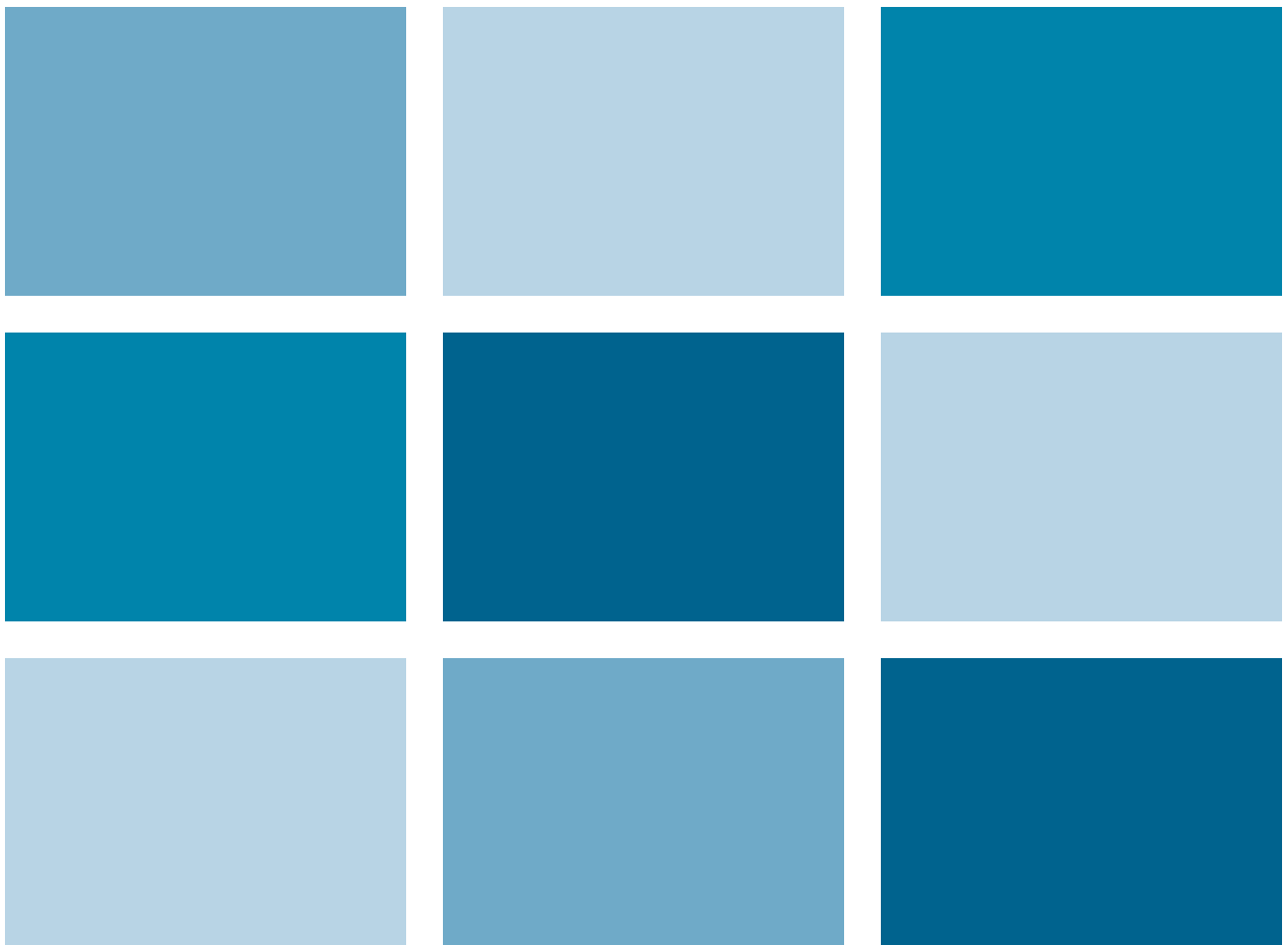


Bestemmingsplan

Westerbork, herziening evenementen en ambulante detailhandel

Gemeente Midden-Drenthe



Bestemmingsplan

Westerbork, herziening evenementen en ambulante detailhandel

Gemeente Midden-Drenthe

Toelichting

Regels

Verbeelding

Schaal 1:1000

Vastgesteld:

22 februari 2018

Projectgegevens:

TOE01-0254202-01B

REG01-0254202-01A

TEK01-0254202-01A

Identificatienummer:

NL.IMRO.1731.HerzWesterbork-VST1

Datum vrijgave

05-03-2018

Opsteller(s)

MB, GS, AV

Projectleider

C. Stolzenbach

Vrijgave



Inhoud

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Het plangebied	1
1.3	Vigerende bestemmingsplannen	2
2	Planbeschrijving	3
2.1	Evenementen	3
2.2	Ambulante detailhandel	12
2.3	Gebruiksregeling in bestemming 'Centrum'	14
2.4	Plansystematiek	14
3	Uitvoerbaarheid	17
3.1	Economische uitvoerbaarheid	17
3.2	Inspraak en overleg	17

Bijlagen:

- Bijlage 1: Nota van Uitgangspunten Geluid Evenementen Westerbork, Tebodin, 16 december 2016
- Bijlage 2: Akoestisch onderzoek Evenementen Westerbork, Tebodin, 16 december 2016
- Bijlage 3: Nota van zienswijzen
- Bijlage 4: Vaststellingsbesluit

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De gemeenteraad van Midden-Drenthe heeft op 28 september 2013 het bestemmingsplan 'Westerbork' vastgesteld. In het bestemmingsplan 'Westerbork' was een regeling opgenomen voor het houden van evenementen binnen het plangebied en voor het uitoefenen van ambulante detailhandel op het Burgemeester Gualthérie van Weezelplein. Door een aantal appellanten is beroep ingesteld tegen het vaststellingsbesluit. De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS) heeft op 24 september 2014 uitspraak gedaan en heeft zowel de regeling voor evenementen als de regeling voor ambulante detailhandel vernietigd. De ABRvS is tot dit oordeel gekomen omdat onvoldoende was gemotiveerd dat de geluidsbelasting vanwege de evenementen aanvaardbaar was en omdat op het Van Weezelplein ongelimiteerd standplaatsen en markten waren toegestaan, terwijl was beoogd om hier uitsluitend de weekmarkt en een beperkt aantal standplaatsen te reguleren.

Naar aanleiding van de uitspraak van de ABRvS is de 'Nota van Uitgangspunten Geluid Evenementen Westerbork' opgesteld. In de nota zijn randvoorwaarden en uitgangspunten gedefinieerd met betrekking tot het geluid van evenementen. Daarbij is een evenwicht gezocht tussen de wens om in Westerbork evenementen te organiseren en de bescherming van het woon- en leefklimaat van omwonenden. De Nota van Uitgangspunten is op 15 december 2016 vastgesteld door de gemeenteraad. Hiermee is sprake van een actueel kader voor het houden van evenementen in Westerbork, dat kan worden vertaald in een bestemmingsplanregeling.

Voorliggend bestemmingsplan is opgesteld om te voorzien in een juridisch-planologische regeling voor het organiseren van evenementen in Westerbork. Daarnaast is een regeling opgenomen voor ambulante detailhandel op het Van Weezelplein, die aansluit bij het huidige gebruik. Tenslotte is deze herziening aangegrepen om een onduidelijke gebruiksregel in de bestemming 'Centrum' aan te passen. Het bestemmingsplan is vormgeven als partiële herziening van het bestemmingsplan 'Westerbork', waarbij zowel de verbeelding als de planregels op onderdelen worden herzien. De aanpassingen op de verbeelding blijven beperkt tot het Van Weezelplein en de evenementenzones. In de regels zijn een nieuwe evenementenregeling, een nieuwe regeling voor ambulante detailhandel en een aangepaste gebruiksregeling in de bestemming 'Centrum' opgenomen. Voor het overige blijven de verbeelding en regels van het bestemmingsplan 'Westerbork' ongewijzigd van toepassing.

1.2 Het plangebied

Aangezien de regels van het bestemmingsplan 'Westerbork' partieel worden herzien, is het plangebied van deze herziening gelijk aan het plangebied van het bestemmingsplan 'Westerbork'. Uitzondering zijn de gronden waarvoor in de periode na vaststelling van het bestemmingsplan 'Westerbork' een (postzegel)bestemmingsplan is vastgesteld. Deze gronden maken geen deel uit van de herziening, zodat de recent vastgestelde bestemmingsplannen voor deze percelen het juridisch-planologische kader blijven. De plangebieden van de volgende bestemmingsplannen zijn buiten het plangebied van deze herziening gelaten.

