

**Bestemmingsplan Buitengebied,
Laaghalerveen 10 te Hooghalen en
Suermondsweg 30 en 31a te Smilde**

Vastgesteld

Opdrachtgever:	Van Westreenen
Rapportnummer:	RB 10.334
Datum vrijgave:	Februari 2024
Opsteller:	Dhr. M. Beek
Goedkeuring:	Dhr. H. de Roo

Inhoudsopgave

.....	1
1 HOOFDSTUK 1 INLEIDEND HOOFDSTUK	3
1.1 Inleiding	3
1.2 Aanleiding	3
1.3 Gewenst plan	4
1.4 Doel	5
1.5 Verantwoording	5
1.6 Leeswijzer	5
2 HOOFDSTUK 2 LOCATIE- EN PLANBESCHRIJVING	6
2.1 Historie en huidige situatie	6
2.2 Planbeschrijving per locatie	7
2.2.1 Laaghalerveen 10	7
2.2.2 Suermondsweg 31a	8
2.2.3 Suermondsweg 30	8
3 HOOFDSTUK 3 BELEIDSKADER	9
3.1 Rijksbeleid	9
3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	9
3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking	10
3.1.3 Natuurbeschermingswet	10
3.2 Provinciaal beleid	12
3.2.1 Actualisatie omgevingsvisie Drenthe 2018	12
3.2.2 Kernkwaliteiten-analyse	13
3.3 Gemeentelijk beleid - standpunt	13
4 HOOFDSTUK 4 OMGEVINGSFACTOREN	15
4.1 Archeologie	15
4.1.1 Laaghalerveen 10	15
4.1.2 Suermondseweg 30 en 31a	16
4.2 Bodem	16
4.3 Ecologie	17
4.4 Fysieke en externe veiligheid	19
4.5 Geluid (Wet geluidhinder)	20
4.6 Luchtkwaliteit	22
4.7 Milieuhinder	23
4.7.1 Bedrijven en Milieuzonering	23
4.7.2 Geur	25
4.8 M.e.r.-onderzoek	26
4.9 Watertoets	26
5 HOOFDSTUK 5 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	28
6 HOOFDSTUK 6 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	29
7 HOOFDSTUK 7 JURIDISCHE TOELICHTING	30
7.1 Algemeen	30
7.2 Toelichting op de toelichting	30
7.3 Toelichting op de planregels	31

1 Hoofdstuk 1 Inleidend hoofdstuk

1.1 Inleiding

Voorliggend bestemmingsplan is bedoeld om het juridisch kader te bieden voor het kunnen uitvoeren van een ruimtelijk initiatief. Tevens biedt voorliggend bestemmingsplan de onderbouwing van waarom het gewenste ruimtelijk initiatief inpasbaar is op de door initiatiefnemer gewenste locatie, in dit geval het veranderen van de aanduiding 'intensieve veehouderij' in die van 'specifieke vorm van agrarisch – grondgebonden agrarisch bedrijf met intensieve tak' ter plaatse van het perceel Laaghalerveen 10 te Hooghalen en waarbij de schuur op het perceel Suermonsweg 31a door middel van een 'relatie' teken aan het agrarische bedrijf Laaghalerveen 10 wordt gekoppeld. Tevens wordt door middel van dit bestemmingsplan de schuur op het perceel Suermonsweg 31a losgekoppeld van het pluimveebedrijf op de locatie Suermonsweg 30. Hier was de schuur aan gekoppeld.

De locatie Suermonsweg 30 wordt een volwaardig pluimveebedrijf voor het houden van vleeskuikens. De locatie Laaghalerveen 10 omvat een akkerbouwbedrijf met vleeskalveren. De akkerbouwschuur op de locatie Suermonsweg 31a wordt hiertoe gekoppeld aan de locatie Laaghalerveen 10 (grondgebonden akkerbouwbedrijf met neventak vleeskalveren).

Binnen dit bestemmingsplan wordt voor de locatie Suermonsweg 30 een aanduiding 'intensieve veehouderij' aan het perceel toegekend.

1.2 Aanleiding

De familie Mulder, verder te noemen initiatiefnemer, runt een agrarisch bedrijf, dat is gevestigd op meerdere locaties en bestaande uit meerdere bedrijfstakingen. Op de locatie Laaghalerveen 10 runt initiatiefnemer een vleeskalverenhouderij en akkerbouwbedrijf. Het is de bedoeling dat als gevolg van dit bestemmingsplan de schuur op het perceel Suermonsweg 31a bij het bedrijf aan de Laaghalerveen 10 wordt betrokken en hier straks sprake is van 1 bedrijf bestaande uit akkerbouw (hoofdtak) + intensieve neventak in de vorm van vleeskalveren.

Hierna volgt een weergave van de locaties Laaghalerveen 10 (blauwe kader) en de schuur (oranje kader) op het perceel Suermonsweg 31a. Het perceel Suermonsweg 30 is weergegeven binnen het rode kader. Deze krijgt de aanduiding 'intensieve veehouderij'. Het perceel Laaghalerveen 10 wordt 'grondgebonden met intensieve tak'.



1.3

Gewenst plan

Laaghalerveen 10

Op de locatie Laaghalerveen 10 ligt de bestemming Agrarisch met waarden – 1, met de aanduiding ‘intensieve veehouderij’. Het bedrijf gaat zich meer toeleggen op de akkerbouw en minder op de volwaardige intensieve tak. Deze aanduiding ‘intensieve veehouderij’ dient dan ook te worden verwijderd. Voor de Laaghalerveen 10 is nog geen vergunning Wet natuurbescherming verleend. De vergunning uit 2014 betreft een Melding Activiteitenbesluit + Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets, voor 744 vleeskalveren. Dit blijft ongewijzigd. Deze locatie wordt bestemd als grondgebonden agrarisch met intensieve neventak.

Suermondsweg 30

De intensieve veehouderij zal worden voortgezet op de locatie Suermondsweg 30. Het relatie-teken met de schuur aan de Suermondsweg 31a komt te vervallen. Hiervoor wordt een afzonderlijke wabo-procedure doorlopen en valt verder buiten de scope van dit bestemmingsplan. De aparte Wabo-procedure is enkel om de locaties milieutechnisch uit elkaar te halen, voor het relatieteken in het kader van het planologisch spoor is ook deze bestemmingsplanwijziging bedoeld.

Suermondsweg 31a

De op het perceel Suermondsweg 31a aanwezige schuur, die vanuit het geldende bestemmingsplan toebehoort aan het bedrijf aan de Suermondsweg 30 wordt door middel van voorliggend bestemmingsplan gekoppeld aan de locatie Laaghalerveen 10 en ontkoppeld van de locatie Suermondsweg 30.

Voor de bedrijfslocatie Laaghalerveen 10 en de daarbij behorende schuur op het perceel Suermondsweg 31a geldt dat beide locaties dan samen 1 bedrijf vormen bestaande uit akkerbouw (hoofdtak) + intensieve neventak in de vorm van vleeskalveren. Voorliggend bestemmingsplan ziet hier op toe dat de genoemde wijzigingen planologisch worden doorgevoerd.

1.4 Doel

In deze partiële herziening van het bestemmingsplan Buitengebied Midden Drenthe wordt ingegaan op de (ruimtelijke) gevolgen van de voorgenomen ontwikkeling van het betreffende gebied. De realisatie van de plannen mag aantoonbaar en gemotiveerd niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening.

1.5 Verantwoording

Bij het opstellen van voorliggend bestemmingsplan is gebruik gemaakt van diverse (beleids)documenten en websites. Sommige (beleids)documenten en beeldbeschrijvende documenten zijn in voorkomende gevallen integraal overgenomen om de inhoud zoveel mogelijk te waarborgen. Daar waar bronnen zijn gebruikt is dat in de tekst weergegeven.

1.6 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 een weergave gegeven van de historie en ligging van het plangebied, daarnaast wordt er in dit hoofdstuk een uitgebreide weergave gegeven van het plan. In Hoofdstuk 3 komen de verschillende relevante beleidsstukken voorbij die van toepassing zijn op het plan en uitgewerkt van provinciaal niveau tot gemeentelijk niveau. Hoofdstuk 4 geeft de invloed weer van het plan tot de verschillende omgevingsaspecten. In hoofdstuk 5 staat de economische uitvoerbaarheid centraal. Hoofdstuk 6 doet verslag van de inspraak- en overlegreacties, waarna hoofdstuk 7 ingaat op de juridische vertaling van het plan en vervolgens volgen de regels, de verbeelding en de bij het plan behorende bijlagen.

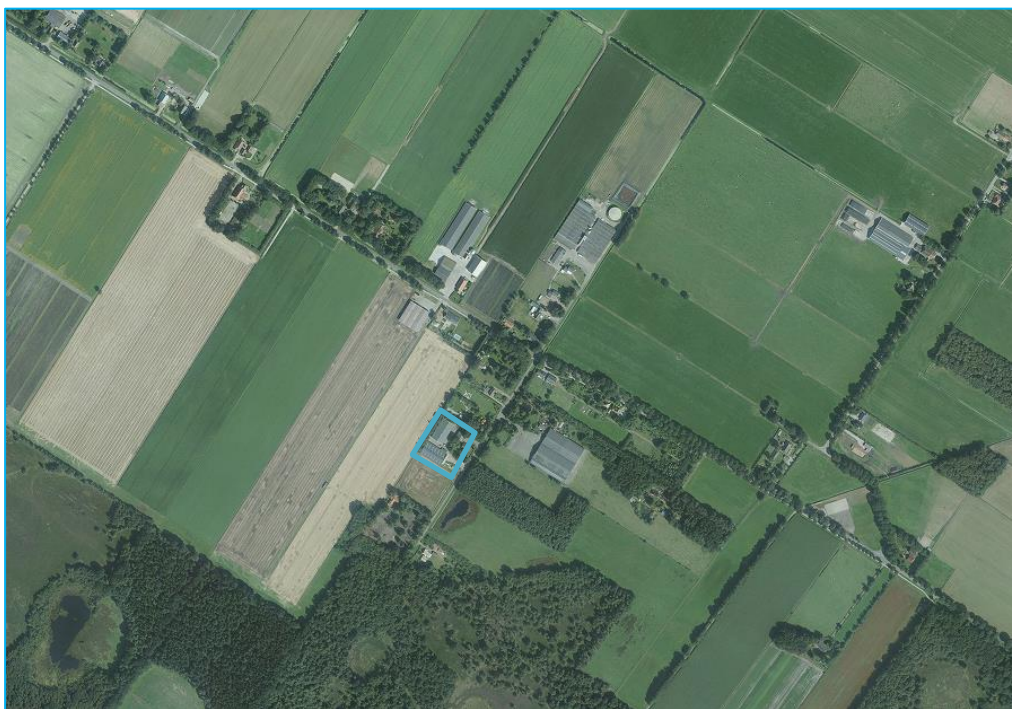
2 Hoofdstuk 2 Locatie- en planbeschrijving

2.1 Historie en huidige situatie

Het perceel Laaghalerveen 10 te Hooghalen bevindt zich in het buitengebied van de gemeente Midden-Drenthe op circa 3 kilometer afstand ten zuidoosten van Smilde. Op onderstaande kaart wordt de globale ligging van het plangebied ten opzichte van Smilde weergegeven.



