

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Bedrijventerrein Ossebroeken II, Beilen

Project: 20181913

identificatie

Auteur:

H.M. Smit, BSc

planstatus

datum:

17-4-2019

status:

concept

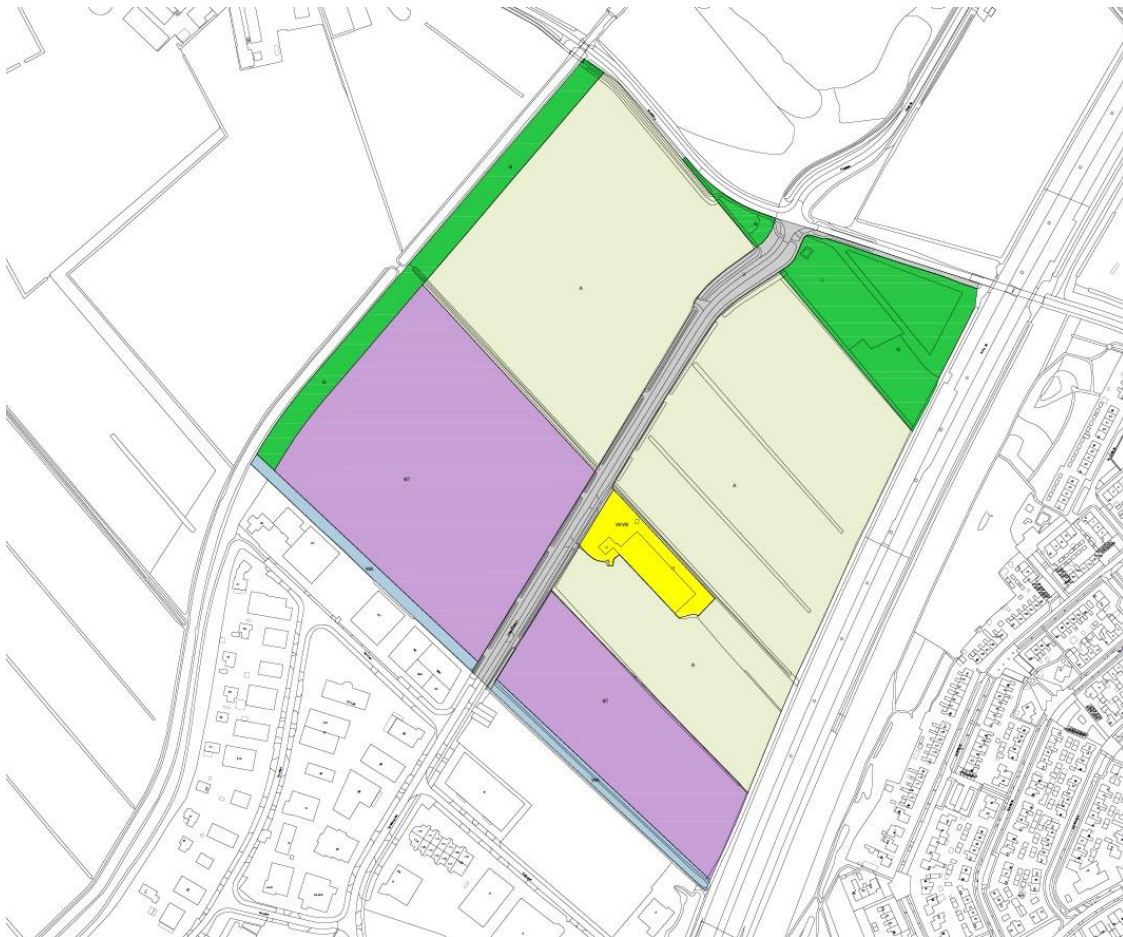
Inhoud

1. Inleiding	3
1.1. Aanleiding	3
1.2. Wat houdt een m.e.r.-beoordeling in?	4
1.3. Leeswijzer	4
2. Kenmerken en plaats van het project	5
2.1. Kenmerken van het project	5
2.2. Plaats van het project	6
3. Kenmerken van de milieueffecten	8
4. Conclusie	12

