

Bestemmingsplan

Moraineweg 22 te Spier

Vastgesteld

Opdrachtgever:
Rapportnummer:
Datum vrijgave:
Opsteller:
Goedkeuring:

Bouwkundig ontwerpbureau Muntinga
RB 10.265
Mei 2016
Dhr. K. van Dijk
Dhr. M. Beek

Inhoudsopgave

.....	1
1 INLEIDING.....	3
1.1 Aanleiding.....	3
1.2 Leeswijzer.....	3
2 PLANBESCHRIJVING.....	4
2.1 Omgeving plangebied.....	4
2.2 Huidige situatie.....	4
2.3 Toekomstige situatie.....	6
3 HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER.....	9
3.1 Rijksbeleid.....	9
3.2 Provinciaal Beleid.....	9
3.3 Gemeentelijk beleid.....	12
4 HOOFDSTUK 4 ONDERZOEK.....	15
4.1 Archeologie en cultuurhistorie.....	15
4.2 Bedrijven en milieuzonering.....	16
4.3 Bodem.....	16
4.4 Ecologie.....	17
4.5 Externe veiligheid.....	18
4.6 Geluid.....	20
4.7 Kabels en leidingen.....	20
4.8 Luchtkwaliteit.....	20
4.9 Water.....	21
4.10 Vormvrije M.E.R.	21
5 HOOFDSTUK 5 JURIDISCHE VORMGEVING.....	23
5.1 Inleiding.....	23
5.2 Bestemmingen.....	23
5.3 Opbouw regels en verbeelding.....	23
5.4 Algemene regels en overgangs- en slotregels.....	24
6 HOOFDSTUK 6 UITVOERBAARHEID.....	25
6.1 Economische uitvoerbaarheid.....	25
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	25
7 HOOFDSTUK 7 BIJLAGEN.....	26

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Ten noorden van het dorp Spier ligt het perceel Moraineweg 22. De eigenaren van het perceel wonen hier en hebben er hun re-integratiebedrijf gevestigd. Het perceel ligt in het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Midden-Drenthe en heeft daarin een woonbestemming.

Door de gemeente is aangegeven dat de bedrijfsactiviteiten op het perceel de ondergeschiktheid aan de woonbestemming ontstijgen. Het gebruik is daarmee strijdig met het geldende bestemmingsplan. Om de bedrijfsactiviteiten planologisch te legaliseren dient het bestemmingsplan te worden herzien. Het voorliggend plan voorziet daarin.

In de herziening wordt ook het perceel direct ten noorden van het perceel Moraineweg 22 meegenomen. Dit perceel, met kadastrale aanduiding gemeente Beilen sectie G nummer 1999, is ook in bezit van de eigenaren van het reïntegratiebedrijf en heeft in het bestemmingsplan 'Buitengebied' een agrarische bestemming. Overeenkomstig het feitelijke gebruik wordt de bestemming middels voorliggend plan gewijzigd in Natuur.

1.2 Leeswijzer

Na deze inleiding volgt een hoofdstuk waarin de huidige en toekomstige ruimtelijke en functionele situatie van het plangebied wordt beschreven. In hoofdstuk 3 wordt het initiatief getoetst aan relevant nationaal, provinciaal en gemeentelijk beleid. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de omgevingsaspecten met betrekking tot de ontwikkeling. De juridische vormgeving komt in hoofdstuk 5 aan bod. Ten slotte wordt in hoofdstuk 6 de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid besproken.

2 Planbeschrijving

2.1 Omgeving plangebied

Het plangebied ligt ten noorden van het dorp Spier en net ten zuiden van het nieuw aangelegde ecoduct over de snelweg A28. Dit ecoduct dient als ecologische verbinding tussen het Dwingelerveld en het Terhorsterzand.

De Moraineweg, die ter plaatse van het viaduct overgaat in Smalbroek, is de oude weg tussen de dorpen Spier en Beilen. Typerend voor dit verbindingslint zijn de bomen die de weg begeleiden. De weg ligt op veel plekken ook iets hoger dan het omliggende land. In de tweede helft van de jaren vijftig van de vorige eeuw is parallel aan de Moraineweg de naastgelegen A28 aangelegd.



Luchtfoto omgeving plangebied.

De bebouwing aan het verbindingslint is beperkt en bestaat hoofdzakelijk uit boerderijen en burgerwoningen. De meeste van de boerderijen in het lint hebben hun agrarische bestemming verloren en hebben een woonfunctie. De afstand van de bebouwing tot de weg varieert, evenals de onderlinge afstand tussen de bebouwing. De bebouwing is vrijstaand en overwegend één laag met een kap en een nokrichting haaks op de weg. De bijgebouwen zijn overwegend vrijstaand achter het hoofdgebouw geplaatst.

2.2 Huidige situatie

Het plangebied bestaat uit de kadastrale percelen gemeente Beilen sectie G nummer 1962 en nummer 1999. Het is sinds 2009 in eigendom bij de initiatiefnemers. In het zuiden van het plangebied bevindt zich een voormalige boerderij die dateert van 1901. Daaromheen staat een aantal bijgebouwen die in de loop der tijd, deels met en deels zonder vergunning, is gerealiseerd. Het noordelijke deel van het plangebied is recent

ingericht als natuurgebied en sluit daarmee aan bij de ecopassage Dwingelderveld-Terhorsterzand.



Luchtfoto met globale begrenzing plangebied

In 2011 zijn de initiatiefnemers kleinschalig en vanuit huis een reïntegratiebedrijf gestart. Het bedrijf richt zich onder andere op het activeren van werkzoekenden en op personen zonder of onvoldoende startkwalificaties. Verder richt het zich ook op personen die wel gekwalificeerd zijn, maar niet over de vereiste (sociale) vaardigheden beschikken teneinde een baan op de arbeidsmarkt te verwerven. Dit vanuit de filosofie dat iedereen de kans moet krijgen te groeien en zich te ontplooien vanuit zijn eigen kracht, kwaliteit, mogelijkheden en vooral eigen identiteit.

Met de komst van en ontwikkelingen rond het naast gelegen ecoduct is het bedrijf gegroeid en heeft het haar maatschappelijke meerwaarde weten te vergroten. Door mee te participeren in de ontwikkeling van het ecoduct is het plangebied onderdeel gaan uitmaken van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en is het opgenomen in het ecologische inrichtingsplan van het ecoduct.

De initiatiefnemers hebben het noordelijke deel van het plangebied in overleg met Staatsbosbeheer (SBB) ingericht als natuurgebied met een groot ven dat tevens dienst doet als waterreservoir van het ecoduct. Samen met SBB is op dit perceel een uitkijkpunt gerealiseerd en is een wandelroute aangelegd die verbinding maakt met het Terhorsterzand.

De activiteiten in het plangebied bestaan uit:

Reïntegratiebedrijf

In het re-integratiebedrijf wordt mensen geleerd om in de maatschappij mee te draaien en worden ze begeleid naar een baan. Hiertoe zijn naast twee directeuren ook vier

gekwalficeerde begeleiders van de cliënten werkzaam. Er zijn per week gemiddeld 20 cliënten werkzaam in het bedrijf. Onder begeleiding van werkcoaches verzorgen deze mensen op locatie en elders diverse werkzaamheden, waaronder in de naastgelegen SBB-terreinen in het Terhorsterzand en Dwingelderveld. Hier worden in opdracht van SBB onder meer heidevelden, wandel- en fietspaden, brandgangen, afrasteringen en meubilair onderhouden. Daarnaast volgen de cliënten trainingen en cursussen.

