



Rho

—
**ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE**

**Vormvrije m.e.r.-beoordeling
Stedelijke ontwikkeling
Nieuwbouw Voortgezet Onderwijs Beilen**

Project: 20190848

identificatie

Auteur:

H.M. Smit, BSc

planstatus

datum:

19-9-2019

status:

concept

Inhoud

1. Inleiding	4
1.1. Aanleiding	4
1.2. Wat houdt een m.e.r.-beoordeling in?	5
1.3. Leeswijzer	5
2. Kenmerken en plaats van het project	6
2.1. Kenmerken van het project	6
2.2. Plaats van het project	7
3. Kenmerken van de milieueffecten	9
4. Conclusie	12

Bijlage:

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

Ten zuidwesten van de kern Beilen ter plaatse van De Omloop maakt de huidige bebouwing plaats voor een nieuwe school, waarin de twee scholen voor voortgezet onderwijs; de Christelijke scholengemeenschap Vincent van Gogh en het Dr. Nassaucollege zich zullen vestigen. De nieuwe school wordt gerealiseerd op de hoek van de Linthorst Homanweg en De Omloop in Beilen. Om deze ontwikkeling juridisch planologisch mogelijk te maken wordt een bestemmingsplan opgesteld. Ten behoeve van deze ruimtelijke procedure is eveneens een vormvrije m.e.r.-beoordeling noodzakelijk.



Figuur 1.1 Voorgestelde stedenbouwkundige uitwerking plangebied.

In onderdeel C en D van de bijlage van het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het uitwerkingsplan planMER-plichtig (onderdeel C en D), projectMER-plichtig (onderdeel C) of

m.e.r.-beoordelingsplichtig (onderdeel D) zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen.

In onderdeel D van het Besluit m.e.r. (D11.2) is de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject opgenomen. In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- een oppervlakte van 100 hectare of meer,
- een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of
- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

De voorgenomen ontwikkeling betreft de herontwikkeling van de school- en gymzaallocatie van de Christelijke scholengemeenschap Vincent van Gogh, de voormalige locatie van de woonwinkel Oostland en de voormalige gemeentewerf aan de Verlengde Havenstraat en heeft een totaaloppervlak van 3,5 hectare. Het plangebied bestaat uit twee locaties die gescheiden worden door water. De twee locaties worden middels een loopbrug met elkaar verbonden. In het midden van de Beilervaart wordt wellicht een klein eilandje gerealiseerd van circa 160 m². Het plan blijft daarmee ruim onder de drempelwaarden en is daarmee niet rechtstreeks planMER, projectMER of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

In het Besluit m.e.r. is geregeld dat ook voor projecten die zijn opgenomen in bijlage D, maar beneden de drempelwaarden vallen, een besluit moet worden genomen of een MER nodig is. In dat kader wordt afgewogen of het plan - ondanks dat het ruim onder de drempelwaarde blijft - mogelijk toch belangrijke negatieve milieueffecten heeft. Dit is een "vormvrije" m.e.r.-beoordeling.

1.2. Wat houdt een m.e.r.-beoordeling in?

De wettelijke regeling voor de m.e.r.-beoordeling gaat uit van het principe 'nee, tenzij'. Dat wil zeggen, een volwaardige m.e.r.-procedure is alleen noodzakelijk als er sprake is van 'belangrijke nadelige gevolgen' die het betreffende project voor het milieu kan hebben. Daarbij moet het bevoegd gezag rekening houden met de omstandigheden zoals aangegeven in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling, te weten:

- de plaats van het project;
- de kenmerken van het project;
- de kenmerken van de potentiële milieueffecten (in samenhang met de eerste twee criteria).

Voorafgaand aan het in procedure brengen van het bestemmingsplan moet een m.e.r.-beoordelingsbesluit worden genomen. De voorliggende notitie vormt de basis voor dit besluit.

In geval van dit bestemmingsplan is de gemeente bevoegd gezag. Het college van burgemeester en wethouders neemt bij de vrijgave van het ontwerp bestemmingsplan een besluit over de noodzaak van een m.e.r.-procedure.

1.3. Leeswijzer

Deze m.e.r.-beoordelingsnotitie:

- beschrijft in hoofdstuk 2 de kenmerken en de plaats van het project;
- gaat in hoofdstuk 3 in op de kenmerken van de potentiële milieueffecten;
- geeft ten slotte in hoofdstuk 4 de conclusie weer voor de m.e.r.-beoordeling.

