Bestemmingsplan Mr. J.B. Kanweg 105 te Witteveen

GEMEENTE MIDDEN-DRENTHE

VASTGESTELD

BügelHajema

Plek voor ideeën

Bestemmingsplan Mr. J.B. Kanweg 105 te Witteveen

V A S T G E S T E L D

Inhoud

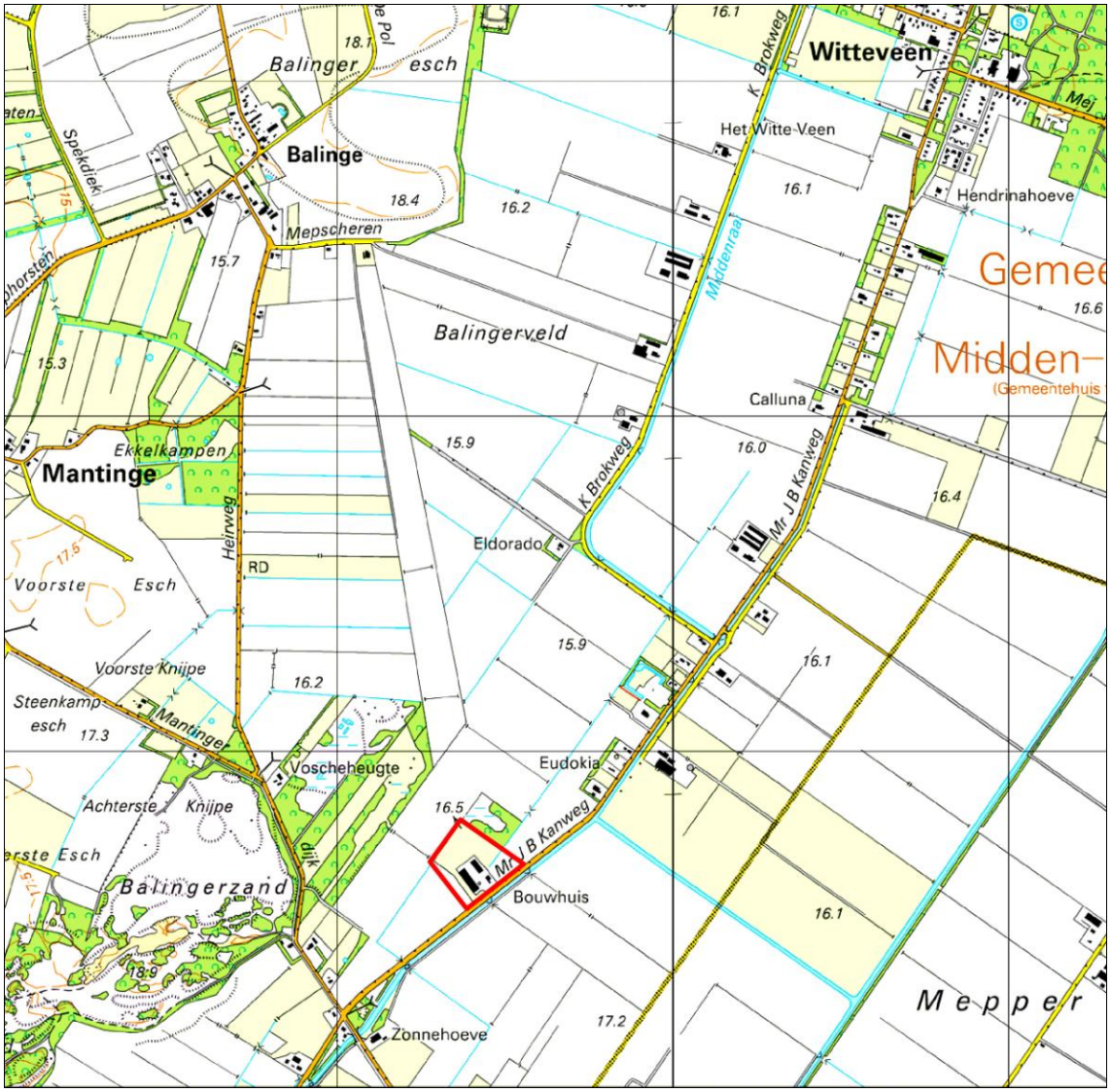
Toelichting en bijlagen
Regels en bijlagen
Verbeelding

28 maart 2013
Projectnummer 153.24.51.00.00

Ideeën voor een plek

BügelHajema Adviseurs bv, Bureau voor Ruimtelijke Ordening en Milieu BNSP

O v e r z i c h t s k a a r t



Gemeente Midden-Drenthe, bron: Topografische Dienst

T o e l i c h t i n g

Inhoudsopgave

1 Inleiding 9

2 Planbeschrijving 11
- 2.1 Inleiding 11
- 2.2 Bestaande situatie 12
- 2.3 Nieuwe situatie 14

3 Beleid 17
- 3.1 Provinciaal beleid 17
  - 3.1.1 Omgevingsvisie 17
  - 3.1.2 Omgevingsverordening 18
  - 3.1.3 Beleidskader co-vergisting 19
- 3.2 Gemeentelijk beleid 19
- 3.3 Conclusie 21

4 Onderzoeken 23
- 4.1 Milieuzonering 23
- 4.2 Bodem 24
- 4.3 Water 24
- 4.4 Geluid 25
- 4.5 Luchtkwaliteit 25
- 4.6 Externe Veiligheid 26
- 4.7 Archeologie 27
- 4.8 Vormvrije m.e.r.-beoordeling 28
- 4.9 Ecologie 29

5 Juridische vormgeving 35
- 5.1 Inleiding 35
- 5.2 Bestemming 35
- 5.3 Algemene regels en overgangs- en slotregels 37

6 Economische uitvoerbaarheid 39

7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 41
- 7.1 Overleg 41
- 7.2 Terinzagelegging 41

1 Inleiding

AANLEIDING

Aanleiding voor het voorliggende bestemmingsplan is de geplande uitbreiding van het landbouw- en biogasbedrijf op het perceel aan de Mr. J.B. Kanweg in Witteveen. De uitbreiding bestaat uit twee bouwwerken ten behoeve van de productie van biogas (een silo met een diameter van 35 m en een bezinkbassin) en het vergroten van de stal voor pluimvee, waarbij het aantal stuks pluimvee niet zal wijzigen. De initiatiefnemer van deze ontwikkeling is het landbouw- en biogasbedrijf Maatschap Bouwhuis uit Witteveen. De gemeente Midden-Drenthe is onder voorwaarden bereid medewerking te verlenen aan het initiatief.

LIGGING PLANGEBIED

Het plangebied maakt deel uit van het buitengebied van de gemeente Midden-Drenthe en grenst direct aan de Mr. J.B. Kanweg in Witteveen. De overige zijden van het plangebied worden begrensd door agrarische grond en een bosje.

Het vigerend bestemmingsplan is het bestemmingsplan Buitengebied Midden-Drenthe. De gronden binnen het plangebied hebben de bestemming Agrarisch met waarden - 1 (jonge veld- en veenontginningen), met de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - grondgebonden agrarisch bedrijf met intensieve tak'. In dit bestemmingsplan dienen opslagplaten binnen het bouwvlak te worden gebouwd. Het perceel heeft een bouwblok van 2 ha. In de huidige situatie is, inclusief opslagplaten, al meer dan 2 ha bebouwd. Door de voorgenomen uitbreiding moet het agrarisch bouwblok worden vergroot tot circa 2,6 ha. De uitbreiding van het bedrijf past niet binnen het vigerende bestemmingsplan, vandaar dat een nieuw bestemmingsplan noodzakelijk is om de gewenste ontwikkelingen mogelijk te maken.
Het voorliggende bestemmingsplan is opgesteld volgens de eisen van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2008 (SVBP 2008).

OPBOUW TOELICHTING

In het volgende hoofdstuk worden de bestaande en de nieuwe situatie in het plangebied beschreven. In hoofdstuk 3 wordt het relevante beleid van de provincie Drenthe en de gemeente Midden-Drenthe behandeld. In hoofdstuk 4 komen de verschillende voor het bestemmingsplan uitgevoerde onderzoeken aan de orde. De onderdelen die in dit hoofdstuk worden behandeld, zijn: milieuzonering, bodem, water, geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid, archeologie en ecologie. In de daarna volgende hoofdstukken wordt achtereenvolgens ingegaan op de juridische vormgeving en de economische uitvoerbaarheid van het plan. Ten slotte komt in hoofdstuk 7 de maatschappelijke uitvoerbaarheid aan bod.