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

Nabij Beilen beschikt de gemeente Midden-Drenthe over een aantal bedrijventerreinen. Het bedrijventerrein Ossebroeken I is daar één van. De ontwikkeling van dit terrein is de afgelopen jaren voorspoedig gegaan. Op het terrein is nog maar een beperkt aantal kavels beschikbaar. Reden voor de gemeente te starten met de voorbereidingen voor de ontwikkeling van de tweede fase van het bedrijventerrein: Ossebroeken II. Hiervoor wordt de juridisch planologische status van het bedrijventerrein Ossebroeken II vastgelegd in het Bestemmingsplan Ossebroeken II. Ten behoeve van deze ruimtelijke procedure is eveneens een vormvrije m.e.r.-beoordeling noodzakelijk.



Figuur 1.1 Voorgestelde inrichting plangebied.

In onderdeel C en D van de bijlage van het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het uitwerkingsplan planMER-plichtig (onderdeel C en D), projectMER-plichtig (onderdeel C) of m.e.r.-beoordelingsplichtig (onderdeel D) zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen.

In onderdeel D van het Besluit m.e.r. (D11.2) is de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject opgenomen. In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- een oppervlakte van 100 hectare of meer,
- een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of
- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

De voorgenomen ontwikkeling betreft een uitbreiding van een bedrijventerrein met een oppervlakte van circa 8 hectare. Via een opgenomen wijzigingsbevoegdheid kan besloten worden om het bedrijventerrein uit te breiden tot een oppervlakte van 22 hectare. Het plan blijft daarmee ruim onder de drempelwaarden en is daarmee niet rechtstreeks planMER, projectMER of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

In het Besluit m.e.r. is geregeld dat ook voor projecten die zijn opgenomen in bijlage D, maar beneden de drempelwaarden vallen, een besluit moet worden genomen of een MER nodig is. In dat kader wordt afgewogen of het plan - ondanks dat het ruim onder de drempelwaarde blijft - mogelijk toch belangrijke negatieve milieueffecten heeft. Dit is een "vormvrije" m.e.r.-beoordeling.

1.2. Wat houdt een m.e.r.-beoordeling in?

De wettelijke regeling voor de m.e.r.-beoordeling gaat uit van het principe 'nee, tenzij'. Dat wil zeggen, een volwaardige m.e.r.-procedure is alleen noodzakelijk als er sprake is van 'belangrijke nadelige gevolgen' die het betreffende project voor het milieu kan hebben. Daarbij moet het bevoegd gezag rekening houden met de omstandigheden zoals aangegeven in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling, te weten:

- de plaats van het project;
- de kenmerken van het project;
- de kenmerken van de potentiële milieueffecten (in samenhang met de eerste twee criteria).

Voorafgaand aan het in procedure brengen van het bestemmingsplan moet een m.e.r.-beoordelingsbesluit worden genomen. De voorliggende notitie vormt de basis voor dit besluit.

In geval van dit bestemmingsplan is de gemeente bevoegd gezag. Het college van burgemeester en wethouders neemt bij de vrijgave van het ontwerp bestemmingsplan een besluit over de noodzaak van een m.e.r.-procedure.

1.3. Leeswijzer

Deze m.e.r.-beoordelingsnotitie:

- beschrijft in hoofdstuk 2 de kenmerken en de plaats van het project;
- gaat in hoofdstuk 3 in op de kenmerken van de potentiële milieueffecten;
- geeft ten slotte in hoofdstuk 4 de conclusie weer voor de m.e.r.-beoordeling.

Bij de analyse in hoofdstuk 2 en 3 is gebruik gemaakt van de informatie uit het bestemmingsplan en de onderliggende onderzoeken.

2. Kenmerken en plaats van het project

2.1. Kenmerken van het project

Algemeen

Bij de kenmerken van een project wordt conform Bijlage III van de EU richtlijn in overweging genomen wat de omvang van het project is, in welke mate er sprake kan zijn van cumulatie met andere projecten. Ook wordt ingegaan op de mate van gebruik van natuurlijke hulpstoffen, de productie van afvalstoffen en de mate van verontreiniging en hinder als gevolg van het project. Tot slot wordt ingegaan op het risico van ongevallen.