Plannaam	Identificatienummer
Locatie De Wegwijzer Westerbork	NL.IMRO.1731.LocatieWegwijzerWE-VST1
Zwiggelterstraat 5 te Westerbork	NL.IMRO.1731.Zwiggelterstr5WB-VST1
Zandhoeklaan 7 te Westerbork	NL.IMRO.1731.Zandhoeklaan7WE-VST1
Brandenweg Westerbork	NL.IMRO.1731.BrandenwegWE-VST1
Westerbork, Hoofdstraat 30	NL.IMRO.1731.Hoofdstraat30WB-VST1

Het plangebied van het bestemmingsplan 'Westerbork – Roessinghkamplaan' (identificatienummer NL.IMRO.1731.RoessinghkamplWE-VST1), dat is vastgesteld op 26 januari 2017, maakt wel deel uit van het plangebied van dit bestemmingsplan. Op deze gronden wordt een parkeerterrein aangelegd, maar de gronden maken ook deel uit van de evenementenzone Centrum Westerbork. Door de gronden op te nemen in het plangebied van deze herziening, gaan ze opnieuw deel uitmaken van het plangebied van het bestemmingsplan 'Westerbork'. Voor deze gronden is de bestemming 'Verkeer – Verblijf' uit het postzegelbestemmingsplan 'Westerbork – Roessinghkamplaan' overgenomen.

Hoewel het plangebied (vrijwel) heel Westerbork omvat, blijven de aanpassingen van de verbeelding beperkt tot het Van Weezelplein en de evenementenzones. Buiten deze locaties vinden geen aanpassingen van de verbeelding plaats, zodat hier de bestemmingen en aanduidingen uit het bestemmingsplan 'Westerbork' onverkort van toepassing blijven. Voor het Van Weezelplein is uitgegaan van de situatie na herinrichting van het plein, zodat de nieuwe situatie direct van een passende juridisch-planologische regeling is voorzien.

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Voor het overgrote deel van het plangebied vigeert het bestemmingsplan 'Westerbork', dat op 28 september 2013 is vastgesteld door de gemeenteraad. Aangezien de ABRvS in haar uitspraak van 24 september 2014 voor het Van Weezelplein niet slechts de aanduiding voor ambulante detailhandel, maar de hele bestemming 'Groen' heeft vernietigd, vigeert hier het bestemmingsplan 'Westerbork – Kom', dat is vastgesteld in 1991. Door deze herziening gaan de gronden op het Van Weezelplein opnieuw deel uitmaken van (de verbeelding van) het bestemmingsplan 'Westerbork'.

2 Planbeschrijving

2.1 Evenementen

2.1.1 Uitspraak ABRvS

In het bestemmingsplan 'Westerbork' was een regeling opgenomen voor het houden van evenementen in Westerbork. Daarbij werd onderscheid gemaakt in drie evenementenzones - die waren aangeduid op de verbeelding - en algemene gebruiksregels voor het organiseren van evenementen buiten deze zones. Evenementenzone 1 lag op het Van Weezelplein en een deel van de Hoofdstraat, evenementenzone 2 op gronden aan de Roessinghkamplaan en de Kerkhoflaan en evenementenzone 3 op gronden aan de Oude Beilerweg.

Een aantal appellanten heeft beroep ingesteld tegen het bestemmingsplan, aangezien zij vreesden voor de effecten van evenementen op hun woon- en leefklimaat en voor de toegankelijkheid en bereikbaarheid van omliggende woningen en winkels. Hoewel in het plan per evenementenzone een gedetailleerde gebruiksregeling was opgenomen, is naar oordeel van de ABRvS niet inzichtelijk gemaakt wat de maximale mogelijkheden zijn die het bestemmingsplan bood ten aanzien van het houden van evenementen. Daarmee is geen inzicht geboden in de maximale geluidsbelasting voor omwonenden. Bovendien is onvoldoende inzichtelijk gemaakt wat de afweging was ten aanzien van de aanvaardbaarheid van de toegestane geluidsniveaus en wat de gevolgen zijn van cumulatie van evenementen die gelijktijdig op twee locaties plaatsvinden. De ABRvS heeft het vaststellingsbesluit vernietigd, voor zover het de plandelen met de gebiedsaanduidingen voor de evenementenzones betreft. Tevens zijn de gebruiksregels voor evenementen – zowel ter plaatse van de evenementenzones als daarbuiten – vernietigd.

2.1.2 Nota van Uitgangspunten Geluid Evenementen

Naar aanleiding van de uitspraak van de ABRvS is een Nota van Uitgangspunten opgesteld waarin randvoorwaarden en uitgangspunten met betrekking tot het aspect geluid van evenementen zijn gedefinieerd.¹ Ook activiteiten met geluidsuitstraling op het buitenterrein van inrichtingen (waaronder horeca-ondernemingen) vallen onder de reikwijdte van de nota. Bij het opstellen van de Nota van Uitgangspunten is rekening gehouden met de uitspraak van de ABRvS, het daaraan ten grondslag liggende StAB-advies en met de wensen van de gemeente en belanghebbenden (de bewoners van Westerbork en de organisatoren van evenementen). Het doel van de nota is het beheersbaar maken van de geluidshinder, zodat onevenredige hinder wordt voorkomen, maar het organiseren van evenementen – binnen randvoorwaarden – mogelijk blijft. De Nota van Uitgangspunten biedt een beleidskader voor de organisatie van evenementen in Westerbork. De technische aspecten zijn separaat vastgelegd in een akoestisch onderzoek.² De Nota van Uitgangspunten is op 15 december 2016 vastgesteld door de gemeenteraad. Hierna wordt de inhoud van de nota weergegeven, en is inzichtelijk gemaakt hoe de nota is vertaald in dit bestemmingsplan.

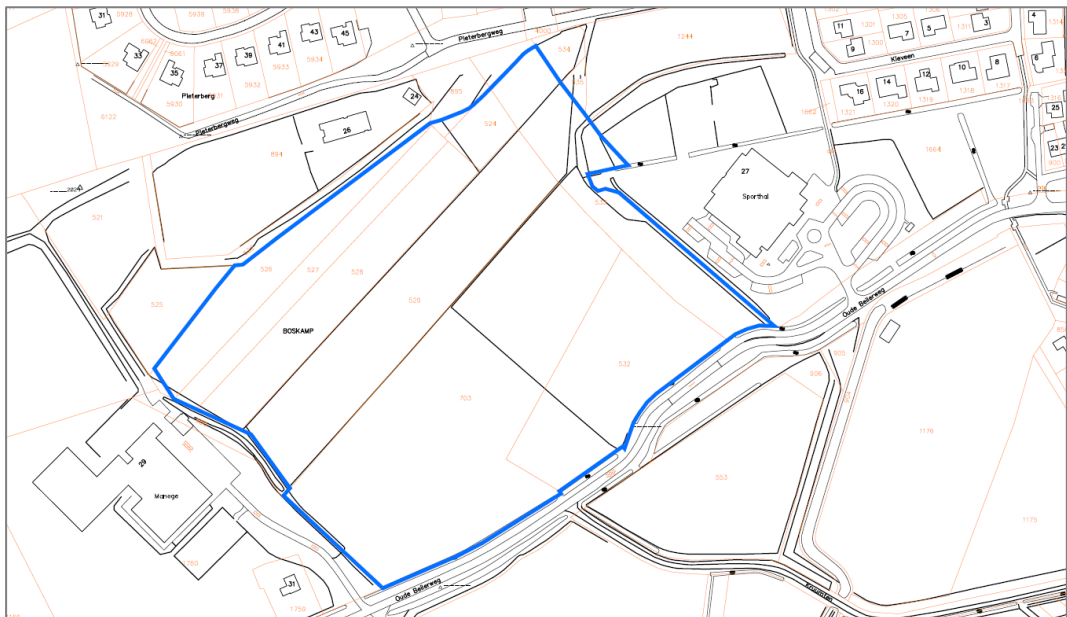
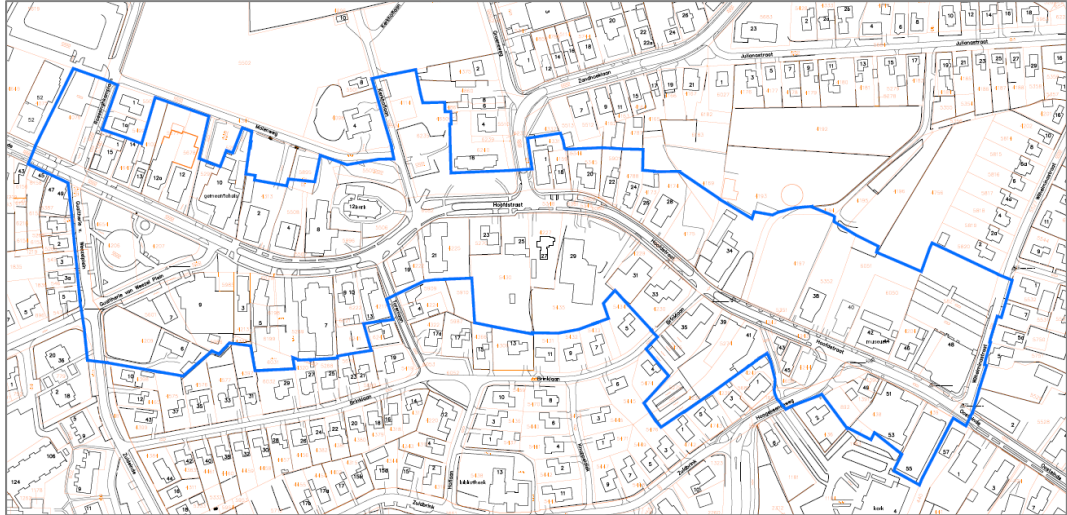
Beleidskader geluid

