraag	Geb. Hoogte
1	Schuur 3	232 387	532 650	1,5	0,5	0,40	195	3,0
2	Schuur 1	232 358	532 657	1,5	0,5	0,40	195	3,0

Geur gevoelige locaties:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	Geurnorm	Geurbelasting
3	Woning	232 476	532 621	14,0	0,4

* Bij bovenstaande berekening is gebruik gemaakt van een geschat gebouwhoogte van de stallen door het ontbreken van bouwtekeningen. Bij het inschatten van de gebouwhoogte is getoetst aan verschillende gebouwhoogtes, gelegen tussen de 2 à 4 meter. Dit had geen invloed op de geurbelasting binnen het plangebied; de geurbelasting bleef hetzelfde bij verschillende gebouwhoogtes. Geconcludeerd is dat deze schatting van gebouwhoogte voldoende is om een duidelijk beeld te verschaffen over de geurbelasting binnen het plangebied, namelijk ruim onder de maximale geurbelasting.

Afbeelding 8.1 Uitsnede V-stacks berekening geurbelasting Berkenweg 26 (Bron: Omgevingsdienst Drenthe)

Voor de berekening is uitgegaan van de geldende vergunning van de schapenhouderij, zoals vergund is op 22 juni 2004. Volgens deze vergunning is zijn maximaal 50 schapen vergund. Uit de berekening blijkt dat de geurbelasting op de te splitsen woning 0,4 OU_E/m³ betreft. Er wordt zowel aan de landelijke geurregels als aan de geurverordening van de gemeente Midden-Drenthe voldaan. Daarom wordt geconcludeerd dat in het plangebied geen sprake is van geurhinder. Omgekeerd gezien worden de agrarische bedrijven niet belemmerd door dit plan.

Naast mogelijk geurhinder van agrarische bedrijven dient ook gekeken te worden naar mogelijke geurhinder van industriële bedrijven. Op circa 1.890 meter van het plangebied ligt het ETP-terrein. In de huidige situatie is de voormalige bedrijfswoning al geurgevoelig, hieraan wordt niets veranderd. Door de splitsing wordt er wel een nieuw geurgevoelig gebouw toegevoegd. Echter zal dit binnen het bestaande gebouw gebeuren en ligt deze op verdere afstand van het ETP-terrein dan de huidige bedrijfswoning. Er kan daarmee worden verwacht dat de gesplitste woning niet meer geurhinder ondervinden dat de bedrijfswoning in de huidige situatie. Er is daarmee sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ter plaatste van de gesplitste woning.

8.4.3 Conclusie

Vanuit het aspect geur is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

8.5 Trillingshinder

8.5.1 Algemeen

De beoordeling van het aspect trillingen vindt zijn grondslag in artikel 4.2 van de Omgevingswet. Trillingshinder kan op twee manier optreden. Ten eerste kan er sprake zijn van de toevoeging van een milieubelastende activiteit met een trillingsemissie. In artikel 22.88 van de bruidsschat, die onderdeel uitmaakt van het tijdelijke omgevingsplan, zijn maximale waarden voor continue trillingen en voor herhaald voorkomende trillingen opgenomen.

Ten tweede kan er sprake zijn van de toevoeging van een trillinggevoelig gebouw. De Omgevingswet beschermt trillinggevoelige gebouwen tegen trillingen van activiteiten. In het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) staan hiervoor instructieregels. Voor de activiteiten wonen, wegen, vaarwegen en spoorwegen zijn er geen instructieregels voor trillingen. De gemeente kan hier eigen regels voor opstellen.

