



VORMVRIJE M.E.R. BEOORDELING

HERZIENING BESTEMMINGSPLAN LIEVINGERVELD

16 november 2023

RHO ADVISEURS



RHO ADVISEURS

DATUM 16 november 2023
KENMERK 20230887/122715/DRO

PLAN Herziening bestemmingsplan Lievingerveld
PROJECTLEIDER mr. J. Poelstra

OPDRACHTGEVER Gemeente Midden-Drenthe
PROJECTNUMMER 20230887

AUTEUR D. Brugma T 050 - 305 3904 E denise.brugma@rho.nl
STATUS Concept



1. INHOUDSOPGAVE

2. Inleiding	4
2.1 Aanleiding	4
2.2 Wat houdt een m.e.r.- beoordeling in?	5
2.3 Cumulatie met andere plannen	6
2.4 Leeswijzer	6
3. Kenmerken van het plan	7
3.1 Locatie van het planvoornemen	7
3.2 Omvang van het plan	8
3.2.1 Verkeer	8
3.3 Bestaand grondgebruik	9
3.4 Bijzondere gebieden en het opnamevermogen van het natuurlijk milieu	9
3.5 Gebruik natuurlijke hulpbronnen en productie van afvalstoffen	11
4. Kenmerken van de milieueffecten	12
4.1 Verkeer en parkeren	12
4.2 Geluid	13
4.3 Bodem	14
4.4 Water	15
4.5 Natuur	16
4.6 Luchtkwaliteit	16
4.7 Externe veiligheid	17
4.8 Landschap, cultuurhistorie en archeologie	17
4.9 Overige aspecten	18
4.10 Aanlegwerkzaamheden	18
5. Mitigerende Maatregelen	19
6. Conclusie	19

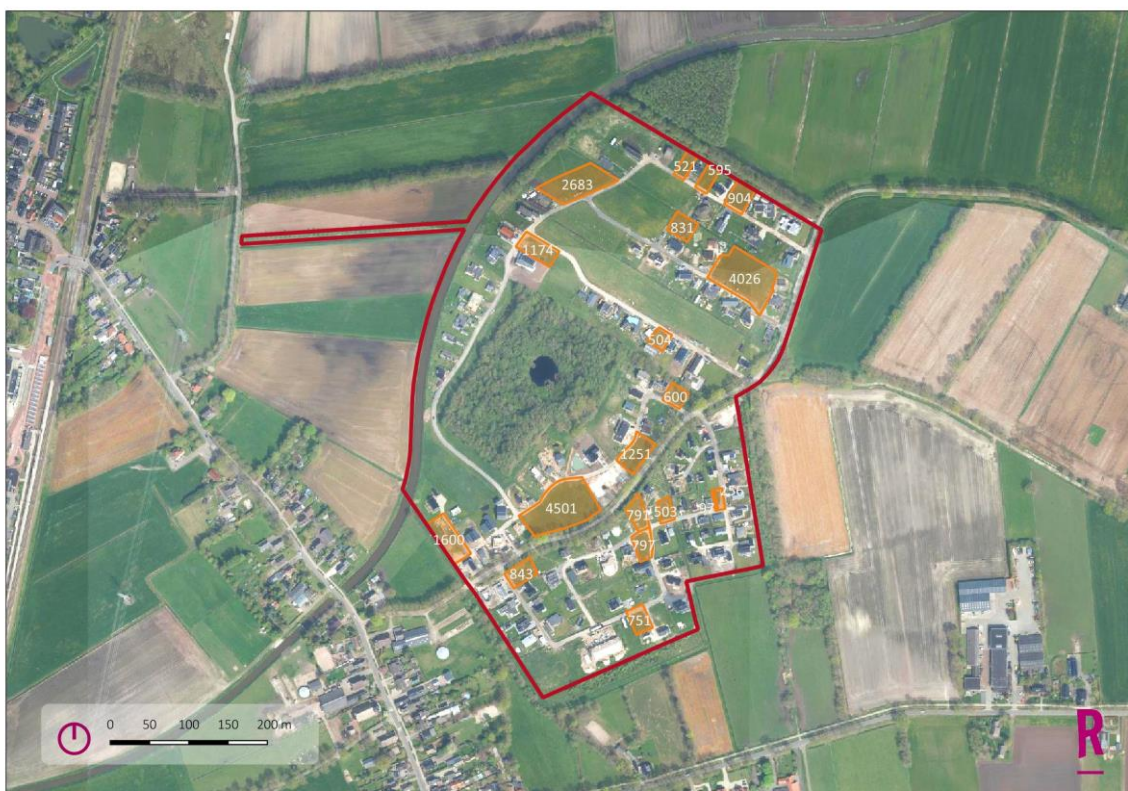
2. INLEIDING

2.1 Aanleiding

Aan de oostzijde van Beilen, ten oosten van het buurtschap Lieving is het nieuwe woongebied Lievingerveld in ontwikkeling. Meerdere woningen zijn inmiddels gerealiseerd nadat het bestemmingsplan *Lievingerveld* in 2018 door de gemeenteraad van Midden- Drenthe is vastgesteld. Er is in het bestemmingsplan *Lievingerveld* gekozen voor een flexibele regeling in de vorm van een uit te werken bestemming waarbij maximaal 150 woningen bij recht mogelijk zijn gemaakt.

De gemeente Midden- Drenthe is voornemens om het toegestane aantal woningen van het woongebied Lievingerveld te verhogen van maximaal 150 naar 165 woningen. Concreet wil de gemeente de bestemming 'Groen- uit te werken' uit het geldende bestemmingsplan *Lievingerveld* omzetten naar een nieuwe bestemming voor de groene woonomgeving van Lievingerveld. In deze nieuwe bestemming worden maximaal 165 woningen mogelijk gemaakt. Daarnaast is het wenselijk om de bestaande wegenstructuur te bestemmen. In figuur 1 is afgebeeld op welke kavels nog woningen kunnen worden gerealiseerd.

De gewenste aantal woningen zijn niet mogelijk op basis van het geldende bestemmingsplan *Lievingerveld 2018*. Binnen de bestaande uit te werken groen bestemming zijn maximaal 150 woningen toegestaan. Om de ontwikkeling juridisch-planologisch mogelijk te kunnen maken is het opstellen van een nieuw bestemmingsplan noodzakelijk, waarin het voornemen toegelicht, gemotiveerd en geregeld wordt. Dit bestemmingsplan voorziet hierin.