Houtverkoop

Verkoop van ter plekke of elders bewerkt (open haard) hout. Dit gebeurt op relatief kleine schaal. Het haardhout komt uit het Staatsbos en wordt door de deelnemers van de zorgboerderij gekloofd.

Zorgboerderij

Een zorgboerderij met dagbesteding. Hier wordt de deelnemers veiligheid, ruimte en rust geboden, zodat diegene met of zonder beperking zich ten volle kan ontplooiën en ontwikkelen.

Recreatietoerisme

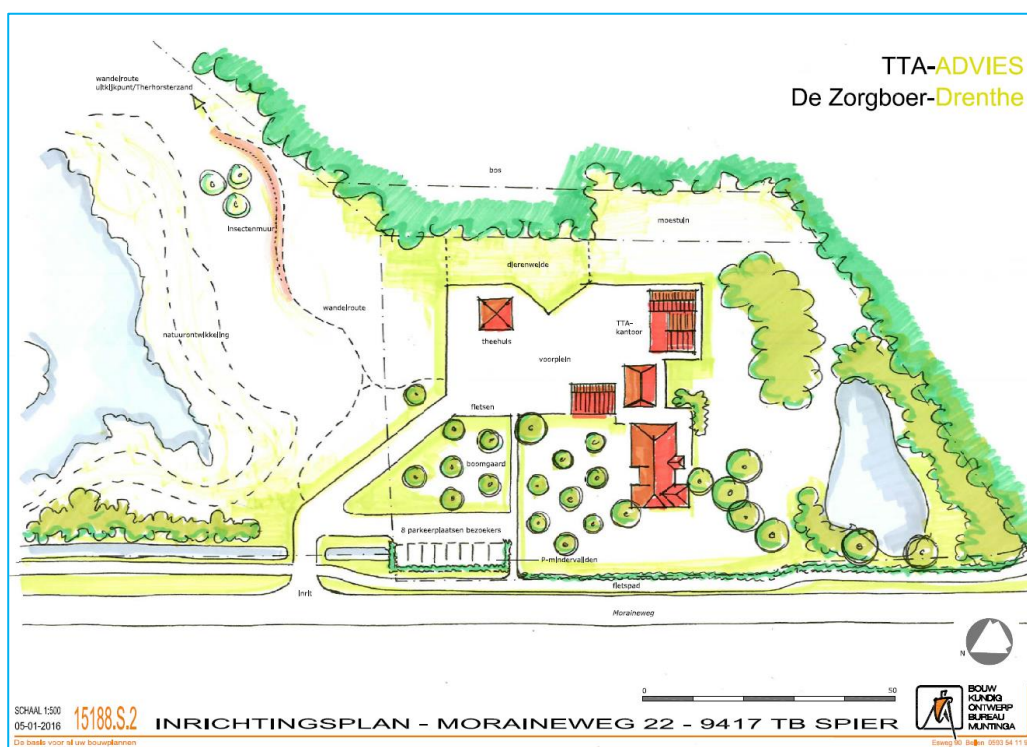
Toeristisch-recreatieve activiteiten, onder meer in de vorm van een knooppunt in de diverse wandel- en fietspaden. Daarbij horen een theehuis, een informatiecentrum, een uitkijkpunt, een insectenmuur en parkeerplaatsen.

2.3

Toekomstige situatie

Door de ontwikkelingen en daarmee de groei van het re-integratiebedrijf zijn de bedrijfsmatige activiteiten in het plangebied niet meer ondergeschikt aan de bestaande woonbestemming. De gemeente Midden-Drenthe heeft aangegeven mee te willen werken aan een wijziging naar een bedrijfsbestemming onder de voorwaarden dat de bedrijfsactiviteiten beperkt blijven tot de in paragraaf 2.2 beschreven activiteiten. De woning in het plangebied wordt een bedrijfswoning.

De agrarische bestemming van het perceel in het noorden van het plangebied wordt gewijzigd in een natuurbestemming. Dit sluit aan bij het huidige gebruik en de ligging in de EHS. Het vormt daarnaast een motivatie voor het kunnen meewerken aan de bedrijfsbestemming voor het zuidelijke deel van het plangebied. Ten behoeve van het bestemmingsplan is een inrichtingsplan opgesteld dat op de volgende afbeelding is weergegeven. In de bijlage is een grotere versie opgenomen.



Inrichtingsplan Moraineweg 22 Spier

In dit inrichtingsplan is een nieuwe in-/uitrit opgenomen. Hiervoor dient nog een vergunning aangevraagd te worden. Na aanleg van de nieuwe inrit vervalt de huidige inrit. Door de aanleg van de nieuwe inrit ontstaat er een overzichtelijkere aansluiting op het fietspad en de Moraineweg waarmee de verkeersveiligheid wordt vergroot. Evenwijdig aan de Moraineweg worden op eigen terrein acht parkeerplaatsen voor bezoekers gerealiseerd.

Verplaatsing van het bedrijf naar een bedrijventerrein of een woonkern heeft in dit specifieke geval niet de voorkeur. Het plangebied is op zich geschikt voor de bedrijfsfunctie. Daarnaast is er ook sprake van voldoende binding met het buitengebied. De activiteiten van het bedrijf ondersteunen namelijk de natuurdoeleinden van de EHS. De mensen die re-integreren doen dit deels in het plangebied, maar vooral ook in de nabijgelegen natuurgebieden. Ook de activiteiten van de zorgboerderij hebben een relatie met het buitengebied. Daarnaast biedt het reeds vergunde, maar nog niet gerealiseerde theehuis ondersteuning aan zowel recreatief als educatief gebruik van het buitengebied, zoals het achtergelegen Terhorsterzand.

Verder wordt een informatiepunt ingericht waar belangstellenden informatie kunnen vinden over het naastgelegen natuurgebied en de totstandkoming van het ecoduct. Ook worden er in samenwerking met Staatsbosbeheer wildcamera's geplaatst. Hiermee wordt zowel het wild in kaart gebracht en kunnen bezoekers inzicht krijgen in wat zich zoal gebeurt op het ecoduct.

Om aan te sluiten bij de flora en fauna in en rondom het plangebied ligt het in de bedoeling om een bouwwerk, geen gebouw zijnde te realiseren in de vorm van een insectenmuur voor de diverse biotopen. Op de onderstaande afbeelding is een referentiebeeld van zo'n insectenmuur weergegeven.



Referentiebeeld insectenmuur

Ten aanzien van de bebouwing in het plangebied is het uitgangspunt dat er geen toename plaatsvindt ten opzichte van de al aanwezige vergunde bebouwing. De maximaal toelaatbare oppervlakte aan bijgebouwen wordt daarom begrensd op 275 m².

3 Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. De SVIR vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de Mobiliteits- Aanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het de ruimtelijke doelen en uitspraken in de volgende documenten: PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de agenda landschap, de agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta.