Om de mogelijke trillingshinder in kaart te brengen kan de SBR-richtlijn worden gebruikt, de Beleidsregel Trillingshinder Spoor en de Handreiking Nieuwbouw en Spoortrillingen. De gebruikelijke gehanteerde afstand waarbinnen trillingshinder als gevolg van een spoorweg wordt getoetst is een

zone tot 100 meter van het spoor. Uit verschillende trillinghinderonderzoeken blijkt dat buiten deze afstand tot het spoor meestal geen trillingsniveaus optreden boven de streefwaarde van V_{max} van 0,1. Binnen een afstand van 100 meter tot het spoor moet bij nieuwbouw rekening worden gehouden met spoortrillingen en het voorkomen van hinder hierdoor. Indien de afstand tot het spoor meer dan 100 meter en minder dan 250 meter bedraagt, kan een quickscan trillinghinder raadzaam zijn indien bestaande klachten, de bodemopbouw en/of het treinbeeld hiertoe aanleiding geven.

8.5.2 Situatie plangebied

Het plangebied ligt op een afstand van circa 2,8 kilometer vanaf de dichtstbijzijnde spoorweg. Met het oog op het aspect trillingshinder kan worden voldaan aan de gewenste afstand van 250 meter. Er hoeven geen extra maatregelen worden genomen.

8.5.3 Conclusie

Het aspect 'trillingen' speelt geen rol voor de uitvoerbaarheid van het voornemen.

8.6 Gezondheid

8.6.1 Algemeen

Conform artikel 1.3 sub a Omgevingswet is het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit een belangrijk maatschappelijk doel van de Omgevingswet. De aspecten veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit hangen nauw met elkaar samen. Gelet op de centrale rol van het gezondheidsaspect binnen de Omgevingswet dient dit aspect breed te worden gemotiveerd.

Omdat het bereiken en in stand houden van een gezonde fysieke leefomgeving een belangrijk doel is van de Omgevingswet bevat het Bkl een aantal instructieregels die specifiek de bescherming van de gezondheid en het milieu tot doel hebben. De instructieregels hebben onder andere betrekking tot de aspecten geluid, geur, trillingen, luchtkwaliteit en bodem. Deze aspecten zijn in voorgaande paragrafen reeds behandeld gemotiveerd. Het is wenselijk om daarnaast aan te geven op welke wijze het gezondheidsaspect bij de motivering is meegenomen. Dit niet alleen omdat het bereiken en in stand houden van een gezonde fysieke leefomgeving een belangrijk maatschappelijk doel is van de Omgevingswet, waar logischerwijs bij het nemen van een besluit op grond van deze wet aandacht voor moet zijn. Ook omwonenden en rondom het project gevestigde bedrijven zijn vaak geïnteresseerd in de gezondheidssituatie die ten gevolge van de activiteit optreedt.

8.6.2 Situatie plangebied

Met het voornemen wordt een bedrijfsfunctie omgezet naar een woonfunctie waarbij de bedrijfswoning wordt gesplitst in twee woningen. Zoals beschreven in dit hoofdstuk is er geen sprake van negatieve effecten uit en op de omgeving die betrekking hebben op de gezondheidssituatie in het gebied. Ook is er geen sprake van cumulatie van negatieve milieueffecten. En met het voornemen verdwijnt een bedrijfsfunctie in het buitengebied, waarmee het woon- en leefklimaat van de omliggende woningen wordt verbeterd.

8.7 Conclusie

Voorliggend wijzigingsbesluit houdt in voldoende mate rekening met de bescherming van de gezondheid en het milieu. Geconcludeerd wordt dat het plan voldoet aan de instructieregels uit paragraaf 5.1.4 van het Bkl.

HOOFDSTUK 9 BESCHERMING VAN DE NATUUR

In dit hoofdstuk komt aan de orde op welke wijze binnen het voornemen rekening wordt gehouden met het aspect natuur. Het gaat hierbij in de eerste plaats om regels voor de gebiedsbescherming van aangewezen Natura 2000-gebieden, regels voor de soortenbescherming van te beschermen planten diersoorten (waaronder vogels) en regels ter bescherming van houtopstanden. Voor deze aspecten zijn diverse regels opgenomen in het Bkl.

9.1 Gebiedsbescherming

9.1.1 Natura 2000-gebieden

De Europese Vogel- en Habitatrichtlijn beschermt Natura 2000-gebieden. Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit wijst de Natura 2000-gebieden aan. Op grond van artikel 2.43 Omgevingswet legt hij ook de instandhoudingsdoelstellingen vast. Dit gebeurt in een aanwijzingsbesluit.

