

NOTA

Inspraak en vooroverleg

VOORONTWERP- BESTEMMINGSPLAN BEDRIJVENTERREINEN BEILEN

Februari 2013

Nota van vooroverleg en inspraak bestemmingsplan Bedrijventerreinen Beilen

Aanleiding

Bij besluit van 29 mei 2012 hebben Burgemeester en Wethouders het voorontwerp-bestemmingsplan Bedrijventerreinen Beilen vrijgegeven voor inspraak (Inspraakverordening Midden-Drenthe 2006) en wettelijk vooroverleg ex art. 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening.

Het voorontwerp-bestemmingsplan Bedrijventerreinen Beilen heeft in het kader van inspraak, van 14 juni 2012 tot en met 25 juli 2012 ter inzage gelegen. Op 3 juli 2012 is er een inloopbijeenkomst over het bestemmingsplan gehouden. Voorts is het voorontwerp-bestemmingsplan Bedrijventerreinen Beilen, in het kader van vooroverleg ex artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening, verzonden aan diverse instanties. Naar aanleiding van de inspraakreacties en de reacties in het kader van vooroverleg is het bestemmingsplan op een aantal punten aangepast. Wanneer een reactie leidt tot een aanpassing of wijziging in het voorontwerpbestemmingsplan zal dit direct onder de betreffende reactie worden aangegeven met de opmerking 'Aanpassingsvoorstel'.

Bedrijventerrein 'De Zuidmaten'

Er is een aantal reacties binnengekomen die specifiek betrekking heeft op het bedrijventerrein 'De Zuidmaten'. Gezien het feit dat dit bedrijventerrein, met de vestiging van Friesland Campina Domo, zeer specifiek van aard is en omdat de consequenties van de toekomstige ontwikkelingen van dit bedrijf op voornoemd terrein meer tijd en zorgvuldigheid vereisen, wordt voorgesteld om 'De Zuidmaten' uit het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Beilen' te halen. Op deze wijze kan het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Beilen' de procedure worden vervolgd en kan aan de actualiseringverplichting worden voldaan. Het bedrijventerrein 'De Zuidmaten' zal als afzonderlijk bestemmingsplan zijn procedure vervolgen. Voorgesteld wordt om de indieners van de zienswijzen betrekking hebbende op 'De Zuidmaten' onderstaande reactie te geven.

Reactie gemeente:

Het bedrijventerrein 'De Zuidmaten' is met de aanwezigheid van het bedrijf Friesland Campina Domo specifiek van aard. Met betrekking tot de actualisering van dit bedrijventerrein is gebleken dat dit zorgt voor aanvullende en extra werkzaamheden. Zo dient er o.a. met betrekking tot het aspect 'Geluidszonering' een afzonderlijk facetbestemmingsplan opgesteld te worden. Daarnaast heeft Friesland Campina Domo aangegeven dat zij graag ziet dat er in het nieuwe bestemmingsplan rekening wordt gehouden met c.q. ingespeeld wordt op hun toekomstplannen.

Gezien de aard, de complexiteit en de afwegingen die hiermee gemoeid gaan en de zorgvuldigheid die het vereist, zorgt dit voor een extra tijdsinvestering. Dit alles heeft ertoe geleid dat wij ons hebben beraden op het vervolg van de procedure van het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Beilen'. Gezien het bovenstaande zijn wij dan ook van mening dat het wenselijk is om het bedrijventerrein 'De Zuidmaten' uit het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Beilen' te halen. Het gehele bedrijventerrein 'De Zuidmaten' zal dus buiten de plangrens van het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Beilen' worden gehouden.

Op deze wijze kan voor het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Beilen' de procedure worden vervolgd en aan de actualiseringsverplichting worden voldaan. De zienswijzen die nu in het kader van de ter inzage legging van het voorontwerpbestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Beilen' zijn ingediend voor het bedrijventerrein 'De Zuidmaten' zullen in de vervolprocedure van het afzonderlijke bestemmingsplan 'De Zuidmaten' worden meegenomen en inhoudelijk worden beantwoord.