In de SVIR schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Het ruimtelijke beleid en mobiliteitsbeleid wordt meer aan provincies en gemeenten overgelaten. Hieronder valt bijvoorbeeld het landschapsbeleid. De rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk wegennet en waterveiligheid. Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR drie Rijksdoelen geformuleerd:

- De concurrentiekracht vergroten door de ruimtelijk-economische structuur van Nederland te versterken. Dit betekent bijvoorbeeld een aantrekkelijk (internationaal) vestigingsklimaat.
- Het verbeteren van bereikbaarheid.
- Zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

De provincies en gemeenten hebben in het nieuwe ruimtelijke beleid en mobiliteitsbeleid meer bevoegdheden, bijvoorbeeld op het gebied van landschappen, verstedelijking en het behoud van groene ruimte. Provincies en gemeenten zijn volgens het kabinet beter op de hoogte van de situatie in de regio en de vraag van bewoners, bedrijven en organisaties. Daardoor kunnen zij beter afwegen wat er in een gebied moet gebeuren. Het opstellen van het onderhavige plan past in die lijn.

3.2 Provinciaal Beleid

Omgevingsvisie

Het omgevingsbeleid van de provincie Drenthe is vervat in de Omgevingsvisie (juni 2010) met de bijbehorende Omgevingsverordening. Nieuwe inzichten en ontwikkelingen in Drenthe hebben geleid tot een beperkte aanpassing van de Omgevingsvisie Drenthe 2010. De geactualiseerde Omgevingsvisie is op 20 augustus 2014 in werking getreden. In de geactualiseerde versie wordt dieper ingegaan op de kernkwaliteiten van de provincie.

De Omgevingsvisie beschrijft de ruimtelijk economische ontwikkeling van Drenthe tot 2020 en heeft als missie: Het koesteren van de Drentse kernkwaliteiten en het ontwikkelen van een bruisend Drenthe, passend bij deze kernkwaliteiten. De kernkwaliteiten zijn: rust, ruimte, natuur, landschap, oorspronkelijkheid, kleinschaligheid, naoberschap, menselijke maat en veiligheid. Onder een bruisend Drenthe verstaat de provincie 'een plek waarin het goed wonen en werken is en waar voldoende te doen is voor jong en oud'.

In de Omgevingsvisie geeft de provincie aan dat zij de ruimtelijke kwaliteit wil bevorderen. Ontwikkelingen die een bijdrage leveren aan de ruimtelijke kwaliteit worden door de provincie gestimuleerd. Deze kwaliteit zit voor de provincie in het zorgvuldig gebruikmaken van de ruimte, het behouden en waar mogelijk versterken van de kernkwaliteiten en het waarborgen van de kwaliteit van het milieu en de leefomgeving.

Omgevingsverordening

Naast de Omgevingsvisie is voor het plangebied ook de Provinciale Omgevingsverordening (POV) relevant. De geactualiseerde POV is op 15 oktober 2015 in werking getreden. In de POV is opgenomen dat in een bestemmingsplan uiteengezet wordt dat met het desbetreffende plan wordt bijgedragen aan behoud en ontwikkeling van de bij het plan betrokken kernkwaliteiten conform het provinciaal beleid en de sturingsniveaus zoals die zijn verwoord in de Omgevingsvisie. Daarnaast mag een bestemmingsplan geen nieuwe activiteiten dan wel een wijziging van bestaande activiteiten mogelijk maken die de kernkwaliteiten significant aantasten. Verder dient in het kader van zorgvuldig ruimtegebruik de Ladder voor duurzame verstedelijking gevolgd te worden.

Natuurvisie 2040

De Natuurvisie is in juli 2014 vastgesteld. Het streven is om de natuur in Drenthe robuust en vitaal te maken. Natuur, die tegen een stootje kan en waar soorten zich goed kunnen handhaven, met leefgebieden voor (inter)nationaal beschermde soorten en ruimte voor karakteristieke Drentse soorten en landschappen.

De ambitie is daarnaast om de beleefbaarheid van de Drentse natuur en het landschap te behouden en versterken. Het landschap en de natuur worden door velen ervaren als een aangename leefomgeving en een goed vestigingsklimaat. Daarvan profiteren onder andere de recreatief-toeristische sector, de landbouw en het waterbeheer, waar waterdoelen en ecologische doelen elkaar vaak versterken. De provincie wil deze bestaande synergie versterken en ook andere sectoren verleiden om meer gebruik te maken van de kracht van het Drentse natuurnetwerk.

Andersom kan de natuur ook van andere sectoren profiteren. Bijdragen van de private sector aan het natuurnetwerk via projecten en in specifieke gebieden zijn zeer welkom. De provincie zoekt naar combinaties met andere functies, waardoor derden mee kunnen helpen om het natuurnetwerk beter te laten functioneren: maatschappelijk draagvlak, lokale betrokkenheid en natuurrendement.

Het doel is natuur-inclusieve groei door duurzame landbouw te bevorderen en ruimte te bieden aan een duurzame recreatief-toeristische sector. De provincie nodigt daarnaast ook andere sectoren uit om met plannen te komen die goed zijn voor de economie van Drenthe en goed zijn voor de natuur. Drenthe kan zich hiermee in brede zin profileren.

Naarmate het natuurnetwerk meer robuust en vitaal is, zijn er meer mogelijkheden voor combinaties met andere functies. Daarbij wordt vooraf geen onderscheid gemaakt in gebieden waar wel iets kan en waar niets kan. Dit vraagt namelijk per gebied een afweging, waarbij de aard en schaal van een gebied, de aanwezige natuurwaarden, de ruimte in de (inter)nationale regelgeving en het soort initiatief het verschil maken.

Diverse maatschappelijke trends kunnen inspireren tot prachtige combinaties van natuur en economie, die voor beide sectoren winst op kunnen leveren. Dit soort

combinaties ziet de provincie al ontstaan en wil ze graag bevorderen. Natuur en landschap vormen een aantrekkelijk vestigingsklimaat voor wonen en werken. Er is een mooie combinatie te maken met gezondheid en welzijn, wonen, dienstverlening, kleinschalige ambachten, vrijetijdsbesteding, cultuur, duurzame energie en schone technologie.

Beleidstoets

Met het plan wordt het bestaande gebruik en de vergunde bebouwing gelegaliseerd. Het voorziet niet in een ruimtevragende ontwikkeling. In die zin kan gesteld worden dat er sprake is van zorgvuldig ruimtegebruik en dat de Ladder voor duurzame verstedelijking niet van toepassing is.

Op grond van de POV past legalisatie van het bedrijf uit voorliggend plan niet één-op-één binnen het provinciale beleid. Het betreft geen bedrijf dat functioneel expliciet aan het buitengebied is verbonden. Impliciet is er echter wel sprake van voldoende binding met het buitengebied. De activiteiten van het bedrijf ondersteunen namelijk de natuurdoeleinden van de EHS. De mensen die re-integreren doen dit deels in het plangebied, maar vooral ook in de nabijgelegen natuurgebieden. Ook de activiteiten van de zorgboerderij hebben een relatie met het buitengebied. Daarnaast biedt het reeds vergunde, maar nog niet gerealiseerde theehuis ondersteuning aan zowel recreatief als educatief gebruik van het buitengebied, zoals het achtergelegen Terhorsterzand.

Op grond van de kernkwaliteit Aardkundige waarden is voor het plangebied een hoog beschermingsniveau van toepassing. Hier geldt dat ontwikkelingen alleen zijn toegestaan indien aardkundige waarden en kenmerken worden behouden. Gezien het feit dat het plan geen nieuwe ontwikkelingen en/of ingrepen in de bodem mogelijk maakt is er geen sprake van een significante aantasting van de kernkwaliteit.