Als er naar aanleiding van projecten, plannen en activiteiten, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, mogelijkwerijns significante effecten optreden, dienen deze bij de voorbereiding van een omgevingsplan of afwijken van het omgevingsplan in kaart te worden gebracht en beoordeeld. Natura 2000-gebieden hebben een externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze gebieden plaatsvinden en verstoring kunnen veroorzaken, moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats.

Een ruimtelijk plan dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied kan alleen worden vastgesteld indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het plan de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Indien deze zekerheid niet is verkregen, kan het plan worden vastgesteld, indien wordt voldaan aan de volgende drie voorwaarden:

- Alternatieve oplossingen zijn niet voorhanden;
- Het plan is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard; en
- De noodzakelijke compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van het Natura 2000-netwerk bewaard blijft.

9.1.2 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. Het NNN is in provinciale omgevingsvisies- en verordeningen uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

9.1.3 Situatie plangebied

9.1.3.1 Natura 2000-gebieden

Het plangebied ligt niet binnen of nabij een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied, 'Mantingerzand', ligt op circa 2,4 kilometer afstand van het plangebied. Gezien de afstand van het plangebied tot Natura 2000 en de aard en omvang van voorliggend initiatief wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van direct significant negatieve effecten, zoals geluidshinder en lichthinder.

Met de ontwikkeling wordt een bestaande bedrijfsfunctie omgezet naar een woonfunctie. De bestaande woning zal daarbij worden gesplitst. Er vinden geen bouwwerkzaamheden plaats; het gaat enkel om een planologische wijziging. De verwachting is dat dit niet leidt tot significant negatieve effecten op stikstofgevoelige habitattypen in Natura 2000-gebieden.

9.1.3.2 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het dichtstbijzijnde gebied dat is aangewezen als NNN ligt op circa 200 meter ten noorden van het plangebied. Gezien de afstand van het plangebied tot het NNN en de aard en omvang van voorliggend initiatief wordt geconcludeerd dat er geen aantasting plaatsvindt van de wezenlijke kenmerken en waarden van de NNN.

9.2 Soortenbescherming

9.2.1 Algemeen

Onder de Omgevingswet zijn veel diersoorten beschermd. De bescherming richt zich op soorten van Europees belang, die onder de reikwijdte van de Vogel- en Habitatrichtlijn vallen, als om bepaalde soorten van nationaal belang. Soortenbescherming vindt plaats binnen en buiten het natuurnetwerk Nederland. Het kan de vorm hebben van wet- en regelgeving, maar ook van fysieke maatregelen die bescherming, vestiging of uitbreiding van een soortenpopulatie stimuleren. Op grond van artikel 2.18 lid 1 sub f Omgevingswet zijn in beginsel de provincies hiervoor verantwoordelijk. Echter, ook decentrale overheden kunnen hierover actief beleid voeren. Hierbij kan worden gedacht aan het vaststellen van bijvoorbeeld een programma voor soortenbescherming. Door strikte formulering van een flora- en fauna-activiteit moet bij vrijwel alle activiteiten in de fysieke leefomgeving nagegaan worden of:

- er soorten aanwezig zijn; en
- welke soorten dat zijn.

In hoofdstuk 11 van het Besluit activiteiten leefomgeving wordt bepaald wanneer een vergunning nodig is.

9.2.2 Situatie plangebied

Met de ontwikkeling wordt een bestaande bedrijfsfunctie omgezet naar een woonfunctie. De bestaande woning zal daarbij worden gesplitst. Er vinden geen bouwwerkzaamheden plaats; het gaat enkel om een planologische wijziging. Er vinden geen activiteiten plaats die de flora en fauna zouden kunnen schaden. Een ecologisch onderzoek is daarmee niet nodig.