Bij de analyse in hoofdstuk 2 en 3 is gebruik gemaakt van de informatie uit het bestemmingsplan en de onderliggende onderzoeken.

2. Kenmerken en plaats van het project

2.1. Kenmerken van het project

Algemeen

Bij de kenmerken van een project wordt conform Bijlage III van de EU richtlijn in overweging genomen wat de omvang van het project is, in welke mate er sprake kan zijn van cumulatie met andere projecten. Ook wordt ingegaan op de mate van gebruik van natuurlijke hulpstoffen, de productie van afvalstoffen en de mate van verontreiniging en hinder als gevolg van het project. Tot slot wordt ingegaan op het risico van ongevallen.

Omvang en cumulatie

Het voorlopige planvoornemen bestaat uit de herontwikkeling van de school- en gymzaallocatie van de Christelijke scholengemeenschap Vincent van Gogh, de voormalige locatie van de woonwinkel Oostland en de voormalige gemeentewerf aan de Verlengde Havenstraat. Op deze locatie wordt een nieuwe school gebouwd waarin 2 scholen gevestigd worden. Op de locatie van de voormalige gemeentewerf zal de gymzaal en de sportvelden worden gerealiseerd. De twee locaties worden gescheiden door de Beilervaart waarover een loopbrug wordt gerealiseerd. De oeverlijn van beide locaties zijn opgenomen als overige kering. Ter plaatse van de loopbrug zal optioneel een klein eilandje worden gerealiseerd. Met de inrichting van het gebied wordt veel ruimte voor groen opgenomen. Het voornemen wordt gerealiseerd op een locatie van circa 3,5 hectare nabij de kern van Beilen. De omvang van het project is daardoor relatief klein.

Voor zover bekend zijn er in de directe omgeving geen andere stedelijke ontwikkelingsprojecten voorzien die voorzienbare cumulatie met andere projecten veroorzaken.

Gebruik natuurlijke hulpstoffen

Voor de aanleg van de ontwikkeling en de daarbij behorende bouwwerkzaamheden hoeft geen gebruik te worden gemaakt van bijzondere en/of schaarse hulpstoffen.

Productie van afvalstoffen

Vanuit de nieuwe school en bijbehorende sportfaciliteiten zal sprake zijn van (huishoudelijk) afval. Dit wordt op een correcte manier afgevoerd. Er is geen sprake van bijzonder schadelijk afval waaraan specifieke voorwaarden zijn verbonden. Indien middels bodemonderzoek sprake is van een verontreiniging zal de verontreinigde grond worden afgevoerd naar een erkende verwerker.

Verontreiniging en hinder

De realisatie van de school en bijbehorende sportfaciliteiten leidt in principe niet tot een risico op verontreiniging van het milieu. Op de effecten van de school en bijbehorende voorzieningen wordt nader ingegaan in hoofdstuk 3.

Verder is er geen sprake van een onaanvaardbare mate van hinder. Dit blijkt ook uit de toetsing aan de milieu- en omgevingsaspecten in hoofdstuk 3.

Risico van ongevallen

De uitvoering van de plannen en het gebruik van de te realiseren bedrijven brengen geen verhoogd risico op ongevallen met zich mee. Er is geen sprake van het gebruik van gevaarlijke stoffen en technologieën.

2.2. Plaats van het project

Algemeen

Bij de plaats van het project gaat het met name om de mate van kwetsbaarheid van het gebied waarin het project plaatsvindt. Hierbij wordt conform de EU richtlijn in overweging genomen wat het bestaande grondgebruik is en hoe het is gesteld met het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied en het opnamevermogen van het natuurlijke milieu.

Bestaand grondgebruik

Het plangebied is gelegen ten zuidwesten van het centrum van Beilen. Ten noorden en ten zuiden wordt het plangebied voornamelijk omringd door woonfuncties, met hier en daar een andere functie. Ten westen van het plangebied bevindt zich een bedrijventerrein. Het distributiecentrum van Jumbo Beilen is het grootste bedrijf op dit terrein. De Linthorst Homanweg ten zuiden van het plangebied is de ontsluitingsweg enerzijds naar het centrum en anderzijds richting A28.

Het plangebied zelf is gelegen aan een uitloper van het Linthorst Homankanaal en de Beilervaat. Het plangebied omvat de school- en gymzaallocatie van de Christelijke scholengemeenschap Vincent van Gogh, de voormalige locatie van de woonwinkel Oostland en de voormalige gemeentewerf aan de Verlengde Havenstraat. Het gebied wordt omsloten en doorsneden door het water van bovengenoemde wateren. Tot 1972 was ter plaatse een haven aanwezig. Een luchtfoto van het plangebied en de omgeving is weergegeven in figuur 2.1.