Door de ligging van het plangebied in de EHS is de kernkwaliteit Natuur van toepassing. Op grond van de POV bevat een bestemmingsplan geen bestemmingen en regels die omzetting naar de natuurfunctie onomkeerbaar belemmeren en de wezenlijke kenmerken en waarden van de Ecologische Hoofdstructuur significant aantasten. In het onderhavige geval worden de woonbestemming en agrarische bestemming van het plangebied gewijzigd in respectievelijk een bedrijfsbestemming en een natuurbestemming. Die bedrijfsbestemming betreft echter geen generieke bestemming voor bedrijven. De regels zijn specifiek toegesneden op de reeds aanwezige functies. Dit betreft allemaal activiteiten die in meer of mindere mate afhankelijk zijn van de natuurdoeleinden van de EHS. Voor het plangebied wordt gestreefd naar een half-natuurlijk boslandschap met naast bos bijvoorbeeld ook veentjes, heide en grasland.

Hoewel op grond van de Omgevingsverordening de legalisering van de bedrijfsactiviteiten niet één-op-één mogelijk is, kan gesteld worden dat het in dit geval toch een passende ontwikkeling betreft. De activiteiten van het bedrijf ondersteunen namelijk de natuurdoeleinden van de EHS. De mensen die re-integreren doen dit deels in het plangebied, maar vooral ook in de nabijgelegen natuurgebieden. Ook de activiteiten van de zorgboerderij hebben een relatie met het buitengebied. Daarnaast biedt het reeds vergunde, maar nog niet gerealiseerde theehuis ondersteuning aan zowel recreatief als educatief gebruik van het buitengebied, zoals het achtergelegen Terhorsterzand. Dit alles is in overeenstemming met het streven uit de Natuurvisie naar elkaar versterkende combinaties van natuur en economie op basis van maatschappelijk draagvlak, lokale betrokkenheid en natuurrendement.

Middels een inrichtingsplan (zie paragraaf 2.3) wordt het bedrijfsperceel daarnaast op een verantwoorde natuurlijke wijze ingepast. De initiatiefnemers hebben verder met SBB actief geparticipeerd in de inrichting van het noordelijke deel als natuurgebied. Middels het voorliggende plan wordt de natuurbestemming juridisch-planologisch vastgelegd. Gezien deze specifieke achtergronden kan gesteld worden dat met de ontwikkeling de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS beschermd en waar mogelijk versterkt worden. Van een significante aantasting van de kernkwaliteit Natuur is dan ook geen sprake.

Op grond van de kernkwaliteit Landschap ligt het plangebied in het esdorpenlandschap. In dit landschap zijn met name de essen en beekdalen van provinciaal belang. Het plangebied ligt niet op een es of in een beekdal. De kernkwaliteit is dan ook niet in het geding.

Met betrekking tot de kernkwaliteit Cultuurhistorie geldt het sturingsniveau 'respecteren'. Het voorliggende plan legt in hoofdzaak de bestaande bebouwing en het bestaande gebruik in het plangebied vast. Van nieuwe ontwikkelingen met mogelijke effecten op de cultuurhistorische waarden is dan ook geen sprake.

Op grond van de kernkwaliteit Archeologie ten slotte geldt voor het plangebied het generieke beleid. Uitgangspunt is daarbij dat alle behoudenswaardige vindplaatsen die op de Archeologische Monumentenkaart van Drenthe (AMK) staan en nieuw ontdekte (behoudenswaardige) vindplaatsen niet ongezien kunnen verdwijnen. Het bestemmingsplan maakt geen ontwikkelingen mogelijk waarvoor een archeologisch onderzoek noodzakelijk is. Ter bescherming van de mogelijk te verwachten archeologische waarden wordt in de regels en op de verbeelding van het plan de dubbelbestemming Waarde - Archeologie 2 opgenomen. De kernkwaliteit Archeologie wordt daarmee voldoende gerespecteerd.

Concluderend kan gesteld worden dat met het voorliggende bestemmingsplan wordt bijgedragen aan het behoud en de ontwikkeling van de bij het plan betrokken kernkwaliteiten conform het provinciaal beleid. Daarnaast is onderbouwd waarom de bedrijvigheid passend is in het buitengebied. Tenslotte past het plan binnen de doelstellingen van de Natuurvisie 2040.

3.3

Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Midden-Drenthe 2030

De Structuurvisie Midden-Drenthe 2030, vastgesteld op 28 juni 2012, is een integraal ruimtelijk plan voor de gehele gemeente Midden-Drenthe. De visie is een uitwerking van de in 2008 door de gemeenteraad vastgestelde visie Gemeente Midden-Drenthe 'Platteland Leeft!'. In de structuurvisie zijn de geformuleerde ambities uit 'Platteland leeft' geconcretiseerd, aangescherpt en verankerd.

De structuurvisie Midden-Drenthe 2030 geeft op hoofdlijnen richting aan de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente op de gebieden wonen, werken, voorzieningen, recreatie en toerisme, mobiliteit, natuur, water en landbouw tot 2030. De visie vormt daarmee het kader voor de integrale afweging van concrete ruimtelijke beslissingen en voor de inzet daartoe van bestuurlijke uitvoeringsinstrumenten, zoals het vaststellen van nieuwe bestemmingsplannen, het beschikbaar stellen van financiële middelen en het sluiten van bestuursovereenkomsten. Tot slot verschaft de

structuurvisie een planologisch-financiële basis voor het verhalen van kosten op basis van de nieuwe Wet ruimtelijke Ordening (Wro).

Midden-Drenthe wil zich profileren als levendige plattelandsgemeente. In de visie wordt beschreven hoe de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente deze ambitie ondersteunt. De kernwaarden lage dichtheid & ruimte, Drents Plateau en verbondenheid & landschappelijke diversiteit in maat en schaal & Naoberschap 2.0 vormen daarbij het afwegingskader.

In een levendig platteland zijn wonen, landbouw, natuur en toerisme met elkaar in evenwicht. In Midden-Drenthe is grofweg sprake van een 'natuurlijke' ordening van de verschillende pijlers. Grootschalige agrarische bedrijven op het voormalige hoogveen, kleinschalige agrarische bedrijven veelal met nevenfuncties en toerisme in de beekdalen en een mix van beiden op het zand. De natuurgebieden komen op alle ondergronden voor. Om de natuurwaarden een extra impuls te geven wordt ruimte gegeven om (samen met andere partijen) de Ecologische Hoofdstructuur te vervolmaken.

De ontwikkelingen in het plangebied vormen een voorbeeld van het bovenstaande en passen binnen de structuurvisie. Het noordelijke deel van het plangebied is door de eigenaren ingericht als ven dat als waterbuffer dient voor het ecoduct. Het plangebied is reeds toegevoegd aan de EHS. Door het grootste deel van het plangebied een natuurbestemming te geven, worden de waarden van de EHS verder geborgd.

Bestemmingsplan Buitengebied Midden-Drenthe 2012

Het bestemmingsplan Buitengebied biedt ruimte voor zelfstandige activiteiten die passen in het landelijk gebied. Het kan daarbij gaan om:

- Agrarisch dienstverlenende bedrijven, zoals loonbedrijven;
- Agrarisch aanverwante bedrijven, bijvoorbeeld gebruiksgerichte paardenhouderijen;
- Maneges;
- Niet-agrarische activiteiten (veelal kleinschalige, dienstverlenende, bestaande, bedrijfsmatige activiteiten).