Hoewel met betrekking tot het aspect geluid tijdens evenementen diverse beleidskaders en meerdere wetten, regels en verordeningen van toepassing zijn, wordt veelal geen specifieke onderbouwing voor de geluidsaspecten gegeven. Daarom is in de Nota van Uitgangspunten met name aansluiting gezocht bij de nota 'Evenementen met een luidruchtig karakter' van de inspectie Milieuhygiëne Limburg (de Nota Limburg).

¹ Nota van Uitgangspunten Geluid Evenementen Westerbork, Tebodin, 16 december 2016

² Akoestisch onderzoek Evenementen Westerbork, Tebodin, 16 december 2016

Uitgangspunt van de Nota Limburg voor de normstelling is de bescherming van de binnenruimte van geluidsgevoelige objecten tegen geluidshinder. Daarbij dient in een woning, bij gesloten ramen en deuren, een normaal gesprek mogelijk te zijn. Gedurende de dag- en avondperiode mag het geluidsniveau ten gevolge van een evenement in de woning daarom niet hoger zijn dan 50 dB(A). Gedurende de nachtperiode speelt niet alleen de spraakverstaanbaarheid een rol, maar is ook het wel of niet kunnen slapen een belangrijk toetsingscriterium. Gezien de aard van het geluid (herkenbaarheid van teksten bij muziek en/of het ritme) ondervinden veel mensen reeds bij een geringe verstaanbaarheid van het geluid slaapproblemen.



Evenementenzone 1 (Centrum Westerbork) en Evenementenzone 2 (Oude Beilerweg)

Twee evenementenzones

In de Nota van Uitgangspunten zijn in Westerbork twee evenementenzones onderscheiden. Evenementenzone 1 betreft het centrum van Westerbork rond de Hoofdstraat en strekt zich uit van de Roessinghkomplaan in het westen tot de Wilhelminastraat in het oosten.

Omdat in de Nota van Uitgangspunten ook uitspraken zijn gedaan over activiteiten met geluidsuitstraling op het buitenterrein van inrichtingen vallen niet slechts het openbaar gebied, maar ook de aangrenzende percelen binnen de zone. Evenementenzone 2 betreft het evenemententerrein aan de Oude Beilerweg.

Categorie-indeling evenementen

Niet alle evenementen leveren dezelfde hinderbeleving voor omwonenden. Om onderscheid te maken in geluidshinderbeleving en de mate van geluidshinder te classificeren worden de evenementen onderverdeeld in categorieën. Aan de categorieën zijn toegestane geluidsniveaus toegekend. Hiervoor is aansluiting gezocht bij de uitgangspunten van de Nota Limburg en de geluidsmetingen die in de afgelopen jaren bij verschillende evenementen in Westerbork zijn uitgevoerd. Omdat de hoogte van de geluidsimmissie ter plaatse van woningen (oftewel: de geluidsbelasting op de gevel) bepaalt of en in welke mate hinder optreedt in de woningen, is er ten behoeve van de indeling van evenementen in categorieën voor gekozen de geluidsimmissie als uitgangspunt te nemen. Uit de akoestische onderbouwing volgt dat, indien de geluidsniveaus ter hoogte van de gevel aan de buitenzijde van een woning lager zijn dan 60 dB(A), er geen geluidshinder in de woning optreedt. Bij een geluidsimmissie aan de buitenzijde van een woning van 75 dB(A) of hoger kan onduidelijke hinder optreden. Bij een geluidsimmissie tussen 60 en 75 dB(A) is dus sprake van enige hinder, maar niet van onduidelijke hinder.³

Bij de beleving van muziekgeluid zorgen naast het totale geluidsniveau (A-gewogen geluidsniveau) ook de lage frequenties (bastonen of dreunend geluid) voor overlast. Om die reden wordt bij muziekgeluid ook een eis gesteld aan het C-gewogen geluidsniveau, die 15 dB hoger is dan het A-gewogen geluidsniveau. Geluid veroorzaakt door het publiek, zijnde stemgeluid, wordt niet gezien als bron van hinder. Dit omdat bij grotere luidruchtige evenementen, waarbij muziek ten gehore wordt gebracht, het geluidsniveau ten gevolge van publiek ondergeschikt is aan dat van de muziek. Bij kleinschalige evenementen in Westerbork, waarbij geen muziek ten gehore wordt gebracht (bijvoorbeeld markten), is geluid veroorzaakt door bezoekers geen relevante geluidsbron. Een dergelijk evenement kan worden vergeleken met een weekmarkt (warenmarkt).

In de Nota van Uitgangspunten is een categorie-indeling van evenementen gemaakt. Bij de categorie-indeling is onderscheid gemaakt in evenementen waar geluidshinder kan optreden (categorie 1 en 2) en evenementen waar geen geluidshinder optreedt (categorie 0).

Categorie 0

Evenementen van categorie 0 zijn evenementen waarbij geen geluidshinder optreedt. Om te garanderen dat geen geluidshinder optreedt in woningen mag de geluidsimmissie ter plaatse van woningen niet meer dan 60 dB(A) bedragen. Binnen deze categorie kan in de praktijk onderscheid worden gemaakt in twee soorten evenementen:

- Evenementen waarbij geen geluidsemmissie plaatsvindt. Dit betekent dat bij deze evenementen geen geluidsbronnen (versterkt of onversterkt) aanwezig zijn. Voorbeelden van dergelijke evenementen zijn markten waarbij geen geluidsbronnen (zoals muziek of een omroepinstallatie) aanwezig zijn.
- Evenementen met geluidsbronnen (zoals muziek of een omroepinstallatie) met een maximale geluidsimmissie van 60 dB(A) ter plaatse van woningen.

Categorie 1

Onder categorie 1 vallen evenementen die geluidshinder kunnen veroorzaken tot een geluidsimmissie van ten hoogste 75 dB(A). Indien bij een evenement geluidsbronnen aanwezig zijn, kan geluidshinder optreden.

³ In de Nota van Uitgangspunten, het akoestisch onderzoek en het bestemmingsplan wordt veelvuldig gesproken over de geluidsimmissie of de geluidsbelasting op de gevel, gemeten in dB(A) of dB(C). Hiermee wordt bedoeld op het invallende equivalente geluidsniveau, bepaalde gedurende één minuut, ter plaatse van woningen.

De grens van ondulbare hinder ligt bij een geluidsimmissie van 75 dB(A), dit is het maximaal toegestane geluidsniveau voor evenementen in deze categorie. Voorbeelden van dit soort evenementen zijn evenementen waarbij geluidsbronnen zoals onversterkte muziek, een omroepinstallatie, een feesttent of een poppodium aanwezig zijn.

Categorie 2

Onder categorie 2 vallen evenementen met een uitzonderlijke geluidsimmissie. Onder zeer strikte voorwaarden en voor een beperkt aantal woningen aan de Hoofdstraat wordt geaccepteerd dat de grenswaarde van 75 dB(A) wordt overschreden. Hierbij geldt 90 dB(A) als absoluut maximum. Een groot poppodium dat in de Hoofdstraat is opgesteld valt onder deze categorie.