Aanpassingsvoorstel

Het bedrijventerrein 'De Zuidmaten' wordt uit het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Beilen' verwijderd en buiten de plangrens van het huidige bestemmingsplan gehouden. Het bedrijventerrein 'De Zuidmaten' zal als afzonderlijk bestemmingsplan zijn procedure vervolgen.

Vooroverleg

Het voorontwerp-bestemmingsplan Bedrijventerreinen Beilen is, in het kader van vooroverleg ex artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening, verzonden aan instanties. Het vooroverleg liep op 22 augustus 2012 af. Er zijn in het kader van dit vooroverleg zeven reacties binnengekomen.

Van de volgende organisaties is een reactie in het kader van het vooroverleg ontvangen:

1. Provincie Drenthe
2. Nederlandse Gasunie
3. Hulpverleningsdienst Drenthe
4. Waterschap Reest en Wieden
5. Enexis
6. Nederlandse Aardolie Maatschappij
7. Natuur- en Milieu Federatie Drenthe

Hierna worden de reacties per organisatie beschreven en beantwoord.

Ad. 1 Provincie Drenthe

Op basis van de Omgevingsvisie Drenthe is gebleken dat onderstaande aspecten van provinciaal belang zijn:

- Ruimtelijke Kwaliteit
- Water

Ruimtelijke kwaliteit

Ruimtelijke kwaliteit heeft een belangrijke plaats gekregen binnen het provinciaal omgevingsbeleid. In de omgevingsvisie is opgenomen dat bij herstructurering of nieuwe aanleg van werklocaties een beeldkwaliteitsplan moet worden opgesteld waarin een aantal aspecten nader moeten worden uitgewerkt. Aangezien Ossebroeken en Dambroeken een belangrijke beeldbepalende functie hebben, wordt het van groot belang geacht dat het bestemmingsplan op dit onderdeel wordt aangevuld.

Water

Het plangebied ligt gedeeltelijk in het grondwaterbeschermingsgebied. In de provinciale omgevingsverordening is opgenomen dat de uitgangspunten voor deze gebieden doorvertaald moeten worden in de regels van het bestemmingsplan. Er wordt geadviseerd hiervoor specifieke regels op te nemen.

Reactie gemeente:

Ruimtelijke kwaliteit

Zowel in het vigerende bestemmingsplan Dambroeken als Ossebroeken worden eisen gesteld aan de beeldkwaliteit. Het is inderdaad wenselijk dat gezien de beeldbepalende functie van deze bedrijventerreinen deze eisen wederom op te nemen.

Aanpassingsvoorstel

De eisen aan de beeldkwaliteit uit de vigerende plannen worden in het ontwerp-bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Beilen' opgenomen.

Water

In het voorontwerpbestemmingsplan 'Bedrijventerreinen Beilen' zijn onder de Algemene Aanduidingsregels (artikel 16.2) hier specifieke regels voor opgenomen. Ter aanvulling hierop zal een artikel 'Afstemming' worden opgenomen.

Aanpassingsvoorstel

16.2.1. Bouwregels

Zie tekst onder 16.2 in bestemmingsplan

16.2.2 Afstemming

Voor deze gebieden is de provinciale Verordening ruimtelijk omgevingsbeleid van toepassing. De verordening bevat regels ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning in bij de verordening aangewezen gebieden.

Ad. 2 Nederlandse Gasunie

In het plangebied (bedrijventerrein De Zuidmaten) ligt een gastransportleiding (N-521-48-JR-002) en een gasontvangststation (N-168) die bij de Gasunie in beheer zijn.

Gasontvangststation

De Gasunie geeft aan dat zij in het kader van eenduidig en uniforme wijze van bestemmen de bestemming van het gasontvangststation graag gewijzigd zien van 'Bedrijventerrein' in 'Bedrijf-Gasontvangststation'. Tbv de regels is een tekstvoorstel bijgevoegd.