Overkoepelende randvoorwaarde voor deze zelfstandige activiteiten binnen het agrarische gebied is het behoud van de kenmerkende landschappelijke en cultuurhistorische waarden. Om verstening te voorkomen, worden nieuwe zelfstandige activiteiten alleen toegestaan in vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen/ boerderijen. Door mee te werken aan bedrijfsvestiging in voormalige agrarische bedrijfsbebouwing kan kapitaalsvernietiging worden voorkomen en de leefbaarheid en werkgelegenheidsfunctie van het platteland worden vergroot.

Voor het toestaan van zelfstandige activiteiten geldt een nader afwegingsmoment in de vorm van een ruimtelijke procedure, gekoppeld aan ruimtelijke randvoorwaarden.

Beleidstoets

Omdat het landschap een gezamenlijke verantwoordelijkheid is, zoekt de gemeente naar samenwerkingspartners bij het beheer en de ontwikkeling ervan. De maatschappelijke relevantie en de kleinschaligheid van de activiteiten van in het plangebied (het re-integratiebedrijf, de zorgboerderij, de toeristisch-recreatieve & educatieve functie van het theehuis in de vorm van informatiepunt van het ecoduct)

versterken samen de belevingswaarde en beheer van dit deel van de EHS. In de toets aan het provinciale beleid is reeds gesteld dat de legalisering van de bedrijfsactiviteiten op grond van het provinciale beleid niet één-op-één mogelijk is. Voor het gemeentelijke beleid is dit in principe niet anders. Gezien de specifieke aard van de activiteiten, het behoud en de versterking van landschappelijke waarden en de verwevenheid van natuur en economie (zoals uitgebreider verwoord in de toets aan het provinciale beleid), wordt het legaliseren van de bedrijfsactiviteiten echter toch gezien als een passende ontwikkeling.

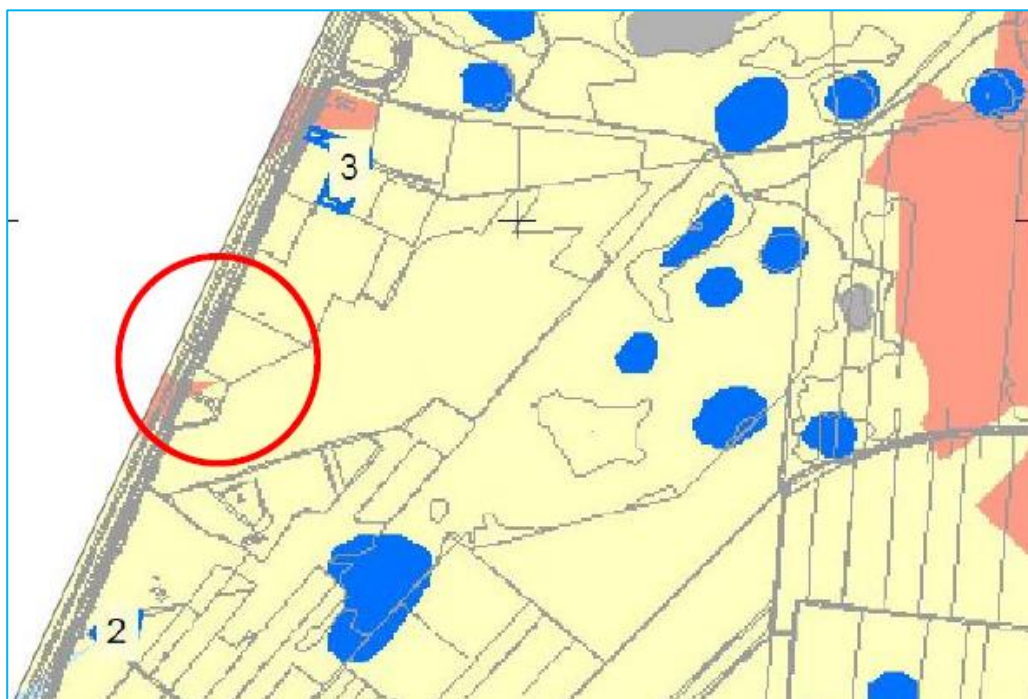
4 Hoofdstuk 4 Onderzoek

4.1 Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

Archeologische (verwachtings)waarden dienen vanwege de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz, 1 september 2007) te worden meegewogen in de besluitvorming over ruimtelijke ingrepen. Doel van de Wet op de archeologische monumentenzorg is namelijk: 'bescherming van aanwezige en te verwachten archeologische waarden door het reguleren van bodemverstorende activiteiten'. Bij het opstellen en het uitvoeren van ruimtelijke plannen wordt rekening gehouden met zowel de bekende als de te verwachten archeologische waarden.

De gemeente Midden-Drenthe beschikt over een Archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart (Avb-kaart) die op 26 oktober 2010 is vastgesteld. Het plangebied heeft op deze kaart (zie volgende afbeelding) grotendeels een middelhoge verwachtingswaarde (geel). Voor een klein deel van het plangebied is sprake van een hoge verwachtingswaarde (zalmroze).



Uitsnede Archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart

Het bestemmingsplan maakt geen ontwikkelingen mogelijk waarvoor een archeologisch onderzoek noodzakelijk is. Ter bescherming van de mogelijk te verwachten archeologische waarden wordt in de regels en op de verbeelding van het plan de dubbelbestemming Waarde - Archeologie 2 opgenomen.

Cultuurhistorie

Als gevolg van het rijksbeleid ten aanzien van de monumentenzorg, is per 1 januari 2012 een wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening van kracht. De wijziging betreft artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a, als gevolg waarvan alle cultuurhistorische waarden uitdrukkelijk dienen te worden meegewogen bij het vaststellen van ruimtelijke

plannen. Dit betekent dat in aanvulling op de archeologische aspecten nu ook de overige cultuurhistorische waarden moeten worden betrokken in het onderzoek.

Het voorliggende plan legt in hoofdzaak de bestaande bebouwing en het bestaande gebruik in het plangebied vast. Van nieuwe ontwikkelingen met mogelijke effecten op de cultuurhistorische waarden is geen sprake.

4.2 Bedrijven en milieuzonering

Er dient een noodzakelijke ruimtelijke scheiding te worden aangebracht tussen milieubelastende en milieugevoelige functies ter bescherming en/of vergroting van de leefkwaliteit. De milieuhinder van bedrijven dient te worden geanalyseerd op hun invloed op mogelijke ontwikkelingen. Indien milieubelastende functies in het projectgebied mogelijk worden gemaakt, dient de invloed op de omgeving inzichtelijk te worden gemaakt.

De toelaatbaarheid van bedrijvigheid kan globaal worden beoordeeld met behulp van de methodiek van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering'. In deze brochure is een bedrijvenlijst opgenomen die informatie geeft over de milieukeurmerken van typen bedrijven. Vervolgens wordt in de lijst op basis van een aantal factoren (waaronder geluid, gevaar en verkeer) een indicatie gegeven van de afstanden tussen bedrijfstypen en een rustige woonwijk of een vergelijkbaar omgevingstype (zoals rustig buitengebied), waarmee gemeenten bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening kunnen houden. Deze afstand is gebaseerd op de grootste indicatieve afstand. De lijst is algemeen geaccepteerd als uitgangspunt bij het opstellen van ruimtelijke plannen.