9.3 Conclusie

Het aspect natuur vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

HOOFDSTUK 10 ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE

10.1 Wettelijk kader

Artikel 5.130 van het Bkl bepaalt dat in een omgevingsplan rekening wordt gehouden met het belang van het behoud van cultureel erfgoed, met inbegrip van bekende of aantoonbaar te verwachten archeologische monumenten. In dit hoofdstuk komt aan de orde op welke wijze binnen deze ontwikkeling rekening is gehouden met cultureel erfgoed en archeologische waarden.

Wat onder cultureel erfgoed wordt verstaan is opgenomen in bijlage A (begrippen) van de Omgevingswet. Het gaat hierbij om monumenten, archeologische monumenten, stads- en dorpsgezichten, cultuurlandschappen en, voor zover dat voorwerp is of kan zijn van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties in het omgevingsplan, ander cultureel erfgoed als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet. De Erfgoedwet bevat de wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed en archeologie in Nederland.

Het is op basis hiervan verplicht om de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie mee te nemen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

10.2 Archeologie

Lid 3 van artikel 5.130 Bkl bepaalt dat in het belang van de archeologische monumentenzorg in een omgevingsplan regels kunnen worden gesteld over eisen aan onderzoek naar de archeologische waarde van een locatie. Ook kunnen eisen worden gesteld aan de wijze van het verrichten van opgravingen of archeologische begeleiding van andere activiteiten die tot bodemverstoring leiden.

De gemeente Midden-Drenthe heeft de archeologische verwachtingswaarden in haar grondgebied in kaart gebracht door middel van het opnemen van archeologische dubbelbestemmingen. Ter plaatse van het plangebied geldt een archeologische dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'. Er vinden geen bodemingrepen plaats. Een archeologisch onderzoek kan dan ook achterwege blijven.

10.3 Cultuurhistorie

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten. Hierbij kan ook gedacht worden aan in de nabijheid het plangebied gelegen werelderfgoed.

Bij het beschermen van cultureel erfgoed in het omgevingsplan moet de gemeente rekening houden met bepaalde uitgangspunten. In artikel 5.130 lid 2 Bkl staan de instructieregels gesteld door het Rijk.

In en rond het plangebied bevinden zich geen cultuurhistorisch waardevolle elementen. De locatie Berkenweg 17 is aangeduid als karakteristiek. Echter ligt deze op ruim voldoende afstand dat deze niet geraakt wordt door het voornemen. Het aspect cultuurhistorie vormt daarmee geen belemmering voor de in dit wijzigingsbesluit besloten ontwikkeling.

10.4 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het voornemen in voldoende mate rekening houdt met de bescherming van archeologische en cultuurhistorische waarden.

HOOFDSTUK 11 M.E.R.- BEOORDELING

11.1 Algemeen

Een milieueffectrapportage (m.e.r.) brengt het effect van een project op het milieu in beeld. De regelgeving voor de m.e.r. is te vinden in afdeling 16.4 van de Omgevingswet (Ow) en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit (Ob). Uit bijlage V van het Ob kan worden bepaald of een plan mer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig is. In deze bijlage is een tabel opgenomen met vier kolommen:

- In kolom 1 staan de projecten opgesomd;
- In kolom 2 zijn de gevallen genoemd waarin een project-mer verplicht is;
- In kolom 3 staan de gevallen genoemd waarin de project-mer-beoordelingsplicht geldt;
- Tot slot bevat kolom 4 de besluiten waarvoor dan de mer-verplichtingen gelden. Het gaat dan om besluiten waarmee de toestemming voor het project wordt verleend.

Indien een wijziging van het omgevingsplan wordt opgesteld dat een kader vormt voor een project-mer-(beoordelings)plichtige projecten dan is een plan-mer aan de orde (artikel 16.36 lid 1 Ow). Ook is een plan-mer aan de orde als voor een plan een passende beoordeling voor natuur moet worden opgesteld zoals bedoeld in artikel 16.53c Ow (artikel 16.36 lid 2 Ow). Als een plan wordt gemaakt voor een klein gebied op lokaal niveau of het plan maakt een kleine wijziging mogelijk, kan worden volstaan met een plan-mer-beoordeling (artikel 16.36 lid 3 Ow) als uit de beoordeling blijkt dat het plan geen aanzienlijke milieueffecten heeft.