Planbeschrijving 2

2.1 Inleiding

De aanleiding voor het voorliggende bestemmingsplan is de voorgenomen uitbreiding van het landbouw- en biogasbedrijf op het perceel aan de Mr. J.B. Kanweg in Witteveen. De uitbreiding bestaat uit het realiseren een silo, een bezinkbassin en het vergroten van de stal voor pluimvee (koude scharrelruimte). De initiatiefnemer van deze ontwikkeling is het landbouw- en biogasbedrijf Maatschap Bouwhuis uit Witteveen.

Het bestemmingsplan Buitengebied voorziet in een aaneengesloten vierhoek met een oppervlakte van ten hoogste 1,5 ha. Door middel van een binnenplanse afwijking kan het bouwblok worden vergroot tot 2 ha. Dit is niet afdoende, onder meer omdat in de systematiek van het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied is bepaald dat kuilvoeropslag en mestopslag binnen het bouwvlak moeten worden gesitueerd. Dit betekent dat de oppervlakte van het bestaande bouwblok in feite al circa 2 ha bedraagt. Hierover heeft de initiatiefnemer destijds een zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied ingediend. Het feitelijk verzoek van de initiatiefnemer betreft nu het vergroten van het bouwblok tot 2,66 ha.

De gemeente Midden-Drenthe is onder de voorwaarden bereid medewerking te verlenen aan het initiatief. Het betreft de volgende voorwaarden:

- Voor het initiatief moet een zogenaamd postzegelbestemmingsplan worden opgesteld.
- Met de vormgeving van het nieuwe bouwblok wordt zoveel mogelijk aangesloten bij de landschappelijke karakteristiek en/of de landschappelijke structuur.
- Het initiatief gaat gepaard met een voorstel tot landschappelijke inpassing van de bebouwing ter versterking van het landschappelijk karakter; er wordt uitsluitend medewerking verleend aan het initiatief als er overeenstemming is over een goede landschappelijke inpassing en de uitvoering van het plan voor landschappelijke inpassing is gegarandeerd.
- Er is zicht op een langdurige vergroting van de productieomvang als gevolg van schaalvergroting of extensivering/verbreding van de bedrijfsactiviteiten en de noodzakelijkheid van de bedrijfsuitbreiding is aangetoond.
- Er is aangetoond dat binnen de bestaande aaneengesloten vierhoek geen ruimte meer is voor de voorgenomen uitbreiding.
- Er is aangetoond dat geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de milieusituatie, de natuurlijke en landschappelijke waarden, de geomor-

fologische, cultuurhistorische en archeologische waarden, de woonsituatie, het bebouwingsbeeld de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden (onder andere archeologisch onderzoek, bodemonderzoek, landschappelijk inpassingsplan en een akoestisch onderzoek).
- Een advies van de waterbeheerder over de waterhuishoudkundige situatie en de maximaal te hanteren afvoernorm.
- Het treffen van maatregelen waardoor de ammoniakdepositie op nabijgelegen natuurbeschermingsgebieden, ter plaatse van de aanduiding 'speciale beschermingszone' gelet op de instandhoudingdoelstelling niet significant zal toenemen.

De wijze waarop aan deze voorwaarden wordt voldaan, is beschreven in paragraaf 2.3 (Nieuwe situatie) en in hoofdstuk 4 (Onderzoeken).

2.2
Bestaande situatie

LIGGING EN BEGRENZING

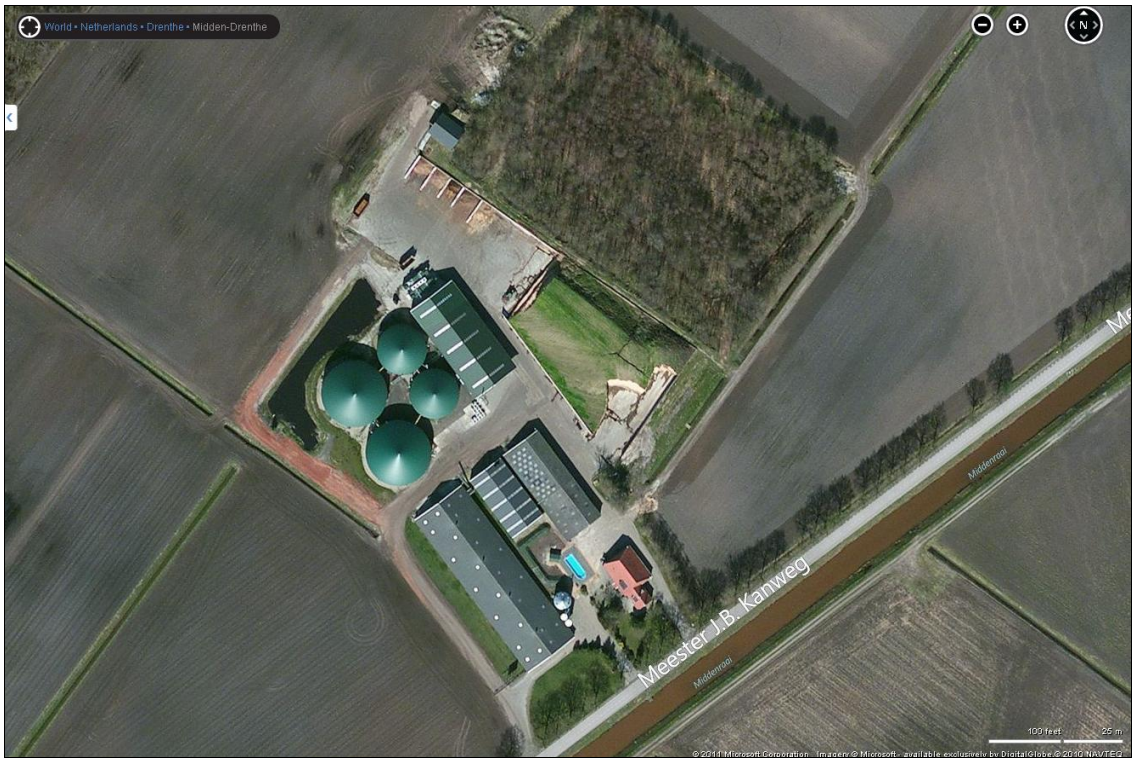
Het plangebied ligt aan de Mr. J.B. Kanweg 105 in Witteveen, in het buitengebied van de gemeente Midden-Drenthe. In de omgeving van het plangebied liggen dan ook voornamelijk percelen die agrarisch in gebruik zijn en boerderijen. De meest nabijgelegen bebouwing ligt op een afstand van meer dan 450 m van het plangebied.

HET BEDRIJF

Maatschap Bouwhuis is van oorsprong een kippen- en akkerbouwbedrijf. De agrarische activiteiten van het huidige bedrijf bestaan uit een legpluimveehouderij met 21.000 scharrelhennen en het verbouwen van 100 ha graan en maïs.
In 2008 heeft het bedrijf een biogasinstallatie in gebruik genomen. Inmiddels is het produceren van biogas door middel van vergisting een belangrijke tak van het bedrijf geworden.

GASLEIDING

Het bedrijf heeft een installatie voor het reinigen van het biogas voor het opwerken van de kwaliteit van het gas tot aardgaskwaliteit. Er is een gasleiding met een lengte van 3,5 km aangelegd. Deze leiding is eigendom van Enexis en sluit aan op de gasleiding aan de Steendervalsweg, die deel uitmaakt van het gasnet van Enexis.



Bestaande situatie (bron: Bing Maps)

BEBOUWING EN GEBRUIK

In de bestaande situatie zijn in het plangebied een aantal gebouwen, vier silo's en een opslagplaat voor maïs en andere gewassen gesitueerd. In het zuidoosten van het plangebied ligt de bedrijfswoning. De overige gebouwen zijn bedrijfsgebouwen van het landbouw- en biogasbedrijf dat op het perceel is gevestigd. Het betreft gebouwen met functie als storthal, bezinkbassin, een drogerij en gebouwen voor het houden van pluimvee. Door de omvang van het aantal stuks pluimvee is sprake van een intensieve neventak van veehouderij.
Ten noordoosten van de bebouwing ligt een opslagplaat voor maïs. Na de oogst wordt de maïs hier opgeslagen, om vervolgens in de vergisters te worden verwerkt.

