

Bestemmingsplan

K. Brokweg 12 te Witteveen en Schapendijk 6 te Garminge

Omgevingsvergunningen

Wijzigingsplannen

Uw specialist in Bestemmingsplannen

Rood voor Rood - Ruimte voor Ruimte

Ruimtelijk advies

BJZ.nu - Ruimtelijke plannen en advies

Januari 2024

Status: Vastgesteld

Vestiging Almelo
Twentepoort Oost 16a
7609 RG Almelo

T 0546 454 466

Vestiging Zwolle
Dr. van Wiechenweg 2
8025 BZ Zwolle

E info@bjz.nu

Vestiging Utrecht
Euclideslaan 265
3584 BV Utrecht

Bestemmingsplan K. Brokweg 12 te Witteveen en Schapendijk 6 te Garminge

Plannaam: K. Brokweg 12 te Witteveen en Schapendijk 6 te Garminge
IMRO-nummer: NL.IMRO.1731.Schapendijk6GA-VST1
Plantype: Bestemmingsplan
Status: Vastgesteld
Datum: Januari 2024



Almelo, Groningen, Utrecht, Zwolle

0546 - 45 44 66 | info@bjz.nu | www.bjz.nu

TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	5
1.1	AANLEIDING	5
1.2	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	5
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	6
1.4	HUIDIG PLANOLOGISCHE REGIME	7
1.5	LEESWIJZER	9
HOOFDSTUK 2	HUIDIGE SITUATIE EN GEWENSTE SITUATIE	10
2.1	HUIDIGE SITUATIE	10
2.2	PLANBESCHRIJVING	12
HOOFDSTUK 3	BELEIDSKADER	14
3.1	RIJKSBELEID	14
3.2	PROVINCIAAL BELEID	16
3.3	GEMEENTELIJK BELEID.....	18
HOOFDSTUK 4	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	20
4.1	GELUID	20
4.2	BODEMKWALITEIT.....	20
4.3	LUCHTKWALITEIT	21
4.4	EXTERNE VEILIGHEID	23
4.5	MILIEUZONERING	25
4.6	GEUR	27
4.7	ECOLOGIE.....	28
4.8	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	30
4.9	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	31
HOOFDSTUK 5	WATERASPECTEN.....	33
5.1	VIGEREND BELEID.....	33
5.2	WATERPARAGRAAF	33
HOOFDSTUK 6	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING	37
6.1	INLEIDING.....	37
6.2	OPZET VAN DE REGELS	37
6.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS.....	39
HOOFDSTUK 7	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	40
HOOFDSTUK 8	INSPRAAK & VOOROVERLEG	41
8.1	VOOROVERLEG.....	41
8.2	INSPRAAK	41
BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING	42	
BIJLAGE 1	ERFINRICHTINGSPLAN	42
BIJLAGE 2	ISL3A BEREKENING	43
BIJLAGE 3	V-STACKS BEREKENING.....	44
BIJLAGE 4	AERIUS-BEREKENING AANLEGFASE	45
BIJLAGE 5	AERIUS-BEREKENING GEBRUIKSFASE.....	46
BIJLAGE 6	NOTITIE TOETSING WNB	47
BIJLAGE 7	AANMELDNOTITIE VORMVRIJE M.E.R.	48
BIJLAGE 8	UITGANGSPUNTENNOTITIE WATERSCHAP	49

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Aan de K. Brokweg 12 in Witteveen in het buitengebied van Midden-Drenthe, ten zuiden van de kern Witteveen, bevindt zich een agrarisch bedrijfsperceel. Op het perceel staan een bedrijfswoning en diverse bedrijfsgebouwen met bijbehorende voorzieningen. Initiatiefnemer exploiteert ter plaatse een akkerbouwbedrijf met een intensieve neventak (legkippen).

Vanuit bedrijfseconomische redenen bestaat het voornemen om het agrarisch bedrijf uit te breiden door een nieuwe stal op te richten voor het houden van biologische legkippen. Vanwege de uitloopeisen kan deze stal echter niet binnen het bestaande bedrijfsperceel gerealiseerd worden. Omdat er bij het bestaande agrarische bedrijfsperceel geen uitbreidingsmogelijkheden zijn, bestaat het voornemen om de stal op te richten op een perceel aan de Schapendijk in Garminge. Het perceel aan de Schapendijk is in eigendom van initiatiefnemer, is circa 9,5 hectare groot en ligt op 1,5 kilometer afstand van het bestaande agrarische bedrijf. Er is circa 8 ha beschikbaar voor uitloop, wat ruimte biedt voor maximaal 20.000 biologische legkippen.

Het voornemen is niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Midden-Drenthe'. Om de gewenste ontwikkeling mogelijk te maken is een herziening van het bestemmingsplan vereist. De gemeente Midden-Drenthe heeft in een principe-uitspraak aangegeven onder voorwaarden aan een bestemmingsplanherziening mee te willen werken. In het op te stellen bestemmingsplan moeten de beide bouwvlakken met een koppelteken aan elkaar verbonden worden, zodat het niet nodig is af te wijken van de standaard maatvoering van 1,5 hectare per agrarisch bedrijf. Verder mag er geen onevenredige afbreuk worden gedaan aan de milieusituatie en gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden, moeten maatregelen worden getroffen waardoor de stikstofdepositie op nabijgelegen natuurbeschermingsgebieden niet toeneemt, zal e.e.a. landschappelijk goed moeten worden ingepast en zal de waterbeheerder om advies worden gevraagd in verband met de waterhuishoudkundige situatie. Dit bestemmingsplan voorziet in de gewenste juridisch-planologische kaders en toont aan dat het voornemen in overeenstemming is met de voorwaarden van de gemeente en met 'een goede ruimtelijke ordening'.

1.2 Ligging van het plangebied

De locaties liggen in het buitengebied van de gemeente Midden-Drenthe (zie afbeelding 1.1). De locatie aan de K. Brokweg ligt ten zuidwesten van de kern Witteveen en de locatie aan de Schapendijk ten oosten van de kern Garminge. De ligging van de locaties ten opzichte van elkaar en de hiervoor genoemde kernen wordt weergegeven in afbeelding 1.1. Afbeelding 1.2 geeft de directe omgeving van beide locaties weer. Voor de exacte begrenzing wordt verwezen naar de verbeelding van dit bestemmingsplan.



Afbeelding 1.1 Ligging plangebied t.o.v. elkaar en de kernen Garminge en Witteveen



Afbeelding 1.2 Ligging van de locaties aan de Schapendijk ong. (links) en de Schapendijk (rechts) ten opzichte van de directe omgeving (Bron: PDOK)

1.3 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan “K. Brokweg 12 te Witteveen en Schapendijk 6 te Garminge” bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr. NL.IMRO.1731.Schapendijk6GA-VST1) en een renvooi;
- regels.

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een

toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten, maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1.4 Huidig planologische regime

1.4.1 Algemeen

De beide locaties bevinden zich in het plangebied van het bestemmingsplan “Buitengebied Midden-Drenthe”. Dit bestemmingsplan is op 20 januari 2012 vastgesteld door de gemeenteraad van Midden-Drenthe. Nadien heeft nog een correctieve herziening plaatsgevonden waarin enkele zeer geringe correcties en aanpassingen zijn gedaan om het bestemmingsplan in overeenstemming te brengen met de feitelijke situatie.

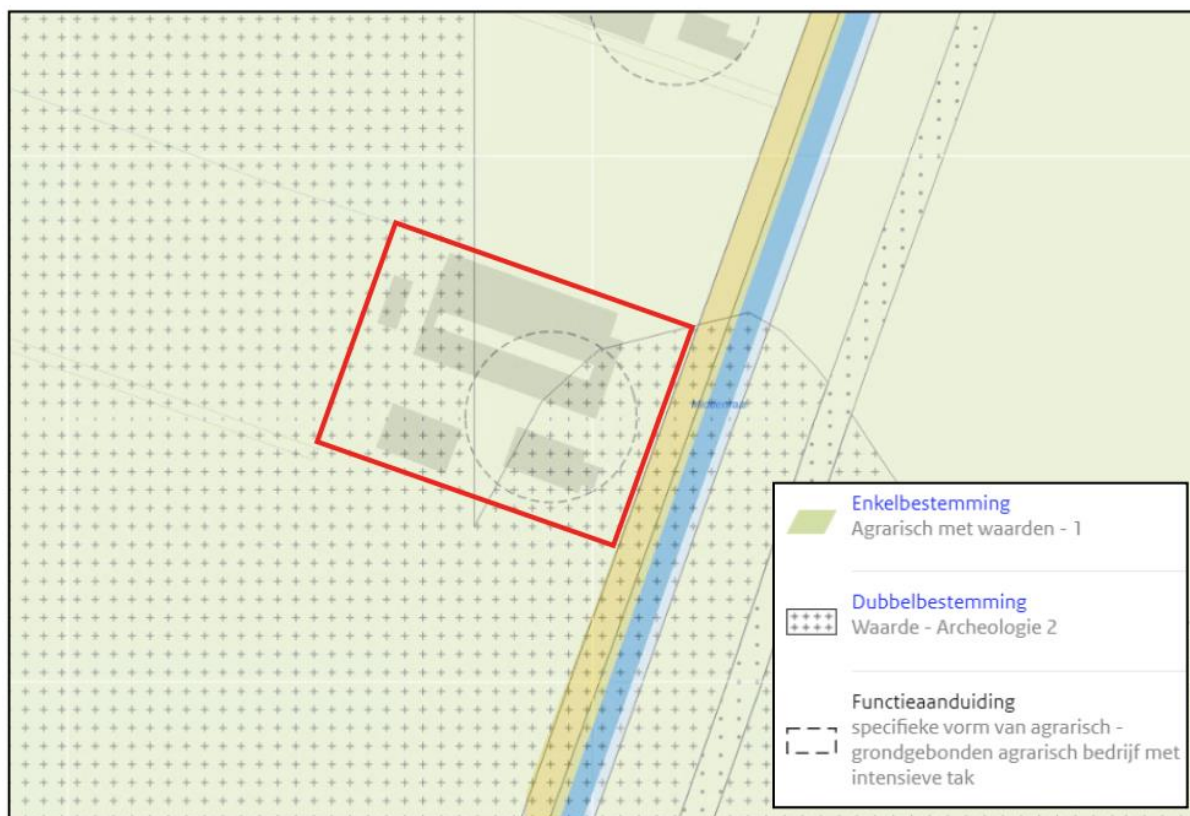
De gronden aan de K. Brokweg 12 hebben de enkelbestemming ‘Agrarisch met waarden - 1’ en gedeeltelijk de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie’. Daarnaast wordt met de onderbroken cirkel de functieaanduiding ‘specifieke vorm van agrarisch – grondgebonden agrarisch bedrijf met intensieve tak’ aangeduid.

De gronden aan de Schapendijk ong. hebben de enkelbestemming ‘Agrarisch met waarden – 1’ met de dubbelbestemmingen ‘Waarde – Archeologie 2’.

In afbeelding 1.3 en 1.4 zijn uitsneden van de verbeelding opgenomen. Het plangebied is daarbij indicatief aangegeven met de rode omlijning.



