

**Bestemmingsplan verleggen gasleidingen
nabij de Verlengde Boterdijk te
Paterswolde**



V A S T G E S T E L D



BügelHajema

Plek voor ideeën

**Bestemmingsplan verleggen gasleidingen
nabij de Verlengde Boterdijk te
Paterswolde**

V A S T G E S T E L D

Inhoud

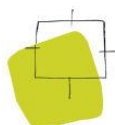
Toelichting en bijlagen

Regels

Verbeelding

10 mei 2016

Projectnummer 247.60.50.00.00



Ideeën voor een plek

Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
2	Planbeschrijving	7
2.1	Huidige situatie	7
2.2	Toekomstige situatie	7
3	Beleid	11
3.1	Rijksbeleid	11
3.2	Provinciaal beleid	11
3.3	Gemeentelijk beleid	13
4	Onderzoeken	15
4.1	Externe veiligheid	15
4.1.1	Plaatsgebonden risico	16
4.1.2	Groepsrisico	16
4.2	Ecologie	16
4.3	Archeologie	18
4.4	Cultuurhistorie	19
4.5	Waterparagraaf	19
4.6	Luchtkwaliteit	20
4.7	Bodem	20
4.8	M.e.r.-beoordeling	21
4.9	Geluid	22
4.10	Overige aspecten	22
5	Juridische vormgeving	25
5.1	Algemeen	25
5.2	Bestemming	25
6	Economische uitvoerbaarheid	27
7	Inspraak en overleg	29

Inleiding



Aanleiding voor het opstellen van het voorliggende bestemmingsplan is de verlegging van de gastransportleidingen N-507-30 en de N-507-33 in de omgeving van de Verlengde Boterdijk te Paterswolde.

AANLEIDING

Deze verlegging is onderdeel van het Gasunie Network Improvement Programma (GNIP). Binnen dit programma worden gastransportleidingen van binnenuit geïnspecteerd. Om de leidingen te kunnen inspecteren, dienen diverse leidingonderdelen te worden aangepast en/of vervangen.

Om de verlegging van de aardgastransportleidingen planologisch mogelijk te maken, dient het vigerende bestemmingsplan te worden herzien.

Voor het plangebied geldt het bestemmingsplan Buitengebied Tynaarlo, vastgesteld op 29 oktober 2014. Het bestaande gastransportnetwerk met bijbehorende belemmeringenstrook is in het bestemmingsplan vastgelegd middels de dubbelbestemming Leiding - Gas.

BESTEMMINGSPLAN

In het volgende hoofdstuk wordt de huidige en toekomstige situatie van het plangebied omschreven. In hoofdstuk 3 komt het relevante rijksbeleid, provinciaal en gemeentelijk beleid aan de orde. De resultaten van diverse onderzoeken komen in hoofdstuk 4 aan bod. Hoofdstuk 5 gaat in op de juridische vormgeving van het plan. Ten slotte gaan de hoofdstukken 6 en 7 kort in op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan.

LEESWIJZER

Planbeschrijving

2

2.1

Huidige situatie

De te verleggen aardgastransportleidingen liggen in agrarisch grasland ten noorden van de Verlengde Boterdijk en ten oosten van het Eelderdiep te Paterswolde. Aan de oostzijde van de locatie ligt het buurtschap Schelfhorst.



Ligging van de gastransportleidingen in de huidige situatie. Gastransportleiding N-507-30 is weergegeven in het lichtblauw, de N-507-33 in het lichtgroen, de N-507-43 in het lichtoranje (tevens uitvergroot weergegeven in kader) en N-507-36 in het paars.