11.2 Situatie plangebied

De in het voorliggende TAM-omgevingsplan besloten ontwikkeling gaat uit van de omzetting van een bedrijfswoning naar een reguliere woning en de splitsing daarvan. Gelet op de locatie en op de aard en omvang van de ontwikkeling kan worden geconcludeerd dat hier geen sprake is van een project-mer-(beoordelings)plichtige activiteit zoals bedoeld in het Bijlage V van het Omgevingsbesluit.

De wijziging van het omgevingsplan wordt opgesteld voor een klein gebied op lokaal niveau. Verder is in dit hoofdstuk, voor zover in dit kader relevant, reeds aangetoond dat het voornemen niet gepaard gaat met negatieve milieueffecten. Een plan-merbeoordeling is daarmee niet nodig.

11.3 Conclusie

Gelet op de beoordeling van de bovengenoemde kenmerken van de ontwikkeling en de kenmerken van de potentiële effecten, zijn er geen belangrijke negatieve milieugevolgen te verwachten. Het opstellen van een milieueffectrapport is niet nodig. Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

HOOFDSTUK 12 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

12.1 Algemeen

In deze paragraaf wordt getoetst of de betreffende ontwikkeling niet evident onuitvoerbaar is. Vastgesteld moet kunnen worden dat er geen financieel-economische redenen zijn waardoor het op voorhand aannemelijk is dat de ontwikkeling niet uitgevoerd kan worden.

12.2 Kostenverhaal

Overheden zijn verplicht om de kosten te verhalen. Het afsluiten van een overeenkomst tussen de initiatiefnemer van de bouwactiviteit en het bevoegd gezag heeft daarbij de voorkeur. Als het niet mogelijk is een overeenkomst af te sluiten, is de publiekrechtelijke weg verplicht. Dan verhaalt het bevoegd gezag de kosten op basis van de regels in een omgevingsplan, een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit of een projectbesluit.

Kostenverhaal geldt voor kostenverhaalplichtige activiteiten. Het Omgevingsbesluit bevat relevante regels over (verplicht) kostenverhaal (zie artikel 8.13 Ob voor aangewezen activiteiten waarvoor kostenverhaal verplicht is, artikel 8.14 Ob voor de mogelijkheden om af te zien van kostenverhaal en artikel 8.15 Ob voor de kostensoortenlijst). Pas nadat is betaald, is het toegestaan de activiteiten uit te voeren (zie artikel 13.12 Ow). Eén van de bouwactiviteiten waarvoor kosten verhaald worden is de bouw van een of meer gebouwen met een woonfunctie (zie artikel 8.13 aanhef en sub a Ob). Er zijn bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet nog geen activiteiten vanwege gebruikswijzigingen aangewezen.

12.3 Situatie plangebied

In dit geval is een overeenkomst gesloten tussen initiatiefnemer en de gemeente. Hierin is verzekerd dat het risico op nadeelcompensatie voor rekening van de initiatiefnemer komt. De gemeentelijke kosten zijn hier ook in opgenomen. Het kostenverhaal voor de gemeente is hiermee volledig verzekerd.

HOOFDSTUK 13 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

13.1 Participatie

Participatie is onder de Omgevingswet een belangrijk aspect in de procedure van een ruimtelijke ontwikkeling. Een ontwikkeling heeft namelijk niet alleen invloed op de fysieke leefomgeving, maar ook op de mensen die daar wonen, werken en recreëren. Het is daarom van belang dat deze mensen in een vroeg stadium worden betrokken bij het initiatief.

De gemeente geeft in haar principebesluit aan dat participatie in dit geval niet verplicht is. Echter heeft initiatiefnemer omwonenden wel geïnformeerd over het voornemen. Alle omwonenden hebben geen bezwaren tegen het voornemen.

13.2 Afstemming overlegpartners

Het plan wordt voorgelegd aan de relevante overlegpartners.

13.3 Zienswijzen

Het plan heeft 6 weken ter inzage gelegen. In die periode zijn geen zienswijzen binnengekomen.