In de Nota Limburg wordt gesteld dat bij een invallend geluidsniveau hoger dan 75 dB(A) ondulbare hinder kan optreden. Uit de metingen die bij evenementen in Westerbork zijn verricht, volgt dat bij het opstellen van een groot poppodium in het centrum bij enkele woningen geluidsniveaus op kunnen treden die hoger zijn dan 75 dB(A). Het betreft de woningen aan de Hoofdstraat 1, 2, 3, 4/6, 5/5a, 8 en 9, die voornamelijk worden bewoond door belanghebbenden van evenementen, zoals horecaondernemers. Zoals blijkt uit het akoestisch onderzoek en uit metingen van de afgelopen jaren, kunnen door een juiste positionering van het podium en limitering van geluidsinstallaties de geluidsniveaus bij deze woningen beperkt blijven tot 90 dB(A). Bij de overige woningen in het centrum dient het geluidsniveau, net als bij de categorie 1 – evenementen, beperkt te blijven tot 75 dB(A).

Met de bewoners van woningen waar een hoger geluidsniveau dan 75 dB(A) optreedt, heeft nader overleg plaatsgevonden. De bewoners hebben schriftelijk verklaard dat zij in de afgelopen jaren geen ondulbare hinder hebben ervaren als gevolg van deze evenementen en met de gestelde voorwaarde van ten hoogste twee keer per jaar maximaal 90 dB(A) akkoord gaan. De situatie waarin het geluidsniveau bij betreffende woningen meer dan 75 dB(A), maar ten hoogste 90 dB(A) mag zijn, wordt gezien als uitzonderlijke situatie. Jaarlijks worden in Westerbork twee van dergelijke grotere, unieke en centrumgebonden evenementen gehouden. De evenementen hebben een jaarlijks terugkerend karakter (traditie). Daarom wordt deze situatie maximaal twee keer per jaar toegestaan. Aanvullend wordt de tijdsduur van deze situatie gelimiteerd tot 4 aaneengesloten uren per evenement. De woningen die het betreft zijn op de verbeelding aangeduid als 'overige zone – hogere geluidsbelasting evenement categorie 2'.

Geluidseisen voor evenementen

Samengevat gelden de volgende geluidsniveaus voor de drie categorieën evenementen.

		geluidsniveaus ter plaatse van woningen*	
		dB(A)	dB(C) bij muziek
categorie 0		max 60	- **
categorie 1		max 75	max 90
categorie 2	specifieke woningen Hoofdstraat	max 90	max 105
	overige woningen	max 75	max 90

* Het geluidsniveau ter plaatse van een woning is het invallend equivalent geluidsniveau, bepaald gedurende één minuut, ter plaatse van de woning, uitgedrukt in A-gewogen niveau (LAeq, 1-minuut) en/of C-gewogen niveau (LCeq, 1-minuut)

** Bij muziek met een maximaal geluidsniveau van 60 dB(A) is aanvullend normeren van de lage frequenties niet noodzakelijk. De maximaal toelaatbare geluidsbelasting - gemeten in dB(A) - is zo beperkt dat geen 'extra' hinder optreedt vanwege geluid in lage frequenties (bastonen, dreunend geluid)

De meeste evenementen in Westerbork vinden plaats in de periode mei tot en met september. In deze periode wordt door omwonenden ook gebruik gemaakt van buitenruimten bij de woningen. Om ondulbare overlast in de buitenruimten te voorkomen, wordt een beperking aan het aantal evenementen gesteld. Hierdoor wordt hinder in de buitenruimten beperkt.

Aantal evenementen

Om geluidshinder door evenementen in Westerbork te beperken, dient het aantal evenementen te worden gelimiteerd. Hiervoor is aansluiting gezocht bij jurisprudentie en het StAB-advies van 8 januari 2014. In het algemeen wordt toegestaan dat standaardgrenswaarden maximaal 12 keer per kalenderjaar voor bepaalde typen activiteiten worden overschreden. Dit betekent dat er 12 keer per jaar meer geluid mag worden geproduceerd dan tijdens een 'gemiddelde dag'. Uitgangspunt is daarom dat elke omwonende maximaal 12 keer per jaar geluidshinder mag ondervinden ten gevolge van evenementen met een geluidsimmissie van meer dan 60 dB(A) etmaalwaarde (categorie 1 en 2). Het aantal evenementen per evenementenzone wordt in lijn hiermee gelimiteerd.

Westerbork is een levendig dorp, waar mensen samen initiatieven nemen. De evenementen hebben een belangrijke bijdrage aan dit levendige karakter en dragen bovendien bij aan het toeristische imago van Westerbork. Evenementen zijn zowel in sociaal als in economisch opzicht van belang voor het dorp. Om de levendigheid te behouden, is het gewenst om ruimte te - blijven - bieden voor het organiseren van evenementen die geen geluidshinder veroorzaken (evenementen in categorie 0). Deze evenementen hebben slechts een beperkte impact op het woon- en leefklimaat van omwonenden. Vanwege de leefbaarheid voor de inwoners van Westerbork wordt het echter van belang geacht om ook deze evenementen te maximeren, zodat niet ongebreideld evenementen kunnen plaatsvinden.

Oude Beilerweg

Op het evenemententerrein Oude Beilerweg mogen per jaar maximaal 3 evenementen plaatsvinden met een hoger geluidsniveau dan 60 dB(A) (categorie 1-evenementen). Daarnaast zijn 9 evenementen toegestaan met een geluidsniveau minder dan 60 dB(A) (categorie 0-evenementen). Zoals blijkt uit het akoestisch onderzoek, is de geluidsimmissie ter plaatse van woningen tijdens een evenement met een feesttent (Drenthe POP) of een groot poppodium maximaal 75 dB(A). Bij evenementen waarbij een omroepinstallatie, blazerskapel of onversterkte muziek aanwezig is, is de geluidsimmissie ter plaatse van woningen ten hoogste 60 dB(A). Geluidsniveaus hoger dan 75 dB(A) treden niet op en worden ook niet toegestaan. Dit betekent dat op het evenemententerrein aan de Oude Beilerweg geen categorie 2-evenementen mogen plaatsvinden.

Centrum

In het centrum mogen per jaar maximaal 12 evenementen worden georganiseerd die geluidshinder kunnen veroorzaken (categorie 1 en 2). Van deze evenementen mogen maximaal 2 evenementen van categorie 2 plaatsvinden. Aanvullend wordt geëist dat het aantal evenementen van categorie 1 en 2 in het gezamenlijke gebied van het Van Weezelplein en de Hoofdstraat nummer 1 t/m 10 niet meer dan 9 bedraagt. Deze gronden zijn op de verbeelding aangeduid als 'overige zone – evenementenzone 1 west'. Hierdoor wordt ook voor woningen die tussen de evenementenzones Centrum en Oude Beilerweg liggen, gegarandeerd dat maximaal 12 keer per jaar (3 keer Oude Beilerweg en 9 keer centrum) een geluidsbelasting van meer dan 60 dB(A) optreedt. Doordat de evenementenzone Centrum redelijk uitgestrekt is en de evenementen op verschillende locaties gepositioneerd zijn, zal met het inplannen van de evenementen invulling worden gegeven aan de ruimtelijke spreiding van evenementen. In het akoestisch onderzoek is dit uitgewerkt en zijn plattegrondtekeningen opgenomen die hierbij als hulpmiddel dienen.

Het uitgangspunt is dat elke omwonende maximaal 12 keer per jaar geluidshinder ondervindt vanwege evenementen. Omdat evenementen van categorie 1 en 2 reeds 12 keer per kalenderjaar geluidshinder kunnen veroorzaken, wordt niet toegestaan dat geluidshinder optreedt vanwege categorie 0-evenementen. Bij geluidsniveaus op de gevel van een woning lager dan 60 dB(A) in de dag- en/of avondperiode, treedt geen geluidshinder op in de woning. Bij evenementen met een enkele geluidsbron (bijvoorbeeld een omroepinstallatie of het ten gehore brengen van muziek door een individu of kleine groep) treedt een grote verscheidenheid op in de aard en positie van de geluidsbron(nen).

Dit betekent dat zich veel verschillende geluidssituaties kunnen voordoen. Door voor deze evenementen een maximale geluidsimmissie van 60 dB(A) voor te schrijven, wordt geluidshinder voorkomen. Jaarlijks worden 25 evenementen in categorie 0 toegelaten in het centrum.

