

Wijzigingsplan “Oudemolen, Groot-Boerenbos”

Omgevingsvergunningen

Wijzigingsplannen

Uw specialist in Bestemmingsplannen

Rood voor Rood - Ruimte voor Ruimte

Ruimtelijk advies

Wijzigingsplan
“Oudemolen – Groot Boerenbos”

Plannaam: “Oudemolen – Groot Boerenbos”
IMRO-nummer: NL.IMRO.1730.BPWGrBoerenbosOM-0401
Plantype: Wijzigingsplan



TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	5
1.1	AANLEIDING	5
1.2	LIGGING PLANGEBIED.....	6
1.3	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	7
1.4	HUDIGE PLANOLOGISCHE SITUATIE.....	7
1.5	LEESWIJZER	9
HOOFDSTUK 2	HUDIGE SITUATIE PLANGEBIED	10
HOOFDSTUK 3	PLANBESCHRIJVING	11
3.1	GEWENSTE SITUATIE.....	11
3.2	VERKEER EN PARKEREN	12
HOOFDSTUK 4	BELEIDSKADER	13
4.1	RIJKSBELEID	13
4.2	PROVINCIAAL BELEID	15
4.3	GEMEENTELIJK BELEID	19
HOOFDSTUK 5	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	21
5.1	ECOLOGIE	21
5.2	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	23
5.3	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	24
5.4	WATERASPECTEN.....	25
HOOFDSTUK 6	JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING	28
6.1	INLEIDING.....	28
6.2	OPZET VAN DE REGELS	28
6.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS.....	29
HOOFDSTUK 7	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	31
HOOFDSTUK 8	INSPRAAK, VOOROVERLEG EN ZIENSWIJZEN.....	32
8.1	VOOROVERLEG.....	32
8.2	ZIENSWIJZEN.....	32
8.3	PARTICIPATIE	32
BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING.....		33
BIJLAGE 1	INRICHTINGSPLAN	33
BIJLAGE 2	PLATTEGROND INRICHTINGSPLAN	33
BIJLAGE 3	STIKSTOFONDERZOEK.....	33
BIJLAGE 4	QUICKSCAN FLORA/FAUNA	33
BIJLAGE 5	ARCHEOLOGISCH ONDERZOEK.....	33
BIJLAGE 6	DIGITALE WATERTOETS	33
BIJLAGE 7	PARTICIPATIEVERSLAG.....	33

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Initiatiefnemer is in het bezit van meerdere agrarische percelen. Het voornemen bestaat om deze percelen te transformeren naar natuur, in verband met deelname aan de regeling Kwaliteitsimpuls natuur en landschap (SKNL). Het voorliggende wijzigingsplan heeft betrekking op meerdere percelen in Oudemolen, nabij de Linthorst Homanweg, die worden omgevormd naar bos. Het gaat om de volgende percelen:

- Vries, V, 753 gedeeltelijk
- Vries, V, 754.
- Vries, V, 1.081 tot en met 1.083
- Vries, V, 1398 gedeeltelijk
- Vries, V, 1924 en 1925

Daarnaast zijn de volgende percelen ook betrokken bij de deelname aan de regeling Kwaliteitsimpuls natuur en landschap:

- Vries, V, 753 gedeeltelijk
- Vries, V, 1.398 gedeeltelijk
- Vries, V, 1.754, 1.921, 1.927 en 1.928

De percelen 753 gedeeltelijk, 1.398 gedeeltelijk, 1.921 en 1.927 worden omgevormd naar natuurlijk grasland. De percelen 1.754 en 1.928 zijn reeds omgevormd naar natuurlijk grasland.

Op deze percelen gelden de bestemmingen ‘Agrarisch’ en ‘Agrarisch – 1’. Deze ontwikkeling is in strijd met het geldende “Bestemmingsplan Buitengebied Tynaarlo”. Voorliggend wijzigingsplan voorziet in het benodigde planologische kader, waarbij gebruik wordt gemaakt van de wijzigingsbevoegdheid in artikel 3.8 onder d en artikel 4.8 onder d. Deze wijzigingsbevoegdheid ziet toe op het wijzigen van de bestemmingen ‘Agrarisch’ en ‘Agrarisch – 1’ naar ‘Natuur’. Hierbij zal worden aangetoond dat de in dit wijzigingsplan besloten ontwikkeling in overeenstemming is met ‘een goede ruimtelijke ordening’.