Omvang en cumulatie

Het plan omvat de uitbreiding van het bedrijventerrein Ossenbroeken. Daarmee samenhangend wordt een groen, water en infrastructuur aangelegd. Dit wordt gerealiseerd op een locatie van circa 8 hectare. Nabij een plaats met circa 9.700 inwoners is de omvang van het project relatief klein.

In de directe omgeving zijn geen andere stedelijke ontwikkelingsprojecten voorzien die voorzienbare cumulatie met andere projecten veroorzaken. Wel wordt naast deze procedure de aanleg van een rotonde gerealiseerd. De mogelijke verkeerseffecten door de voorgenomen ontwikkeling, worden door de aanleg van de rotonde opgeheven.

Gebruik natuurlijke hulpstoffen

Voor de aanleg van het woongebied en de daarbij behorende bouwwerkzaamheden hoeft geen gebruik te worden gemaakt van bijzondere en/of schaarse hulpstoffen.

Productie van afvalstoffen

Vanuit de nieuwe bedrijven zal sprake zijn van (huishoudelijk) afval. Dit wordt op een correcte manier afgevoerd. Er is geen sprake van bijzonder schadelijk afval waaraan specifieke voorwaarden zijn verbonden. Indien middels bodemonderzoek sprake is van een verontreiniging zal de verontreinigde grond worden afgevoerd naar een erkende verwerker.

Verontreiniging en hinder

De realisatie van een bedrijventerrein leidt in principe niet tot een risico op verontreiniging van het milieu. Er is geen sprake van een onaanvaardbare mate van hinder. Dit blijkt ook uit de toetsing aan de milieu- en omgevingsaspecten in hoofdstuk 3.

Risico van ongevallen

De uitvoering van de plannen en het gebruik van de te realiseren bedrijven brengen geen verhoogd risico op ongevallen met zich mee. Er is geen sprake van het gebruik van gevaarlijke stoffen en technologieën.

2.2. Plaats van het project

Algemeen

Bij de plaats van het project gaat het met name om de mate van kwetsbaarheid van het gebied waarin het project plaatsvindt. Hierbij wordt conform de EU richtlijn in overweging genomen wat het bestaande grondgebruik is en hoe het is gesteld met het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied en het opnamevermogen van het natuurlijke milieu.

Bestaand grondgebruik

Het plangebied bestaat uit agrarisch grasland ten westen van de stedelijke structuur van Beilen. Het huidige agrarische bedrijfsvoering zal worden beëindigd.

Een luchtfoto van het plangebied en de omgeving is weergegeven in figuur 2.1.



