

TOELICHTING

VAN HET

WIJZIGINGSPLAN

ORANJEKANAAL NZ 48 ORVELTE

GEMEENTE MIDDEN-DRENTHE

Opdrachtnummer : 99.425

IDnr. : NL.IMRO.1731.OranjekanaalNZ48OR-WVS1

Datum : juni 2020

Versie : 2.1

Auteurs : mRO b.v.

Vastgesteld d.d. : 3 juni 2020

INHOUD VAN DE TOELICHTING

1	INLEIDING.....	2
1.1	AANLEIDING EN DOEL.....	2
1.2	LIGGING EN BEGRENZING PLANGEBIED.....	2
1.3	VIGEREND BESTEMMINGSPLAN.....	3
1.4	LEESWIJZER.....	4
2	BESCHRIJVING PLANGEBIED.....	6
2.1	BESTAANDE SITUATIE.....	6
2.2	TOEKOMSTIGE SITUATIE.....	7
2.3	WIJZIGINGSVOORWAARDEN.....	10
2.4	VERTALING IN HET WIJZIGINGSPLAN.....	12
3	BELEIDSKADER.....	14
3.1	INLEIDING.....	14
3.2	RIJKSBELEID.....	14
3.3	PROVINCIAAL BELEID.....	15
3.4	GEMEENTELIJK BELEID.....	18
4	RANDVOORWAARDEN - MILIEUASPECTEN.....	21
4.1	GELUID.....	21
4.2	LUCHTKWALITEIT.....	22
4.3	EXTERNE VEILIGHEID.....	23
4.4	BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING EN GEUR.....	24
4.5	BODEM.....	28
4.6	WATER.....	28
4.7	ECOLOGIE.....	31
4.8	ARCHEOLOGIE.....	33
4.9	CULTUURHISTORIE.....	34
4.10	VERKEER EN PARKEREN.....	34
4.11	VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING.....	35
5	JURIDISCHE ASPECTEN.....	38
5.1	ALGEMEEN.....	38
5.2	REGELS.....	38
5.3	ANALOGIE VERBEELDING (PLANKAART).....	38
6	UITVOERBAARHEID.....	39
6.1	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID.....	39
6.2	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID.....	39

BIJLAGEN BIJ TOELICHTING

- BIJLAGE 1 WATERTOETSRESULTAAT
 BIJLAGE 2 REKENRESULTAAT AERIUS CALCULATIE

1 INLEIDING

1.1 AANLEIDING EN DOEL

De aanleiding voor het opstellen van dit wijzigingsplan vormt een particulier initiatief voor de herbestemming van de gronden, behorende bij het perceel aan de Oranjekanaal NZ 48 te Orvelte, gelegen in de gemeente Midden-Drenthe. De eigenaren van het perceel (en tevens initiatiefnemers) hebben recent het perceel aangekocht en wensen de gronden en opstallen te gebruiken voor hun eigen woning en bedrijfsactiviteiten. Dit gebruik is niet overeenkomstig met het vigerende bestemmingen die toeziet op het agrarisch gebruik van het perceel.

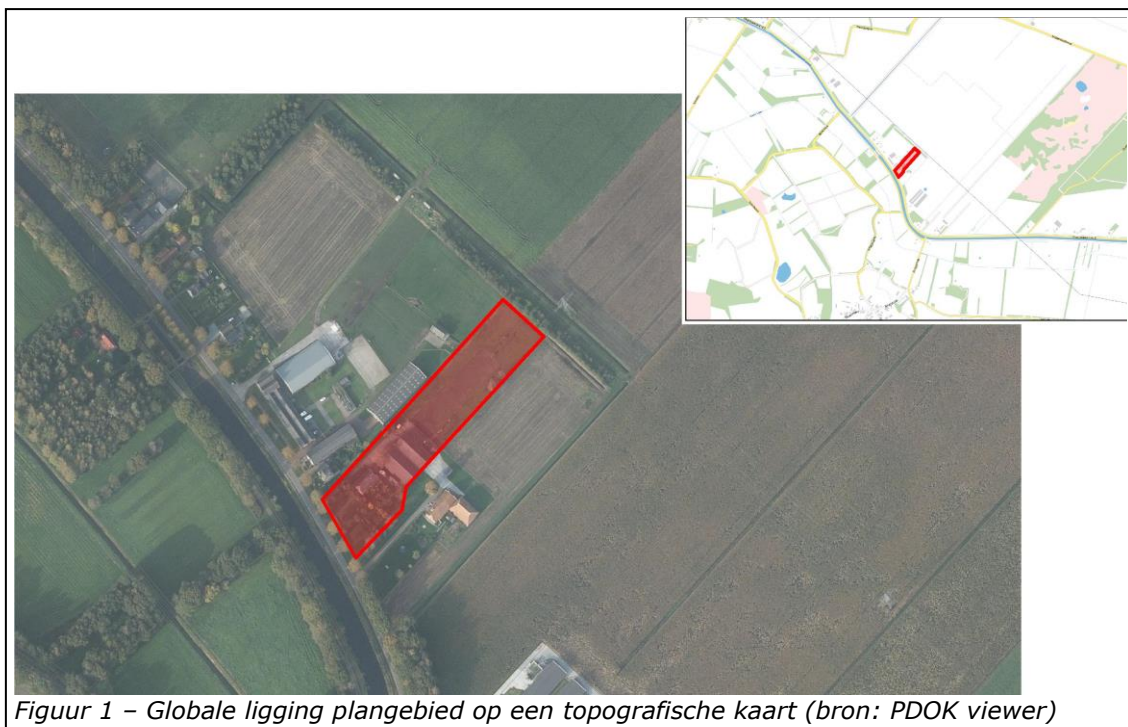
In dit kader is al in een eerder stadium contact gezocht met de gemeente en is middels een principeverzoek medewerking gezocht voor het gewenste gebruik. Op 26 augustus heeft de gemeente daar positief op gereageerd en verzocht een (concept) bestemmingsplan op te laten stellen.

Met het voorliggende wijzigingsplan 'Oranjekanaal NZ 48 Orvelte' wordt hieraan invulling gegeven.

1.2 LIGGING EN BEGRENZING PLANGEBIED

De planlocatie ligt in het buitengebied van de gemeente Midden-Drenthe, ten noorden van de kern Orvelte. Het perceel is aan de noordzijde van het Oranjekanaal gelegen en betreft de kadastrale percelen bekend onder de (kadastrale) gemeente Westerbork, sectie S, nummers 826 en 829. Het plangebied heeft daarmee een totale omvang van circa 10.231 m².

De ligging en begrenzing van het plangebied zijn in figuur 1 weergegeven.



Figuur 1 – Globale ligging plangebied op een topografische kaart (bron: PDOK viewer)

1.3 VIGEREND BESTEMMINGSPLAN

Het perceel is in het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Midden-Drenthe' (vastgesteld 26-1-2012) bestemd voor agrarisch gebruik. Daartoe is de bestemming 'Agrarisch met waarden – 1' van toepassing. De gronden zijn bestemd voor (instandhouding van) de aanwezige cultuurgronden en, conform de aanduiding 'grondgebonden agrarisch bedrijf' de uitoefening van een grondgebonden.

Daarnaast is de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 2' van toepassing die toeziet op de eventueel aanwezige archeologische waarden.



Figuur 2 -uitsnede vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied (Midden-Drenthe) (plangebied rood gemarkeerd)

Afwijking ten opzichte van het vigerend bestemmingsplan

Binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden – 1' is het niet toegestaan om niet-agrarische bedrijfsactiviteiten te beoefenen. De gronden zijn primair bestemd voor grondgebonden agrarische bedrijven, met een bedrijfswoning. De voorziene bedrijfsactiviteiten, waaronder een mini-loonbedrijf en een kleinschalige en gespecialiseerde hoefsmederij, passen daar niet binnen.

In het bestemmingsplan 'Buitengebied Midden-Drenthe' zijn enkele (maatwerk) bedrijfsbestemmingen voorzien. In dit geval wordt gebruik gemaakt van de wijzigingsbevoegdheid, beschreven in artikel 4.9 van de bijbehorende regels waarmee aan Burgemeester en Wethouders de bevoegdheid is gegeven een wijziging naar 'Bedrijf- Agrarisch Dienstverlenend' mogelijk te maken.

Het onderhavige wijzigingsplan 'Oranjekanaal NZ 48 Orvelte' voorziet hierin.

1.4 LEESWIJZER

De toelichting is verder als volgt opgebouwd:

Hoofdstuk 2 beschrijft het plangebied, zowel de huidige situatie alsook de toekomstige situatie. Hierin worden ook de verschillende voorwaarden voor de wijzigingsbevoegdheid afgewogen.

Het van toepassing zijnde beleid op zowel rijks-, provinciaal-, en gemeentelijk niveau wordt in hoofdstuk 3 verwoord. Vervolgens gaat hoofdstuk 4 in op een aantal relevante milieu- en omgevingsaspecten, ook wel de randvoorwaarden van het plan genoemd, waarna in hoofdstuk 5 'Juridische aspecten', een toelichting op de verbeelding (plankaart) en de planregels volgt. Tot slot is hoofdstuk 6 gewijd aan de uitvoerbaarheid van het plan. Het betreft zowel de economische als maatschappelijke uitvoerbaarheid.

2 BESCHRIJVING PLANGEBIED

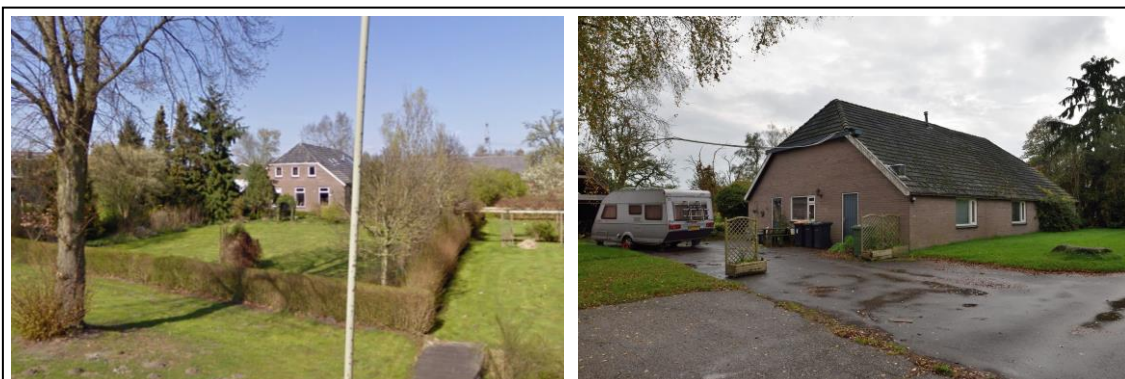
2.1 BESTAANDE SITUATIE

De huidige situatie geeft nog een goede indruk van de (voormalige) agrarisch gebruik van het perceel en opstallen.



Figuur 3 – luchtfoto bestaande situatie (2018)

Aan de voorzijde van het perceel, ca. 30 meter ten noorden van de weg, is de agrarische bedrijfswoning gesitueerd. Het betreft een boerderij uit de jaren '20 van de 20^e eeuw.



Figuur 4 – voorzijde erf Oranjekanaal 48 NZ Orvelte (bron: Google Streetview) en achterzijde woongebouw (bron: Funda)

Aan de achterzijde zijn twee schuren aanwezig met elk een omvang van 445 m². Verder is een berging/garage, behorend bij de woning, en een houten aanbouw aanwezig.



Figuur 5 – bijgebouwen erf Oranjekanaal 48 NZ Orvelte (bron: Funda)

Het erf is zelfstandig ontsloten op de openbare weg (Oranjekanaal N.Z.) en is deels verhard met asfalt en/of beton.

Aan de voorzijde ligt een (formele) tuin met gras en erfbeplanting. Aan de achterzijde is een weiland gelegen.