WEGENSTRUCTUUR EN VERHARDING

De Mr. J.B. Kanweg vormt de meest zuidoostelijk gelegen grens van het plangebied. Er zijn drie ontsluitingen naar het perceel. Rondom de bebouwing is enige verharding aangebracht.

GROENSTRUCTUUR

De bestaande erfbeplanting bestaat hoofdzakelijk uit bomen, struiken en heggen naast en rondom de bedrijfswoning. Evenwijdig aan de Mr. J.B. Kanweg bestaat de groenstructuur uit solitaire bomen.

Zicht vanaf de Mr. J.B. Kanweg (bron: Google Streetview)

LANDSCHAPPELIJK KADER

Het plangebied ligt in een zogenoemd jonge veld- en veenontginningsgebied. Dit zijn ontginningen van heide- of veenvelden die aan het begin van de twintigste eeuw voor de landbouw werden ontgonnen. De kavelrichting is een voortzetting geweest van de bestaande grenzen in de omgeving en is op een blokmatige wijze ingedeeld.
In de veldontginningen zijn wegen aangelegd die vanaf de tweede helft van de vorige eeuw niet slechts de weiden ontsloten, maar ook steeds meer ruimte boden om er nieuwe bedrijven langs te situeren. Langs de weg staan bomen welke bepalend zijn voor het landschap ter plaatse.

2.3
Nieuwe situatie

In de nieuwe situatie worden een bezinkbassin en een nieuwe silo gerealiseerd en wordt een bestaande schuur vergroot.

SILO EN BEZINKBASSIN

De nieuwe silo wordt uitgevoerd als navergister. Door deze navergister is sprake van een extra procesgang, na de bestaande opslagsilo's annex navergisters. De navergister zorgt voor een rendementsverbetering van ten minste 5%. Daarmee worden de emissies naar de lucht verminderd en neemt de hoeveelheid biogas, die wordt toegevoegd aan het aardgasnet, toe. Dit betekent een positieve bijdrage aan de milieudoelstellingen voor duurzame energie en minder emissies.

De silo zal bestaan uit een ronde betonnen constructie met een diameter van circa 35 m. Deze constructie heeft een hoogte van circa 6 m boven het maaiveld. De silo zal, net als de bestaande silo's van het bedrijf, worden voorzien

van een afdekking in de vorm van een spankap. Deze spankap krijgt een hellingshoek van circa 22°. De maximale hoogte van de silo met afdekking bedraagt circa 13,0 m. Het bezinkbassin wordt ten noorden van de nieuwe silo gerealiseerd en krijgt een vloeroppervlak van circa 30 m bij 14 m.

Enexis heeft een gasleiding met een lengte van 3,5 km aangelegd van de locatie naar de gasleiding aan de Steendervalsweg. Hier sluit de leiding aan op het gasnet van Enexis. Door het uitbreiden van het bouwblok zal een deel van de gasleiding op het perceel in de toekomst, afhankelijk van de ingrepen, mogelijk moeten worden verlegd. De gasleiding heeft een diameter van 110 mm, de werkdruk bedraagt 4,5 bar. Met deze specificaties is het Besluit externe veiligheid Buisleidingen op deze leiding niet van toepassing.

PLUIMVEESCHUUR

De pluimveeschuur op het erf zal worden vergroot met een koude scharrelruimte. Het aantal stuks pluimvee zal daarmee niet toenemen. Het totaal oppervlak ten behoeve van intensieve veehouderij mag maximaal 3.000 m^2 bedragen. Het oppervlak voor intensieve veehouderij komt met de uitbreiding neer op totaal 2.964 m^2.

LANDSCHAPPELIJKE INPASSING

Voor het bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Midden-Drenthe is een beeldkwaliteitsplan opgesteld voor de uitbreiding van agrarische bebouwing. In het beeldkwaliteitsplan gelden onder andere de volgende richtlijnen voor jonge veldontginningen:

- vasthouden aan een rechthoekige erfopzet;
- de hoofdvorm van het erf sluit aan op het landschap;
- erfgrenzen worden voorzien van minimaal 65% beplanting, waarbij in elk geval drie hoeken van het erf worden beplant;
- erven worden gescheiden van de openbare weg, bij voorkeur via een uitrit van minimaal 10 m lengte of middels beplanting op het voorerf.

De uitbreiding van het bedrijf zal dus ook zoveel mogelijk aan deze voorwaarden moeten voldoen. Conform de richtlijnen van het Beeldkwaliteitsplan Buitengebied gemeente Midden-Drenthe wordt gekozen voor een erf met aaneengesloten bebouwing, dat de vorm van een rechthoek zoveel mogelijk benadert. Door de knik in de bebouwings- en perceelgrenzen is een zuiver rechthoekige vorm van het bouwblok niet mogelijk. Het nieuwe bouwblok heeft een oppervlakte van 2,66 ha.

De nieuwe bebouwing wordt landschappelijk ingepast, middels de realisatie van een boswal. Op de verbeelding behorende bij dit bestemmingsplan is voor deze boswal de aanduiding Groen opgenomen.
Op navolgende afbeelding is de nieuwe inrichting van het plangebied weergegeven.

De nieuwe situatie

WIJZIGINGSBEVOEGDHEID

Het bestemmingsplan biedt in aansluiting op het bestemmingsplan Buitengebied, via een wijzigingsbevoegdheid de mogelijkheid om de ruimte voor intensieve veehouderij uit te breiden tot een totaal oppervlak van 5.300 m^2. Als gebruik wordt gemaakt van de wijzigingsbevoegdheid dient een procedure te worden doorlopen, waarbij het wijzigingsplan onder andere zal moeten aantonen dat wordt voldaan aan de eisen uit de Natuurbeschermingswet 1998.

Beleid 3

3.1 Provinciaal beleid

3.1.1 Omgevingsvisie

Door de Wet ruimtelijke ordening is de positie van de provincie als bestuurlijke partner in de ruimtelijke ordening ingrijpend veranderd. Het nieuwe motto luidt 'centraal wat moet, decentraal wat kan'. De provincie zal voortaan alleen nog op thema's met een (inter)regionaal of bovenlokaal belang de (hoofd)koers aangeven. Het is aan de gemeenten om daaraan op lokaal niveau invulling te geven. Een en ander heeft de provincie vastgelegd in de Omgevingsvisie Drenthe. De omgevingsvisie is op 2 juni 2010 door Provinciale Staten van de provincie vastgesteld.

De omgevingsvisie is het strategische kader voor de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Drenthe tot 2020 met in sommige gevallen een doorkijk voor de periode daarna. De visie formuleert de belangen, de ambities, de rollen, de verantwoordelijkheden en de sturing van de provincie in het ruimtelijke domein.
De missie uit de omgevingsvisie luidt: 'Het koesteren van de Drentse kernkwaliteiten en het ontwikkelen van een bruisend Drenthe passend bij deze kernkwaliteiten'.

De kernkwaliteiten zijn:
- rust, ruimte, natuur en landschap;
- oorspronkelijkheid;
- naoberschap;
- menselijke maat;
- veiligheid;
- kleinschaligheid (Drentse schaal).

Om deze missie te bereiken, heeft de provincie in de omgevingsvisie diverse ambities en belangen opgenomen. Wat betreft de landbouw is de ambitie van de provincie om hieraan in het landelijk gebied voldoende ontwikkelmogelijkheden te bieden. De landbouw moet dan ook voldoende mogelijkheden hebben voor schaalvergroting. Ten aanzien van de kernkwaliteiten is aangegeven dat de landbouw een belangrijke rol speelt bij het behouden en ontwikkelen van deze kernkwaliteiten.