Figuur 2.1 Luchtfoto plangebied

Regeneratievermogen natuurlijke hulpbronnen

De locatie heeft op zichzelf geen bijzondere rijkdom aan natuurlijke hulpbronnen.

Opnamevermogen natuurlijk milieu

De ontwikkeling vindt niet plaats in een gevoelig gebied. De dichtstbijzijnde gevoelige gebieden (zoals genoemd in de EU richtlijn) zijn Natura 2000 gebieden, die zijn beschermd onder de Wet natuurbescherming. Het plangebied ligt op circa 2,8 kilometer afstand van het Natura 2000-gebied

Dwingelderveld en ruim 6 km van het Drents-Friese Wold & Leggelderveld. Tot het dichtstbijzijnde NNN-gebied bedraagt de afstand 1,7 km.

In de nabijheid liggen geen andere gevoelige gebieden zoals genoemd in de EU richtlijn (wetlands, kustgebieden, bosgebieden, natuurparken, gebieden waar milieunormen worden overschreden, gebieden met hoge bevolkingdichtheid, landschappelijk van historisch cultureel of archeologische gebieden van belang).

3. Kenmerken van de milieueffecten

Algemeen

In dit hoofdstuk worden de belangrijkste milieueffecten van het project beschreven. Het is gebruikelijk de milieueffecten van de nieuw aangevraagde situatie te vergelijken met de referentiesituatie. De referentiesituatie bestaat uit de huidige situatie inclusief de effecten van ontwikkelingen in de omgeving waarvan de realisatie zeker is (autonome ontwikkelingen). In de directe omgeving van het gebied zijn geen ontwikkelingen voorzien die van invloed kunnen zijn op de effectbeoordeling. De effectbeoordeling in dit hoofdstuk is gebaseerd op de informatie zoals opgenomen in de toelichting bij het bestemmingsplan en de onderliggende onderzoeken.

Conform de EU richtlijn wordt in ieder geval ingegaan op het bereik van het effect, waaronder het grensoverschrijdende karakter daarvan. De waarschijnlijkheid van het effect en de duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect. Om hier inzicht in te geven worden eerst de milieu- en omgevingsaspecten behandeld.

Milieu- omgevingsaspecten

Verkeer

Het project omvat de realisatie van één school en bijbehorende gymvoorzieningen en leidt door de sloop van de huidige bebouwing niet tot een toename van verkeer. De ontsluiting vindt plaats via de De Omloop en de Linthorst Homanweg. De noordzijde van het plangebied wordt ontsloten door de Havenstraat. Deze weg beschikt over voldoende capaciteit om het verkeer op een veilige manier af te wikkelen. De parkeerbehoefte wordt ruimschoots binnen het plangebied gerealiseerd.

Bodemkwaliteit

Door middel van bodemonderzoeken is een helder beeld verkregen van de bodemsituatie ter plaatse van de ontwikkeling. Er is vastgesteld, dat er nader onderzoek nodig is en zal worden naar:

- De verontreiniging met cyanide in de grond;
- de verontreiniging met nikkel in het grondwater.

Archeologie

Uit het archeologisch onderzoek volgt, dat er geen archeologisch grondlagen en/of vondsten zijn aangetroffen. In het kader van de planontwikkeling zijn er vanuit archeologisch oogpunt geen belemmeringen.

Landschap en cultuurhistorie

Binnen het plangebied is geen waardevolle bebouwing aanwezig. In de grond zijn eveneens geen cultuurhistorische monumenten aanwezig. Er zijn binnen het plangebied geen cultuurhistorische waarden aanwezig, negatieve effecten voor dit aspect kunnen op voorhand worden uitgesloten.

Ecologie

Gebiedsbescherming

Het plangebied vormt geen onderdeel van een natuur- of groengebied met een beschermde status, zoals Natura 2000. Het plangebied maakt ook geen deel uit van het natuurnetwerk Nederland (NNN). Uit de kaart van het Natuurbeheerplan blijkt dat in het plangebied of directe omgeving geen beschermde landschapselementen aanwezig zijn. Het plangebied ligt op circa 2,8 kilometer afstand van het Natura 2000-gebied Dwingelderveld en ruim 6 kilometer van het Drents-Friese Wold & Leggelderveld. Tot het dichtstbijzijnde NNN-gebied bedraagt de afstand 1,7 kilometer.