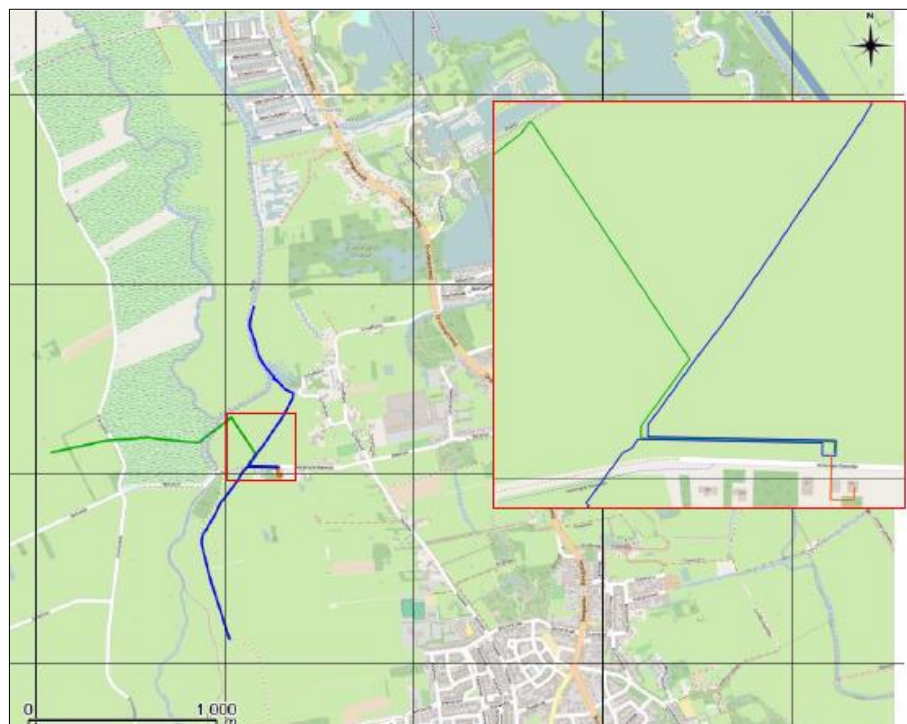
2.2

Toekomstige situatie

Deze verlegging is onderdeel van het Gasunie Network Improvement Programma (GNIP). Dit programma is gericht op het optimaal in stand houden van het regionaal gastransportnetwerk.

Naast het vervangen van technische installaties, zoals meet- en regelstation en gasontvangstations, omvat het programma het van binnenuit inspecteren van

gastransportleidingen. Om de leidingen te kunnen inspecteren, dienen diverse leidingonderdelen te worden aangepast en/of vervangen.



Ligging van gastransportleidingen in de toekomstige situatie. Gastransportleiding N-507-30 is weergegeven in het donkerblauw, N-507-33 in het donkergroen en N-507-43 in het donkeroranje. Binnen het kader is ingezoomd op de verlegging. Gastransportleiding N-507-36 komt geheel te vervallen en is daarom niet weergegeven.

Voorliggend bestemmingsplan omvat drie onderdelen. De leiding N-507-33 wordt verlegd en via een nieuw afsluiterschema aangesloten op een gasontvangstation aan de Verlengde Boterdijk. Ook de leiding N-507-30 wordt aangesloten op dit nieuwe schema. De huidige verbinding van de N-507-33 met de N-507-30 wordt verwijderd.

De leidingen worden met een open ontgraving aangelegd. Dit houdt in dat een sleuf wordt gegraven waarin vervolgens de leiding wordt gelegd. Bij de werkzaamheden zal een werkstrook met een breedte van circa 25 m worden aangelegd. In de werkstrook zal de bouwvoor (tot een diepte van circa 0,3 m-mv.) worden verwijderd. Daarnaast wordt middenin de werkstrook een diepere sleuf aangelegd tot een diepte van circa 2,0 m -mv met een breedte van circa 5 m.

Binnen de werkstrook wordt een tijdelijke rijbaan aangelegd door het aanbrengen van zand en rijplaten.

De ondergrond ter plaatse van de sleuf wordt ontgraven en per grondsoort gescheiden in depot gezet. Na plaatsen van de leiding wordt de sleuf aangevuld met het zand van de rijbaan en in de depot gezette ondergrond wordt in

omgekeerde volgorde van ontgraven teruggeplaatst, waarbij de oorspronkelijke bodemopbouw zoveel mogelijk wordt hersteld. Als laatste wordt de teelaarde teruggebracht en wordt het tracé afgewerkt en ingezaaid.

Voor het transport van materieel en dergelijke wordt zoveel mogelijk gebruik gemaakt van bestaande wegen en doorgangen.

De werkzaamheden zullen naar verwachting in vijf maanden tijd worden uitgevoerd en plaatsvinden in het 2^e of 3^e kwartaal van 2016. De leiding wordt aangelegd in de periode mei tot en met juli. Het verwijderen van de leiding vindt naar verwachting in augustus/september plaats.

3.1

Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en AMvB Ruimte

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft de Rijksoverheid haar visie op de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven voor Nederland richting 2040 en op de manier waarop zij hiermee zal omgaan. Daarmee biedt het een kader voor beslissingen die de Rijksoverheid in de periode tot 2028 wil nemen, om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden.

De structuurvisie vervangt onder meer de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de Structuurvisie Randstad 2040 en de Mobiliteitsaanpak. Verschillende nationale belangen zijn opgenomen in de AMvB Ruimte (Barro), die met de structuurvisie naar de Tweede Kamer is verzonden.

De SVIR heeft geen implicaties voor gastransportleidingen.

Structuurvisie Buisleidingen

De Structuurvisie Buisleidingen is een visie van het Rijk waarmee het Rijk voor de komende 20 tot 30 jaar ruimte wil reserveren in Nederland voor toekomstige buisleidingen voor gevaarlijke stoffen. Het gaat daarbij om ondergrondse buisleidingen voor het transport van aardgas, olieproducten en chemicaliën, die provinciegrens- en vaak ook landgrensoverschrijdend zijn. In de structuurvisie wordt een hoofdstructuur van verbindingen aangegeven waarlangs ruimte moet worden vrijgehouden om ook in de toekomst een ongehinderde doorgang van buisleidingstransport van nationaal belang mogelijk te maken.

Onderhavige gastransportleiding valt niet onder de werkingssfeer van de structuurvisie.