Om deze ambitie te kunnen verwezenlijken, wil de provincie een robuust landbouwsysteem ontwikkelen. Binnen dit systeem staat de ontwikkeling van de landbouw voorop en de ontwikkeling van eventuele andere functies mag geen significante invloed hebben op het functioneren van de landbouw. Voor alle ontwikkelingen geldt dat de ruimtelijke kwaliteit er door moet worden versterkt.

Op de visiekaart 2020 heeft het plangebied de functie landbouw. De provincie meldt dat in deze gebieden de landbouw voorop staat, waardoor hier schaalvergroting en meer geïndustrialiseerde vormen van landbouw mogelijk zijn.

Er zal wel rekening moeten worden gehouden met de kernkwaliteiten. De provincie heeft de kernkwaliteit oorspronkelijkheid vertaald in cultuurhistorische, archeologische en aardkundige waarden. Deze waarden zijn opgenomen op een aantal aparte kaarten. Uit deze kaarten blijkt dat het plangebied niet in of nabij een aardkundig waardevol gebied is gelegen. In of nabij het plangebied liggen ook geen cultuurhistorische, archeologische of aardkundige waarden.

TOETSING AAN PROVINCIAAL BELEID

Het initiatief ligt in een gebied waar landbouw voorop staat. In die zin is uitbreiding van een agrarisch bedrijf mogelijk. De ontwikkeling van het bedrijf draagt verder bij aan het verminderen van uitstoot van broeikasgassen door het hogere rendement van de vergisting en aan de productie van 'groen gas'.

Ten aanzien van de kernkwaliteit oorspronkelijkheid geldt dat het plangebied niet is gelegen in of nabij een aardkundig waardevol gebied en er daarom ook geen sprake is van directe aantasting van deze waarden. Op de locatie is ook geen sprake van aantasting van cultuurhistorische waarden.

De Omgevingsvisie is vertaald in de Omgevingsverordening. De Omgevingsverordening komt in het navolgende aan bod.

3.1.2
Omgevingsverordening

Aansluitend op de Omgevingsvisie is de Omgevingsverordening vastgesteld. Geraadpleegd is de geconsolideerde versie, geldend vanaf 19 november 2011. Hierin staan provinciale regelingen die betrekking hebben op ontwikkelingen en ingrepen op het Drentse grondgebied.

VERGISTING

Ten aanzien van vergisting geeft de Omgevingsverordening (artikel 3.23) het volgende aan:
“Een ruimtelijk plan voorziet slechts in realisering van vergistinginstallaties bij agrarische bedrijven wanneer uit het ruimtelijk plan blijkt dat die ontwikkeling zich positief verhoudt tot het 'Beleidskader Co-Vergisting’.” Betreffend beleidskader komt in de navolgende paragraaf aan bod.

Ten aanzien van intensieve veehouderij geeft de Omgevingsverordening het volgende aan (artikel 3.23):

1. Een ruimtelijk plan voorziet niet in nieuwvestiging van intensieve veehouderijen, en evenmin in het omschakelen van een grondgebonden agrarisch bedrijf naar een intensieve veehouderij.
2. Een ruimtelijk plan geeft een intensieve veehouderij een bouwvlak een omvang van maximaal 1,5 ha, waaronder mede begrepen alle voor de bedrijfsvoering noodzakelijke voorzieningen en de landschappelijke inpassing ervan.
3. Een ruimtelijk plan kan het bouwvlak voor een intensieve veehouderij vergroten tot maximaal 2 ha, mits dit samengaat met winst voor milieu/dierenwelzijn en een dergelijke ontwikkeling landschappelijk acceptabel wordt ingepast blijkens een landschappelijk inpassingsplan.

Als toelichting daarop is aangegeven dat uitbreiding van een bestaande intensieve neventak wel mogelijk is. Wil sprake zijn van een neventak, dan blijft de hoofdfunctie altijd bestaan uit grondgebonden agrarische bedrijvigheid.
De ontwikkeling betreft uitbreiding van bebouwing ten behoeve van een intensieve tak (zonder dat daarbij het aantal dieren zal toenemen) bij een grondgebonden agrarisch bedrijf met een reeds bestaande intensieve tak. De intensieve tak mag op grond van het onderhavige plan maximaal 3.000 m^2 bedragen. Via een wijzigingsbevoegdheid mag de intensieve tak (onder een aantal voorwaarden) uitbreiden tot maximaal 5.300 m^2 aan bebouwing. De hoofdfunctie blijft het grondgebonden agrarisch bedrijf. Het grondgebonden karakter van het bedrijf komt onder andere tot uiting in de afhankelijkheid van de vergistingsinstallatie van de input van (eigen verbouwde) maïs.

3.1.3
Beleidskader co-vergisting

Door het toevoegen van een silo voor het opslaan van het product aan het eind van het vergistingsproces en ook in deze fase biogas te winnen, treedt een toename van het rendement op van ten minste 5%. Hierdoor wordt er meer biogas geproduceerd en minder gas uitgestoten naar de atmosfeer en is er sprake van milieuwinst. Er is geen sprake van extra input van te vergisten materiaal. In die zin past het plan binnen het beleidskader co-vergisting.

3.2
Gemeentelijk beleid

Bestemmingsplan

In het vigerend bestemmingsplan Buitengebied heeft het perceel de bestemming Agrarisch met waarden – 1 met de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - grondgebonden agrarisch bedrijf met intensieve tak'. Het perceel heeft een bouwblok van 2 ha. Door de voorgenomen ontwikkelingen ontstaat er een bouwblok van 2,6 ha, waardoor een nieuw bestemmingsplan noodzakelijk is.

Beeldkwaliteitsplan Buitengebied Midden-Drenthe

Zoals in paragraaf 2.3 is beschreven, is gelijktijdig met het opstellen van het bestemmingsplan voor het buitengebied door de gemeente een beeldkwaliteitsplan voor het buitengebied opgesteld. In het beeldkwaliteitsplan zijn vanuit het landschap specifieke richtlijnen voor de inpassing van ontwikkelingen in het buitengebied geformuleerd. Binnen het beeldkwaliteitsplan is rekening gehouden met de verschillende landschapstypen binnen de gemeente. Hierdoor kan dezelfde ontwikkeling in verschillende landschapstypen anders worden vormgegeven.

De inrichting van de uitbreiding is afgestemd op het Beeldkwaliteitsplan Buitengebied Midden-Drenthe.

Welstandsnota Midden-Drenthe

Op 7 juli 2011 heeft de gemeente welstandsnota "Rekening houden met je omgeving" vastgesteld. De welstandsnota is gemeentelijk beleid waarin duidelijk wordt gemaakt aan welke eisen het uiterlijk van de bebouwing moet voldoen.
De welstandsnota geldt voor de hele gemeente Midden-Drenthe. De nieuwe welstandsnota is eenvoudig van opzet en bevat weinig regels. Belangrijk uitgangspunt bij de welstandsnota is dat bij bouwplannen rekening wordt gehouden met de omgeving. Minder regels geeft meer vrijheid, maar vraagt ook meer van aanvrager en gemeente. Samen hebben we de verantwoordelijkheid om de openbare ruimte zo goed mogelijk in te richten. Vroegtijdig overleg met het kwaliteitsteam van de gemeente Midden-Drenthe is wenselijk. Het kwaliteitsteam heeft een begeleidende rol om gezamenlijk te komen tot plannen die passen in de omgeving en die ter goedkeuring kunnen worden voorgelegd aan de welstandscommissie.

De bouwaanvraag zal voorgelegd worden aan de welstandscommissie.

Landbouwontwikkelingsvisie (Agrarisch kompas Midden-Drenthe)

De gemeente Midden-Drenthe heeft in 2000 de Landbouwontwikkelingsvisie (Agrarisch Kompas Midden-Drenthe) voor het hele buitengebied van de gemeente opgesteld. Deze visie geeft een doorkijk tot 2015.
In de visie is opgenomen dat schaalvergroting een van de belangrijkste, toekomstige ontwikkelingen is binnen de landbouw. Daarnaast zijn verbreding en verdieping toekomstige ontwikkelingen in de landbouw.
De schaalvergroting wordt onder voorwaarden in het buitengebied toegestaan.

Actualisatie Landbouwontwikkelingsvisie

In 2010 heeft de gemeente Midden-Drenthe een actualisatie van de Landbouwontwikkelingsvisie vastgesteld. In deze actualisatie geeft de gemeente aan dat de verwachting is dat de schaalvergroting zich doorzet.