Op de volgende foto is de ligging van het perceel zichtbaar vanuit de lucht. Zichtbaar is ook dat er vooral sprake is van gronden die agrarisch worden gebruikt. Tevens is zichtbaar dat aan de zuidkant van Laaghalerveen 10 zich natuurgebieden bevinden, in dit geval het Hijkerbos.

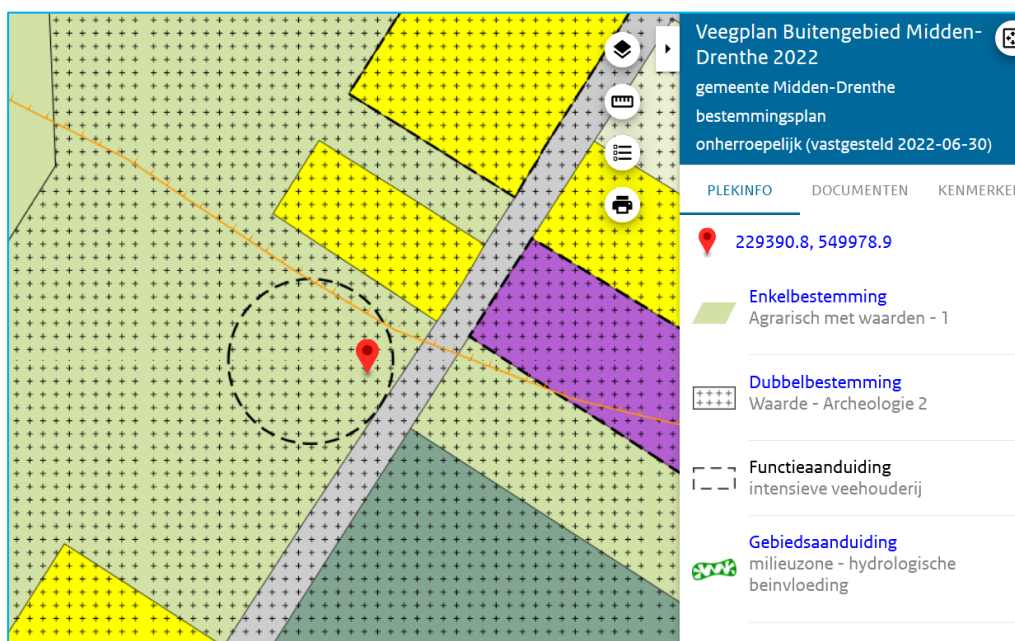


2.2 Planbeschrijving per locatie

Onderstaand wordt ingegaan op de planologische invulling voor dit bestemmingsplan op basis van het Veeplan Buitengebied Midden-Drenthe 2022.

2.2.1 *Laaghalerveen 10*

Onderstaand een weergave van de verbeelding van het perceel Laaghalerveen 10.

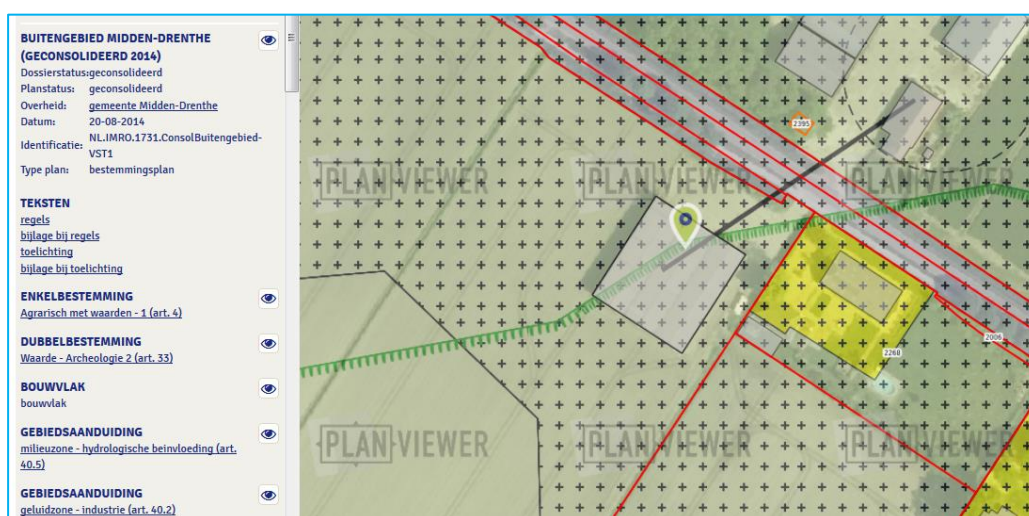


Het perceel is bestemd als Agrarisch met waarden – 1 en is nader aangeduid als een 'intensieve veehouderij'. Voor deze locatie geldt dat er, mede gezien de aanwezigheid van het Hijkerbos aan de zuidkant voor wordt gekozen om op deze locatie geen uitbreiding van agrarische activiteiten te laten plaatsvinden en de aanduiding 'intensieve veehouderij' hier te verwijderen. Verder wil het bedrijf de mogelijkheid hebben om door middel van de realisatie van kleine windmolens met een ashoogte van maximaal 15 meter deels in zijn eigen energievoorziening kunnen voorzien.' In het bestemmingsplan Veegplan Buitengebied is hiertoe een afwijkingsbevoegdheid voor opgenomen in (artikel 46 sub c). Deze is in dit bestemmingsplan in de regels 1 op 1 overgenomen.

2.2.2

Suermonsweg 31a

Onderstaand een weergave van de verbeelding van het perceel Suermonsweg 31a.



Ter plaatse is sprake van een schuur die een bestemming Agrarisch met waarden heeft. De schuur is gelegen binnen een strak bouwvlak en door middel van een 'relatie' teken gekoppeld aan het bedrijf aan de Suermonsweg 30. Vanuit voorliggend bestemmingsplan zal deze schuur gekoppeld gaan worden aan de agrarische bestemming van het perceel Laaghalerveen 10 en geen koppeling meer hebben met de Suermonsweg 30.

2.2.3

Suermonsweg 30

Het perceel Suermonsweg 30 wordt losgekoppeld van de schuur op het perceel Suermonsweg 31a. Ter plaatse zal sprake zijn van een grondgebonden agrarisch bedrijf met een intensieve neventak.

3 Hoofdstuk 3 Beleidskader

Binnen het ruimtelijk werkveld is door de verschillende overheidslagen veel beleid opgesteld. Middels dit beleid is getracht richting te geven aan de inrichting en het beheer van de openbare ruimte.

Getoetst wordt of het plan past binnen het vigerende planologisch kader en binnen het ruimtelijk beleid van de verschillende overheidslagen. In dit hoofdstuk staat een overzicht van het van toepassing zijnde beleid in relatie tot de gewenste ontwikkelingen van de initiatiefnemer.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 *Nationale Omgevingsvisie (NOVI)*

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) biedt een duurzaam perspectief voor de Nederlandse leefomgeving. Hiermee kunnen we inspelen op de grote uitdagingen die voor ons liggen. De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en gebiedsgerichte uitwerking. Omdat de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt. Met de NOVI zet de Rijksoverheid een proces in gang waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Die komen samen in vier prioriteiten:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven vanuit de NOVI is combinaties te maken en win-win situaties te creëren. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van de ruimte;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling, tussen concurrentiekracht en leefbaarheid, verschilt van gebied tot gebied. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
3. Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties.

Door middel van de in dit bestemmingsplan opgenomen ontwikkelingen kunnen de agrarische bedrijven zich goed toekomstbestendig blijven ontwikkelen, hetgeen zorgt voor een blijvende toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

Vraaggericht programmeren en realiseren van verstedelijking door provincies, gemeenten en marktpartijen is nodig om groei te faciliteren, te anticiperen op stagnatie en krimpregio's leefbaar te houden. Ook dient de ruimte zorgvuldig te worden benut en overprogrammering te worden voorkomen. Om beide te bereiken wordt een ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

De ladder voor duurzame verstedelijking werkt met de volgende opeenvolgende stappen :

1. Beoordeling door betrokken overheden of de beoogde ontwikkeling voorziet in een regionale en intergemeentelijke behoefte voor bedrijventerreinen, kantoren, woningbouwlocaties, detailhandel en andere stedelijke voorzieningen waarin nog niet elders is voorzien. Naast de kwantitatieve beoordeling gaat het ook om kwalitatieve vraag op regionale, intergemeentelijke schaal. Het passende regionale schaalniveau wordt voornamelijk bepaald door het woon-werk verkeer;
2. Indien de beoogde ontwikkeling voorziet in een regionale, intergemeentelijke vraag, beoordelen betrokken overheden of deze binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd door locaties voor herstructurering of transformatie te benutten;
3. Indien herstructurering of transformatie van bestaand stedelijk gebied onvoldoende mogelijkheden biedt om aan de regionale, intergemeentelijke vraag te voldoen, beoordelen betrokken overheden of de ontwikkeling zo kan worden gerealiseerd dat deze passend multimodaal ontsloten is of als zodanig wordt ontwikkeld.