Tijdsduur evenementen

In de Nota van Uitgangspunten is vastgelegd dat omwonenden hoogstens 12 keer per jaar hinder mogen ondervinden vanwege een evenement. Dit betekent dat op een woning ten hoogste 12 dagen per jaar sprake mag zijn van een geluidbelasting hoger dan 60 dB(A). Om het aantal 'hinderdagen' in te perken, is in de planregels niet alleen het aantal evenementen in categorie 1 en 2 beperkt (tot maximaal 3 stuks op de locatie Oude Beilerweg en maximaal 12 stuks op de locatie Centrum, waarvan maximaal 9 in het westelijk deel van de evenementenzone), maar is ook een maximum gesteld aan het aantal dagen dat een evenement mag duren.

Voor de evenementenzone Centrum is in de planregels vastgelegd dat een evenement maximaal één dag mag duren, exclusief de dagen voorafgaand en na afloop van het evenement waarop uitsluitend opbouw- en afbouwactiviteiten plaatsvinden. Het aantal dagen dat sprake is van een geluidbelasting hoger dan 60 dB(A) is hierdoor beperkt tot maximaal 12 stuks, waardoor de regeling in overeenstemming is met de Nota van Uitgangspunten.

Op de evenementenzone Oude Beilerweg mogen ook meerdaagse evenementen worden georganiseerd, met een maximum van drie dagen per evenement (exclusief op- en afbouwdagen). Om te voorkomen dat hierdoor het toegelaten aantal van 12 'hinderdagen' ter plaatse van woningen wordt overschreden, is in de planregels bepaald dat in het geval van meerdaagse evenementen iedere dag dat het evenement plaatsvindt (exclusief de op- en afbouwdagen) telt als één evenement. Voor iedere evenementendag in categorie 1 wordt dus één evenement in mindering gebracht op het toegestane aantal van 3 evenementen in categorie 1. Op deze manier is het organiseren van meerdaagse evenementen mogelijk, maar gaat dat niet ten koste van het woon- en leefklimaat. Op de Oude Beilerweg kunnen op grond van deze planregeling worden georganiseerd:

- ofwel drie eendaagse evenement in categorie 1;
- ofwel één driedaags evenement in categorie 1;
- ofwel één tweedaags en één eendaags evenement in categorie 1.

Dezelfde benadering geldt voor evenementen in categorie 0 op de evenementenzone Oude Beilerweg. Er zijn maximaal 9 evenementen in categorie 0 toegestaan, met een duur van maximaal 3 dagen per evenement. Als een meerdaags evenement in categorie 0 wordt georganiseerd, gaat dit ten koste van het aantal evenementen voor categorie 0 dat nog resteert. Jaarlijks mag dus op maximaal 9 dagen een evenement in categorie 0 worden georganiseerd op deze locatie.

In de planregels is op deze manier het aantal dagen dat op de locatie Oude Beilerweg evenementen mogen worden georganiseerd beperkt tot 12 dagen: drie dagen voor evenementen in categorie 1 en negen dagen voor evenementen in categorie 0.

Frequentie

Naast een maximum aantal evenementen per jaar en een maximale tijdsduur per evenement, is ook de spreiding van evenementen van belang. De evenementen met geluidshinder (categorie 1 of 2) mogen maximaal één keer per week (periode van maandag tot en met zondag) plaatsvinden in Westerbork. Meerdaagse evenementen op de locatie Oude Beilerweg worden hierbij geteld als één evenement, aangezien het anders onmogelijk zou zijn om de aaneengesloten evenementendagen in één week te laten plaatsvinden. Dit is vastgelegd in de planregels.

Voor categorie 0-evenementen worden geen voorwaarden gesteld, aangezien deze evenementen geen geluidshinder veroorzaken. Bij vaststelling van de evenementenkalender zal ook rekening worden gehouden met spreiding van deze evenementen.

Om in het weekend (zaterdag en zondag) overlast in de evenementenzone Centrum te beperken, wordt als aanvullende eis gesteld dat in de evenementenzone Centrum maximaal één evenement (categorie 0, 1 of 2) per weekend mag plaatsvinden. Voor de evenementenzone Oude Beilerweg wordt deze beperking niet opgelegd omdat het totaal aantal toegestane evenementen op deze evenementenzone beduidend lager is dan in de evenementenzone Centrum en op deze locatie ook de mogelijkheid is gecreëerd om meerdaagse evenementen te houden.

Inrichting-gebonden evenementen

Op basis van artikel 2.20 van het Activiteitenbesluit kunnen voor (horeca)inrichtingen individuele verruimingen van de geluidsnormen worden verleend. Op basis van het Activiteitenbesluit zijn maximaal 12 verruimingsdagen per inrichting mogelijk. Deze verruiming wordt in Westerbork alleen gebruikt voor evenementen in de binnenruimten van (horeca)inrichtingen. Evenementen in de buitenruimten van inrichtingen vallen onder de regels van de Nota van Uitgangspunten Geluid Evenementen Westerbork en zijn dus gebonden aan de regels die daarvoor in dit bestemmingsplan zijn opgenomen.

Begin- en eindtijden

De begintijd van een evenement is gesteld op 08.00 uur op maandag tot en met zaterdag en 13.00 uur op zondag. De maximale eindtijd voor evenementen is 23.00 uur. Conform de Nota Limburg kan gebruik worden gemaakt van een verlengde avondperiode. Als een evenement wordt georganiseerd op een dag vóór een vrije dag (zaterdag, zondag of een nationale feestdag) mag de eindtijd 01.00 uur bedragen. Dit wordt voor categorie 1- en 2-evenementen maximaal 3 keer per kalenderjaar toegestaan. De eindtijd van evenementen in categorie 0 is altijd 23.00 uur.

Evenementen buiten evenementenzones (overig Westerbork)

De Nota van Uitgangspunten Geluid Evenementen Westerbork is in eerste instantie bedoeld voor evenementen binnen de evenementenzones Oude Beilerweg en Centrum. Er bestaat echter ook de mogelijkheid dat enkele evenementen buiten deze zones worden gehouden. Voorbeelden van evenementen die buiten de evenementenzones worden gehouden, zijn markten en kleinschalige buurtactiviteiten. Om hinder te voorkomen mag het geluidsniveau ten gevolge van evenementen buiten de evenementenzones ter plaatse van omliggende woningen niet hoger zijn dan 60 dB(A). Hier zijn dus uitsluitend categorie 0-evenementen toelaatbaar.

Om hinder en/of cumulatie met de evenementenzones te voorkomen, worden de volgende aanvullende eisen gesteld:

- De afstand tot de evenementenzone Oude Beilerweg dient in principe minimaal 500 meter te bedragen.
- De afstand tot de evenementenzone Centrum dient in principe minimaal 250 meter te bedragen.
- De eindtijd van het evenement is uiterlijk 23.00 uur.
- Het aantal evenementen bedraagt maximaal 6 per kalenderjaar.

Het kan voorkomen dat in 'overig Westerbork', maar binnen een afstand van 250 meter van de evenementenzone Centrum en/of 500 meter vanaf de evenementenzone Oude Beilerweg, toch een evenement wordt georganiseerd. Indien dat het geval is, geldt dat het evenement wordt toegerekend aan de evenementenzone die het meest nabij gelegen is en wordt meegeteld in het maximum aantal toegestane categorie 0-evenementen binnen de betreffende evenementenzone.

Overzicht evenementenregeling Westerbork

Op basis van de Nota van Uitgangspunten kan het volgende overzicht worden gegeven.

EVENEMENTENZONE CENTRUM			
categorie evenementen	maximum per jaar	norm	
categorie 0	25	dag	60 dB(A)
		avond	60 dB(A)
		nacht	-
categorie 1 en 2	12 x, waarvan: – max 2 x categorie 2 – max 9 x in westelijk deel evenementenzone		
categorie 1	12 minus het aantal evenemen- ten in categorie 2	dag	75 dB(A) / 90 dB(C)
		avond	75 dB(A) / 90 dB(C)
		nacht	- *
categorie 2	2	dag	75 dB(A) / 90 dB(C)**
		avond	75 dB(A) / 90 dB(C)**
		nacht	- *

* In totaal mag in Westerbork maximaal 3x per jaar een evenement in categorie 1 of 2 tot in de nachtperiode (eindtijd 01.00 uur) plaatsvinden.