2.2 TOEKOMSTIGE SITUATIE

2.2.1 Inrichting

Er is geen nieuwbouw op het perceel voorzien. De in de huidige situatie aanwezige opstallen zullen worden gebruikt voor de beoogde functies en zullen daarvoor (intern) verbouwd en gerenoveerd worden. Daarbij is ook een renovatie van de bedrijfswoning voorzien. Hiervoor is een separaat vergunningstraject gestart.

Verkeer en parkeren

Het perceel zal geschikt worden gemaakt voor het nieuwe gebruik. Daarbij wordt onder andere parkeergelegenheid op het eigen erf voorzien. De inrichting op het achtererf zal daarbij geschikt worden gemaakt voor het manoeuvreren met paardentrailers door de verharding uit te breiden naar ca. 20 x 15 m naast de bestaande schuur.

Hiermee is voldoende ruimte voor manoeuvreren met paardentrailers. Overigens mogen deze enkel door ervaren chauffeurs (met uitgebreid rijbewijs) bestuurd worden.

In paragraaf 4.10 wordt nader ingegaan op de verkeers- en parkeereffecten van het plan.

2.2.2 Gebruik

De huidige eigenaren zijn van plan om hun eigen bedrijven uit te oefenen op het perceel en in de bestaande opstallen. Daarbij zijn geen sloop- of bouwactiviteiten voorzien. De bestaande bebouwing zal worden gehandhaafd en een nieuw gebruik / nieuwe functie krijgen.

Mini loonwerkbedrijf

Het betreft enerzijds een *kleinschalig* loonbedrijf (mini loonbedrijf) dat voorziet in (kleinschalig) onderhoud en loonwerk op particuliere weilanden in de omgeving.

Hiervoor zal in een deel van de bestaande schuren opslag plaatsvinden van materieel ten behoeve van het mini-loonwerkbedrijf.

Hoefsmederij

Het grootste deel van de twee schuren wensen de eigenaren in te richten als hoefsmederij en de daarbij horende voorzieningen. Naast het werk op locatie bij klanten, is de wens om dit werk te vergemakkelijken en ook op deze locatie zelf een goed uitgeruste werkplaats in te richten. In dit geval gaat het om een orthopedische smederij voor paarden met problemen. Voorzieningen die in de schuur zullen worden ingericht omvatten o.a. een beslagplaats, opslagruimte, een paardenbox (indien iemand met meerdere paarden komt). Maar ook is daarbij een overdekte *monsterbaan* een *harde volte* (respectievelijk een rechte baan en een cirkel van min. 15 m. doorsnee om de gang van het paard te kunnen beoordelen). Tot slot dient er een wachtruimte voor de klanten ingericht worden.

Opvang dierenartspraktijk

Tevens beoefenen de eigenaren een dierenartspraktijk voor gezelschapsdieren in Rolde. Voor acute weekend- of nachtopvang zal er een ruimte ingericht worden waar deze patiënten tijdelijk kunnen verblijven totdat behandeling mogelijk is.

Eigen gebruik

In de schuren zal ook ruimte voor opslag en stalling van eigen paarden worden ingericht. Daarbij zullen onder andere paardenboxen, een wasplaats, zadelkamer, stro opslag en stalling van een paardentrailer.

Dit betreft slechts het hobby-matig houden van paarden. Er zijn voorzieningen voor maximaal 3 paarden voorzien.

Om hygiënische redenen dient deze stalling en opslag fysiek gescheiden te zijn van de hoefsmederij en de bijbehorende voorzieningen.

Daarnaast is het de bedoeling een rijbak (buitenrijbaan) te realiseren voor eigen gebruik. In de bestaande situatie is reeds sprake van een (kleinschalige) voorziening. Door deze achter de bestaande bebouwing te situeren, zal deze uit het zicht vanaf de openbare weg liggen.

2.2.3 Overige

De bestaande woonboerderij zal worden opgeknapt, waarbij met name het dak vervangen zal moeten worden en een inpanidige verbouwing ter modernisering van de woning.

De bewoners hebben de ambitie om verregaande verduurzaming van de boerderij te bewerkstelligen. Door de asbesthoudende daken van de schuren te vervangen en zonnepanelen toe te passen, is de ambitie om zowel gasloos als elektrisch zelfvoorzienend te worden.

In figuur 6 is een schetsmatige indeling van de bijgebouwen ten behoeve van bovenstaande activiteiten opgenomen.



m. wijziging in de bestemming Agrarisch – Tuinbouw/Bedrijf/Bedrijf – Agrarisch aanverwant/Bedrijf – Agrarisch dienstverlenend/Maatschappelijk (zorginstelling)/Sport – Recreatie (manege)

ter plaatse van de aanduidingen 'specifieke vorm van agrarisch - grondgebonden agrarisch bedrijf', 'intensieve veehouderij' of 'specifieke vorm van agrarisch - grondgebonden agrarisch bedrijf met intensieve tak' de bestemming wordt gewijzigd in de bestemming Agrarisch - Tuinbouw, Bedrijf, Bedrijf - Agrarisch aanverwant, Bedrijf - Agrarisch dienstverlenend, Maatschappelijk met de aanduiding 'zorginstelling', of Sport - Recreatie met de aanduiding 'manege', ten behoeve van een functieverandering van een bouwperceel, met dien verstande dat:

1. na toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid respectievelijk de regels van artikel 3, 8, 9, 10, 16 of 24 van overeenkomstige toepassing zijn;
2. de aanduidingen 'specifieke vorm van agrarisch - grondgebonden agrarisch bedrijf', 'intensieve veehouderij' of 'specifieke vorm van agrarisch - grondgebonden agrarisch bedrijf met intensieve tak' moeten worden verwijderd;
3. is aangetoond dat geen sprake is van onevenredige schade voor de aangrenzende (agrarische) bedrijven, in die zin dat de bedrijven in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt;
4. de functie moet worden ondergebracht in de bestaande gebouwen, die aanwezig zijn op het moment van toepassing van deze wijziging;
5. bij wijziging naar de bestemming Bedrijf de bedrijvigheid moet zijn gekoppeld aan een woonfunctie;
6. bij wijziging naar de bestemming Maatschappelijk met de aanduiding 'zorginstelling' de woonfunctie in het hoofdgebouw moet worden ondergebracht met dien verstande dat bewoning van overige gebouwen pas mogelijk is als daarvoor de noodzaak is aangetoond;
7. de wijzigingsbevoegdheid naar de bestemming Agrarisch - Tuinbouw uitsluitend mag worden toegepast, indien de tuinbouwactiviteiten aansluiten op bestaande opgaande landschapselementen, zodat de grootschalige openheid niet wordt aangetast en vestiging niet plaats mag vinden op gronden die mede zijn bestemd voor Waarde - Archeologie 1;
8. bij wijziging naar de bestemming Bedrijf – Agrarisch aanverwant (als gebruiksgesichte paardenhouderij) aan de volgende voorwaarden dient te worden voldaan:
 - de gebruiksgesichte paardenhouderij dient te worden gevestigd in de bestaande bebouwing, met dien verstande dat de gezamenlijke oppervlakte van de bedrijfsgebouwen, waaronder overkappingen, per bestemmingsvlak niet meer zal bedragen dan de 120% van de bestaande gezamenlijke oppervlakte van de bedrijfsgebouwen en overkappingen;
 - vestiging dient plaats te vinden in de gebieden aansluitend aan de hoofdkernen Beilen, Smilde, Bovensmilde of Westerbork;
 - de afstand tot woningen van derden dient minimaal 50 m te bedragen;
 - er dient voldoende parkeergelegenheid te zijn op eigen terrein;
 - alvorens gebruik te maken van de wijzigingsbevoegdheid dient een beplantingsplan te zijn overgelegd;
9. bij wijziging naar de bestemming Sport – Recreatie met de aanduiding 'manege' dient aan de volgende voorwaarden te worden voldaan:
 - de manege dient te worden gevestigd in de bestaande bebouwing, met dien verstande dat de gezamenlijke oppervlakte van de bedrijfsgebouwen, waaronder overkappingen, per bestemmingsvlak niet meer zal bedragen dan de 120% van de bestaande gezamenlijke oppervlakte van de bedrijfsgebouwen en overkappingen;
 - vestiging moet plaatsvinden in de gebieden grenzend aan de hoofdkernen van Beilen, Westerbork, Smilde en Bovensmilde of in vrijkomende agrarische bebouwing bij de kleinere kernen, met dien verstande dat bij vestiging bij de kleinere kernen moet worden aangetoond dat er behoefte is aan een manege in die omgeving en er in de nabije omgeving nog geen manege is;
 - de afstand tot woningen van derden dient minimaal 50 m te bedragen;
 - er dient voldoende parkeergelegenheid te zijn op eigen terrein;
 - alvorens gebruik te maken van de wijzigingsbevoegdheid dient een beplantingsplan te zijn overgelegd;

10. aangetoond moet zijn dat geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de milieusituatie, de woonsituatie, de verkeersveiligheid en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;

Overeenkomstig het bepaalde in bovenstaand artikel is tevens artikel 43 van toepassing. Hierin zijn overige regels bepaald, waaronder in artikel 43.2 aanvullende algemene toetsingscriteria voor wijzigingsbevoegdheden:

ARTIKEL 43 OVERIGE REGELS

(...)

43.2 Algemene toetsingscriteria afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden

Er wordt uitsluitend een omgevingsvergunning tot het afwijken van het bestemmingsplan verleend en er wordt uitsluitend overgegaan tot wijziging van het bestemmingsplan indien is aangetoond dat er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan:

- de milieusituatie (toetsing aan de Wet geurhinder), natuurlijke (Natura 2000 en EHS) en landschappelijke waarden (open gebieden, robuuste landbouwgebieden), de verkeersveiligheid;
- de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden;
- het bebouwings- en landschapsbeeld, in de zin dat dit in overeenstemming dient te zijn met het beeldkwaliteitsplan Buitengebied gemeente Midden-Drenthe zoals opgenomen in bijlage 6, de beleidsnotitie Paardenhouderij zoals opgenomen in bijlage 7, de landschaps- en beheersvisie uit het Landschapsbeleidsplan van Midden-Drenthe (februari 2000);
- het zicht op karakteristieke gebouwen en bomen en aaneengesloten bebouwing;
- de verkeersveiligheid.

2.3.1 Afweging voorwaarden

Aan de voorwaarden in art 4.9 onder lid m. wordt voldaan. Daarbij dient te worden genoemd dat de subleden 5, 6, 7, 8 en 9 *niet* van toepassing zijn, daar er in dit geval sprake is van enkel een wijziging naar de bestemming 'Bedrijf-Agrarisch Dienstverlenend' zonder nieuwbouw.

Gezien het opstellen van een wijzigingsplan voor bovenstaande, verdienen de volgende aspecten nadere toelichting:

Ad 1. Op de verbeelding van het voorliggende wijzigingsplan zijn de gronden waar de beoogde functies zijn voorzien bestemd als 'Bedrijf-Agrarisch dienstverlenend' conform artikel 10 van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Midden-Drenthe'. In de regels behorend bij dit wijzigingsplan zijn vervolgens de regels uit het geldende bestemmingsplan van toepassing verklaard. De activiteiten voor de hoefsmederij en het (mini)loonwerkbedrijf vallen conform art 10.1, lid a onder deze bestemming.

De (nood)opvang ten behoeve van de dierenartspraktijk valt conform art 10.1 lid b, onder een aan huis verbonden beroep. Hiervoor is in art. 10.4.1. lid a onder 3 vastgelegd dat een maximaal oppervlak van 45 m² in de bestaande bijgebouwen is toegestaan. Hieraan wordt voldaan.

De paardrijbak (voor eigen gebruik) is onder art. 10.4.1, lid c toegestaan, onder de voorwaarde dat deze op minstens 30 m. van bestaande (bedrijfs)woningen is gelegen. Hieraan wordt voldaan.

ad 2. De huidige aanduiding 'grondgebonden agrarisch bedrijf' zal verwijderd worden binnen het plangebied.