Ten aanzien van duurzame energie wordt aangeven dat het opwekken en gebruiken van duurzame energie steeds meer een rol zal spelen. De gemeenteraad heeft de ambitie uitgesproken om energiebesparende maatregelen, duurzame energie en duurzaam bouwen actief te stimuleren aan de hand van concrete projecten en acties.

De conclusie in de actualisatie is dat de gemeente Midden-Drenthe de landbouwsector nu en in de toekomst voldoende ontwikkelingsmogelijkheden wil geven. Hierbij plaatst de gemeente de kanttekening dat landbouwbeleid vaak op een hoger niveau ligt dan het gemeentelijk niveau. De gemeente wil met haar beleid echter wel proberen om de landbouw te faciliteren en te stimuleren en bedrijven te stimuleren om energie te besparen en meer duurzame energie te gebruiken en op te wekken.

Midden-Drenthe 2020: Platteland leeft!

De gemeente Midden-Drenthe wil duidelijk uitspreken wat voor gemeente ze wil zijn. Hiertoe heeft de gemeente in 2008 de visie 'Midden-Drenthe 2020: Platteland leeft!' opgesteld.
Ten aanzien van de landbouw is in deze visie opgenomen dat landbouw en natuur in 2020 met elkaar in balans zijn. Verder is de ambitie van de gemeente om in 2020 een mooie plattelandsgemeente te zijn. Wie door Midden-Drenthe rijdt, ziet boerderijen, weilanden en koeien, afgewisseld door natuurgebieden. Hierbij is het evenwicht tussen landbouw en natuur in stand gehouden.
De gemeente Midden-Drenthe kiest in de visie voor het aantrekken en toelaten van bedrijvigheid die past bij een woon- en leefgemeente en die past bij een mooie plattelandsgemeente. Hierbij is de landbouw nadrukkelijk aanwezig. De landbouw richt zich op de voedselproductie. Om de landbouwbedrijven een bestaan te bieden in 2020 zet de gemeente Midden-Drenthe onder andere in op grootschaligheid die ook duurzaam is.

TOETSING AAN GEMEENTELIJK BELEID

De uitbreiding van het biogasbedrijf past binnen het gemeentelijk beleid. Uit verschillende beleidsdocumenten van de gemeente komt immers naar voren dat de gemeente de ontwikkeling van de landbouw en de opwekking van duurzame energie wil stimuleren.
Daarnaast voldoet de uitbreiding, op basis van de landschappelijke inpassing, aan de eisen wat betreft de ruimtelijke kwaliteit.

3.3 Conclusie

De conclusie luidt dat de ontwikkelingen op het perceel aan de Mr. J.B. Kanweg 105 in Witteveen passen binnen het (toekomstige) beleid van zowel de provincie als de gemeente. Het beleid in het plangebied is gericht op het stimuleren van de agrarische sector door het bieden van voldoende (uitbreidings)mogelijkheden. Een intensieve tak bij een grondgebonden agrarisch bedrijf krijgt uitbreidingsruimte. Met de extra silo en de bezinkbassin worden

de activiteiten op het vlak van vergisting niet uitgebreid, maar geoptimaliseerd. De ontwikkeling past binnen het provinciaal beleid voor duurzame energie. Bij de ontwikkelingen dient wel rekening te worden gehouden met de landschappelijke kenmerken van het gebied. Er is daarom een landschappelijk inpassingsplan opgesteld (Landschappelijke inpassing bio-vergistingsinstallatie, schuren en maïsplaat, Maatschap G. en G.J. Bouwhuis Mr. J.B. Kanweg 105, 9439 te Witteveen, mei 2012). Deze gaat uit van een nieuw aan te planten boswal langs de zuidwestzijde van het perceel. De boswal dient te bestaan uit inlands loofhout. Samen met de bestaande beplanting langs de erfgrenzen (onder andere bosje aan de noordoostzijde) is zo'n 65% van de erfgrenzen beplant (voorwaarden uit het beeldkwaliteitsplan). Ook zijn met de aanplant drie hoeken van het erf beplant.

Onderzoeken 4

4.1 Milieuzonering

Milieuaspecten worden geregeld via de daartoe geëigende wetgeving, maar daar waar het de ruimtelijke ordening raakt, dient met deze aspecten rekening te worden gehouden. Het gaat dan met name om de situering ten opzichte van milieuhinderlijke inrichtingen of milieugevoelige objecten.

BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING

Om te bepalen welke afstanden dienen te worden aangehouden, is de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' (2009) geraadpleegd. In deze brochure staan richtafstanden van bedrijven tot bebouwing aangegeven. Deze richtafstanden hebben betrekking op de onderdelen geluid, geur, stof en gevaar. In de handreiking geeft de VNG aan dat de gegeven afstanden in het algemeen richtafstanden zijn en geen harde afstandseisen, wat betekent dat geringe afwijkingen in de lokale situatie mogelijk zijn. Het is echter wel aan te raden deze afwijkingen te benoemen en te motiveren. Behalve de toetsing aan de VNG brochure zal het voornemen in het kader van het verlenen van de omgevingsvergunning voor de bouw en de omgevingsvergunning voor milieu ook aan de specifieke wetgeving worden getoetst.

Het voorliggende bestemmingsplan maakt de uitbreiding van het biogasbedrijf mogelijk, er dient te worden nagegaan of dit tot hinder voor woningen in de omgeving leidt.

Biogasinstallatie

In de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' is de categorie 'covergisting, verbranding en vergassing van mest, slib, GFT en reststromen voedingsindustrie' opgenomen. De biogasinstallatie in het plangebied kan onder deze categorie worden geplaatst. De richtafstanden die de VNG geeft voor een dergelijke inrichting zijn de volgende:

- geur 100 m;
- stof 50 m;
- geluid 100 m;
- gevaar 30 m.

De dichtstbijzijnde gevoelige bebouwing ligt op meer dan 450 m van het bouwvlak. Hiermee wordt dus aan de door de VNG gegeven richtafstanden voldaan.

Conclusie
Op basis van het voorgaande is de conclusie dat er vanuit de milieuzonering geen belemmeringen bestaan voor de voorgenomen ontwikkelingen.

4.2
Bodem

In het kader van de omgevingsvergunning voor het bouwen van de silo, bezinkbassin en de stal, dient duidelijk te zijn of de milieuhygiënische gesteldheid van de bodem geschikt is. Op basis van het Bodem Informatie Systeem van de gemeente Midden-Drenthe blijkt dat er op de percelen een niet gespecificeerde demping aanwezig is.

TOEKOMSTIGE MAATREGELEN

De silo en bezinkbassin zijn beide bodembedreigende activiteiten, maar met een laag risico op bodemverontreiniging. Bodemrisico A wordt gegarandeerd door middel van adequate maatregelen. Dat betreffen vloeistofdichte vloeren en vloeistofdichte opslagvoorzieningen.

In het kader van de omgevingsvergunning van de bouw zal moeten blijken of er voldoende maatregelen worden genomen ter bescherming van de bodem en zal eveneens aangetoond moeten worden dat de huidige bodemkwaliteit geschikt is voor het toekomstig gebruik.

4.3
Water

WATERTOETS

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is het verplicht de watertoets uit te voeren. De watertoets is een waarborg voor water in ruimtelijke plannen en besluiten.

Het plangebied ligt in het beheersgebied van het Waterschap Reest en Wieden. Dit waterschap dient te worden betrokken bij nieuwe ontwikkelingen. Daarom is de digitale watertoets uitgevoerd op 16 januari 2012.

Het waterschap heeft aangegeven dat de normale procedure zal worden gevolgd.

Uit contact met het waterschap is gebleken dat er in het kader van de watertoets geen belemmeringen zijn. Hemelwater wordt afgekoppeld en vervuiling van hemelwater wordt voorkomen.

4.4
Geluid

Dit bestemmingsplan biedt de mogelijkheid tot het realiseren van bedrijfsbebouwing (silo, bezinkbassin en stal). De Wet geluidhinder beschouwt deze bebouwing niet als geluidgevoelige objecten. Daarom kan een akoestisch onderzoek naar de effecten van het wegverkeerslawaai achterwege blijven.