Het plan is in overeenstemming met het rijksbeleid.

3.2

Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Drenthe

De provincie Drenthe heeft op 2 juni 2010 het nieuwe omgevingsplan vastgesteld: de Omgevingsvisie Drenthe. In 2014 is de Omgevingsvisie geactualiseerd. Inhoudelijk voorziet deze actualisatie in een beperkte inhoudelijke bijstelling van de teksten en kaarten.

De Omgevingsvisie is het strategische kader voor de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Drenthe voor de periode tot 2020. De provincie heeft de Omgevingsvisie (deels) doorvertaald naar een verordening voor zover het planologisch relevante aspecten betreft. De Omgevingsverordening is op 9 maart 2012 door Provinciale Staten vastgesteld. Omdat de Omgevingsvisie is geactualiseerd, is het ook noodzakelijk de Omgevingsverordening te actualiseren. De actualisatie van de Omgevingsverordening is tevens aangegrepen om de verordening ook op andere punten kritisch tegen het licht te houden. Zo zijn bij deze actualisatie ook punten als noodzakelijkheid, leesbaarheid, uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid meegenomen.

Het ontwerp van de nieuwe Omgevingsverordening is eind 2014 ter inzage gelegd.

De provincie wil haar visie realiseren op een manier die recht doet aan de provinciale sturingsfilosofie. Hierin gaat de provincie uit van gelijkwaardigheid en samenwerking met haar partners 'in het veld'. Dit betekent tevens dat de provincie terughoudend omgaat met het neerleggen van provinciale ruimtelijke belangen in een verordening.

KERNKWALITEITEN

De missie voor de Omgevingsvisie Drenthe luidt: "Het ontwikkelen van een bruisend Drenthe, passend bij de kernkwaliteiten die de provincie rijk is". Deze ambitie vormt het hart van het provinciaal beleid. De provincie wil 'ontwikkelen met ruimtelijke kwaliteit', mede vanuit de wetenschap dat landschapskwaliteit een belangrijke vestigingsfactor is. De provincie benoemt in haar beleid zes verschillende kernkwaliteiten die de ruimtelijke kwaliteit inhoud geven. Het gaat om landschap, cultuurhistorie, aardkundige waarden, archeologie, rust en natuur. Zorgvuldig ruimtegebruik, milieu en leefomgevingskwaliteit vormen de andere aspecten van ruimtelijke kwaliteit.

Omdat niet alle kernkwaliteiten goed te duiden zijn in het fysiek-ruimtelijk domein, zijn deze vertaald naar indicatoren. Rust is vertaald naar stilte en duisternis. Ruimte staat voor de openheid van het landschap. De graadmeter voor natuur is de biodiversiteit. Landschap is vertaald naar diversiteit en gaafheid van landschapstypen. Oorspronkelijkheid is concreet gemaakt in de kernkwaliteiten cultuurhistorische, archeologische en aardkundige waarden. Veiligheid staat voor sociale, externe en verkeersveiligheid.

NATUUR

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is een samenhangende structuur van gebieden met een speciale natuurkwaliteit. De Ecologische Hoofdstructuur vormt de ruggengraat van het Drentse natuurnetwerk en waarborgt biodiversiteit en duurzame natuur. De op perceelsniveau begrensde EHS vormt het kader voor regelgeving en subsidies.

De provincie is direct verantwoordelijk voor de kwaliteit en kwantiteit van de natuur binnen de EHS. Gemeenten en waterschappen zijn in de eerste plaats verantwoordelijk voor natuur buiten de EHS. In een te ontwikkelen Natuurvisie wordt uitgewerkt welke rol de provincie heeft in natuurwaarden buiten de begrensde EHS.

Het plangebied ligt binnen de EHS. In de Omgevingsverordening zijn toetsingscriteria voor activiteiten binnen de EHS aangegeven. Artikel 3.35, lid 1 van de Omgevingsverordening stelt dat:

“Een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op gebied dat deel uitmaakt van de ecologische hoofdstructuur en een wijziging inhoudt ten opzichte van het daaraan voorafgaande ruimtelijk plan maakt geen nieuwe activiteiten dan wel wijziging van bestaande activiteiten mogelijk die de wezenlijke kenmerken en waarden van de ecologische hoofdstructuur significant aantasten.”

Artikel 3.35, lid 2 stelt verder dat onder bepaalde voorwaarden ruimtelijke activiteiten wel doorgang kunnen vinden.

Ten behoeve van het plan is een ecologisch onderzoek (zie paragraaf 4.2) uitgevoerd om te bepalen of de ingreep negatieve effecten zal hebben op de huidige waarde en samenhang van de EHS. Uit deze toets komt naar voren dat het planvoornemen op grond van de natuurwetgeving uitvoerbaar is.

3.3

Gemeentelijk beleid

De gemeente Tynaarlo heeft voor haar grondgebied een structuurplan opgesteld (vastgesteld 10 oktober 2006). Het structuurplan is kaderstellend en initieënd voor het ruimtelijk beleid. Tevens dient het als communicatiemiddel richting de bevolking inzake toekomstige veranderingen en koersbepaling.