Het plan maakt een bedrijf met diverse activiteiten als een reïntegratiebedrijf, een zorgboerderij en een theehuis/informatiecentrum mogelijk. Voor zo'n bedrijf bestaan geen specifieke richtafstanden. Vergelijkbare functies vallen in milieucategorie 1 en 2 en kennen daarmee een grootste richtafstand van 30 m. De dichtstbijzijnde woning ligt op een afstand van meer dan 300 m van het plangebied. Het dichtstbijzijnde (grondgebonden) agrarische bedrijf ligt op een afstand van meer dan 800 m van het plangebied. Gezien deze afstanden wordt het initiatief niet belemmerd door functies in de omgeving. Vanwege de afstanden en de aard van de bedrijvigheid vormt het initiatief daarnaast geen belemmering voor functies in de omgeving. De inrichting is meldingsplichtig in het kader van het Activiteitenbesluit. Gezien de aard van de bedrijvigheid wordt verwacht dat aan de voorschriften uit het Activiteitenbesluit kan worden voldaan.

4.3 Bodem

Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden gekeken naar mogelijke verontreinigingen van bodem en grondwater. Er zijn bij de provincie Drenthe geen gegevens bekend waaruit blijkt dat op deze locatie sprake zou zijn van een ernstig geval van bodemverontreiniging. Gelet op het huidige en vroegere grondgebruik ter plaatse van het plangebied lijkt verontreiniging weinig waarschijnlijk.

Het bestemmingsplan legt in hoofdzaak de bestaande bebouwing en het bestaande gebruik in het plangebied vast. Van nieuwe ontwikkelingen is geen sprake. Een bodemonderzoek wordt daarom niet noodzakelijk geacht.

4.4

Ecologie

In het algemeen dient bij ontwikkelingen rekening te worden gehouden met Europees en nationaal beleid en wetgeving ten aanzien van de natuurbescherming. Uitgangspunt is dat er geen strijdigheid ontstaat met het beleid en de wetgeving ten aanzien van de natuurbescherming. De wettelijke bescherming van ecologische waarden volgt twee sporen: de gebiedsbescherming (Natuurbeschermingswet) en daarnaast de soortenbescherming (Flora- en faunawet). Ten behoeve van het bestemmingsplan is een ecologisch onderzoek uitgevoerd dat als bijlage is bijgevoegd.

Gebiedsbescherming

Wat betreft de gebiedsbescherming gaat het om de bescherming van gebieden die zijn aangewezen als onderdeel van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), om gebieden die zijn aangewezen als Natura 2000-gebied en/of om beschermde natuurgebieden.

Op circa 100 m van het plangebied bevindt zich het Natura 2000-gebied Dwingelderveld. Gezien de lokale aard van de ingrepen, kan op grond van ecologisch onderzoek en analyse van de relevantie van de storingsfactoren worden geconcludeerd dat in deze geen negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van het Natura 2000-gebied optreden als gevolg van het bestemmingsplan. Het nemen van vervolgstappen in het kader van de Natuurbeschermingswet is dan ook niet aan de orde.

Door de aanleg van het ven in het noordelijke deel van het plangebied en de inrichting als natuurgebied, maakt het plangebied fysiek onderdeel uit van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Hiermee is de EHS naar het bedrijf gehaald, maar is er eveneens ook een passend buffer gecreëerd tussen de inloop van het ecoduct en het bedrijf. Gezien het EHS toetsingskader en de lokale aard van de ingrepen kan worden geconcludeerd dat het bestemmingsplan geen effect heeft op de kernkwaliteiten en omgevingscondities van de EHS.

Soortenbescherming

Door de in april 2002 in werking getreden Flora- en faunawet is de verplichting ontstaan om ruimtelijke plannen aan deze wet te toetsen. Het doel van de wet is om in het wild levende planten en dieren te beschermen.

Het bestemmingsplan legt het bestaande gebruik en de bestaande bebouwing vast. Het maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Door de inrichting van een deel van het plangebied als natuurgebied wordt aan diverse soorten een broed- en of verblijfsplek geboden. Dit geldt ook voor de houtopslag en geplande insectenmuur elders in het plangebied.

Uit de effectentoetsing Flora- en faunawet blijkt dat bij uitvoering van de geplande ingrepen negatieve effecten te verwachten zijn op broedvogels. Er worden geen negatieve effecten verwacht op de overige beschermde soorten.

Gedurende de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te allen tijde te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan hiermee rekening worden gehouden door werkzaamheden buiten de broedperiode uit te voeren. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de

Flora- en faunawet, globaal wordt de periode half maart tot medio juli aangehouden. Hierbij dient rekening te worden gehouden met het feit dat veel vogels meerdere legfels per jaar kunnen hebben, zoals o.a. de houtduif.

Om te voorkomen dat de vogels tot broeden komen binnen het plangebied kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om het plangebied ruim voor het broedseizoen ongeschikt te maken. Aanvullend ecologisch onderzoek wordt niet noodzakelijk geacht.

4.5

Externe veiligheid

Externe veiligheid betreft het risico dat aan bepaalde activiteiten verbonden is voor niet bij de activiteit betrokken personen. Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het voorkomen en beheersen van risicovolle bedrijfsactiviteiten en van risicovol transport (onder andere van gevaarlijke stoffen). Het gaat daarbij om de bescherming van individuele burgers en groepen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen of omstandigheden. Risicobronnen kunnen onderscheiden worden in risicovolle inrichtingen (onder andere lpg-tankstations), vervoer van gevaarlijke stoffen (via wegen, spoorwegen, waterwegen) en leidingen (onder andere aardgas, vloeibare brandstof en elektriciteit).

Om voldoende ruimte te scheppen tussen de risicobron en de personen of objecten die risico lopen (kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten), moeten vaak afstanden in acht worden genomen. Ook ontwikkelingsmogelijkheden die ingrijpen in de personendichtheid kunnen om onderzoek vragen.

Bij externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans dat een persoon die (onafgebroken aanwezig en onbeschermd) op een bepaalde plaats overlijdt als gevolg van een calamiteit met een inrichting of een transportmodaliteit. Het GR bestaat uit de cumulatieve kans per jaar dat een groep van een bepaalde omvang overlijdt als gevolg van een calamiteit met een inrichting of een transportmodaliteit.

Op de locatie (plangebied) aan de Moraineweg 22 te Spier ligt de gevel op een afstand van 37 m van de snelwegrand van de A28. Het plangebied is wel gesitueerd vlakbij de A28 waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt en waarvan het invloedsgebied (voor de stofcategorie GF3, bijvoorbeeld LPG) van 355 m bedraagt en dus over het plangebied valt.

Daarnaast is ook sprake van een zogenaamde plasbrandaandachtsgebied (PAG) van 30 m, waar men rekening dient te houden bij onder andere nieuwbouw. In dit geval valt de bebouwing (re-integratie gebouw) buiten de PAG-zone van 30 m en dient men geen rekening te houden met de PAG-zone en de daaraan verbonden regels vermeld in het Bouwbesluit.

Om en nabij het plangebied bij de A28 is er nauwelijks bebouwing aanwezig en is in principe het groepsrisico (GR) nihil. Het maximaal aantal vervoersaantallen aan GF3 bedraagt 3.000. In werkelijkheid is dat aantal beduidend minder. Uit het Basisnet valt af te leiden dat ter plekke van de A28 de 10-6 risicocontour op het wegdek valt.