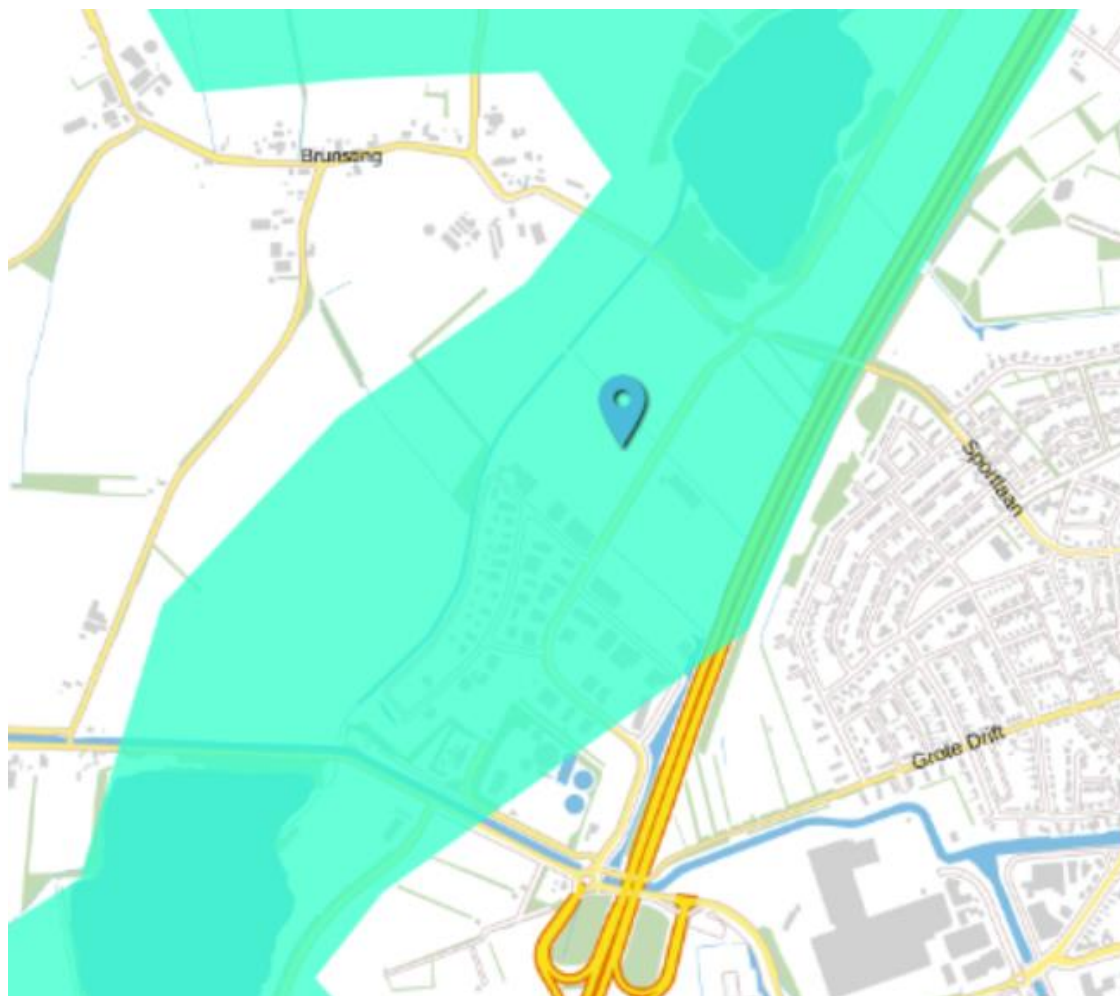
Figuur 2.1 Luchtfoto plangebied

Regeneratievermogen natuurlijke hulpbronnen

De locatie heeft op zichzelf geen bijzondere rijkdom aan natuurlijke hulpbronnen.

Opnamevermogen natuurlijk milieu

De ontwikkeling vindt niet plaats in een gevoelig gebied. De dichtstbijzijnde gevoelige gebieden (zoals genoemd in de EU richtlijn) zijn Natura 2000 gebieden, die zijn beschermd onder de Wet natuurbescherming. Het dichtstbijzijnde natuurgebied, het Dwingelderveld, ligt op 3,2 kilometer afstand en tot het dichtstbijzijnde NNN -gebied bedraagt de afstand 1,6 km. Het plangebied is gelegen binnen de zonering van een beekdal (figuur 2.2). Ook geldt ter bescherming van archeologische waarden een onderzoekplicht.



Figuur 2.2 zonering Beekdal, bron: Provinciale verordening.

In de nabijheid liggen geen andere gevoelige gebieden zoals genoemd in de EU richtlijn (wetlands, kustgebieden, bosgebieden, natuurparken, gebieden waar milieunormen worden overschreden, gebieden met hoge bevolkingdichtheid, landschappelijk van historisch cultureel of archeologische gebieden van belang).

3. Kenmerken van de milieueffecten

Algemeen

In dit hoofdstuk worden de belangrijkste milieueffecten van het project beschreven. Het is gebruikelijk de milieueffecten van de nieuw aangevraagde situatie te vergelijken met de referentiesituatie. De referentiesituatie bestaat uit de huidige situatie inclusief de effecten van ontwikkelingen in de omgeving waarvan de realisatie zeker is (autonome ontwikkelingen). In de directe omgeving van het gebied zijn geen ontwikkelingen voorzien die van invloed kunnen zijn op de effectbeoordeling. De effectbeoordeling in dit hoofdstuk is gebaseerd op de informatie zoals opgenomen in de toelichting bij het bestemmingsplan Ossebroeken II en de onderliggende onderzoeken.

Conform de EU richtlijn wordt in ieder geval ingegaan op het bereik van het effect, waaronder het grensoverschrijdende karakter daarvan. De waarschijnlijkheid van het effect en de duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect. Om hier inzicht in te geven worden eerst de milieu- en omgevingsaspecten behandeld.