STRUCTUURPLAN

Een van de uitgangspunten van het structuurplan is het in stand houden en versterken van de Groene Long, die bestaat uit samenhangende natuurgebieden met een veelheid aan ecologische relaties en uitwisselingen. De in het structuurplan opgenomen ontwikkelingen zijn reeds uitgevoerd.

De waterberging in de Peizer- en Eeldermeden (thans geheten De Onlanden) is in landinrichtingsverband uitgevoerd: de herinrichting Peize. Doelstellingen van de herinrichting Peize waren het verbeteren van de landbouwstructuur, het versneld aanleggen van natuurgebieden en het verkleinen van de kans op ongewenste overstromingen.

De Peizer- en Eeldermeden zijn aan de oostzijde in de gemeente Tynaarlo als overstromingsmoeras ingericht. In het natuurgebied dat door de waterberging is ontstaan, zijn recreatieve voorzieningen aangebracht, zoals wandel-, fiets- en ruiterspaden.

Onderhavig bestemmingsplan betreft een kleine wijziging in de ondergrondse infrastructuur. Na de aanlegwerkzaamheden wordt de oorspronkelijke bodemopbouw hersteld en de grond ingezaaid zodat het landschap snel terugkeert in haar oorspronkelijke vorm. Hierdoor wordt voldaan aan de uitgangspunten van het structuurplan.

Onderzoeken

4

4.1

Externe veiligheid

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) regelt de taken en verantwoordelijkheden van de leidingexploitant en de gemeenten. Het besluit (en bijbehorende regeling) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden.

De belangrijkste plichten voor de gemeente die bestemmingsplannen opstelt, zijn:

- Ruimtelijke reservering opnemen voor plaatsgebonden risico (PR) en verantwoording van groepsrisico (GR). Binnen de PR 10^{-6} -risicocontour mogen geen kwetsbare objecten aanwezig zijn en zo mogelijk ook geen beperkt kwetsbare objecten. Het verwachte aantal aanwezigen binnen het invloedsgebied van de buisleiding moet worden verantwoord. Dat invloedsgebied reikt bij brandbare vloeistoffen tot net buiten de 10^{-6} -contour, voor leidingen met aardgas en chemicaliën moet dat per geval worden berekend.
- Ruimtelijke reservering opnemen voor de belemmeringenstrook met een aanlegvergunningstelsel: de voor onderhoud gereserveerde ruimte bedraagt ten minste 4 m aan beide zijden van de leiding.

De belangrijkste plichten voor de exploitant van de buisleiding met gevaarlijke stoffen zijn:

- Algemene zorgplicht in acht nemen ter voorkoming van ongewone voorvallen.
- Leidingen aanleggen volgens de constructie-eisen van de NEN 3650.
- Veiligheidsmanagementsysteem opstellen volgens de NTA 8000.
- Sanering uitvoeren binnen drie jaar als een kwetsbaar object binnen de PR 10^{-6} -contour ligt.

Door DNV GL Oil & Gas is ten behoeve van de verlegging een kwantitatieve risicoanalyse (projectnummer 74106856.059, 16 september 2015) uitgevoerd conform het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Het onderzoeksrapport is als bijlage aan dit plan toegevoegd. In het navolgende zijn de conclusies weergegeven. Vanuit het oogpunt van externe veiligheid mag het plan uitvoerbaar worden geacht.

4.1.1

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico van de te verleggen leidingdelen voldoet aan de door de Nederlandse overheid in het Besluit externe veiligheid buisleidingen en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen gestelde voorwaarde dat het PR op een afstand van 4 m gemeten uit het hart van de leiding die een ontwerpdruk van 40 bar heeft, niet hoger is dan 10^{-6} per jaar.

Voor de bestaande, ongewijzigde delen van gastransportleidingen N-507-30, N-507-36 en N-507-43 geldt dat het niveau van 10^{-6} per jaar plaatsgebonden risico niet wordt bereikt en dus wordt tevens voldaan aan de voorwaarde dat er zich geen kwetsbare objecten binnen de risicocontour van 10^{-6} per jaar bevinden.

Bij de bestaande ongewijzigde gastransportleiding N-507-33 wordt het 10^{-6} per jaar plaatsgebonden risiconiveau wel bereikt. Dit is niet ter plaatse van de verlegging en binnen de 10^{-6} per jaar contour bevinden zich geen kwetsbare objecten.

4.1.2

Groepsrisico

Het groepsrisico nabij de voorgenomen leidingverlegging van de gastransportleidingen N-507-30, N-507-33 en N-507-43 is zowel voor als na de verleggingen kleiner dan de in het Besluit externe veiligheid buisleidingen gestelde oriëntatiewaarde van $F \cdot N_2 < 10^{-2}$ per km per jaar, waar F de frequentie is van een ongeval met N of meer slachtoffers.