Afbeelding 1.3 Uitsnede verbeelding bestemmingsplan “Buitengebied Midden-Drenthe” ter plaatse van de locatie Schapendijk ong.
(Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)



Afbeelding 1.4 Uitsnede verbeelding bestemmingsplan "Buitengebied Midden-Drenthe" ter plaatse van de locatie K. Brokweg 12
(Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

1.4.2 Beschrijving bestemmingen

Agrarisch met waarden - 1

De voor 'Agrarisch met waarden – 1' aangewezen gronden zijn hoofdzakelijk bestemd voor:

- cultuurgrond;
- de uitoefening van een agrarisch bedrijf met een in hoofdzaak grondgebonden agrarische bedrijfsvoering in combinatie met een niet-grondgebonden agrarische bedrijfsvoering, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - grondgebonden agrarisch bedrijf met intensieve tak';

Gebouwen zijn uitsluitend toegestaan binnen een aaneengesloten vierhoek van 1,5 hectare gerekend vanuit de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – grondgebonden agrarisch bedrijf met intensieve tak'. De diepte van een aaneengesloten vierhoek zal ten hoogste 200 meter bedragen, gerekend vanaf de naar de weg gekeerde gevel van de bedrijfswoning. De grootste afstand in breedte van een vierhoek mag ten hoogste 125 meter bedragen, zodanig dat er wordt gebouwd binnen een denkbeeldige vierhoek.

Waarde – Archeologie 2

De voor 'Waarde - Archeologie 2' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud van de mogelijk te verwachten archeologische waarden. Bij een aanvraag die betrekking heeft op een oppervlakte van meer dan 1.000 m² en een grotere diepte dan 30 cm dient de aanvrager een rapport te overleggen, waarin de archeologische waarde van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft in voldoende mate is vastgesteld.

1.4.3 Strijdig en gewenst planologisch regime

De voorgenomen bouw van een pluimveestal voor het houden van biologische legkippen binnen het plangebied aan de Schapendijk is niet in overeenstemming met de bestemmingsplan, omdat de gebruiks- en bouwregels ter plaatse niet toereikend zijn.

Om het voornemen mogelijk te maken is een partiële herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk. Voorliggend bestemmingsplan voorziet in de juridisch planologische kaders waarmee de voorgenomen ontwikkeling wordt mogelijk gemaakt.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving van de huidige en gewenste situatie van het plangebied gegeven.

In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie Drenthe en de gemeente Midden-Drenthe beschreven.

In hoofdstuk 4 passeren alle relevante milieu- en omgevingsthema's de revue.

Hoofdstuk 5 gaat in op de wateraspecten.

In de hoofdstukken 6 en 7 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische uitvoerbaarheid.

Hoofdstuk 8 gaat in op de inspraak en het vooroverleg.

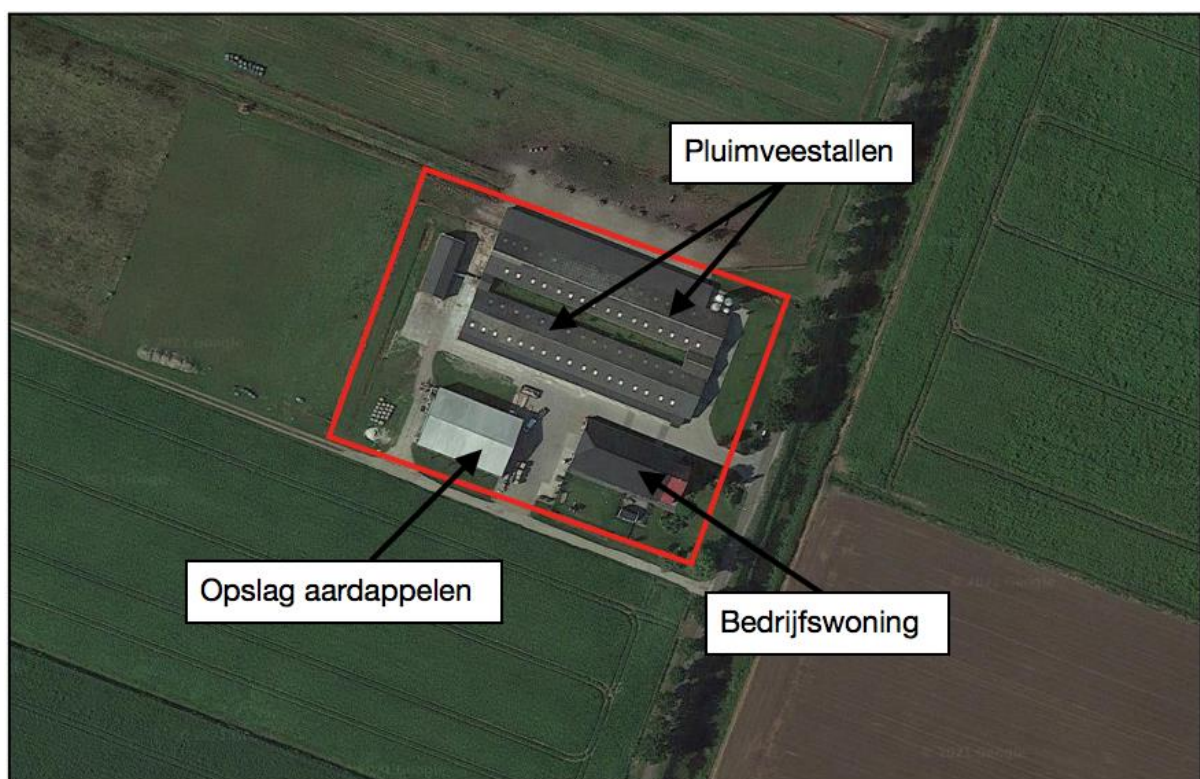
HOOFDSTUK 2 HUIDIGE SITUATIE EN GEWENSTE SITUATIE

2.1 Huidige situatie

2.1.2 K. Brokweg 12

Ter plaatse van de locatie aan de K. Brokweg 12 bevindt zich een agrarisch bedrijfsperceel met een gemengd agrarisch bedrijf (akkerbouw en pluimvee). Het perceel kent een traditionele opbouw met een bedrijfswoning en een tuin op het voorerf. Een bewaarplaats voor aardappelen en twee pluimveestallen vormen het achtererf. Het erf is rechthoekig en functioneel ingedeeld met schuren en opslag parallel op elkaar gepositioneerd. In afbeelding 2.1 is een luchtfoto van het plangebied aan de K. Brokweg 12 opgenomen, waarop de verschillende bouwwerken op het perceel staan aangegeven. In afbeelding 2.2 is tevens een straatbeeld opgenomen.

In de nabijheid van het perceel bevinden zich met name agrarische gronden, met verschillende agrarische bedrijven.



Afbeelding 2.1 Luchtfoto huidige situatie plangebied K. Brokweg 12 (Bron: Google maps)



Afbeelding 2.2 Straatbeeld huidige situatie plangebied K. Brokweg 12 (Bron: Google streetview, 2021)

2.1.2 Schapendijk ong.

Het plangebied aan de Schapendijk bestaat nu nog uit agrarische cultuurgrond ten behoeve van akkerbouw. Het plangebied ligt ingeklemd tussen de Schapendijk en de N381. Aan de overige zijden wordt het plangebied begrensd door agrarische cultuurgrond. In afbeelding 2.3 en 2.4 zijn respectievelijk een luchtfoto en een straatbeeld opgenomen van het plangebied aan de Schapendijk.



Afbeelding 2.3 Luchtfoto huidige situatie plangebied Schapendijk ong. (Bron: Google maps)



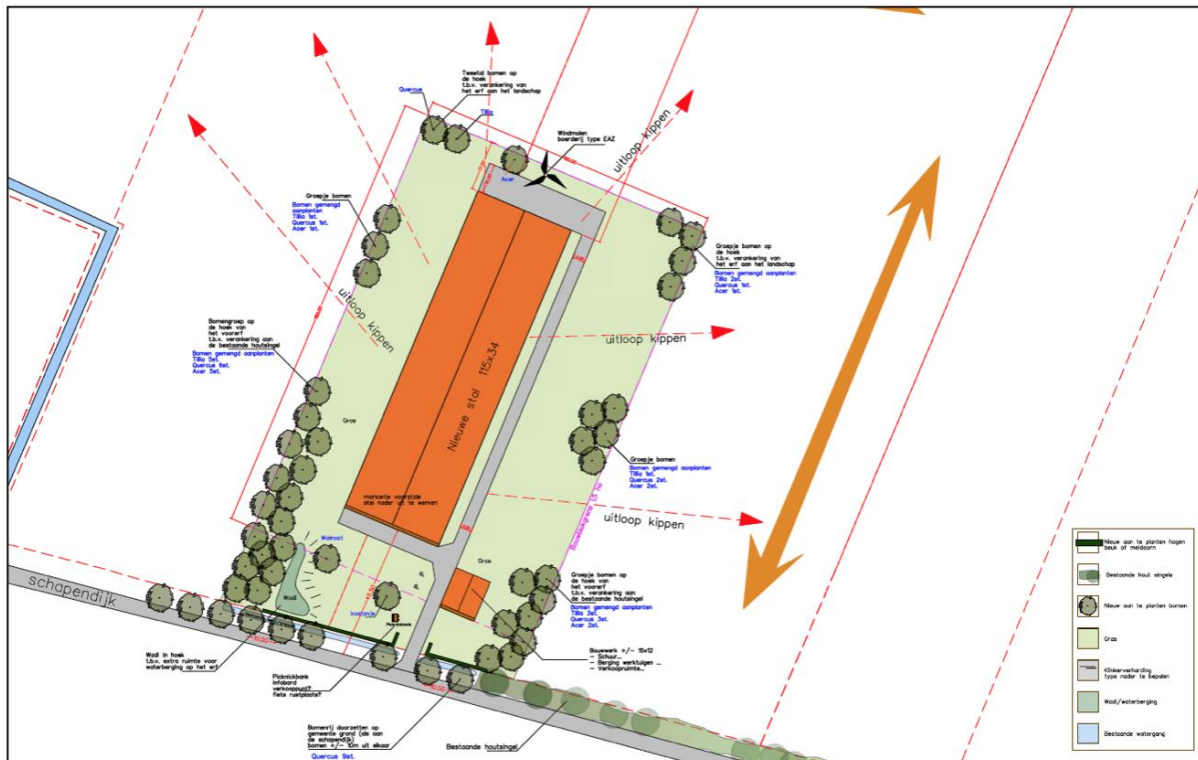
Afbeelding 2.4 Straatbeeld huidige situatie plangebied Schapendijk ong. (Bron: Google streetview, 2021)

2.2 Planbeschrijving

2.2.1 Gewenste situatie

De voorgenomen ontwikkeling gaat uit van de uitbreiding van het agrarisch bedrijf aan de K. Brokweg 12 met een pluimveestall voor het houden van 20.000 biologische legkippen. Deze stal is beoogd op een locatie aan de Schapendijk op circa 1,5 kilometer afstand van de huidige stallen, omdat hier de benodigde 8 hectare beschikbaar is voor de buitenloop. De beoogde stal heeft een lengte van circa 115 meter en een breedte van ongeveer 34 meter.

In het kader van deze ontwikkeling is door Reuvers Buro voor Groene Ruimtes in overleg met de gemeente Midden-Drenthe en de provincie Drenthe een erfinrichtingsplan opgesteld ten behoeve van een goede landschappelijke inpassing van het plangebied. Het volledige plan is opgenomen in bijlage 1 van deze toelichting. In afbeelding 2.5 is een uitsnede van het erfinrichtingsplan en daarmee de gewenste situatie opgenomen. Hierin is de indeling van de bebouwing binnen het plangebied en de landschapsmaatregelen te zien.



Afbeelding 2.5 Erfinrichtingsplan met landschapsmaatregelen (Bron: Reuvers Buro voor Groene Ruimtes)

2.2.2 Verkeer en parkeren

Bij het opstellen van bestemmingsplannen dient rekening te worden gehouden met de parkeerbehoefte en verkeersgeneratie die ontstaat door een nieuwe ontwikkeling. De nadruk ligt daarbij op de effecten van de ontwikkeling op de verkeersafwikkeling en parkeren (bereikbaarheid), de verkeersveiligheid en de verkeershinder (leefbaarheid).

