



p i e t e r s m a & s p o e l s t r a
ruimtelijke ordening en milieu

**Bestemmingsplan
Zwiggelte - Elperweg
(grondgebonden agrarisch bedrijf)**

Gemeente Midden-Drenthe

TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

pagina

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	5
1.1	Aanleiding voor het plan	5
1.2	Plangebied	5
1.3	Leeswijzer	6
HOOFDSTUK 2	BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED	7
2.1	Ontstaansgeschiedenis	7
2.2	Huidige functionele structuur van het plangebied	7
HOOFDSTUK 3	BELEID	8
3.1	Rijksbeleid	8
3.2	Provinciaal beleid	8
3.3	Gemeentelijk beleid	9
HOOFDSTUK 4	OMGEVINGSASPECTEN	12
4.1	Algemeen	12
4.2	Milieuzonering	12
4.3	Luchtkwaliteit	15
4.4	Ecologie	15
4.5	Archeologie	18
4.6	Aardkundige waarden	19

4.7	Externe veiligheid	20
4.8	Water	24
4.9	Bodem	26
4.10	Kabels en leidingen	26
HOOFDSTUK 5	PLANBESCHRIJVING	27
5.1	Het (bouw)plan	27
5.2	Inpasbaarheid van het agrarisch bouwperceel	27
HOOFDSTUK 6	TOELICHTING OP DE BESTEMMINGEN	30
HOOFDSTUK 7	OVERLEG	31
HOOFDSTUK 8	UITVOERBAARHEID	33
8.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	33
8.2	Economische uitvoerbaarheid	33
BIJLAGE 1	Toetsing Flora- en faunawet	
BIJLAGE 2	Inventariserend archeologisch onderzoek	
BIJLAGE 3	Beplantingsadvies	
BIJLAGE 4	Risicoanalyse externe veiligheid	
BIJLAGE 5	Overlegreacties	
BIJLAGE 6	Zienswijzenverslag	

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding voor het plan

Dit bestemmingsplan bevat een planologisch-juridische regeling voor een perceel aan de Elperweg te Zwiggelte, kadastraal bekend gemeente Westerbork, sectie U, nr. 430. De aanleiding voor het opstellen van dit plan vormt het voornemen om op deze gronden een nieuw agrarisch bedrijf te vestigen. Het perceel maakt onderdeel uit van het grondgebied van de gemeente Midden-Drenthe en ligt in het buitengebied nabij en ten oosten van Zwiggelte. Voor dit deel van het buitengebied geldt momenteel het bestemmingsplan Buitengebied van de voormalige gemeente Westerbork. De vestiging van een nieuw agrarisch bedrijf is op grond van dit plan niet toegestaan. De gemeente Midden-Drenthe is bereid haar medewerking aan dit initiatief te verlenen, mits een adequate planologische regeling voor het desbetreffende perceel wordt getroffen. Dit plan beoogt daar in te voorzien en vormt daarmee een (gedeeltelijke) herziening van het geldende bestemmingsplan voor het onderhavige perceel.

1.2 Plangebied

Zoals uit het bovenstaande duidelijk is geworden omvat het plangebied enkel het perceel waarop het agrarisch bedrijf zich zal vestigen. Het plangebied is, zoals gezegd, gelegen aan de Elperweg, op een afstand van ruim 1 kilometer ten oosten van Zwiggelte. Het plangebied is indicatief weergegeven in figuur 1.



Figuur 1 : ligging van het plangebied

1.3 Leeswijzer

In hoofdstuk twee wordt een beschrijving van het plangebied gegeven. Daarin komt de ontstaansgeschiedenis van het gebied kort aan bod en wordt de huidige functionele structuur van het gebied beschreven. Hoofdstuk drie geeft het beleidskader aan dat relevant is voor het plangebied. Het bevat een beknopte weergave van zowel het rijks-, provinciaal als gemeentelijk beleid voor zover dat bepalend is voor de ontwikkelingsmogelijkheden binnen het plangebied. Vervolgens komen in hoofdstuk vier de omgevingsaspecten aan de orde. In dit hoofdstuk wordt nader ingegaan op onderwerpen als ecologie, archeologie, water, bodem, externe veiligheid, milieu, luchtkwaliteit en kabels en leidingen. Deze omgevingsaspecten vormen de randvoorwaarden voor de invulling van het plangebied.

Nu in de voorgaande hoofdstukken het kader wordt geschetst waarbinnen de invulling van het plangebied moet plaatsvinden, zal in hoofdstuk vijf vervolgens een nadere beschrijving van het plan worden gegeven. Allereerst wordt de voorgestane ontwikkeling (gebruik en bebouwing) beschreven en vervolgens wordt aangegeven hoe deze ontwikkeling kan worden ingepast binnen het plangebied en zijn omgeving.

Om de voorgestane ontwikkeling in juridisch opzicht mogelijk te maken, zijn planregels opgesteld die samen met de verbeelding daarvan het juridisch (bindende) kader vormen. In hoofdstuk zes is een toelichting op de bestemmingen en de daarbij behorende regels gegeven.

Hoofdstuk zeven is gereserveerd voor het overleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit op de ruimtelijke ordening dat met andere overheidsinstanties en organisaties wordt gevoerd. De uitkomsten van dit overleg zullen hier in aan de orde komen. Tenslotte wordt in hoofdstuk 8 nader ingegaan op de uitvoerbaarheid van het plan, waarbij zowel de maatschappelijke als de economische aspecten daarvan aandacht krijgen.

HOOFDSTUK 2. BESCHRIJVING VAN HET PLANGEBIED

2.1 Ontstaansgeschiedenis

Het plangebied maakt deel uit van het buitengebied van de gemeente Midden-Drenthe, ten oosten en op ruim een kilometer van Zwiggelte. Het gebied behoort tot het landschap van het Drents plateau met de beekdalen, de oude ontginningen van de essen en de dorpen en de jonge ontginningen. Het plangebied ligt net op de overgang van het esdorpenlandschap en het landschap van de jonge ontginningen.

Het esdorpenlandschap vormt bij uitstek een agrarisch cultuurlandschap. De esdorpen vormen de oude ontginningen en zijn veelal gelegen op de overgang van de nattere gronden, de zogenaamde beekdalen, naar de drogere gronden, in de vorm van essen, heide of bossen. De essen, die onder meer herkenbaar zijn aan hun bolle ligging, worden rondom gemarkeerd door bebouwing en wegen. Rondom deze dorpen komt een grote diversiteit aan landschapselementen voor. Dit varieert van kleine besloten ruimten in en rondom de dorpen tot grotere gebieden in de vorm van open veld- en heidontginningen alsook boscomplexen.

De jonge ontginningen daarentegen zijn ontstaan aan het begin van de twintigste eeuw door een planmatige wijze van ontginning. Het zijn relatief grote, open gebieden met een blokvormig wegen- en verkavelingspatroon. Hierdoor lenen deze gebieden zich goed voor landbouwkundig gebruik. De kavels zijn gescheiden door sloten of afrasteringen. De bebouwing en beplanting zijn langs wegen gelegen.

Zoals gezegd ligt het plangebied op de overgang van beide landschappen. Ten westen van het gebied ligt een klein eikenbosje. Het toekomstige agrarische bedrijfsperceel maakt deel uit van een grotere blokvormige kavel, die momenteel geheel als akkerbouwgebied in gebruik is. Aan de noordzijde wordt het plangebied begrensd door de Elperweg. Langs deze weg komt beplanting voor in de vorm van Eik en Berk.

2.2 Huidige functionele structuur van het plangebied

Het grondgebruik in Midden-Drenthe heeft van oudsher een agrarisch karakter. Ongeveer 75% van het gemeentelijk grondgebied bestaat uit landbouwgrond. De belangrijkste agrarische bedrijfstvormen zijn akkerbouw en veeteelt. De helft van de bedrijven bestaat uit rundveehouderijen.

Het gebied direct rondom het plangebied is hoofdzakelijk in gebruik voor akkerbouw. Aan de oostzijde van het gebied is op ongeveer 170 meter afstand een camping (Midden-Drenthe) aanwezig. Daarnaast komen verspreid agrarische bedrijven en enkele woningen in het gebied voor.

HOOFDSTUK 3. BELEID

3.1 Rijksbeleid

Het beleid van het rijk op de ruimtelijke ontwikkeling en mobiliteit van Nederland tot 2040 is neergelegd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor deze belangen acht het Rijk zich verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Buiten deze 13 nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vormt het juridisch kader om het rijksbeleid te boren.

Het rijk kiest drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

1. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur;
2. Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
3. Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

De 13 nationale belangen waarvoor het rijk zich verantwoordelijk acht, vloeien voort uit de hier voor genoemde 3 doelen. Deze belangen zijn gelijkwaardig aan elkaar en beïnvloeden elkaar onderling. In het SVIR is een eerste integrale afweging van deze belangen gemaakt.

De benoemde rijksbelangen hebben geen betrekking op de ontwikkelingen die binnen het onderhavige plangebied zijn voorgenomen.

3.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal omgevingsbeleid van de provincie Drenthe wordt gevormd door de op 2 juni 2010 vastgestelde Omgevingsvisie. In deze visie zijn vier wettelijk voorgeschreven planvormen (provinciale structuurvisie, milieubeleidsplan, regionaal waterplan en het verkeers- en vervoerplan) geïntegreerd. Voor zover het bovengenoemde beleid zijn doorwerking moet krijgen in gemeentelijke bestemmingsplannen zijn daartoe regels opgenomen in de Provinciale Omgevingsverordening Drenthe (geldend vanaf 19 november 2011).

Hoofddoelstelling van dit omgevingsbeleid is het koesteren van de Drentse kernkwaliteiten en het ontwikkelen van een bruisend Drenthe, passend bij deze kernkwaliteiten. Als kernkwaliteiten worden genoemd:

- § rust, ruimte, natuur en landschap; oorspronkelijkheid;
- § naoberschap;
- § menselijke maat;
- § veiligheid;
- § kleinschaligheid (Drentse schaal).