Figuur 1: Beschikbare kavels extra woningen Lievingerveld (Bron: Pdok.nl)



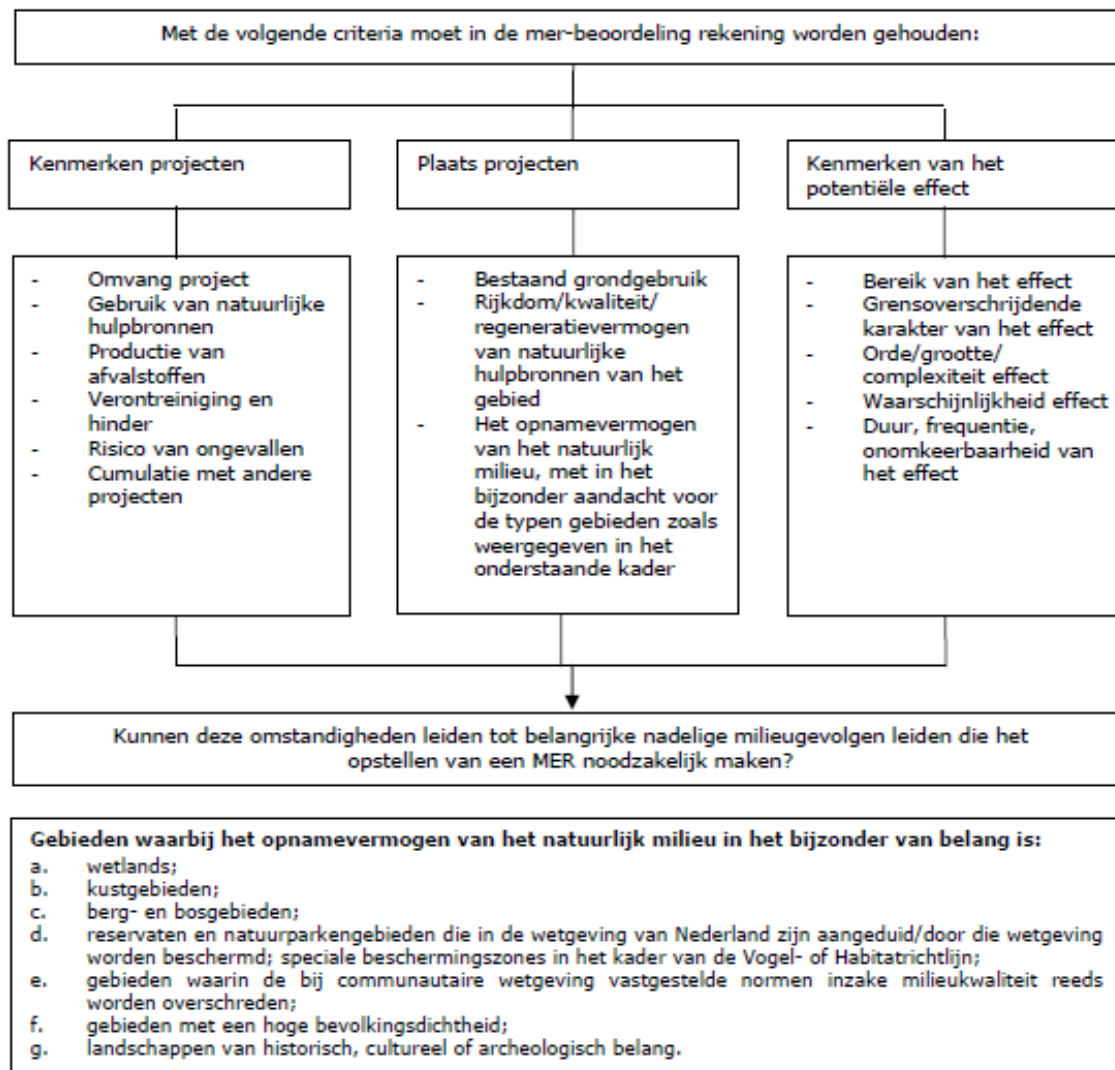
In het Besluit milieueffectrapportage is opgenomen dat de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject m.e.r.-beoordeling plichtig is in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van 100 hectare of meer en 2000 of meer woningen omvat (Besluit milieueffectrapportage, Bijlage onderdeel D11.2). Het gehele plangebied heeft een oppervlak van circa 22 hectare waarbij 75% een groene invulling krijgt. Daarnaast zal er in het woongebied Lievingerveld maximaal 165 woningen worden gerealiseerd. De beoogde ontwikkeling blijft daarmee ruim onder de drempelwaarde. Daarnaast is in het Besluit milieueffectrapportage opgenomen dat een landinrichtingsproject dan wel een wijziging of uitbreiding daarvan m.e.r.-beoordelingsplichtig is in gevallen waar de activiteit betrekking heeft op 125 hectare of meer. De beoogde ontwikkeling bestaat uit de mogelijkheid om 15 extra woningen te realiseren. Deze woningen worden binnen een oppervlakte van 23.227 m² in het woongebied Lievingerveld ontwikkeld (figuur 1). De beoogde ontwikkeling blijft daarmee ruim onder de zojuist genoemde drempelwaarden. Dit betekent wel dat een zogenaamde 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' noodzakelijk is. Deze notitie bevat deze beoordeling.

2.2 Wat houdt een m.e.r.- beoordeling in?

In een m.e.r.- beoordeling wordt getoetst of een m.e.r. procedure doorlopen moet worden. De wettelijke regeling voor de m.e.r.-beoordeling gaat uit van het principe 'nee, tenzij'. Dat wil zeggen, een volwaardige m.e.r.-procedure is alleen noodzakelijk als sprake is van 'belangrijke nadelige gevolgen' die het betreffende plan voor het milieu kan hebben. Daarbij moet het bevoegd gezag rekening houden met de omstandigheden zoals aangegeven in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling (zie Figuur 2), te weten:

- de kenmerken van het plan;
- de plaats van het plan;
- de kenmerken van de potentiële milieueffecten (in samenhang met de eerste twee criteria).

Het bevoegd gezag dient een m.e.r.-beoordelingsbeslissing te nemen, waarin wordt aangegeven of in het kader van het bestemmingsplan wel of geen MER nodig is, gelet op de omvang van het plan, de plaats van het plan en de kenmerken van de potentiële (milieu)effecten en mogelijke mitigerende maatregelen. Het m.e.r.-beoordelingsbesluit wordt in een zo vroeg mogelijk stadium, maar in ieder geval voorafgaand aan het in procedure brengen van het uitwerkings- wijzigingsplan.



Figuur 2: Criteria m.e.r.-beoordeling op basis van Bijlage 3 Richtlijn 2011/92/EU

2.3 Cumulatie met andere plannen

Voor zover bekend zijn er geen beoogde ontwikkelingen in de directe omgeving van het plangebied. Er is daarom geen sprake van een cumulatie van milieueffecten vanwege omliggende projecten.