Belemmeringenstrook

De belemmeringenstrook dient opgenomen te worden ten behoeve van onderhoud van de leiding. De strook is verder noodzakelijk voor het waarborgen van een veilig en bedrijfszeker gastransport en het beperken van gevaar voor personen en goederen in de directe omgeving van de leiding. De belemmeringenstrook voor regionale gastransportleidingen is 4 meter ter weerszijden van de hartlijn van de leiding. In het voorontwerpbestemmingsplan is een zone van 5 meter opgenomen. De breedte van de belemmeringstrook kan worden teruggebracht tot een zone van 4 meter ter weerszijden van de onderhavige leiding.

Regels

De Gasunie is van mening dat in artikel 9 'Leiding-Gas' de nu opgenomen werken of werkzaamheden onvoldoende zijn om een veilig en bedrijfszeker gastransport te kunnen waarborgen en gevaar voor personen en goederen in de directe omgeving van leiding(en) te beperken.

Zij verzoeken om aan artikel 9 toe te voegen dat de onderstaande werken, geen bouwwerk zijnde of werkzaamheden, uitgevoerd binnen een zone van 4 meter ter weerszijden van de hartlijn van de leiding (belemmeringenstrook), behoudens een omgevingsvergunning voor de activiteit 'aanleg' verboden zijn:

- Het permanent opslaan van goederen

Reactie gemeente:

Voor een reactie wordt verwezen naar de 'reactie gemeente' behorende bij de paragraaf 'Bedrijventerrein De Zuidmaten' aan het begin van deze Nota.

Ad. 3 Hulpverleningsdienst Drenthe

De Hulpverleningsdienst Drenthe (HVD) geeft aan dat zij ter verbetering van de mogelijkheden voor de zelfredzaamheid van burgers en ter verbetering van de voorbereiding op de incidentenbestrijding een aantal maatregelen voorstelt. Het brandweeradvies maakt onderdeel uit van de verantwoordingsplicht van het groepsrisico en helpt het bevoegd gezag bij het maken van een verantwoorde afweging ten aanzien van het groepsrisico.

Externe veiligheid

Het groepsrisico dient te worden verantwoord. De bestemming dient te worden afgewogen tegen het risico dat aanwezig personen lopen. Risico loopt men door de aanwezigheid van hogedruk aardgastransportleidingen, de A-28, een LPG tankstation en het spoor. Het risico dat aanwezige personen lopen is zeer laag.

Vultijden LPG station

Door het vastleggen van de vultijden tussen 17.00 uur en 08.00 uur zal het groepsrisico worden verlaagd gezien de daling van het aantal aanwezigen in o.a. het distributiecentrum en de overige bedrijven.

Aanrijden brandweer

Geadviseerd wordt om bij een incident bij het LPG station door de brandweer dubbelzijdig aan te rijden volgens de kazerne volgordetabel.

Reactie gemeente:

Externe veiligheid

Het groepsrisico wordt verantwoord en zal in het ontwerpbestemmingsplan 'bedrijventerreinen Beilen' worden opgenomen. Dat deel van de verantwoording dat betrekking heeft op het bedrijventerrein 'De Zuidmaten' zal in het afzonderlijke bestemmingsplan 'De Zuidmaten' worden verantwoord. Voor een nadere reactie hierop wordt verwezen naar de 'reactie gemeente' behorende bij de paragraaf 'Bedrijventerrein De Zuidmaten' aan het begin van deze Nota.

Vultijden LPG station

De milieuvergunning is het geëigende document om vultijden in vast te leggen. Voor het LPG station is dit hier dan ook in opgenomen.

Aanrijden brandweer

Met betrekking tot het aanrijden van de brandweer is er gezien de locatie van het LPG station een aantal mogelijkheden en stuit het dubbelzijdig aanrijden voor de brandweer niet op problemen. Uit planologische oogpunt bezien wordt de reactie voor kennisgeving aangekomen.

Ad. 4 Waterschap Reest en Wieden

Het waterschap Reest en Wieden geeft aan akkoord te gaan met het voorliggende plan.

Reactie gemeente:

De reactie wordt voor kennisgeving aangenomen.

Ad. 5 Enexis

Enexis geeft aan geen opmerkingen te hebben over het bestemmingsplan Bedrijventerreinen Beilen.