Het plan voor de oprichting van een pluimveestal ligt op een particuliere kavel in het buitengebied van de gemeente Midden-Drenthe. Het parkeren vindt op eigen terrein plaats. Op het perceel is hiervoor voldoende ruimte beschikbaar. De ontsluiting vindt plaats via een in- en uitrit op de Schapendijk. Met de nieuwe stal neemt het aantal verkeersbewegingen op deze weg beperkt toe. Het aantal extra verkeersbewegingen beperkt zich doorgaans tot circa 3 tot 4 vrachtwagens per week (voer, eieren, mest) en 8 personenauto's. De Schapendijk betreft een twee richtingsverkeer weg waar een snelheidsregime van 80 km/uur geldt. De weg kan worden aangemerkt als een gebiedsontsluitingsweg. Dergelijke wegen beschikken over een capaciteit van meer dan 6.000 verkeersbewegingen per etmaal. De beperkte toename in verkeersbewegingen kan dan ook eenvoudig worden afgewikkeld door de Schapendijk.

Gelet hetgeen hiervoor beschreven wordt geconcludeerd dat voor het aspect parkeren en vanuit verkeerskundig oogpunt geen bezwaren zijn tegen de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling.

HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie

3.1.1.1 Algemeen

Nederland staat voor grote uitdagingen die van invloed zijn op onze fysieke leefomgeving. Complexe opgaven zoals verstedelijking, verduurzaming en klimaatadaptatie zijn nauw met elkaar verweven. Dat vraagt een nieuwe, integrale manier van werken waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) zorgt voor een gezamenlijke aanpak die leidt tot een duurzaam perspectief voor onze leefomgeving. Dit is nodig om onze doelen te halen en is een zaak van overheid en samenleving.

3.1.1.2 Vier prioriteiten

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Dit komt samen in vier prioriteiten.

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie

Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering. In 2050 is Nederland klimaatbestendig en waterrobuust. Dit vraagt om maatregelen in de leefomgeving, waarmee tegelijkertijd de leefomgevingskwaliteit verbeterd kan worden en kansen voor natuur geboden kunnen worden. In 2050 heeft Nederland daarnaast een duurzame energievoorziening. Dit vraagt echter om ruimte. Door deze ruimte zoveel mogelijk te clusteren, wordt versnippering van het landschap voorkomen en wordt de ruimte zo efficiënt mogelijk benut. Het Rijk zet zich in door het maken van ruimtelijke reserveringen voor het hoofdenergiesysteem op nationale schaal.

2. Duurzaam economisch groeipotentieel

Nederland werkt toe naar een duurzame, circulaire, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050. Daarmee kan ons land zijn positie handhaven in de top vijf van meest concurrerende landen ter wereld. Er wordt ingezet op een innovatief en sterk vestigingsklimaat met een goede *quality of life*. Belangrijk is wel dat onze economie toekomstbestendig wordt, oftewel concurrerend, duurzaam en circulair.

3. Sterke en gezonde steden en regio's

Er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's behouden blijven. Dit vraagt optimale afstemming op en investeringen in mobiliteit. Dit betekent dat voorafgaand aan de keuze van nieuwe verstedelijkingslocaties helder moet zijn welke randvoorwaarden de leefomgevingskwaliteit en -veiligheid daar stelt en welke extra maatregelen nodig zijn wanneer er voor deze locaties wordt gekozen. Zo blijft de gezondheid in steden en regio's geborgd.

4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Er ontstaat een nieuw perspectief voor de Nederlandse landbouwsector als koploper in de duurzame kringlooplandbouw. Een goed verdienpotentieel voor de bedrijven wordt gecombineerd met een minimaal effect op de omgevingskwaliteit van lucht, bodem en water. In alle gevallen zetten we in op ontwikkeling van de karakteristieke eigenschappen van het Nederlandse landschap. Dit vertegenwoordigt een belangrijke cultuurhistorische waarde. Verrommeling en versnippering, bijvoorbeeld door wildgroei van distributiecentra, is ongewenst en wordt tegengegaan.

3.1.1.3 Afwegingsprincipes

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is combinaties te maken en win-win situaties te creëren, maar dit is niet altijd mogelijk. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinatie van functies gaan voor enkelvoudige functies. In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal. Het verschilt tussen gebieden wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling en tussen concurrentiekracht en leefbaarheid. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
3. Afwentelen wordt voorkomen. Het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie inwoners, zonder dat dit ten koste gaat van toekomstige generaties.

3.1.1.4 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR (SVIR: voorganger van de NOVI) is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Op 1 juli 2017 is de Ladder in het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. Aanleiding voor de wijziging waren de in de praktijk gesignaleerde knelpunten bij de uitvoering van de Ladder en de wens om te komen tot een vereenvoudigd en geoptimaliseerd instrument.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt.

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen 'bestaand stedelijk gebied' en 'stedelijke ontwikkeling'.

In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

bestaand stedelijk gebied: 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.

stedelijke ontwikkeling: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.'

Bij het beschrijven van de behoefte dient te worden uitgegaan van het saldo van de aantoonbare vraag naar de voorgenomen ontwikkeling (de komende tien jaar, zijnde de looptijd van het bestemmingsplan) verminderd met het aanbod in planologische besluiten, ook als het feitelijk nog niet is gerealiseerd (harde plancapaciteit).

3.1.2 Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten in het rijksbeleid

Het voornemen betreft een ontwikkeling waarbij geen nationale belangen in het geding zijn en er is geen sprake van enige belemmering met betrekking tot de prioriteiten zoals verwoord in de NOVI.

Wat betreft de "Ladder voor duurzame verstedelijking" wordt opgemerkt dat deze van toepassing is bij "nieuwe stedelijke ontwikkelingen" (3.1.6 Bro). Het begrip 'stedelijke ontwikkeling' wordt in Bro 1.1.1 als volgt

gedefinieerd: *stedelijke ontwikkeling: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.*

Gelet op deze definitie wordt gesteld dat voorgenomen ontwikkeling geen nieuwe stedelijke ontwikkeling betreft. Aanvullend wordt opgemerkt dat dat op basis van het geldende bestemmingsplan binnen een vierhoek van 1,5 hectare gebouwen gerealiseerd mogen worden ten behoeve van het agrarisch bedrijf. In totaal is nu 0,9 hectare volgebouwd en is er dus (volgens het vigerende bestemmingsplan) nog ruimte voor 0,6 hectare. Deze 0,6 hectare zal worden gebruikt voor de nieuw te realiseren pluimveestal aan de Schapendijk. Per saldo is hierdoor geen toename in ruimtebeslag.

3.2 Provinciaal beleid

In deze paragraaf wordt het voor deze ontwikkeling relevante provinciale beleid behandeld. De belangrijkste betreffen de Omgevingsvisie Drenthe en de bijbehorende Provinciale Omgevingsverordening Drenthe.

3.2.1 Omgevingsvisie Drenthe

3.2.1.1 Algemeen

De Omgevingsvisie is hét strategische kader voor de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Drenthe. De visie formuleert de belangen, ambities, rollen, verantwoordelijkheden en sturing van de provincie in het ruimtelijke domein. De Omgevingsvisie kent een duidelijke relatie met bestaande programma's en plannen. Dat geldt op landsdelig niveau (zoals de Noordvisie, de Gebiedsagenda Noord-Nederland en het Samenwerkingsverband Noord-Nederland (SNN)-agenda), op regionaal niveau (Regiovisie Groningen-Assen) en op provinciaal niveau (de Regionale Agenda's, het Regionaal Specifiek Pakket (RSP) en uitwerkingen van het collegeprogramma van gedeputeerde staten (GS) (bijvoorbeeld programma Klimaat en Energie). Deze programma's en plannen zijn medebepalend geweest bij het tot stand komen van de Omgevingsvisie en worden benut bij de uitvoering ervan. Bestaande bestuurlijke afspraken zijn gerespecteerd.

De Omgevingsvisie Drenthe is voor Drenthe een centraal visiedocument. Provinciale Staten hebben op 2 juli 2014 ingestemd met de Actualisatie Omgevingsvisie Drenthe 2014. De visie is in werking getreden op 20 augustus 2014.

In 2018 is een revisie van de omgevingsvisie opgesteld: De Omgevingsvisie Drenthe 2018. Voor de revisie is een nadere verkenning en duiding voor de thema's energie, stedelijke ontwikkeling en vrijetijdseconomie uitgevoerd. De visie betreft hiermee een moderniseringsslag ten opzichte van de visie uit 2014.

Ten slotte is in 2022 een geactualiseerde versie van de Omgevingsvisie vastgesteld. Al het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving dat sinds 2018 nieuw of gewijzigd is vastgesteld, is doorgevoerd in de Omgevingsvisie 2022. Daarnaast zijn enkele omissies en foutjes hersteld, is gewijzigd EU- en Rijksbeleid doorgevoerd en is de leesbaarheid van de teksten verbeterd.

In de komende jaren zullen er provinciaal een vijftal belangrijke ontwikkelingen gaan spelen:

1. de demografische ontwikkeling;
2. de klimaatverandering;
3. de afname van de biodiversiteit;
4. de transitie naar een kennis- en netwerkeconomie;
5. de transitie naar een duurzame energievoorziening.

De belangrijkste opdracht tot 2030 is het vinden van een antwoord op de vraag hoe de provincie met deze ontwikkelingen moeten omgaan. Daarnaast heeft de Provincie Drenthe diverse ambities en daarmee ook belangen. De basis hiervoor zijn de wettelijke taken en verantwoordelijkheden. Deze zijn aangevuld met een selectie onderwerpen die het meest effectief te beïnvloeden zijn op provinciaal niveau. De hierna opgenomen onderwerpen zijn in het kader van provinciaal beleid van belang. Hierna wordt op de betreffende thema's nader ingegaan.

3.2.1.2 Ruimtelijke kwaliteit

Ontwikkelingen die een bijdrage leveren aan de ruimtelijke kwaliteit van Drenthe worden gestimuleerd. Deze kwaliteit zit in het zorgvuldig gebruikmaken van de ruimte, het behouden en waar mogelijk versterken van de kernkwaliteiten en het waarborgen van de kwaliteit van het milieu en de leefomgeving. Hierbij wordt niet enkel gekeken naar de bovengrond, maar houdt ook rekening met de eigenschappen en functies van de ondergrond.

De ruimtelijke kwaliteit van Drenthe is hoog. Het tot dusver gevoerde ruimtelijk beleid heeft ertoe geleid dat ontwikkelingen nauwelijks los van de ondergrond en los van de cultuurhistorische basis hebben plaatsgevonden.

Er is evenwicht tussen stad en platteland, tussen rust en dynamiek, tussen historie en heden. Het landschap is rijk aan herinneringen aan vroegere bewoning, kent karakteristieke bebouwingspatronen en borgt hoge natuurwaarden. De kernkwaliteiten vormen de belangrijkste basis voor het begrip 'ruimtelijke kwaliteit'. Daarnaast zijn zorgvuldig ruimtegebruik en milieu- en leefomgevingskwaliteit van belang.

De kernkwaliteiten die van provinciaal belang zijn, aangegeven op de kaart "Kernkwaliteiten". De kernkwaliteiten die niet op de kaart zijn aangegeven, vallen onder de verantwoordelijkheid van de gemeenten.