Daarnaast wordt als kernwaarde de dynamische bedrijvigheid genoemd. Naast het behouden en versterken van deze kwaliteiten en waarden wordt gestreefd naar biodiversiteit, waarbij het realiseren van een Ecologische Hoofdstructuur één van de belangrijkste middelen vormt. Tevens wordt gestreefd naar een gezonde en veilige leefomgeving voor mens, plant en dier.

Voor de landbouw wordt in de Omgevingsvisie onderscheid gemaakt tussen landbouwgebieden en multifunctionele gebieden. In landbouwgebieden staat de ontwikkeling van de landbouw voorop, zodat schaalvergroting en geïndustrialiseerde vormen van landbouw mogelijk worden. Het zijn tevens de voorkeursgebieden voor het verplaatsen en inplaatsen van agrarische bedrijven. De eerdergenoemde kernkwaliteiten spelen in deze gebieden een minder belangrijke rol en er is geen ruimte voor andere grootschalige functies, zoals verblijfsrecreatie, natuur en vestiging van landgoederen en woonmilieus.

Het onderhavige gebied is op de Visiekaart 2020 die onderdeel uitmaakt van de Omgevingsvisie, aangeduid als landbouwgebied. In de omgevingsverordening is bepaald (artikel 3.21) dat een ruimtelijk plan binnen deze dergelijke gebieden geen ontwikkelingen mogelijk mag maken die een structureel negatief effect hebben op het functioneren van de agrarische sector in het gebied. Uiteraard is met het onderhavige plan daar geen sprake van. Daarnaast worden randvoorwaarden gesteld ingeval van de aanwezigheid van een beekdal, zoals aangegeven op kaart 9 (Oppervlaktewater) van de omgevingsvisie. Het plangebied ligt echter niet in of direct in de nabijheid van een locatie die als beekdal is aangeduid.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Bestemmingsplan Buitengebied

Het vigerende ruimtelijke beleid voor het buitengebied dat is neergelegd in het bestemmingsplan Buitengebied van de voormalige gemeente Westerbork bevat geen mogelijkheid om in het plangebied een nieuw agrarisch bedrijf te vestigen.

Echter voor het gehele buitengebied is een herziening van een drietal vigerende bestemmingsplannen Buitengebied (waaronder het bestemmingsplan Buitengebied van de voormalige gemeente Westerbork) in voorbereiding. Deze planherziening is inmiddels op 26 januari 2012 vastgesteld door de gemeenteraad, maar is nog niet onherroepelijk.

In dit nieuwe bestemmingsplan hebben de gronden de bestemming 'Agrarisch met waarden - 4'. De bestemming staat de uitoefening van grondgebonden agrarische bedrijven weliswaar toe, maar biedt geen ruimte voor het oprichten van bijbehorende agrarische bedrijfsbebouwing. De gemeente wil de landbouw ontwikkelingsmogelijkheden bieden, maar tegelijkertijd aandacht besteden aan het behoud en versterking van het landschappelijke karakter en waarden van het buitengebied. Een te sterke verruiming van het bebouwingsvlak (en daarmee mogelijk een te sterke toename van de agrarische bebouwing) wordt in het gehele buitengebied niet wenselijk geacht. Voor de oppervlakte van de agrarische bouwpercelen wordt daarom in een gedeelte van het buitengebied uitgegaan van 1 ha bij recht. Deze maatvoering werd ook voorgeschreven in de vigerende plannen die in de jaren negentig voor de buitengebieden van het grondgebied van Midden-Drenthe zijn vastgesteld. In de loop der tijd zijn er uiteraard volop ontwikkelingen geweest die nopen tot schaalvergroting. Voor de gebieden waar de functie landbouw leidend is, wordt bij recht een groter bouwvlak (1,5 ha) toegestaan (Agrarisch met waarden - 1 en Agrarisch met waarden - 4). Deze grootschalige gebieden lenen zich bij uitstek voor de grootschalige ontwikkelingen in de landbouw. Ook de natuurwaarden in deze landschappen zijn gebaat bij openheid en behoud van landbouwactiviteiten.

Het onderhavige plan voorziet in een bouwperceel van ca. 1,5 ha. In die zin voldoet het aan de uitgangspunten van het bestemmingsplan Buitengebied. In de volgende paragraaf en in hoofdstuk 5 waar de planuitgangspunten zijn beschreven, wordt nader ingegaan op de bedrijfskenmerken en de inpasbaarheid van het bedrijf in zijn omgeving.

3.3.2 Beeldkwaliteitsplan Buitengebied

Voor het buitengebied van de gemeente is door de raad een beeldkwaliteitsplan vastgesteld. Doel hiervan is om nieuwe ontwikkelingsmogelijkheden te verankeren in de kenmerken van het bestaande landschap. Op deze manier kunnen nieuwe ontwikkelingen bijdragen aan de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied.

In dit beeldkwaliteitsplan zijn vanuit het landschap specifieke richtlijnen geformuleerd. Hierdoor wordt dezelfde ontwikkeling in verschillende landschapstypen anders vormgegeven. Er wordt onderscheid gemaakt in richtlijnen voor oude veldontginningen, veenontginningen en jonge veldontginningen en beekdalen. Naast deze meer algemene richtlijnen vanuit het landschapstype zijn specifiek voor nieuwe ontwikkelingen aanvullende richtlijnen ontwikkeld. Zo zijn bijvoorbeeld richtlijnen geformuleerd voor de bouw van nieuwe woningen in het buitengebied of de uitbreiding van stallen en de inpassing van paardenhouderijen.

Het beeldkwaliteitsplan is een apart toetsingskader met een eigen status, maar heeft wel een hele duidelijke koppeling met het bestemmingsplan Buitengebied. De keuze voor de landschapstypen komt overeen met de gebiedsbestemmingen in het bestemmingsplan Buitengebied.

De regels per gebiedsbestemming zijn op de landschappelijke richtlijnen van het beeldkwaliteitsplan afgestemd. Zo zijn de richtlijnen voor de opzet en vorm van erven per gebiedsbestemming (verschillend) vertaald in de bouwregels.

De voorgenomen inrichting en op te richten (agrarische) bebouwing is afgestemd op en getoetst aan de richtlijnen die gelden voor de gebieden die behoren tot de jonge veld- en veenontginningen.

3.3.3 Landschapsbeleidsplan Midden-Drenthe

Het gemeentelijk beleid voor landschap en natuur in het buitengebied is neergelegd in het Landschapsbeleidsplan Midden-Drenthe. Het beleid richt zich op het versterken van de beleefbare kenmerken van en het contrast tussen het plateau en de rand daarvan. De ruimtelijke en ecologische kenmerken van het gemeentelijk gebied worden bepaald door deze tweedeling.

Het plangebied behoort tot het gebied van de jonge ontginningen ten noordoosten van Beilen. Dit gebied heeft een grootschalig, open karakter en kenmerkt zich verder door een rationeel, blokvormig verkavelingspatroon. Deze kenmerken zullen moeten worden behouden en waar mogelijk worden versterkt.

Om dit beleid tot uitvoering te brengen zal de gemeente uiteraard zorgdragen voor een goed beheer en onderhoud van de eigen gemeentelijke beplantingen en zal voorts particulier landschapsbeheer worden gestimuleerd. Daarnaast zullen bij ontwikkelingen binnen dit gebied de in het plan beschreven waarden betrokken moeten worden bij de(integrale) planvorming daarvoor, zoals in dit bestemmingsplan.

In de hoofdstukken vier en vijf wordt nader ingegaan op de landschappelijke waarden van het gebied en wordt vervolgens aangegeven op welke wijze hiermee bij de invulling van het plangebied rekening wordt gehouden.

HOOFDSTUK 4. OMGEVINGSASPECTEN

4.1 Algemeen

In dit hoofdstuk worden diverse omgevingsaspecten die van invloed op het plangebied kunnen zijn, aan de orde gesteld. Achtereenvolgens zullen de volgende onderwerpen worden behandeld:

- milieuzonering
- luchtkwaliteit
- ecologie
- archeologie
- aardkundige waarden
- (externe) veiligheid
- water
- kabels en leidingen

Per onderdeel zal worden aangegeven welke (relevante) wet- en regelgeving geldt en wat voor invloed dit heeft op het plangebied en de daarin voorgestane ontwikkeling.

4.2 Milieuzonering

4.2.1 Algemeen

Ter bescherming van de leefkwaliteit is het aanbrengen van een ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende en milieugevoelige functies noodzakelijk. Om die reden moet worden onderzocht of in de directe omgeving van het perceel milieugevoelige functies aanwezig zijn en in welke mate de agrarische activiteiten, die vanuit het plangebied worden uitgeoefend, hinderlijk zijn voor deze (gevoelige) functies.

In de VNG-brochure “Bedrijven en milieuzonering” zijn de meest voorkomende vormen van bedrijvigheid beoordeeld op grond van hun hinderlijkheid en aan de hand daarvan verdeeld in een zestal milieucategorieën. Op grond van de mate van milieuhinderlijkheid wordt geadviseerd een bepaalde afstand ten opzichte van gevoelige functies aan te houden, zoals woningen, scholen, e.d. Deze afstandnormen zijn indicatief van aard.

Voor akkerbouwbedrijven wordt geadviseerd een afstand aan te houden van 30 meter ten opzichte van een rustig woongebied of buitengebied. Deze afstand wordt hoofdzakelijk ingegeven door het geluid dat bij de bedrijfsvoering geproduceerd wordt. Voor geur en stof welke vrijkomen behoeft slechts een afstand van 10 meter in acht te worden genomen. Het betreft hier indicatieve afstanden; afhankelijk van de situatie ter plaatse kan een kleinere afstand worden aangehouden, mits goed gemotiveerd.