Reactie gemeente:

De reactie wordt voor kennisgeving aangenomen.

Ad. 6 Nederlandse Aardolie Maatschappij

NAM geeft aan geen opmerkingen te hebben over het bestemmingsplan Bedrijventerreinen Beilen.

Reactie gemeente:

De reactie wordt voor kennisgeving aangenomen.

Ad. 7 Natuur en Milieu Federatie Drenthe

Inhoudelijk heeft de Natuur- en Milieu Federatie Drenthe geen opmerkingen. Wel vragen zij aandacht voor de landschappelijke inpassing van de verschillende bedrijventerreinen. Bedrijventerrein Dambroeken wordt hier specifiek genoemd. Er dient extra aandacht te zijn voor de landschappelijke inpassing van het Leisurepark. Ook zou een betere aansluiting van de andere bedrijventerreinen in Beilen op het omliggende landschap en verbetering van de ruimtelijke kwaliteit zelf wenselijk zijn.

Reactie gemeente:

Voor het bedrijventerrein Dambroeken is in 2009 een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Met dit plan heeft de provincie ingestemd. Dit plan is tevens uitgangspunt voor het bestemmingsplan Bedrijventerreinen Beilen, waar het gebied Dambroeken deel van uitmaakt. Ook met de initiatiefnemer van het Leisurepark zijn hier afspraken over gemaakt.

Inspiraak

Inloophbijeenkomst

Het voorontwerp-bestemmingsplan Bedrijventerreinen Beilen heeft gedurende zes weken (van 14 juni 2012 tot en met 25 juli 2012) ter inzage gelegen. In deze voornoemde periode is op 3 juli 2012 een inloophbijeenkomst gehouden over het voorontwerp-bestemmingsplan Bedrijventerreinen Beilen.

Deze bijeenkomst is, naast de gemeentelijke vertegenwoordigers, bezocht door ongeveer vier personen. Mensen konden een inspraakformulier invullen en inleveren. Tot en met uiterlijk 25 juli 2012 kon men het inspraakformulier nog inleveren bij de gemeente.

Schriftelijke inspraakreacties

Er zijn drie schriftelijke inspraakreacties op het voorontwerp-bestemmingsplan Bedrijventerreinen Beilen binnengekomen.

Indiener	Naam	Adres	Zaak
1	De heer en mevrouw Derks	Plattenkamp 32, 9412 BA Beilen	66607
2	Friesland Campina Domo, t.a.v. de heer T. Jeurnink	De Perk 30, 9411 PZ Beilen	67084
3	De heer F. Harms	De Vonderkampen 146, 9411 RH Beilen	66976

Indiener 1

Indieners hebben met betrekking tot het bedrijventerrein De Hanekampen een drietal vragen te weten:

- A. of er aan de zuidkant van het bedrijventerrein in het nieuwe ontwerpbestemmingsplan ook wijzigingen aanwezig zijn;
- B. indien dit het geval is om welke beperkingen en/of verruimingen het gaat;
- C. mocht er sprake zijn van een verruiming in hoeverre er hierbij ook gekeken is naar het feit dat aan de zuidkant op korte afstand woningen staan.

Reactie gemeente:

Het nieuwe bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Beilen' is conserverend van aard. Dit betekent dat de bestaande, feitelijke situatie wordt vastgelegd, mits deze niet in strijd is met het geldende bestemmingsplan en/of actuele beleid. Er worden geen nieuwe ontwikkelingen en mogelijkheden opgenomen tenzij deze ontwikkelingen is een dusdanig ver stadium zijn dat deze bij recht of middels een wijzigingsbevoegdheid kunnen worden opgenomen. Voor het bedrijventerrein De Hanekampen is dit niet aan de orde.