Het GR is $< 0,1 \times$ de oriëntatiewaarde (richtwaarde) conform het Basisnet en met de toename van het aantal mensen (maximaal 30 mensen) in het plangebied zal een te verwaarlozen toename van het GR te zien geven. Om toch een uitspraak te doen over het GR wordt een kwantitatieve benadering van het GR in de nieuwe situatie bepaald en worden de vuistregels uit de 'Handleiding Risicoanalyse Transport (HART)' (1 november 2011) van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu gehanteerd. De gehanteerde vuistregels uit de eerder genoemde Handleiding geeft aan dat het aantal vervoersaantallen aan GF3 navenant laag is en dat het GR ruim onder de oriënterende waarde van het GR ligt. Zelfs met de toename van circa 30 mensen (plangebied) is de toename van het GR nihil.

Conclusie is dat het GR niet hoeft te worden berekend met het rekenprogramma RBM II en dat het GR voor dit ruimtelijk plan geen aandachtspunt is.

Wel is vanuit de Veiligheidsregio Drenthe (brandweer) nog een advies uitgebracht aan de gemeente Midden-Drenthe om richting de initiatiefnemers van het plan onderstaande adviezen mee te geven. Het advies van de veiligheidsregio is als bijlage bij het bestemmingsplan gevoegd.

A28 als risicobron voor het plangebied

Er kunnen zich incidenten voordoen op de A28 die acuut gevaar opleveren voor het plangebied. Hierbij moet bijvoorbeeld gedacht worden aan een ongeval met een tankwagen met explosieve en/of giftige stoffen. Dergelijke incidenten kunnen het noodzakelijk maken dat het plangebied ontruimd moet worden. Een incident precies ter hoogte van het plangebied kan de ontvluchting van mensen verhinderen. Om die reden is een tweede vluchtroute - bijvoorbeeld via een voetpad - aan te raden.

Plangebied midden in natuurbrandgevoelig gebied

Het plangebied ligt midden in natuurbrandgevoelig gebied. Dit betekent dat natuurbrand een scenario is waar het re-integratiecentrum rekening mee dient te houden. In het geval van een grotere natuurbrand in de omgeving is de kans groot dat het plangebied ontruimd moet worden.

Bestrijdbaarheid van incidenten

Brandweer Drenthe is voorbereid op het bestrijden van incidenten op de A28 en op het bestrijden van natuurbranden. Hoewel de brandweer goed voorbereid is, is het belangrijk zich te realiseren dat het plangebied als gevolg van de locatie van een incident op de A28 onbereikbaar kan zijn voor hulpverleningsdiensten. Daarnaast is bij het bestrijden van een grote natuurbrand onvoldoende capaciteit aanwezig om te assisteren bij het ontruimen van het plangebied.

Geadviseerde maatregelen

De geadviseerde maatregelen hebben allen betrekking op zelfredzaamheid van in het plangebied aanwezige personen. Het betreft maatregelen waar de directie van het re-integratiecentrum zelf verantwoordelijk voor is. Wij adviseren u onderstaande maatregelen te adviseren aan de directie van het re-integratiecentrum:

1. Houdt in het bedrijfsnoodplan rekening met gevaar van buitenaf (incident op de A28 en natuurbranden) en beoefen het scenario van een snelle ontruiming minimaal jaarlijks.

2. Realiseer een ontluchting aan de achterzijde van uw terrein (van de A28 af). Een voetpad voldoet in dit geval als ontluchting. Deze ontluchting kan gebruikt worden wanneer ontluchting via de reguliere weg niet mogelijk is. Wanneer een incident zich precies ter hoogte van het plangebied voordoet op de A28 bestaat de kans dat ontluchten via de inrit en de Moraineweg niet mogelijk is.

Bovenstaande adviezen worden voorgelegd aan de directie van het re – integratiecentrum en tevens worden zij gewezen op de aanbeveling van de veiligheidsregio om bij meer info zelf contact te leggen met de veiligheidsregio.

4.6 Geluid

Ten aanzien van het aspect geluid is de Wet geluidhinder (Wgh) bepalend. Op grond van de wet zijn verschillende vormen van geluidhinder te onderscheiden die directe raakvlakken hebben met de ruimtelijke ordening (wegen, spoorwegen en vliegvelden). Voor het voorliggende plan is het aspect wegverkeerslawaai van belang. Uitgangspunt is dat er geen situaties ontstaan, die strijdig zijn met de wet.

In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat elke weg in principe een zone heeft waar aandacht aan geluidhinder moet worden besteed. Daarbij onderscheidt de Wgh geluidsgevoelige gebouwen enerzijds en niet-geluidsgevoelige gebouwen anderzijds.

Het plangebied ligt op een afstand van circa 35 m van de A28. Het bestemmingsplan maakt geen nieuwe geluidsgevoelige functies mogelijk. Het legt enkel de bestaande bebouwing, het bestaande bedrijfsmatige gebruik en de natuurfunctie vast. Nader onderzoek naar geluid wordt daarom niet noodzakelijk geacht.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening heeft het, gezien de geluidsbelasting vanwege de A28, wel de voorkeur rekening te houden met deze geluidsbelasting en te zorgen voor goede rust-/verblijfsruimten. Verder is het advies de ligging van het theehuis zo gunstig mogelijk te kiezen, dan wel een geluidafscherming aan te brengen. Bij de uitwerking van het plan wordt hier waar mogelijk rekening mee gehouden.

4.7 Kabels en leidingen

In en rondom het plangebied zijn geen kabels en/of leidingen aanwezig die tot beperkingen voor het bestemmingsplan leiden.

4.8 Luchtkwaliteit

Nederland heeft de regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overal, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing) en locaties waartoe leden van het publiek gewoonlijk geen toegang hebben.

Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit.

Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm.

In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 µg/m³ NO₂ of PM₁₀) als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd.

Het plan legt het reeds bestaande gebruik vast. Dit gebruik leidt naar verwachting niet tot een zodanig aantal verkeersbewegingen dat de grens van 3% (een toename van 1,2 µg/m³ NO₂ of PM₁₀) overschreden wordt. Het project moet derhalve worden beschouwd als een nibm-project. Nader onderzoek naar de luchtkwaliteit vanwege wegverkeer kan achterwege blijven.

4.9 Water

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is het verplicht de Watertoets uit te voeren. De watertoets is een waarborg voor water in ruimtelijke plannen en besluiten. De initiatiefnemer heeft het Waterschap Reest en Wieden geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft ertoe geleid dat er geen waterschapsbelang is voor het onderhavige plan. De toetsresultaten en samenvatting zijn bijgevoegd als bijlage aan deze onderbouwing.

4.10 Vormvrije M.E.R.

Op 1 april 2011 is het Besluit milieueffectrapportage gewijzigd door het 'Besluit reparatie en modernisering milieueffectrapportage' en is bepaald dat de grenswaarden voor een m.e.r.-beoordelingsplicht indicatief zijn. Het bevoegd gezag moet bij de betreffende activiteiten die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, nagaan of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling (85/337/EEG). In het kader hiervan is een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd.