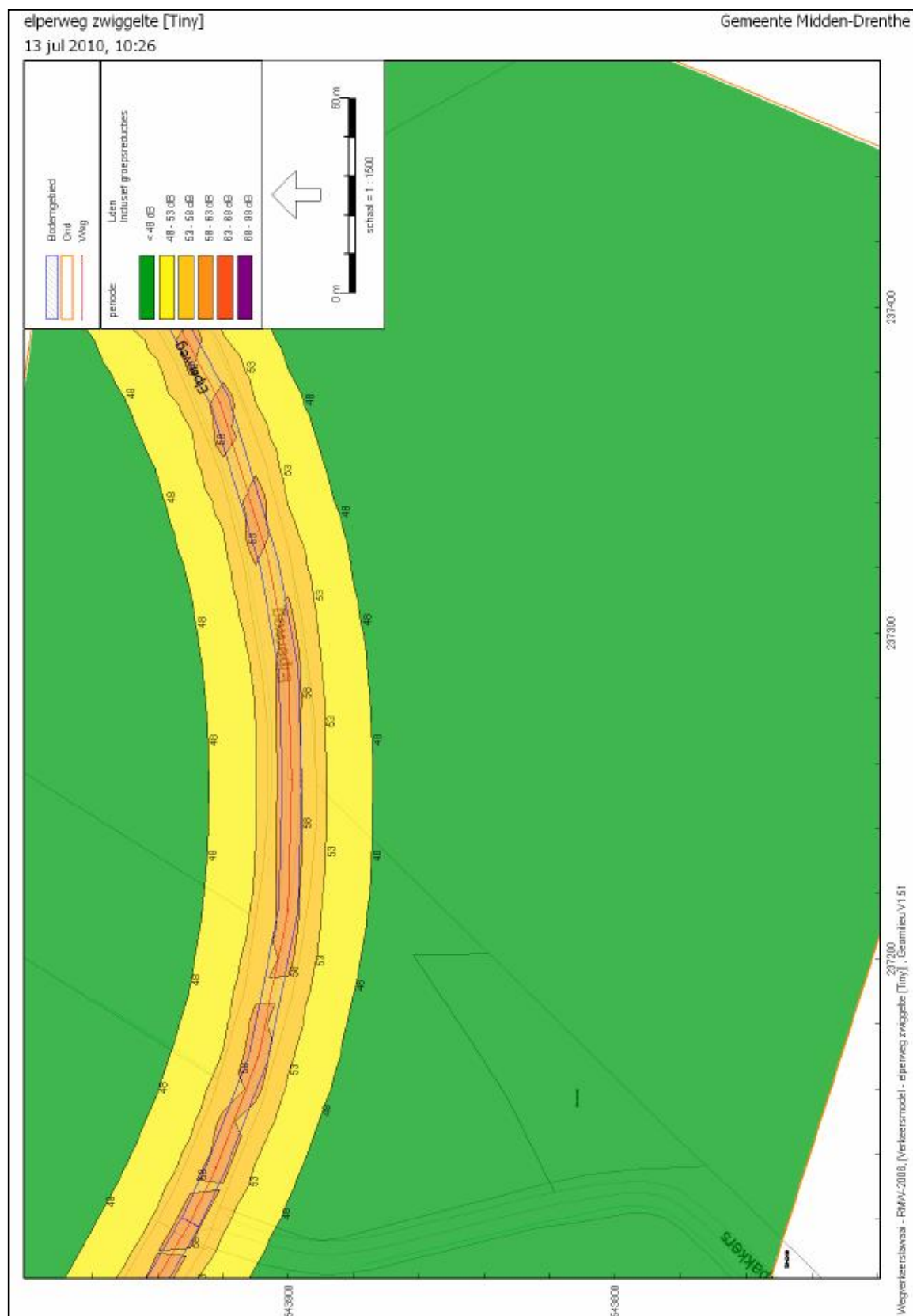
Op grond van milieuwet- en regelgeving kan nader worden gestuurd. Het bedrijf zal onder de werkingssfeer van het Besluit Landbouw milieubeheer vallen. Op grond van dit besluit dient een afstand van minimaal 50 meter te worden aangehouden ten opzichte van onder meer de bebouwde kom en terreinen voor verblijfsrecreatie. Ten oosten van het plangebied ligt een kampeerterrein (camping Midden-Drenthe). Dit terrein vormt zowel een geluid- als stankgevoelig object. Het recreatieterrein alsook de bebouwde kom van Zwiggelte liggen op veel grotere afstand.

De in dit besluit voorgeschreven afstand ten opzichte incidenteel voorkomende woningen in de omgeving kan kleiner zijn. Deze bedraagt minimaal 25 meter. Binnen deze afstand komen geen andere gevoelige functies voor die tot belemmeringen voor de vestiging van het bedrijf zouden kunnen leiden.

4.2.2 Verkeerslawaaï

De vestiging van het agrarisch bedrijf zal naar verwachting in beperkte zin verkeersbewegingen genereren. In de eerdergenoemde VNG-brochure (Bedrijven en milieuzonering) wordt bij akkerbouwbedrijven uitgegaan van een potentieel geringe verkeersaantrekkende werking. De verkeersbewegingen zullen hoofdzakelijk uit verkeer van goederen bestaan. Naar verwachting zal de toename aan verkeersbewegingen vanwege het bedrijf zowel in absolute zin alsook in relatie tot de bestaande verkeersintensiteiten van de Elperweg dermate gering zijn dat hiervan geen overlast voor in de omgeving geluidgevoelige objecten zal ontstaan.

Anderzijds moet bij de oprichting van de agrarische bedrijfswoning bij het bedrijf rekening gehouden worden met de geluidsbelasting die in potentie van het verkeer op de Elperweg uitgaat. Op grond van de Wet geluidhinder (Wgh) bedraagt de toelaatbare geluidbelasting (voorkeurswaarde) op de gevel van de woning maximaal 48 dB. Aan de hand van de gemeentelijke verkeersprognose voor de Elperweg is deze geluidcontour berekend. In de figuur 2 is deze contour weergegeven. De (voorgevel van de) woning zal buiten deze contour moeten worden opgericht. Uit de situatieschets voor de op te richten bebouwing (zie hiervoor figuur 4 op pagina 23) en de noordelijke grens van het agrarisch bouwvlak, zoals dat op de verbeelding is aangegeven blijkt dat de woning op een afstand van 28 meter uit het hart van de Elperweg zal worden gebouwd. De 48 dB-contour ligt op ca. 25 meter uit het hart van de weg. Met de bouw van de (bedrijfs)woning zal dan ook aan de wettelijke geluidnorm worden voldaan.



Figuur 2: 48 dB-contour Elperweg

4.3 Luchtkwaliteit

In de Wet luchtkwaliteit (2007) zijn normen opgenomen voor de kwaliteit van de buitenlucht. Deze normen hebben betrekking op de concentraties in de buitenlucht van een aantal luchtverontreinigende stoffen. Het betreft de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofdioxide, fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}), lood, koolmonoxide en benzeen. Deze wetgeving vloeit voort uit normen voor luchtkwaliteit die door de Europese Unie zijn gesteld.

Om aan deze Europese normen te voldoen zijn in Nederland extra maatregelen nodig, met name voor fijn stof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂). De Nederlandse overheid heeft hiervoor het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) opgesteld. Projecten die van dit NSL deel uit maken hoeven niet afzonderlijk aan de wettelijke normen te worden getoetst. De nieuwvestiging van het onderhavige agrarische bedrijf vormt geen NSL-project, zodat een afzonderlijke toetsing aan de Wet Luchtkwaliteit vereist is.

Op grond van de wet moet een bestuursorgaan bij onder meer het opstellen van een bestemmingsplan dat gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit aantonen dat bij de uitvoering van dat plan:

- § de wettelijke grenswaarden voor de genoemde stoffen niet worden overschreden, dan wel
- § bij een beperkte toename van de concentratie van één of meer van de genoemde stoffen door een met het project samenhangende maatregel/effect de luchtkwaliteit per saldo verbeterd, dan wel
- § het project *niet in betekenende mate* bijdraagt aan de concentratie van een stof waarvoor een grenswaarde is opgenomen.

In het “Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)” (hierna: Besluit nibm) is het begrip ‘niet in betekenende mate’ nader uitgewerkt. Wanneer de bijdrage van het project aan de concentraties van fijn stof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂) niet groter is dan 3% van de wettelijke grenswaarden voor die stoffen, draagt het project niet in betekenende mate bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Voor bepaalde landbouwinrichtingen wordt op voorhand al aangenomen dat zij niet in betekenende mate zullen bijdragen aan de luchtkwaliteit. Deze zijn opgenomen in een ministeriële regeling (Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteit)). Een akkerbouwbedrijf is als zodanig aangemerkt (artikel 2, eerste lid van de Regeling niet in betekenende mate), zodat voor de vestiging van het onderhavige bedrijf geen luchtkwaliteitstoets behoeft te worden uitgevoerd.

4.4 Ecologie

4.4.1 Flora- en faunawet

De Flora- en faunawet (Ff-wet) heeft ten doel in het wild levende planten en dieren te beschermen. Uit ecologisch onderzoek¹ is inzicht verkregen in de soorten flora en fauna die in en rondom het plangebied voorkomen. Hieronder worden de resultaten van het onderzoek kort samengevat. Voor het volledige onderzoeksrapport wordt verwezen naar bijlage 1 van de toelichting.