2.4 Leeswijzer

Deze m.e.r.-beoordelingsnotitie:

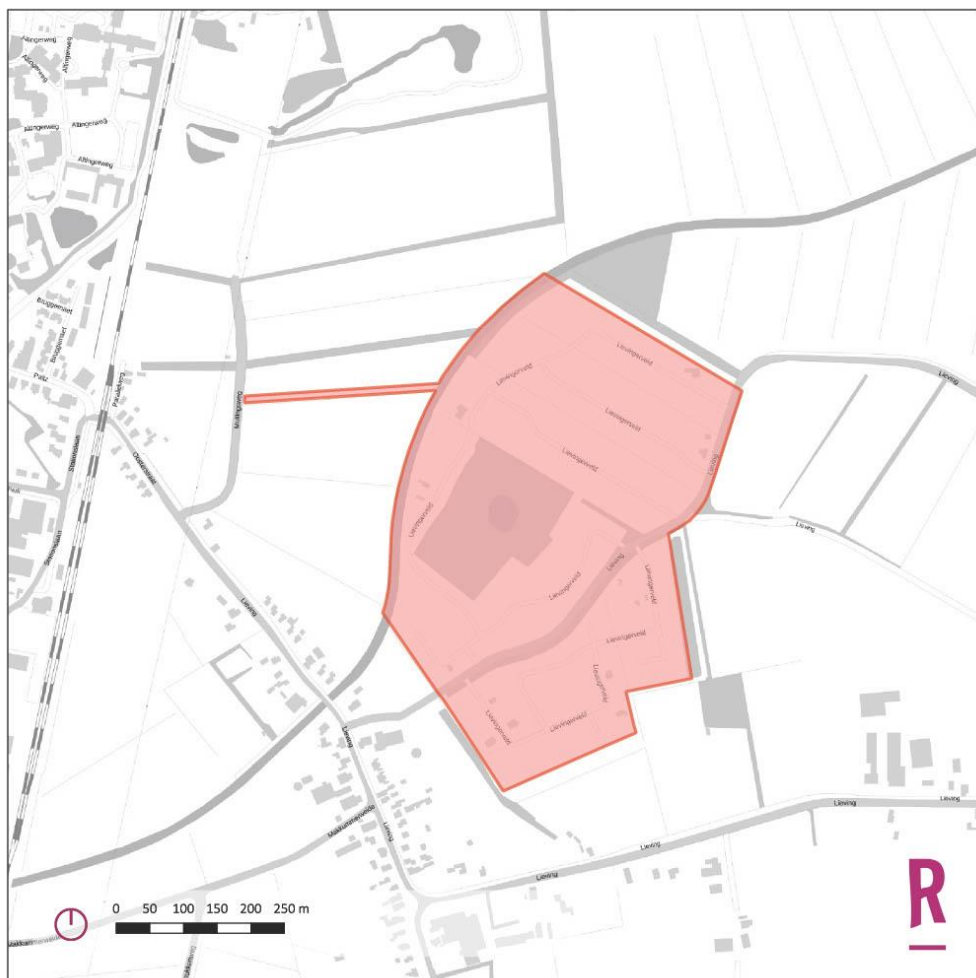
- beschrijft in hoofdstuk 3 de kenmerken, locatie en omvang van het plan;
- licht in hoofdstuk 4 de verwachte effecten voor de verschillende milieueffecten toe;
- geeft in hoofdstuk 5 een overzicht van de te nemen mitigerende maatregelen;
- geeft ten slotte in hoofdstuk 6 de conclusie weer voor de m.e.r.-beoordeling.

Bij de analyse is gebruik gemaakt van informatie uit de onderzoeken toegevoegd aan de bijlagen van de uitwerking van het nieuwe bestemmingsplan.

3. KENMERKEN VAN HET PLAN

3.1 Locatie van het planvoornemen

Lievingsveld is een nieuw woongebied in ontwikkeling ten oosten van Beilen en Lieving. Het plangebied heeft een omvang van circa 22 hectare. In figuur 3 is te zien dat het plangebied is gelegen aan de oostzijde van de dorpskern van Beilen, net ten oosten van het buurtschap Lieving, in de gemeente Midden- Drenthe. Het plangebied is kadastraal bekend als Beilen, sectie T. De N856 van Beilen naar Westerbork ontsluit het woongebied van Lievingsveld. De Beilerstroom vormt de noordelijke begrenzing van het plangebied. De oost- en westkant van het plangebied grenst aan het landelijk gebied.



Figuur 3: Ligging van het plangebied (Bron: Pdok.nl)

Het plangebied bestaat uit het nieuwe woongebied Lievingsveld wat ligt in het Beekdallandschap. De gronden liggen buiten het bestaand stedelijk gebied zoals opgenomen in de *Provinciale omgevingsverordening Drenthe (2018)*. Net als de meeste buurtschappen en kleine dorpen heeft Lievingsveld een relatie met het omliggende landschap. Het woongebied Lievingsveld wordt begrensd door de Beilerstroom (beek) en het lint van Lieving, de noordoostzijde door een houtwal en weidegronden, de zuidoostzijde door een watergang en weidegronden.

Bouwen binnen een beekdal is toegestaan mist de karakteristieke kenmerken en de waterbergingscapaciteit met het bestemmingsplan worden geborgd. De locatie van het woongebied kent twee verschillende sferen; het open, lager gelegen en nattere beekdal en het hogere, meer besloten plateau. En het plangebied is strategisch gelegen nabij het dorpshart en de hoofdinfrastructuur (spoor en weg) van Noord- Nederland. In figuur 4 is een luchtfoto van de bestaande situatie weergegeven.



Figuur 4: Luchtfoto van de huidige situatie (Bron: Street Smart by Cyclomedia)

3.2 Omvang van het plan

Het is wenselijk om de maximale toegestane aantal woningen te verhogen van 150 naar maximaal 165 woningen voor het woongebied Lievingerveld. Op dit moment is er sprake van een globaal uit te werken groenbestemming met uitwerkingsregels en de mogelijkheid om woningen te ontwikkelen via kavelpaspoorten. De uit te werken bestemming heeft geen bouwverbod (zoals gebruikelijk is in een uit te werken bestemming), daarom is de ontwikkeling van de woonomgeving Lievingerveld in volle gang. De vergunningen worden op basis van de regels in de bestemming verleend.

Op dit moment is het binnen het bestemmingsplan *Lievingerveld* mogelijk om in totaal maximaal 150 woningen te realiseren. De gemeente wil het aantal gaan verhogen naar maximaal 165 woningen. Concreet wil de gemeente de bestemming 'Groen uit te werken' uit het geldende bestemmingsplan *Lievingerveld* omzetten naar een nieuwe bestemming voor de groene woonomgeving van Lievingerveld waarin maximaal 165 woningen mogelijk worden. Daarnaast is het wenselijk om de bestaande wegenstructuur te bestemmen en de groenstructuur aan de noordkant van het plangebied uit te breiden. Binnen het bestaande woongebied is er nog 23.227 m² over voor de extra te realiseren woningen.

3.2.1 Verkeer

In de bestaande situatie betreft het plangebied een groene woonomgeving. Het plangebied zelf genereert al verkeersomvang. Omdat de bestaande woningen van Lievingerveld via dezelfde weg zijn ontsloten, is er in het gebied al sprake van verkeersgeneratie. Op dit moment zijn er ongeveer 100 woningen gerealiseerd. Dit betekent een bestaande verkeersgeneratie van 820 mvt/etmaal. Planologisch gezien zijn er 150 woningen toegestaan, dit betekent een verkeersgeneratie van 1.230 mnt/etmaal. Door de beoogde ontwikkeling is er een toename van de verkeersgeneratie van 123 mvt/etmaal voor een weekday en 137 mvt/etmaal voor een werkdag.