De activiteiten (na-vergisting en houden van pluimvee) zorgen eveneens niet voor extra geluid. Het aantal stuks pluimvee zal vanwege het onderhavig plan niet toenemen.

4.5
Luchtkwaliteit

REGELGEVING EUROPA

Sinds mei 2008 is er een nieuwe EU-richtlijn 2008/50/EG betreffende de luchtkwaliteit en schonere lucht voor Europa. Deze nieuwe richtlijn vervangt de tot dan toe geldende EU-richtlijnen betreffende de luchtkwaliteit (behalve de 4e dochterrichtlijn). Ten opzichte van de vorige regelgeving zijn onder andere de volgende zaken gewijzigd:

- die locaties waarop de regelgeving van toepassing is;
- de definitie van natuurlijke bronnen;
- mogelijkheden tot uitstel.

De Nederlandse regelgeving voor de luchtkwaliteit is aan deze nieuwe richtlijn aangepast.

REGELGEVING NEDERLAND

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overal, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing) en 'locaties waartoe leden van het publiek gewoonlijk geen toegang hebben'.

NSL/NIBM

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden.
Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen, zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit.
De ministerraad heeft op voorstel van de minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer ingestemd met het NSL. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm.
In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 µg/m^3 NO_2 of PM_{10}) als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd.

Alleen als er ontwikkelingen plaatsvinden die zouden zorgen voor een verkeerstoename van meer dan 1.200 motorvoertuigen per etmaal kan de grens van 3% (een toename van 1,2 µg/m^3 NO_2 of PM_{10}) worden overschreden.

BESTEMMINGSPLAN

Het voorliggende bestemmingsplan biedt de mogelijkheid tot het uitbreiden van de opslagruimte van een biogasbedrijf. Er is geen sprake van capaciteitsuitbreiding. Deze ontwikkeling leidt niet tot een verkeerstoename van meer dan 1.200 motorvoertuigen per etmaal. Het bestemmingsplan kan daarom worden beschouwd als een nibm-project. Onderzoek naar de luchtkwaliteit als gevolg van wegverkeer kan daarom achterwege blijven.

4.6
Externe Veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op het vervoer van gevaarlijke stoffen per spoor, water, weg of buisleiding en op inrichtingen waarin bepaalde gevaarlijke stoffen worden gebruikt, geproduceerd of opgeslagen. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden ingegaan op de situatie met betrekking tot de externe veiligheid.

Er is in het verleden een aardgasleiding aangelegd van het plangebied naar de gasleiding aan de Steendervalsweg. Hier sluit de leiding aan op het gasnet van Enexis. Deze gasleiding heeft een lengte van 3,5 km. De leiding heeft een diameter van 110 mm en een druk van 4,5 bar. Met deze specificaties is het Besluit externe veiligheid buisleidingen op deze leiding niet van toepassing. Dat is pas het geval als de diameter 110 mm of meer bedraagt én de werkdruk ten minste 16 bar is.

Uit de risicokaart Drenthe blijkt dat er geen risicovolle inrichtingen of transportaders in de buurt van het plangebied liggen. De externe veiligheid vormt dan ook geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.7
Archeologie

Archeologische (verwachtings)waarden dienen vanwege de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz, 1 september 2007) te worden mee gewogen in de besluitvorming over ruimtelijke ingrepen. Doel van de Wet op de archeologische monumentenzorg is namelijk: 'bescherming van aanwezige en te verwachten archeologische waarden door het reguleren van bodemverstorende activiteiten'. Bij het opstellen en het uitvoeren van ruimtelijke plannen wordt rekening gehouden met zowel de bekende als de te verwachten archeologische waarden.

De gemeente Midden-Drenthe heeft een Archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart (Avb-kaart) opgesteld. Deze kaart is op 26 oktober 2010 vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders.

Het plangebied is op de Avb-kaart gesitueerd in een gebied met een middelhoge verwachting. In het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Midden-Drenthe ligt het plangebied in een zone met de dubbelbestemming Waarde - Archeologie 2. Omdat er sprake is van jong ontgonnen gebied heeft de gemeente aangegeven dat voor normaal landbouwkundig gebruik inclusief drainage geen archeologisch onderzoek hoeft te worden verricht. Voor werkzaamheden als diepploegen en bij bodemingrepen dieper dan 30 cm en groter dan 1.000 m^2 is archeologisch onderzoek noodzakelijk. Vandaar dat een archeologisch onderzoek is uitgevoerd.

In het onderzoek van De Steekproef[1] is een strook aan de noordwestzijde van de bestaande silo's en de westzijde van silo's en schuur onderzocht. Rond het de bestaande silo's loopt een puinweg, waarbinnen de onderzoekslocaties reeds door eerdere bouwwerkzaamheden zijn verstoord.

Er zijn binnen de onderzochte delen geen archeologische indicatoren aangetroffen op de zeef of aan het oppervlak. Gezien de geringe grootte van het te bebouwen deel van de akker, zijn hier genoeg boringen uitgevoerd voor zowel een verkennende als een karterende fase. Nader archeologisch onderzoek is hier dan ook niet wetenschappelijk te verdedigen.

Het volledige onderzoek is opgenomen in de bijlagen.

---

[1] Witteveen, Mr. J.B. Kanweg 105 (Gemeente Midden- Drenthe, Dr.) Een Inventariserend Archeologisch Veldonderzoek (maart 2012).

4.8

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

INLEIDING

In het Besluit m.e.r. zijn drempelwaarden opgenomen voor wanneer er een m.e.r. of m.e.r,-beoordeling moet worden opgesteld. Dit besluit is op 1 april 2011 gewijzigd. Sinds de wijziging van het Besluit op 1 april 2011 is een beoordeling van een activiteit die op de D-lijst van het Besluit m.e.r. voorkomt noodzakelijk, ook al ligt de omvang van de activiteit (ver) onder de drempelwaarde.

Voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst die beneden de drempelwaarden vallen, moet een toets (vormvrije m.e.r. beoordeling) worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten.

De motivering moet gebaseerd zijn op een toets die qua inhoud aansluit bij de m.e.r.-beoordeling. De vereiste 'diepgang' hangt af van het betreffende initiatief. Er zijn geen vormvereisten.

M.E.R.-BEOORDELING

De oprichting van een mest-vergistingsinstallatie of een composteringsinstallatie was tot 1 april 2011 m.e.r.-beoordelingsplichtig bij een capaciteit van 100 ton per dag of meer (dierlijke of organische meststoffen, groenafval en gft, niet zijnde gevaarlijke afvalstoffen, categorie 18.2 van de zogenaamde D-lijst van het voormalige Besluit m.e.r.). Echter, vanaf 1 april 2011 geldt het nieuwe Besluit m.e.r., dat deels nieuwe drempels legt voor m.e.r.-plicht en m.e.r.-beoordelingsplicht. Hierin is de specifieke aanduiding ‘bewerken, verwerken of vernietigen van dierlijke of overige organische meststoffen, groenafval en gft’ niet meer opgenomen. Echter, er zijn twee redenen die toch zouden kunnen impliceren dat voor mest-vergisting de m.e.r. aan de orde is:

1. Er is een categorie opgenomen met de aanduiding ‘chemische behandeling van niet gevaarlijke afvalstoffen’, nieuwe categorieën C18.4 (directe m.e.r. plicht) en D18.7 (m.e.r.-beoordelingsplicht). Mogelijk valt vergisting onder deze definitie. Tevens is er een categorie opgenomen met de aanduiding ‘oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval, niet vallende onder D18.1 en D 18.3’ (D18.2) Dit betreft gevallen waar de activiteit betrekking heeft op een installatie met een capaciteit van minder dan 50 ton per dag. Mogelijk kan een vergistinginstallatie ook onder deze definitie vallen.
2. Om aan het arrest van het Hof van 15 oktober 2009 tegemoet te komen, worden de drempels voor de m.e.r.-beoordeling gewijzigd van absolute, in indicatieve waarden. Dit blijkt uit het aangepaste artikel 2, vijfde lid, onder b van het nieuwe Besluit m.e.r. Onder dit artikelonderdeel vallen alle activiteiten die beneden de voor de m.e.r. beoordeling gedefinieerde drempel vallen. Ook voor deze gevallen zal het bevoegd gezag op grond van artikel 7.2, eerste lid, onder b van de Wet milieubeheer zich ervan moeten vergewissen of de activiteit daadwerkelijk geen aanzienlijke milieugevolgen kan hebben. Hierbij moet in het bijzonder worden nagegaan of sprake is van de omstandigheden als bedoeld in bijlage III

van de richtlijn. De criteria van bijlage III van de richtlijn bevatten onder andere de kenmerken en de plaats van het project en cumulatie.