HOOFDSTUK 14 JURIDISCHE VERANTWOORDING

14.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van voorliggend TAM-omgevingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

14.2 Opzet van de regels

14.2.1 Algemeen

Zoals in paragraaf 1.3.2 is aangegeven betreft het hier een TAM-omgevingsplan. TAM-IMRO is bedoeld voor gemeenten die nog geen gebruik kunnen maken van het planvormingsdeel van het DSO. Bijvoorbeeld doordat de plansoftware nog niet alle daarvoor benodigde functies biedt. Het kan ook zijn dat de gemeente te weinig tijd rest om het planproces goed te beproeven. Of dat er nog onvolkomenheden zijn in de landelijke voorziening. Met TAM-IMRO kunnen gemeenten toch hun omgevingsplannen wijzigen.

Kort gezegd houdt TAM-IMRO in dat de huidige techniek voor planvorming tijdelijk kan worden gebruikt onder de Omgevingswet. Deze techniek betreft de bestaande uitwisselingsstandaard IMRO (Informatiemodel Ruimtelijke Ordening) en de bestaande voorziening Ruimtelijke Plannen. IMRO is een bekende en functionerende techniek. De TAM-IMRO vraagt niet om alternatieve software. Het gaat meer om langduriger gebruik van de bestaande systemen en koppelingen.

De regels en verbeelding van voorliggend TAM-omgevingsplan zijn dan ook opgesteld conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP). De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van een bestemmingsplan. Dit TAM-omgevingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het TAM-omgevingsplan bestaat uit de planregels en bijbehorende verbeelding waarop de functies zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

- Inleidende regels;
- Functieregels en gebiedsaanwijzingen;
- Algemene regels ten aanzien van activiteiten;
- Overgangsrecht.

14.2.2 Preambule voor hoofdstuk en artikelnummering

De IMRO-standaarden maken het niet mogelijk om een regeling te beginnen met een ander hoofdstuk dan hoofdstuk 1. De naamgeving van het hoofdstuk kan worden gewijzigd, maar hoofdstuk 1 blijft altijd zichtbaar. De IMRO-standaarden bieden ook geen mogelijkheid tot het gebruik van paragrafen. Ook voor de artikelen geldt dat deze in IMRO automatisch worden genummerd en dat de nummering dus bij 'artikel 1' begint. Voor het TAM-IMRO omgevingsplan is de IMRO hoofdstuk- en artikelnummering onhoudbaar, omdat het omgevingsplan van rechtswege al een hoofdstuk 1 en een artikel 1 kent. Deze nummers zijn dus al bezet.

Om duidelijk te maken hoe een TAM-IMRO omgevingsplan zich verhoudt tot de rest van het omgevingsplan, stelt de VNG voor om na het object Regels en voor het toevoegen van het object Hoofdstuk een preambule op te nemen. De preambule geeft aan hoe het TAM-IMRO omgevingsplan in samenhang met de rest van het omgevingsplan gelezen moeten worden. Hieronder is de preambule weergegeven.

Dit TAM-omgevingsplan is gericht op het faciliteren van gebiedsontwikkeling op de locatie Berkenweg 21 te Drijber en is als een nieuw hoofdstuk (hoofdstuk 22k) opgenomen in het omgevingsplan van de gemeente Midden-Drenthe. Dit hoofdstuk is op grond van artikel 11.1, tweede lid, van het Besluit elektronische publicaties, bekend gemaakt en digitaal beschikbaar gesteld met de landelijke voorziening www.ruimtelijkeplannen.nl. Het is met deze landelijke voorziening niet mogelijk dit hoofdstuk conform de juridische vormgeving van het omgevingsplan in STOP-TPOD beschikbaar te stellen.