3.3 Bestaand grondgebruik

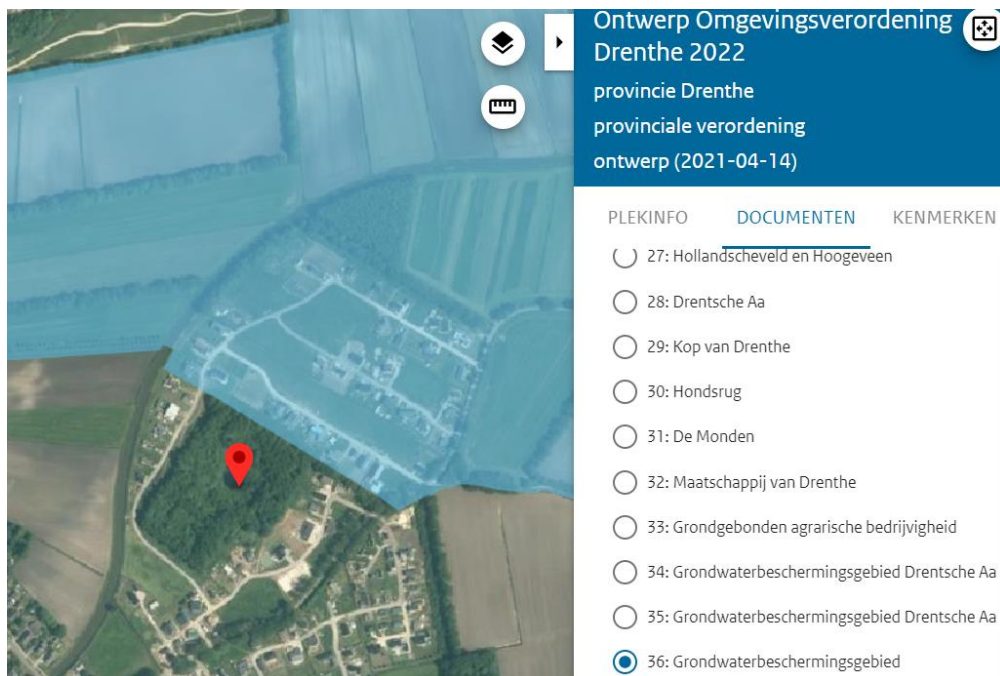
Het plangebied ligt centraal in Midden-Drenthe op het Drents plateau, ten oosten van de spoorlijn Groningen-Meppel op de overgang van de es van Beilen en het beekdal landschap van de Oude Vaart - Beilerstroom. Aan de oostzijde van het plangebied ligt een aantal grote agrarische bedrijven. Het kleinschalige beekdallandschap van de Beilerstroom wordt gekenmerkt door gemengd gebruik, (agrarisch, natuur, recreatie) met een loodrechte verkaveling op de waterloop. Het beekdal is open, met aan de randen van de weg enkele erven met erfbeplanting. Op de flank van het beekdal, op de overgang naar de es, bepalen van oudsher elzenrijen haaks op de beek het beeld. Net ten noorden van Lieving is dit nog zichtbaar.

Op het zand is er een mix van klein- en grootschalige agrarische bedrijven, met een grote variatie in verkaveling en kavelrichtingen. Binnen deze lappendeken zijn de escomplexen nog herkenbaar. Bebouwing was eerst alleen in de kern, later ook langs de randen van de es. De erfopzet is onregelmatig, met boomgroepen op voor- of achtererf en informele overgangen naar het openbare gebied. Door de opgaande beplantingen is het gebied minder open / intiemer, met vele doorzichten.

3.4 Bijzondere gebieden en het opnamevermogen van het natuurlijk milieu

Bij de beoordeling van de effecten van het plan op grond van de EEG-richtlijn vanwege de locatie van het plan, zijn de kwetsbaarheid van het gebied en de eventuele aanwezigheid van gebieden met een beschermde status van belang.

Het noordelijk deel van het plangebied is gelegen binnen het grondwaterbeschermingsgebied ten behoeve van drinkwaterwinning (figuur 5). Hiervoor gelden richtlijnen waaraan moet worden voldaan om de kwaliteit van het grondwater te beschermen. Op basis van de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe gelden binnen dit gebied beperkingen voor wat betreft bebouwing en het toelaten van (milieubelastende) activiteiten. Binnen het bestemmingsplan worden geen bedrijfsmatige activiteiten toegestaan en zal met de realisatie van de woningen, specifieke maatregelen nodig zijn met betrekking tot, graafwerkzaamheden, riolering, verharding, regenwaterbeheer en de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater.



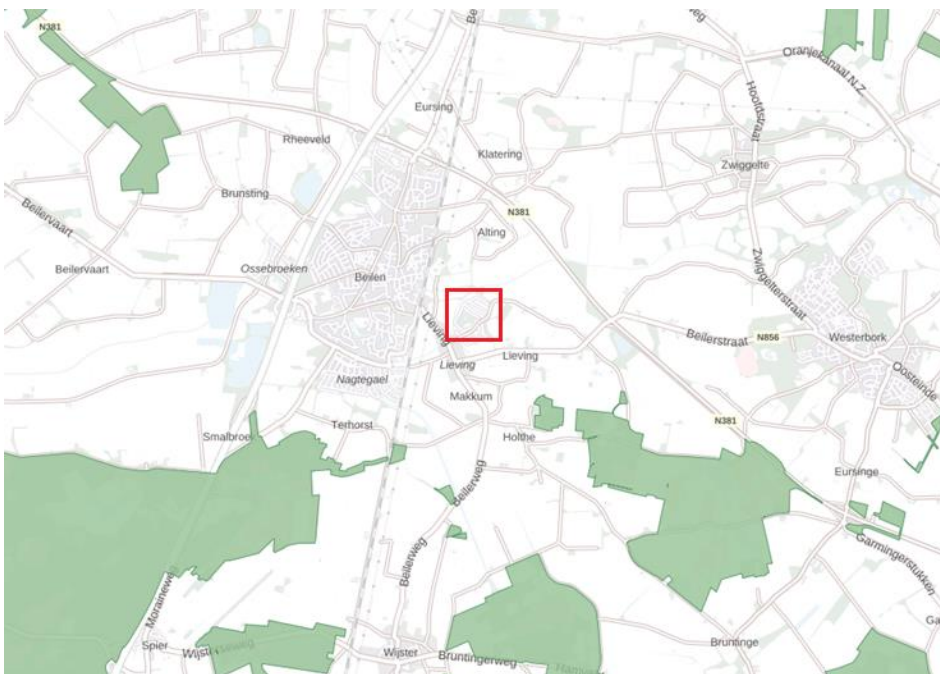
Figuur 5: Grondwaterbeschermingsgebied in plangebied Lievingsveld (Bron: ruimtelijkeplannen.nl)

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van een gevoelig gebied, zoals een Natura 2000-gebied (figuur 6) of het Natuurnetwerk Drenthe (figuur 7). Het plangebied ligt op grote afstand van Natura 2000-gebieden, het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied de Dwingelderveld ligt op circa vier kilometer afstand. Binnen het plangebied zijn twee archeologisch waardevolle (Archeologie 1' en Waarde - Archeologie 2) gebieden aanwezig. Binnen Archeologie 1' geldt een vrijstelling wanneer een

bodemverstorende activiteiten plaatsvindt tot 30 cm diepte en kleiner dan 100 m² . Voor het gebied met de Waarde - Archeologie 2 geldt een vrijstelling bij bodemverstorende activiteiten tot 30 cm diepte en kleiner dan 1000 m² . Er zijn geen stiltegebieden (figuur 8) of andere milieu gerelateerde aandachtgebieden in de directe omgeving gelegen.