Het plangebied ligt buiten beschermde natuurgebieden. Directe effecten zoals areaalverlies en versnippering kunnen hierdoor worden uitgesloten. Gezien de afstand tot natuurgebieden en de locatie van het plangebied (stedelijke omgeving) kunnen ook verstoring en verandering van de waterhuishouding worden uitgesloten. De dichtstbijzijnde natura 2000 gebieden zijn gevoelig voor stikstofdepositie. De voormalige gebouwen worden gesloopt waarna een duurzame school en bijbehorende gymvoorzieningen wordt gerealiseerd. De huidige gebouwen hebben een bruto vloeroppervlak van 13.285 m², op basis van kentallen voor kantoorpanden betreft de emissie 0,16 NO_x kg/jaar waardoor het totaal van de emissie van de huidige bebouwing komt op 2.125,6 NO_x kg per/jaar. De nieuwe gebouwen worden gasloos opgeleverd waardoor in de gebruiksfase geen emissie plaatsvindt. De aanlegfase bestaat uit een periode van circa 2 jaar waarin de uitstoot van machines en vrachtbewegingen kunnen leiden tot een tijdelijke toename in stikstofdepositie. Op basis van ervaringscijfers elders wordt uitgegaan van 94,06 kg/jaar. Voor het aandeel verkeer wordt uitgegaan van de huidige situatie. De voormalige woonwinkel en de gemeentewerf zal een grotere verkeersaantrekkende werking hebben dan de nieuw te realiseren school. Dit omdat de scholieren veelal gebruik maken van een fiets of openbaarvervoer. Het aandeel medewerkers zal vrijwel gelijk blijven met de huidige situatie. Dit betekent dat door de ontwikkeling een afname van stikstofemissie plaatsvindt. Significante negatieve effecten op beschermde gebieden kunnen derhalve worden uitgesloten. De Wet Natuurbescherming en het beleid van de provincie Drenthe staan de uitvoering van het plan dan ook niet in de weg.

Soortenbescherming

Er is onderzoek gedaan naar beschermde dier- en plantsoorten, ook vanwege de sloop van de bestaande school. De volledige ecologische onderzoeken zijn te vinden in de bijlagen 1 en 2. Het project kan, zo wordt geconcludeerd, doorgang vinden, mits het volgende in acht wordt genomen.

Om overtreding van de Wet natuurbescherming te voorkomen dient voordat de sloop van de huidige gebouwen uitgevoerd kan worden, eerst een nader onderzoek naar vleermuizen plaats te vinden. Dit onderzoek bestaat uit 4 onderzoekrondes in de periode mei t/m september.

Als bij de gemeente bekend is welke bomen op deze locatie gekapt moeten worden voor de aanleg van het sportveld, dan is een boomholtecontrole nodig door een ecooloog. De ecooloog bepaalt of de betreffende boom geschikte holten heeft die als verblijfplaats voor vleermuizen kunnen dienen. Als blijkt dat geschikte holten in de te kappen boom aanwezig zijn, dan is vervolgonderzoek naar vleermuizen nodig, dit betekent: minimaal vier avond- of ochtendbezoeken in periode half mei t/m eind september (vleermuisprotocol 2017).

Ten aanzien van de geplande brug: vliegroutes: de Beilervaart is geschikt als essentiële vliegroute voor bijvoorbeeld watervleermuizen. Watervleermuizen zijn erg gevoelig voor uitstraling van verlichting. Tijdens de aanlegfase en de gebruiksfase zijn maatregelen nodig om effecten op de vliegroute te voorkomen. De maatregelen moeten worden vastgelegd in een ecologisch werkprotocol. Zoals:

- Aanleg loopbrug buiten kwetsbare perioden van vleermuizen.
- Bouwverlichting niet laten uitstralen op het water of niet gebruiken.
- Het ontwerp van de brug (met name de hoogte) en lichtplan van de brug en omgeving moet worden afgestemd op vleermuizen. Op deze locatie van de te bouwen brug is dan geen vervolgonderzoek nodig.

Om negatieve effecten als gevolg van de werkzaamheden op de aanwezige broedvogels te voorkomen, dient te worden gewerkt buiten het broedseizoen (buiten de periode half maart t/m half juli).

Voor nationaal beschermde soorten geldt de zorgplicht. De zorgplicht houdt in dat schade aan wilde planten en dieren zoveel, als redelijkerwijs mogelijk is, wordt voorkomen. Dit kan door het rooien van de struiken in één richting uit te voeren, zodat eventuele grondgebonden zoogdieren zelfstandig het gebied kunnen verlaten.