In het kader van de wijziging van het Besluit m.e.r. is een handreiking opgesteld over de vraag hoe moet worden vastgesteld of een activiteit met een omvang onder de drempelwaarde toch belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. In de handreiking is opgenomen dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst en die een omvang hebben die beneden de drempelwaarden ligt, een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gebruikt. Uit deze toets kunnen twee conclusies volgen: belangrijke nadelige milieueffecten zijn uitgesloten of belangrijke nadelige milieueffecten zijn niet uitgesloten. In het eerste geval is de activiteit niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig, in het andere geval dient een m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd en de bijbehorende procedure te worden gevolgd. De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling.

Het plan maakt een functiewijziging van een deel van het plangebied naar natuur mogelijk. In onderdeel D9 van het Besluit m.e.r. is daarvoor als grenswaarde een oppervlakte van 125 hectare opgenomen. In onderhavig plan betreft het een functiewijziging van circa 1,5 hectare. De bestemming van het bestaande woonperceel (oppervlakte circa 0,5 hectare) wordt gewijzigd naar een bedrijfsbestemming. Voor stedelijke ontwikkelingsprojecten (D11.2) en de aanleg van industrieterreinen (D11.3) gelden grenswaarden van respectievelijk 100 hectare en 75 hectare.

Het plan is dusdanig kleinschalig van aard en omvang dat het ruimschoots onder de drempelwaarden voor ontwikkelingen blijft, zoals die zijn opgenomen op de D-lijst van het Besluit m.e.r. Uit de verrichte milieuonderzoeken, zoals verwoord in dit hoofdstuk, blijkt voorts dat het planvoornemen geen significant effecten op de omgeving heeft. Gezien de afwezigheid van die effecten is een m.e.r.-beoordeling dan ook niet nodig.

5 Hoofdstuk 5 Juridische vormgeving

5.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de regels van het voorliggende bestemmingsplan nader toegelicht. De regels zijn afgestemd op de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Tevens wordt aangesloten bij de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Het Besluit ruimtelijke ordening bevat een aantal onderdelen die verplicht moet worden overgenomen in de regels van een bestemmingplan. Dit betreft:

- de anti-dubbeltelregel;
- het overgangsrecht.

De Wet ruimtelijke ordening bevat een algemeen verbod om de gronden en bebouwing in strijd met het bestemmingsplan te gebruiken. Dit behoeft dus niet in de regels te worden opgenomen. Hetzelfde geldt voor de strafbepaling.

5.2 Bestemmingen

In dit bestemmingsplan worden de bestemmingen Bedrijf – Reïntegratiebedrijf en Natuur gehanteerd. Daarnaast is een dubbelbestemming Waarde – Archeologie 2 opgenomen.

Bedrijf – Reïntegratiebedrijf

De voor Bedrijf - Reïntegratiebedrijf aangewezen gronden zijn bestemd voor een re-integratiebedrijf, een zorgboerderij met dagbesteding, kleinschalige detailhandel voor de verkoop van ter plaatse vervaardigde en/of bewerkte producten, dagrecreatief medegebruik en een theehuis. Binnen de bestemming is één bedrijfswoning toegestaan. De oppervlakte van de bedrijfsbebouwing, exclusief de bedrijfswoning, mag niet meer dan 275 m² bedragen.

Natuur

Het noordelijke deel van het plangebied is bestemd als Natuur. Deze gronden zijn in hoofdzaak bestemd voor natuur, bosbouw en houtproductie en het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de cultuurhistorische, natuurlijke en landschappelijke waarden. Uitgezonderd bouwwerken, geen gebouwen zijnde, is binnen deze bestemming geen bebouwing toegestaan.

Waarde – Archeologie 2

In de dubbelbestemming Waarde - Archeologie 2 zijn bouwregels en een omgevingsvergunningstelsel voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden opgenomen, ter bescherming van de mogelijke archeologische waarden.

5.3 Opbouw regels en verbeelding

De verbeelding moet altijd in samenhang met de regels worden gelezen. Wel is het de bedoeling dat de verbeelding al een goede eerste indruk geeft van wa mogelijk is in het plangebied. De verbeelding maakt onderscheid tussen bestemmingen en aanduidingen. De bestemmingen zijn gekoppeld aan een artikel in de regels. De aanduidingen

worden, daar waar van toepassing, ook genoemd in de regels of beter in de regels wordt duidelijk waar de aanduiding precies voor staat c.q. wat daarvan het rechtsgevolg is.

5.4 Algemene regels en overgangs- en slotregels

Onder de algemene regels zijn opgenomen:

- anti-dubbeltelregel;
- algemene aanduidingsregels;
- algemene afwijkingsregels.

Tot slot bevatten de regels het overgangsrecht en een slotregel.

6 Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

De kosten voor het plan komen ten laste van de initiatiefnemer. Er wordt een anterieure overeenkomst gesloten, waardoor een exploitatieplan achterwege kan blijven. In de anterieure overeenkomst is vastgelegd dat eventuele planschadekosten, welke het gevolg zijn van het plan, voor rekening van de initiatiefnemer komen.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De reacties uit het vooroverleg en van de zienswijzen worden te zijner tijd in het bestemmingsplan verwerkt.

Vooroverleg:

Op 19 januari 2016 heeft de gemeente Midden-Drenthe aan het waterschap Reest en Wieden en de Provincie Drenthe om een vooroverleg reactie gevraagd.

Waterschap Reest en Wieden

Het waterschap Reest en Wieden heeft op 27 januari 2016 ingestemd met concept-ontwerp bestemmingsplan.

Provincie Drenthe

De provincie Drenthe heeft op 29 januari 2016 gereageerd op het ontwerp. Zij geven aan in principe in te kunnen stemmen met het plan, maar alleen als de algemene afwijkingsbevoegdheid ex artikel 10 uit het plan verwijderd wordt. Dit is namelijk niet het bestemmen van bestaand gebruik en bijbehorende bouwwerken, maar het indirect mogelijk maken van nieuwe functies en bebouwing, hetgeen in deze casus (een legalisering in het buitengebied en de EHS) niet wenselijk is.

Reactie:

In voorliggend ontwerp-bestemmingsplan is de algemene afwijkingsbevoegdheid verwijderd uit de regels.

Ontwerp-bestemmingsplan

Het ontwerp-bestemmingsplan Moraineweg 22 Spier heeft, met de daarop betrekking hebbende stukken, met ingang van 31 maart 2016 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn is één zienswijze binnengekomen, namelijk van de veiligheidsregio Drenthe (brandweer). De zienswijze ziet er op toe dat de brandweer graag de in het voortraject gegeven adviezen in de toelichting van het bestemmingsplan worden opgenomen. Om daar aan te voldoen is de paragraaf over externe veiligheid (paragraaf 4.5) aangevuld met de gegeven adviezen. De zienswijze is als bijlage bij het bestemmingsplan gevoegd.

7

Hoofdstuk 7 Bijlagen

1. Inrichtingsplan
2. Ecologisch onderzoek
3. Externe veiligheid
4. Watertoets

Projectgegevens

Project : Bestemmingsplan Moraineweg 22 Spier
IMRO : NL.IMRO.1731.Moraineweg22Spier-VST1
Projectnummer : RB 10.265
Versie : 01
Datum : Mei 2016

Opdrachtgever

Bouwkundig ontwerpbureau Muntinga
Esweg 90
9411 AK Beilen

RooBeek Advies

Nautilusstraat 7b
7821 AG Emmen
H. de Roo & M.Beek

www.roobeek-advies.nl