Voor het plangebied gelden de volgende kernwaarden:

- Kernkwaliteit Landschap: esdorpenlandschap;
- Kernkwaliteit Cultuurhistorie: respecteren;
- Kernkwaliteit Archeologie: beschermingsniveau 1: generiek
- Kernkwaliteit Aardkundige waarde: beschermingsniveau generiek/beschermingsniveau hoog;

3.2.1.3 Landbouw en grondgebonden veehouderij

Voor de landbouw streeft de provincie naar een robuust systeem. Dit doen ze onder andere door gebieden aan te wijzen waar de landbouw de ruimte krijgt om zich te ontwikkelen, door innovatie in de landbouw te stimuleren en door minder beperkingen op te leggen. De provincie biedt de landbouw maximale speelruimte in de gebieden die zijn aangeduid als landbouwgebied. Bij de te nemen inrichtingsmaatregelen voor de landbouw wordt zo veel mogelijk rekening gehouden met de robuuste systemen en kernkwaliteiten. Ontwikkelingen in deze gebieden mogen geen negatief effect hebben op de landbouw.

Het plangebied is aangeduid als 'landbouwgebied'. Voor deze gebieden geldt dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor het vaststellen van de maximale oppervlaktemaat van grondgebonden agrarische bedrijven. Om voor ruimtelijke kwaliteit te zorgen heeft de provincie een benadering waarbij de gebouwen en de sleuf- en mestsilo's goed ten opzichte van elkaar worden gesitueerd en waarbij de erfbeplanting voor landschappelijke inpassing optimaal wordt aangelegd. De provincie stimuleert schaalvergroting van grondgebonden landbouw te koppelen aan een benadering met ruimtelijke kwaliteit. Dit moet leiden tot meer ruimtelijke kwaliteit en snellere processen.

3.2.1.4 Toetsing initiatief aan de 'Omgevingsvisie Drenthe'

In voorliggend geval wordt de situering van het bouwvlak van het agrarisch bedrijf aan de K. Brokweg 12 gewijzigd ten behoeve van de bouw van een pluimveestal aan de Schapendijk. Om de wijziging te koppelen aan een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit is een erfinrichtingsplan opgesteld (zie bijlage 1 bij deze toelichting). Daarin is de nieuwe pluimveestal aan de Schapendijk landschappelijk ingepast. Ten aanzien van de kernkwaliteiten 'archeologie' en 'aardkundige waarden' zullen de archeologische waarden worden beschermd. Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar paragraaf 4.8. Ten aanzien van de kernkwaliteiten 'landschap' en 'cultuurhistorie' wordt gesteld dat met het ontwerp rekening is gehouden met de kenmerken van het esdorpenlandschap.

Geconcludeerd wordt dat het initiatief past binnen het provinciaal beleid zoals geformuleerd in de Omgevingsvisie Drenthe.

3.2.2 Omgevingsverordening Drenthe

3.2.2.1 Algemeen

De Provinciale omgevingsverordening Drenthe (POV) bevat het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving van de provincie. De verordening legt randvoorwaarden vast waaraan gemeenten bij ruimtelijke planontwikkeling gehouden zijn.

De in dit kader relevante artikelen betreffen artikel 2.12 en 2.14. Op dit artikel wordt nader ingegaan.

Artikel 2.12 Agrarische bedrijvigheid

1. *Een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op locaties die op de bij deze verordening behorende kaart D9 zijn aangeduid als 'Landbouwgebied' voorziet niet in ontwikkelingen die een structureel negatief effect op het functioneren van de agrarische sector in het gebied hebben.*

Artikel 2.14 Intensieve veehouderij

1. *Een ruimtelijk plan voorziet niet in nieuwvestiging van intensieve veehouderijen en evenmin in het omschakelen van een grondgebonden agrarisch bedrijf naar een intensieve veehouderij. Dit geldt niet voor agrarische bedrijven waar door toepassing van de neventakbepaling, planologisch gezien de intensieve veehouderij niet meer als neventak kan worden beschouwd. Peildatum voor deze bepaling ligt op 20 augustus 2014.*

3.2.2.2 Toetsing van het initiatief aan artikel 2.12 en 2.14

Met voorliggende ontwikkeling wordt de mogelijkheid gegeven aan een bestaand agrarisch bedrijf om een pluimveestal te realiseren op een locatie met ruimte voor buitenloop. Hiermee kan het agrarisch bedrijf inspelen op veranderingen in de markt (meer vraag naar vrije uitloop eieren). Daarnaast heeft de ontwikkeling geen negatief effect op de omliggende agrarische bedrijven (zie paragraaf 4.5). De ontwikkeling voldoet daarmee aan artikel 2.12 van de omgevingsverordening.

Verder is in de regels van dit bestemmingsplan vastgelegd dat uitsluitend grondgebonden agrarische bedrijfsvoering is toegestaan op de locatie aan de Schapendijk. Daarmee voorziet het plan niet in nieuwvestiging van een intensieve veehouderij en voldoet het plan aan artikel 2.14 van de omgevingsverordening.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Midden-Drenthe 2030 'Platteland Leeft!'

3.3.1.1 Algemeen

Op 28 juni 2012 is de Structuurvisie Midden-Drenthe 2030 met de titel 'Platteland Leeft!' vastgesteld. Deze Structuurvisie is een doorwerking van de Visiefilm 'Platteland Leeft' (november 2008) en geeft op hoofdlijnen richting aan de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente tot 2030 en vormt daarmee het kader voor de integrale afweging van concrete ruimtelijke beslissingen en de inzet daartoe van de bestuurlijke uitvoeringsinstrumenten, zoals het vaststellen van nieuwe bestemmingsplannen, het beschikbaar stellen van financiële middelen en het sluiten van bestuursovereenkomsten.

Het leven van de inwoners van Midden-Drenthe is onlosmakelijk verbonden met het (agrarische) landschap. Met deze waarde in het achterhoofd is het des te belangrijker een goede balans te vinden tussen de ontwikkelingsruimte voor wonen, (agrarische) bedrijven, recreatie en natuur.

3.3.1.2 Op, in, voor en door het platteland

Een levendige plattelandsgemeente koestert de aanwezige ruimte enerzijds, maar biedt daarnaast ook ruimte voor een grote diversiteit in het woningaanbod, voor verschillende vormen van landbouw (van intensief tot verbreed), voor natuurontwikkeling en het vergroten van haar toeristische aantrekkelijkheid.

De gemeente Midden-Drenthe zet in op haar pijlers wonen, landbouw, natuur en recreatie. De gemeente wil nieuwe ontwikkelingen in Midden-Drenthe stimuleren binnen de landschappelijke schaal waarbinnen een ontwikkeling ingepast dient te worden en dragen bij aan de levendigheid van deze dorpen en buurten. Midden-Drenthe biedt boeren de ruimte om hun bedrijven te ontwikkelen tot florerende ondernemingen op een wijze die past bij het landschap waarin de onderneming gelegen is. De gemeente verwacht van de bewoners en ondernemers dat binnen de gemeente een actieve rol wordt gespeeld bij de ontwikkeling van Midden-Drenthe tot een gemeente waarin het platte land leeft.

3.3.1.3 Toetsing van het initiatief aan 'Structuurvisie Midden-Drenthe'

Voorliggend plan betreft de uitbreiding van een bestaand agrarisch bedrijf door de bouw van een stal voor biologische legkippen. Dit gelet op de markt voor de afzet van eieren en de maatschappelijke wens voor diervriendelijke huisvesting. Met de uitbreiding wordt het toekomstperspectief van het bedrijf gewaarborgd. De gewenste ontwikkeling wordt landschappelijk ingepast aan de hand van een erfinrichtingsplan (zie paragraaf 2.2). Hiermee past de voorgenomen ontwikkeling binnen de structuurvisie.

HOOFDSTUK 4 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geur, ecologie, archeologie & cultuurhistorie en het Besluit milieueffectrapportage.

4.1 Geluid

4.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaaï en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

4.1.2 Situatie plangebied

In voorliggend geval worden geen nieuwe geluidsgevoelige functies toegevoegd. De bestaande bedrijfswoning in het plangebied (aan de K. Brokweg 12) is uitsluitend op de bestaande locatie toegestaan, van een (mogelijke) verplaatsing van geluidsgevoelige functies is geen sprake. Op voorhand kan worden gesteld dat industrielawaai en rail- en wegverkeerslawaaï geen belemmering vormen voor de voorgenomen ontwikkeling. In paragrafen 4.5 en 4.6 wordt nader ingegaan op de in de omgeving aanwezige (individuele) bedrijvigheid en de gevolgen van het voornemen op de omgeving.

4.1.3 Conclusie

De Wet geluidhinder vormt geen belemmering voor het plan.

4.2 Bodemkwaliteit

4.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740.

Op basis van de Woningwet, de Wabo en bijbehorende regelgeving gelden de volgende uitzonderingen voor de bodemonderzoekplicht:

1. als het gaat om bouwwerken die de grond niet raken of het bestaande, niet wederrechtelijke gebruik wordt gehandhaafd;
2. als het gaat om het bouwen van bouwwerken waarin niet (nagenoeg) voortdurend mensen zullen verblijven (Woningwet, artikel 8, derde lid). Hierbij wordt een verblijftijd van minder als 2 uur gehanteerd;
3. als B&W vrijstelling verlenen omdat er al voldoende gegevens met betrekking tot de bodemkwaliteit bekend zijn, bijvoorbeeld op basis van een reeds eerder uitgevoerd bodemonderzoek (maximaal 5 jaar oud en waarbij het gebruik sindsdien niet is gewijzigd).

4.2.2 Situatie plangebied

Voorliggend bestemmingsplan voorziet in de bouwmogelijkheden voor de realisatie van een pluimveestal. Er is hiermee geen sprake van het mogelijk maken van de realisatie van een gebouw welke bestemd is voor langdurig menselijk verblijf. De verblijfstijd in de stal blijft over het algemeen beperkt tot minder dan 2 uur. Gezien het feit dat aan bovengenoemde uitzonderingsregel 2 wordt voldaan kan een bodemonderzoek achterwege blijven. Daarnaast hebben de gronden in de huidige situatie een agrarische gebiedsbestemming zonder bouwrechten. Op historische kaarten is te zien dat het gebied ook altijd onbebouwd is geweest. Er wordt dan ook niet verwacht dat bodemverontreinigende activiteiten hebben plaatsgevonden.

4.2.3 Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor het plan.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Algemeen

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

4.3.1.1 *Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen*

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip “niet in betekenende mate” is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

4.3.1.2 *Besluit gevoelige bestemmingen*

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

4.3.2 Situatie plangebied

Voorgenomen ontwikkeling gaat uit van de realisatie van een pluimveestal op de locatie aan de Schapendijk. Dit betreft een functie die niet is opgenomen in de lijst met gevallen welke niet in betekenende mate bijdragen

aan de luchtverontreiniging. Er moet daarom getoetst worden aan de grenswaarden uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer. De volgende grenswaarden zijn van toepassing (voorschrift 4.1):

- 40 microgram per m³ als jaargemiddelde concentratie PM₁₀;
- 50 microgram per m³ als vierentwintig-uurgemiddelde concentratie PM₁₀, waarbij geldt dat deze maximaal vijfendertig maal per kalenderjaar mag worden overschreden.