** Voor een beperkt aantal woningen aan de Hoofdstraat geldt een norm van 90 dB(A) / 105 dB(C).

EVENEMENTENZONE OUDE BEILERWEG			
categorie evenementen	maximum per jaar	norm	
categorie 0	9**	dag	60 dB(A)
		avond	60 dB(A)
		nacht	-
categorie 1	3**	dag	75 dB(A) / 90 dB(C)
		avond	75 dB(A) / 90 dB(C)
		nacht	- *
categorie 2	-		

* In totaal mag in Westerbork maximaal 3x per jaar een evenement in categorie 1 of 2 tot in de nachtperiode (eindtijd 01.00 uur) plaatsvinden.

** Indien een meerdaags evenement (maximaal 3 aaneengesloten dagen) wordt georganiseerd, telt iedere dag dat het evenement plaatsvindt (exclusief de op- en afbouw dagen) als één evenement.

OVERIG WESTERBORK			
categorie evenementen	maximum per jaar	norm	
categorie 0	6*	dag	60 dB(A)
		avond	60 dB(A)
		nacht	-
categorie 1 en 2	-		

* Indien een evenement plaatsvindt binnen een afstand van 250 meter van de evenementenzone Centrum of binnen een afstand van 500 meter van de evenementenzone Oude Beilerweg, geldt dat dat evenement ten koste gaat van het aantal categorie 0 – evenementen dat in de betreffende evenementenzone mag plaatsvinden.

2.1.3 Verkeer en parkeren

In dit bestemmingsplan is voor alle evenementen een maximum bezoekersaantal geregeld. Om het bezoekersaantal te bepalen, is aangesloten bij de huidige praktijk, rekening houdend met de evenementen die de afgelopen jaren zijn georganiseerd. Voor alle evenementen geldt een maximum aantal bezoekers van 5.000 per dag.

In het geval van een evenement vindt parkeren plaats op diverse plaatsen in Westerbork, onder andere op het parkeerterrein aan de Roessinghkomplaan, op het parkeerterrein bij de sporthal, op het (heringerichte) Van Weezelplein, langs de Oude Beilerweg, langs de Kerkhoflaan en op het parkeerterrein aan de Wilhelminastraat. Bij uitzondering wordt geparkeerd in een weiland aan de Beilerstraat, nabij de aansluiting met de Zwiggelsterstraat. De openbare (en/of tijdelijk aangewezen) parkeerplaatsen zijn in het verleden voldoende gebleken voor het publiek dat de evenementen bezoekt. In de praktijk blijkt dat bezoekers van evenementen in een aantal gevallen ook in de woonwijken parkeren. Hoewel dit voor omwonenden tot enig ongemak kan leiden, is dat ongemak niet van dien aard dat het als onaanvaardbaar moet worden beschouwd. Via de evenementenvergunning wordt per evenement gereguleerd hoe wordt omgegaan met parkeren en kunnen, indien noodzakelijk, ook voorwaarden worden gesteld aan het fietsparkeren, bijvoorbeeld door het inrichten van fietsstallingen. Aangezien in dit bestemmingsplan voor wat betreft de maximale bezoekersaantallen is aangesloten bij de bezoekersaantallen van de afgelopen jaren, kan worden geconcludeerd dat de parkeersituatie aanvaardbaar is. Daarbij moet worden opgemerkt dat de meeste evenementen in het zomerseizoen worden georganiseerd en zijn gericht op toeristen. Bezoekers komen dan ook in veel gevallen op de fiets. Het toelaten van evenementen is uit oogpunt van parkeren dus verantwoord.

Bij evenementen die plaatsvinden in het dorpscentrum worden in een aantal gevallen (delen van) wegen - met name de Hoofdstraat - afgesloten. In die gevallen worden omleidingsroutes ingesteld. De wegen die daarvoor worden ingezet - afhankelijk van de afsluiting onder andere de Sliemkampen, Brandenweg, Groeneweg, Zandhoeklaan, Julianastraat en Wilhelminastraat - zijn geschikt om de extra hoeveelheid verkeer te verwerken. De woonbuurten worden daarbij ontzien. In het geval van een omleiding is sprake van enige hinder voor bestemmingsverkeer, doorgaand verkeer en busdiensten. Bovendien zijn winkels en overige voorzieningen in het hart van het dorp op zo'n moment minder goed bereikbaar. Daar tegenover staat echter dat evenementen publiek trekken, wat gunstig is voor de detailhandel en horeca in het dorp. De gevolgen van de wegafsluitingen zijn hinderlijk, maar zijn niet van dien aard dat deze als onaanvaardbaar moeten worden beschouwd. Het toelaten van evenementen is uit verkeerskundig oogpunt dus verantwoord.

2.1.4 Aanpassing in herziening

Op de verbeelding van dit bestemmingsplan is een aantal gebiedsaanduidingen opgenomen. De aanduiding 'overige zone – evenementenzone 1' is opgenomen voor de evenementenzone in het centrum en de aanduiding 'overige zone – evenementenzone 2' voor het evenemententerrein aan de Oude Beilerweg. In het centrum zijn zowel de openbare ruimte als de percelen met een bestemming 'Centrum' aan weerszijden van de Hoofdstraat in de zone opgenomen. Hierdoor is de evenementenregeling niet alleen van toepassing op het openbaar gebied, maar ook op (de buitenterreinen van) de (horeca)inrichtingen die binnen de zone vallen. Op de verbeelding van deze herziening zijn alleen de gebiedsaanduidingen opgenomen. De onderliggende enkelbestemmingen, dubbelbestemmingen en aanduidingen zijn opgenomen in het bestemmingsplan 'Westerbork' en hoeven daarom niet opnieuw te worden ingetekend. Uitzondering zijn het Van Weezelplein (waar de groenbestemming door de ABRvS is vernietigd, zie paragraaf 2.2) en het nieuwe parkeerterrein aan de Roessinghkomplaan, waarvoor de verkeersbestemming uit het bestemmingsplan 'Westerbork – Roessinghkomplaan' is overgenomen.

Door middel van de regels van dit herzieningsplan worden aan de regels van het bestemmingsplan 'Westerbork' verschillende bepalingen toegevoegd die samenhangen met de evenementenregeling. In de begrippen wordt een nieuw begrip voor 'evenement' opgenomen, waarin de nieuwe categorie-indeling is opgenomen. Daarnaast worden regelingen toegevoegd aan de algemene gebruiksregels en de algemene aanduidingsregels, waarin de nieuwe evenementenregeling is opgenomen. Deze regels regelen, zowel voor de aangeduide evenementenzones als voor het gebied daarbuiten ('overig Westerbork'), onder andere het volgende:

- het maximum aantal evenementen (in categorie 0, 1 en 2) per kalenderjaar;
- het maximum aantal evenementen per week;
- de maximale tijdsduur per evenement;
- het maximum aantal bezoekers per evenement per dag;
- de toegelaten geluidsbelasting op woningen;
- de tijden van aanvang en beëindiging van evenementen.

In het bestemmingsplan is op deze wijze voorzien in een juridisch-planologische regeling die alle ruimtelijk relevante aspecten van evenementen (waaronder frequentie, geluidshinder, aantal bezoekers en begin- en eindtijden) vastlegt. Hierdoor is geborgd dat het aantal en de aard van de evenementen in Westerbork past binnen hetgeen op grond van de Nota van Uitgangspunten (en het bijbehorende akoestisch onderzoek) aanvaardbaar is in relatie tot het woon- en leefklimaat van de bewoners van Westerbork.

2.2 Ambulante detailhandel

2.2.1 Uitspraak ABRvS

In het bestemmingsplan 'Westerbork' was het centrale deel van het Van Weezelplein bestemd als 'Groen'. Binnen deze bestemming waren de aanduidingen 'specifieke vorm van detailhandel – kiosk' en 'specifieke vorm van detailhandel – ambulante detailhandel' opgenomen. Rond de kiosk was een bouwvlak opgenomen. De aanduiding 'specifieke vorm van detailhandel – ambulante detailhandel' was opgenomen in verband met de weekmarkt (zeven kramen) en de vijf standplaatsen (waarvan één dag in de week gebruik mag worden gemaakt) die zijn vergund op het plein. In het bestemmingsplan waren echter geen specifieke gebruiksregels opgenomen voor de ambulante detailhandel.