- ad 3. Er is geen sprake van onevenredige schade voor de aangrenzende (agrarische) bedrijven. In hoofdstuk 4 wordt hier nader op ingegaan.
- ad 4. Er zal geen nieuwbouw plaatsvinden. Alle voorziene activiteiten zullen worden geplaatst in de bestaande bebouwing. Op de plattegrond in figuur 6 is dit zichtbaar gemaakt.
- ad 10 In het voorliggende wijzigingsplan heeft een volledige afweging van de omgevingsfactoren plaatsgevonden. In dit kader wordt verwezen naar hoofdstuk 4 van deze plantoelichting.

Ten aanzien van de algemene toetsingscriteria, zoals in artikel 43 opgenomen, kan in algemeenheid worden gemeld dat er slechts sprake is van een functiewijziging en er geen sloop- of bouwwerkzaamheden zijn voorzien. De voorziene bedrijfsactiviteiten leveren derhalve geen overlast op voor omwonenden en leiden niet tot een aantasting van het landschapsbeeld.

- De nieuwe functies leveren geen bezwaar op voor wat betreft de milieusituatie, natuurlijke en landschappelijke waarden. In hoofdstuk 4 is dit nader gemotiveerd.
- Er zijn belemmering voor gebruiksmogelijkheden van aangrenzende percelen. In paragraaf 4.4 is dit thema nader gemotiveerd.
- Er is geen strijdigheid met het bebouwings- en landschapsbeeld.
- Het zicht op evt. aanwezige karakteristieke gebouwen, bomen en aaneengesloten bebouwing wordt niet gehinderd.
- De ontwikkelingen leveren geen bezwaar op voor de verkeersveiligheid. In paragraaf 4.10 verder uitgewerkt.

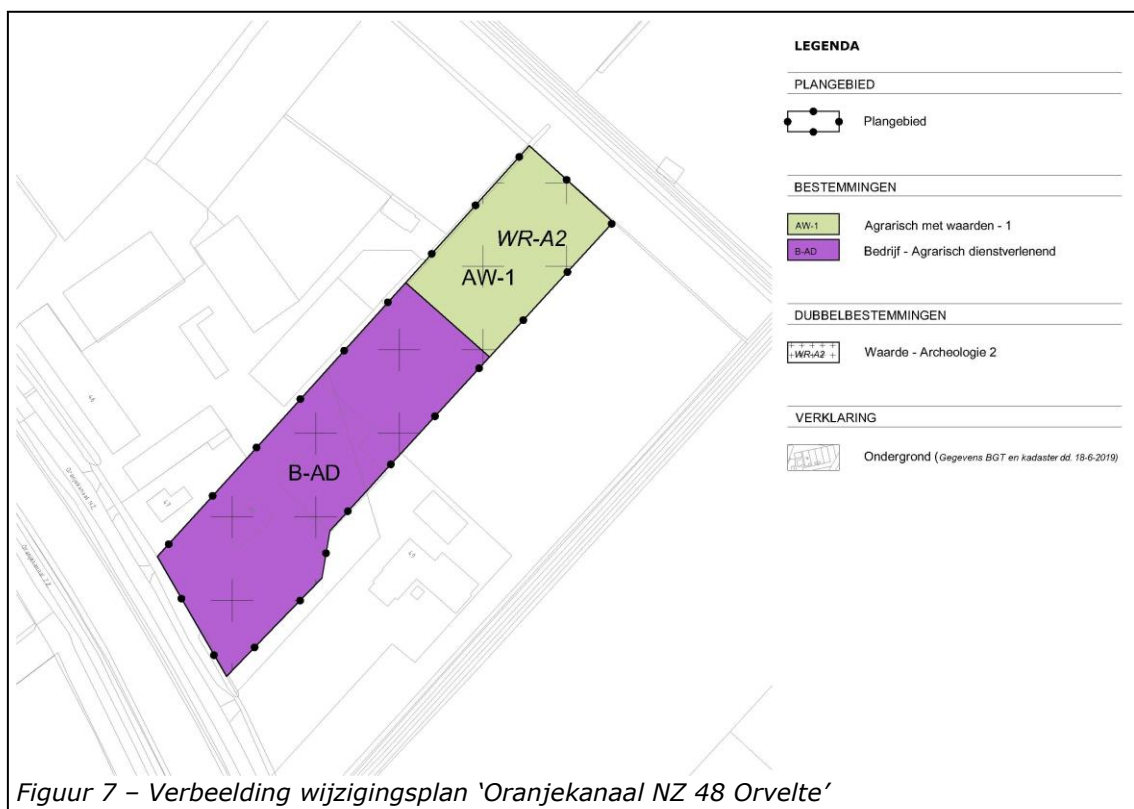
2.4 VERTALING IN HET WIJZIGINGSPLAN

In voorliggend wijzigingsplan zijn de gronden aan de voorzijde van het perceel, waarop de huidige bebouwing staat en het voorerf, bestemd als 'Bedrijf – Agrarisch dienstverlenend'. Het achtererf, het weiland, blijft daarbij de bestemming 'Agrarisch met waarden – 1' houden. Reden dat ook dit gedeelte deel uitmaakt van het voorliggende wijzigingsplan is gelegen in het feit dat het plangebied is afgestemd op de kadastrale percelen die in eigendom zijn van de initiatiefnemers.

Daarbij is ook aan de voorzijde, op het perceel Oranjekanaal NZ 48, een deel bestemd als 'Agrarisch met waarden – 1'. Dit gedeelte is niet langer aangeduid als 'specifieke vorm van agrarisch – grondgebonden agrarisch bedrijf' teneinde deze aanduiding behorende bij het voormalige bedrijf op het perceel volledig 'weg te poetsen'.

Tevens blijft de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' van kracht.

In onderstaande figuur is de verbeelding van het wijzigingsplan weergegeven.



3 BELEIDSKADER

3.1 INLEIDING

Het voorliggende plan is een wijzigingsplan dat uitsluitend een functiewijziging voor de gronden, behorende bij het perceel aan de Oranjekanaal NZ 48 te Orvelte, planologisch – juridisch mogelijk maakt.

Omdat het plan is opgesteld overeenkomstig de wijzigingsregels uit het moederplan, het bestemmingsplan 'Buitengebied Midden-Drenthe' (zie ook hoofdstuk 2), wordt een uitgebreide beleidsmatige afweging niet nodig geacht. Deze heeft reeds plaatsgevonden bij het opnemen van de wijzigingsbevoegdheid in het moederplan. Het van toepassing zijnde beleid van het rijk, de provincie en de gemeente is in hoofdstuk 4 van de toelichting van het bestemmingsplan 'Buitengebied Midden-Drenthe' uitgebreid beschreven, waarnaar dan ook wordt verwezen.

Na de vaststelling van het bestemmingsplan 'Buitengebied Midden-Drenthe' op 26 januari 2012 zijn er echter op verschillende bestuursniveaus ook nieuwe beleidskaders en regels vastgesteld. In navolgende wordt hierop ingegaan.

3.2 RIJKSBELEID

3.2.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

De kaders van het rijksbeleid zijn opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) die op 13 maart 2012 door de Minister van I&M is vastgesteld. Deze structuurvisie vervangt de Nota Ruimte en heeft als credo 'Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig'.

De SVIR omvat drie hoofddoelen, die als volgt zijn geformuleerd:

1. Concurrerend
Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
2. Bereikbaar
Het verbeteren en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
3. Leefbaar en veilig
Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor een aanpak die Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig maakt, moet het roer in het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid om. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Hiermee wordt de ruimtelijke ordening in toenemende mate neergelegd bij gemeenten en provincies.

De nationale belangen hebben onder andere betrekking op bijvoorbeeld ruimte voor waterveiligheid, behoud van nationale unieke cultuurhistorische kwaliteiten en ruimte voor een nationaal netwerk van natuur.

Uitgangspunt is dat de ruimte zorgvuldig wordt benut en overprogrammering wordt voorkomen. Om beide te bereiken, gaat de SVIR voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen uit van een ladder voor duurzame verstedelijking die ook is opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2 Bro). Per 1 juli 2017 is de nieuwe ladder voor duurzame verstedelijking in werking getreden. Deze

houdt in dat indien een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt, de behoefte aan die ontwikkeling moet worden beschreven en, indien die ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt buiten het bestaand stedelijk gebied, gemotiveerd moet worden waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Relatie met het plangebied

In de SVIR worden geen specifieke uitspraken gedaan met betrekking tot het voorliggende plangebied. Vanwege de aard, omvang en ligging van de beoogde ontwikkeling, zijn er geen nationale belangen in het geding.

3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Ten behoeve van de bescherming van de in de SVIR genoemde nationale belangen, worden in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) algemene regels voorgeschreven die bindend zijn voor de lagere overheden als provincie en gemeente. In het Barro worden de kaderstellende uitspraken uit de SVIR bevestigd.

Doel van het Barro is om onderwerpen uit de SVIR te verwezenlijken, danwel te beschermen. Het gaat hierbij onder meer om de volgende onderwerpen:

- Rijksvaarwegen;
- Hoofdwegen en hoofdspoorwegen;
- Elektriciteitsvoorziening;
- Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen;
- Natuur Netwerk Nederland (voorheen Ecologische hoofdstructuur);
- Primaire waterkeringen buiten het kustfundament;
- IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

Relatie met het plangebied

Het plangebied maakt geen deel uit de bovengenoemde gebieden. Daarmee is de beoogde ontwikkeling in voorliggend bestemmingsplan niet strijdig met het nationaal ruimtelijk belang, zoals neergelegd in het Barro.

3.2.3 Conclusies rijksbeleid

Bij de beperkte ontwikkeling die voorliggend wijzigingsplan mogelijk maakt zijn geen thema's uit het rijksbeleid toepassing.

3.3 PROVINCIAAL BELEID

3.3.1 Provinciale Omgevingsvisie Drenthe 2018

Het omgevingsbeleid voor de provincie Drenthe is opgenomen in de Omgevingsvisie Drenthe. Provinciale staten van Drenthe hebben op 3 oktober 2018 de Omgevingsvisie Drenthe vastgesteld en deze is op 1 november 2018 in werking getreden. De Omgevingsvisie is hét strategische kader voor de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Drenthe. De visie formuleert de belangen, ambities, rollen, verantwoordelijkheden en sturing van de provincie in het ruimtelijke domein.

De Omgevingsvisie Drenthe is een integratie van vier wettelijk voorgeschreven planvormen:

- de provinciale ruimtelijke structuurvisie
- het provinciaal milieubeleidsplan
- het regionaal waterplan

- het provinciaal verkeers- en vervoersplan.

De Omgevingsvisie beschrijft de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Drenthe in de periode tot 2030, met in sommige gevallen een doorkijk naar de periode daarna.

De missie van de Omgevingsvisie is *'Het waarderen van de Drentse kernkwaliteiten en het ontwikkelen van een bruisend Drenthe, passend bij deze kernkwaliteiten'*. Onder een 'bruisend Drenthe' wordt een provincie verstaan waarin het goed wonen en werken is en waar voor jong en oud veel te beleven valt. Een provincie waar ondernemerschap, cultuur en sport floreren. De missie laat zien dat de provincie streeft naar ruimtelijke kwaliteit, door nieuwe ontwikkelingen en bestaande kwaliteiten in samenhang te bezien.

Relatie met het plangebied

De provincie heeft diverse ambities, waarvan de belangrijkste die een relatie hebben met het voorliggend wijzigingsplan hieronder op hoofdlijnen zijn weergegeven.

Kernkwaliteiten

Het is de ambitie van de provincie om de ruimtelijke identiteit van Drenthe te versterken. Dat wordt gedaan door nieuwe ontwikkelingen te bezien in samenhang met de kernkwaliteiten. De kernkwaliteiten zijn de kwaliteiten die bijdragen aan de identiteit en aantrekkelijkheid van Drenthe. De volgende kernkwaliteiten zijn benoemd:

- Rust, ruimte, natuur en landschap;
- Oorspronkelijkheid (authenticiteit, Drents eigen);
- Naoberschap;
- Kleinschaligheid (Drentse schaal)
- Menselijke maat;
- Veiligheid.