Milieu- omgevingsaspecten

Verkeer

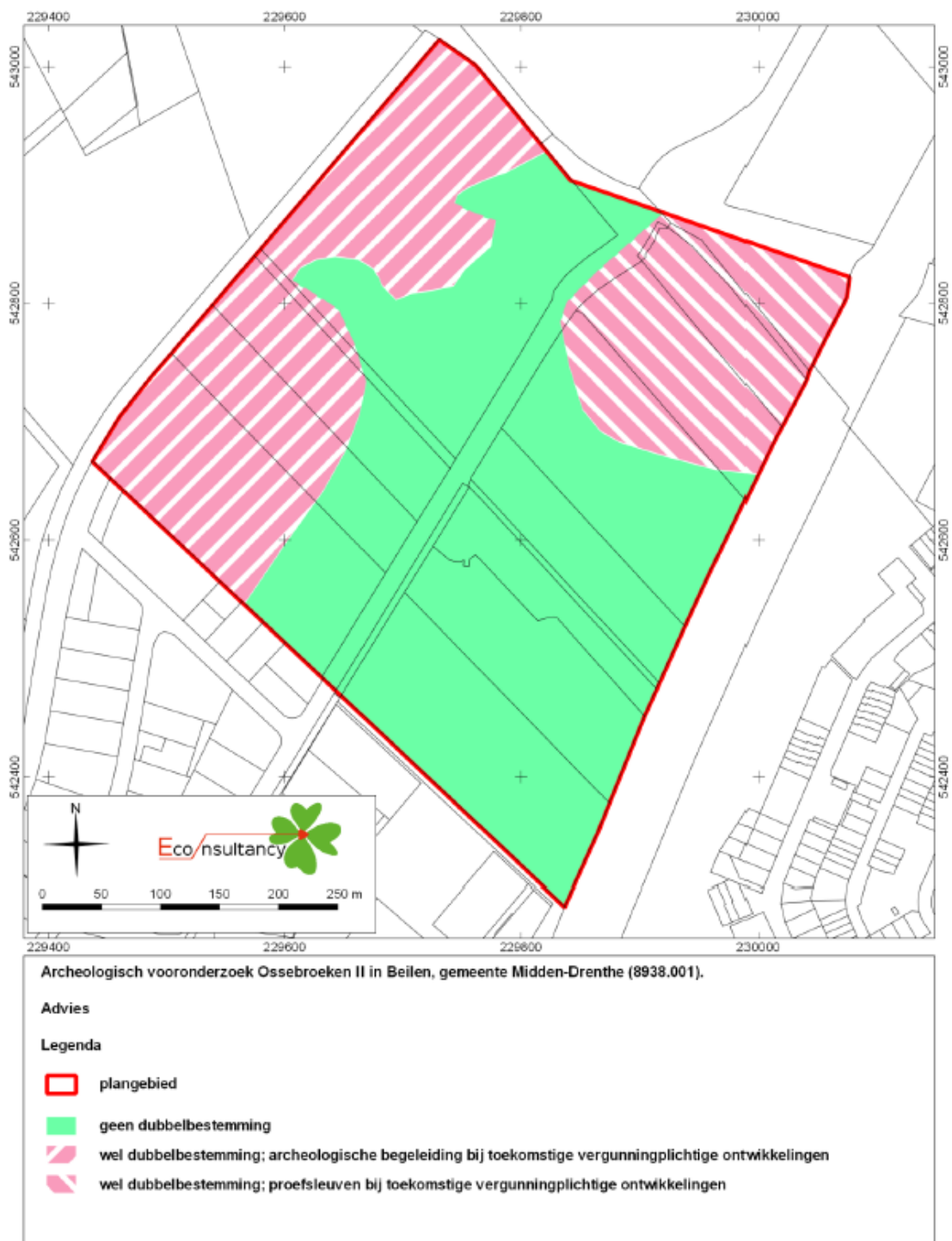
Het toevoegen van bedrijven heeft vooral invloed op de verkeerssituatie op de ontsluitende wegen. Het plangebied wordt direct ontsloten aan de Ossebroeken, welke via de Beilervaart aansluit op de rijksweg A28. De A28 maakt deel uit van het landelijk hoofdwegenstelsel. Vanaf noordelijke richting op de Ossebroeken verbindt de Sportlaan het plangebied met het noordelijk deel van Beilen. Uit onderzoek blijkt dat de verkeersgeneratie een onacceptabel effect veroorzaakt op het kruispunt Beilervaart/Domoweg. In de bestaande situatie is de verkeerssituatie al ongewenst. De gemeente heeft daarom al besloten om het kruispunt te vervangen voor een rotonde. Hiermee wordt de ontsluiting van het plangebied ook op een goede manier afgewikkeld. De parkeerbehoefte zal volledig op eigen terrein worden ingevuld. Met de definitieve inrichting van het terrein wordt hiermee rekening gehouden. De verkeersaantrekkende werking van het project heeft derhalve geen significant milieueffect.