Naast de ladder voor duurzame verstedelijking, is ook een goed en bestendig ontwerp alsook adequate ruimtelijke informatie onderdeel van een gedegen afweging in de planvormende fase. Als onderdeel van de verantwoordelijkheid voor een goed systeem van ruimtelijke ordening ondersteunt het Rijk de andere overheden door middel van kennis en experimenten en bij de ontwikkeling van alternatieve vormen van financiering en nieuwe verdienmodellen.

Voor het perceel aan de Laaghalerveen 10 te Hooghalen geldt dat het bestaande bouwvlak van 1,5 hectare intact blijft, de bouwmogelijkheden blijven ongewijzigd echter de gebruiksmogelijkheden worden beperkt (van volwaardig 'intensief bedrijf' naar een neventak 'intensief bedrijf'). Het verzoek leidt niet tot meer ruimtebeslag, de ontwikkeling is niet ladderplichtig. Verder wordt op Suermondseweg 30 de aanduiding 'intensieve veehouderij' gelegd die als het ware van nummer 10 wordt weggehaald. Er is alleen sprake van een functiewijziging op de verschillende percelen maar gezamenlijk zijn er niet meer bouwmogelijkheden.

3.1.3 Natuurbeschermingswet

De Natuurbeschermingswet 1998 (NB-wet) is een Nederlandse wet die oorspronkelijk in 1967 is vastgesteld maar in 1998 ingrijpend is gewijzigd. In deze wet is nu de natuurbescherming van specifieke gebieden geregeld. Internationale verplichtingen uit de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn en bijvoorbeeld het Verdrag van Ramsar (Wetlands)

zijn in de Natuurbeschermingswet verwerkt. De volgende gebieden zijn aangewezen en beschermd op grond van de wet:

1. Natura 2000-gebieden (Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden);
2. Beschermde Natuurmonumenten;
3. Wetlands

Artikel 19d, eerste lid, van de NB-wet geeft het volgende aan:

Het is verboden zonder vergunning, of in strijd met aan die vergunning verbonden voorschriften of beperkingen, van gedeputeerde staten of, ten aanzien van projecten of andere handelingen als bedoeld in het vierde lid, van Onze Minister, projecten of andere handelingen te realiseren onderscheidenlijk te verrichten die gelet op de instandhoudingsdoelstelling, met uitzondering van de doelstellingen, bedoeld in artikel 10a, derde lid, de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in een Natura 2000 - gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Zodanige projecten of andere handelingen zijn in ieder geval projecten of handelingen die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Voor de locatie Laaghalerveen 10 is op 7 mei 2014 een nieuwe milieutoestemming voor onderhavige inrichting verleend (Melding Activiteitenbesluit + Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets). Dit betreft de momenteel vigerende milieutoestemming, en betreft de navolgende veebezetting:

Vigerende vergunning: 7-5-2014								
Stal	Emissie-punt	Diercategorie	Aantal dieren	Rav. Code	Stalsysteem		Ammoniakemissie	
					BWL / BB code	Omschrijving	Kg NH3 per dier-plaats*	Kg NH3 totaal
C	C	vleeskalveren tot 8 mnd	354	A 4.100		overige huisvestingssystemen	3,5	1239
D	D	vleeskalveren tot 8 mnd	390	A 4.100		overige huisvestingssystemen	3,5	1365
* emissie in kg NH3 per dierplaats per jaar volgens de Regeling ammoniak en veehouderij							Totaal:	2604

Voor de locatie Suermondsweeg 30 is op 13 juni 2017 een inmiddels onherroepelijke natuurtoestemming verleend voor in totaal 3.280 kg ammoniak.

Voor de locatie Laaghalerveen 10 geldt dat nog geen onherroepelijke natuurtoestemming is verleend. Als referentiesituatie voor de Wet natuurbescherming geldt derhalve de laagste qua milieu vergunde situatie sinds de eerste relevante aanwijsdatum van een Natura 2000-gebied. Immers, ontwikkelingen sinds de aanwijsdatum van een Natura 2000-gebied mogen geen significant negatieve gevolgen voor het Natura 2000-gebied hebben.

Gelet op de tussenuitspraak van de Raad van State van 5 april 2023 (ECLI:NL:RVS:2023:1299) dienen enkel stikstofdeposities binnen 25 kilometer van een plan of project in beschouwing genomen te worden. Binnen 25 kilometer vanaf onderhavige locatie betreft de vroegste relevante aanwijsdatum 11 oktober 1996 (Dwingelveld).

Indertijd betrof de vigerende milieutoestemming van de Laaghalerveen 10 de vergunning Wet milieubeheer van 8 juli 1996 (2.107 kg NH₃). Nadien zijn revisievergunningen op basis van de Wet milieubeheer verleend op 19 mei 2004 (ongewijzigde dierbezetting, 2.107 kg NH₃) en 26 september 2006 (2.095 kg NH₃). Tenslotte is op 7 mei 2014 de vigerende milieutoestemming verleend c.q. geaccepteerd, dit betreft een Omgevingsvergunning Beperkte Milieutoets en Melding Activiteitenbesluit (2.604 kg NH₃).

Gelet op voornoemde betreft de revisievergunning Wet milieubeheer van 26 september 2006 de kleinste milieutoestemming sinds de vroegste relevante aanwijsdatum. De referentiesituatie betreft derhalve 2.095 kg ammoniak.

Van belang voor onderhavig plan is dat de maximale dierbezetting in totaliteit geen toename van stikstofdeposities tot gevolg heeft, ten opzichte van de hiervoor beschreven referentiesituatie voor de Wet natuurbescherming.

Uit bijgevoegde AERIUS-berekening volgt dat, gelet op de beschreven referentiesituatie, in de beoogde situatie geen sprake is van toenames van stikstofdeposities op overbelaste voor stikstof gevoelige hexagonen in Natura 2000-gebied. Significant negatieve effecten als gevolg van vaststelling van onderhavig plan zijn dan ook op voorhand uit te sluiten. Aan het gestelde in de Wet natuurbescherming, c.q. Vogel- en Habitatrichtlijn kan worden voldaan.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Actualisatie omgevingsvisie Drenthe 2018

De omgevingsvisie is hét strategische kader voor de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Drenthe. De visie formuleert de belangen, ambities, rollen, verantwoordelijkheden en sturing van de provincie in het ruimtelijke domein.

In de Omgevingsvisie zijn vier wettelijk voorgeschreven provinciale planvormen samengenomen, te weten:

- De provinciale structuurvisie op grond van de Wro;
- Het provinciaal milieubeleidsplan op grond van de Wet milieubeheer (Wm);
- Het regionaal waterplan op grond van de waterwetgeving;
- Het Provinciaal Verkeers- en Vervoersplan op grond van de Planwet verkeer en vervoer.

Missie

De missie uit de Omgevingsvisie luidt: 'Het ontwikkelen van een bruisend Drenthe, passend bij de kernkwaliteiten die de provincie rijk is'.

De kernkwaliteiten zijn:

- rust, ruimte, natuur en landschap;
- oorspronkelijkheid;
- naoberschap;
- menselijke maat;
- veiligheid;
- kleinschaligheid (Drentse schaal).

Ruimtelijke ontwikkelingen

De provincie wil ontwikkelingen stimuleren die een bijdrage leveren aan de ruimtelijke kwaliteit. Deze kwaliteit zit voor de provincie in het zorgvuldig gebruikmaken van de ruimte, het behouden en waar mogelijk versterken van de kernkwaliteiten en het waarborgen van de kwaliteit van het milieu en de leefomgeving.

Hieronder volgen de relevante delen uit de Omgevingsvisie die relevant zijn voor het voorliggende ruimtelijk initiatief.

Economische ontwikkeling en werkgelegenheid

Om werkgelegenheid te behouden en nieuwe te creëren, streeft de provincie naar een ontwikkeling van een dynamische, vitale en zichzelf vernieuwende regionale economie. Een belangrijke voorwaarde daarvoor is het kunnen bieden van voldoende, gevarieerde, aantrekkelijke en vitale vestigingsmogelijkheden op regionale bedrijventerreinen en andere stedelijke werklocaties.

In het landelijk gebied wil de provincie voldoende ontwikkelingsmogelijkheden bieden voor landbouw, recreatie en toerisme en andere niet-agrarische bedrijvigheid. Het regionale economische vestigingsklimaat is van provinciaal belang. De landbouw moet in de provincie voldoende mogelijkheden hebben voor schaalvergroting en voor de productie van energie. Ook dit is een provinciaal belang.

Landbouw

De provincie stelt de Drentse agribusiness in staat haar positie op de Europese en wereldmarkt te versterken. Om die reden streeft de provincie naar een robuust systeem. Dit is onder andere gebeurd door gebieden aan te wijzen waar de landbouw ruimte krijgt om zich te ontwikkelen, door innovatie in de landbouw te stimuleren en door minder beperkingen op te leggen.

3.2.2

Kernkwaliteiten-analyse

Voor dit plan is beoordeeld of er sprake is van zogeheten kernkwaliteiten, waarmee rekening dient te worden gehouden bij de uitvoering van dit plan. Er zijn in totaal 6 verschillende kernkwaliteiten, te weten: 'aardkundige waarden, rust, natuur, landschap, cultuurhistorie en archeologie'. Voor het gebied gelden geen belangrijke provinciale kernkwaliteiten zodat een nadere kernkwaliteiten analyse niet nodig is.

3.3

Gemeentelijk beleid - standpunt

De gemeente wil medewerking verlenen aan de plannen, met inachtneming van de volgende voorwaarden:

1. *De kalverhouderij op het perceel Laaghalerveen 10 wordt beperkt tot de huidige omvang, om zodoende zoveel mogelijk voordeel voor het Hijkerveld te bereiken en om te bereiken dat er per saldo nauwelijks toename zal zijn van intensieve activiteit;*
In dit bestemmingsplan is voor de locatie Laaghalerveen 10 de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' veranderd in 'specifieke vorm van agrarisch - grondgebonden agrarisch bedrijf met intensieve tak' en 'specifieke vorm agrarisch – uitbreiding uitgesloten', waardoor het woon- en leefklimaat in de omgeving niet verslechterd.