In geen van de beschouwde scenario's zijn er tien of meer slachtoffers. Hierdoor is er conform het Besluit externe veiligheid buisleidingen geen sprake van groepsrisico.

4.2

Ecologie

Om de uitvoerbaarheid van onderhavig plan te toetsen, is door Antea Group een natuurtoets (projectnummer 11191-402063, 14 juli 2015) uitgevoerd. Het doel van de natuurtoets is om te bepalen of eventuele strijdigheden van de voorgenomen ingreep met de huidige Flora- en faunawet zijn te verwachten.

Het onderzoeksrapport is als bijlage aan dit plan toegevoegd. In het navolgende zijn de conclusies weergegeven. Vanuit het oogpunt van ecologie mag het plan uitvoerbaar worden geacht.

Flora- en faunawet

“De werkzaamheden vinden deels plaats in de buurt van bomen en kunnen derhalve verstoring opleveren voor broedende vogels, zoals merels, in de laanbomen. In de slootranden op alle locaties kunnen vogels als knobbelzwaan, wilde eend en meerkoet tot broeden komen. In de weilanden moet rekening worden gehouden met broed van weidevogels als kievit, grutto, scholekster en tureluur. Bij de uitvoering moet rekening worden gehouden met broedvogels. Alle broedvogels in Nederland zijn tijdens hun broedseizoen beschermd; hun nesten en legsels mogen niet worden verstoord of vernield. Hiervoor kan in principe ook geen ontheffing worden verkregen.

Het broedseizoen loopt ongeveer van half maart tot half juli, maar dit is afhankelijk van het weer en de soort; de houtduif broedt bijvoorbeeld later. Ieder broedgeval is beschermd, dus indien blijkt dat er een vogel aan het broeden is, ook buiten het broedseizoen, dan moet gewacht worden totdat deze hiermee klaar is en uit eigen beweging is vertrokken.

Aangezien de werkzaamheden deels binnen het broedseizoen worden dient men met mitigerende maatregelen het broeden van vogels op of nabij de werklocaties te voorkomen. Als er toch vogels in het plangebied broeden, kunnen de werkzaamheden ter plaatse geen doorgang vinden tot dat de jongen zijn uitgevlogen. Voor de wet is er geen verschil tussen broedvogels gemaakt. Alle broedvogels zijn beschermd gedurende de voortplantingsperiode. Het is niet mogelijk om een ontheffing te verkrijgen voor het verstoren en verjagen van broedende vogels. Wel is het toegestaan om maatregelen te nemen waarmee het gebied tijdelijk ongeschikt wordt als broedgebied voor vogels.

Om verstoring zoveel mogelijk te beperken worden de volgende maatregelen voorgesteld:

Het werkterrein en ruime omgeving hiervan benodigd voor de werkzaamheden ruim voor het broedseizoen ongeschikt maken en houden voor broedende vogels, d.m.v. kort maaien, en het plaatsen van vlaggen en linten.

Om gewinning te voorkomen; waterkanten maaien, zodat de vegetatie zeer kort is, ruim voor het broedseizoen. Daarna dient dit te worden onderhouden omdat het gebied anders weer geschikt wordt.

Als toch broedgevallen optreden, dient bij het uitvoeren van de werkzaamheden zoveel afstand gehouden te worden, dat geen verstoring op treedt. Deze afstand wordt door een ter zake kundige ecooloog vastgesteld.

Er geldt zorgplicht voor vissen en amfibieën. Ecologische begeleiding is hierbij niet noodzakelijk.

Natuurbeschermingswet

Het plangebied ligt niet in de directe omgeving van een Natura 2000-gebied. De dichtstbijzijnde gebieden “Leekstermeergebied” en “Drentsche Aa-gebied” liggen op meer dan drie kilometer van alle geplande modificaties. Alle modificaties zijn beperkt en hebben alleen plaatselijke effecten. Voor de geplande

aanpassing is een voortoetsing aan de Natuurbeschermingswet daarom niet aan de orde.

Ecologische hoofdstructuur

Het plangebied ligt binnen de Ecologische Hoofdstructuur. De modificaties zijn beperkt en hebben alleen plaatselijke effecten.”

4.3

Archeologie

Door ondertekening van het verdrag van Malta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Monumentenwet is geregeld hoe met archeologische vindplaatsen en zichtbare monumenten moet worden omgegaan. Het streven is deze belangen tijdig bij de planvorming te betrekken.

In mei 2013 heeft de gemeenteraad de Structuurvisie Archeologie vastgesteld. Op de archeologische beleidskaart is het plangebied aangeduid als “middelhoge of hoge archeologische verwachting”. Bij ingrepen met een oppervlakte van meer dan 1000 m² en een diepte van 30 cm is een bureauonderzoek noodzakelijk.

Door Antea Group is een archeologisch bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek (projectnummer 402063, 9 juni 2015) uitgevoerd. Het onderzoeksrapport is als bijlage aan dit plan toegevoegd.