In onderstaande tabel is de toename in emissie van fijn stof (PM₁₀) weergegeven:

Diercategorie	RAV-code	Aantal	Fijnstof PM ₁₀	Totaal PM ₁₀
Leghennen	E 2.11.2.2 & E 7.10	20.000	52 g/dier/jr	1.040.000 gr/jaar

De emissie van fijnstof neemt toe. Om te bepalen welke bijdrage de gewenste situatie levert aan de jaargemiddelde en vierentwintiguurgemiddelde concentratie van zwevende deeltjes (fijn stof) op leefniveau is een berekening uitgevoerd met het berekeningsprogramma Implementatie Standaardrekenmethode Luchtkwaliteit 3 (ISL3a). De berekening is te vinden in bijlage 2 van deze toelichting. Hieronder worden de resultaten aangehaald.

Uit toetsing blijkt dat de jaargemiddelde concentraties ter plaatse van maatgevende woningen ruimschoots beneden de grenswaarden van 40 µg/m³ blijft. Daarnaast blijkt dat de grenswaarde van 50 µg/m³ minder dan 35 keer per jaar wordt overschreden.

Het Besluit NIBM is niet van toepassing op de fijnere fractie van fijnstof (PM_{2,5}). De grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van PM_{2,5} in de lucht is vastgesteld op 25 µg/m³. De concentratie PM₁₀ en PM_{2,5} hangen nauw samen. De fractie PM_{2,5} maakt tenslotte deel uit van de fractie PM₁₀. Uit de praktijk blijkt dat voor veehouderijen geldt dat, indien wordt voldaan aan de grenswaarden voor PM₁₀, ook wordt voldaan aan de grenswaarde die gesteld is voor PM_{2,5}. Uit de ISL3a-berekening (bijlage 2) blijkt dat de concentratie PM₁₀ in de buitenlucht op de beoordelingspunten lager is dan 25 µg/m³. Op de beoordelingspunten wordt dan ook voldaan aan de gestelde grenswaarde van PM_{2,5}.

Gevolgen fijnstofuitstoot door verkeersbewegingen

Het aantal extra voertuigbewegingen is circa 12 stuks (weekdaggemiddelde) waarvan ca. 33% vrachtverkeer (8 personenauto's en 4 vrachtwagens per week). De onderstaande berekening (worst case) voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van het plan op de luchtkwaliteit geeft aan dat de bijdrage van het extra verkeer 'niet in betekende mate' is; er is geen nader onderzoek nodig.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie		2022
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		12
Aandeel vrachtverkeer		33,3%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,03
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig		

4.3.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor het plan.

4.4 Externe veiligheid

4.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's Zware Ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

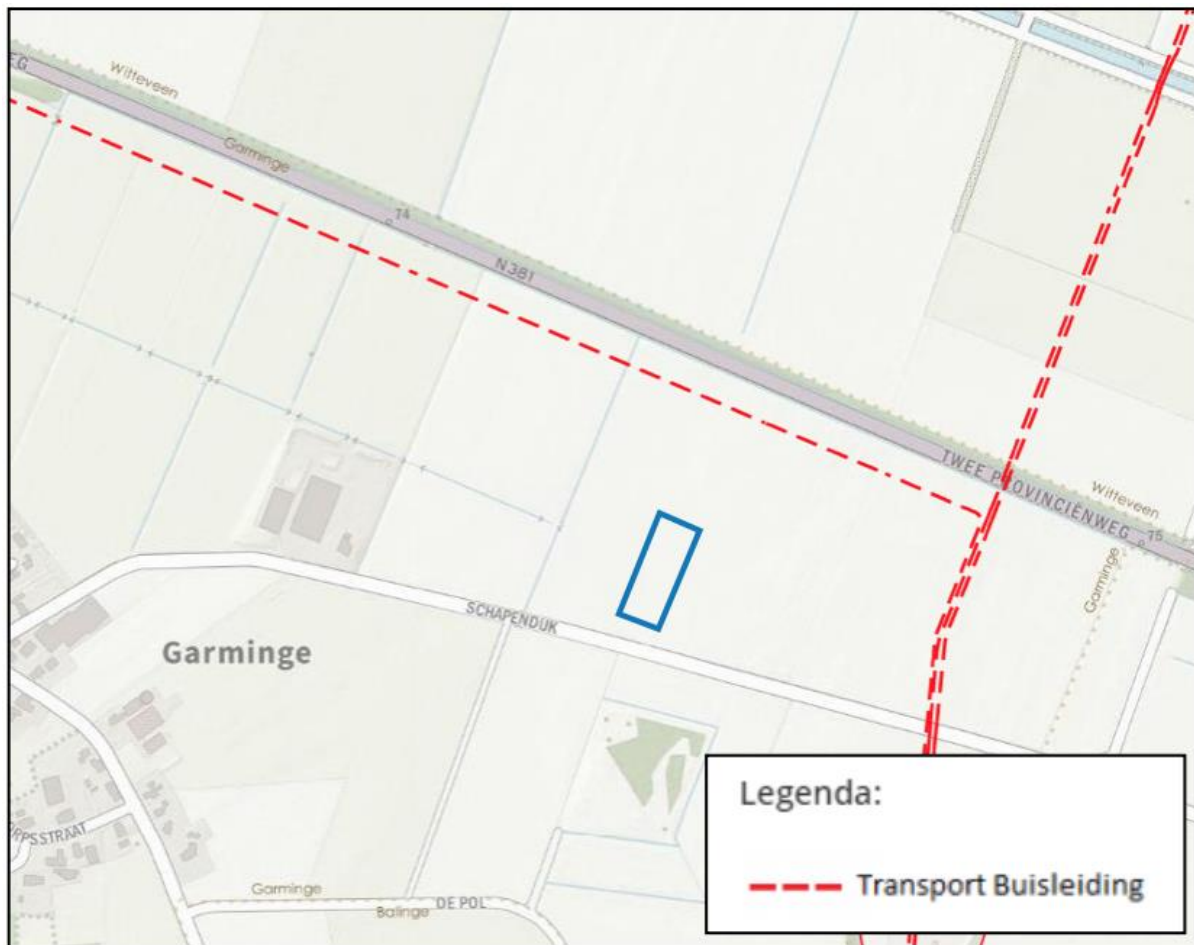
De regelgeving omtrent buisleidingen is opgenomen in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is het tot een minimum beperken van risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

4.4.2 Situatie plangebied

In artikel 1 van het Bevi is bepaald wat een beperkt kwetsbaar object en een kwetsbaar object is. Een pluimveestal kan op basis van lid g aangemerkt worden als een beperkt kwetsbaar object (artikel 1, sub b onder g).

Aan hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In de onderstaande afbeelding is een uitsnede van de Risicokaart met betrekking tot het plangebied en omgeving weergegeven.



Afbeelding 4.1 Uitsnede Risicokaart (Bron:Risicokaart.nl)

Uit de inventarisatie blijkt dat het plangebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- ligt binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

In de nabijheid van het plangebied liggen verscheidene gasleidingen. Het betreft de volgende de volgende gasleidingen:

Leidingnaam	Diameter [mm]	Druk [bar]	1% letaliteitsgrens	100% letaliteitsgrens	Afstand tot plangebied
N-522-48	219.00	40.00	100 meter	50 meter	125 meter
A-503	1067.00	66.20	490 meter	190 meter	280 meter
A-509	1220.00	66.20	540 meter	210 meter	285 meter

Zoals uit de tabel blijkt, valt het plangebied niet binnen de 100% letaliteitsgrens van een gasleiding. Wel ligt het plangebied binnen de 1% letaliteitsgrens van de gasleidingen A-503 en A-509. De 1% letaliteitsgrens is de uiterste grens waarbinnen beïnvloeding van het groepsrisico mogelijk is. Dit kan door een toename van bebouwing inclusief bewoning, maar ook door bijvoorbeeld een wijziging van een bestaande bestemming in een nieuwe waardoor meer bemensing mogelijk is.

Hoewel het plangebied binnen het groepsrisico-aandachtsgebied valt is een nadere verantwoording niet noodzakelijk. Het groepsrisico ter plaatse van het plangebied zal als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling niet met meer dan 10% toenemen. Dit kan zondermeer gesteld worden gelet op de dichtheid van bestaande

functies in de omgeving, en de beperkte omvang van het voornemen waarbij het aantal personen in het plangebied slechts zeer beperkt zal toenemen.

4.4.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid.

4.5 Milieuzonering

4.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds.

De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is.

4.5.2 Gebiedstypen

In de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' is een tweetal gebiedstypen te onderscheiden; 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'. Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer. Op basis van de VNG-uitgave wordt het buitengebied gerekend tot een met het omgevingstype 'rustige woonwijk' vergelijkbaar omgevingstype.

Het omgevingstype 'gemengd gebied' wordt in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' als volgt omschreven: *'Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.'*

De richtafstanden (met uitzondering van het aspect gevaar) uit het omgevingstype rustige woonwijk kunnen, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat, met één afstandsmaat worden verlaagd indien sprake is van gemengd gebied. Daarbij wordt in de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' opgemerkt dat het vanuit het oogpunt van efficiënt ruimtegebruik de voorkeur verdient functiescheiding niet verder door te voeren dan met het oog op een goed woon- en leefklimaat noodzakelijk is.

Het plangebied is gelegen in het buitengebied, waar geen sprake is van sterke menging van functies. Daarom wordt in dit geval uitgegaan van het omgevingstype 'rustige woonwijk'. De volgende tabel geeft de richtafstanden voor de verschillende omgevingstypes weer.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

4.5.3 Beoordeling

4.5.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen.

Zoals reeds hiervoor genoemd, wordt bij het realiseren van nieuwe functies gekeken naar de omgeving waarin de nieuwe functies gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen een rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

4.5.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

De in voorliggend bestemmingsplan besloten ontwikkeling gaat uit van de realisatie van een pluimveestal binnen het plangebied aan de Schapendijk. Voor het 'fokken en houden van pluimvee' geldt op basis van de handreiking "Bedrijven en milieuzonering" de milieucategorie 4.1. Hierbij wordt opgemerkt dat de grootste richtafstand geldt voor het aspect geur. Bij veehouderijen zijn echter niet de adviesafstanden maar de wettelijk aan te houden afstanden of de berekende geuremissiecontouren voor vergunningplichtige veebedrijven bepalend. Hier wordt in paragraaf 4.6 nader op ingegaan.

Voor de externe werking van de voorgenomen ontwikkeling wordt uitsluitend getoetst aan de overige richtafstanden. Hierbij geldt een grootste richtafstand van 50 meter voor het aspect geluid. Het dichtstbijzijnde milieugevoelige object betreft de bedrijfswoning aan de Schapendijk 4, welke zich op circa 300 meter afstand bevindt van het nieuwe bouwvlak. Waarmee ruimschoots aan de richtafstand wordt voldaan.

Ook is volledigheidshalve gekeken naar het uitloopgebied. Het uitloopgebied bevindt zich op minimaal 220 meter afstand tot het dichtstbijzijnde milieugevoelige object (eveneens de bedrijfswoning aan de Schapendijk 4). Hiermee wordt eveneens ruimschoots voldaan aan de richtafstanden. Hiermee mag er van uitgegaan worden dat ter plaatse van de omliggende woningen sprake zal zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ten aanzien van de aspecten geluid, stof en gevaar.

4.5.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functie binnen het plangebied hinder ondervindt van bestaande functies in de omgeving en andersom of de nieuwe functie de bedrijfsvoering of ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende bedrijven aantast.

Met voorliggend bestemmingsplan worden geen nieuwe milieugevoelige functies mogelijk gemaakt. Initiatieven op basis van dit bestemmingsplan, zoals de bouw van een pluimveestal voor biologische legkippen,

ondervinden dan ook geen hinder van bestaande functies in de omgeving en omgekeerd worden omliggende functies niet belemmerd in hun bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden.