Voor de locatie Suermondsweg 31a geldt een bouwvlak, welke strak om de bestaande bebouwing is gesitueerd waardoor er op deze locatie geen toename van bebouwing mogelijk is. Met een 'relatie'-streepje wordt het gebruik van de bestaande schuur aan de Suermondsweg 31a gekoppeld aan het grondgebonden agrarisch bedrijf met intensieve tak aan Laaghalerveen 10 te Hooghalen.'

Met betrekking tot de locatie Suermondsweg 30 wordt de relatie met de bestaande schuur aan de Suermondsweg 31a losgekoppeld van het huidige grondgebonden agrarische bedrijf met intensieve tak'. Initiatiefnemer is voornemens om de locatie Suermondsweg 30 in gebruik nemen als 'intensieve veehouderij'. Separaat aan dit bestemmingsplan is een aanvraag om een (uitgebreide) omgevingsvergunning in procedure. De aparte Wabo-procedure is enkel om de locaties milieutechnisch uit elkaar te halen, voor relatieteken i.k.v. planologisch spoor is ook deze bestemmingsplanwijziging bedoeld.

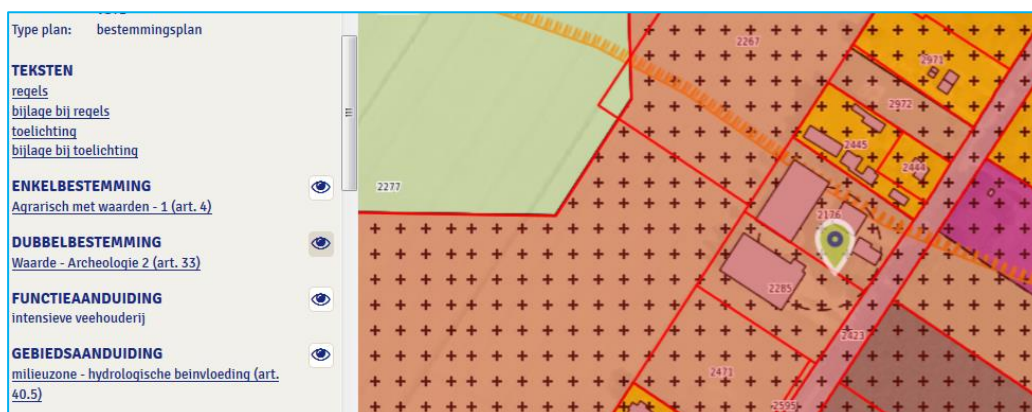
4 Hoofdstuk 4 Omgevingsfactoren

Ruimtelijke plannen kunnen van invloed zijn op de omgeving. Anderzijds kan ook de zichtbare en soms niet zichtbare omgeving van invloed zijn op de uitvoerbaarheid van de voorgenomen plannen. In dit hoofdstuk worden de omgevingsfactoren beschreven. Daarnaast wordt per omgevingsfactor beoordeeld wat de invloed op het plan kan zijn.

4.1 Archeologie

In de toelichting moet worden aangegeven hoe het cultureel erfgoed wordt beschermd in relatie tot de wettelijke bepalingen (Wet op de archeologische monumentenzorg) en hoe met het oog op het noodzakelijk onderzoek met het aspect archeologie is omgegaan. Eventuele onderzoeksrapporten moeten als bijlage bij de toelichting worden gevoegd.

Voor een deel van het beoogde plangebied geldt een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2', die gebieden zijn op onderstaande figuur zichtbaar binnen de rode kleur.



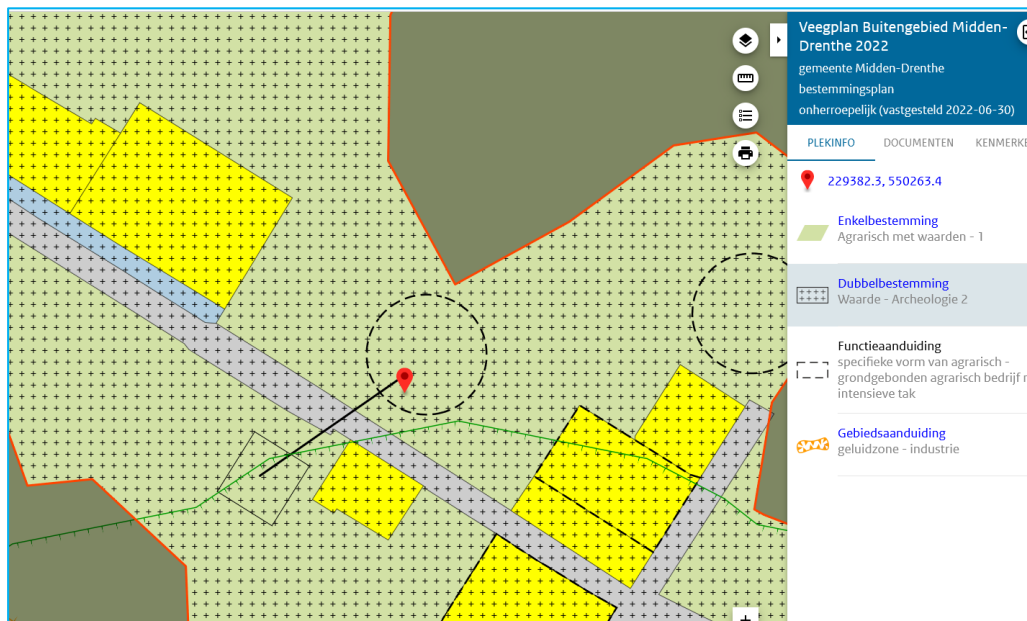
In het belang van de bescherming en veiligstelling van archeologische waarden zijn maatregelen vereist, bij een bodemingreep met een oppervlakte groter dan 1.000 m² en de activiteit op een grotere diepte dan 30 cm wordt uitgevoerd.

4.1.1 Laaghalerveen 10

Op deze locatie wordt niet voorzien in het bouwen van aanvullende bebouwing, zodat de bodem niet aanvullend geroerd wordt en daarmee is archeologisch onderzoek niet nodig. Indien in de toekomst toch nog bijgebouwd zou moeten gaan worden is het beschermingskader vanuit de aanwezige archeologische dubbelbestemming aanwezig.

4.1.2

Suermondsseweg 30 en 31a



Voor deze locaties geldt eveneens een dubbelbestemming Waarde – Archeologie 2. Voor de beide locaties geldt dat er ten behoeve van voorliggend bestemmingsplan niet verder wordt gebouwd maar het feitelijk slechts het verleggen van het 'relatie-teken' betreft en het verplaatsen van aanduidingen. Er wordt verder niet gebouwd. Er is geen onderzoek nodig.

4.2

Bodem

In het plan dient aangegeven te worden wat de kwaliteit van de bodem ter plaatse van het plangebied is. Tevens dient, op basis van de Mor (Ministeriële regeling omgevingsrecht), bij de aanvraag van een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen een rapportage van een recent uitgevoerd verkennend bodemonderzoek toegevoegd te worden. Voor verkennend bodemonderzoek op een locatie wordt de norm NEN 5740 gehanteerd (onderzoeksstrategie voor verkennend bodemonderzoek).

De bodemonderzoeksplicht geldt alleen voor bouwwerken waarvoor:

- een reguliere omgevingsvergunning is vereist;
- waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend (twee of meer uren per dag) mensen zullen verblijven;
- die de grond raken;
- waarvan het bestaande gebruik wijzigt (interne verbouwing);
- die niet naar aard en omvang gelijk zijn aan een bouwwerk genoemd in het Besluit bouwwerken;
- waarvan geen reeds bruikbare recente onderzoeksresultaten aanwezig zijn;
- die geen tijdelijk bouwwerk betreffen waarbij uit het vooronderzoek blijkt dat de locatie onverdacht is.

Belangrijkste criterium bij voorliggend bestemmingsplan is dat de te bouwen gebouwen primair gezien niet zijn bestemd voor het langdurig verblijf van mensen, zodat nader

verkennend bodemonderzoek niet nodig is voor geen van de adressen vanuit dit bestemmingsplan.

4.3

Ecologie

De bescherming van plant- en diersoorten is in Nederland geregeld in Wet Natuurbescherming (verder te noemen WNB). Deze wet is op 1 januari 2017 in werking getreden en beschermt ruim 900 soorten in Nederland voorkomende planten- en diersoorten. Deze wet vervangt de huidige Flora- en faunawet, Natuurbeschermingswet en Boswet.

Gebiedsbescherming

De bescherming van Natura 2000-gebied wordt geregeld via de Wet natuurbescherming. Provincies vormen het bevoegd gezag voor de duurzame veiligstelling van deze habitattypen en habitatsoorten in hun provincie. Voor activiteiten die leiden tot aantasting van de duurzame instandhouding van deze gebieden moet een natuurbeschermingswetvergunning aangevraagd te worden.

Ligging t.o.v. beschermd natuurgebied

Het plangebied behoort niet tot Natura2000-gebied. Natura2000-gebied ligt op minimaal 1,5 kilometer afstand van het plangebied. Op onderstaande afbeelding wordt de ligging van Natura 2000-gebied in de omgeving van het plangebied weergegeven.



Effectbeoordeling

De invloedssfeer van de voorgenomen activiteit is lokaal. Dat betekent dat de voorgenomen activiteit geen negatief effect heeft op Natura2000-gebied. Ook vanuit de uitgevoerde stikstofberekeningen blijkt dat er geen sprake is van een toename van stikstofdepositie op Natura-2000 gebieden in de omgeving.

Natuurnetwerk Drenthe

Provincies zijn verantwoordelijk voor de veiligstelling en ontwikkeling van het Natuurnetwerk Drenthe (NND), voorheen Ecologische Hoofdstructuur genoemd. De beoordeling of de voorgenomen activiteit past in de NND, dient met name uitgevoerd te worden in de afweging van een 'goede ruimtelijke ordening' als onderdeel van de ruimtelijke onderbouwing. De aanwezigheid van beschermde planten en dieren is daarbij niet direct van belang.