Uit het nader onderzoek zal blijken of een ontheffing op de Wet natuurbescherming nodig is en of er aanvullende maatregelen getroffen moeten worden.

Externe veiligheid

In de directe omgeving van het plangebied vindt geen vervoer van gevaarlijke stoffen plaats over het spoor, de weg, het water of door buisleidingen. Uit de professionele risicokaart blijkt dat ten westen van het plangebied een risicobron is gelegen. Het gaat hierbij om LPG tankstation "Gulf Beilen" aan de Kanaalweg 1 (zie figuur 5.1). De inrichting heeft een invloedsgebied van 150 meter. Het plangebied is gelegen op een afstand van 95 meter van de dichtstbijzijnde vulpunt en is daarmee binnen het invloedsgebied gelegen. Met de inrichting van het plangebied is rekening gehouden. Het schoolgebouw wordt buiten het invloedsgebied gerealiseerd. Omdat het schoolplein wel binnen het invloedsgebied wordt gerealiseerd is een verantwoording van het groepsrisico noodzakelijk. De RUD adviseert om een ontruimingsinstallatie te plaatsen en de schoolpleinen toegankelijk te maken voor hulpdiensten. Hierdoor worden de effecten van een mogelijke calamiteit beperkt waarmee een aanvaardbaar risico ontstaat. Met de beoogde ontwikkeling worden geen inrichtingen toegestaan die een nadelig effect kunnen hebben op de externe veiligheidssituatie ter plaatse.

Luchtkwaliteit

Uit de NSL-monitoring van de Rijksoverheid blijkt dat in de omgeving van het project sprake is van een goede luchtkwaliteit. Het project omvat de realisatie van één school en bijbehorende gymvoorzieningen en leidt door de sloop van de huidige bebouwing niet tot een toename van verkeer. Het plan draagt dan ook niet in betekenende mate bij aan de toename van de hoeveelheid stikstofdioxide en fijnstof in de lucht. Er wordt voldaan aan de luchtkwaliteitswetgeving en nader onderzoek is niet noodzakelijk.

Milieuzonering (hinder van bedrijven voor woningen)

De beoogde ontwikkeling betreft een milieugevoelige functie. Gezien de ligging in een centrumgebied met aanwezige bedrijvigheid aan een doorgaande weg kan het gebied getypeerd worden als gemengd gebied. De afstand tussen milieuhinderlijke functies en milieugevoelige functies voldoet aan de richtafstanden uit de VNG publicatie. Daarmee is een aanvaardbaar woon- en leefklimaat in een gemengd gebied te realiseren. Het project veroorzaakt op dit punt geen belangrijke milieueffecten.

Wegverkeerslawaaï

Het project heeft gelet op de relatieve omvang geen belangrijke effecten op het akoestisch klimaat rondom wegen. Bij de uitwerking van het plan wordt rekening gehouden met de ligging binnen de geluidszones van wegen. Hiervoor is een hogere waarde procedure noodzakelijk.

Water

De invloed van het voornemen op het watersysteem is veelal het gevolg van het aanbrengen een loopbrug, trekvlot en de eventuele aanleg van een eilandje in de Beilervaart. De werkzaamheden vinden plaats binnen de beschermingszone van een overige kering en een primaire watergang. Voor werkzaamheden binnen een beschermingszone dient een ontheffing op de Keur te worden aangevraagd. Door de herinrichting neemt het aandeel verhard oppervlak sterk af. Compenserende maatregelen zijn niet noodzakelijk. Indien wordt voldaan aan de voorwaarden, zal het plan geen nadelig effect hebben op de waterhuishouding.

4. Conclusie

Het project is relatief kleinschalig en heeft geen kenmerken die potentieel risico op grote milieueffecten in zich hebben. Verder wordt geconcludeerd dat het project plaatsvindt in een intensieve stedelijke omgeving waarin het een herontwikkelingsproject vormt. Planologisch wordt voorzien in de mogelijkheid om de locatie te ontwikkelen met één school en bijbehorende gymvoorzieningen.

Er is geen sprake van belangrijke negatieve effecten als gevolg van het plan. Een toename van personen in de omgeving zal een effect hebben op de externe veiligheidssituatie, maar deze blijft binnen de normen en kan worden bijgestuurd met maatregelen indien noodzakelijk.

Uit de vormvrije m.e.r.-beoordeling blijkt dat gelet op de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten geen belangrijke negatieve milieugevolgen zullen optreden. Er is dan ook geen aanleiding voor het doorlopen van een m.e.r.-procedure.