Figuur 6: Natura 2000-gebieden ten opzichte van het plangebied (Bron: AERIUS Calculator 2023)



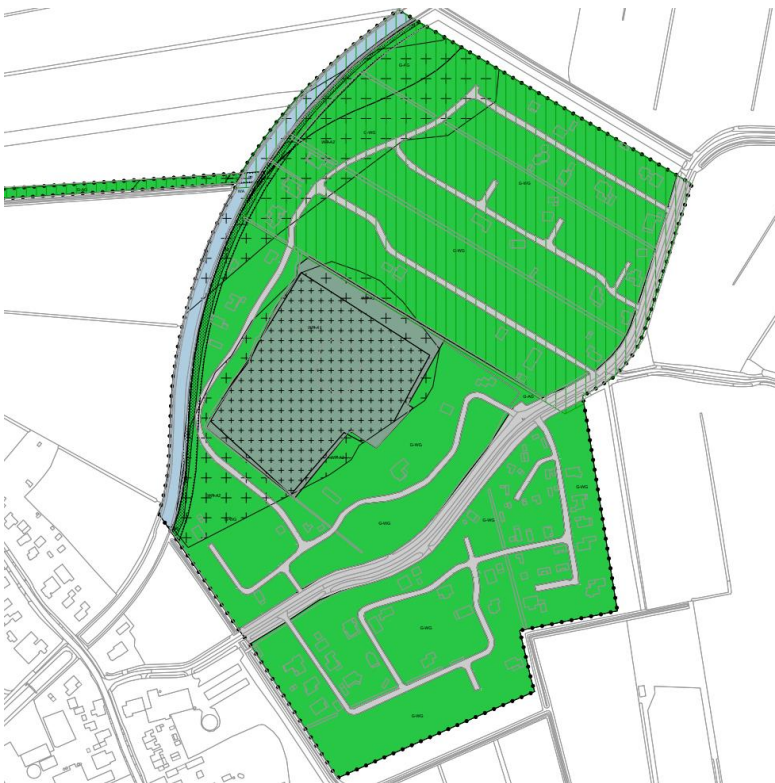
Figuur 7: NNN ten opzichte van het plangebied (Bron: Atlas Leefomgeving 2023)

4. KENMERKEN VAN DE MILIEUEFFECTEN

4.1 Verkeer en parkeren

De ontwikkeling voorziet in het mogelijk maken van maximaal 165 woningen aan de oostkant van de kern Beilen. Op dit moment is het mogelijk om 150 woningen te realiseren en er zijn al ongeveer 100 woningen gebouwd. De ontwikkeling van het woongebied Lievingerveld is bijzonder omdat de bewoners zelf verantwoordelijk zijn voor de inrichting van hun toekomstige leefomgeving. De exacte structuren van de interne wegen binnen het plangebied staan daarom niet vast en zijn mede afhankelijk van de organische groei van het gebied.

Figuur 9 geeft weer hoe de wegenstructuur zich de afgelopen jaren heeft ontwikkeld. Het plangebied is in zijn geheel ontsloten via het buiten de bebouwde kom gelegen deel van de Lieving. Deze weg is gecategoriseerd als erftoegangsweg buiten de bebouwde kom. Conform de principes van Duurzaam & Veilig (landelijke richtlijnen weginrichting NL) is de maximaal toegestane snelheid hier 60 km/u. Dergelijke erftoegangswegen kunnen doorgaans 5.000 – 6.000 motorvoertuigen(mvt)/etmaal naar behoren afwikkelen. Echter, de Lieving kent een zeer smal wegprofiel van circa 3,5 meter breed. Deze inrichting past bij het gebruik als plattelandsweg. Omdat de weg in de huidige situatie enkel dient ter ontsluiting van de veelal agrarische percelen, kent de weg een lage verkeersintensiteit. Met de komst van maximaal 165 woningen in de toekomst zal het gebruik van de Lieving veranderen. Omdat het eindstreven 165 woningen is, is het gezien de verkeersstructuur voor de hand liggend om op de wegen binnen het plangebied (en dus ook op de zijstraat Lieving) een maximumsnelheid van 30 km/u in te stellen. Voor de hoofdontsluitingsweg Lieving is er daarom van uitgegaan dat deze als 30 kilometerzone wordt ingericht en ook als zodanig wordt vastgelegd door de gemeente.



Figuur 9: Verbeelding Lievingerveld met ingetekende wegenstructuur (Bron: Rho Adviseurs)

Op basis van CROW publicatie 381 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' (CROW, 2019) blijkt dat de verkeersgeneratie voor 165 woningen 1.353 mvt/etmaal weekdag bedraagt. Omrekening naar werkdag (drukste maatgevende moment) komt

neer op 1.490 mvt/etmaal. Uitgangspunt hierbij is dat volledig wordt uitgegaan van vrijstaande woningen ('worst case') en een ligging in het landelijk gebied.

Conform het autobezit in de gemeente Midden-Drenthe wordt uitgegaan van de gemiddelde kencijfers binnen de door het CROW gegeven bandbreedte. Bij volledige realisatie van het plangebied kunnen er op de Lieving uitdagingen ontstaan. De dagelijkse 1.490 extra motorvoertuigen kunnen elkaar op de Lieving mogelijk niet goed passeren of komen in conflict met landbouwverkeer. Daarnaast ontstaat bermschade. Bij een wegbreedte van 3,50 meter zijn maximaal 400 mvt/etmaal gewenst om bermschade te voorkomen (Handboek wegontwerp ETW bubeko, CROW 2019). Dit aantal wordt ruimschoots overschreden. Hiermee is niet per definitie ook sprake van een slechte verkeersafwikkeling, het komt de doorstroming echter niet ten goede. Ook vanuit het perspectief van verkeersveiligheid voor langzaam verkeer (fietsers) is het van belang dat gemotoriseerd verkeer en langzaam verkeer elkaar veilig kunnen passeren.

De aspecten verkeer en parkeren resulteren vanwege de organische groei op voorhand niet in een belemmering, wel is het advies de doorstroming van het verkeer en de verkeersveiligheid op de Lieving naar de toekomst toe te monitoren. Op het moment dat zich onwenselijke situaties voordoen kan op een praktische manier een verbetering plaatsvinden, bijvoorbeeld door in te zetten op het gebruik van passeerstroken. Parkeren dient opgevangen te worden op eigen terrein. Door middel van de kavelpaspoorten wordt richting gegeven aan het parkeren op eigen terrein.

Conclusie

De effecten van de planontwikkeling op de verkeersafwikkeling resulteren vanwege de organische groei op voorhand niet in een belemmering. Het is van belang het verkeer te blijven monitoren zodat eventuele knelpunten vroegtijdig kunnen worden opgelost. Ook zal geen nieuwe parkeeroverlast ontstaan.

4.2 Geluid

Van een aantal wegen in de omgeving valt het gebied waar woningen mogen worden gerealiseerd binnen de aandachtzone. Dit betreft de zone (250 meter) voor de weg: N856 (Lieving). Voor deze weg is een akoestisch onderzoek uitgevoerd waarvoor de verkeersintensiteiten en verkeerssamenstelling zijn overgenomen uit het gemeentelijk verkeersmodel voor het jaar 2030.