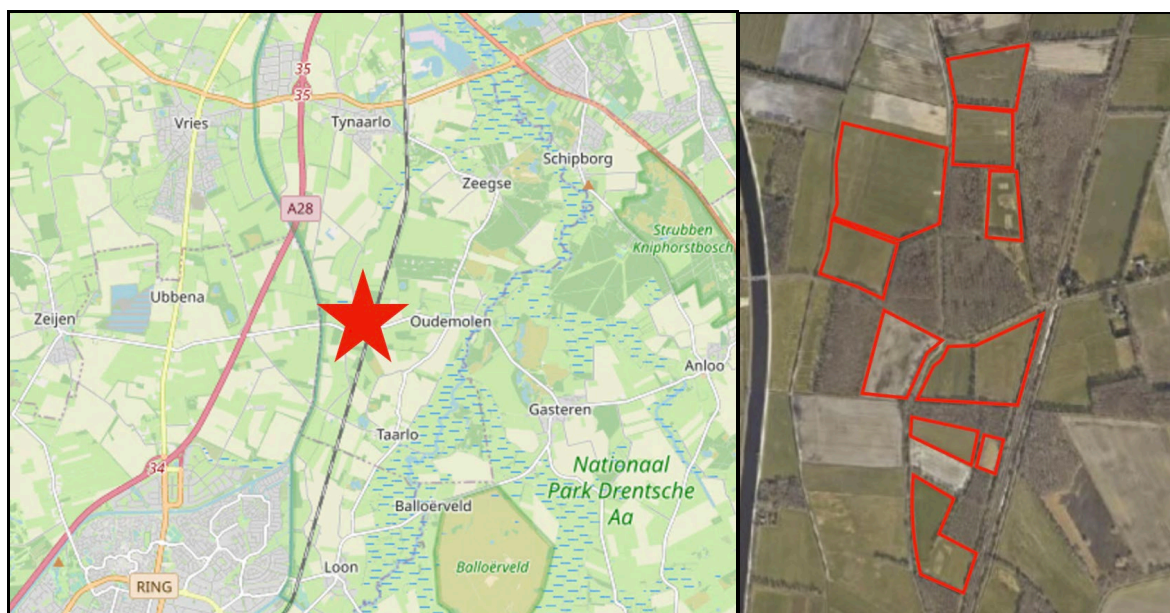
In afbeelding 1.1 zijn de percelen weergegeven waar onderhavig wijzigingsplan op ziet. De rood omrande percelen op afbeelding 1.1 worden getransformeerd naar bos. De blauw omrande percelen op afbeelding 1.1 worden getransformeerd naar natuurlijk grasland.



Afbeelding 1.1 Agrarische percelen welke herbestemd worden naar 'Natuur' (Bron: initiatiefnemer)

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied ligt in het buitengebied van Oudemolen, in de gemeente Tynaarlo. De ligging van het plangebied is weergegeven in afbeelding 1.2.



Afbeelding 1.2 Ligging van het plangebied (Bron: plattekaart.nl en PDOK)

1.3 De bij het plan behorende stukken

Het wijzigingsplan “Oudemolen – Groot Boerenbos” bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr NL.IMRO.1730.BPWGrBoerenbosOM-0401) en een renvooi;
- regels en bijbehorende bijlagen.

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het wijzigingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het wijzigingsplan.

1.4 Huidige planologische situatie

1.4.1 Algemeen

Op het plangebied zijn volgens het “Bestemmingsplan Buitengebied Tynaarlo” de bestemmingen ‘Agrarisch’ en ‘Agrarisch – 1’ van toepassing.

De voor ‘agrarisch’ aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor:

- a. de uitoefening van grondgebonden agrarische bedrijven;
- b. de uitoefening van intensieve veehouderijbedrijven, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding ‘intensieve veehouderij’;
- c. de uitoefening van een agrarisch bedrijf met een in hoofdzaak grondgebonden agrarische bedrijfsvoering in combinatie met een bestaande niet-grondgebonden agrarische bedrijfsvoering.