4.5.4 Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.6 Geur

4.6.1 Algemeen

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader vergunningverlening, als het gaat om geurhinder vanwege dierenverblijven van veehouderijen. De Wgv stelt één landsdekkend beoordelingskader met een indeling in twee categorieën. Voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld, wordt deze waarde uitgedrukt in een ten hoogste toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. Voor de andere diercategorieën is die waarde een wettelijke vastgestelde afstand die ten minste moet worden aangehouden.

Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient voor diercategorieën waarvoor per dier geen geuremissie is vastgesteld en een geurgevoelig object de volgende afstanden aangehouden te worden:

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Voor diercategorieën waarvoor in de Wgv een geuremissie per dier is vastgesteld geldt dat, buiten een concentratiegebied, de geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom niet meer dan 2 odeur units per kubieke meter lucht mag bedragen. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom mag deze niet meer bedragen dan 8 odeur units per kubieke meter lucht.

De definitie van een geurgevoelig object luidt: *gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt.*

Bij een gemeentelijke verordening kunnen andere maximale geurbelastingen en minimale afstanden worden vastgesteld. Van deze mogelijkheid heeft de gemeenteraad van de gemeente Midden-Drenthe in 2011 gebruik gemaakt. Op basis van de Geurverordening gelden onder voorwaarden andere waarden, waarbij een gebiedsindeling in acht is genomen. In dit geval zijn de waarden voor de omgeving van de uitbreidingslocatie aan de Schapendijk bij Garminge van belang. Voor geurgevoelige objecten nabij Garminge geldt:

- 14,0 OU_E/m³/s lucht t.o.v. de geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom;
- 3,0 OU_E/m³/s lucht t.o.v. de geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom.

4.6.2 Situatie projectgebied

De in voorgenomen bestemmingsplan besloten ontwikkeling gaat uit van de realisatie van een pluimveestal voor biologische legkippen binnen het plangebied aan de Schapendijk. Voor legkippen zijn geuremissiefactoren vastgesteld. Om de geurbelasting op nabijgelegen geurgevoelige objecten te bepalen is een V-stacks berekening uitgevoerd. De berekening is in bijlage 3 opgenomen. Uit deze berekening blijkt dat de geurbelasting op de omliggende woningen in alle gevallen onder de geurnorm van respectievelijk 3 odeur units per kubieke meter binnen de bebouwde kom en 14 odeur units per kubieke meter buiten de bebouwde kom blijft. Hiermee wordt voldaan aan de geurverordening en is in de gewenste situatie sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ter plaatse van de omliggende woningen.

4.6.3 Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor dit plan.

4.7 Ecologie

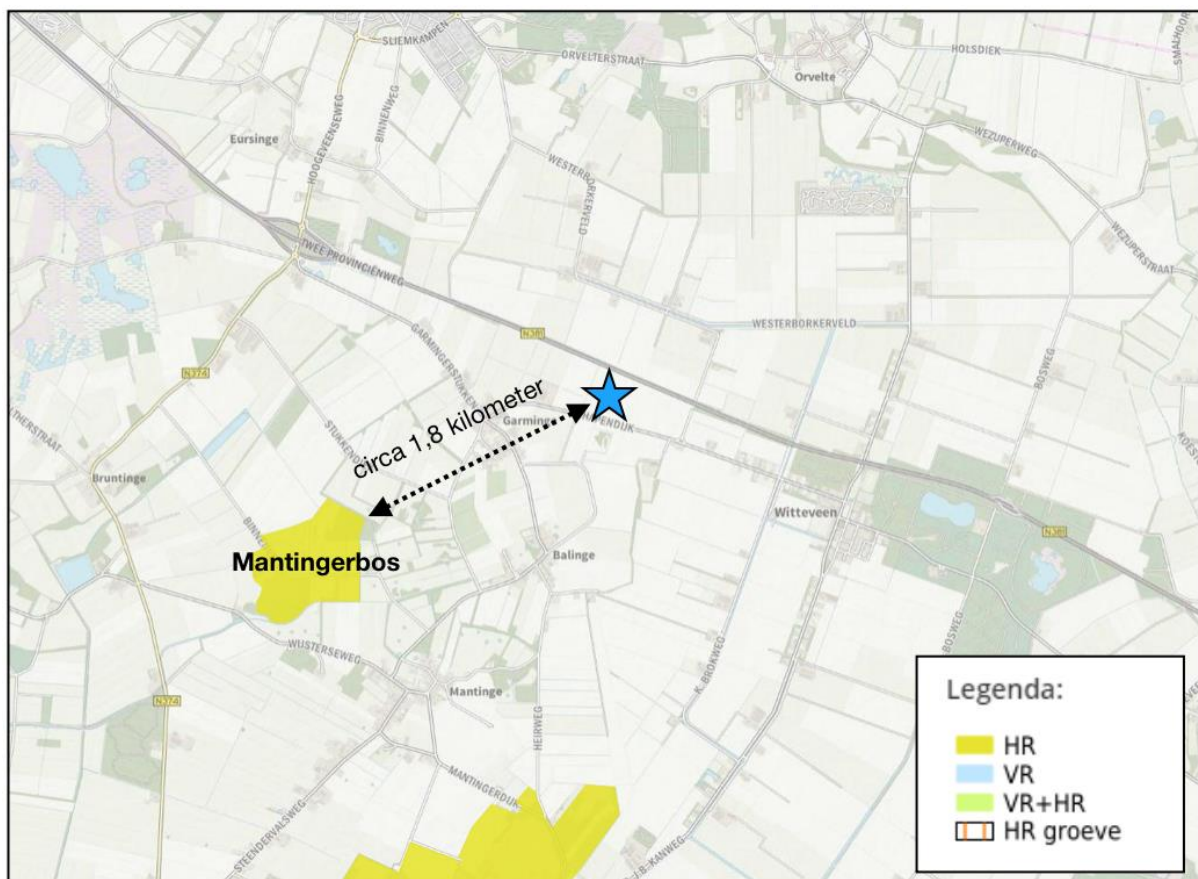
Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met Natura 2000-gebieden en het Natuur Netwerk Nederland (NNN). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten.

4.7.1 Gebiedsbescherming

4.7.1.1 Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet natuurbescherming beschermd.

In afbeelding 4.2 is de ligging van het plangebied (blauwe ster) ten opzichte van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden weergegeven.



Afbeelding 4.2 Ligging van het plangebied aan de Schapendijk ten opzichte van Natura 2000 gebieden (Bron: Atlas Leefomgeving)

Het plangebied is niet gelegen binnen of op korte afstand van een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Mantingerbos' ligt op een afstand van circa 1,8 kilometer van het plangebied. Gezien de aard en omvang van de voorgenomen ontwikkeling en de afstand van het plangebied tot Natura 2000 gebied, is geen sprake van een directe invloed (geluid- en lichthinder) op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000 gebieden. Een ontwikkeling kan echter ook indirect invloed hebben op Natura 2000 gebied door een toename van stikstofdepositie.

Beoordeling stikstofdepositie aanlegfase

Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling aan de Schapendijk, wordt materieel met een verbrandingsmotor ingezet en vindt er een tijdelijke toename plaats van verkeersbewegingen als gevolg van de aan- en afvoer van bouwmaterialen, materieel en personeel. Om te beoordelen of dit leidt tot een significant negatief effect op Natura 2000-gebied, is een stikstofberekening uitgevoerd (zie bijlage 4). Hieruit blijkt dat er geen sprake is van in de aanlegfase van de voorgenomen ontwikkeling geen sprake is van rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j. Er is daarmee geen sprake van een stikstofdepositie met significant negatief effect op Natura 2000-gebieden.

Beoordeling stikstofdepositie gebruiksfase

In voorliggend geval is door de provincie Drenthe een vergunning verleend voor de K. Brokweg 12 in het kader van de Wet Natuurbescherming. De vergunde emissie voor de 43.500 legkippen ter plekke is 4.567,50 kg NH₃. Deze vergunde stalcapaciteit is ook gerealiseerd.

In het kader van de Wet natuurbescherming is een vergunning aangevraagd voor de nieuwe situatie voor de gezamenlijke locaties K. Brokweg 12 en Schapendijk ong., omdat deze op een verbindend bouwblok liggen en de bedrijfsvoering gezamenlijk en in onderlinge samenhang wordt verricht. Door intern te salderen en daarbij de mestloosd voor wat betreft het gebruik voor langdurige opslag voor 19.500 legkippen te staken en de mestbandbeluchting in de een pluimveestal te verhogen van 0,2 m³ naar 0,5 m³ p.d.p.j. wordt de emissie aan de K. Brokweg 12 met 1726,5 kg NH₃ teruggebracht. De kippen aan de Schapendijk ong. vragen 672,00 kg NH₃ waardoor de emissie per saldo met 1054,5 kg NH₃ afneemt. De stikstofdepositie neemt op geen enkel te beschermen natuurgebied toe (zie bijgesloten Aerijs-berekening in bijlage 5) en omdat de ammoniakemissie afneemt zal de stikstofdepositie per saldo zelfs dalen. Hiermee zijn geen negatieve effecten op Natura 2000-gebieden te verwachten. De Wet natuurbescherming vergunning is ook reeds verleend.

4.7.1.2 Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlands natuurbesleid. Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van het NNN. Het dichtstbijzijnde onderdeel van natuur dat onderdeel uitmaakt van het NNN bevindt zich op circa 1,2 kilometer afstand.

Het plangebied behoort niet tot het NNN en het grenst niet aan gronden die tot het NNN behoren. Vanwege de lokale invloedsfeer en de ligging van het plangebied op enige afstand van het NNN, wordt gesteld dat de voorgenomen activiteit geen negatief effect heeft op de kernkwaliteiten en omgevingscondities van het NNN.

4.7.2 Soortenbescherming

4.7.2.1 Algemeen

Wat betreft de soortenbescherming is de Wet natuurbescherming van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

In voorliggend geval heeft Bureau Bleijerveld een onderzoek uitgevoerd naar mogelijke negatieve effecten van het voorgenomen plan op de aanwezige natuurwaarden. Hierna wordt ingegaan op de resultaten. De volledige notitie is opgenomen in bijlage 6.

4.7.2.2 Situatie plangebied

Uit de toetsing van het plan aan de Wnb is gebleken dat het plan alleen voor broedvogels een negatief effect kan opleveren. Bij het bouwrijp maken van het terrein tijdens het broedseizoen kunnen broedsels verstoord worden en sterfte optreden. Dit is verboden volgens de Wnb. Daarom dient dit te gebeuren buiten de periode van 1 maart tot 15 juli tenzij geen broedsels zijn vastgesteld. Eventueel kunnen voor 1 maart maatregelen

worden genomen om de vestiging van broedvogels te voorkomen zoals het plaatsen van wapperende linten. Mits rekening wordt gehouden met broedvogels zijn geen aanvullende maatregelen of een ontheffing van de Wnb benodigd.

4.7.3 Conclusie

De ecologische aspecten vormen geen belemmering voor uitvoering van het plan.

4.8 Archeologie & Cultuurhistorie

4.8.1 Archeologie

4.8.1.1 Algemeen

Op grond van de Erfgoedwet dient er in ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden met archeologische waarden.

In de Erfgoedwet is bepaald dat gemeenten een archeologische zorgplicht hebben en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relictten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is archeologisch onderzoek noodzakelijk. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

4.8.1.2 Situatie plangebied

Voorliggend bestemmingsplan voorziet in de bouwmogelijkheden voor de realisatie van een pluimveestal aan de Schapendijk. Op basis van het bestemmingsplan "Buitengebied Midden-Drenthe" geldt binnen het plangebied de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie 2'. Voor gebieden met deze bestemming geldt dat er een archeologisch onderzoek moet worden verricht bij bodemverstoringen groter dan 1.000 m² en dieper dan 30 cm.