In de navolgende figuur is de aandachtzone opgenomen als ook de berekende geluidcontouren rondom de relevante wegen. Hieruit blijkt dat een deel van het plangebied binnen de aandachtzone valt, maar de geluidbelasting vanwege de weg in het gebied onder de voorkeursgrenswaarde van 48 dB blijft.

Het buurtschap Lievingerveld wordt een aparte (nieuwe) plaats. Omdat het eindstreven 165 woningen is, is het gezien de verkeersstructuur voor de hand liggend om op de wegen binnen het plangebied (en dus ook op de zijstraat Lieving) een maximumsnelheid van 30 km/u in te stellen. Voor de hoofdonthutingsweg Lieving is er daarom van uitgegaan dat deze als 30 kilometerzone wordt ingericht en ook als zodanig wordt vastgelegd door de gemeente. In dat geval kan in het kader van een goede ruimtelijke ordening gebouwd worden op 14 meter afstand uit de as van deze weg.



Figuur 10: Aandachtsgebieden bestaande gezoneerde wegen en geluidcontouren (2030) incl. aftrek artikel 110g wgh

Conclusie

Er wordt voldaan aan de grenswaarden van de Wet geluidhinder. Er is derhalve sprake van een aanvaardbaar akoestisch woon- en leefklimaat. Hiermee worden vanuit het aspect geluid geen negatieve effecten verwacht.

4.3 Bodem

Huidige situatie

Het plangebied ligt op de overgang van hogere gronden van de zuidelijk gelegen essen (Noordkamp, Makkummer Esch en Holther Esch) naar het beekdal van de Oude Vaart - Beilerstroom. De essen liggen op 15 meter boven NAP, de locatie op 14 tot 13 meter NAP en het beekdal op iets meer dan 12 meter NAP. De hogere gronden zijn overwegend zandig met hier en daar keileem. Het beekdal heeft moerige gronden met een toplaag van veen. De zandlagen zitten hier wat dieper. De overgang tussen de twee wordt gekenmerkt door grondlagen waarbij zand en veen relatief dicht onder het oppervlak op elkaar liggen. De locatie ligt op de overgang tussen het beekdal en het zand. Als niet alleen naar de bodemsamenstelling wordt gekeken, maar ook de menselijke activiteiten beschouwen kan onderscheid worden gemaakt tussen het beekdal, de oude veldontginning (hoger gelegen zanddelen, en begin van de essen) en jonge veldontginning (lager gelegen delen, die veel later intensief bewerkt werden).

Doorwerking

Ter plaatse van het plangebied is zoals hierboven beschreven sprake van moerige en/of venige ondergrond. Over het algemeen kan worden gesteld dat de draagkracht van deze ondergronden lager is dan bijvoorbeeld zandgronden. Voor het realiseren van woonbebouwing is het dus zaak om de wijze van bouwen af te stemmen op de gesteldheid/ draagkracht van de ondergrond. Via het kavelpaspoort zullen de toekomstige perceeleigenaren op de hoogte worden gebracht van de gesteldheid van de ondergrond alsmede de te verwachten hoge grondwaterstanden in verband met de ligging in een beekdal. Het is vervolgens de verantwoordelijkheid van de bouwers om qua bouwwijze en wijze van funderen hierop in te springen. Kruipruimte loos bouwen, bouwen op palen zijn voorbeelden om hierop in te springen.

Indien er bij werkzaamheden grond vrijkomt die niet op de locatie kan worden hergebruikt, zijn de regels van het Besluit bodemkwaliteit, het Tijdelijk handelingskader voor hergebruik van PFAS houdende grond en baggerspecie (d.d. 2 juli 2020) of de regionale bodemkwaliteitskaart van toepassing.

Planvoornemen

Met de beoogde ontwikkeling worden geen bodemvervuilende activiteiten mogelijk gemaakt. Indien verontreinigingen worden aangetroffen, moeten deze worden gesaneerd voordat de woningen worden gerealiseerd. Dit betekent dat er mogelijk een verbetering van de bodemkwaliteit optreedt.

In opdracht van de gemeente Midden-Drenthe heeft Tauw een verkennend bodemonderzoek volgens NEN 57401 en een indicatief asbestonderzoek op basis van de NEN 5707 uitgevoerd ter plaatse van het woongebied Lievingerveld. Door middel van het verkennend bodemonderzoek en het indicatieve asbestonderzoek is de milieu hygiënische kwaliteit van de grond en het grondwater op de locatie vastgelegd. Op basis van de onderzoeksresultaten kan worden gesteld dat op de locatie maximaal licht verhoogde waarden zijn gemeten in zowel de grond als het grondwater. Na indicatieve toetsing volgens de kaders van het Besluit bodemkwaliteit betreft de grond grotendeels bodemkwaliteitsklasse 'altijd toepasbaar' en ter plaatse van enkele dammen klasse 'wonen'.

In de bodem ter plaatse van asbestgat 145 is indicatief vastgesteld dat er sprake is van asbesthoudend materiaal en dat de bodem 2.100 mg/ks d.s. asbest bevat. In de bodem ter plaatse van asbestgat 270 is vastgesteld dat er sprake is van asbesthoudend materiaal en dat de bodem 180 mg/ks d.s. asbest (gewogen gehalte) bevat. De locaties van het asbest houdende materiaal is weergegeven in figuur 4.2. Er heeft daarom in juli 2018 sanering plaatsgevonden. De saneringswerkzaamheden zijn milieukundig begeleid en de verontreiniging is volledig verwijderd.

Conclusie

Het plan heeft geen negatieve effecten op de bodemkwaliteit, bodemsamenstelling en of grondwaterstanden.

4.4 Water

Het plangebied ligt binnen het beheersgebied van het waterschap Drents Overijsselse Delta, verantwoordelijk voor het waterkwantiteits- en waterkwaliteitsbeheer.

Bij het tot stand komen van het bestemmingsplan wordt overleg gevoerd met de waterbeheerder over de voorgestelde ontwikkeling. Ten behoeve van het bestemmingsplan *Lievingerveld* uit 2018 is door het waterschap destijds een uitgangspuntennotitie opgesteld. Om de waterkwantiteit, kwaliteit en veiligheid te borgen van zowel binnen als buiten het plangebied zijn een aantal eisen opgesteld:

- Het plangebied is gelegen binnen de zone van een beekdal. Hierdoor kan fluctuatie in het waterpeil niet worden uitgesloten. De kans op overstromingen binnen het gebied is aanwezig. De toekomstige bewoners moeten met de realisatie rekening houden met een fluctuerend waterpeil;
- Het ophogen van gronden wordt ten sterkste afgeraden omdat dit het waterbergend vermogen van het beekdal aantast. Indien er geen andere mogelijkheid bestaat zal compensatie worden geëist;
- Het voorkomen van overlast door het aanbrengen van verharding: De totale verharding is nog niet bekend. Wel is opgenomen dat er 10% watercompensatie plaats vindt per uitgegeven kavel. Dit mag collectief of op eigen perceel worden ingevuld;
- Het huishoudelijk afvalwater wordt gescheiden van het hemelwater afgevoerd via het te realiseren gemeentelijke rioolstelsel en aangeboden voor zuivering. Er is een verbod op het gebruik van IBA's en dergelijke systemen die de waterkwaliteit kunnen aantasten bij mogelijke overstromingen;
- Het voorkomen van overlast door hemel- en afvalwater: Het hemelwater wordt zoveel mogelijk opgevangen en vertraagd afgevoerd op een infiltratievoorziening waarna het water het oppervlaktewater mag bereiken;
- (Grond)waterkwaliteit: Zowel tijdens de bouwphase als de gebruiksfase worden geen uitlogende materialen gebruikt. Daarom heeft de ontwikkeling geen negatief effect op de oppervlakte- of grondwaterkwaliteit;
- Zone langs de Beilerstroom vrijhouden van bebouwing ten behoeve van mogelijke realisatie KRW doelen.