Bodemkwaliteit

Met het huidige agrarische gebruik wordt voor het terrein geen verontreiniging verwacht in de bodem die het mogelijk maken van een bedrijventerrein belemmert. Inmiddels is de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem onderzocht. Het onderzoek heeft uitwijzen dat gelet op de aard en mate van verontreiniging, er géén reden voor een nader onderzoek bestaat. Met betrekking tot de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem bestaan er géén belemmeringen voor de aanvraag van een bestemmingsplanwijziging en de geplande herontwikkeling van de onderzoekslocatie.

Archeologie

Uit het bureauonderzoek en Inventariserend veldonderzoek is gebleken dat in het plangebied archeologische waarden verwacht kunnen worden. Om de archeologische verwachting te toetsen is een vervolgonderzoek noodzakelijk. Geadviseerd wordt om een dubbelbestemming 'waarde – archeologie' op te nemen. Het advies is weergegeven in figuur 3.1.



Figuur 3.1 Uitsnede advieskaart, archeologisch vooronderzoek 2019, econsultancy

Landschap en cultuurhistorie

Het plangebied is gelegen binnen de zonering van een beekdal het Bruntsinger Leek. De structuur van Ossebroeken I wordt doorgezet in Ossebroeken II. Hierdoor wordt het plan ingepast in het landschap. Binnen het plangebied is verder geen sprake van specifieke cultuurhistorische waarden. Er is daardoor geen negatief effect van cultuurhistorische waarden in de omgeving.

Ecologie

In het plangebied kunnen beschermde diersoorten aanwezig zijn. Hierom is in 2019 is er een quickscan ecologie uitgevoerd. Uit dit onderzoek is gebleken dat er inderdaad mogelijk beschermde diersoorten aanwezig kunnen zijn. Als uit een nader ecologisch onderzoek blijkt dat deze diersoorten daadwerkelijk aanwezig zijn worden er mitigerende maatregelen genomen of ontheffing aangevraagd waarna de diersoorten verstoord mogen worden. Dit is afhankelijk van de bevindingen uit het nader onderzoek.

Externe veiligheid

Uit de risicokaart blijkt dat in de directe omgeving van het plangebied geen risicovolle inrichtingen zijn gelegen. Ook vindt er geen vervoer plaats via het water of door buisleidingen die van invloed zijn op de externe veiligheidssituatie ter plaatse. Het oostelijk deel van het plangebied is wel gelegen binnen het plasbrandaandachtsgebied (30 meter) en het invloedsgebied van de A 28 (355 meter). De strook van 30 meter wordt bestemd voor groen en water waardoor er geen (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. Uit de groepsrisicoberekening blijkt dat de voorgenomen ontwikkeling leidt tot een minieme toename van het groepsrisico. In zowel de bestaande als de nieuwe situatie blijft het groepsrisico ruim onder de oriëntatiewaarde. Het restrisico is in dit kader aanvaardbaar. Met de beoogde ontwikkeling worden geen inrichtingen toegestaan die een nadelig effect kunnen hebben op de externe veiligheidssituatie ter plaatse.