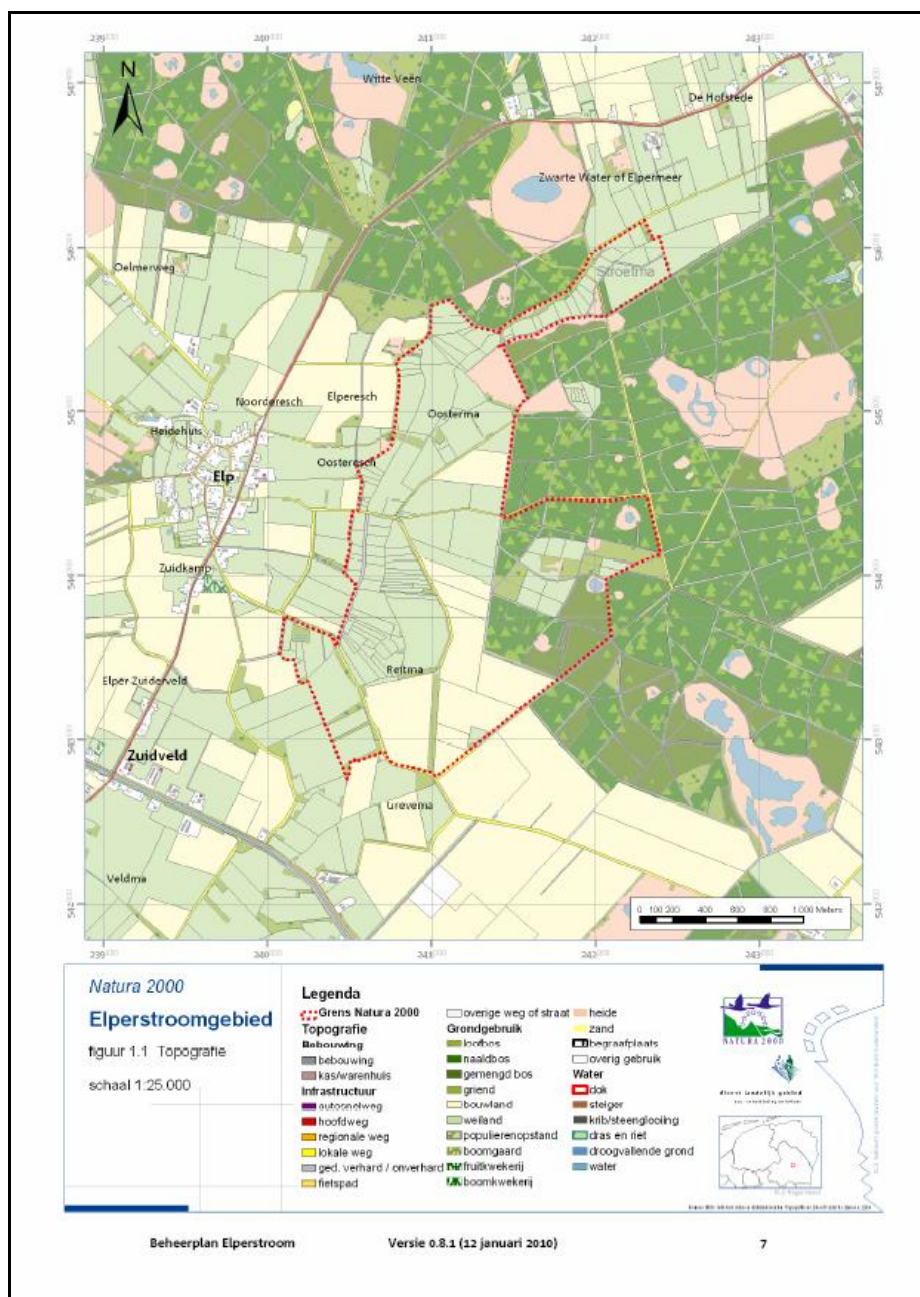
¹ Toetsing Flora- en Faunawet voor de bouw van een agrarisch bedrijf aan de Elperweg in Zwiggelte, Buro Bakker te Assen
Bestemmingsplan Zwiggelte – Elperweg (nieuwvestiging agrarisch bedrijf)
vastgesteld 27.09.12

In het plangebied zijn enkel algemene soorten aan *vegetatie* aangetroffen. Gezien de karakteristieken van het terrein, kan op voorhand de aanwezigheid van beschermde soorten worden uitgesloten. Op basis van de biotoop kan een klein aantal beschermde *diersoorten* in het plangebied voorkomen. Het gebied is niet geschikt voor weidevogels vanwege het besloten landschap. In de bosrand ten westen van het plangebied kunnen mogelijk enige *broedvogels* voorkomen. De (bouw)werkzaamheden in het plangebied zelf mogen wel tijdens het broedseizoen worden uitgevoerd, omdat het grootste deel van het plangebied ongeschikt is voor broedvogels. Voor wat betreft *zoogdieren* komen enkel licht beschermde soorten voor, waarbij de gunstige staat van instandhouding niet in het geding is. Hiervoor alsook voor de licht beschermde soorten flora geldt een algemene vrijstelling op grond van de Ff-wet, mits de zorgplicht in acht wordt genomen. Dit betekent dat zo weinig mogelijk schade moet worden berokkend aan wilde planten en dieren.

4.4.2 Natuurbeschermingswet

Om de natuur in Europa als geheel te beschermen en te ontwikkelen, werken de lidstaten van de Europese Unie samen aan een Europees netwerk van natuurgebieden, het Natura 2000-netwerk. De aanwijzing van Nederlandse natuurgebieden die deel uitmaken van dit netwerk is inmiddels in gang gezet. Natura 2000-gebieden in Nederland worden beschermd door de Natuurbeschermingswet 1998. Om schade aan natuurwaarden binnen Natura 2000-gebieden te voorkomen bepaalt de Natuurbeschermingswet dat projecten en andere handelingen die de kwaliteit van de habitats kunnen verslechteren of die een verstorend effect kunnen hebben op de aanwezige soorten niet mogen plaatsvinden zonder vergunning.

Het plangebied zelf valt niet binnen de begrenzing van een Natura 2000-gebied, maar ligt daarentegen wel in de omgeving van het natuurgebied "Het Elperstroomgebied" dat in december 2009 als Natura 2000-gebied is aangewezen. De ligging en begrenzing van het gebied is aangegeven in figuur 3.



Figuur 3: ligging en begrenzing Natura 2000-gebied “ Elperstroomgebied”

De afstand tussen het plangebied en dit natuurgebied bedraagt ca. 3 kilometer, zodat de vestiging van het agrarisch bedrijf geen directe gevolgen voor dit natuurgebied zal hebben. De mogelijkheid bestaat echter dat ontwikkelingen buiten de begrenzing van natuurgebieden wel invloed op de natuurwaarden daarvan hebben, de zogenaamde externe werking. Wanneer de verwachting bestaat dat dergelijke ontwikkelingen een significant effect op de natuurwaarden zullen hebben, zal voor deze ontwikkeling(en) een vergunning op grond van de Natuurbeschermingwet moeten worden aangevraagd.

De verwachting is dat het onderhavige bedrijf geen significante effecten op de natuurwaarden van het betreffende natuurgebied zal hebben. In het Elperstroomgebied komen waardevolle habitattypen als vochtige heide, blauwgrasland, kalkmoeras en schraal grasland voor, waarvan herstel en kwaliteitsverbetering gewenst is. Daarnaast vormt het gebied een habitat voor de Grauwe Klauwier. Om die reden is door de Dienst Landelijk Gebied van het ministerie van LNV een (ontwerp)beheerplan voor het gebied opgesteld dat maatregelen bevat ter bescherming van deze habitattypen.

De belangrijkste knelpunten voor de habitattypen blauwgrasland, kalkmoeras en schraal grasland zijn ontwatering en verzuring. In het beheerplan zijn maatregelen opgenomen ter beperking van drainage. Voor gebieden die buiten de begrenzing van het natuurgebied en op een afstand van meer dan 1 kilometer daarvan liggen zijn in het (ontwerp)beheerplan geen beperkende maatregelen inzake ontwatering opgenomen. Nu het plangebied op een afstand van ca. 3 kilometer van het Elperstroomgebied is gelegen, mag worden aangenomen dat het toekomstige agrarisch bedrijf geen effecten zal hebben op de waterhuishouding van het natuurgebied. Omdat het bedrijf een akkerbouwbedrijf betreft, speelt stikstofdepositie eveneens geen rol.

Tenslotte is in het aanwijzingsbesluit als doelstelling opgenomen dat de Grauwe Klauwier in stand moet worden gehouden. Momenteel broeden er drie paren, terwijl de doelstelling uitgaat van vijf broedparen. De Grauwe Klauwier broedt op de overgang van natte naar droge gebieden, in doornstruweel. De bedreiging van deze soort ontstaat met name door een verslechtering van het voedselaanbod (kevers, bijen en hommels alsook hagedissen, kleine zoogdieren en jonge vogels). Maatregelen zijn dan ook gericht op het realiseren van voldoende leefgebied. Gelet hier op heeft de vestiging van het onderhavige bedrijf geen effecten op het leefgebied. Het plangebied heeft geen betekenis als broed- of verblijfplaats voor deze soort.

Uit het voorgaande kan worden afgeleid dat de nieuwvestiging van het agrarisch bedrijf geen significante effecten zal hebben op de te beschermen waarden van het Elperstroomgebied.

4.4.3 Ecologische Hoofdstructuur

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) bestaat uit een samenhangend landelijk netwerk van gebieden waarin de hoofdfunctie “natuur” is, alsmede gebieden met natuurwaarden in agrarische gebieden. De EHS bestaat uit grotere bestaande natuur- en bosgebieden, begrensde natuur- en beheersgebieden, Ecologische VerbindingsZone (EVZ) en robuuste verbindingen. Het akkerbouwbedrijf is buiten en op relatief grote afstand van deze EHS gelegen, zodat de vestiging van het bedrijf geen invloed heeft op deze natuurgebieden.