Conclusie

De beoogde ontwikkeling heeft geen negatieve gevolgen voor het waterhuishoudkundige systeem ter plaatse. Door middel van bovenstaande uitgangspunten worden de belangen van het waterschap voldoende geborgd.

4.5 Natuur

Gebiedsbescherming

De meest nabijgelegen Natura 2000-gebieden zijn het Dwingelderveld, Mantingerzand en Elperstroomgebied. Deze gebieden liggen op respectievelijk circa 4 km, 6 km en 6 km van het plangebied. Gezien de afstand van het plangebied tot de Natura 2000-gebieden vallen significante effecten door versnippering, verstoring, areaalverlies en verdroging van de Natura 2000 op voorhand uit te sluiten.

Het enige mogelijke effect op de Natura 2000 is stikstofdepositie als gevolg van de aanlegfase van de woningen of door een toename aan verkeersbewegingen wegens de planontwikkeling. Om dit inzichtelijk te maken is een stikstofberekening uitgevoerd middels ARIEUS Calculator (versie 2023.0.1). Uit de berekening komt naar voren dat er geen sprake is van significante effecten op de Natura 2000. De ontwikkeling leidt niet tot negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor de Natura 2000-gebieden.

Soortenbescherming

Wat betreft de soortenbescherming is de Wet natuurbescherming van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden aangevraagd. Voor het bestemmingsplan *Lievingerveld* (2018) is in 2016 en 2017 ecologisch onderzoek uitgevoerd. Uit deze onderzoeken bleek dat er geen leefgebieden van beschermde soorten worden aangetast door de ontwikkeling van Lievingerveld. In het kader van dit plan zal opnieuw een ecologische quickscan worden uitgevoerd om na te gaan of er maatregelen moeten worden genomen ten aanzien van beschermde soorten. De ecologische quickscan en een overzicht van de eventuele te nemen maatregelen worden in een volgende versie van het bestemmingsplan toegevoegd.

Conclusie

Op basis van de afstand tot beschermde natuur en de berekeningen van stikstofdepositie worden geen significant negatieve effecten op beschermde natuurgebieden zoals Natuur 2000 of NNN verwacht. Zolang de sloop- en bouwwerkzaamheden buiten het broedseizoen worden uitgevoerd, zijn er geen negatieve effecten op beschermde soorten te verwachten.

4.6 Luchtkwaliteit

Op grond van artikel 5.16 van de Wet milieubeheer kunnen bestuursorganen bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit onder andere uitoefenen indien de bevoegdheden/ontwikkelingen niet leiden tot een overschrijding van de grenswaarden of de bevoegdheden/ontwikkelingen niet in betekenende mate bijdragen aan de concentratie in de buitenlucht.

Besluit niet in betekenende mate (nibm)

In dit Besluit *niet in betekenende mate* is bepaald in welke gevallen een plan vanwege de gevolgen voor de luchtkwaliteit niet aan de grenswaarden hoeft te worden getoetst. Hierbij worden twee situaties onderscheiden:

- een plan heeft een effect van minder dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde NO₂ en PM₁₀ (= 1,2 µg/m³);
- een plan valt in een categorie die is vrijgesteld aan toetsing aan de grenswaarden; deze categorieën betreffen onder andere woningbouw met niet meer dan 1.500 woningen bij één ontsluitingsweg en 3.000 woningen bij twee ontsluitingswegen, kantoorlocaties met een bruto vloeroppervlak van niet meer dan 100.000 m² bij één ontsluitingsweg en 200.000 m² bij twee ontsluitingswegen.

Het plan maakt de realisatie van maximaal 165 woningen mogelijk. Dit aantal valt ruim onder de grens van 1.500 woningen, die is vrijgesteld aan toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. Het plan draagt dan ook niet in betekende mate bij aan de toename van de hoeveelheid stikstofdioxide en fijnstof in de lucht. Er wordt voldaan aan de luchtkwaliteitswetgeving en nader onderzoek is niet noodzakelijk. Tevens worden de woningen niet aangemerkt als gevoelige bestemming in het kader van het 'Besluit gevoelige bestemmingen'.

Conclusie

De luchtkwaliteit ter plaatse is goed. Door de realisatie van het woongebied blijft het effect op de luchtkwaliteit beperkt. Er wordt voldaan aan het Besluit niet in betekende mate. Er wordt geen significant negatief effect op de omgeving verwacht.

4.7 Externe veiligheid

In de directe omgeving van het plangebied zijn volgens de risicokaart geen risicovolle inrichtingen aanwezig die van invloed zijn op de veiligheidssituatie ter plaatse. Ook zijn er geen transportroutes van gevaarlijke stoffen (waaronder buisleidingen) aanwezig in de directe omgeving van het plangebied. Binnen het plan worden geen activiteiten toegestaan die van invloed zijn op de externe veiligheidssituatie in de omgeving.

Conclusie

Er is geen sprake van risicobronnen die een effect hebben op de omgeving.

4.8 Landschap, cultuurhistorie en archeologie

Landschap

Vanuit het landschap geredeneerd is de locatie voor de nieuwe woningbouwlocatie in eerste instantie geen logische keuze. Beekdalen zijn over het algemeen onbebouwd vanwege het overstromingsgevaar. Bebouwing vond plaats op de hoger gelegen gronden. De historische ontginningsgeschiedenis heeft in Drenthe geleid tot de huidige karakteristieke landschapstypen. Nu de gemeente Midden-Drenthe er voor kiest om te gaan uitbreiden in oostelijke richting, kan het bouwen in het beekdal en het omgaan met water als uitdaging worden gezien. Door dit gegeven kan de locatie interessante experimentele woonmilieus opleveren. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan wonen in combinatie met overstromen van het gebied. Zo worden specifieke kenmerken van deze plek (nat, laag) beleefbaar.

Op het hogere/regionale schaalniveau zijn beekdalen belangrijke leesbare dragers van het landschap. De Beilerstroom is zelfs het langste beekdal van Drenthe. Het in stand houden van de leesbaarheid van de beekloop als landschappelijke drager staat bij de verdere uitwerking dan ook voorop. Dit kan bijvoorbeeld door aanpassingen van het beekprofiel in de vorm van een natuurlijke oever. Een zone langs de beek zal vrij gehouden worden van bebouwing. Op deze wijze blijft de leesbaarheid van de beekloop als landschappelijke drager gegarandeerd en kan de publieke beleefbaarheid zelfs worden versterkt.