Vanwege deze redenering is alsnog een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd, zie navolgende alinea.

VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING

De resultaten van de onderzoeken, zoals deze zijn samengevat in dit hoofdstuk, laten zien dat er geen belangrijke nadelige gevolgen zijn voor de omgeving en het milieu. Beschermde gebieden liggen op voldoende afstand van het plangebied. De locatie en de omgeving hebben geen bijzondere kenmerken waardoor er een verwaarloosbare kans is op belangrijke nadelige effecten, de activiteit leidt niet tot grote emissies, heeft geen verkeersaantrekkende werking en heeft een gering ruimtebeslag. Gezien de aard van de ingrepen zijn geen negatieve effecten te verwachten. Op grond hiervan is het verrichten van een m.e.r. beoordeling niet noodzakelijk.

4.9
Ecologie

Om de uitvoerbaarheid van onderhavig plan te toetsen, is een ecologische inventarisatie van de natuurwaarden in het plangebied uitgevoerd. Tevens is gekeken naar de effecten op beschermde gebieden in de omgeving. Het doel hiervan is om na te gaan of een vooronderzoek in het kader van de Flora- en faunawet en/of een oriënterend onderzoek in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 of de Ecologische Hoofdstructuur (Omgevingsvisie Drenthe). Het plangebied, en dan specifiek de uitbreidingslocatie voor de nieuwe silo en het bezinkbassin (onderzoeksgebied), is daartoe op 30 januari 2012 bezocht door een ecoloog van BügelHajema Adviseurs.

TERREINOMSTANDIGHEDEN

De locatie voor de nieuwe silo en het bezinkbasin bestaat deels uit landbouwgrond (maïs), halfverhard pad (asfaltgranulaat), retentievijver en grasveld.

Aanzicht plangebied vanuit het noordwesten gezien (30 januari 2012)

Soortenbescherming

FLORA- EN FAUNAWET

Met ingang van 1 april 2002 is de Flora- en faunawet in werking getreden. Het soortenbeleid uit de Vogelrichtlijn (1979) en de Habitatrichtlijn (1992) van de Europese Unie is hiermee in de nationale wetgeving verwerkt.
Achter de Flora- en faunawet staat het idee van de zorgplicht voor in het wild levende beschermde dieren en planten en hun leefomgeving. Beschermde soorten worden opgesomd in de 'lijsten beschermde inheemse planten- en diersoorten'. De Algemene Maatregel van Bestuur ex artikel 75 van de Flora- en faunawet van 23 februari 2005, kent een driedeling voor het beschermingsniveau van planten- en diersoorten, namelijk: licht beschermd, middelzwaar beschermd en streng beschermd. De inheemse vogelsoorten hebben een eigen afwijkend beschermingsregime; ze vallen zowel onder het middelzware als strenge beschermingsregime.

INVENTARISATIE

Uit de informatie op de website van Het Natuurloket[2] (km-hok 239-534, 26 januari 2012) blijkt dat de omgeving van het plangebied over het algemeen slecht is onderzocht op de aanwezigheid van planten- en diersoorten. In het betreffende kilometerhok zijn wel verschillende beschermde soorten uit de soortgroepen vaatplanten, zoogdieren, vogels, amfibieën, reptielen en dagvlinders waargenomen. De relatief grote aanwezigheid van beschermde soorten in het kilometerhok is te verklaren door de nabije ligging van het natuurgebied Mantingerzand.
Op basis van het veldbezoek blijkt dat het onderzoeksgebied een zeer beperkte natuurwaarde heeft. De aanwezige vegetaties indiceren een voedselrijke bodem. Gezien de terreininrichting en het gebruik worden alleen de aanwezigheid van alleen enkele algemeen voorkomende, licht beschermde soorten zoals (spits)muizen en amfibieën en streng beschermde vogels in en direct rond het onderzoeksgebied verwacht. Het lijkt onwaarschijnlijk dat in of direct rond het onderzoeksgebied vogels tot broeden komen.

EFFECTEN

Verstoring van broedvogels als gevolg van de aanleg van de nieuwe silo en het bezinkbasin wordt op voorhand niet verwacht. Bij aanlegwerkzaamheden kunnen wel verblijfplaatsen van enkele licht beschermde diersoorten worden verstoord en vernietigd. Ook kunnen bij de werkzaamheden exemplaren worden gedood. De te verwachten soorten worden niet in hun voortbestaan bedreigd en vallen in de vrijstellingsregeling bij ruimtelijke ontwikkelingen. Voor deze soorten hoeft geen ontheffing te worden aangevraagd. Wel geldt voor deze soorten de zorgplicht van de Flora- en faunawet.

---

[2] Het Natuurloket is een onafhankelijke informatiemakelaar die gegevens over beschermde soorten toegankelijk maakt. Deze gegevens zijn afkomstig uit de databanken van talloze organisaties, verenigd in de Vereniging Onderzoek Flora en Fauna (VOFF). Het Natuurloket bezit zelf geen gegevens. Het Natuurloket is een initiatief van het voormalige Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en de organisaties binnen de VOFF (www.natuurloket.nl).

Gebiedsbescherming

NATUURBESCHERMINGS-WET 1998

Op 1 oktober 2005 is de Natuurbeschermingswet 1989 van kracht geworden. Deze wet bundelt de gebiedsbescherming van nationaal begrensde natuurgebieden. In de Natuurbeschermingswet zijn ook de bepalingen vanuit de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn verwerkt.
Onder de Natuurbeschermingswet 1998 zijn drie typen gebieden aangewezen en beschermd: Natura 2000-gebieden, staats- en beschermde natuurmonumenten en Wetlands.

ECOLOGISCHE HOOFD-STRUCTUUR

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland en vormt de basis voor het natuurbeleid. De EHS is als beleidsdoel opgenomen in de Nota Ruimte en voor de provincie Drenthe uitgewerkt in de Omgevingsvisie Drenthe (Provinciale omgevingsverordening Drenthe).

INVENTARISATIE

Het plangebied ligt niet in en grenst niet aan een beschermd natuurgebied in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998. Dergelijke gebieden liggen wel op korte afstand van het plangebied. Het meest nabijgelegen beschermde gebied betreft het Natura 2000-gebied Mantingerzand dat gelegen is op een afstand van 115 m ten noordwesten van het plangebied (grens bouwvlak). Vervolgens ligt het Natura 2000-gebied Mantingerbos op ruim 1 km afstand ten noordwesten van het plangebied.
Het Mantingerzand is een stuifzandgebied dat deels begroeid is met vochtige en droge heiden en jeneverbes. Verspreid liggen enkele naald- en loofbosjes. In laagten zijn vochtige gebieden aanwezig waaronder enkele zure vennen. Een aanzienlijk deel van het gebied bestaat uit voormalige landbouwgronden die worden ontwikkeld tot natuur.

Het meest nabijgelegen gebied in het kader van de EHS betreft eveneens het Mantingerzand. De begrenzing van de EHS ligt echter dichter bij het plangebied op ongeveer 7 m afstand (grens bouwvlak). Het nabijgelegen EHS-gebied betreft een deel van een agrarisch perceel, waarop recent maïs is verbouwd. Figuur 1 geeft een overzicht van de ligging van de EHS nabij het plangebied. Op basis van de beheertypenkaart van het Natuurbeheerplan 2012 blijkt dat het hier gaat om een deel dat nog moet worden omgevormd naar natuur. Uit de bijbehorende ambitiekaart blijkt dat de gewenste situatie het natuurtype Vochtige heide betreft.