4.5 Archeologie

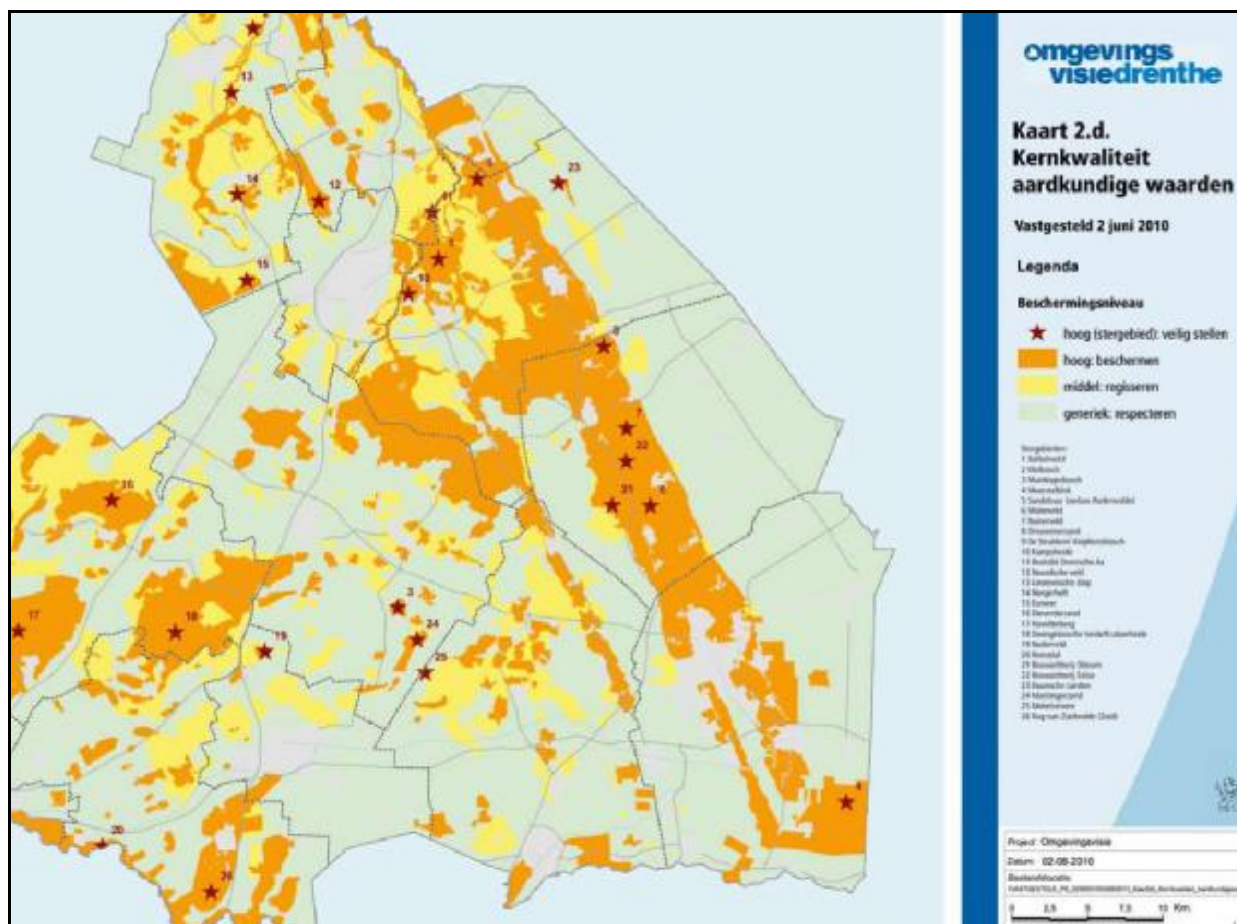
Drenthe kent een uniek cultuurhistorisch landschap en telt vele archeologische en aardkundige waarden. De historische en prehistorische waarden van de provincie zijn zeer bepalend voor de identiteit en de ruimtelijke kwaliteit van Drenthe.

Het plangebied is door middel van bureau- en veldonderzoek² onderzocht op de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Daarbij is gekeken naar de bodemopbouw, de mate waarin deze in tact is en naar het voorkomen van zogenaamde archeologische indicatoren, zoals aardewerk, metalen voorwerpen, bouw materiaal, bewerkt en verbrand bot en houtskool.

Aan de hand van bureauonderzoek is een archeologisch verwachtingsmodel opgesteld. Tijdens het veldonderzoek is dit verwachtingsmodel getoetst. Uit het plangebied zelf zijn geen vondsten bekend. In de omgeving is een aantal vondsten bekend uit het Mesolithicum tot en met de nieuwe tijd. Bij het veldonderzoek is gebleken dat het bodemprofiel niet in tact was. Er zijn voorts geen archeologische indicatoren waargenomen. Om die reden is geconcludeerd dat geen nader onderzoek noodzakelijk is. Voor de volledige rapportage wordt verwezen naar bijlage 2 van de toelichting.

4.6 Aardkundige waarden

De aardkundige waarden van het plangebied en omgeving zijn weergegeven in de provinciale omgevingsvisie (kernkwaliteitskaart) en zijn in figuur 4 weergegeven.



² Inventariserend archeologisch veldonderzoek, archeologisch adviesbureau De Steekproef Zuidhorn

Figuur 4: aardkundige waarden (bron: Kernkwaliteitenkaart; aardkundige waarden, provincie Drenthe)

In het provinciaal beleid wordt gestreefd naar behoud en zo mogelijk herstel van aardkundige waarden die bijdragen aan het specifieke Drentse karakter, zonder daarbij het normale landbouwkundige gebruik te belemmeren. Er worden in dit verband drie beschermingsniveau's gehanteerd. Het plangebied valt binnen het gebied (op de kaart als 'groen' aangeduid) met het beschermingsniveau 'generiek: respecteren'. Daarbij worden de aardkundige waarden gerespecteerd en wordt het een gemeentelijke verantwoordelijkheid geacht om hier aan via het bestemmingsplan invulling aan te geven.

De aardkundige waarden zijn van wezenlijke invloed op de ontwikkeling van het landschap. Landschap is geen statisch gegeven, maar is voortdurend in ontwikkeling. Alle ontwikkelingsfasen door de jaren heen hebben het landschap van Midden-Drenthe gemaakt tot wat het nu is. De belangrijkste opgave is om nieuwe ontwikkelingsmogelijkheden te verankeren in de kenmerken van het bestaande landschap. Nieuwe ontwikkelingen zijn een nieuwe fase in de ontwikkeling van het landschap. Het landschap is in deze benadering dus niet sturend voor welke ontwikkelingen wel en welke niet gewenst zijn, maar geeft wel vanuit zijn eeuwenlange historie randvoorwaarden aan de wijze waarop. Op deze manier kunnen nieuwe ontwikkelingen bijdragen aan de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied.

Ten behoeve hiervan heeft de gemeente voor het buitengebied een beeldkwaliteitsplan vastgesteld. In dit beeldkwaliteitsplan zijn vanuit het landschap specifieke richtlijnen geformuleerd. Hierdoor wordt dezelfde ontwikkeling in verschillende landschapstypen anders vormgegeven. Er wordt onderscheid gemaakt in richtlijnen voor oude veldontginningen, veenontginningen en jonge veldontginningen en beekdalen. Naast deze meer algemene richtlijnen vanuit het landschapstype zijn specifiek voor nieuwe ontwikkelingen aanvullende richtlijnen ontwikkeld. Zo zijn bijvoorbeeld richtlijnen geformuleerd voor de bouw van nieuwe woningen in het buitengebied of de uitbreiding van stallen en de inpassing van paardenhouderijen.

Het beeldkwaliteitsplan is een apart toetsingskader met een eigen status, dat afzonderlijk is vastgesteld door de gemeenteraad. Het plan heeft echter wel een hele duidelijke koppeling met het bestemmingsplan Buitengebied. De keuze voor de landschapstypen komt overeen met de gebiedsbestemmingen in het bestemmingsplan Buitengebied. De regels per gebiedsbestemming zijn op de landschappelijke richtlijnen van het beeldkwaliteitsplan afgestemd. Zo zijn de richtlijnen voor de opzet en vorm van erven per gebiedsbestemming (verschillend) vertaald in de bouwregels.

Op bovengenoemde wijze is in het onderhavige bestemmingsplan invulling gegeven aan de bescherming van aardkundige en de daar uit voortvloeiende landschappelijke waarden.

4.7 (Externe) veiligheid

4.7.1 Algemeen

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes voor gevaarlijke stoffen. Op beide categorieën is verschillende wet-en regelgeving van toepassing.

4.7.2 Externe veiligheid inrichtingen

Op grond van het Besluit Externe veiligheid Inrichtingen (Bevi) moet afstand worden aangehouden tussen risicovolle en risicogevoelige functies. Risicovolle functies betreffen hoofdzakelijk bedrijven die met gevaarlijke stoffen werken, welke veiligheidsrisico's opleveren voor hun directe omgeving. Het agrarisch bedrijf vormt geen inrichting die onder de werkingssfeer van het Bevi valt. Ingeval zich in de omgeving van het agrarisch bedrijf risicovolle bedrijven voordoen, kan de (agrarische) bedrijfswoning daarvoor wel een (beperkt) kwetsbaar object vormen. In de omgeving van het plangebied komen echter dergelijke bedrijven niet voor.

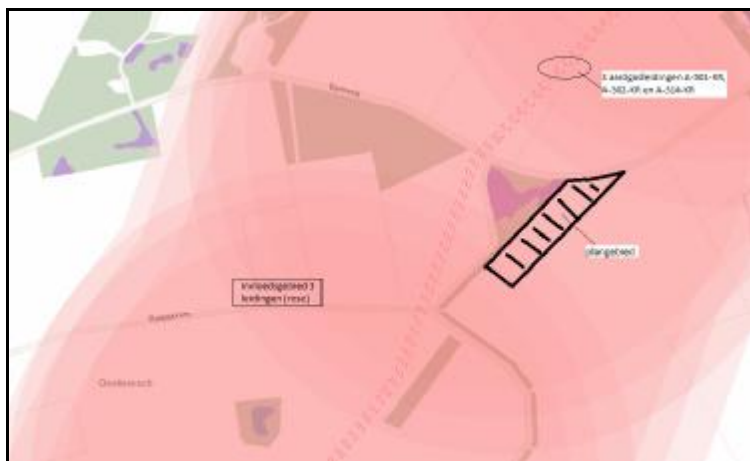
4.7.3 Weg- en railtransport gevaarlijke stoffen

De huidige regelgeving voor transport van gevaarlijke stoffen over weg, spoor en water staat beschreven in de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' (Crnvgs, ook wel circulaire genoemd), die naar verwachting in 2012 zal worden vervangen door het 'Besluit transportroutes externe veiligheid' (Btev)).