Het behouden en waar mogelijk ontwikkelen van de kernkwaliteiten is van provinciaal belang. Hiertoe zijn bij de omgevingsvisie zes kaarten opgenomen (voor natuur, landschap, rust, aardkundige waarden, archeologie en cultuurhistorie). Uit de kaarten blijkt onder meer dat het plangebied geen kernkwaliteiten bezit op het gebied van natuur, maar wel ten aanzien van landschap, cultuurhistorie en landbouwkundige waarden.

Conclusie

Aangezien het in voorliggend wijzigingsplan enkel gaat om bescheiden ontwikkeling waarbij enkel een veranderend gebruik van de bestaande opstallen op het erf en er geen sloop en/of nieuwbouw plaats zal vinden, heeft het geen gevolgen voor de thema's uit de omgevingsvisie.

3.3.2 Provinciale Omgevingsverordening Drenthe 2018

In de Provinciale Omgevingsverordening heeft de provincie Drenthe onder meer zijn Omgevingsvisie (deels) vertaald, voor zover het planologisch relevante aspecten betreft. De verordening is op 3 oktober 2018 vastgesteld door Provinciale Staten en op 1 november 2018 in werking getreden. Het onderhavige plan is in overeenstemming met de verordening.

Onderstaand worden de relevante beleidsthema's behandeld.

VAB beleid

Wanneer sprake is vrijkomende agrarische bebouwing bij beëindiging van de agrarische activiteiten op ene perceel, geeft de provinciale verordening verschillende mogelijkheden voor nieuwe gebruiksmogelijkheden. In artikel 2.15 worden daarvoor de kaders uiteengezet. Volgens het tweede lid van het artikel dient, om de vrijkomende agrarische bebouwing aan te wenden voor alternatieve gebruiksmogelijkheden (niet agrarisch), te worden aangetoond dat:

- a. de nieuwe (bedrijfs)activiteit niet milieubelastend van aard is; en
- b. de woonfunctie van de vrijkomende agrarische bedrijfsbebouwing gehandhaafd blijft.

De term 'Niet milieubelastend' refereert in deze aan de ruimtelijke impact. Activiteiten die vallen onder de categorieën 1 en 2 van de VNG uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' vormen in ieder geval geen beletsel. Verkeersaantrekkende werking en buitenopslag spelen voor de ruimtelijke impact ook mee. Uitgangspunt is dat het gebruik niet met extra bebouwing gepaard gaat.

Relatie met het plangebied

Voorliggend plan beoogt het gebruik van de voormalige agrarische bebouwing mogelijk te maken voor (onder meer) agrarisch dienstverlenende bedrijvigheid. Daarbij wordt enkel gebruik gemaakt van de bestaande bebouwing. Deze bedrijvigheid is in overeenstemming met het geldende milieubeleid. In hoofdstuk 4 wordt nader op de verschillende aspecten ingegaan. De bestaande bedrijfswoning zal blijvend worden gebruikt voor de woonfunctie, behorend bij de voorziene bedrijvigheid.

Gezien bovenstaande kan worden geconcludeerd dat het initiatief niet strijdig is met het provinciale beleid inzake vrijkomende agrarische bebouwing.

Werken met kernkwaliteiten

In artikel 2.6 lid 2 van de Omgevingsverordening is opgenomen dat als bij een ruimtelijk plan kernkwaliteiten betrokken zijn:

- a. wordt in het ruimtelijk plan uiteengezet hoe het desbetreffende plan zich verhoudt tot het behoud en de ontwikkeling van de bij dat plan betrokken kernkwaliteiten conform het provinciaal beleid en de strategische opgaven en de sturingsniveaus zoals die zijn verwoord in de Omgevingsvisie;
- b. maakt het desbetreffende ruimtelijk plan geen nieuwe activiteiten dan wel wijziging van bestaande activiteiten mogelijk die deze kernkwaliteiten significant aantasten.

Relatie met het plangebied

Op grond van artikel 1.1 wordt onder kernkwaliteiten verstaan: de kwaliteiten die bijdragen aan de identiteit en aantrekkelijkheid van Drenthe voor wat betreft: archeologie, aardkundige waarden, cultuurhistorie, landschap, rust en natuur. Uit de bij de verordening behorende kaarten A en D3 t/m D7 blijkt dat bij het plangebied de kernkwaliteiten zijn betrokken ten aanzien van de thema's aardkundige waarden, cultuurhistorie en landschap.

Met het voorliggende wijzigingsplan wordt bijgedragen aan het behoud van deze vier kernkwaliteiten en zullen deze kernkwaliteiten niet significant worden aangetast. Daartoe wordt het volgende overwogen.

Aardkundige waarden, cultuurhistorie en landschap

Op kaart D5 'Kernkwaliteit Aardkundige waarden' is het plangebied aangeduid als 'Generieke bescherming'. Dit sturingsniveau houdt volgens de Omgevingsverordening in dat aardkundige kwaliteiten en kenmerken dienen te worden bewaard.

Cultuurhistorie

Op kaart D6 'Kernkwaliteit Cultuurhistorie' heeft (een deel van) het plangebied de aanduiding 'beleid respecteren' en behoort tot de cultuurhistorische hoofdstructuur. Het sturingsniveau 'beleid respecteren' gaat ervan uit dat ontwikkelingen op de cultuurhistorische samenhang geïnspireerd zijn en benut worden voor ontwikkelingen.

Landschap

Op kaart D7 'Kernkwaliteit Landschap' heeft het plangebied de aanduidingen 'esdorpenlandschap' en 'beekdal'. Het beleid is er op gericht om de kenmerkende open ruimtes te behouden en esrandbeplantingen en beekdal(rand)beplanting te versterken.

Het wijzigingsplan maakt enkel een ander gebruik van de gronden en opstellen mogelijk. Er is geen sloop- of nieuwbouw of grootschalige herinrichting van het perceel mogelijk. Daarbij zijn de hierboven beschreven kernkwaliteiten niet in het geding.

3.3.3 Conclusie provinciaal beleid

Bij de beperkte ontwikkeling die voorliggend wijzigingsplan mogelijk maakt, de omzetting van een agrarisch bedrijf naar een aan de agrarische sector gerelateerd bedrijf, is geen strijdigheid met thema's uit de provinciale visie en verordening geconstateerd.

3.4 GEMEENTELIJK BELEID

3.4.1 Structuurvisie Midden-Drenthe 2030: Platteland leeft!

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening is elke gemeente verplicht om voor het gehele grondgebied een structuurvisie op te stellen. De gemeente Midden-Drenthe heeft in dit kader de Structuurvisie Midden-Drenthe 2030 opgesteld die op 28 juni 2012 is vastgesteld. De visie is een uitwerking van de in 2008 door de gemeenteraad vastgestelde visie 'Gemeente Midden-Drenthe Platteland Leeft!'. In de structuurvisie zijn de geformuleerde ambities uit 'Platteland leeft' geconcretiseerd, aangescherpt en verankerd.

De structuurvisie Midden-Drenthe 2030 geeft op hoofdlijnen richting aan de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente op de gebieden wonen, werken, voorzieningen, recreatie en toerisme, mobiliteit, natuur, water en landbouw tot 2030. De visie vormt daarmee het kader voor de integrale afweging van concrete ruimtelijke beslissingen en voor de inzet daartoe van bestuurlijke uitvoeringsinstrumenten, zoals het vaststellen van nieuwe bestemmingsplannen, het beschikbaar stellen van financiële middelen en het sluiten van bestuursovereenkomsten. Tot slot verschaft de structuurvisie een planologisch financiële basis voor het verhalen van kosten op basis van de nieuwe Wet ruimtelijke Ordening (Wro).

In de structuurvisie zijn een aantal thema's verwoord:

- Wonen OP het platteland
- Faciliteren VAN het platteland (zorg en voorzieningen)
- Zorgen VOOR het platteland (natuur en landschap)
- Water OP het platteland
- Genieten VAN het platteland (recreatie en toerisme)
- Werken IN het platteland (economie en bedrijvigheid)
- Bewegen DOOR het platteland (verkeer en vervoer)

Met betrekking tot dit plan is met name het thema 'Wonen OP het platteland van belang'.

Wonen op het platteland

Een belangrijke kwaliteit van Midden-Drenthe is de grote variatie tussen de aanwezige dorpen en buurten. Per dorp wordt er gekeken hoe een kwaliteitsslag kan worden gemaakt. Op het gebied van wonen heeft de gemeente een aantal agendapunten opgesteld.

3.4.2 Landschapsbeleidsplan 2012

Het gemeentelijk beleid voor landschap en natuur in het buitengebied is neergelegd in het Landschapsbeleidsplan Midden-Drenthe. Het beleid richt zich op het versterken van de beleefbare kenmerken van en het contrast tussen plateau en rand. De ruimtelijke en ecologische kenmerken van het gemeentelijk gebied worden bepaald door deze tweedeling.

De rand wordt gevormd door een tweetal veenkoloniale ontginningen die ieder een geheel eigen karakter hebben. Om de visie uit te voeren in het beheer van het buitengebied van de gemeente zullen er ook nieuwe beheerplannen voor landschapselementen, bermen en sloten moeten worden opgesteld. Ook is draagvlak belangrijk, burgers moeten betrokken worden bij het landschap. Meer kennis over het landschap en samenwerken in het landschap vergroot de betrokkenheid van de burger met zijn leefomgeving.

Landschap

Het plangebied is gelegen op de rand van een beekdallandschap naar een jong ontginningslandschap. Het grootste deel van de jongere ontginningen op het plateau dateert uit het begin van de 20e eeuw. Het zijn relatief grote gebieden die op planmatige wijze zijn ontgonnen.

De kavelrichting was veelal een voortzetting van de bestaande grenzen in de omgeving. Er is een min of meer blokvormig wegenpatroon uitgezet met daarbinnen meerdere blokvormige kavels voor een goed landbouwkundig gebruik. Ze worden van elkaar gescheiden door sloten en afrasteringen. Er zijn geen houtwallen aangelegd.

Binnen het patroon van doorgaande wegen ligt een fijnmazig patroon van zandwegen. Bebouwing ligt langs de wegen, waar ook de beplanting staat. Overheersend is het grootschalige en open karakter.

In de jonge ontginningen dient het grootschalige karakter behouden te blijven. De structuur in deze gebieden wordt bepaald door gesloten bosgebieden aan de randen en beplanting langs belangrijke wegen (en kanalen).

Relatie met het plangebied.

In voorliggend wijzigingsplan wordt enkel een bestemmingswijziging mogelijk gemaakt, daarbij is geen nieuwbouw of grootschalige aanpassing van de erfinrichting mogelijk gemaakt.

3.4.3 Conclusie gemeentelijk beleid

In voorliggend plan wordt een agrarische bedrijfswoning omgezet naar een (reguliere) bedrijfswoning bij een op de agrarische sector georiënteerd bedrijf. Er is geen sprake van nieuwbouw en derhalve is het plan in lijn met het gemeentelijke beleid.

4 RANDVOORWAARDEN - MILIEUASPECTEN

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het bij het opstellen van een ruimtelijk plan (o.a. bestemmingsplan, partiële herziening, wijzigingsplan) verplicht om inzicht te bieden in relevante planologische en milieuhygiënische aspecten. In dit hoofdstuk komen deze aspecten aan de orde. Na een algemene beschrijving, gebaseerd op beleid en regelgeving, wordt voor elk onderdeel ingegaan op de relatie met het plangebied.

4.1 GELUID

4.1.1 *Beleid en regelgeving*

De mate waarin het geluid het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). De kern van de wet is dat geluidsgevoelige bestemmingen, worden beschermd tegen geluidhinder ten gevolge van wegverkeer, spoorweg en industrie. Het beschermen van bijvoorbeeld het woonmilieu gebeurt aan de hand van vastgestelde zoneringen. De belangrijkste geluidsbronnen die in de Wgh worden geregeld zijn industrielawaai, wegverkeerslawaaï en spoorweglawaaï. Verder gaat deze wet onder meer in op geluidwerende voorzieningen en geluidbelastingkaarten en actieplannen.

In de Wgh zijn geluidgevoelige objecten benoemd. Voor deze objecten gelden de geluidswaarden die de Wgh opgeeft. Geluidsgevoelige objecten zijn woningen, woonwagenstandplaatsen, onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen, en speciaal benoemde gezondheidszorggebouwen.