De omvang aan bodemingrepen ten behoeve van het te realiseren van de nieuwe pluimveestal overschrijdt de voorgenoemde oppervlakte niet. De beoogde stal krijgt geen kelders. Alleen ter plekke van de fundering wordt dieper dan 0,3 meter gegraven. Dit betreft echter in totaliteit geen groter oppervlakte dan 1.000 m². In het kader van het voorliggende bestemmingsplan is daarom geen archeologisch onderzoek uitgevoerd. Ter bescherming van eventuele archeologische waarden blijft de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' van toepassing op het plangebied.

4.8.2 Cultuurhistorie

4.8.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden verstaan die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan "een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden" dient te bevatten.

4.8.2.2 Situatie plangebied

Er bevinden zich in het plangebied zelf geen rijks- danwel gemeentelijke monumenten. In het plangebied of in de directe nabijheid van het plangebied is er tevens geen sprake van bijzondere cultuurhistorische waarden. Gesteld wordt dan ook dat het aspect cultuurhistorie geen belemmering vormt voor onderliggend plan.

4.8.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er geen archeologisch onderzoek benodigd is en geen sprake is van negatieve effecten op de cultuurhistorische waarden.

4.9 Besluit milieueffectrapportage

4.9.1 Algemeen

In de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is vastgelegd dat voorafgaande aan het ruimtelijke plan dat voorziet in een grootschalig project met belangrijke nadelige milieugevolgen een milieueffectrapport (MER) opgesteld dient te worden. De activiteiten waarvoor een MER-rapportage opgesteld moet worden zijn opgenomen in de bijlage van het Besluit m.e.r. Een plan kan m.e.r.-(beoordelings)plichtig zijn op de volgende manieren:

- Een plan kan m.e.r.-plichtig zijn indien een passende beoordeling op basis van afdeling 2.3 van de Wet natuurbescherming noodzakelijk is;
- Een plan kan m.e.r.-plichtig zijn indien sprake is van activiteiten en gevallen die de drempelwaarden uit de onderdelen C en D overschrijden en waarbij het plan wordt genoemd in kolom 3 (plannen);
- Een plan kan m.e.r.-(beoordelings)plichtig zijn indien het plan wordt genoemd in kolom 4 (besluiten) en er sprake is van activiteiten en gevallen die de drempelwaarden uit onderdeel C en D overschrijden. Bij een overschrijding van de drempelwaarden uit onderdeel C is in dit geval sprake van een m.e.r.-plicht. Bij een overschrijding van de drempelwaarden uit onderdeel D is het plan m.e.r.-beoordelingsplichtig.

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van 'kaderstellend voor' en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit.

Op 1 april 2011 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging betreft het indicatief maken van de drempelwaarden in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Concreet betekent dit dat, ook wanneer ontwikkelingen onder de in bijlage D opgenomen drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er nog steeds van moet vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben, de zogenaamde 'vergewisplicht'.

Het komt er op neer dat voor bestemmingsplan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen in onderdeel D en beneden de drempelwaarden vallen, een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.(-beoordeling) noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.(-beoordeling) plaatsvinden.

4.9.2 Situatie plangebied

4.9.2.1 Artikel 2.8, lid 1 van de Wet natuurbescherming

In voorliggend geval is een Wnb vergunning verleend voor de in voorgenomen bestemmingsplan besloten ontwikkeling. De depositie van de 20.000 biologische legkippen in de nieuwe stal met een gezamenlijke emissie van 672,00 kg NH₃ is vergund door te salderen met ammoniak van K. Brokweg 12. Een passende beoordeling is daardoor niet benodigd, de afweging heeft al plaatsgevonden bij de vergunningverlening.

4.9.2.2 Drempelwaarden Besluit m.e.r.

In voorliggend geval is sprake van een ontwikkeling die niet wordt genoemd in onderdeel C van het Besluit m.e.r. en is daarom niet direct m.e.r.-plichtig. Voor voorliggend plan is wel de drempelwaarde voor het fokken, mesten en houden van dieren aan de orde (D 14).

D 14

De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren.

In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op meer dan:

1°. 40.000 stuks pluimvee (Rav cat. E, F, G en J)

Met voorliggend plan worden de drempelwaarden niet overschreden, omdat er enkel een nieuwe stal wordt opgericht voor 20.000 legkippen. Echter, zoals ook in het voorgaande aangegeven, dient ook wanneer ontwikkelingen onder drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er van te vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben.

Hiertoe is een vormvrije m.e.r.-beoordeling opgesteld, deze is opgenomen in bijlage 7 bij deze toelichting. Hierop is door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Midden-Drenthe op 27 februari 2023 het besluit genomen dat het voornemen geen belangrijke nadelige milieugevolgen tot gevolg heeft die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maakt.

4.9.3 Conclusie

Dit bestemmingsplan geeft geen aanleiding voor een vervolgonderzoek in het kader van het Besluit m.e.r.

HOOFDSTUK 5 WATERASPECTEN

5.1 Vigerend beleid

5.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

5.1.2 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van het waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 (vastgesteld 17 december 2015). Het plan geeft op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema's als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012), het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009).

5.1.3 Provinciaal beleid

In de Omgevingsvisie Drenthe wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. De ambities zijn, naast de uitvoering van de Kaderrichtlijn Water, gericht op de verbetering van de kwaliteit van de kleinere wateren, de veiligheid, de grondwaterbescherming, bestrijding van wateroverlast, de kwantiteit en kwaliteit van grond- en oppervlakte water en waterbeleving zowel in de groene ruimte als stedelijk gebied.

5.1.4 Waterschap Drents Overijsselse Delta

Door de invoering van de Kaderrichtlijn Water is Nederland verdeeld in vijf deelstroomgebieden. Het deelstroomgebied Rijn-Oost wordt beheerd door de waterschappen Drents Overijsselse Delta (voorheen Reest en Wieden & Groot Salland), Vechtstromen en Rijn en IJssel. Om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water hebben deze waterschappen de afgelopen jaren intensief samengewerkt met elkaar en met andere partners. Het nieuwe Waterbeheerplan is één van de resultaten van deze samenwerking. De opzet en grote delen van dit Waterbeheerplan zijn inhoudelijk hetzelfde als dat van de andere waterschappen in Rijn-Oost.

Waterschap Drents Overijsselse Delta heeft het waterbeheerplan 2016-2021 opgesteld. Hierin aangegeven hoe uitvoering wordt gegeven de wettelijke waterschaptaken als zorgen:

- Een goede bescherming tegen hoog water;
- Een goed functionerend regionaal watersysteem;
- Het zuiveren van afvalwater.

5.2 Waterparagraaf

5.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21^e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden

opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

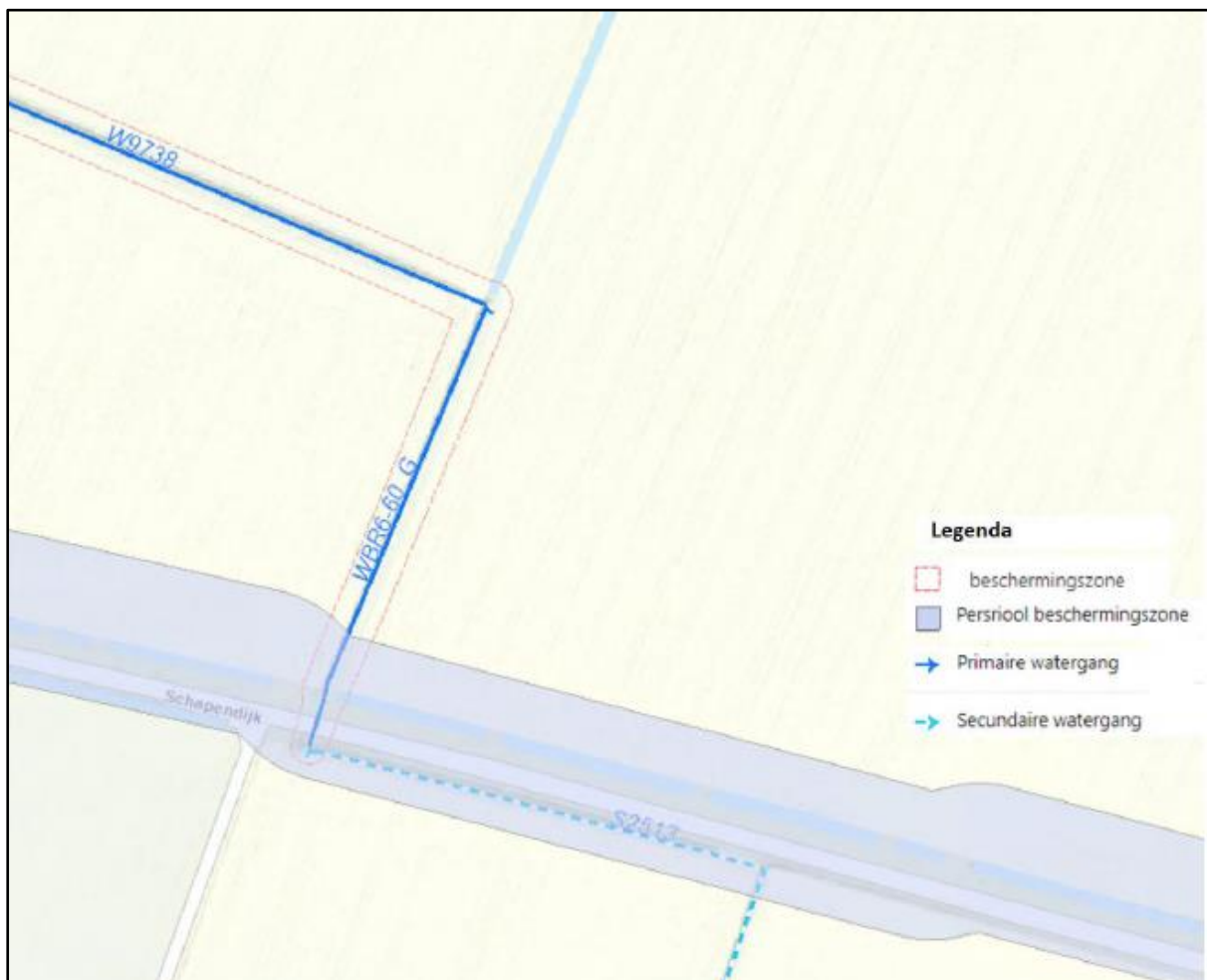
Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

5.2.2 Watertoetsproces

Het waterschap Drents Overijsselse Delta is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de normale procedure van toepassing is. Het waterschap heeft een uitgangspuntennotitie opgesteld, welke is opgenomen in bijlage 8 bij deze toelichting. Daar wordt hierna nader op ingegaan.

Bestaande waterhuishouding

Het plan ligt in het stroomgebied Oude Diep. Rond het plangebied liggen primaire watergang WBR6-60 G en secundaire watergang S2513 die in het beheer van het waterschap zijn. Het peilgebied heeft een maximumpeil van NAP +14,85m. Dit peil is de instelhoogte van het kunstwerk. Lokaal kunnen er verschillen optreden in het peil afhankelijk van de afstand tot de instelhoogte.



Afbeelding 5.1 Bestaande waterhuishouding rond plangebied (Bron: Waterschap Drents Overijsselse Delta)

De hoogte van het maaiveld ligt gemiddeld op ongeveer NAP 16,4 m. De bodem (deklaag) bestaat voornamelijk uit veldpodzol gronden. De maximale grondwaterstand ligt op GHG 20-40cm onder het maaiveld. Bij extreme neerslag wordt geen wateroverlast in of nabij het plangebied verwacht (zie Klimaatatlas WDODelta).