Nabij het plangebied loopt aan beide zijden van het Oranjekanaal een weg, namelijk de Oranjekanaal ZZ en NZ. Over deze wegen vindt nauwelijks vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Buiten het plangebied komen geen andere wegen of spoorlijnen voor die van invloed kunnen zijn qua risico's op het plan. Deze wegen vormen dus geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkelingen.

4.7.4 Transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen

Voor transport van gevaarlijke stoffen via buisleidingen geldt per 1 januari 2011 het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Op een afstand van ca. 135 meter ten westen van het plangebied ligt een drietal naast elkaar gelegen aardgastransportleidingen van de Gasunie. Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van deze leidingen, zoals blijkt uit figuur 5.



Figuur 5: invloedsgebied van de aardgastransportleidingen

De aanwezigheid van deze leidingen kan veiligheidsrisico's met zich mee brengen voor personen die in de omgeving van deze leidingen bevinden. Nu het onderhavige plan de bouw van een nieuwe agrarische bedrijfswoning mogelijk maakt en een toename van het aantal personen in de nabijheid van deze leidingen met zich mee brengt, moeten hierbij de regels van het Bevb in acht worden genomen.

Binnen het beleidskader voor externe veiligheid staan twee kern begrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt.

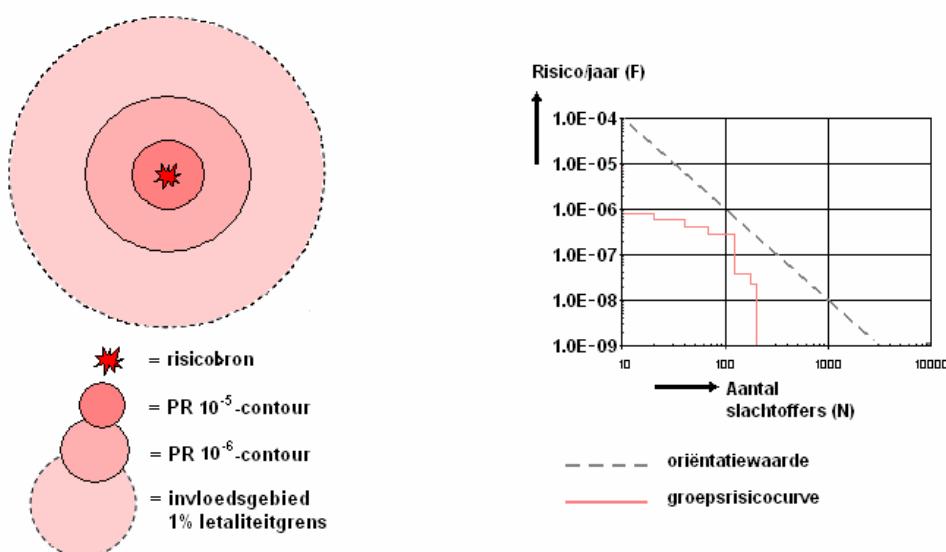
Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die de hele tijd op die plaats aanwezig is. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. In Nederland is gekozen om als wettelijke norm de kans van één op één miljoen te hanteren. Binnen de 10^{-6} /jaar- contour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen nieuwe kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10^{-6} /jaar- contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groeprisico (GR)

Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting bij een calamiteit. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt begrensd door de 1%-letaliteitsgrens (tenzij anders bepaald): de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Het GR kan niet 'op de kaart' worden weergegeven, maar wordt weergegeven in een grafiek waar de kans (f) afgezet wordt tegen het aantal slachtoffers (N): de fN-curve.

In figuur 6 zijn de risicocontour van het PR en de fN-curve die het GR weergeeft ter illustratie opgenomen.



Figuur 6: Weergave plaatsgebonden risicocontouren, invloedsgebied en groepsrisicografiek met oriëntatiewaarde voor transport

Het steunpunt Externe Veiligheid Drenthe heeft op verzoek een onderzoek uitgevoerd naar het aspect externe veiligheid in verband met de aanwezigheid van het voornoemde risicovolle object (aardgasleidingen). Het plan is getoetst aan de eisen uit het Besluit externe veiligheid buisleidingen. De resultaten van het onderzoek zijn onderstaand kort samengevat weergegeven. Voor de volledige inhoud daarvan wordt verwezen naar bijlage.

a. Beoordeling plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR) wordt bepaald door de bron. Uit de professionele risicokaart blijkt dat voor al de drie buisleidingen op basis van een druk van 66 bar een belemmeringsstrook van 5 meter aan weerszijden van de leiding geldt waarbinnen niet gebouwd mag worden. De PR 10-6 risicocontour ligt op de aardgasleiding en conform de wetgeving (Besluit externe veiligheid buisleidingen) is er geen sprake van een mogelijk knelpunt (saneringsgeval). Het plan voldoet dus aan de grens- en richtwaarde van het plaatsgebonden risico.

b. Beoordeling groepsrisico

Voor onderhavig plan is het nodig het groepsrisico in de bestaande en toekomstige situatie te berekenen met behulp van het rekenprogramma CAROLA versie 1.0.0.51. Binnen het invloedsgebied (zie figuur 5.1a) van de drie buisleidingen bevinden zich enkele boerderijen, woningen en Camping Midden-Drenthe en is dus sprake van een aanwezige populatie. Uit de berekening van het groepsrisico voor de bestaande en de nieuwe situatie blijkt dat de voorgenomen planontwikkeling niet leidt tot een toename van het groepsrisico door de aanwezigheid van de hogedrukaardgastransportleidingen. Het groepsrisico voor de hogedrukaardgastransportleiding is nihil (niet zichtbaar op de fN-curve). Er is dus sprake van een zeer acceptabele situatie. De nieuwbouw van een agrarisch bedrijf leidt niet tot enige toename van het GR. In figuur 7 is de fN-curve van het groepsrisico opgenomen.



Figuur 7: fN-curve van het berekende groepsrisico (bestaande en nieuwe situatie) met de oriëntatiewaarde (rode lijn)

c. Verantwoordingsplicht groepsrisico

Conform het Besluit externe veiligheid buisleidingen dient invulling te worden gegeven aan de verantwoordingsplicht van het groepsrisico GR. Het betreft de actualisatie van het bestemmingsplan. De 100% letaliteitsgrens van de buisleidingen ligt tussen 180 en de 210 meter (indicatief). Er liggen een enkele woning/boerderij buiten het plangebied die binnen het gebied waar nog 100% van de aanwezige personen kan komen te overlijden.

Dat geldt ook voor het nieuwe agrarisch bedrijf. Uit de berekening met CAROLA blijkt dat de vestiging van het nieuwe agrarisch bedrijf geen toename van het GR veroorzaken. Als het groepsrisico ruim onder de oriëntatiewaarde ligt en het groepsrisico niet toeneemt door het besluit is een verantwoording van het groepsrisico niet vereist. Omdat aan deze voorwaarden wordt voldaan is geen verantwoording groepsrisico vereist.

Geconcludeerd kan worden dat de planontwikkeling voldoet aan de grens- en richtwaarden van het bevb.

4.8 Water

4.8.1 Algemeen

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moet in een bestemmingsplan een beschrijving worden gegeven van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met de gevolgen voor de waterhuishouding. In het kader van de verplicht gestelde watertoets is het plan om advies aan het Waterschap Reest en Wieden voorgelegd.

De waterhuishouding bestaat uit de overheidszorg die zich richt op het op en in de bodem vrij aanwezige water, met het oog op daarbij behorende belangen³. Zowel het oppervlaktewater als het grondwater valt onder de zorg voor de waterhuishouding. Naast veiligheid en wateroverlast (waterkwantiteit) worden ook de gevolgen van het plan voor de waterkwaliteit en verdroging onderzocht. De belangrijkste beleidsdocumenten op het gebied van de waterhuishouding zijn de Vierde Nota Waterhuishouding, Anders omgaan met water: waterbeleid 21^e eeuw, de Europese Kaderrichtlijn Water, Beleidslijn ruimte voor de rivier en de nota Ruimte.

In het Nationaal Bestuursakkoord Water worden de gezamenlijke uitgangspunten geformuleerd voor een integraal waterbeleid in de 21^e eeuw. De verantwoordelijkheid voor de te treffen waterhuishoudkundige maatregelen gericht op vasthouden, bergen en afvoeren van water ligt bij het waterschap. Provincies en gemeenten zorgen voor een integrale afweging en leggen deze vast in provinciale beleidsplannen en streekplannen respectievelijk gemeentelijke structuur- en bestemmingsplannen. De provincie geeft richting aan ruimtelijke inrichting door de gebieden te benadrukken die van nature het eerst onder water komen te staan bij hevige regenval of overstromingen. De provincie wil dat deze gebieden gevrijwaard blijven van kapitaalintensieve functies. In het bestuurlijk platform Vecht-Zwarte Water is een stroomgebiedvisie opgesteld waarin o.a. de risico's op wateroverlast zijn omschreven. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van alle wateren door middel van het stellen van haalbare doelen die in 2015 worden bereikt. De kaderrichtlijn gaat daarbij uit van een benadering vanuit de stroomgebieden. De uitvoering van de kaderrichtlijn vraagt een grote inspanning van verschillende partijen op internationaal, nationaal en regionaal niveau.

Het waterschap zoekt naar duurzame oplossingen. Men wil dat het water zoveel mogelijk binnen een plangebied wordt vastgehouden en dat relatief schoon water ook relatief schoon blijft. Een toename van het verharde oppervlak in risicogebieden of beekdalen wordt gecompenseerd met extra waterberging. Regenwater dat op verharde oppervlaktes valt en relatief schoon genoeg is, wordt zoveel mogelijk vastgehouden of geborgen.