Indiener 2

Indiener constateert dat het voorontwerpbestemmingsplan geen recht doet aan de bestaande situatie van het bedrijf en de toekomstvisie voor de betreffende locatie. De redenen die hiervoor worden aangedragen zijn de volgende:

- A. Het voorontwerpbestemmingsplan laat bedrijven uit de milieucategorie 5.1 niet toe op de percelen waarop de bedrijfsbebouwing is gelegen. De bedrijfsactiviteiten zijn echter, volgens de VNG-publicatie bedrijven en milieuzonering, als een milieucategorie 5.1 aan te merken. Dit betekent dat artikel 3.1 sub c van het voorontwerpbestemmingsplan van toepassing is hetgeen betekent dat uitsluitend de bestaande bedrijvigheid is toegestaan. Hiermee wordt het bedrijf op slot gezet in tegenstelling tot het vigerende plan op grond waarvan het bedrijf nog voldoende uitbreidingsmogelijkheden heeft. Indiener verzoekt om een specifieke aanduiding ter plaatse van het gebruik van de gronden en behoefte van de zuivelproductie-

- fabriek met gedroogde producten met een productiecapaciteit van meer dan 1,5 ton per uur toegestaan.
- B. In de regels dient expliciet te worden opgenomen dat geluidzoneringsplichtige bedrijven zijn toegestaan, uitsluitend ter plaatse van bovengenoemde aanduiding, en ten behoeve van het bedrijf van de indiener, zodat niet andere geluidzoneringsplichtige inrichtingen gebruik kunnen maken van de geluidsruimte die nu aan het bedrijf toekomt.
 - C. Het is mbt de toekomstplannen van het bedrijf gewenst om het bestemmingsvlak tussen de Wattweg en de Bellweg te bestemmen voor de activiteiten van het bedrijf (milieucategorie 5.1). Het gebruik van de percelen tussen de hierboven genoemde wegen kan niet worden aangemerkt als 'nieuwe bedrijvigheid' maar dient te worden beschouwd als een ontwikkeling van het bestaande bedrijf. Er is dan volgens de indiener ook geen sprake van strijd met de provinciale omgevingsverordening. Ter compensatie is het bedrijf bereid om het vrachtverkeer geen gebruik meer te laten maken van de Industrieweg. Het verkeer kan worden geleid langs de Stationsweg en de Zuidmaten.
 - D. Indiener geeft aan dat een adviesbureau in het kader van de toekomstplannen van het bedrijf, akoestisch onderzoek heeft uitgevoerd en indiener verzoekt om de geluidszone, welke als bijlage is toegevoegd en de benodigde hogere waarden vast te stellen in de betreffende aangrenzende bestemmingsplannen.
 - E. Het voorontwerpbestemmingsplan geeft voor de gronden een bebouwingspercentage aan van 75% terwijl er in de milieuvergunning wordt uitgegaan van een bebouwingspercentage van 80%. Indiener wil dat het bebouwingspercentage van 75% wordt aangepast naar 80%.
 - F. In het voorontwerpbestemmingsplan heeft de Edisonweg de bestemming 'Verkeer'. Indiener wil graag dat er flexibiliteitsbepalingen in het bestemmingsplan worden opgenomen om voornoemde weg te kunnen overkluizen dat wel te kunnen bebouwen tbv de bedrijfsactiviteiten.

Reactie gemeente:

Voor een reactie wordt verwezen naar de 'reactie gemeente' behorende bij de paragraaf 'Bedrijventerrein De Zuidmaten' aan het begin van deze Nota.

Indiener	3
-----------------	----------

Indiener wil graag dat de Edisonweg aan de openbaarheid wordt onttrokken en dat de Industrieweg tot aan 't Spiek wordt afgesloten. Hierdoor ontstaat er enerzijds meer rust een betere scheiding van de wijk t.o.v. Friesland Campina Domo en anderzijds verdwijnen hierdoor de intensieve verkeersbewegingen op de Industrieweg.

Reactie gemeente:

Voor een reactie wordt verwezen naar de 'reactie gemeente' behorende bij de paragraaf 'Bedrijventerrein De Zuidmaten' aan het begin van deze Nota.

Ambtshalve aanpassingen

Voor de nog door te voeren ambtshalve aanpassingen verwijzen wij u naar Bijlage 1 van de Nota van vooroverleg en inspraak bestemmingsplan Bedrijventerreinen Beilen.