In het kader van dit bestemmingsplan is alleen het onderdeel wegverkeerslawaaï van belang. Er liggen in het plangebied of in de directe omgeving daarvan geen gezondeerde bedrijventerreinen en/of spoorwegen.

Wegverkeerslawaaï

Geluidzones

In de Wgh is bepaald dat elke weg van rechtswege een geluidszone heeft (art. 74 lid 1). Een uitzondering hierop zijn wegen die zijn gelegen in een 30 km/uur-zone of in een woonerf. De breedte van de geluidzones is afhankelijk van het aantal rijstroken en de ligging van een weg.

Aantal rijstroken		Zonebreedte
<i>Stedelijk gebied</i>	<i>Buitenstedelijk gebied</i>	
1 of 2	-	200 meter
3 of meer	-	350 meter
-	1 of 2	250 meter
-	3 of 4	400 meter
-	5 of meer	600 meter

Tabel 1 - zonebreedtes

Grenswaarden

Geluidsgevoelige objecten die worden gerealiseerd binnen de geluidzones dienen te worden getoetst aan grenswaarden van de geluidsbelasting die zijn aangegeven in de Wgh. Hierbij geldt een voorkeursgrenswaarde voor nieuwe situaties. Deze waarde bedraagt in vrijwel alle gevallen 48 dB. Indien deze waarde wordt

overschreden, kan het college van burgemeester en wethouders ontheffing verlenen voor een hogere waarde. De maximale ontheffingswaarde voor nieuwe woningen bedraagt 63 dB. Bij de ontheffing dient het college te motiveren waarom bron- en overdrachtsmaatregelen niet mogelijk zijn en waarom het plan gewenst is. Ook dient het in de Wgh vastgelegd binnenniveau gewaarborgd te worden. Geluidsniveaus bij nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen die hoger zijn dan de wettelijke maximale ontheffingswaarden, zijn niet toegestaan.

4.1.2 Geluid in relatie tot het plangebied

Het voorliggende wijzigingsplan maakt enkel een functiewijziging mogelijk waarbij de huidige bedrijfswoning zal worden gecontinueerd bij de nieuwe bedrijfsbestemming. Er is dus geen sprake van het toevoegen van een (extra) geluidsgevoelige functie. Bovendien wijzigt de situering/ locatie van de bedrijfswoning niet.

4.1.3 Conclusie

Het aspect geluid is geen belemmering voor voorliggend wijzigingsplan.

4.2 LUCHTKWALITEIT

4.2.1 Beleid en regelgeving

De hoofdlijnen van de regelgeving voor luchtkwaliteit zijn te vinden in hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer, ook wel de Wet luchtkwaliteit genoemd. De regelgeving is uitgewerkt in onderliggende Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) en Ministeriële Regelingen. In de Wet Luchtkwaliteit zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen in de vorm van grenswaarden en richtwaarden voor een aantal luchtverontreinigende stoffen. De belangrijkste zijn fijn stof (PM_{10} en $PM_{2,5}$) en stikstofdioxide (NO_2) omdat deze in Nederland soms worden overschreden. De grenswaarden van de overige stoffen worden, op enkele uitzonderingen na, in de regel niet overschreden. De grenswaarde van PM_{10} of NO_2 bedraagt $40 \mu g/m^3$. De grenswaarde van $PM_{2,5}$ ligt op $25 \mu g/m^3$.

Besluit Niet In Betekende Mate (NIBM)

In dit besluit is bepaald in welke gevallen een ruimtelijke ontwikkeling vanwege de gevolgen voor de luchtkwaliteit niet hoeft te worden getoetst aan de grenswaarden. Een project draagt 'niet in betekende mate' bij aan de luchtverontreiniging als de zogenaamde 3% grens niet wordt overschreden. De 3% grens is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof of stikstofdioxide. Deze grenswaarde is gesteld op $40 \mu g/m^3$. Dit komt overeen met $1,2 \text{ microgram}/m^3$ voor zowel PM_{10} als NO_2 .

Als de 3% grens voor PM_{10} of NO_2 niet wordt overschreden is het project NIBM, en hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

In de Regeling NIBM is de bovengenoemde 3%-grens uitgewerkt in concrete getallen. Zo ligt voor woningbouwplannen de grens van 3% bij 1.500 woningen bij één ontsluitingsweg.

Besluit gevoelige bestemmingen

Het besluit gevoelige bestemmingen is gericht op bescherming van mensen met een verhoogde gevoeligheid voor fijn stof en stikstofdioxide, met name kinderen, ouderen en zieken. Daartoe voorziet het besluit in zones waarbinnen luchtkwaliteitsonderzoek nodig is: 300 meter aan weerszijden van rijkswegen en 50

meter langs provinciale wegen, in beide gevallen gemeten vanaf de rand van de weg. Als in een onderzoekszone de grenswaarden voor fijn stof of stikstofdioxide (dreigen te) worden overschreden, mag het totaal aantal mensen dat hoort bij een 'gevoelige bestemming' niet toenemen.

4.2.2 Luchtkwaliteit in relatie tot het plangebied

Het voorliggende wijzigingsplan maakt enkel een functiewijziging mogelijk waarbij de huidige bedrijfswoning (met bijgebouwen) zal worden gecontinueerd bij de nieuwe bedrijfsbestemming. Er zal geen nieuwe bebouwing worden opgericht.

4.2.3 Conclusie

Er zijn geen belemmeringen vanuit het aspect luchtkwaliteit voor het plan.

4.3 EXTERNE VEILIGHEID

4.3.1 Beleid en regelgeving

Bij externe veiligheid gaat het om de gevaren die de directe omgeving loopt in het geval er iets mis mocht gaan tijdens de productie, het behandelen of het vervoer van gevaarlijke stoffen. De daaraan verbonden risico's dienen binnen aanvaardbare grenzen te blijven. Binnen externe veiligheid worden twee normstellingen gehanteerd:

- het plaatsgebonden risico (PR) richt zich vooral op de te realiseren basisveiligheid voor burgers. Het PR is de kans per jaar dat een persoon dodelijk wordt getroffen door een ongeval, indien hij zich onafgebroken (dat wil zeggen 24 uur per dag gedurende het hele jaar) en onbeschermd op een bepaalde plaats zou bevinden. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting dan wel infrastructuur.
- het groepsrisico (GR) stelt beperkingen aan de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van calamiteiten met gevaarlijke stoffen. Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als direct gevolg van een ongeval waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn. De norm voor het GR is een oriëntatiewaarde. Het bevoegd gezag heeft een verantwoordingsplicht als het GR toeneemt en/of de oriëntatiewaarde overschrijdt.

Wettelijk kader

De regelgeving voor het aspect Externe Veiligheid is opgenomen in het:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- Regeling Basisnet (Basisnet Spoor, Basisnet Weg en Basisnet Water).

Hierbij geldt dat bebouwing niet is toegestaan binnen de zogenaamde 10^{-6} -contour van het PR rond bedrijven waarin opslag en/of verwerking gevaarlijke stoffen plaatsvindt, danwel langs transportroutes (weg, spoor, water, buisleiding) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Verder geldt dat voor iedere toename van het GR een verantwoordingsplicht geldt, ook als de verandering geen overschrijding van de norm veroorzaakt. Er dient een verantwoording GR opgesteld te worden indien een bestemming gepland is binnen het invloedsgebied.

4.3.2 Externe veiligheid in relatie tot het plangebied

Met behulp van de risicokaart is een inventarisatie van de risicobronnen in en om het plangebied gemaakt. In figuur 8 is een uitsnede van de risicokaart opgenomen.



Hieruit blijkt dat in de directe omgeving van het plangebied zich geen risicovolle inrichtingen, transportroutes voor gevaarlijke stoffen en relevante buisleidingen bevinden.

Op ca. 1,2 km ten westen van het plangebied bevindt zich een aardgasleiding, op deze afstand is er geen invloed op het PR of GR. Daarmee zijn er geen externe veiligheidsrisico's verbonden aan de beoogde woonfunctie.

4.3.3 Conclusie

Er zijn geen belemmeringen vanuit het aspect externe veiligheid voor het plan.

4.4 BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING EN GEUR

4.4.1 Beleid en regelgeving

In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet worden beoordeeld of een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling geen belemmering oplevert voor de bedrijfsvoering van bestaande (agrarische) bedrijvigheid (in de omgeving).

Anderzijds moet worden aangetoond dat nieuwe, milieuhindergevoelige functies niet worden gerealiseerd binnen de hinderzone van omliggende bedrijven. Daarbij kan onderscheid worden gemaakt in agrarische bedrijvigheid en niet- agrarische bedrijvigheid.

Niet-agrarische bedrijven

Om tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieuhygiënische aspecten te komen wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. De milieuzonering zorgt voor een voldoende afstand tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals woningen, bedrijfswoningen 'van derden') in ruimtelijke plannen. Hiertoe zijn bedrijven voorzien van een zone waar mogelijke nadelige effecten zijn voor woningen. Maatgevend zijn de thema's geur, geluid, stof en gevaar. Vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening is het voorkomen van voorzienbare hinder door milieubelastende activiteiten van belang. Daarnaast mogen bedrijven niet worden beperkt in hun mogelijkheden.

Om mogelijke hinder van niet-agrarische bedrijven voor bewoners te voorkomen wordt de daarvoor algemeen aanvaarde VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) gebruikt. In deze uitgave is de potentiële milieubelasting voor een hele reeks van bedrijven bepaald aan de hand van een aantal milieuaspecten, zoals geur, stof, geluid en gevaar. De milieubelasting is voor die aspecten vertaald in richtlijnen voor aan te houden afstanden tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Deze afstanden kunnen als basis worden gehanteerd, maar zijn indicatief. Bovendien zijn deze afstanden alleen van toepassing op nieuwe situaties en niet op bestaande situaties. Het milieuaspect met de grootste afstand is maatgevend en bepaalt in welke milieucategorie een bedrijfstype wordt ingedeeld.

Hoe gevoelig een gebied is voor bedrijfsactiviteiten is mede afhankelijk van het omgevingstype. De in de bedrijvenlijst geadviseerde afstanden zijn gericht op het omgevingstype 'rustige woonwijk' of een vergelijkbaar omgevingstype, zoals een 'rustig buitengebied'. Op basis van de 'grootste afstand' tot woonbebouwing zijn de bedrijven ingedeeld in categorieën. Deze worden weergegeven in onderstaande tabel.

Milieucategorie	Richtafstand tot omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied	Richtafstand tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1000 m

Tabel 2 - Milieucategorieën en richtafstanden tot een rustige woonwijk en gemengd gebied (bron: Bedrijven en milieuzonering, VNG)

Naast het omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied wordt ook het omgevingstype 'gemengd gebied' onderscheiden. Bij een gemengd gebied kunnen kleinere afstanden tussen bedrijven en woningen worden aangehouden. In een dergelijk gebied zijn dus kleinere milieuzones van toepassing. Bij een gemengd gebied kunnen de afstanden, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en

leefklimaat, met één afstandsstap worden verlaagd. Dit betekent dat de afstand van de eerstvolgende lagere categorie mag worden aangehouden. Een gemengd gebied is een gebied dat gezien de aanwezige functiemenging of ligging nabij drukke wegen al een hogere milieubelasting kent. De aan te houden afstanden in een gemengd gebied zijn ook opgenomen in tabel 2.

Agrarische bedrijvigheid

Bij ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van landbouwbedrijven, en dan met name veehouderijbedrijven, dient rekening te worden gehouden met het aspect geur. Hiervoor is de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) van belang, alsook het vanaf 1 januari 2013 geldende Activiteitenbesluit. Het Activiteitenbesluit vervangt onder meer het Besluit landbouw milieubeheer (Blm). In het Activiteitenbesluit zijn voor alle agrarische activiteiten, waaronder akkerbouwbedrijven en veehouderijen, eisen opgenomen. Dit betekent dat de meeste agrarische bedrijven niet meer omgevingsvergunningplichtig zijn.