³ Ministerie van Verkeer en Waterstaat (2003), Handreiking Watertoets II, Den Haag

De laatste mogelijkheid is het afvoeren via bestaande watergangen. Het beleid van het waterschap Reest en Wieden is verwoord in het waterbeheerplan 2010-2015. De ruimtelijke zonering van de provincie heeft het waterschap vertaald naar een eigen zonering met water als belangrijkste element. Het waterschap benadrukt in haar functiezoning de volgende aspecten: de hoogte van de waterpeilen en het gewenste grondwaterregime (GGOR), een optimale wateraanvoer en –afvoer (waterkwantiteit), de waterkwaliteit voor verschillende functies en de inpassing van water in het landschap.

4.8.2 Watersysteem

Het plangebied ligt in landelijk gebied en beslaat een oppervlakte van ongeveer 0.8 ha. Het plan bevindt zich in het stroomgebied van de Werkeborkeestroom en het Oranjekanaal. Aan de westzijde van het plangebied ligt een watergang. Er wordt rekening gehouden met de kernzone, zoals deze in de keur van het waterschap wordt genoemd. De kernzone loopt van boveninsteek tot boveninsteek (bovenkant talud) Nabij een watergang geldt een obstakelvrije beschermingszone van minimaal 5 meter vanaf de boveninsteek ten behoeve van beheer en onderhoud. Werkzaamheden binnen deze zones zijn vergunningplichtig op grond van de keur van het waterschap.

4.8.3 Waterketen (riolering)

Het plan ligt in een gebied met een gescheiden stelsel. Indien het regenwater wordt afgekoppeld van het bestaande stelsel heeft het de voorkeur om het regenwater te infiltreren. Een andere mogelijkheid is afvoer van regenwater via een bodempassage. Hier wordt in dit plan niet van afgeweken. Om de kwaliteit van het water te waarborgen wordt bij het bouwproject gebruik gemaakt van niet uitlogende materialen.

4.8.4 Invloed op de waterhuishouding

Het plan bevindt zich niet in een risicogebied en in het verleden is geen grondwateroverlast of wateroverlast als gevolg van overstromingen geconstateerd. De toename van het verharde oppervlak is ca. 2.500 m².

4.8.5 Proces

De initiatiefnemer heeft het waterschap ingelicht over de planvorming. Hierdoor heeft het waterschap de initiatiefnemer goed op de hoogte kunnen stellen van de waterhuishoudkundige aspecten binnen het plan. Er wordt rekening gehouden met bestaande wetten en regels op het gebied van de waterhuishouding.

4.8.6 Wateradvies Waterschap Reest en Wieden

Het waterschap heeft te kennen gegeven een positief wateradvies af te geven, mits in het plan een transportleiding die door het plangebied loopt van een nadere bescherming wordt voorzien in de vorm van een bebouwingsvrije strook van 4 meter ter weerszijden van die leiding. Aan deze voorwaarde is inmiddels voldaan.

4.9 Bodem

Bij de ontwikkeling van de agrarische bedrijfslocatie is inzicht in de bodemkwaliteit ter plaatse van belang voor het bestemmingsplan. Daarnaast is op grond van de Woningwet de initiatiefnemer verplicht om bij de bouwaanvraag een rapportage van de bodemgesteldheid te voegen. Er is recentelijk geen bodemonderzoek uitgevoerd ter plaatse van het plangebied. Op grond van het historische (agrarische) gebruik van de gronden kunnen de gronden als 'niet -verdacht' worden aangemerkt en wordt er van uit gegaan dat zich in dit opzicht geen knelpunten voordoen. Toch zal voor de locatie nog een verkennend bodemonderzoek moeten worden verricht in het kader van de bouwvergunningaanvraag.

4.10 Kabels en leidingen

Ten westen van het plangebied komt een drietal aardgastransportleidingen voor, waaraan in paragraaf 4.6 (externe veiligheid) nader aandacht is besteed.

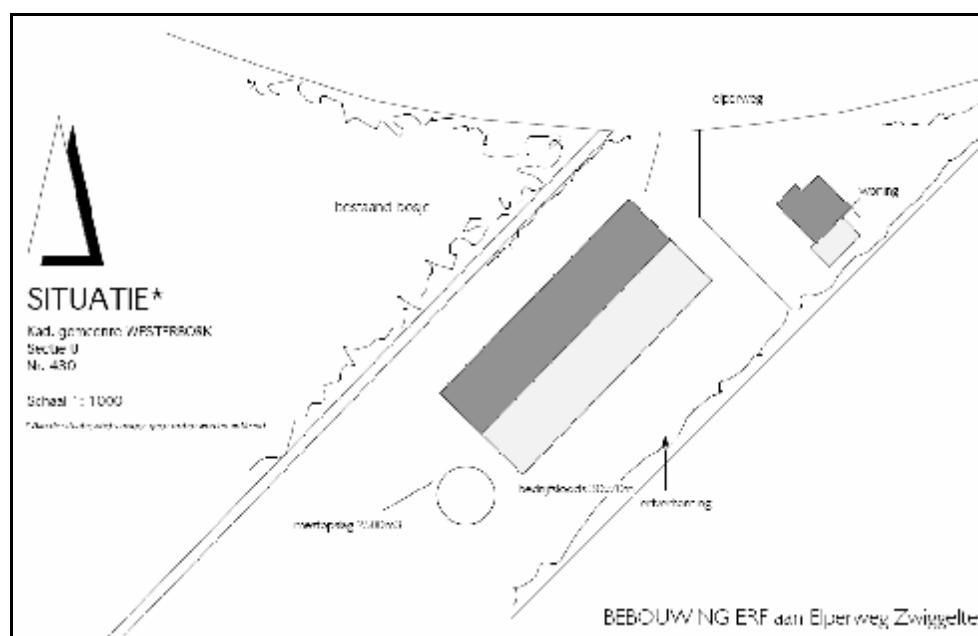
Daarnaast ligt het plangebied in een vrijwaringszone van de radiotelescoop. In verband met mogelijke storingsgevolgen door het oprichten van bouwwerken binnen het plangebied, is het voorontwerp van dit plan voor overleg aan de Stichting ASTRON voorgelegd om storing voor de observatieposten van de radiotelescoop te voorkomen. De stichting heeft niet op het plan gereageerd. Aangenomen mag worden dat het plan in dit opzicht dan ook geen belemmeringen oplevert.

HOOFDSTUK 5. PLANBESCHRIJVING

5.1 Het (bouw)plan

Binnen het plangebied zal zich een nieuw agrarisch bedrijf vestigen aan de zuidzijde van de Elperweg. Het betreft de verplaatsing van een akkerbouwbedrijf dat momenteel is gevestigd aan de Norgervaart nabij Assen.

Ten behoeve van het bedrijf zal de benodigde bedrijfsbebouwing worden opgericht. Hiervoor is een bouwvlak van 1,5 ha beschikbaar. De bebouwing zal bestaan uit een schuur ter grootte van ca. 2.100 m² alsmede een bij het bedrijf behorende woning. Verder zal aan de zuidwestzijde van het perceel een mestsilo worden gerealiseerd.



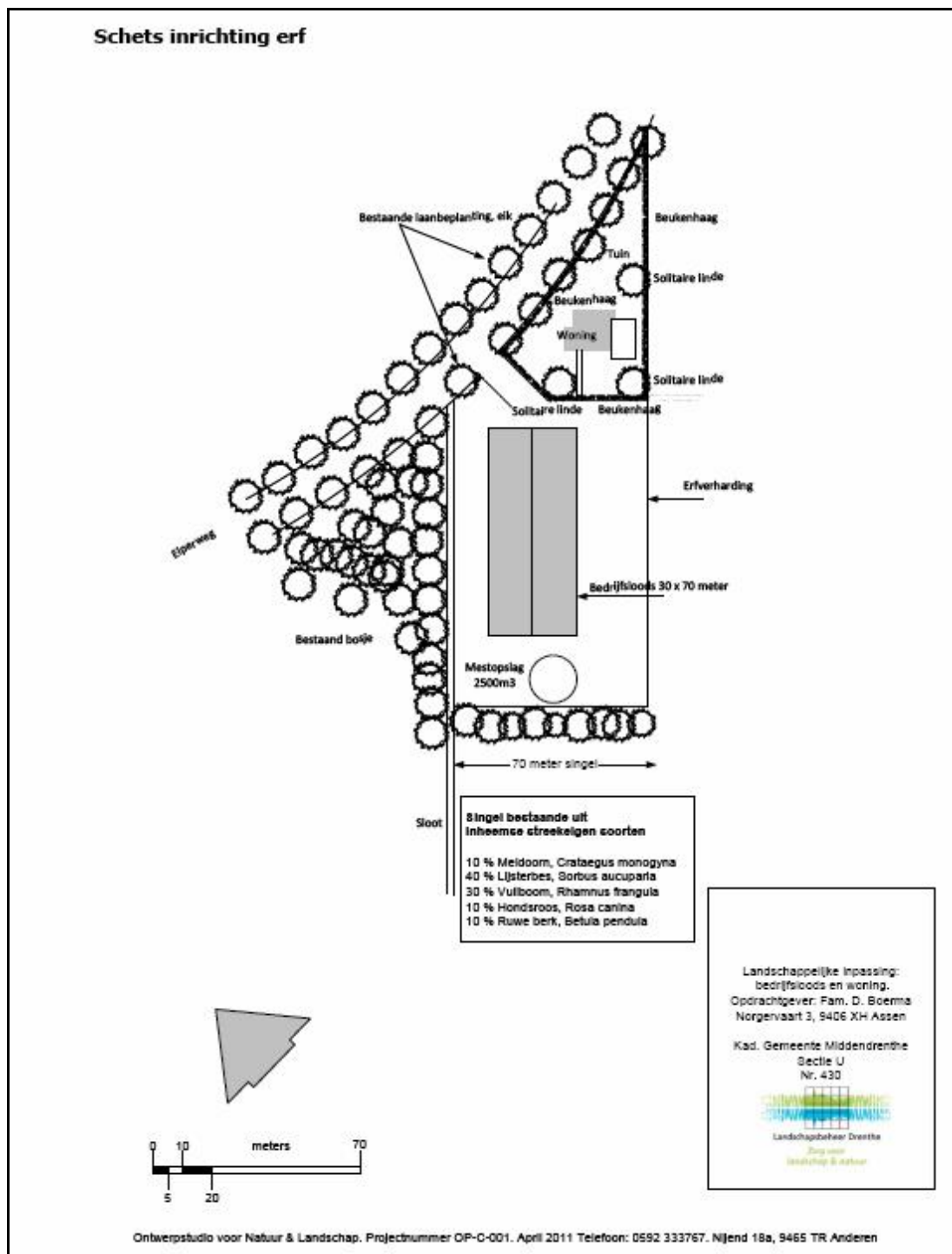
Figuur 4: (indicatieve) schets toekomstige bebouwingssituatie