Het ruimtelijk beleid voor de NND is gericht op „behoud, herstel en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van de NND” waarbij tevens zoveel mogelijk rekening wordt gehouden met de andere belangen die in het gebied aanwezig zijn. De kernkwaliteiten binnen het NND zijn natuurkwaliteit, landschappelijke kwaliteit en beleving van rust. Voor ontwikkelingen die niet passen binnen de doelstelling van het NND is geen ruimte, tenzij er sprake is van een zwaarwegend maatschappelijk belang waar niet op een andere manier aan kan worden voldaan. Daarbij worden de zogenaamde NNDspelregels gehanteerd: herbegrenzing van het NND, saldering van negatieve effecten en toepassing van het compensatiebeginsel. Het „nee, tenzij”-principe en de overige spelregels hebben is opgenomen in de provinciale Omgevingsverordening van Drenthe. Er is door toepassing van de spelregels ruimte voor het aanpassen van de begrenzing als daarmee de doelen op een betere manier kunnen worden bereikt.

Ligging t.o.v. het NND

De plangebieden aan de Laaghalerveen 10, Suermondsweg 30 en 31a behoren allemaal niet tot het NND. Gronden die tot het NND behoren liggen allen op afstand. Omdat het NND geen zogeheten ‘externe werking’ heeft zijn de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkelingen niet van dien aard dat deze invloed hebben op het NND.



Effectbeoordeling

De invloedssfeer van de voorgenomen activiteit is lokaal waardoor de voorgenomen activiteit geen negatief effect heeft op gebieden buiten het plangebied, zoals het NND.

Conclusie

De voorgenomen activiteiten hebben geen negatief effect op het NND. Er hoeft geen nader onderzoek uitgevoerd te worden en er hoeft geen ontheffing aangevraagd te worden.

Soortenbescherming

In het kader van het natuurwaardenonderzoek is het onderzoeksgebied op 3 juni 2017 tijdens de daglichtperiode (middag) bezocht. Het terrein is te voet onderzocht op de (potentiële) aanwezigheid van beschermde flora- en faunawaarden. Het gebied is visueel en auditief onderzocht.

Het bezoek heeft geleid tot de volgende waarnemingstabel.

Soortgroep	Soorten planlocatie	Verbodsbepalingen*	aandachtspunt
Grondgebonden zoogdieren; foerageergebied	Diverse soorten	Niet van toepassing	Geen
Grondgebonden zoogdieren; vaste rust- en voortplantingslocaties	Niet aanwezig	Niet van toepassing	Geen
Vogels; foerageergebied	Diverse soorten	Niet van toepassing	Geen
Vogels; bezette nesten	Niet aanwezig	Niet van toepassing	Geen
Vleermuizen; alle functies	Niet aanwezig	Niet van toepassing	Geen
Amfibieën; alle functies	Niet aanwezig	Niet van toepassing	Geen
Overige soorten	Niet aanwezig	Niet van toepassing	Geen
<i>Samenvatting wettelijke consequenties.</i>			

Voor een aantal algemeen voorkomende en talrijke faunasoorten geldt een vrijstelling van de verbodsbepalingen 'doden, verwonden en het opzettelijk vernielen en weghalen van rust- en voortplantingslocaties' als gevolg van werkzaamheden die in het kader van een ruimtelijke ontwikkeling worden uitgevoerd. Voor het doden, verwonden en het vernielen en wegnemen van vaste rust- en voortplantingsplaatsen van andere beschermde soorten is een ontheffing van de verbodsbepalingen vereist.

Het plangebied behoort tot het functionele leefgebied van sommige grondgebonden zoogdier- en vogelsoorten. Verschillende vogelsoorten benutten het plangebied als foerageergebied, maar ze nestelen er niet. Mogelijk benutten sommige grondgebonden zoogdiersoorten het plangebied als foerageergebied, maar ze bezetten er geen vaste rust- of voortplantingslocaties. Door uitvoering van de voorgenomen activiteiten worden geen beschermde soorten verwond of gedood. De voorgenomen activiteiten leiden niet tot wettelijke consequenties in het kader van de Wnb. Er hoeft geen nader onderzoek uitgevoerd te worden en er hoeft geen ontheffing van de verbodsbepalingen van de Wnb aangevraagd te worden.

Het plangebied behoort niet tot het Natuurnetwerk Drenthe of Natura2000-gebied. Vanwege de lokale invloedsfeer heeft de voorgenomen activiteit geen negatief effect op beschermd gebied buiten het plangebied.

Eindconclusie

De voorgenomen activiteiten leiden niet tot wettelijke consequenties in het kader van soortbescherming. Vanwege de lokale invloedsfeer hebben de voorgenomen activiteiten geen negatief effect op beschermd (natuur)gebied en leiden de voorgenomen activiteiten niet tot wettelijke consequenties in het kader van gebiedsbescherming.

De Wnb en de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe vormen geen belemmering voor uitvoering van de voorgenomen activiteiten. Er hoeft geen nader onderzoek uitgevoerd te worden en er hoeft geen ontheffing of vergunning in het kader van soort- of gebiedsbescherming aangevraagd te worden. Door uitvoering van de quickscan natuurwaardenonderzoek, heeft initiatiefnemer voldaan aan de zorgplicht, zoals verwoord in art. 1.11 van de Wnb.

4.4

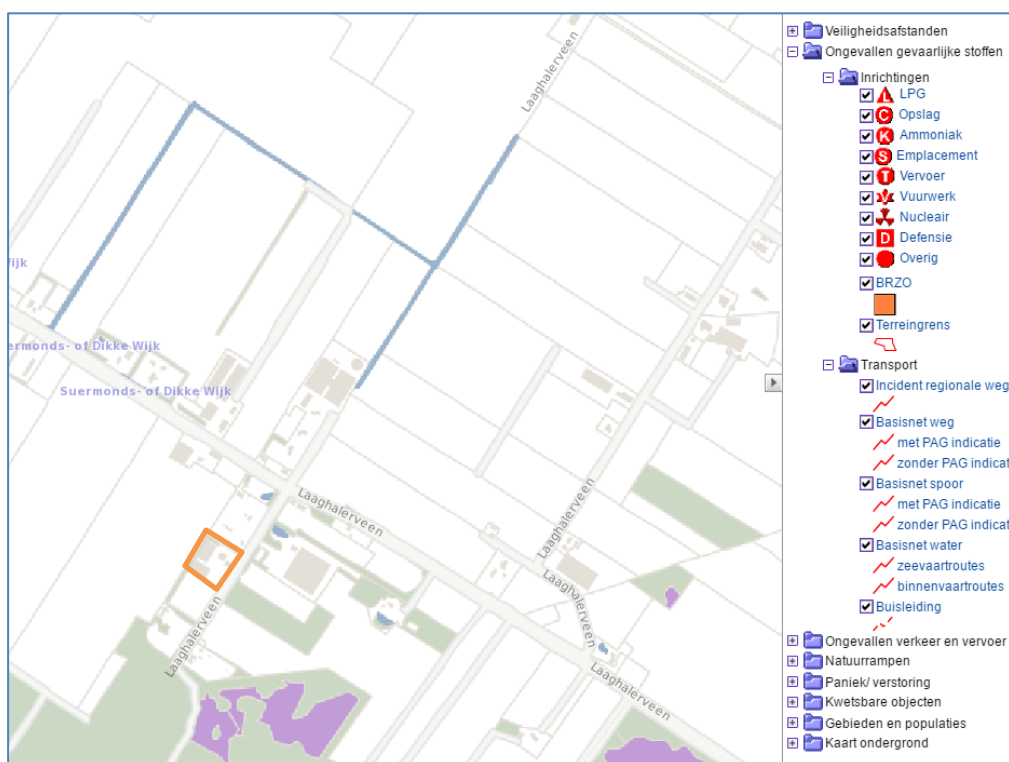
Fysieke en externe veiligheid

Het aspect externe veiligheid bestaat uit verschillende onderdelen. Externe veiligheid gaat onder andere over buisleidingen (geregeld in het Besluit externe veiligheid

buisleidingen), het transport van gevaarlijke stoffen over bepaalde transportassen (geregeld in het Besluit externe veiligheid transportroutes), de opslag van explosieven (geregeld in het Bestluit algemene regels ruimtelijke ordening) en het Bevi. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen richt zich primair op inrichtingen zoals bedoeld in de Wet milieubeheer. In artikel 2, lid 1 van het Bevi staan de inrichtingen genoemd waarop het besluit van toepassing is.

Een agrarisch bedrijf wordt niet aangemerkt als een bevi-inrichting, zodat er geen sprake is van externe veiligheidsrisico's vanuit het terrein van de agrarische bedrijven en schuur naar de omgeving toe.

Voor de volledigheid is nog wel beoordeeld aan de hand van de risicokaart Nederland of er in het plangebied mogelijk (hagedruk)buisleidingen zijn gelegen waarmee met de inrichting van het plangebied rekening moet worden gehouden. Op de volgende bladzijde is een uitsnede van de risicokaart opgenomen. Er zijn geen buisleidingen aanwezig. In de nabijheid is alleen een propaantank van 3 m³ aanwezig bij de schuur op het perceel Suermondsweg 31a. De propaantank is verder geen EV-aspect in dit ruimtelijk plan. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering.



4.5

Geluid (Wet geluidhinder)

De eventuele verplichting tot uitvoering van een akoestisch onderzoek is vastgelegd in de Wet geluidhinder (Wgh). De Wgh bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai, industrielawaai en luchtvaartlawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan of het nemen van een projectafwijkingbesluit, indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande

geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Een eventueel akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

Inrichting Laaghalerveen 10 en Suermonsweg 31a

Voor deze inrichtingen tezamen is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. De rapportage daarvan is als bijlage bij het bestemmingsplan gevoegd. Hierna volgen de resultaten van het uitgevoerde onderzoek.