De ABRvS heeft geoordeeld dat, hoewel was beoogd om de bestaande situatie vast te leggen, het bestemmingsplan ongelimiteerd standplaatsen en weekmarkten mogelijk maakt op het Van Weezelplein, zonder dat daaraan een ruimtelijke afweging ten grondslag ligt. Dat voor het innemen van een standplaats een APV-vergunning nodig is en voor het houden van een markt een vergunning op basis van de Marktverordening, betekent niet dat daarmee een goed woon- en leefklimaat is verzekerd. Gelet hierop heeft de ABRvS de bestemming 'Groen' ter plaatse van het Van Weezelplein, de aanduiding 'specifieke vorm van detailhandel – ambulante detailhandel' en de bijbehorende planregeling in de bestemming 'Groen' vernietigd.

2.2.2 Ruimtelijke aanvaardbaarheid ambulante detailhandel

In de huidige situatie vindt op het Van Weezelplein éénmaal in de week een markt plaats met zeven kramen. Daarnaast zijn op het plein vijf standplaatsen vergund, waarvan één dag in de week gebruik mag worden gemaakt. Ambulante detailhandel in deze vorm past goed in het centrumgebied van Westerbork en bij het woon- en leefklimaat dat in dit gebied wordt nagestreefd. Weekmarkten en standplaatsen voor ambulante handel hebben een beperkte ruimtelijke impact op hun omgeving, met name doordat de wagens of kramen van waaruit verkoop plaatsvindt verplaatsbaar zijn en veelal slechts een dag of dagdeel per week op één locatie staan.

Voor het beoordelen van de hinder van een (bedrijfs)activiteit op de omgeving kan gebruik worden gemaakt van de systematiek van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (editie 2009). De VNG-brochure bevat een lijst met bedrijfsactiviteiten, die zijn ingedeeld in milieucategorieën. Op basis van de te verwachten milieubelasting van bedrijven gelden richtafstanden die variëren van 10 meter (milieucategorie 1) tot 1.500 meter (milieucategorie 6). Een standplaats voor ambulante handel komt niet expliciet voor in de bedrijvenlijst van de VNG-brochure. De VNG-brochure kent wel de activiteiten 'detailhandel vlees, wild, gevogelte, met roken, koken, bakken' en 'detailhandel brood en banket met bakken voor eigen winkel'. Daarnaast is er een categorie 'restaurants, cafetaria's, snackbars, ijssalons, viskramen' opgenomen. Deze categorieën zijn qua activiteiten en mogelijke hinder vergelijkbaar met de activiteiten die plaatsvinden in een wagen of kraam voor ambulante detailhandel. Alle genoemde activiteiten vallen volgens de VNG-brochure in milieucategorie 1. De milieubelasting van activiteiten in milieucategorie 1 is zodanig beperkt dat deze activiteiten op korte afstand van woningen of andere gevoelige functies kunnen worden uitgeoefend. In een 'gemengd gebied' (zoals het centrum van Westerbork) bedraagt de indicatieve afstand volgens de VNG-brochure 0 meter.

Bij de herinrichting van het Van Weezelplein worden aan de zijde van de Hoofdstraat, achter de bestaande laanbeplanting, extra parkeerplaatsen en een podiumplek (voor evenementen) ingericht. De weekmarkt en standplaatsen zullen na de herinrichting op deze locatie plaatsvinden. De afstand van deze locatie tot omringende woningen bedraagt 20 tot 30 meter. Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan de indicatieve afstand overeenkomstig de VNG-brochure. Ter plaatse van de omringende woningen is dus sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Op de verbeelding is een aanduiding 'specifieke vorm van detailhandel – ambulante detailhandel' opgenomen voor de gronden rond de weekmarkt en standplaatsen.

In de planregels zijn beperkingen gesteld aan het aantal kramen en standplaatsen dat ter plaatse van deze aanduiding aanwezig mag zijn. Hoewel de bestaande situatie ruimtelijk aanvaardbaar is, zijn er ook situaties denkbaar waarin het aantal standplaatsen en/of de frequentie van (week)markten zodanig toeneemt dat dit uit oogpunt van een goede ruimtelijke ordening niet langer aanvaardbaar is. In deze herziening is er daarom voor gekozen om de bestaande (en vergunde) situatie vast te leggen. Om een (beperkte) groei van de weekmarkt niet onmogelijk te maken, is een beperkte toename van het aantal kramen (van 7 naar maximaal 10 stuks) toegelaten. Voor standplaatsen is het vergunde aantal van 5 stuks vastgelegd.

2.2.3 Aanpassing in herziening

Op de verbeelding van dit bestemmingsplan is het centrale deel van het Van Weezelplein opnieuw bestemd. De situatie na herinrichting is daarvoor de basis. Het plein is, overeenkomstig het herinrichtingsplan, deels bestemd als 'Groen' en deels als 'Verkeer'. Op een deel van de bestemming 'Verkeer' is de aanduiding 'specifieke vorm van detailhandel – ambulante detailhandel' opgenomen.

In de planregels is een gebruiksregeling toegevoegd voor ambulante detailhandel ter plaatse van de betreffende aanduiding. In deze regeling is het aantal markten beperkt tot één dag per week, met een maximum van 10 kramen. Daarnaast zijn maximaal 5 standplaatsen toegestaan, die maximaal één dag per week mogen worden gebruikt. In de begrippen is een begrip toegevoegd voor 'standplaats voor ambulante detailhandel'. In het bestemmingsplan 'Westerbork' was al voorzien in een begrip voor 'ambulante detailhandel', zodat toevoeging van dat begrip door middel van deze herziening niet nodig is.

2.3 Gebruiksregeling in bestemming 'Centrum'

2.3.1 Aanleiding

In het bestemmingsplan 'Westerbork' is in de bouwregels van de bestemming 'Centrum' geregeld dat het aantal (dienst)woningen binnen de bestemming niet meer mag bedragen dan het bestaande aantal. Dit is in overeenstemming met het conserverende karakter van het bestemmingsplan en komt overeen met de regeling die in de woonbestemmingen is opgenomen. Er is een afwijkingsmogelijkheid opgenomen om van deze bepaling af te wijken en toe te staan dat een bestaand hoofdgebouw, geen woning zijnde, als (dienst)woning wordt gebruikt. In de gebruiksregels van de bestemming 'Centrum' is, in aanvulling op de bouwregels, de volgende bepaling opgenomen:

8.5 Specifieke gebruiksregels

a. Onder strijdig gebruik met deze bestemming wordt begrepen het gebruik dat afwijkt van de bestemmingsomschrijving, waaronder in ieder geval wordt begrepen:

- 4. het gebruik van een hoofdgebouw dan wel een (dienst)woning inclusief aan- en uitbouw en aangebouwd bijgebouw voor meer dan één woning, anders dan overeenkomstig de bestaande situatie;*

Deze bepaling is overgenomen uit de woonbestemmingen en heeft, net als de bouwregels, tot doel om de toevoeging van woningen (door woningsplitsing) te voorkomen. In de bestemming 'Centrum' komen echter ook hoofdgebouwen voor waarin géén woning aanwezig is. In dat geval lijkt de regeling ruimte te bieden voor de toevoeging van één woning binnen zo'n hoofdgebouw, wat niet de intentie is. Aanpassing van de regeling is daarom gewenst.

2.3.2 Aanpassing in herziening

De gebruiksregeling wordt in deze partiële herziening aangepast, zodat die niet meer voor meerdere uitleg vatbaar is. Artikel 8.5, sub a, onder 4 komt als volgt te luiden:

- 4. het gebruik van een hoofdgebouw dan wel een (dienst)woning inclusief aan- en uitbouw en aangebouwd bijgebouw voor meer woningen dan overeenkomstig de bestaande situatie, tenzij de aanduiding 'maximum aantal wooneenheden' is opgenomen, in welk geval het aangeduide aantal woningen het maximum aantal woningen binnen het bouwvlak is;*

Als er in de bestaande situatie geen woningen aanwezig zijn in een hoofdgebouw, wordt de toevoeging van een woning door deze gebruiksregel uitgesloten. Splitsing van bestaande woningen is ook niet toegelaten, aangezien het aantal woningen dan toeneemt. Voor de bouwvlakken waarvoor in het bestemmingsplan 'Westerbork' een aanduiding 'maximum aantal wooneenheden' is opgenomen, geldt het aangeduide aantal als maximum aantal woningen. In lijn met de aanpassing van de gebruiksregel is ook de afwijkingsbepaling van artikel 8.6 aangepast, zodat die verwijst naar de (aangepaste) gebruiksregel in artikel 8.5 in plaats van naar de bouwregel in artikel 8.2.