Het Activiteitenbesluit

Voor de veehouderijen die niet vergunningplichtig zijn, is in het Activiteitenbesluit aangesloten bij de systematiek uit de Wgv. Dat wil zeggen dat in bepaalde gevallen maximaal toegestane geurbelastingen (diercategorieën waarvoor een geuremissiefactor is vastgesteld, bijvoorbeeld varkens en pluimvee) gelden en in andere gevallen vaste afstandseisen (diercategorieën waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld, waaronder melkrundvee) gelden. Een veehouderij, waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld moet daardoor in principe voldoen aan een afstand van 100 meter als het geurgevoelig object is gelegen binnen de bebouwde kom en 50 meter als het geurgevoelig object is gelegen buiten de bebouwde kom.

In het algemeen wordt daarbij uitgegaan van een minimaal in acht te nemen afstand tussen de gevels van de geurgevoelige objecten tot de bouwblokgrens van omliggende bedrijven.

Wet geurhinder en veehouderij

Voor (intensieve) veehouderijen die wel vergunningplichtig zijn op basis van de Wet milieubeheer (Wm) is de Wvg het beoordelingskader. Deze wet geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning). Dit geldt alleen voor de dieren waarvoor geuremissiefactoren zijn opgenomen in de 'Regeling geurhinder en veehouderij'. Voor de dieren zonder geuremissiefactor gelden minimaal aan te houden afstanden die specifiek worden berekend.

4.4.2 Milieuzonering in relatie tot het plangebied

Het voorliggende wijzigingsplan maakt een functiewijziging mogelijk waarbij de huidige bedrijfswoning (met bijgebouwen) zal worden gecontinueerd bij de nieuwe bedrijfsbestemming (bestemming 'Bedrijf – Agrarisch dienstverlenend'). Daarbij wordt opgemerkt dat het uitsluitend een functiewijziging betreft. Er worden geen nieuwe (extra) gebouwen opgericht waarbinnen milieugevoelige functies en geurgevoelige objecten worden toegestaan.

Het plangebied bevindt zich in een gebied waar hoofdzakelijk (agrarische) bedrijvigheid en aanverwante activiteiten aanwezig is. De omgeving is daarmee te typeren als een rustig buitengebied.

Invloed omgeving op plangebied

Niet-agrarische bedrijven

Ten noorden van het plangebied, op het naastgelegen perceel Oranjekanaal NZ 46-47, is een niet-agrarisch bedrijf aanwezig. In het geldende bestemmingsplan is hiervoor de bestemming 'Bedrijf' opgenomen, gecombineerd met de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - ambachtelijk bedrijf'. Daarmee is op deze gronden uitsluitend een ambachtelijk bedrijf en/of opslag van goederen toegestaan. Een dergelijke bedrijfsfunctie is onder maximaal bedrijfscategorie 3 te scharen, waarvoor een richtafstand van 30 meter geldt. Het plangebied ligt binnen deze richtafstand. Echter, het ambachtelijk bedrijf dient in de huidige situatie ook al rekening te houden met de bedrijfswoning binnen het plangebied aangezien deze bedrijfswoning als 'woning van derden' aangemerkt wordt. Omdat deze situatie niet wijzigt, de bestaande bedrijfswoning blijft gehandhaafd en wordt niet verplaatst, levert dit geen (extra) beperking op voor het naastgelegen bedrijf.

Agrarische bedrijven

In de omgeving van het plangebied liggen diverse agrarische bedrijven. Het dichtstbijzijnde actieve agrarische veehouderijbedrijf ligt aan het Oranjekanaal NZ 50, op ca. 200 meter ten zuiden van het plangebied. Het betreft een intensieve veehouderij. Hoewel hiervoor geen vaste afstand tot een geurgevoelig object geldt, levert de beoogde functiewijziging binnen het plangebied (van 'Agrarisch met waarden - 1' naar 'Bedrijf - Agrarisch dienstverlenend') geen beperking op voor dit agrarische bedrijf. Ook hiervoor geldt dat de huidige bedrijfswoning binnen het plangebied reeds als 'woning van derden' aangemerkt wordt. Bovendien liggen er reeds op kortere afstand van het betreffende agrarisch bedrijf meerdere burgerwoning waar het betreft al rekening mee moet houden.

Invloed omgeving op plangebied

Op het erf worden aan de agrarische sector dienstverlenende activiteiten mogelijk gemaakt, onder meer een orthopedische hoefsmederij. Gezien de bescheiden omvang en beoogde lage intensiteit en daarmee de bescheiden impact op de omgeving, moeten deze activiteiten worden beoordeeld onder de SBI code 016/2 "dienstverlening t.b.v. de landbouw - algemeen (o.a. loonbedrijven): b.o. <= 500 m²" met een bedrijfscategorie '2'. Hierbij hoort een maximale richtafstand van 30 meter in een rustig buitengebied.

Aanvullend wordt opgemerkt dat de orthopedische hoefsmederij moet worden gezien als hoofdzakelijk agrarisch dienstverlenende activiteit. Het betreft nadrukkelijk geen zelfstandige smederij waar metalen objecten worden vervaardigd of bewerkt.

De bestaande (bedrijfs)woning als onderdeel van het reeds genoemde bedrijf op het naastgelegen perceel Oranjekanaal NZ 46-47 ligt op ruim 32 meter afstand van de bestaande schuren binnen het plangebied en daarmee buiten de richtafstand van 30 meter.

Aan de zuidzijde van het plangebied, op het perceel Oranjekanaal NZ 49, is eveneens een (bedrijfs)woning aanwezig. Hoewel deze woning op kortere afstand (ca. 24 meter) van de schuren binnen het plangebied is gesitueerd, wordt opgemerkt dat in het oostelijk deel van deze schuren uitsluitend opslag en stalling van materiaal plaatsvindt terwijl het westelijk deel van de schuren (op minimaal 40 meter afstand) wordt ingericht ten behoeve van de hoefsmederij en de daarbij

horende voorzieningen In dit kader wordt ook verwezen naar figuur 6 van deze plantoelichting.

De milieubelastende bedrijfsactiviteiten vinden daarmee buiten de richtafstand van 30 meter plaats.

4.4.3 Conclusie

De nieuwe bedrijfsfunctie levert geen belemmeringen op voor de omgeving. Bovendien worden bestaande niet-agrarische en agrarische bedrijvigheid niet belemmerd in hun bedrijfsvoering. Daarmee zijn er geen belemmeringen vanuit het aspect milieuzonering voor het plan.

4.5 BODEM

4.5.1 Beleid en regelgeving

In het kader van een ruimtelijk plan moet aangetoond worden dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater in het plangebied in overeenstemming zijn met het beoogde gebruik. Dit is geregeld in de Wet Bodembescherming. De bodemkwaliteit kan namelijk van invloed zijn op de beoogde functie van het plangebied. Indien sprake is van een functiewijziging zal er in veel gevallen een bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd op de planlocatie. Middels dit onderzoek (conform NEN 5740) kan in beeld worden gebracht of de bodemkwaliteit en de beoogde functie van het plangebied bij elkaar passen.

4.5.2 Bodem in relatie tot het plangebied

Het voorliggende wijzigingsplan maakt enkel een functiewijziging mogelijk waarbij de huidige bedrijfswoning (met bijgebouwen) zal worden gecontinueerd bij de nieuwe bedrijfsbestemming. Er zal geen nieuwe bebouwing worden opgericht ten behoeve van de functiewijziging.

Bovendien zijn er binnen de gemeente Midden-Drenthe geen gegevens bekend waaruit blijkt dat de bodem verontreinigd is. Op grond van bovenstaande zijn er geen redenen om te veronderstellen dat het aspect bodemkwaliteit in de weg staat aan de uitvoering van het wijzigingsplan.

4.5.3 Conclusie

Het aspect bodemkwaliteit staat de uitvoering van het plan op voorhand niet in de weg.

4.6 WATER

4.6.1 Waterbeheer en watertoets

Het is sinds 2003 verplicht om bij ruimtelijke plannen en besluiten een beschrijving op te nemen van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. De watertoets is een proces waarbij de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder in een zo vroeg mogelijk stadium afspraken maken over de toepassing en uitvoering van het waterhuishoudkundige en ruimtelijke beleid. Het waterschap is het eerste aanspreekpunt in het watertoets proces, waarbij het waterschap rekening houdt met het provinciale grondwaterbeleid.

In het Besluit ruimtelijke ordening is de 'watertoets' wettelijk verankerd. Deze heeft tot doel om ruimtelijke ontwikkelingen te toetsen aan het vigerende waterbeleid en de wateraspecten volwaardig mee te laten wegen bij de besluitvorming omtrent een

goede ruimtelijke ordening. Dit proces komt in samenwerking tussen de gemeente en waterbeheerder tot stand. In de gemeente Midden Drenthe wordt het waterbeheer gevoerd door het waterschap Drents Overijsselse Delta.

4.6.2 Beleidskader

Op verschillende bestuursniveaus zijn de afgelopen jaren beleidsnota's verschenen aangaande de waterhuishouding, allen met als doel een duurzaam waterbeheer (kwalitatief en kwantitatief). Deze paragraaf geeft een overzicht van de relevante nota's.

Europa

- Kaderrichtlijn water (KRW).

Nationaal

- Nationaal Waterplan 2010 (NW)
- Waterbeleid voor de 21 eeuw (WB21)
- Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW)
- Waterwet

Provinciaal

- Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie
- Provinciale Ruimtelijke Verordening

Regionaal (Waterschap Drents Overijsselse Delta)

- Waterbeheerplan 2016-2021
- Beleidsnota Water Raakt!
- Strategische Nota Rioleringsbeleid 2007
- Visie Beheer en Onderhoud 2050
- Legger, Keur en handboek watertoets

Gemeentelijk

- Gemeentelijk Waterplan
- Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP)

Op alle bestuursniveaus worden dezelfde basisprincipes gehanteerd over hoe om te gaan met water, te weten:

- Vasthouden - bergen - afvoeren (waterkwantiteit);
- Schoon houden - scheiden - zuiveren (waterkwaliteit);
- Waarborg tegen overstroming - overstromingsrobuust bouwen (veiligheid).

Uitgangspunt is dat het water zoveel mogelijk binnen een plangebied wordt vastgehouden en dat relatief schoonwater ook relatief schoon blijft. Daarbij geldt dat het regenwater, dat op verharde oppervlaktes valt en schoon genoeg is (zoals van gevels en daken), zoveel mogelijk wordt vastgehouden of wordt geïnfiltrerd.

4.6.3 Water in relatie tot het plangebied

Het plangebied zelf ligt binnen het gebied van het waterschap Drents Overijsselse Delta. Het kanaal aan de zuidzijde van het plangebied valt onder verantwoordelijkheid van het waterschap vechtstromen. Aangezien het wijzigingsplan geen werkzaamheden mogelijk maakt die van invloed zijn op het kanaal, is in onderstaande thema's (en de watertoets) steeds het plangebied zelf, binnen de kaders van het waterschap Drents Overijsselse Delta beschouwd.

Oppervlaktewater en waterkeringen

Ten zuiden van het plangebied is oppervlaktewater aanwezig in de vorm van het Oranjekanaal. Tevens ligt ten noorden van het plangebied een ontwateringssloot. Beide zijn in de legger van het waterschap aangemerkt als primaire watergang. Er zijn geen waterkeringen of kunstwerken ten behoeve van de waterhuishouding (zoals gemalen, stuwen of sluizen) in het plangebied aanwezig.

Voorliggend wijzigingsplan ziet enkel toe op een ander gebruik van de gronden. Er worden geen werkzaamheden mogelijk gemaakt die van invloed zijn op deze watergangen.

Grondwaterbescherming

Het plangebied maakt geen deel uit van een waterwingebied of grondwaterbeschermingsgebied. Ook ligt het plangebied niet binnen de beschermingszone uit de PRV.

Bebouwing en verharding

Binnen het plangebied is een bestaande bebouwing in de vorm van een (agrarische) bedrijfswoning, een garage en een drietal agrarische bijgebouwen aanwezig met een gezamenlijk grondoppervlakte van ca. 1.200 m². Daarnaast is nog ca. 1000 m² verhard (incl. oprijlaan vanaf het Oranjekanaal NZ).