Uitgangspunten voor het plan

In de uitgangspuntennotitie worden de volgende thema's behandeld:

- Wateroverlast;
- Waterkwaliteit;
- Riolerings.

De uitgangspunten dienen in het plan te worden verwerkt. Hierna worden de uitgangspunten nader uitgewerkt, waarbij aansluitend een toetsing plaatsvindt.

Wateroverlast

Bij kortstondige buien van geringe of enige intensiteit mag hemelwater dat niet lokaal kan worden verwerkt worden afgevoerd, zonder dat dit leidt tot water-op-straat of wateroverlast benedenstrooms van het plangebied. Bij extreme kortstondige buien, verblijft water voor korte tijd op het maaiveld, zonder dat dit tot overlast leidt. De ontwikkelaar houdt rekening met de randvoorwaarden die zowel het waterschap als de gemeente stelt aan het voorkomen van wateroverlast. Er wordt rekening gehouden met de randvoorwaarden die gemeenten stellen aan:

- het benutten, lokaal verwerken of vertraagd afvoer van hemelwater op percelen en in de openbare ruimte;
- het gescheiden houden van hemelwater;
- de capaciteitseisen voor de afvoer van hemelwater;
- de eisen die aan woningen, andere kwetsbare functies en openbare ruimte worden gesteld ter voorkoming van wateroverlast.

Voor kleine plannen geldt als regel dat 10% van het verharde oppervlak wordt ingezet voor berging ter compensatie voor de versnelde afvoer van het afstromende hemelwater. In het plan wordt een verhard oppervlak van circa meer dan 1500 m² gerealiseerd. Dit houdt in dat een waterbergend oppervlak van circa 10% van dit oppervlak m² wordt aangelegd waarin maximaal 30 cm peilstijging is toegestaan. Geadviseerd wordt om de waterberging te ontwerpen op basis van een bij voorkeur vertraagde afvoer anders infiltratiesituatie.

In voorliggend geval neemt de hoeveelheid verharding als gevolg van de in voorliggend bestemmingsplan besloten ontwikkeling binnen het plangebied aan de Schapendijk toe. Ter compensatie van deze verharding wordt waterberging gecreëerd in de vorm van een wadi (zie afbeelding 2.4).

Waterkwaliteit

Het watersysteem wordt zo ontworpen dat het geen risico's voor de volksgezondheid creëert en voldoende schoon is voor mensen, planten en dieren.

Afvoer hemelwater

- Kwaliteit afvoer hemelwater: Schoon hemelwater (bijvoorbeeld vanaf dakoppervlakken) kan direct worden afgevoerd naar oppervlaktewater. Speciale aandacht wordt besteed aan duurzaam bouwen en een duurzaam gebruik van de openbare ruimte om een goede kwaliteit van het afstromende hemelwater te garanderen. Licht vervuild hemelwater (bijvoorbeeld van een woonstraat) wordt via een bodempassage geloosd op het oppervlaktewater. Bij aanleg van bedrijventerreinen, wegen met een hoge verkeersbelasting, parkeerterreinen, marktplaatsen, winkelstraten en tunnels dient de mogelijkheid voor lozing van hemelwater op open water met het waterschap te worden afgestemd.

Verontreiniging

- Microverontreiniging: Er worden geen uitloogbare materialen gebruikt die tot een verontreiniging van het oppervlaktewater kunnen leiden.
- Agrarische terrein: de inrichting van het agrarische terrein moet dusdanig zijn dat een overmatige toevoer van stikstof en/of fosfaat naar het watersysteem wordt voorkomen. Er wordt onder andere rekening gehouden met bemestings- en spuitvrije zones langs watergangen.
- Schoonmaakmiddelen en waterkwaliteit: Alle toegelaten schoonmaakmiddelen zijn milieuvriendelijk, maar mogen niet zonder meer rechtstreeks in oppervlaktewater worden geloosd. Formeel is daar een

vergunning op basis van Art. 6.2 lid 1 van de Waterwet (het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam) voor nodig. Een watervergunning wordt niet verleend wanneer een riolering in de buurt aanwezig is.

De voorkeursvolgorde voor afvalwaterstromen is als volgt:

- Indien aanwezig moet de afvalwaterstroom van reinigingswater met schoonmaakmiddel op de riolering worden geloosd;
- Het opvangen van het afvalwater en de afvoer per as naar een riolering;
- Lozing op het oppervlaktewater en/of infiltratie in de bodem via een bodempassage.

In voorliggend geval wordt een nieuwe stal gerealiseerd aan de Schapendijk ong.. Het hemelwater afkomstig van het dakoppervlak wordt afgevoerd op de nabijgelegen sloten. Het sanitairwater en reinigingswater dat ontstaat bij het eventueel (nat) schoonmaken van de stal wordt opgevangen in een spoelwaterput en van daaruit periodiek door een loonwerker over het land uitgereden. Als het kan worden de stallen echter 'droog' gereinigd vanwege alle apparatuur en techniek die zich in de stallen bevindt.

Het hemelwater komt niet in aanraking met bedrijfsprocessen en is schoon en vrij van bedrijfsafvalwater en voerresten.

Riolering

Optimaliseren aanvoeren afvalwater naar de rioolwaterzuivering. Verminderen van hydraulische belasting van de rioolwaterzuivering en beperken van riooloverstorten op het oppervlaktewater.

In het plangebied ligt een aanvoerleiding van het rioolgemaal. Er moet worden aangetoond dat het voornemen geen negatieve impact heeft op deze persleiding. (Beschrijf hier welke maatregelen er nodig zijn om het risico op beschadiging van de ondergrondse leiding te minimaliseren. Gesloten verharding is bijvoorbeeld niet toegestaan. Vroegtijdig overleg met het waterschap wordt aangeraden. Vergeet tot slot niet een klic-melding te doen voor deze werkzaamheden).

In voorliggend geval wordt de nieuwe bebouwing opgericht buiten de beschermingszone van het persriool. Daarnaast wordt er geen gesloten verharding gerealiseerd bij de ondergrondse leiding. Alleen de inrit zal in deze zone worden gerealiseerd. Hierover zal afstemming met het waterschap plaatsvinden.

Hoofdstuk 6 Juridische aspecten en planverantwoording

6.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

6.2 Opzet van de regels

6.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels;
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels;
4. Overgangs- en slotregels.

6.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- *Begrippen (Artikel 1)*

In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.

- *Wijze van meten (Artikel 2)*

Dit artikel geeft onder meer bepalingen waar mag worden gebouwd en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

6.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- *Bestemmingsomschrijving:*

Hierin is de omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan binnen deze bestemming opgenomen. Hierbij gaat het in beginsel om een beschrijving van de aan de grond toegekende functies.

- *Bouwregels:*
In deze regels zijn eisen opgenomen waaraan de binnen de bestemming voorkomende bebouwing aan moet voldoen. Waar en met welke maatvoering mag worden gebouwd is hierin vastgelegd.
- *Afwijken van de bouwregels:*
Op basis van deze regels hebben burgemeester en wethouders de bevoegdheid om bij omgevingsvergunning af te wijken van de bouwregels in het plan.
- *Specifieke gebruiksregels:*
In de specifieke gebruiksregels is bepaald welk gebruik van gronden en opstallen in elk geval strijdig is met of onder voorwaarden wordt toegestaan binnen deze bestemming.
- *Afwijken van de gebruiksregels:*
Deze afwijkingen geeft burgemeester en wethouders de bevoegdheid om met omgevingsvergunning af te wijken van het plan.
- *Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden:*
In deze regels is aangegeven welke werken of werkzaamheden verboden zijn om uit te voeren zonder een omgevingsvergunning.
- *Wijzigingsbevoegdheid:*
Deze wijzigingsbevoegdheden geeft burgemeester en wethouder de bevoegdheid om het plan op bepaalde punten te wijzigen.

In paragraaf 6.3 worden de bestemmingen nader toegelicht en wordt aangegeven waarom voor bepaalde gronden voor deze bestemming is gekozen.

6.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- *Anti-dubbeltelregel (Artikel 5)*
Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- *Algemene gebruiksregels (Artikel 6)*
In dit artikel worden de algemene gebruiksregels beschreven waarin het algemeen strijdig gebruik is vastgelegd.
- *Algemene afwijkingsregels (Artikel 7)*
In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken.
- *Algemene wijzigingsregels (Artikel 8)*
In dit artikel worden de algemene wijzigingsregels beschreven. Deze regels geven burgemeester en wethouders de bevoegdheid om het plan op de in de regels genoemde punten te wijzigen;
- *Overige regels (Artikel 9)*
In dit artikel is een regel opgenomen ten aanzien van de aanvullende werking van de welstandnota en zijn algemene toetsingscriteria voor afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden opgenomen.

6.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregel wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

6.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

Agrarisch met waarden – 1 (Artikel 3)

Het plangebied is voorzien van de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – 1' met twee bouwvlakken, welke middels een relatieteken aan elkaar zijn gekoppeld. Gronden met de bestemming 'Agrarisch met waarden – 1' zijn in hoofdzaak bestemd voor cultuurgrond, de uitoefening van het agrarisch bedrijf met een grondgebonden agrarische bedrijfsvoering, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - grondgebonden agrarisch bedrijf' en de uitoefening van een agrarisch bedrijf met een in hoofdzaak grondgebonden agrarische bedrijfsvoering in combinatie met een niet-grondgebonden agrarische bedrijfsvoering, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - grondgebonden agrarisch bedrijf met intensieve tak'.

Bedrijfsgebouwen mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden gebouwd. De goot- en bouwhoogte van bedrijfsgebouwen mag niet meer bedragen dan respectievelijk 5 meter en 12 meter, dan wel niet meer dan de bestaande goot- en bouwhoogte.

Waarde – Archeologie 2 (Artikel 4)

De voor 'Waarde – Archeologie 2' gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud en de bescherming van de archeologische waarden in de bodem.

HOOFDSTUK 7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofdregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In voorliggend geval zijn een exploitatieovereenkomst en planschadeovereenkomst opgesteld. Hiermee worden de plankosten op de initiatiefnemer verhaald en is het risico van planschade opgenomen, zodat het kostenverhaal voor de gemeente volledig is verzekerd.

HOOFDSTUK 8 INSpraak & VOOROVERLEG

8.1 Vooroverleg

8.1.1 Het Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

8.1.2 Provincie Drenthe

Het plan is in het kader van vooroverleg voorgelegd aan de provincie Drenthe. De provincie heeft geen bezwaren kenbaar gemaakt.

8.1.3 Waterschap Drents Overijsselse Delta

In het kader van de watertoets heeft er een digitale watertoets plaatsgevonden via de website www.dewatertoets.nl. Naar aanleiding van de uitkomsten heeft het waterschap een uitgangspuntennotitie voor de voorgenomen ontwikkeling opgesteld. Bij verdere uitwerking van de plannen zal hier rekening mee worden gehouden.

8.2 Inspraak

Conform de gemeentelijke inspraakverordening kan het bestuursorgaan zelf besluiten of inspraak wordt verleend bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid. In voorliggend geval is geen voorontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1 Erfinrichtingsplan

Bijlage 2 **ISL3a berekening**

Bijlage 3 V-stacks berekening

Bijlage 4 AERIUS-berekening aanlegfase

Bijlage 5 AERIUS-berekening gebruiksfase

Bijlage 6 Notitie toetsing Wnb

Bijlage 7 Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.

Bijlage 8 Uitgangspuntennotitie waterschap