De gemeente Tynaarlo en de provincie Drenthe onderschrijven de conclusie van Antea Group dat het plangebied archeologisch kan worden vrijgegeven niet. Er is sprake van werkzaamheden in een beekdal van provinciaal archeologisch belang, waar een verhoogde kans is op onder andere depotvondsten in goede staat van conservering. Dergelijke vindplaatsen zijn nauwelijks op te sporen door middel van een booronderzoek.

In het vigerende bestemmingsplan Buitengebied Tynaarlo hebben de betreffende gronden de dubbelbestemming Waarde - Archeologische Verwachting 2. Op grond van de juridische vormgeving van voorliggend bestemmingsplan blijft deze dubbelbestemming Waarde - Archeologische Verwachting 2 van toepassing zodat de gemeente voorwaarden kan verbinden aan een omgevingsvergunning.

Onderhavig project dient te worden uitgevoerd onder archeologische begeleiding. Voor het uitvoeren van de archeologische begeleiding is een Programma van Eisen nodig dat goedkeuring door de gemeente (bevoegd gezag) en instemming van de provincie Drenthe (vanwege Provinciaal belang) behoeft.

4.4

Cultuurhistorie

Cultuurhistorie gaat over de geschiedenis van de gebouwde omgeving, de landschappen, tradities en de verhalen die erbij horen. Sinds 1 januari 2012 is de gemeente wettelijk verplicht om cultuurhistorische belangen mee te wegen in ruimtelijke vraagstukken.

De gemeente heeft ten behoeve van het aspect cultuurhistorie de ontwerp-structuurvisie Cultuurhistorie 2014-2024 opgesteld. Het doel van deze visie is het borgen van cultuurhistorisch erfgoed. De gemeente heeft het waarborgen van het erfgoed en de ruimtelijke identiteit van Tynaarlo samengevat in één centrale boodschap: de gemeente wil historische structuren en karakteristieken herkenbaar houden, de kwaliteit bewaken en de historische gelaagdheid in acht nemen.

Dit bestemmingsplan maakt feitelijk een kleine wijziging in de ondergrondse infrastructuur mogelijk. Na de aanlegwerkzaamheden wordt de oorspronkelijke bodemopbouw hersteld en de grond ingezaaid zodat het landschap snel terugkeert in haar oorspronkelijke vorm en herkenbaarheid. Hierdoor wordt voldaan aan de uitgangspunten van de Structuurvisie Cultuurhistorie 2014-2024.

4.5

Waterparagraaf

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening dient in de toelichting op ruimtelijke plannen een waterparagraaf te worden opgenomen. Deze waterparagraaf doet verslag van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie, dat wil zeggen voor het grondwater en het oppervlaktewater.

Het is de schriftelijke weerslag van de zogenaamde watertoets: 'het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren (door de waterbeheerder), afwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten'.

Het tracé passeert enkele sloten. Deze watergangen worden tijdelijk droog gelegd (indien watervoerend op het moment van uitvoering). Na de werkzaamheden wordt het gebied zoveel mogelijk in oude staat hersteld.

Ten behoeve van de werkzaamheden wordt een geohydrologisch onderzoek uitgevoerd.

Het bestemmingsplan is via de online watertoets aangemeld bij het Waterschap Noorderzijlvest. Uit de watertoets blijkt dat het plan invloed heeft op de waterhuishouding en/of de belangen raakt van het waterbeheer.

Voor het uitvoeren van werkzaamheden in het kader van voorliggende plan dient een watervergunning te worden afgegeven door het waterschap.

Voor de verdere procedurele afhandeling van de watertoets is het van belang om het waterschap verder te betrekken en rekening te houden met de adviezen zoals weergegeven is de watertoets. Zoals verzocht, zal Gasunie het waterschap informeren over de wijze waarop het plan verder zal worden voorbereid en wat het uiteindelijk ontwerp/inrichting van het plangebied zal zijn.

4.6

Luchtkwaliteit

BELEID EN REGELGEVING

In 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden. Met deze wet zijn de Europese luchtkwaliteitseisen verankerd in hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer. Er is vastgelegd dat ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan de in de wet opgenomen grenswaarden en richtwaarden.

De belangrijkste grenswaarden zijn de jaargemiddelde grenswaarde voor stikstofdioxide en de 24-uursgemiddelde grenswaarde voor fijn stof, omdat deze in Nederland worden overschreden. De grenswaarden van de overige stoffen worden, op enkele uitzonderingen na, in Nederland niet overschreden. Ruimtelijke plannen die in betekenende mate bijdragen worden getoetst aan de grenswaarden.

PLANGEBIED

Het gebied waar de gastransportleiding komt te liggen, bestaat uit agrarisch gebied.

Het in te zetten materieel bij de aanleg van de leiding heeft een emissie naar de lucht. Daarnaast kan bij droge grond door verstuiving enige emissie van fijn stof plaatsvinden. De emissies hebben een tijdelijk karakter en verplaatsen zich gedurende de werkzaamheden. Gezien het feit dat de werkzaamheden zich continu verplaatsen, het tijdelijke karakter van de werkzaamheden (en daarmee de emissies) en de lage achtergrondconcentraties in het gebied, worden de effecten van de aanleg op de luchtkwaliteit niet relevant geacht.