Luchtkwaliteit

Uit de NSL-monitoring van de Rijksoverheid blijkt dat in de omgeving van het project sprake is van een goede luchtkwaliteit. Het project omvat de realisatie van 25 hectare bedrijventerrein en leidt tot een toename van verkeer van 2.722 mvt/etmaal (weekdaggemiddelde). Het plan draagt bij aan de toename van de hoeveelheid stikstofdioxide en fijnstof in de lucht. Uit de NSL-monitoringstool blijkt dat in 2017 de jaargemiddelde concentraties stikstofdioxide en fijnstof langs de A28 weg ruimschoots onder de grenswaarden lagen. De toename van stikstof en fijnstof door de beoogde ontwikkeling blijft ruim onder de grenswaarden. Er wordt voldaan aan de luchtkwaliteitswetgeving en nader onderzoek is niet noodzakelijk.

Milieuzonering (hinder van bedrijven voor woningen)

Binnen het plangebied worden bedrijven met de maximale milieucategorie 3.2 mogelijk gemaakt. Hierbij worden geurgevoelige bedrijven, grote lawaaimakers en bevi inrichtingen, bij recht, uitgesloten. De richtafstand volgens de VNG voor bedrijven met de milieucategorie van maximaal 3.2, betreft 100 in een rustige woonwijk. Vanwege de ligging naast een bedrijventerrein en de aanwezigheid van de A28 kan het gebied getypeerd worden als gemengd gebied. Hierdoor kan een trede terug worden gedaan. De richtafstand betreft dan 50 meter in gemengd gebied.

Met de definitieve invulling van het bedrijventerrein dient rekening te worden gehouden met de voorgenoemde richtafstand.

In het plangebied wordt een woning toegestaan. Dit is de voormalige bedrijfswoning behorende bij het voormalige agrarisch bedrijf aan de Ossebroeken 17. Door de aanwezigheid van deze woning bestaat de kans op het hinderen van de ontwikkelingsmogelijkheden op de naastgelegen bedrijfsgronden. Bij de ontwikkeling van de bedrijfskavels dient rekening gehouden te worden met geluid- en geurbelasting op deze woning. Aangezien het slechts om één woning gaat is een aanvaardbaar woon- en leefklimaat in een gemengd gebied te realiseren. Het project veroorzaakt op dit punt geen belangrijke milieueffecten.

Wegverkeerslawaai

In het plangebied worden de bestaande bedrijfswoning wordt wel als burgerwoning bestemd. Verder worden er geen geluidsgevoelige objecten bestemd. Het project heeft gelet op de ligging van de woning geen belangrijke effecten op het akoestisch klimaat rondom wegen.

Water

De invloed van projecten op het watersysteem is veelal het gevolg van het dempen van watergangen of het graven van nieuw water, toename van verharding met versnelde hemelwaterafvoer tot gevolg en verhoging van de druk op rioleringsystemen. Binnen het plangebied wordt geen water gedempt.

De toename aan verharding wordt gecompenseerd. De exacte dimensionering wordt op dit moment hydrologisch doorgerekend. In dit hydrologisch onderzoek wordt ook de mogelijke effecten op het rioleringsysteem wordt binnen het plangebied onderzocht. Hiermee worden belangrijke milieueffecten op de waterhuishouding uitgesloten.

Bereik, waarschijnlijkheid, duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect

Uit het voorgaande blijkt dat er geen sprake is van belangrijke negatieve milieueffecten. Mogelijk merkbare effecten zijn het gevolg van extra verkeer. Deze hebben een lokaal bereik en zijn zeker niet grensoverschrijdend.

4. Conclusie

Het project is relatief kleinschalig en heeft geen kenmerken die potentieel risico op grote milieueffecten in zich hebben. Planologisch wordt voorzien in de mogelijkheid om de locatie te ontwikkelen met circa 8 hectare bedrijventerrein. Via een wijzigingsbevoegdheid kan vervolgens nog circa 14 hectare toegevoegd worden.

Er is geen sprake van belangrijke negatieve effecten als gevolg van het plan. Een toename van personen in de omgeving zal een effect hebben op de verkeerssituatie en de externe veiligheidssituatie, maar deze blijft binnen de normen en kan worden bijgestuurd met maatregelen indien noodzakelijk.

Uit de vormvrije m.e.r.-beoordeling blijkt dat gelet op de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten geen belangrijke negatieve milieugevolgen zullen optreden. Er is dan ook geen aanleiding voor het doorlopen van een m.e.r.-procedure.