De in dit op <https://www.ruimtelijkeplannen.nl> uitgegeven deel van het omgevingsplan (hierna: dit deel) weergegeven hoofdstukken moeten gelezen worden als paragrafen van hoofdstuk 22k van het omgevingsplan van de gemeente Midden-Drenthe. In de artikelkop van de in dit deel weergegeven artikelen moet na het woord 'Artikel', na de spatie en direct voor het artikelnummer '22k' gelezen worden. In de kop van de bijlagen bij het in dit deel weergegeven hoofdstuk moet na het woord 'Bijlage', na de spatie en direct voor het nummer van de bijlage '22k' gelezen worden.

Als het TAM-IMRO omgevingsplan wordt geraadpleegd, is de preambule direct zichtbaar boven de regels.

14.2.3 Juridisch ponsen

Het voor een bepaalde locatie vaststellen van nieuwe regels in een TAM-IMRO omgevingsplan zorgt er niet voor dat de oude regels op die locatie automatisch vervallen. Met andere woorden: het is niet mogelijk om in een TAM-IMRO omgevingsplan te 'ponsen'. Om te voorkomen dat op een bepaalde locatie zowel nieuwe als oude regels gelden, wordt in dit TAM-omgevingsplan een toepassingsbereikbepaling opgenomen in artikel 1 van de inleidende regels:

Artikel 1 (Toepassingsbereik)

1.1 Tijdelijk omgevingsplan – ruimtelijke regels

De besluiten op grond van artikel 22.1, onder a, van Omgevingswet zijn niet van toepassing voor zover het gaat over regels opgenomen in een besluit als bedoeld in artikel 4.6, eerste lid, onder a, b, c, g, h, i, j, k, l of m, van de Invoeringswet Omgevingswet op de locatie, bedoeld in 1.4.

1.2 Tijdelijk omgevingsplan - bruidsschat

De regels in afdeling 22.2, met uitzondering van paragraaf 22.2.7.3, en afdeling 22.3 zijn niet van toepassing voor zover die regels in strijd zijn dit TAM-omgevingsplan.

1.3 Verwijzing naar verbeelding

De regels in dit TAM-omgevingsplan zijn van toepassing op de locatie TAM-omgevingsplan Berkenweg 21 Drijber (hoofdstuk 22k omgevingsplan), waarvan de geometrische bepaalde planobjecten zijn vervat in het GML-bestand met identificatienummer NL.IMRO.1731.TAMBerkenweg21DR-VST1 zoals vastgelegd op <https://www.ruimtelijkeplannen.nl>.

14.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- Anti-dubbelregel;
- Bestaande maatvoering;
- Aanvraagvereisten;
- Algemene ruimtelijke bouwregels
- Algemene omgevingsplanactiviteiten;
- Overige regels.

14.2.5 Overgangsregels

In hoofdstuk 5 van de regels staan de overgangsregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met deze wijziging van het omgevingsplan. Het TAM-omgevingsplan is onderdeel van het omgevingsplan van de gemeente Midden-Drenthe, waardoor de slotbepaling in hoofdstuk 23 van overeenkomstige toepassing is op dit deel van het omgevingsplan.

14.3 Verantwoording van de regels

Een TAM-omgevingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit TAM-omgevingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd. Hierbij zullen functies in dezelfde volgorde als in de regels worden behandeld.

Wonen – Voormalige boerderijen (Artikel 5)

De gronden ter plaatse van de bestaande bedrijfswoning krijgen de functie 'Wonen – Voormalige boerderijen'. Het aantal woningen binnen deze functie bedraagt ten hoogste twee. De bouwregels voor de kenmerkende karakteristieke voormalige boerderijen wordt hierbij van toepassing. Er is een bouwvlak opgenomen om te voorkomen dat omliggende agrarische bedrijven niet verder in hun bedrijfsvoering worden belemmerd, dan dat nu wordt gedaan door de huidige bedrijfswoning.

Waarde – Archeologie 2 (Artikel 12)

De gronden ter plaatse van het gehele perceel behouden de functie 'Waarde – Archeologie 2' en bijbehorende regels conform het geldende tijdelijke omgevingsplan.

BIJLAGEN BIJ DE RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

BIJLAGE 1 WATERTOETSRESULTAAT

BIJLAGE 2 VOORONDERZOEK BODEM