CONCLUSIE

Luchtkwaliteit is voor dit project niet relevant.

4.7

Bodem

Door Antea Group is een historisch vooronderzoek (projectnummer 402063-HO-01, 3 juli 2015) uitgevoerd. Ten behoeve van de voorgenomen werkzaamheden is grondverzet en bemaling noodzakelijk. Doel van het historisch vooronderzoek is nagaan of voorafgaand aan of tijdens deze werkzaamheden maatregelen noodzakelijk zijn naar aanleiding van de aanwezigheid van

bodemverontreinigingen. Het onderzoeksrapport is als bijlage aan dit plan toegevoegd. In het navolgende zijn de relevante conclusies weergegeven.

“Bij de gemeente Tynaarlo zijn diverse gegevens met betrekking tot bekende bodemverontreinigingen en/of bodembedreigende activiteiten ter plaatse van het werkgebied en de directe omgeving bekend.

De nieuwe leidingen en de te verwijderen leidingen bevinden zich op voldoende afstand van verdachte terreinen.”

Vanuit het oogpunt van bodemkwaliteit mag het plan uitvoerbaar worden geacht.

4.8

M.e.r.-beoordeling

In het Besluit m.e.r. onder 8.2 in de D-lijst staat dat een m.e.r.-beoordeling moet plaatsvinden in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- een lengte van 5 km of meer is gelegen of geprojecteerd in een gevoelig gebied.

Zoals blijkt uit de planbeschrijving in hoofdstuk 2 is de onderhavige verlegging qua omvang (circa 900 m nieuwe leiding, gelegen in EHS) niet gelijk te stellen aan de betreffende activiteit, zoals bedoeld in het Besluit m.e.r. Maar sinds de wijziging van het Besluit op 1 april 2011 is een beoordeling van een activiteit die op de D-lijst voorkomt noodzakelijk, ook al ligt de omvang van de activiteit (ver) onder de drempelwaarde.

Voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst die beneden de drempelwaarden vallen, moet een toets (vormvrije m.e.r.-beoordeling) worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Deze zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.-beoordeling) noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor m.e.r.

In bijlage III van de EU richtlijn m.e.r. staan de criteria genoemd waar naar moet worden gekeken bij de beoordeling. In dit geval is gekeken naar deze Europese criteria.

De resultaten van de onderzoeken, zoals deze zijn samengevat in dit hoofdstuk, laten zien dat er geen belangrijke nadelige gevolgen zijn voor de omgeving en het milieu. De locatie en de omgeving hebben geen bijzondere kenmerken waardoor er een verwaarloosbare kans is op belangrijke nadelige

effecten, de activiteit leidt niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Gezien de aard van de ingrepen zijn geen negatieve effecten te verwachten. Op grond hiervan is het verrichten van een (nadere vormvrije) m.e.r.-beoordeling verder niet noodzakelijk.

4.9

Geluid

BELEID EN REGELGEVING	De Wet geluidhinder schrijft voor dat de gemeente de gevolgen van nieuwe ontwikkelingen akoestisch moet onderzoeken, als de geluidsgevoelige bestemmingen binnen een geluidszone liggen.
PLANGEBIED	Er liggen in de directe nabijheid van de leiding geen gevoelige bestemmingen. Wat dat betreft, verandert er niets. De geluidsbelasting van de omgeving wordt bepaald door de werkzaamheden van boeren en passerende auto's. In de bestaande situatie is met betrekking tot geluidbelasting geen sprake van problemen.
GELUID BIJ AANLEG	Tijdens de aanleg van de aardgastransportleiding zal tijdelijk sprake zijn van geluidhinder als gevolg van de werkzaamheden ter hoogte van het tracé. Dit wordt veroorzaakt door de afwikkeling van werkverkeer, lossen en laden van materieel, de aanwezige machines en apparatuur langs het tracé (zoals vrachtwagens, kranen, bemalingspompen, het heien van damwanden) et cetera. Geluidhinder voor de omgeving kan niet worden voorkomen, maar het streven is om deze hinder zoveel mogelijk te beperken. Deels zullen afwegingen over aanvaardbare hinder in de besluitvorming rondom vergunningen aan de orde komen. Bepalende factoren bij het ontstaan en tegengaan van geluidhinder zijn onder andere de omvang van het werkverkeer, de gebruikte apparatuur en de afstand tot geluidsgevoelige objecten. De werkzaamheden vinden voornamelijk overdag plaats. Ten behoeve van eventuele bemalingen is het mogelijk dat 's nachts bemalingspompen (diesel, dan wel elektrisch) werkzaam zijn. Dit zal echter in alle gevallen op voldoende afstand van woningen zijn.