De voor ‘agrarisch - 1’ aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor:

- a. de uitoefening van grondgebonden agrarische bedrijven;
- b. de uitoefening van een agrarisch bedrijf met een in hoofdzaak grondgebonden agrarische bedrijfsvoering in combinatie met een bestaande niet-grondgebonden agrarische bedrijfsvoering, uitsluitend overeenkomstig bestaand.

Tevens geldt op de percelen de dubbelbestemming ‘Waarde - Archeologische verwachting 2’ en ‘Waarde – Archeologie 2’.

De voor 'Waarde - Archeologie 2' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud, de bescherming en/of het herstel van archeologische waarden in de bodem.

De voor 'Waarde - Archeologische verwachting 2' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud en de bescherming van te verwachten archeologische waarden in de bodem.

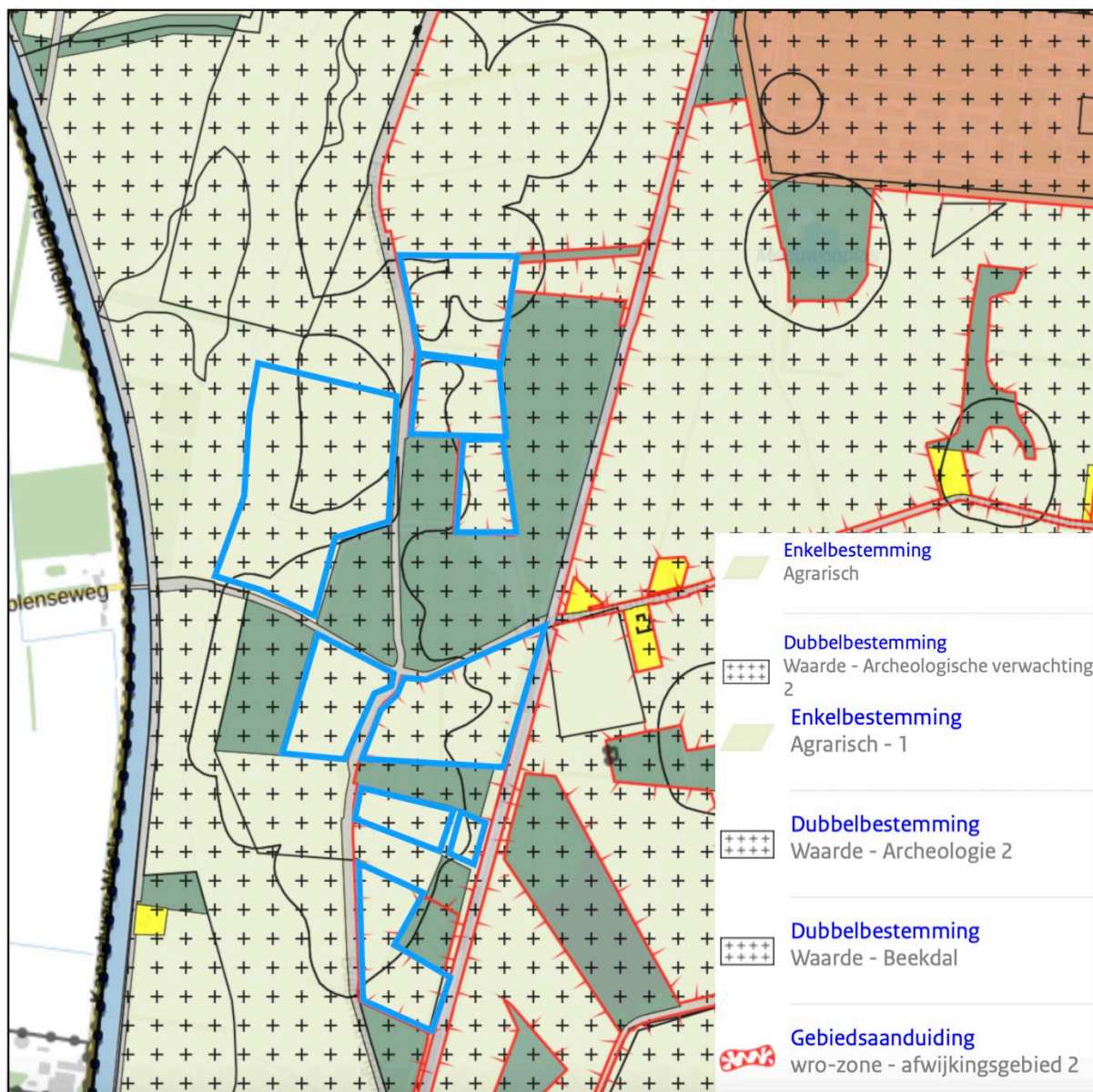
Binnen het plangebied is sprake van de gebiedsaanduiding 'wro-zone – afwijkingsgebied 2'. Ter plaatse van deze aanduiding is het mogelijk om met een omgevingsvergunning onder voorwaarden buiten het bouwvlak te bouwen en kassen te bouwen.