Voorzien is slechts een geringe toename van de erfverharding (t.b.v. het parkeren en manoeuvreren op het erf) met ca 65 m².

Hiermee kan worden dat de verharding op het erf niet significant toeneemt. Het realiseren van watercompensatie is op grond van de beleidskaders van het waterschap derhalve niet nodig.

Afval- en regenwater

In vergelijking met het huidige gebruik van het plangebied neemt de afvoer van niet toe. Eveneens neemt het aantal (bedrijfs)woningen op het perceel niet toe.

Watertoets en vervolgtraject

Via de digitale watertoets¹ is beoordeeld of, en zo ja, welke waterbelangen voor het plan relevant zijn. Hiervoor is een stappenplan doorlopen. Het waterschap is hierover geïnformeerd. Het doorlopen van het stappenplan heeft ertoe geleid dat het waterschap concludeert dat het plan alleen een functieverandering van bestaande bebouwing betreft en geen invloed op de waterhuishouding heeft. Er is geen sprake van (grond) wateroverlast in de omgeving van het plan. Er is geen waterschapsbelang vastgesteld. In dit kader wordt ook verwezen naar bijlage 1 van deze toelichting waarin de resultaten en samenvatting van de digitale watertoets zijn opgenomen.

4.6.4 Conclusie

Vanuit het aspect water zijn geen belemmeringen te verwachten voor de beoogde ontwikkeling.

¹ Resultaten digitale watertoets Oranjekanaal NZ 48 Orvelte, dossier 20191022-59-21632, 22 oktober 2019

4.7 ECOLOGIE

4.7.1 *Beleid een regelgeving*

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen is het noodzakelijk te onderzoeken of en zo ja, in hoeverre de plannen ten koste gaan van de (aanwezige) flora en fauna. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in de 'gebiedsbescherming' en de 'soortenbescherming'.

Gebiedsbescherming

Wet Natuurbescherming

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden. De Wnb richt zich op de bescherming van Natura 2000-gebieden (Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden). Activiteiten en ontwikkelingen die kunnen leiden tot negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebieden zijn in beginsel niet toegestaan, tenzij hiervoor een vergunning op grond van de Wnb is verkregen.

Natuurnetwerk

Naast de bescherming op grond van de Wnb kunnen waardevolle gebieden ook beleidsmatig beschermd zijn doordat zij behoren tot het Nationaal Natuurnetwerk (NNN, voorheen EHS genoemd). Het Natuurnetwerk is een Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. De provincies zijn verantwoordelijk voor de begrenzing en de ontwikkeling van dit natuurnetwerk.

Soortbescherming

De soortenbescherming is eveneens geregeld in de Wnb. Het doel van de Wnb is het instandhouden en beschermen van in het wild voorkomende planten- en diersoorten. De Wnb kent zowel een zorgplicht als verbodsbepalingen. De zorgplicht geldt te allen tijde voor alle in het wild levende dieren en planten en hun leefomgeving. De verbodsbepalingen zijn gebaseerd op het 'nee, tenzij'-principe. Alle schadelijke handelingen ten aanzien van beschermde planten- en diersoorten zijn in principe verboden, maar er kunnen vrijstellingen en ontheffingen (door het bevoegd gezag) worden verleend van de verbodsbepalingen.

De Wnb kent een apart beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten (alle vogels), Habitatrichtlijnsoorten en nationaal beschermde soorten. Voor Vogel- en Habitatrichtlijnsoorten geldt een strikte bescherming. Voor de nationaal beschermde soorten hebben provincies de bevoegdheid om in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden een vrijstelling te verlenen van de verbodsbepalingen. Dit moet worden geregeld in een provinciale verordening.

Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden nagegaan, c.q. onderbouwd worden, of zich in het betreffende gebied beschermde soorten bevinden.

4.7.2 *Ecologie in relatie tot het plangebied*

Voorliggend bestemmingsplan maakt enkel een functiewijziging mogelijk binnen het plangebied. Er zijn daarbij geen activiteiten voorzien waarbij sprake is van kappen van bomen of sloop van opstallen. Verstoring en/of vernietiging van (beschermde) soorten is daarmee niet aan de orde.

Het plangebied maakt ook geen deel uit van het NNN, een Natura 2000-gebied of van een gebied dat is aangewezen als speciale beschermingszone als bedoeld in de Wnb.

Stikstof

Het dichtstbij gelegen beschermde gebied betreft het Natura2000 gebied 'Elperstroomgebied' op ca. 1,4 km ten noorden van het perceel. Daarbinnen zijn de voor stikstof gevoelige habitattypes op ca. 2,1 km. gelegen.

Aerius berekening

Er is gebruik gemaakt van de actuele rekentool AERIUS (calculator 2019A) waarbij zowel voor de bestaande als de nieuwe situatie een berekening uitgevoerd. De rapportage² is als bijlage bij deze onderbouwing gevoegd.

De volgende bronnen zijn daarbij ingevoerd:

Bestaande situatie		
Woning	1	
Verkeer tbv woonfunctie	8	vt/etmaal
Verkeer tbv bedrijvigheid	2,5	vt/etmaal
Hobbymatig paardenhouden	3	dieren (volwassen)

Tabel 3 – invoergegevens AERIUS bestaande situatie

Bestaande situatie		
Woning	1	
Verkeer tbv woonfunctie	8	vt/etmaal
Bedrijvigheid (orth. hoefsmederij)	2,9	Kg/jaar NO _x
	0,1	Kg/jaar NH ₃
Verkeer tbv bedrijvigheid	2,5	vt/etmaal
Hobbymatig paardenhouden	3	dieren (volwassen)

Tabel 4 – invoergegevens AERIUS nieuwe situatie

In feite is er dus enkel sprake van het toevoegen van de bedrijvigheid in het kader van de orthopedische hoefsmederij. De overige emissiebronnen blijven onveranderd.

Toelichting

1. Er is geen rekening gehouden met evt. agrarisch gebruik op het perceel in de huidige situatie. In werkelijkheid kan de vergelijking tussen bestaande en nieuwe situatie nog positiever (ten opzichte van de nieuwe situatie) uitvallen.
2. De verkeersbewegingen zijn gebaseerd op de publicatie CROW 381 'toekomstbestendig parkeren' en komen overeen met hetgeen in paragraaf 4.10.2 is omschreven.
3. Bij het (hobbymatig) houden van paarden zijn de in de AERIUS beschikbare systemen gehanteerd. In beide situaties is daarbij ... met 3 (volwassen) dieren gehanteerd.
4. Voor de voorziene (kleinschalige) bedrijfsactiviteiten in het kader van de orthopedische hoefsmederij (ca 225 m²) zijn geen exacte uitstootcijfers bekend. Er is aangesloten bij in het algemeen gangbare kencijfers, waarbij voor uitstoot in bedrijfscategorie 2 wordt gehanteerd
 - a. NO_x 131 kg/ha/jaar
 - b. NH₃ 10 kg/ha/jaar

² AERIUS_berekening_Oranjekanaal NZ 48 te Orvelte, mRO bv, AERIUS calculator 2019A, 19 februari 2020

Resultaten

Het rekenresultaat laat zien dat er geen sprake is van toename van stikstofdeposities van meer dan 0,00 kg/jaar als gevolg van het initiatief.

4.7.3 Conclusie

Het thema ecologie levert geen bezwaar op. Er is geen sprake van negatieve gevolgen voor de gebiedsbescherming of de soortenbescherming.

Voor de volledigheid wordt wel melding gemaakt van het feit dat tijdens de uitvoering van eventuele werkzaamheden in de toekomst, uitvoering moeten worden gegeven aan de algemene Zorgplicht uit de wet Natuurbescherming. Dit betekent dat ingrepen op zodanige wijze dienen plaats te vinden, dat de schade aan soorten beperkt wordt. Bij de uitvoering moet rekening gehouden worden met kwetsbare perioden van soorten (voortplantingstijd, overwintering). Daarbij dienen alle soorten die tijdens de ingreep aangetroffen worden, verplaatst of beschermd te worden, zodat zij behouden kunnen blijven.

4.8 ARCHEOLOGIE

4.8.1 Beleid en regelgeving

Als gevolg van het Verdrag van Malta (Valetta) zijn overheden verplicht om in het ruimtelijke beleid zorgvuldig om te gaan met het archeologische erfgoed. Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar een reële verwachting bestaat dat er archeologische waarden aanwezig zijn dient, voordat er bodemingrepen plaatsvinden, een archeologisch onderzoek uit te worden gevoerd.

De zorgplicht voor het archeologisch erfgoed is vastgelegd in de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (WAMZ) uit 2007, welke is geïmplementeerd in de Monumentenwet uit 1988. De wet regelt:

- Bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem;
- Inpassen van archeologisch erfgoed in de ruimtelijke ordening;
- Financiering onderzoek: de veroorzaker betaalt.

Op 1 juli 2016 is de Erfgoedwet in werking getreden. Deze wet vervangt onder meer de Monumentenwet 1988. In artikel 9.1 van de Erfgoedwet is echter bepaald dat tot het tijdstip waarop de nieuwe Omgevingswet in werking is getreden de bepalingen uit de Monumentenwet 1988 met betrekking tot archeologie van toepassing blijven. Wanneer de nieuwe Omgevingswet in werking treedt, is nog niet bekend. Naar verwachting zal dit niet eerder dan 2021 zijn.

4.8.2 Archeologie in relatie tot het plangebied

De gemeente Midden-Drenthe heeft de archeologische verwachtingswaarden van gronden verwerkt in de dubbelbestemmingen in het bestemmingsplan Buitengebied. Binnen het plangebied geldt de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie 2'. Voor gebieden met deze bestemming geldt dat er een archeologisch onderzoek moet worden verricht bij bodemverstoringen groter dan 2.500 m² en dieper dan 30 cm.

Voorliggend wijzigingsplan maakt geen ontwikkelingen mogelijk waarbij deze ondergrens wordt overschreden. Het is daarom niet noodzakelijk om een archeologisch onderzoek te laten uitvoeren.

Vertaling in bestemmingsplan

Ten behoeve van de bescherming van (mogelijk aanwezige) archeologische waarden bij toekomstige ingrepen, is de bovengenoemde categorie voor de bescherming van de archeologische verwachtingswaarden in het wijzigingsplan vertaald. Hiertoe is de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' overgenomen uit het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Midden-Drenthe'.

Indien bij eventuele uitvoering van grondwerkzaamheden in de toekomst onverwacht toch archeologische waarden worden aangetroffen, dient conform artikel 5.10 van de Erfgoedwet melding van de desbetreffende vondsten te worden gedaan.

4.8.3 Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor het wijzigingsplan.

4.9 CULTUURHISTORIE

4.9.1 Algemeen

Goede ruimtelijke ordening betekent dat er onder meer bij het opstellen van bestemmingsplannen en wijzigingsplannen, een integrale afweging plaatsvindt van alle belangen die effect hebben op de kwaliteit van de ruimte. Een van die belangen is de cultuurhistorie. Het bestemmingsplan en/ of wijzigingsplan is daarbij een belangrijk instrument om cultuurhistorische waarden in een gebied te beschermen.

4.9.2 Cultuurhistorie in relatie tot het plangebied

Het plangebied maakt geen deel uit van een beschermd stads- en/of dorpsgezicht. Ook zijn in het plangebied geen monumenten of andere objecten of structuren aanwezig met een belangrijke cultuurhistorische waarde. Derhalve herbergt het plangebied geen specifieke cultuurhistorische waarden die bescherming vanuit het bestemmingsplan behoeven.

4.9.3 Conclusie

Er zijn geen belemmeringen vanuit het aspect cultuurhistorie voor het plan.

4.10 VERKEER EN PARKEREN

4.10.1 Algemeen

Nieuwe functies betekenen meestal ook dat er sprake is of zal zijn van een toename van verkeersbewegingen, alsmede ontstaat er een parkeerbehoefte. Uitgangspunt is dat nieuwe functies geen onevenredige extra hinder veroorzaken voor reeds aanwezige functies in de omgeving.