5.2 Inpasbaarheid van het agrarisch bouwperceel

De verkaveling in het jonge veenontginningsgebied heeft een rationeel, blokvormig karakter, evenals het wegen- en waterpatroon dat daar omheen aanwezig is. De kavels worden veelal van elkaar gescheiden door sloten of afrasteringen. Beplanting en bebouwing zijn gesitueerd langs de doorgaande wegen. De Elperweg vormt zo'n doorgaande weg. In aansluiting op het bebouwingspatroon, zoals dat in het gebied voorkomt, is de bedrijfsbebouwing naar de wegzijde gesitueerd. De bedrijfswoning zal haaks op de Elperweg worden gesitueerd. Ten zuidwesten van de woning is de schuur gepland. Deze is evenwijdig aan een bestaand bosgebiedje aan de westzijde van het plangebied geprojecteerd, waarbij wordt aangesloten op het ter plaatse aanwezige verkavelingspatroon.

Bij de invulling van het plangebied zal rekening moeten worden gehouden met de landschappelijke waarden van het gebied, zoals die in hoofdstuk 3 beschreven zijn. In dit verband is een beplantingsadvies⁴ opgesteld. Dit advies is gevisualiseerd in figuur 5. Het volledige advies is opgenomen in bijlage drie van deze plantoelichting.

⁴ Beplantingsadvies landschappelijke inpassing silo, loods en woning t.b.v. nieuwbouw, Ontwerpstudio voor Natuur & Landschap, Landschapsbeheer Drenthe, april 2011, rapportnummer OP-C-001-Boerma, revisie 2011



Figuur 5: beplantingsadvies

HOOFDSTUK 6. TOELICHTING OP DE BESTEMMINGEN

In hoofdstuk 1 is reeds melding gemaakt van het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied dat voor het gehele buitengebied van de gemeente Midden-Drenthe in voorbereiding is. Omdat het onderhavige plangebied deel uit maakt van het buitengebied, bij het opstellen van de planologisch-juridische regeling zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de systematiek van het (ontwerp)bestemmingsplan Buitengebied. In het onderstaande is een nadere toelichting op de bestemming gegeven.

Agrarisch met waarden - 1

Het plangebied maakt onderdeel uit van een groter landbouwontwikkelingsgebied. In dit gebied vormt landbouw de hoofdfunctie. Om die reden is aan de gronden de bestemming “Agrarisch met waarden – 1” toegekend. Het perceel is daarnaast deels voorzien van de aanduiding “specifieke vorm van agrarisch – grondgebonden agrarisch bedrijf”.

Op grond van deze bestemming is de uitoefening van een grondgebonden agrarisch bedrijf ter plaatse toegestaan. Bij de uitoefening van een agrarisch bedrijf zijn mantelzorg, kleinschalig kamperen (maximaal 15 kampeermiddelen) en/of logiesverstrekking als nevenfunctie toegestaan. Daarnaast is de uitoefening van lichte vormen van bedrijvigheid (categorie 1 en 2) toegestaan.

Binnen deze bestemming is een regeling voor het agrarisch bouwperceel opgenomen door middel van de aanduiding “specifieke vorm van agrarisch – grondgebonden agrarisch bedrijf”. Gebouwen (bedrijfsgebouwen en bijbehorende bedrijfswoning) en overkappingen mogen enkel op de gronden met deze aanduiding worden opgericht. De desbetreffende gronden mogen volledig worden benut voor de bebouwing en alle bijbehorende activiteiten, zoals stalling van voertuigen en materieel. Mestopslag e.d. moet binnen het bouwperceel plaatsvinden. Via een omgevingsvergunning kan onder voorwaarden een tweede bedrijfswoning worden opgericht of kan een bestaande bedrijfswoning in twee woningen worden gesplitst.

Daarnaast komen in deze gebieden belangrijke landschappelijke, natuurlijke, geomorfologische en cultuurhistorische waarden voor. Met deze bestemming worden deze waarden beschermd. Ook biedt de bestemming mogelijkheden voor natuurontwikkeling en agrarisch natuurbeheer. Behalve voor de eerdergenoemde functies mogen de gronden daarnaast gebruikt worden voor extensief recreatief daggebruik, openbare nutsvoorzieningen en voorzieningen in de sfeer van infrastructuur en waterhuishouding.

Leiding-Riool

Deze aanvullende bestemming is opgenomen in verband met een leidingtracé van het waterschap Reest en Wieden dat door het plangebied loopt. Ter weerszijden van de leiding, over een breedte van 4 meter, mag geen bebouwing worden opgericht, behalve andere bouwwerken (geen gebouwen) die in verband met deze leiding nodig zijn.

HOOFDSTUK 7. OVERLEG

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 1.3.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is het voorontwerp van dit bestemmingsplan voor overleg aan diverse overheidsinstanties en het waterschapbestuur voorgelegd. De uitkomsten van het overleg zijn in het onderstaande verwoord. De volledige reacties zijn opgenomen in bijlage 2.

Provincie Drenthe

De provincie Drenthe heeft te kennen gegeven dat de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is met het ontwerpbestemmingsplan buitengebied. Bij de uitwerking van deze ontwikkeling adviseert men om de onderstaande aspecten van provinciaal belang nader uit te werken:

- aardkundige waarden
- externe veiligheid
- radioastronomie.

In verband met het eerste punt wordt ten aanzien van de bebouwing verzocht deze te laten aansluiten op het beeldkwaliteitsplan dat is gekoppeld aan het ontwerpbestemmingsplan buitengebied.

Voor wat betreft het aspect externe veiligheid wordt gewezen op de aanwezigheid van een drietal leidingen die in de omgeving van het plangebied zijn gelegen. In de plantoelichting zal nader moeten worden aangegeven welke gevolgen de aanwezigheid van deze leidingen heeft voor het plangebied in verband met (externe) veiligheid.

Tenslotte is het plangebied gelegen binnen zone II van de zonering radiotelescoop. De provincie adviseert om voorafgaand aan de verdere procedure in overleg te treden met ASTRON (i.p.v. dit voorafgaand aan de vergunningverlening te doen).

Commentaar: De voorgenomen inrichting en bebouwing van het plangebied is in overleg met gemeente Midden-Drenthe tot stand gekomen, waarbij het plan is getoetst aan het beeldkwaliteitsplan voor het buitengebied. Dit zal meer expliciet in de plantoelichting worden vermeld.

In paragraaf 4.6 (externe veiligheid) is nader ingegaan op de aanwezigheid van een drietal aardgastransportleidingen van de Gasunie die ten westen van het plangebied zijn gelegen. Daarin wordt nader ingegaan op het Plaatsgebonden Risico (PR) en het Groepsrisico (GR) in verband met de normstelling op grond van het Besluit externe veiligheid buisleidingen.

Tenslotte is het voorontwerpplan aan de Stichting Astron gezonden voor overleg. De stichting heeft niet op het plan gereageerd. Daaruit wordt geconcludeerd dat het plan geen belemmeringen vormt voor de radiotelescoop.

VROM-inspectie, Ministerie van Infrastructuur & Milieu

De VROM-inspectie heeft aangegeven dat het plan geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen, gelet op de nationale belangen in de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid.

Waterschap Reest en Wieden

Het waterschap heeft medegedeeld een positief wateradvies af te kunnen geven, mits er een beschermingszone langs een transportleiding voor water in het plan wordt opgenomen. Het betreft een bebouwingsvrije strook van 4 meter ter weerszijden van de leiding.

Commentaar: In het ontwerpplan is de leiding van een aanvullende bestemming voorzien, waarin de gevraagde beschermingsstrook is opgenomen en het bouwen binnen deze strook niet is toegestaan. Hiermee is tegemoet gekomen aan de wensen van het waterschap.

HOOFDSTUK 8. UITVOERBAARHEID

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan. Daarbij kan onderscheid worden gemaakt in de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid.

8.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het voorontwerp van het bestemmingsplan heeft niet ter inzage gelegen, maar is wel aan andere (overheids)instanties voor overleg gezonden. De overlegreacties zijn in het voorgaande hoofdstuk (7) verwoord.

Het hier op aangepaste ontwerp van het plan heeft overeenkomstig de openbare voorbereidingsprocedure van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage gelegen van 14 juni t/m 25 juli 2012. Tijdens deze periode is één zienswijze ten aanzien van het plan ontvangen. De inhoud van deze zienswijze heeft geen aanleiding gegeven om het plan inhoudelijk aan te passen. Voor een weergave van de inhoud van deze zienswijze alsmede de reactie daarop van de gemeente Midden-Drenthe, wordt verwezen naar bijlage 6 van deze toelichting.

8.2 Economische uitvoerbaarheid

De gemeente is niet in financiële zin betrokken bij de realisering van het agrarisch bedrijf. De initiatiefnemer heeft een bedrijfsplan laten opstellen waaruit blijkt dat het op te richten bedrijf als een volwaardig bedrijf kan worden gekwalificeerd en op langere termijn exploitabel is.

Daarnaast zal met de initiatiefnemer een exploitatie- alsook een planschadeovereenkomst worden gesloten. Op grond van het voorgaande kan worden aangenomen dat de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan is gegarandeerd.