- De akoestisch relevante bedrijfsactiviteiten op de locatie Suermonsweg 31a betreffen opslag van aardappelen en bloembollen en de daarmee gepaard gaande ventilatie van de betreffende ruimte (gevelroosters), aanvoer van aardappelen en bloembollen met tractoren, afvoer van producten met vrachtwagens, aan- en afvoer van overige producten (hulp- en afvalstoffen), transportbewegingen met materieel (landbouwwerktuigen).
- De akoestisch relevante bedrijfsactiviteiten op de locatie Laaghalerveen 10 betreffen ventilatoren van de stallen, transportbewegingen met vrachtwagens ten behoeve van lossen voerproducten, aan- en afvoer van vee, afvoer van mest, aan- en afvoer van diverse hulp- en afvalstoffen, aanvoer van maïs (kuilvoer). Daarnaast vindt intern transport met een tractor plaats, is een hogedrukreiniger in gebruik.
- Uit toetsing van het berekende langtijdgemiddeld beoordelingsniveau L_{Ar,LT} en het maximale geluidsniveau L_{Amax} op de ontvangerpunten, gelegen op de gevel van woningen in de directe omgeving van de inrichting, blijkt dat in de representatieve bedrijfssituatie (RBS) voldaan wordt aan de normstelling uit het Activiteitenbesluit van 45 dB(A) etmaalwaarde. Aan de maximaal toelaatbare grenswaarde van 70 dB(A) etmaalwaarde (L_{Amax}) wordt eveneens voldaan.
- Uit toetsing van de berekende geluidniveaus op de ontvangerpunten, gelegen op de gevel van woningen in de directe omgeving, blijkt dat in de representatieve bedrijfssituatie (RBS) voldaan wordt aan de normstelling uit “Bedrijven en milieuzonering” van 45 dB(A) etmaalwaarde. Aan de richtwaarde voor het L_{Amax} van 65 etmaalwaarde dB(A) etmaalwaarde uit stap 2 wordt niet voldaan. Wel wordt voldaan aan stap 3 voor het L_{Amax} 70 dB(A) (zie paragraaf 5.1.2).
- Incidenteel vinden activiteiten plaats die leiden tot een verhoging in de geluidbelasting. Deze activiteiten betreffen het sporadisch aan- of afvoeren van aardappelen in de avond- of nachtperiode (Suermonsweg 31a), de piekafvoer van mest (Laaghalerveen 10) en het afvoeren van vee in de avond- of nachtperiode (Laaghalerveen 10). Aangezien het incidentele activiteiten betreft die slechts in totaal 12 dagen per jaar voorkomen, wordt het bevoegd gezag verzocht afzonderlijke voorschriften op te nemen voor deze activiteiten.
- Indirecte hinder ten gevolge van aan- en afrijdend verkeer is niet te verwachten.

Locatie Suermonsweg 30

Voor deze inrichting is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. De rapportage daarvan is als bijlage bij het bestemmingsplan gevoegd. Hierna volgen de resultaten van het uitgevoerde onderzoek.

- De akoestisch relevante bedrijfsactiviteiten op de locatie betreffen ventilatoren, verkeersbewegingen met tractoren en vrachtwagens voor aan- en afvoer van voer, dieren, granen, diverse hulpstoffen, aardappelen en mest en bijbehorende laad- en losactiviteiten.
- Uit toetsing van het berekende langtijdgemiddeld beoordelingsniveau L_{Ar,LT} en het maximale geluidsniveau L_{Amax} op de ontvangerpunten, gelegen op de gevel van

woningen in de directe omgeving van de inrichting, blijkt dat in de representatieve bedrijfssituatie (RBS) voldaan wordt aan de normstelling van 45 dB(A) etmaalwaarde met uitzondering van de woning Suermondsweg 31 in de dagperiode. Deze woning is aan de overzijde van de inrit gelegen en de overschrijding bedraagt 1 dB(A) in de dagperiode door het lossen van graan en voer en het rijden met tractoren. Dit zijn allen activiteiten die niet dagelijks plaatsvinden echter wel tot de representatieve bedrijfssituatie behoren. Het lossen van voer is de meest regelmatige activiteit en kan beschouwd worden als regelmatige afwijking op de RBS. Uit de nadere berekeningen blijkt dat indien dit buiten beschouwing wordt gelaten wel voldaan wordt aan de richtwaarde van 45 dB(A) in de dagperiode en de standaard normstelling voor de RBS gehanteerd kan worden. Omdat de overschrijding slechts 1 dB(A) bedraagt en in de dagperiode plaatsvindt, kan op basis van bestuurlijke afweging een hogere waarde worden vergund. Rekening houdend met een gevelwering van minimaal 20 dB(A) volgens het Bouwbesluit (gangbaar voor in goede staat verkerende woningen), ontstaat een binnengeluidniveau van minder dan 35 dB(A) in de dagperiode. gezien de beperkte frequentie van overschrijding van de norm op de gevel, wordt geen onaanvaardbare hinder verwacht in deze woning die aan een doorgaande weg is gelegen.

- Aan de maximaal toelaatbare grenswaarde van 70 dB(A) etmaalwaarde voor de maximale geluidniveaus (L_{Max}) wordt voldaan.
- Incidenteel vinden activiteiten plaats die leiden tot een verhoging in de geluidbelasting. Deze activiteiten betreffen het afvoeren van dieren in de nachten aansluitend in de dagperiode (9 dagen per jaar) en het afvoeren van aardappelen in de avond- en nachtperiode (3 dagen per jaar). Aangezien het incidentele activiteiten betreft die slechts enkele dagen per jaar voorkomen, wordt het bevoegd gezag verzocht afzonderlijke voorschriften op te nemen voor deze activiteiten.
- Indirecte hinder ten gevolge van aan- en afrijdend verkeer is niet te verwachten.

4.6

Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Projecten die 'niet in betekende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer getoetst te worden aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. In de AMvB-nibm zijn de criteria vastgelegd om te kunnen beoordelen of voor een project sprake is van nibm.

Met de inwerkingtreding van de NSL op 1 augustus 2009 geldt de volgende bovengrens om als NIBM-project te worden aangemerkt: de bouw van 1500 woningen aan één ontsluitingsweg. Voorliggend bestemmingsplan is qua omvang en verkeersaantrekkende werking kleinschaliger als de bouw van 1500 woningen aan één ontsluitingsweg. Het project kan derhalve worden beschouwd als een nibm-project. Onderzoek naar de luchtkwaliteit vanuit het spoor van de ruimtelijke ordening is niet nodig.

4.7

Milieuhinder

4.7.1

Bedrijven en Milieuzonering

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het van belang dat bij de aanwezigheid van bedrijven in de omgeving van geplande milieugevoelige functies, zoals seniorenwoningen, ter plaatse van de seniorenwoningen een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd en dat rekening wordt gehouden met de bedrijfsvoering en de milieuruimte van de betreffende milieubelastende functies. Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieuhygiënische aspecten wordt milieuzonering gehanteerd. Hieronder wordt verstaan een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen en anderzijds milieugevoelige gebieden zoals woongebieden.

Milieuzonering beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie: geluid, geur, gevaar en stof. Om milieuzonering hanteerbaar te maken wordt gebruik gemaakt van de VNG publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (uitgave 2009). Deze publicatie bevat onder meer lijsten met richtafstanden van diverse milieuhinderlijke activiteiten en stappenplannen voor concrete situaties. De richtafstanden uit bijlage 1 voor de VNG publicatie gaan uit van een 'rustige woonwijk'. Indien er sprake is van het omgevingstype 'gemengd gebied' dan kan de richtafstand terug worden gebracht met één afstandsstap. Onderstaand in tabelvorm de normafstanden:

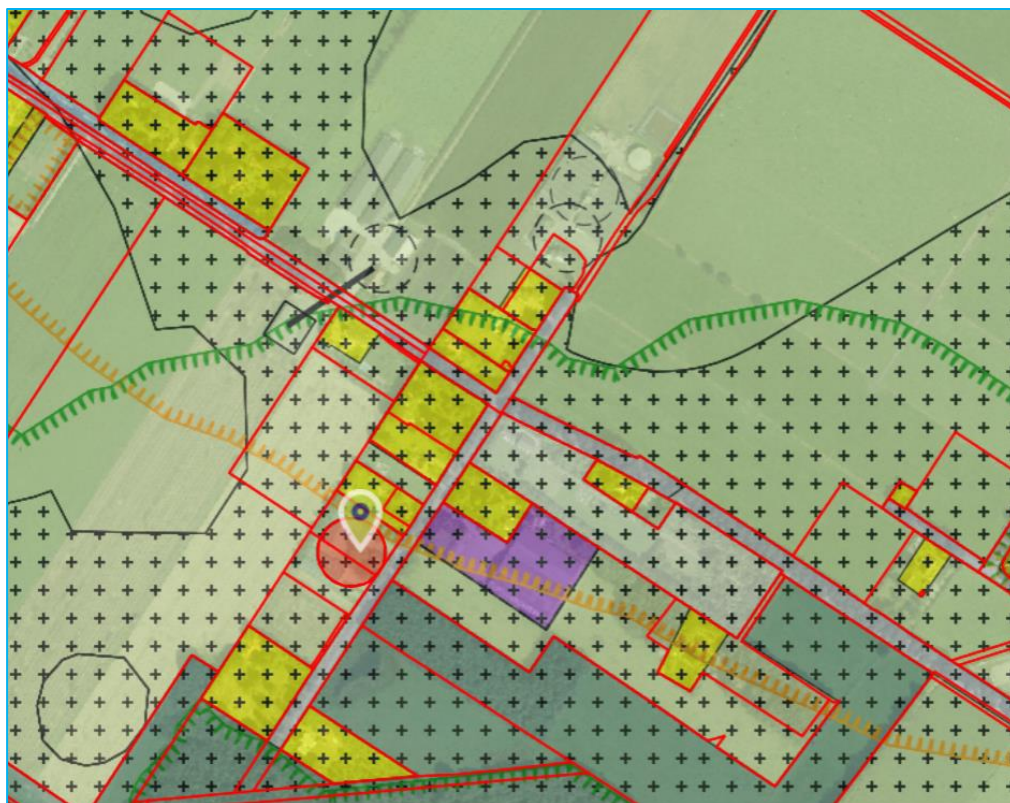
Milieucategorie	Normafstand tot rustige woonomgeving	Normafstand tot gemengd gebied
1	10 meter	0 meter
2	30 meter	10 meter
3.1	50 meter	30 meter
3.2	100 meter	50 meter
4.1	200 meter	100 meter
4.2	300 meter	200 meter
5.1	500 meter	300 meter
5.2	700 meter	500 meter
5.3	1000 meter	700 meter
6.1	1500 meter	1000 meter

De opgenomen richtafstanden zijn geen normen, maar afstanden waarvan gemotiveerd mag worden afgeweken. De afstanden worden gemeten vanaf de grens van de bestemming die milieubelastende functies toelaat tot aan de dichtstbij gelegen gevel van de gevoelige functie.