4.10

Overige aspecten

De aanleg van de leiding zorgt voor een tijdelijke visuele impact. Bij de verlegging van de gastransportleidingen wordt bestaande bebouwing ontzien. Er is geen sprake van doorsnijding c.q. ruimtebeslag op bestaande of toekomstige woon- en werkbebouwing voor het tracé.

DOORKRUISING VAN
AGRARISCHE PERCELEN

De aanleg van de gastransportleidingen heeft een tijdelijk ruimtebeslag op landbouwgronden tot gevolg. Als sprake is van opbrengstderving tijdens de aanlegperiode wordt de grondgebruiker financieel gecompenseerd.

Het tracé passeert enkele sloten. Deze watergangen worden tijdelijk drooggelegd (indien watervoerend op het moment van uitvoering). Na de werkzaamheden wordt het gebied zoveel mogelijk in oude staat hersteld.

KRUISING VAN INFRA-
STRUCTUUR

Tijdens de werkzaamheden zal het werkverkeer in de nabijheid van het tracé en op de wegen van en naar het tracé toenemen. Het is echter niet de verwachting dat dit tot belemmeringen leidt.

Juridische vormgeving

5

5.1

Algemeen

In dit onderdeel van de toelichting wordt nader ingegaan op de vormgeving van de verbeelding en de regels.

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) bevat de regeling voor de opzet en de inhoud van een bestemmingsplan. In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is deze regeling verder uitgewerkt.

Het bestemmingsplan bestaat uit:

- a. een verbeelding van het bestemmingsplangebied waarin alle bestemmingen van de gronden worden aangewezen;
- b. de regels waarin de bestemmingen worden beschreven en waarbij per bestemming het doel wordt of de doeleinden worden genoemd.

Bij het bestemmingsplan hoort een toelichting.

Ook zijn de regels van de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP 2012) toegepast. Met deze standaard worden de regels en de verbeelding zodanig opgebouwd en ingericht dat bestemmingsplannen goed met elkaar kunnen worden vergeleken. De terminologie van de regels in het voorliggende bestemmingsplan is in overeenstemming gebracht met de terminologie die in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo, inwerkingtreding sinds 1 oktober 2010) wordt gehanteerd.

Het bestemmingsplan met de daarbij behorende toelichting wordt langs elektronische weg vastgelegd. Vanaf 1 januari 2010 wordt het bestemmingsplan ook in die vorm vastgesteld, tegelijk met een verbeelding van het bestemmingsplan op papier. Als de digitale en papieren verbeelding tot interpretatieverschillen leiden, is de digitale verbeelding leidend.

5.2

Bestemming

De in dit bestemmingsplan voorkomende bestemming en bijbehorende regels zullen in deze paragraaf nader worden toegelicht.

De nieuwe leidingen zijn voorzien van de dubbelbestemming Leiding - Gas. De inhoud van deze bestemming komt overeen met het bestemmingsplan Tynaarlo Buitengebied.

De 'onderliggende' bestemmingen uit dit geldende bestemmingsplan blijven onverkort van toepassing, de dubbelbestemming komt hier als het ware overheen te liggen en geldt daarmee naast de bestemmingen uit het bestemmingsplan Tynaarlo Buitengebied.

Op de verbeelding is het plangebied zijnde de gasleidingen met de bijbehorende belemmeringenstrook weergegeven.

Het deel van de leiding dat is verlegd en waar geen gasleiding meer aanwezig is (huidige verbinding van de N-507-33 met de N-507-30), maakt ook deel uit van het plangebied in die zin dat de bestemming hier niet meer geldt.

De dubbelbestemmingen die van toepassing was op het verlegde tracé wordt in de regeling geschrapt. Deze regeling is gekoppeld aan de aanduiding 'leiding gas uitgesloten'. Ook hier blijven de onderliggende bestemmingen onverkort van toepassing.

Economische uitvoerbaarheid



De ontwikkeling betreft geen aangewezen bouwplan zoals bedoeld in artikel 6.12 Wro waardoor het kostenverhaal via een exploitatieplan niet nodig is. Wel wordt met de Gasunie een anterieure overeenkomst afgesloten.

Gasunie heeft een overeenkomst 'vrijwaring planschade' ondertekend en heeft zich ook door ondertekening van een overeenkomst richting de gemeente verbonden de leges te betalen.

In spraak en overleg



Het voorontwerpbestemmingsplan Verleggen gasleidingen nabij de Verlengde Boterdijk te Paterswolde (NL.IMRO.1730.BPgaslBoterdijkPW-0201) heeft vanaf 20 november 2015 tot en met 31 december 2015 voor eenieder ter inzage gelegen met de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen. Tevens is het bestemmingsplan voor wettelijk overleg toegezonden aan onder andere de betrokken diensten van het Rijk, de provincie, het Waterschap Noorderzijlvest en de gemeente Noordenveld.

Het Waterschap Noorderzijlvest en de provincie Drenthe hebben een reactie ingediend. In de Nota inspraak en overleg zijn beide reacties opgenomen en beantwoord. Deze nota is als bijlage aan het plan toegevoegd.