Beekdal: inspelen op kwaliteiten benutten van kansen

De voorgestane planontwikkeling voor Lievingerveld gaat aldus uit van het optimaal inspelen op de kwaliteiten van het gebied als beekdal en het benutten van de kansen die dit met zich mee brengt om hier op organische wijze een duurzaam nieuw buurtschap te laten verrijzen.

Cultuurhistorie

In de huidige situatie bestaat het plangebied uit het woongebied Lievingerveld zonder waardevolle bebouwing. In het plangebied zijn woningen en een wegenstructuur aanwezig. Er is geen sprake van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing. De eventueel aanwezige cultuurhistorisch van belang zijnde bebouwing direct rondom het plangebied blijft gehandhaafd. Wel kan aan de aanwezige wegen- en groenstructuur een cultuurhistorische betekenis worden toegekend. De wegenstructuur en de opgaande beplanting langs de Lieving blijven in tact en worden geïntegreerd in de ontwikkeling van het woongebied. Ten zuiden van het plangebied is een molenbiotoop gelegen rondom de 'Molen van Makkum' in het buurtschap Makkum.

De molenbiotoop overlapt het plangebied echter niet, waardoor dit geen (bouw)beperkingen oplevert ter plaatse van het plangebied.

Archeologie

Archeologie is een mogelijke belemmering bij (bouw)werkzaamheden in de zones met een middelhoge verwachting. Bodemverstoreningen in deze zones, dieper dan 30 cm-mv moeten onder archeologische begeleiding geschieden. Om dit te borgen is in dit bestemmingsplan een dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' opgenomen voor de zones met een middelhoge verwachting. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen de bestemming 'Waarde - Archeologie 1' en Waarde - Archeologie 2.

Het veentje (mogelijke pingoruïne) in het westen/centrale deel van het plangebied is onder de bestemming Waarde - Archeologie 1 gebracht: bij bodemverstoreningen dieper dan 30 cm-mv maar kleiner dan 100 m² geldt een onderzoeksvrijstelling. Het beekdal in het (noord)westen van het plangebied alsmede de oostelijke helft van de oost-west gerichte groenstrook aan de westkant van het plangebied, is onder de bestemming Waarde - Archeologie 2 gebracht. Hier geldt bij bodemverstoreningen dieper dan 30 cm-mv maar kleiner dan 1.000 m² een onderzoeksvrijstelling. Het wordt aanbevolen om bodem verstorende activiteiten dieper dan 30 cm-mv in het adviesgebied, dus de oeverzones(bufferzone) van het met veen opgevulde beekdal en in de met veen gevulde ovaalvormige laagte en graafwerkzaamheden zoveel mogelijk te vermijden. Voor het veen geldt ook dat ontwatering of sterk samendrukken door het opbrengen van grond moet worden voorkomen. Mochten bodemverstoreningen in de advieszone onvermijdelijk zijn dan wordt aangeraden om een archeologisch vervolgonderzoek uit te voeren. Vondsten in het veen en in de oeverzones ter plaatse van beekgronden zijn vaak puntlocaties en niet door middel van booronderzoek op te sporen. Het wordt geadviseerd om graafwerkzaamheden in het gebied met een middelhoge archeologisch verwachting archeologisch te laten begeleiden.

Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling heeft geen negatief effect op de aspecten landschap, cultuurhistorie en archeologie.

4.9 Overige aspecten

Energie en duurzaamheid

In de uitwerking van het nieuwbouwplan wordt rekening gehouden met duurzaamheid en energiezuinigheid. Zo worden de volgende toepassingen en maatregelen nagestreefd:

- Zelfvoorzienende en klimaatbestendige woningen;
- Energiebesparende maatregelen;
- Waterbesparende en compenserende maatregelen;
- Bij de materialiseren wordt rekening gehouden met de toepassing van materialen van hoge duurzaamheidsklasse.

4.10 Aanlegwerkzaamheden

Gelet op de aard en tijdelijkheid van de aanlegwerkzaamheden kunnen blijvende negatieve milieueffecten uitgesloten worden. Vanwege de aard en omvang zal dan ook geen sprake zijn van significante negatieve milieueffecten, zoals geluid- en stofoverlast, ten tijde van de werkzaamheden.

5. MITIGERENDE MAATREGELEN

In de voorgaande sectorale analyses zijn verschillende randvoorwaarden benoemd die in acht dienen te worden genomen met het oog op de mogelijke milieugevolgen. Daarbij gaat het in het bijzonder om de volgende maatregelen:

- Het voorzien van voldoende parkeerplaatsen binnen het plangebied;
- Monitoren van het verkeer door een toename aan verkeersbewegingen, het mogelijk herinrichten van de lieving;
- Het woongebied Lievingerveld en de Lieving zijn een 30 km/uur zone;
- Bij aanvang en tijdens werkzaamheden rekening houden met broedende vogels door de werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren of wanneer er geen broedgeval aanwezig is;
- Het wordt aanbevolen om bodemverstoringen dieper dan 30 cm-mv in het adviesgebied (de oeverzones (bufferzone) van het met veen opgevulde beekdal en in de met veen gevulde ovaalvormige laagte) en graafwerkzaamheden zoveel mogelijk te vermijden;
- Voor het veen geldt dat ontwatering of sterk samendrukken door het opbrengen van grond moet worden voorkomen;
- Mochten bodemverstoringen in de advieszone onvermijdelijk zijn dan wordt aangeraden om een archeologisch vervolgonderzoek uit te voeren;
- Het realiseren van voldoende watercompensatie voor de toename aan oppervlakte verharding;
- Het gescheiden afvoeren van het huishoudelijk afvalwater/hemelwater;
- Het borgen van het waterbergend vermogen van het beekdal;
- Het realiseren van een bebouwingsvrije zone langs de Beilerstroom i.v.m. KRW doelen;
- Het realiseren van overstromingsbestendig bouwen en geen gebruik maken van uitlogende materialen tijdens de bouwphase en de gebruiksfase.

6. CONCLUSIE

Het plan maakt de realisatie mogelijk van maximaal 165 woningen binnen het beekdal van de Beilerstroom. Door te voldoen aan de richtlijnen en aanvullende eisen binnen het plangebied op het gebied van waterkwaliteit, kwantiteit en veiligheid worden belangrijke negatieve milieugevolgen voorkomen. Wanneer de werkzaamheden buiten het broedseizoen worden uitgevoerd, kunnen nadelige effecten op Flora en Fauna worden uitgesloten. Indien met de werkzaamheden bodemverstoringen dieper dan 30 cm binnen het archeologisch adviesgebied plaats vinden, zal er archeologisch vervolgonderzoek uitgevoerd worden. Gelet op de aard en relatieve omvang van het plan, de plaats hiervan en de kenmerken van de potentiële effecten kan worden geconcludeerd dat er geen belangrijke negatieve milieugevolgen aan de orde kunnen zijn die het doorlopen van een volledige m.e.r.-procedure rechtvaardigen.