Een “rustige woonwijk en rustig buitengebied” is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van enkele wijkgebonden voorzieningen zijn er vrijwel geen andere functies. Er is weinig storend verkeer. Een vergelijkbaar omgevingstype is een rustig buitengebied (inclusief eventueel verblijfsrecreatie), een stiltegebied of een natuurgebied.

Een “gemengd gebied” is een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen kunnen winkels, horeca of kleine bedrijven voorkomen. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere activiteiten kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen behoren eveneens tot het gemengd gebied.

Om te bepalen of er sprake is van een gemengd gebied of een rustig buitengebied onderstaand een weergave van het bestemmingsplan om zodoende na te gaan welke functies en bedrijven in en nabij de plangebieden zijn gelegen.



In het gebied zijn naast woonbestemmingen ook diverse agrarische bedrijven gevestigd als ook een bedrijfsbestemming. Er kan worden gesteld dat er sprake is van het omgevingstype 'gemengd gebied' hetgeen bij de beoordeling van milieuhinder een verlaging van de genoemde normafstanden legitiem acht.

Vanuit de omgeving naar de bedrijven toe

De agrarische bedrijven zelf betreffen geen milieugevoelige functie die beschermt dient te worden tegen milieuhinder vanuit omliggende bedrijven of instellingen, behoudens de bestaande bedrijfswoningen. Deze zijn echter al aanwezig en voorliggend bestemmingsplan levert geen veranderingen op voor de aanwezige bedrijfswoningen. Verder onderzoek naar milieuhinder is voor dit aspect niet nodig.

Vanuit de bedrijven op de omgeving

Suermonsweg 30

De intensieve veehouderij zal worden voortgezet op de locatie Suermonsweg 30. Hier zullen dan maximaal 105.640 vleeskuikens aanwezig zijn. Voor een dergelijk bedrijf gelden dan, uitgaande van het omgevingstype 'gemengd gebied' richtafstanden voor geur, stof, geluid en gevaar van respectievelijk 100 meter, 10 meter, 30 meter en 0 meter. Woningen van derden bevinden zich op minder dan 100 meter afstand, zodat het aspect geur van belang kan zijn. De aspecten stof, geluid en gevaar voldoen. Ten aanzien van het aspect geur is een cumulatief geuronderzoek uitgevoerd en er is geconstateerd dat de voorgrondbelasting aan het gestelde in de Wet geurhinder en

veehouderij en de gemeentelijke geurverordening voldoet. Voorts is gebleken dat de milieukwaliteit ter plaatse van vrijwel alle omliggende woningen gelijk blijft, dan wel verbetert als gevolg van realisatie van onderhavig voornemen.

Voor een ontoelaatbaar cumulatief effect ten aanzien van de geuremissie als gevolg van onderhavig initiatief behoeft derhalve niet te worden gevreesd.

Suermondsweg 31a

In de beoogde situatie is hier sprake van een akkerbouwbedrijf. Voor een akkerbouwbedrijf geldt, uitgaande van het omgevingstype 'gemengd gebied' een grootste normafstand (voor het aspect geluid) van 10 meter van de grens van de inrichting tot aan woningen van derden. Woningen van derden bevinden zich op meer dan 10 meter afstand, zodat er vanuit de omgeving geen sprake is van enige belemmering richting het akkerbouwbedrijf.

Laaghalerveen 10

Omdat op deze locatie vee wordt gehouden geldt een grootste normafstand van 50 meter voor het aspect geur en 10 meter voor geluid en stof. Ten aanzien van de genoemde 10 meter wordt ruimschoots voldaan aan de normafstanden van 10 meter. Anders is het voor het aspect geur. De afstand van stallen waarin vee wordt gehouden tot een woning van derden bedraagt circa 48 meter en daarmee wordt net niet voldaan aan de genoemde afstand. Na de planologische samenvoeging worden de beide locaties gezamenlijk 1 inrichting op grond van de Wm en zal in de toekomst een nieuwe melding voor beide locaties gezamenlijk worden ingediend voor een akkerbouwbedrijf + houden van 744 vleeskalveren. De planologische toegestane milieuactiviteiten op de locatie Laaghalerveen 10 blijven maximaal gelijk dan wel verbeteren (aangezien geen volwaardig intensief bedrijf meer mogelijk is maar nog 'slechts' als neventak is toegestaan), hetgeen kan worden beschouwd als een milieu-planologische verbetering voor de omgeving en dus ook voor het aspect geur.

4.7.2

Geur

Voor de 3 adressen is door Van Westreenen Adviseurs een gezamenlijke, cumulatieve geurberekening uitgevoerd. De beoordeling van de cumulatieve geurhinder heeft plaatsgevonden met behulp van het verspreidingsmodel V-stacks Gebied. Met behulp van deze berekening en bijbehorende beoordeling kan het effect van onderhavig initiatief ter plaatse van de omliggende woningen in relatie tot de reeds bestaande 'initiatieven' (bestaande intensieve veehouderijen) inzichtelijk worden gemaakt.

De rapportage is als bijlage bij het bestemmingsplan gevoegd. Hierna volgt de conclusie van het uitgevoerde geuronderzoek.

Gelet op bovenstaande kan geconcludeerd worden dat in onderhavige situatie, afhankelijk van het betreffende geurgevoelige object, de achtergrondbelasting dan wel de voorgrondbelasting maatgevend is bij bepaling van de geurhinder. Gebleken is dat deze voorgrondbelasting aan het gestelde in de Wet geurhinder en veehouderij en de gemeentelijke geurverordening voldoet. Voorts is gebleken dat de milieukwaliteit ter plaatse van vrijwel alle omliggende woningen gelijk blijft, dan wel verbetert als gevolg van realisatie van onderhavig voornemen. Voor een ontoelaatbaar cumulatief effect ten aanzien van de geuremissie als gevolg van onderhavig initiatief behoeft derhalve niet te worden gevreesd.

4.8

M.e.r.-onderzoek

Het opstellen van een milieueffectrapportage (MER) en het doorlopen van de bijbehorende m.e.r.-procedure is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid die kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Dit is geregeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer.

Middels onderhavig bestemmingsplan worden op zowel de locatie Laaghalerveen 10 alsmede de Suermonsweg 30 de dierbezetting en toe te passen stalsystemen geborgd.

Voor de Laaghalerveen 10 geldt dat uitbreiding na vaststellen van het bestemmingsplan uitgesloten is. Er zijn derhalve geen relevante wijzigingen op grond van het Besluit m.e.r.

Voor de Suermonsweg 30 geldt dat onderhavig plan de maximale dierbezetting borgt. Ten opzichte van de vigerende milieusituatie wordt in beide bestaande stallen een emissiearmere systeem toegepast. Volgend uit jurisprudentie dient deze wijziging niet aangemerkt te worden als een wijziging op grond van het Besluit m.e.r.

Ten opzichte van de vigerende situatie voorziet de maximale dierbezetting in onderhavig plan in nieuwe stalruimte voor vleeskuikens, jongvee en fokstieren en overig rundvee. Bij geen van deze categorieën geldt dat de drempelwaarde uit de D - c.q. C-lijst wordt overschreden. De beoogde wijziging qua vleeskuikens betreft minder dan 40.000 dieren. Derhalve geldt in het planologisch spoor geen plicht tot het opstellen van een formele m.e.r.-beoordeling dan wel milieueffectrapportage (MER).

In het milieuspoor is voor de beoogde bedrijfsopzet een vormvrije m.e.r.-beoordeling noodzakelijk. Deze zal tegelijk met de Wabo-aanvraag, onderdeel milieu, ingediend worden.

Uit de in de bijlage van onderhavige toelichting gevoegde AERIUS-berekening volgt dat bij de maximale dierbezetting, ten opzichte van de referentiesituatie voor de Wet natuurbescherming, geen sprake is van significante toenames van deposities op stikstofgevoelige habitattypen in Natura 2000-gebieden. Onderhavig plan leidt derhalve niet tot significant negatieve gevolgen op Natura 2000-gebieden. Er is derhalve geen passende beoordeling benodigd.

Gelet op voornoemde is derhalve geen MER dan wel m.e.r.-beoordeling benodigd voor onderhavig plan. Een Plan-MER is niet van toepassing op onderhavig plan.

4.9

Watertoets

Al het relevante bedrijfsafvalwater dat binnen de stallen vrijkomt wordt opgevangen in daarvoor bestemde opvangputten. Het bedrijfsafvalwater wordt gelijktijdig met de mest afgevoerd en uitgereden over beschikbare landbouwgronden.

Het afvalwater afkomstig van de bedrijfswoning en sanitaire voorzieningen wordt geloosd op het gemeenteriool. Het niet verontreinigde hemelwater afkomstig van de daken en het erf zal worden opgevangen c.q. worden geïnfiltreerd in de bodem. De

gevolgen voor het watersysteem en de mogelijke gevolgen voor de bodem (verzuring en eutrofiering) zijn hiermee voldoende gewaarborgd.

Verder is op 26 februari 2021 de watertoets uitgevoerd. Het plangebied bevindt zich in het beheersgebied van het waterschap Drents Overijsselse Delta. Op basis van deze digitale toets concludeert het waterschap dat met het plan geen waterschapsbelang wordt geraakt. Het waterschap gaat akkoord met het plan.

