

Memo

Ter attentie van	Gemeente Midden-Drenthe
Datum	17 april 2012
Distributie	
Projectnummer	11.1451
Onderwerp	Wet geluidhinder Industrielawaai - bestemmingsplan Bedrijventerreinen Beilen, deelgebied Zuidmaten

1 GELUID - INDUSTRIELAWAAI (ZUIDMATEN)

Deelgebied de Zuidmaten is op dit moment een industrieterrein. De gemeente Midden-Drenthe heeft voor Zuidmaten een visie ontwikkeld waarbij een deel van het industrieterrein in de loop der tijd zal worden gewijzigd naar andere vormen van bedrijvigheid. Daarbij kan gedacht worden aan kantoren, kleine bedrijvigheid rondom het stationsgebied en andere lichte bedrijfsvormen. Op die wijze kan ruimtelijk een overgang gecreëerd worden tussen de industriële activiteiten in het noorden van Zuidmaten (de melkfabriek) en de woonbebouwing in het zuiden. Onderdeel van deze visie is het deels dezoneren van het gezoneerde industrieterrein.

1.1 Wet geluidhinder

De normstelling voor geluid in het algemeen is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). Deze geeft in hoofdstuk V normen voor Industrielawaai op een geluidgezoneerd industrieterrein. Afdeling 2 binnen hoofdstuk V gaat over bestaande geluidszones, met andere woorden industrieterreinen die voor 1 januari 2007 reeds gezoneerd waren en dus een geluidszone rondom het terrein hebben. De Zuidmaten is zo'n bestaand gezoneerd industrieterrein. Binnen de zones van industrieterreinen dient bij het realiseren van geluidsgevoelige bestemmingen of bij het wijzigen van de geluidszones van een industrieterrein een akoestisch onderzoek uitgevoerd te worden. De Wet geluidhinder toetst plannen op geluidsbelastingen aan de gevel van geluidsgevoelige bestemmingen of aan de rand van de locatie waarbinnen het realiseren van dergelijke bestemmingen mogelijk is. Geluidsgevoelige bestemmingen zijn bijvoorbeeld woningen, onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleegtehuizen, andere gezondheidsgebouwen en de daarbij behorende terreinen en woonwagendstandplaatsen. Er zijn ook geluidsongevoelige bestemmingen zoals winkels, kantoren, hotels, permanente praktijklokalen van het (hoger) beroepsonderwijs en gymzalen.

1.2 Gezoneerd industrieterrein

De zonering van industrieterreinen is ontstaan, omdat de wetgever de regels van de toenmalige Hinderwet ontoereikend vond om geluidhinder ten gevolge van de 'grote lawaaimakers' te bestrijden. Alleen industrieterreinen waar de zogenaamde 'grote lawaaimakers' zich gevestigd hadden of zich konden vestigen moesten worden gezoneerd. Middels onderzoeken is destijds de geluidsuitstraling van de betreffende industrieterreinen bepaald. Indien woningen binnen de

geluidszone vielen en de geluidsbelasting niet gereduceerd kon worden, is hiervoor een hogere waarde afgegeven (MTG-waarde of HW-waarde).

In de Wet geluidhinder is de volgende definitie van ‘industrieterrein’ opgenomen (art.1 Wgh): *terrein waaraan in hoofdzaak een bestemming is gegeven voor de vestiging van inrichtingen en waarvan de bestemming voor het gehele terrein of een gedeelte daarvan de mogelijkheid insluit van vestiging van inrichtingen, behorende tot een bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen categorie van inrichtingen, die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken;*

Tezamen met art. 41 3^e lid Wet geluidhinder volgt daaruit dat de zogenaamde ‘grote lawaaimakers’ alleen in werking mogen zijn op een gezoneerd industrieterrein. Deze ‘grote lawaaimakers’ zijn aangewezen in bijlage I, onderdeel D van het Bor (Besluit omgevingsrecht, art. 2.1 3^e lid). De begrenzing van een industrieterrein is of dient vastgelegd te worden in bestemmingsplannen.