Figuur 1. Luchtfoto van huidige plangebied en omgeving met de ligging van de Ecologische Hoofdstructuur (gekleurde vlakken)

EFFECTEN

De uitbreiding van het bedrijf levert een rendementsverbetering op bij het produceren van biogas. Daarmee worden de emissies naar de lucht verminderd en neemt de hoeveelheid biogas, die wordt toegevoegd aan het aardgasnet, toe. Door de rendementsverbetering zal het aantal verkeersbewegingen afnemen en een vermindering plaatsvinden van de emissies.
Door de bouwactiviteiten kan tijdelijk in het omliggende gebied een beperkte toename plaatsvinden van verlichting en geluid. Aangezien de nabijgelegen EHS nog niet als zodanig is ingericht en de waarden in de huidige situatie beperkt zijn, worden negatieve effecten niet verwacht. De ontwikkelingen hebben daarnaast geen gevolgen voor de ambities van het betreffende gebied (Vochtige heide).

Het vergroten van het bouwblok in het voorliggende bestemmingsplan heeft als doel het kunnen realiseren van een silo en een bezinkbassin voor de productie van biogas. Het aantal stuks pluimvee zal niet worden uitgebreid. Hierdoor is geen sprake van een toename van de uitstoot van ammoniak.

Gezien de aard van de ontwikkelingen en de terreinomstandigheden en de situering van de nieuwe ontwikkelingen, worden met betrekking tot de voorgenomen plannen geen negatieve effecten op beschermde natuurgebieden in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 en de Omgevingsvisie Drenthe verwacht.

Conclusie

Gezien de terreinomstandigheden en ligging van het plangebied en de aard van de plannen, is op basis van de ecologische inventarisatie een voldoende beeld ontstaan. Uit de ecologische inventarisatie is naar voren gekomen dat er geen noodzaak bestaat voor een vooronderzoek in het kader van de Flora- en fau-

nawet. Voorts is naar voren gekomen dat er geen noodzaak bestaat een oriëntatiefase in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998, dan wel een analyse van natuurwaarden in het kader van het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid uit te voeren. Voor deze activiteit is geen vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 nodig. De activiteit is op het punt van de EHS niet in strijd met de Omgevingsvisie Drenthe. Het plan is wat betreft de natuurwet en -regelgeving uitvoerbaar.
Het bevoegd gezag ten aanzien van de gebiedsbescherming is de provincie Drenthe.

5 Juridische vormgeving

5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de regels van het voorliggende plan nader toegelicht. De regels zijn afgestemd op de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Het Bro bevat een aantal onderdelen die verplicht moeten worden overgenomen in de regels van een bestemmingplan. Dit betreft:
- de anti-dubbeltelbepaling;
- het overgangsrecht.

De Wet ruimtelijke ordening bevat een algemeen verbod om de gronden en bebouwing in strijd met het bestemmingsplan te gebruiken. Dit behoeft dus niet in de regels te worden opgenomen. Hetzelfde geldt voor de strafbepaling.

Het bestemmingsplan is overeenkomstig artikel 3.1.3 van het Besluit ruimtelijke ordening vervat in een beschrijving van de bestemmingen, waarbij per bestemming het doel of de doeleinden worden aangegeven. De inleidende regels (begrippen en wijze van meten) sluiten tevens aan bij de eisen van het Besluit ruimtelijke ordening, de SVBP2008 en het IMRO2008.
In het voorliggende bestemmingsplan worden de nieuwe begrippen uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) gehanteerd.

5.2 Bestemming

In dit bestemmingsplan worden de bestemmingen Agrarisch met waarden - 1 en Waarde - Archeologie 2 gehanteerd.

Agrarisch met waarden - 1

De bestemming Agrarisch met waarden - 1 heeft betrekking op het grondgebonden agrarisch bedrijf met intensieve neventak en biovergistingsinstallatie aan de Mr. J.B. Kanweg 105 te Witteveen. Binnen de bestemming is de uitoefening van een grondgebonden agrarisch bedrijf met intensieve tak, (co)vergisting en het wonen ten behoeve van de agrarische bedrijfsvoering, al dan niet in combinatie met bedrijven behorende tot de categorieën 1 en 2 van de bij de regels behorende Staat van bedrijven en/of mantelzorg, toegestaan.

Daarnaast zijn de gronden bestemd voor cultuurgrond. Verder zijn nog een aantal ondergeschikte functies opgenomen die hiernaast zijn toegestaan.

De gebouwen mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden gebouwd en er is één bedrijfswoning toegestaan. In de bouwregels zijn regels gegeven voor de bebouwing, zoals maximale goot- en bouwhoogten en maximale oppervlaktes. Er is bij omgevingsvergunning afwijking mogelijk van enkele bouwregels, bijvoorbeeld voor het realiseren van een tweede bedrijfswoning of het vergroten van het oppervlak van de bedrijfswoning.

In de bouwregels is een maximum oppervlakte opgenomen voor bebouwing ten behoeve van de intensieve tak. Er is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het vergroten van dit oppervlak, voor eventuele uitbreiding in de toekomst. Hierbij moet voldaan worden aan de in de regels gestelde voorwaarden.

In de specifieke gebruiksregels zijn regels gegeven omtrent het toegestane gebruik, zoals een beroep aan huis en strijdig gebruik, zoals het buiten de gebouwen opslaan van niet-agrarische producten en/of het stallen van auto's, caravans en boten. Daarnaast is een voorwaardelijke bepaling opgenomen. Op grond hiervan is het gebruik overeenkomstig de bestemming uitsluitend toegestaan indien de landschappelijke inpassing gewaarborgd is.

Verder is een omgevingsvergunningstelsel voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden opgenomen ter bescherming van de natuurlijke en landschappelijke waarden van het jonge veld- en veenontginningengebied en de geomorfologische, cultuurhistorische en archeologische waarden.

Waarde - Archeologie 2

In het plangebied ligt een archeologisch waardevol terrein dat over meerdere bestemmingen is gesitueerd. Er is daarom gekozen voor een dubbelbestemming, die een extra bescherming legt op de gebieden die hierin liggen. Voordat hier bodemverstorende activiteiten plaatsvinden, zoals graven met een diepte van meer dan 30 cm, zal een omgevingsvergunning moeten worden aangevraagd. Bij de afweging of een vergunning kan worden verleend, zal een archeoloog moeten worden geraadpleegd.

Opbouw regels en verbeelding

De verbeelding moet altijd in samenhang met de regels worden gelezen. Wel is het de bedoeling dat de verbeelding al een goede eerste indruk geeft van wat mogelijk is in het plangebied. De verbeelding maakt onderscheid tussen bestemmingen en aanduidingen. De bestemmingen zijn gekoppeld aan een artikel in de regels. De aanduidingen worden, daar waar van toepassing, ook genoemd in de regels of beter in de regels wordt duidelijk waar de aanduiding precies voor staat c.q. wat daarvan het rechtsgevolg is.

5.3
Algemene regels en overgangs- en slotregels

Onder de algemene regels zijn opgenomen:
- anti-dubbeltelbepaling;
- algemene afwijkingsregels;
- overige regels.

Tot slot bevatten de regels overgangsrecht en een slotregel.

6 Economische uitvoerbaarheid

Een exploitatieplan is voor het voorliggende plan niet aan de orde. De kosten voor het plan komen ten laste van de initiatiefnemer. De enige kosten die verder uit dit plan kunnen voortvloeien, zijn planschadekosten. In verband hiermee is tussen de gemeente en de initiatiefnemer een planschadeovereenkomst afgesloten.

7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.1 Overleg

Elk plan dient volgens artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) te worden onderworpen aan overleg.

Overlegreactie provincie

Het plan geeft de provincie geen aanleiding tot op- of aanmerkingen. Wel attendeert de provincie erop dat het bedrijf mogelijk een (revisie)vergunning nodig heeft in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998.

De brief van de provincie is opgenomen in de bijlage.

Reactie gemeente
De reactie van de provincie vormt geen aanleiding om het plan te wijzigen. De aanvraag voor een vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 staat los van het onderhavige bestemmingsplan.

7.2 Terinzagelegging

Het bestemmingsplan heeft in de periode van 6 december 2012 tot 17 januari 2013 ter inzage gelegen. In deze periode is een zienswijze binnengekomen. Het zienswijzenverslag is als bijlage aan deze toelichting toegevoegd.