4.10.2 Verkeer en parkeren in relatie tot het plangebied

In het algemeen wordt gesteld dat de verkeerssituatie niet ingrijpend zal veranderen. Fysiek blijft de inrichting, de inrit tot het erf vanaf het Oranjekanaal, behouden.

Verkeersbewegingen

De kengetallen in de CROW-publicatie (317 kencijfers parkeren en verkeersgeneratie) zijn eigenlijk feitelijk niet toereikend voor de gewenste activiteiten op het erf. Duidelijk is in ieder geval dat er sprake is van extensieve en bescheiden activiteiten. In de bedrijfsplannen van de initiatiefnemers is rekening

gehouden met een aantal van ca. 3-4 bezoekers per dag ten aanzien van de bedrijfsactiviteiten (orthopedische hoefsmederij) op het perceel. Het mini-loonbedrijf zal geen bezoekers genereren. Een vrijstaande woning in het buitengebied genereert volgens de kengetallen in de CROW publicatie ca. 8 voertuigen per etmaal. Gecombineerd zal dat leiden tot maximaal 10-12 verkeersbewegingen.

Daarbij moet worden gezegd dat de bedrijfsactiviteiten niet in voltijd zullen worden bedreven, aangezien dit in aanvulling is op de reguliere hoefsmederij elders en afwisselend met het mini-loonbedrijf actief is.

Gezien de huidige bestemming en (voormalig) gebruik wordt dit niet als een significante toename gezien.

Parkeren

Parkeren ten behoeve van de activiteiten én het eigen gebruik, zal ten alle tijde op het erf plaatsvinden. Daartoe is meer dan voldoende ruimte (verharding) op het erf aanwezig, waarbij er zonder problemen 4 voertuigen op het erf (verharding) kunnen worden geparkeerd. (2 voor een vrijstaande woning in buitengebied, 2 voor bezoekers van de hoefsmederij)

Ten overvloede wordt gemeld dat er in de planvorming rekening is gehouden met het stallen van voertuigen voor het miniloonbedrijf en het hobbymatig houden van paarden *in* de bestaande bebouwing.

4.10.3 Conclusie

De aspecten verkeer en parkeren leveren geen bezwaar op voor voorliggend wijzigingsplan.

4.11 VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING

4.11.1 Regelgeving

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is volgens de Wet milieubeheer verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Welke activiteiten dat betreft is aangegeven in het Besluit mer en de daarbij behorende bijlage. In de bijlage is onderscheid gemaakt tussen een:

- C-lijst met m.e.r.-plichtige activiteiten en daarbij behorende drempelwaarden;
- D-lijst met m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten en de daarbij behorende drempelwaarden.

Het doel van de m.e.r. is het milieubelang volwaardig mee te laten wegen bij de vaststelling van deze plannen en besluiten. Een belangrijk product van de m.e.r.-procedure is het milieueffectrapport (MER). Bij sommige besluiten is niet meteen duidelijk of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. In deze grensgevallen moet eerst worden beoordeeld of sprake is van een m.e.r.-plicht. Dit gebeurt door middel van een aparte procedure, de zogenoemde m.e.r.-beoordeling.

Deze m.e.r.-beoordeling is ook vereist voor activiteiten die onder de drempelwaarden van het Besluit m.e.r. liggen. In dat geval gelden er geen vormvoorschriften en is sprake van een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Bij de vormvrije m.e.r.-beoordeling moet er volgens bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling worden getoetst aan de 3 volgende hoofdcriteria:

- de kenmerken van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

4.11.2 Beoordeling plan

Het voorliggende wijzigingsplan voorziet slechts in een kleinschalige ontwikkeling: de functiewijziging van een bestaand perceel in het buitengebied van de gemeente Midden-Drenthe.

Voor wat betreft het voorliggend plan is het volgende onderdeel van de D-lijst relevant:

- D.11.2: De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject (met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen)

Het voorliggend plan kan worden beschouwd als een dergelijk project waarbij slechts op hetzelfde perceel een wijziging van de bedrijfsactiviteiten mogelijk worden gemaakt. De ondergrens voor D.11.2 bedraagt in dat geval 200.000 m² bedrijfsvloeroppervlak. De voorgenomen ontwikkeling ligt hiermee heel ruim onder de genoemde drempelwaarde. Het uitvoeren van een MER is daarmee niet aan de orde.

Als een plan een activiteit betreft die wordt gerealiseerd onder de gestelde drempelwaarden, dan is er sprake van een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Deze (vormvrije) m.e.r.-beoordeling dient plaats te vinden aan de hand van de criteria als bedoeld in bijlage III van de EEG richtlijn 2011/92/EU.

1. Kenmerken van het project als omvang, cumulatie met andere projecten, gebruik natuurlijke hulpbronnen, verontreiniging en hinder, risico van ongevallen (i.v.m. stoffen/technologieën)

Het wijzigingsplan biedt een juridisch-planologisch kader voor bepaalde bedrijfsactiviteiten op het perceel, zonder dat daar sprake is van nieuwbouw. Deze activiteiten zijn niet m.e.r.-beoordelingsplichtig, van de activiteiten ligt de omvang ver beneden de drempelwaarde. Daarnaast is er geen sprake van cumulatie met een andere ontwikkeling in de omgeving, geen gebruik van natuurlijke hulpbronnen, productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder of (bedoeld) risico van ongevallen.

2. Plaats van het project (de kwetsbaarheid van het milieu in een gebied waarop het project effect kan hebben, bijvoorbeeld een natuurgebied)

Het plangebied van voorliggend wijzigingsplan bevindt zich in het buitengebied van Midden-Drenthe, ten noorden van het Oranjekanaal bij Orvelte. Het plangebied en de bestaande opstallen zijn in gebruik geweest als (grondgebonden) agrarisch bedrijf.

Er zijn geen activiteiten of bouwactiviteiten voorzien die van invloed kunnen zijn op in de omgeving aanwezige natuurgebieden.

3. Kenmerken van het potentiële effect (bereik, waarschijnlijkheid, duur frequentie en onomkeerbaarheid).

Het initiatief behelst enkel een veranderend gebruik op het perceel in de bestaande opstallen. Daarbij zal de agrarische functie wijzigen naar agrarisch dienstverlenende activiteiten. De bestaande bedrijfswoning blijft als zodanig bestaan.

Gezien de zeer bescheiden omvang en extensieve aard van deze ontwikkeling worden geen belangrijke negatieve effecten op het milieu verwacht, ook niet voor wat betreft het bereik, de waarschijnlijkheid, de duur en de frequentie van de mogelijke effecten. Dit blijkt ook uit het milieuhoofdstuk met de beschreven milieu thema's.

Geconcludeerd wordt dat er geen sprake is van mogelijke belangrijke nadelige milieugevolgen. Daarom is geen m.e.r.-procedure nodig.

5 JURIDISCHE ASPECTEN

5.1 ALGEMEEN

Bij het opstellen van een wijzigingsplan dient het college van burgemeester en wethouders zich te houden aan de door de raad vastgestelde regels, zoals opgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied Midden-Drenthe'. Het wijzigingsplan vormt daarom geen zelfstandig nieuw bestemmingsplan. Met dit wijzigingsplan voor de percelen behorend bij Oranjekanaal NZ 48 Orvelte wordt invulling gegeven aan de wijzigingsbevoegdheid zoals opgenomen in artikel 4.9 uit het bestemmingsplan 'Buitengebied Midden-Drenthe'.

Het wijzigingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels tezamen vormen het juridisch bindende deel van het plan. Verbeelding en regels dienen te allen tijde in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast.

Omdat het moederplan na 1 januari 2010 is vastgesteld, gelden bovendien de landelijke RO-standaarden en moet het wijzigingsplan eveneens digitaal beschikbaar worden gesteld. Het voorliggende wijzigingsplan 'Oranjekanaal NZ 48 Orvelte' voldoet aan deze digitale verplichting.

5.2 REGELS

De inrichting van de planregels is deels voorgeschreven door de SVBP2012. De groepering van de planregels, de naamgeving van een aantal planregels en de inrichting van bestemmingen is deels bepaald door de ministeriële regeling. Een aantal planregels is zelfs geheel voorgeschreven: het overgangsrecht, de anti-dubbeltelregel en de slotregel.

De regels zijn standaard ingedeeld in vier hoofdstukken. In het geval van voorliggend wijzigingsplan zijn middels een toepassingsverklaring, de relevante regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied Midden-Drenthe' van toepassing verklaard, conform in de wijzigingsbevoegdheid is bepaald.

5.3 ANALOGIE VERBEELDING (PLANKAART)

Uit de SVBP2012 volgen diverse verplichtingen voor wat betreft de verbeelding, zoals de kleur van de ondergrond (grijs) en minimaal weer te geven aspecten op de ondergrond. Ook de diverse kleuren van de bestemmingen, alsmede de verhouding van de op de verbeelding voorkomende lijndiktes zijn verplicht voorgeschreven.

Voor wat betreft de ondergrond van de verbeelding is gebruik gemaakt van de Basisregistratie Grootchalige Topografie (BGT), waar nodig aangevuld met de Digitale Kadastrale Kaart (DKK).

6 UITVOERBAARHEID

6.1 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Tegelijkertijd met de vaststelling van een bestemmingsplan moet een exploitatieplan (ex. art. 6.12 Wro) worden vastgesteld. Op basis van het exploitatieplan kunnen (plan)kosten worden verhaald.

Een exploitatieplan hoeft niet opgesteld te worden als het kostenverhaal 'anderszins verzekerd' is, door middel van bijvoorbeeld anterieure overeenkomsten of als de gemeente eigenaar is van de gronden. Eveneens hoeft geen exploitatieplan te worden opgesteld als:

- Er geen sprake is van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12, lid 1 van de Wro;
- Het totaal der exploitatiebijdragen dat met toepassing van artikel 6.19 van de Wro kan worden verhaald, minder bedraagt dan € 10.000,-;
- Er geen verhaalbare kosten zijn als bedoeld in artikel 6.2.4, onderdelen b tot en met f, van het Bro;
- De verhaalbare kosten, bedoeld in artikel 6.2.4, onderdelen b tot en met f, van het Bro, uitsluitend de aansluiting van een bouwperceel op de openbare ruimte of de aansluiting op nutsvoorzieningen betreffen.

Het voorliggende wijzigingsplan maakt een gewijzigd gebruik van (een deel) van de gronden op het perceel Oranjekanaal NZ 48 te Orvelte mogelijk.

Het betreft een particulier initiatief waaraan in beginsel geen kosten voor de gemeente Midden-Drenthe zijn verbonden, afgezien van kosten van het ambtelijk apparaat voor de begeleiding en toetsing van aanvragen. Deze worden door middel van leges gedekt. Ook eventuele planschadekosten ex artikel 6.1 Wro komen voor rekening van initiatiefnemer, alsmede de kosten voor het opstellen van dit bestemmingsplan. Tussen de initiatiefnemer en de Gemeente Midden-Drenthe wordt in dit kader een anterieure overeenkomst afgesloten waarin het kostenverhaal is vastgelegd.

Concluderend kan gesteld worden dat in beginsel geen kosten voor de gemeente verbonden zijn aan de uitvoering van het bestemmingsplan. Dit betekent dat wordt afgezien van het vaststellen van een exploitatieplan ex artikel 6.12 Wro, omdat dekking van het kostenverhaal anderszins verzekerd is.

6.2 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

In artikel 3.9a van de Wro is aangegeven dat op de voorbereiding van een wijzigingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is. Dit betekent dat het college van burgemeester en wethouders het ontwerp van het te nemen besluit, met de daarop betrekking hebbende stukken, voor een periode van 6 weken ter inzage dient te leggen. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden een zienswijze naar voren brengen.

In dat kader heeft het ontwerp wijzigingsplan vanaf 15 april voor een periode van zes weken ter inzage gelegen. In deze periode zijn geen zienswijzen ingediend. Derhalve is het wijzigingsplan op 3 juni 2020 ongewijzigd vastgesteld door het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Midden-Drenthe.