Op perceel 1.398 bevindt zich de dubbelbestemming 'Waarde – Beekdal'. De voor 'Waarde – Beekdal' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud van de landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden van het beekdal.

Hieronder worden het behoud, herstel en ontwikkeling van de volgende essentiële ruimtelijke kenmerken begrepen:

- grote mate van kleinschaligheid;
- vrij meanderende beken;
- samenhangend complex van essen, bossen, heides en moderne ontginningen.

In afbeelding 1.3 is een uitsnede van het geldende bestemmingsplan weergegeven. Het plangebied is hierin indicatief aangegeven met de blauwe omlijning.



Afbeelding 1.3 Bestaande (planologische) situatie plangebied (Bron: Ruimtelijkeplannen.nl)

1.4.2 Strijdigheid

Binnen het plangebied is sprake van de bestemmingen ‘Agrarisch’ en ‘Agrarisch – 1’, waardoor geen mogelijkheid bestaat om het plangebied om te vormen naar natuur. Om de transformatie van agrarisch naar natuur mogelijk te maken, wordt gebruik gemaakt van de wijzigingsbevoegdheden zoals benoemd in artikel 3.8 onder d en artikel 4.8 onder d van het “Bestemmingsplan Buitengebied Tynaarlo”. In paragraaf 4.3.1 wordt aan de voorwaarden voor het toepassen van de wijzigingsbevoegdheid ingegaan.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving van de huidige situatie in het plangebied gegeven. Hoofdstuk 3 betreft de planbeschrijving. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie Drenthe en de gemeente Tynaarlo beschreven. In hoofdstuk 5 passeren alle relevante milieu- en omgevingsthema’s de revue en in hoofdstuk 6 worden de wateraspecten behandeld. In de hoofdstukken 7 en 8 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische uitvoerbaarheid. Hoofdstuk 9 gaat in op het vooroverleg en de inspraak.

HOOFDSTUK 2 HUIDIGE SITUATIE PLANGEBIED

Het plangebied betreft meerdere percelen (zie afbeelding 1.1 en 1.2) met de bestemming ‘Agrarisch’ en de bestemming ‘Agrarisch – 1’. De percelen zijn in de huidige situatie in gebruik als agrarische cultuurgrond. De percelen liggen in het buitengebied van Oudemolen.

De agrarische percelen liggen rondom de Linthorst Homanweg. De functionele structuur van de omgeving betreft voornamelijk agrarische percelen en natuur. Er zijn enkele woningen in de omgeving. Ook ligt de spoorlijn Zwolle – Groningen nabij het plangebied.

In afbeelding 2.1 is door middel van een luchtfoto de huidige situatie van het plangebied weergegeven. Het plangebied is hierin indicatief aangegeven door middel van de rode omlijning.