Er kan direct doorgedaan worden met het plan. Wel heeft het waterschap verzocht onderstaande tekst op te nemen in de toelichting van het plan (de waterparagraaf).

WATERPARAGRAAF GEEN WATERSCHAPSBELANG

Deze standaard waterparagraaf heeft betrekking op het plan Laaghalerveen 10. Het plan betreft alleen een functieverandering van bestaande bebouwing en heeft geen invloed op de waterhuishouding. Er is geen sprake van (grond) wateroverlast in de omgeving van het plan. Er is geen waterschapsbelang. Deze conclusie is automatisch getrokken op basis van de ingevoerde gegevens op www.dewatertoets.nl. Het proces van de watertoets is goed doorlopen. Het waterschap Drents Overijsselse Delta gaat akkoord met het plan

5 Hoofdstuk 5 Economische Uitvoerbaarheid

Alle kosten die gepaard gaan met de uitvoering van de plannen zullen door de initiatiefnemer worden gedragen. Tevens is met de initiatiefnemer een planschade- en exploitatiekosten-overeenkomst gesloten. Het plan is economisch uitvoerbaar.

6

Hoofdstuk 6 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het ontwerpbestemmingsplan met bijbehorende stukken wordt gedurende zes weken ter inzage gelegd. Tijdens de genoemde periode kan een ieder bij het college van burgemeester en wethouders zienswijzen indienen omtrent het ontwerpbestemmingsplan. Wanneer geen zienswijzen worden ingediend, wordt het bestemmingsplan vastgesteld. Wanneer wel zienswijzen zijn ingediend worden deze voorzien van een gemeentelijke reactie. Vervolgens kan het bestemmingsplan al dan niet gewijzigd naar aanleiding van zienswijzen, worden vastgesteld. De vaststelling van het bestemmingsplan wordt door het college van Burgemeester en Wethouders bekend gemaakt en ter inzage gelegd. Tegen het besluit is beroep mogelijk bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Vooroverleg

In het kader van dit bestemmingsplan is vooroverleg gevoerd met de provincie Drenthe en het waterschap.

7 Hoofdstuk 7 Juridische toelichting

7.1 Algemeen

Het bestemmingsplan regelt de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden van de gronden binnen het plangebied. De wijze waarop deze regeling juridisch kan worden vormgegeven, wordt in grote lijnen bepaald door de op 1 juli 2008 in werking getreden Wet ruimtelijke ordening, en door het daarbij behorende Besluit ruimtelijke ordening en de Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2012, zoals deze per 1 oktober 2012 in werking is getreden. De verbeelding dient in samenhang met de planregels te worden gelezen.

In de Wet ruimtelijke ordening (hierna Wro) met bijbehorend Besluit ruimtelijke ordening (hierna Bro) heeft het bestemmingsplan een belangrijke rol als normstellend instrument voor het ruimtelijk beleid van gemeenten, provincies en het rijk. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening (hierna Rsro) is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (hierna SVBP2012) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP2012 zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening (hierna IMRO2012) en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten (hierna STRI2012) normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

Conform Wro en Bro wordt een bestemmingsplan met de daarbij behorende toelichting in digitale geautoriseerde bronbestanden vastgelegd en in die vorm vastgesteld. Daarnaast kent de Wro een papieren versie van (hetzelfde) bestemmingsplan. Indien de inhoud van digitale stukken tot een andere uitleg leidt dan de stukken op papier, dan is de digitale inhoud beslissend. Het bestemmingsplan is daarmee een digitaal juridisch authentiek document. De informatie die is vastgelegd in het plan moet in elektronische vorm volledig toegankelijk en raadpleegbaar zijn. Dit wordt de digitale verbeelding genoemd.

De SVBP2012 geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. De standaard heeft geen betrekking op de toelichting van het bestemmingsplan. Er worden geen normen gesteld omtrent de vormgeving en inrichting van de analoge weergave van het bestemmingsplan. De SVBP2012 heeft ook geen betrekking op de totstandkoming van de inhoud van een bestemmingsplan. Dit is de verantwoordelijkheid van het bevoegde gezag. In de SVBP2012 is wel aangegeven hoe de inhoud van een bestemmingsplan digitaal moet worden weergegeven.

De SVBP2012 geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan. De verbeelding en planregels van dit bestemmingsplan zijn opgesteld conform deze standaarden.

7.2 Toelichting op de toelichting

De informatie die is vastgelegd in het plan moet in elektronische vorm volledig toegankelijk en raadpleegbaar zijn. Dit wordt de digitale verbeelding genoemd. De digitale verbeelding is de verbeelding van het bestemmingsplan in een interactieve raadpleegomgeving, waarin alle relevante bestemmingsplaninformatie wordt getoond: de combinatie van (plan)kaart en regels met de toelichting.

Een raadpleger van het bestemmingsplan moet alle relevante bestemmingsplaninformatie op eenvoudige wijze voor ogen kunnen krijgen. De relevante bestemmingsplaninformatie heeft betrekking op de bestemmingen, dubbelbestemmingen en aanduidingen met bijbehorende regels in het bestemmingsplan. Voor zowel bestemmingen als aanduidingen geldt, dat deze zonder interactie zichtbaar moeten zijn in de digitale verbeelding. Uit interactie met de digitale verbeelding blijkt dan de inhoud van de bestemming en/of aanduiding.

7.3 Toelichting op de planregels

De inrichting van de planregels is deels voorgeschreven door de SVBP2012. De groepering van de planregels, de naamgeving van een aantal planregels en zelf de inrichting van bestemmingen is deels bepaald door de ministeriële regeling. Een aantal planregels is zelfs geheel voorgeschreven: het overgangsrecht, de anti-dubbeltelregel en de slotregel. De regels zijn standaard ingedeeld in vier hoofdstukken. Bij elke planregel (elk artikel) wordt hieronder een nadere toelichting gegeven.

Toelichting Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 : Begrippen

In dit artikel staan de belangrijkste begrippen verklaard zoals die in de planregels en in deze plantoelichting worden gebruikt. De lijst bevat meer begrippen dan mogelijk in dit bestemmingsplan gebruikt worden.

Artikel 2 : Wijze van meten

In dit artikel staan de belangrijkste begrippen verklaard zoals die in de planregels en in deze plantoelichting worden gebruikt. De lijst bevat meer begrippen dan mogelijk in dit bestemmingsplan gebruikt worden.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 3 : Agrarisch met waarden - 1

Binnen deze bestemming zijn de regels opgenomen binnen welke voorwaarden (hoogten, maatvoeringen e.d.) de pluimveestal mag worden gebouwd. Eveneens is via een zogeheten voorwaardelijke verplichting de borging gewaarborgd voor de landschappelijke inpassing en de beeldkwaliteit van de boogstal.

Artikel 4 : Waarde – Archeologie 2

Binnen deze dubbelbestemming is de bescherming van archeologische waarden verankerd. In de regels is vastgelegd onder welke condities bij ruimtelijke ingrepen een (verkenkend) archeologisch onderzoek nodig is.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 5 : Anti-dubbeltelregel

Deze regel is geheel voorgeschreven door het Besluit ruimtelijke ordening (in artikel 3.2.4 Bro). Deze standaardbepaling strekt ertoe te voorkomen dat van ruimte die in een bestemmingsplan voor de realisering van een bepaald gebruik of functie mogelijk is gemaakt, na realisering daarvan, ten gevolge van feitelijke functie- of gebruiksverandering van het gerealiseerde, nogmaals zou kunnen worden gebruik gemaakt.

Artikel 6 : Algemene gebruiksregels

In dit artikel staan diverse activiteiten genoemd waarvan het gebruik van gronden en gebouwen in dit bestemmingsplan wordt gezien als strijdig gebruik en daarmee niet is/zijn toegestaan.

Artikel 7 : Algemene aanduidingsregels

In dit artikel is bepaald hoe de bescherming is geregeld van bepaalde waarden in het gebied.

Artikel 8 : Algemene afwijkingsregels

In dit artikel zijn de algemene afwijkingsregels geformuleerd en is zichtbaar met welke afwijkingen binnen het plan het bevoegd gezag, onder genoemde voorwaarden, mee wenst te werken aan (kleinschalige) afwijkingen van het bestemmingsplan.

Artikel 9 : Algemene wijzigingsregels

In dit artikel zijn diverse wijzigingsbepalingen opgenomen die reguleren welke bestemmingen en onder welke condities die bestemmingen gewijzigd kunnen worden met toepassing van artikel 3.6 Wro.

Artikel 10 : Overige regels

In deze regel is aangegeven dat indien er sprake is van verwijzing naar wettelijke regels dat de wettelijke regels van toepassing zijn die gelden op het moment waarop toepassing van de regel aan de orde is.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Artikel 11 : Overgangsregels

Deze regels zijn geheel voorgeschreven door het Besluit ruimtelijke ordening (artikelen 3.2.1 en 3.2.2 Bro). Omdat een bestemmingsplan elke tien jaar moet worden herzien, betreffen de meeste bestemmingsplannen gebieden die reeds in gebruik en ingericht zijn. Een bestemmingsplan kan ruimte bieden voor ontwikkelingen en daarom soms ander gebruik en/of bebouwing toelaten dan er in werkelijkheid in het gebied aanwezig is. Bestaande rechten worden beschermd met overgangsrecht. Er is overgangsrecht voor bouwwerken en overgangsrecht voor gebruik van de gronden en bouwwerken.

Artikel 12 : Slotregel

Deze regel is geheel voorgeschreven door de Ministeriële regeling Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen. Deze regel geeft aan hoe de planregels van dit plan kunnen worden aangehaald. Hiermee wordt de naam van het bestemmingsplan vastgelegd. Voor de digitale uitwisseling van plannen krijgt elk plan ook een unieke code van letters en cijfers.

Vervolgens volgen nog de bij de regels behorende bijlagen.

Projectgegevens

Project : Laaghalerveen 10
Projectnummer : RB 10.334
Versie : 01
IMRO : NL.IMRO.1731.Laaghalerveen10-VST1
Datum : Februari 2024

RooBeek Advies

Nautilusstraat 7b
7821 AG Emmen
H. de Roo & M.Beek

www.roobeek-advies.nl