2.4 Plansystematiek

Dit bestemmingsplan is een partiële herziening van de verbeelding en regels van het bestemmingsplan 'Westerbork', zoals vastgesteld door de gemeenteraad op 28 september 2013. Het bestemmingsplan 'Westerbork' wordt op onderdelen aangepast, maar blijft voor het overige ongewijzigd van toepassing. Voor het opstellen van een partiële herziening zijn geen standaarden of modelafspraken voorhanden. Hierna wordt aangegeven hoe (de herziening van) de regels en verbeelding zijn vormgegeven.

2.4.1 Herziening van de regels

De regels van dit bestemmingsplan zijn onderverdeeld in drie hoofdstukken.

Hoofdstuk 1 – Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels en bestaat uit twee artikelen:

- **Artikel 1** bevat de begripsbepalingen die van belang zijn voor het herzieningsplan. In dit artikel zijn slechts begripsbepalingen opgenomen voor ‘plan’ en ‘bestemmingsplan’. De overige begripsbepalingen, die van belang zijn voor de interpretatie van de planregels, zijn al opgenomen in het bestemmingsplan ‘Westerbork’ en hoeven dus niet opnieuw te worden opgenomen.
- **Artikel 2** betreft het toepassingsbereik. In dit artikel is aangegeven dat de regels en verbeelding van het bestemmingsplan ‘Westerbork’ worden herzien zoals aangegeven op de verbeelding en in de regels van het herzieningsplan. In het toepassingsbereik is daarnaast aangegeven dat de regels en verbeelding van het bestemmingsplan ‘Westerbork’ voor het overige ongewijzigd van toepassing blijven.

Hoofdstuk 2 – Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 bevat de bestemmingsregels. In dit hoofdstuk is één artikel (artikel 3) opgenomen. In dit artikel zijn de aanpassingen van de planregels opgenomen. Het artikel is onderverdeeld in drie leden:

- **Lid 3.1** regelt de toevoeging van de begrippen en regels voor evenementen;
- **Lid 3.2** regelt de toevoeging van de begrippen en regels voor ambulante detailhandel;
- **Lid 3.3** regelt de aanpassing van de gebruiks- en afwijkingsregels in de bestemming ‘Centrum’.

Hoofdstuk 3 – Overgangs- en slotregels

Hoofdstuk 3 betreft de overgangs- en slotregels en bevat twee artikelen:

- **Artikel 4** bevat het overgangsrecht. In dit bestemmingsplan is het overgangsrecht opgenomen, zoals voorgeschreven in het Besluit ruimtelijke ordening.
- **Artikel 5** bevat de slotregel. In deze regel is aangegeven hoe de regels kunnen worden aangehaald.

2.4.2 Herziening van de verbeelding

Aangezien dit herzieningsplan betrekking heeft op een herziening van de regels van het bestemmingsplan ‘Westerbork’ is het plangebied van deze herziening gelijk aan het plangebied van het vigerende bestemmingsplan. Uitzondering zijn de percelen waarvoor in de periode na vaststelling van het bestemmingsplan ‘Westerbork’ een postzegelbestemmingsplan is vastgesteld. Deze percelen zijn uit het plangebied gelaten, om te voorkomen dat de postzegelplannen weer worden ‘weggepoetst’ door vaststelling van dit bestemmingsplan.

Binnen de plangrens zijn niet alle gronden voorzien van bestemmingen en aanduidingen, maar zijn uitsluitend de gronden ingetekend waar in dit herzieningsplan een aanpassing wordt gedaan. Het betreft het Van Weezelplein (waar een groen- en verkeersbestemming zijn opgenomen), het parkeerterrein aan de Roessinghkamplaan (waar de verkeersbestemming uit het vigerende postzegelbestemmingsplan is overgenomen) en de evenementenzones, waar de gebiedsaanduidingen ‘overige zone – evenementenzone 1’ en ‘overige zone – evenementenzone 2’ zijn toegevoegd. Daarnaast zijn gebiedsaanduidingen opgenomen voor het westelijk deel van evenementenzone 1 (‘overige zone – evenementenzone 1 west’) en de woningen aan de Hoofdstraat waar bij categorie 2-evenementen een hogere geluidsbelasting is toegestaan (‘overige zone – hogere geluidsbelasting evenement categorie 2’).

Voor de overige gronden binnen het plangebied, waar geen aanpassingen aan de verbeelding van het bestemmingsplan 'Westerbork' nodig zijn, zijn geen bestemmingen of aanduidingen ingetekend. Op grond van de toepassingsverklaring zoals opgenomen in artikel 2 van de planregels blijft op deze gronden de verbeelding van het bestemmingsplan 'Westerbork' ongewijzigd van toepassing. Het (opnieuw) intekenen van de bestemmingen en aanduidingen voor deze gronden is daarom niet noodzakelijk.

3 Uitvoerbaarheid

3.1 Economische uitvoerbaarheid

Dit bestemmingsplan is een partiële herziening van het bestemmingsplan 'Westerbork'. Het bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk, maar voegt een aantal regelingen toe die verband houden met het organiseren van evenementen en met ambulante detailhandel op het Van Weezelplein. Hiermee wordt voor de planonderdelen die door de ABRvS zijn vernietigd, in een passende regeling voorzien. Daarnaast is een correctie doorgevoerd in de gebruiksregels van de bestemming 'Centrum'. Het bestemmingsplan is financieel uitvoerbaar.

Wanneer met een bestemmingsplan een bouwplan, zoals gedefinieerd in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening, mogelijk wordt gemaakt, dient conform artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening een exploitatieplan te worden opgesteld om gemeentelijke kosten te kunnen verhalen. Dit bestemmingsplan maakt geen bouwplannen mogelijk. De vaststelling van een exploitatieplan kan daarom achterwege blijven.

3.2 Inspraak en overleg

3.2.1 Inspraak en overleg Nota van Uitgangspunten

Na de uitspraak van de ABRvS in september 2014 is gestart met het opstellen van de Nota van Uitgangspunten Geluid Westerbork. Bij de opstelling van de nota zijn diverse partijen betrokken, waaronder de organisatoren van evenementen en de indieners van de beroepsschriften tegen het bestemmingsplan 'Westerbork'. Er hebben diverse sessies met deze partijen plaatsgevonden. Met bewoners van woningen waar een hoger geluidsniveau dan 75 dB(A) optreedt, heeft in april 2016 nader overleg plaatsgevonden. De bewoners van de betreffende woningen hebben schriftelijk verklaard dat zij in de afgelopen jaren geen ondukbare hinder hebben ervaren als gevolg van deze evenementen en zijn akkoord met de voorwaarde dat ten hoogste twee maal per jaar een geluidsbelasting tot 90 dB(A) optreedt.

De Nota van Uitgangspunten heeft met ingang van 16 juni 2016 gedurende zes weken in ontwerp ter inzage gelegen. Gedurende deze periode is een inloopbijeenkomst gehouden en had eenieder de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. Er is één zienswijze ingediend, door de Stichting Levendig Westerbork. De Nota van Uitgangspunten is op 15 december 2016 vastgesteld door de gemeenteraad. Naar aanleiding van de zienswijze heeft de gemeenteraad de nota op één aspect gewijzigd door voor categorie 0-evenementen (evenementen die geen geluidshinder veroorzaken) te bepalen dat een maximale geluidsimmissie van 60 dB(A) is toegelaten.

3.2.2 Inspraak en overleg bestemmingsplan

Het ontwerpbestemmingsplan 'Westerbork, herziening evenementen en ambulante detailhandel' is overeenkomstig artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening in vooroverleg gezonden naar de betrokken instanties. Er is een reactie ontvangen van de provincie Drenthe, waarin is aangegeven dat in het plan geen sprake is van provinciale belangen.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft daarnaast overeenkomstig artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening met ingang van 26 oktober 2017 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode had iedereen de gelegenheid om een zienswijze in te dienen. Er zijn twee zienswijzen ingediend. De zienswijzen zijn samengevat en beantwoord in een nota van zienswijzen, die als bijlage bij deze toelichting is opgenomen. Naar aanleiding van de zienswijzen is de regeling voor meerdaagse evenementen op evenementenzone 2 (Oude Beilerweg) aangepast. In de nota zienswijzen is aangegeven op welke wijze de aanpassing is doorgevoerd.

Het bestemmingsplan 'Westerbork, herziening evenementen en ambulante detailhandel' is op 22 februari 2018 gewijzigd vastgesteld door de gemeenteraad. Het raadsbesluit is als bijlage bij deze toelichting opgenomen.