Het grootste deel van het deelgebied is het in het kader van de Wet geluidhinder gezoneerde industrieterrein de Zuidmaten. Dit gedeelte is in 1988 bij Koninklijk Besluit gezoneerd, en daarmee dus een bestaande situatie conform de Wet geluidhinder. Rondom het industrieterrein is een geluidszone gelegen. Op de geluidszone mogen de bedrijven tezamen niet meer dan 50 dB(A) (etmaalwaarde) aan geluid produceren. De geluidszone wordt opgenomen in de betreffende bestemmingsplannen en vormt daarmee de planologische aandachtszone. Binnen de geluidszone zijn in principe geen geluidsgevoelige bestemmingen toegestaan, zodat de bedrijvigheid niet beperkt wordt. Buiten de zone zal het geluidsniveau van de industrie tezamen maximaal 50 dB(A) bedragen, wat een goede bescherming biedt aan geluidsgevoelige bestemmingen. Zowel de begrenzingen van het industrieterrein, de mogelijkheid van vestiging van inrichtingen aangewezen in bijlage I onderdeel D van het Bor (de ‘grote lawaaimakers’) en de geluidszone moeten zijn vastgelegd in de bestemmingsplannen. Bij wijzigingen aan het industrieterrein, de bestemmingen of de ligging van de zone is daarom een bestemmingsplanherziening nodig (art. 41 Wgh).

1.3 Wonen op of nabij een gezoneerd industrieterrein

Voor de relatie tussen bedrijven en gevoelige objecten (woningen) en de bescherming over en weer zijn binnen de ruimtelijke ordening voor het aspect geluid (van bedrijven) een aantal wetten van belang. Het betreft de volgende wetten: Wet ruimtelijke ordening (Wro), Wet geluidhinder (Wgh) en Wet milieubeheer (Wm). De Wro, Wgh en Wm zijn wetten op nationaal niveau en vigeren naast elkaar. Er is derhalve geen sprake van hiërarchie. Dit is schematisch weergegeven in figuur 1 in bijlage 1 met daarin welke wet op welke situatie van toepassing is. Iedere wet heeft zijn eigen toetsingskader. Teneinde een goed overzicht te krijgen is in figuur 2 in bijlage 1 per situatie aangegeven welke geluidswaarden van toepassing zijn. Hierbij dient te worden opgemerkt dat het een algemeen schema betreft, waarvan in bijzondere situaties soms kan worden afgeweken.

In de huidige situatie komen binnen deelgebied de Zuidmaten zowel burger- als bedrijfswoningen voor (op het gezoneerde industrieterrein). Bedrijfswoningen zijn toegestaan in het vigerende bestemmingsplan voor de Zuidmaten. Burgerwoningen zijn niet toegestaan op het gezoneerde industrieterrein. Voor wat betreft industrielawaai vindt geen toetsing aan de geluidsnormen plaats bij bedrijfswoningen op het gezoneerde terrein.

2 DEZONERING DE ZUIDMATEN

Op het gehele gezoneerde industrieterrein de Zuidmaten is op dit moment alleen FrieslandCampina Domo een 'grote lawaaimaker'. Dit bedrijf is gevestigd in het noordelijke deel van industrieterrein de Zuidmaten. Voor dit bedrijf is zonering in het kader van de Wet geluidhinder noodzakelijk. Verder zijn er geen (potentiele) 'grote lawaaimakers' gevestigd op het industrieterrein en voor die bedrijven is de zonering niet direct van belang, alhoewel hun vergunningen wel getoetst zijn aan de huidige geluidszone.

Gelet op de visie voor de Zuidmaten van de gemeente is het niet wenselijk om nog meer 'grote lawaaimakers' toe te staan op dit industrieterrein. In het bestemmingsplan wordt dit derhalve geregeld. In lijn daarmee wordt tevens in dit bestemmingsplan de grens van het gezoneerde industrieterrein aangepast en kleiner gemaakt. Het overige deel van de Zuidmaten wordt dan bedrijventerrein (in plaats van industrieterrein). Deze aanpassing van de grens van het industrieterrein heeft enkele relevante gevolgen, welke navolgend worden besproken.

2.1 Aanpassing Zonegrens

De zonegrens wijzigt en wordt overwegend kleiner. In het rapport van dgmr is onderbouwd waar de nieuwe zonegrens zal liggen. In dit bestemmingsplan wordt de nieuwe zonegrens vastgelegd, voor zover die binnen het plangebied valt. In de andere bestemmingsplannen waarbinnen de nieuwe zonegrens valt, zal de nieuwe zonegrens moeten worden opgenomen.

2.2 (Bedrijfs)woningen op De Zuidmaten

De (bedrijf)woningen op de Zuidmaten zijn nu wettelijk gezien 'vogelvrij' (op basis van de Wet geluidhinder). De betreffende woningen kunnen nu wettelijk gezien geen belemmering vormen voor de omringende bedrijven. Op het gedeelte dat bedrijventerrein wordt, zullen de (bedrijfs)woningen als 'woningen' beschouwd moeten worden en derhalve ook wettelijk beschermd moeten worden. De normstelling kan wel hoger zijn dan voor de woningen in een woonwijk. De (bedrijfs)woningen kunnen dan echter wel een belemmering gaan vormen bij bedrijfsuitbreidingen van bedrijven op het bedrijventerrein.

De betreffende (bedrijfs)woningen op het bedrijventerrein gedeelte van de Zuidmaten kunnen nu wel bestemd worden conform het huidige gebruik (bedrijfs- of burgerwoning).

Voor de betreffende (bedrijfs)woningen binnen de (nieuwe) zonegrens worden hogere waarden verleend (tot maximaal 60 dB(A)).

2.3 Omgeving toekomstig bedrijventerrein

Voor met name de woningen aan De Leek kan er een wijziging optreden. De betreffende woningen zijn nu buiten de zonegrens gelegen (ook buiten de nieuwe zonegrens). Op basis daarvan is gewaarborgd dat de geluidsbelasting ten gevolge van het gehele (huidige) industrieterrein niet meer dan 50 dB(A) zal bedragen. Het zuidelijk deel van de Zuidmaten behoort door de wijziging van de grens niet meer tot het industrieterrein. Zonder zonegrens

moet de bewaking van de geluidsbelasting op de woningen per bedrijf geregeld worden (en niet meer gecumuleerd).

De afstand vanaf het bedrijventerrein tot de dichtstbijzijnde woningen bedraagt circa 50 meter. De bedrijven in dit gedeelte vallen onder het Activiteitenbesluit. In het Activiteitenbesluit is opgenomen dat een bedrijf 50 dB(A) aan geluid mag produceren op 50 m vanaf de grens van de inrichting of op woningen indien zij dichterbij gelegen zijn (bijvoorbeeld de andere bedrijfswoningen op het bedrijventerrein). Voor de bedrijven zou dit een verruiming in kunnen houden (immers iedereen langs de rand 50 dB(A) op 50 m (voormalige zonegrens) is meer dan samen 50 dB(A) op die afstand). Middels het stellen van maatwerkvoorschriften kan de gemeente de bedrijven die meer of minder geluidruimte nodig hebben als opgenomen in het Activiteitenbesluit voorzien van passende geluidsvoorschriften. Op die wijze wordt tevens gegarandeerd dat de geluidsbelasting op de woningen niet noemenswaardig zal wijzigen door de zoneaanpassing.

Aangezien overige woningen in de omgeving verder van het industrieterrein/ bedrijventerrein af gelegen zijn, is er voor die woningen geen waarneembaar effect te verwachten.

Voor de woningen die reeds binnen de geluidszone zijn gelegen en daar tevens binnen blijven zal er geen wijziging optreden. Alleen voor de woningen aan 't Spiek kan er in theorie sprake zijn van cumulatie van geluidsbelasting ten gevolge van het industrieterrein en een geluidsbelasting van bedrijven op het bedrijventerrein. Gelet op de afstand tot het bedrijventerrein en de activiteiten die daar mogelijk zijn, zal de geluidsbelasting ten gevolge van het gezoneerde industrieterrein bepalend zijn. Op grond daarvan wordt geen significante cumulatie ter plaatse verwacht.



3 CONCLUSIE

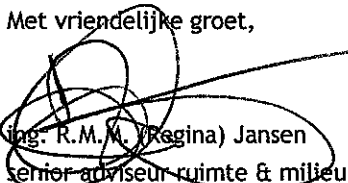
Een van de deelgebieden bij de bestemmingsplanactualisatie "Bedrijventerreinen Beilen" is industrieterrein de Zuidmaten. De gemeente Midden-Drenthe heeft voor Zuidmaten een visie ontwikkeld waarbij een deel van het industrieterrein in de loop der tijd zal worden gewijzigd naar andere vormen van bedrijvigheid. Onderdeel van deze visie is het deels dezoneeren van het in het kader van de wet geluidhinder gezoneerde industrieterrein.

In het bestemmingsplan wordt deze dezoneering geregeld, door de grens van het gezoneerde industrieterrein aan te passen. Het overige deel van Zuidmaten wordt bedrijventerrein (in plaats van industrieterrein). Deze aanpassing van de grens van het industrieterrein heeft eveneens tot gevolg dat de zonegrens wijzigt. Daar waar de gewijzigde zonegrens binnen de plangrenzen van dit bestemmingsplan valt is deze opgenomen. De gewijzigde zonegrens zal tevens in de andere bestemmingsplannen opgenomen worden.

De woningen gelegen binnen plangebied de Zuidmaten liggen door de dezoneering op het bedrijventerrein (en niet meer op het industrieterrein) en kunnen daardoor positief bestemd worden conform huidig gebruik.

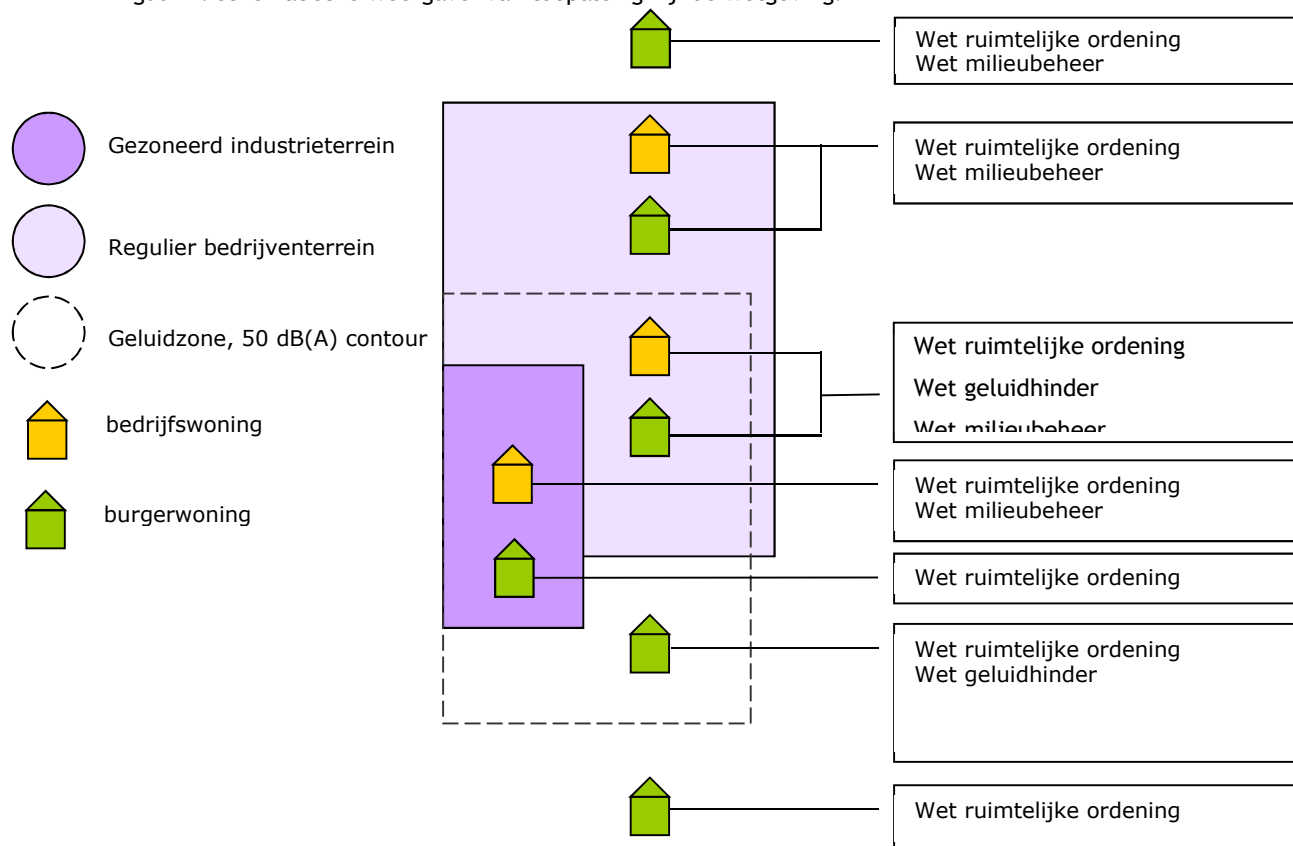
Door de combinatie van een gezoneerd industrieterrein en een bedrijventerrein naast elkaar kan er in bepaalde delen in de omgeving sprake zijn van cumulatie van geluid. Voor het bedrijventerrein moet de bewaking van de geluidsbelasting op de woningen in de omgeving per bedrijf geregeld worden. Op grond van de bestemmingsmogelijkheden en de afstanden tot de woningen, wordt ter plaatse echter geen significante cumulatie verwacht. Daarmee zal de omgeving geen nadelig effect ondervinden van de zoneaanpassing.

Met vriendelijke groet,


Ing. R.M.M. (Regina) Jansen
senior adviseur ruimte & milieu

Bijlage 1

Figuur 1: schematische weergave van toepassing zijnde wetgeving.



Figuur 2: schematische weergave met toetsingskader geluid.