Afbeelding 2.1 Luchtfoto huidige situatie plangebied (Bron: PDOK)

HOOFDSTUK 3 PLANBESCHRIJVING

3.1 Gewenste situatie

Initiatiefnemer is voornemens om 12 agrarische percelen om te vormen naar natuur. In totaal gaat het om circa 29 hectare aan agrarische grond. Hiervan wordt circa 21 hectare omgevormd naar bos. De overige 8 hectare wordt natuurlijk grasland. De percelen bevinden zich nabij Oudemolen, rondom de Linthorst Homanweg. Met het voornemen wordt een bijdrage geleverd aan de ambitie van de provincie Drenthe om het bos met 3.700 hectare uit te breiden, zoals is vastgelegd in de Drentse bomen- en bossenstrategie. Initiatiefnemer heeft een subsidieaanvraag ingediend in het kader van de regeling Kwaliteitsimpuls natuur en landschap (SKNL). De provincie Drenthe heeft hierover een positief advies afgegeven. Om een definitieve beschikking te krijgen is instemming van de gemeente nodig. Voorliggend wijzigingsplan ziet hierop toe.

Voor de percelen die naar bos worden omgevormd, is een inrichtingsplan gemaakt. Dit betreft de rood omrande percelen in onderstaande afbeelding. De blauw omrande percelen worden omgevormd naar natuurlijk grasland. Daarom is voor deze percelen geen inrichtingsplan opgesteld. Het volledige inrichtingsplan is opgenomen in bijlage 1 en 2 bij deze toelichting.



Afbeelding 3.1 Percelen waarop het inrichtingsplan ziet (Bron: PDKOK)

Het doel is om de rood omrande percelen om te vormen naar een klimaatbestendig bos. Met de aanleg van het bos zal een positieve bijdrage worden geleverd aan de biodiversiteit en het herstel van het beekdalsysteem van de Drentsche Aa.

Dit wordt bewerkstelligd door een gemengd loofbos, met op kleine schaal plaatselijk bijmenging van naaldbhout, te ontwikkelen. In de keuze van het aan te planten plantsoen is het bodemtype en de vochtvoorziening leidend. Daarnaast dient het plantsoen landschappelijk passend te zijn, zo wordt er ook gekeken naar de samenhang met aangrenzende houtopstanden. Voor het ontwikkelen van een natuurlijk bos worden naast boomvormers ook struikvormers aangeplant. De aanplant van struikvormers vindt voornamelijk in de randen plaats vanwege de lichtbehoefte.

Om met het bos een bijdrage te leveren aan de biodiversiteit, wordt op verschillende locaties de basis gelegd voor de ontwikkeling van een structuurrijke bosrand. Dit betekent dat er een opgaand bos wordt gecreëerd volgens het zoom-mantel-kern principe. Dit wordt bewerkstelligd door in verschillende bosranden struikvormers aan te planten. Daarbij zullen verspringingen worden gecreëerd zodat er op den duur verschil in microklimaat ontstaat door schaduwvorming.

Binnen het gebied komen verschillende landschapselementen voor, zoals houtwallen. Deze worden behouden. Dit betekent dat het karakter van de elementen gehandhaafd blijft door niet direct tegen de elementen aan te planten, maar de nieuw aan te leggen houtopstanden minstens op 6 meter afstand van de bestaande elementen te realiseren. Hierdoor zullen zichtlijnen behouden blijven.

Door de aanplant zal tevens een bijdrage worden geleverd aan het herstel van het beekdalsysteem van de Drentsche Aa, zoals in de inrichtingsvisie worden beschreven. Het bos zal op den duur zorgen voor meer beschaduwing van de Eisenbroecksche loop, Taarloosche loopje en het beekdal zelf.

De beoogde eindsituatie is een gemengd loofbos waarin op de juiste groeiplaatsen ook ruimte is voor naaldbomen.

3.2 Verkeer en parkeren

3.2.1 Algemeen

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de verkeersgeneratie en parkeerbehoefte die ontstaat door een ontwikkeling. Hiervoor kunnen berekeningen worden uitgevoerd op basis van de publicatie ‘Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie, publicatie 381 (oktober 2018)’ van het CROW. Het CROW ontwikkelt en publiceert kennis onder andere op het gebied van verkeer en parkeren. De kencijfers zijn landelijk (en juridisch) geaccepteerd en worden gezien als de meest betrouwbare gegevens met betrekking tot het bepalen van de verkeersgeneratie en het benodigde aantal parkeerplaatsen.

Toetsing parkeerbehoefte en verkeersgeneratie

Voorliggend wijzigingsplan ziet op het transformeren van agrarische percelen naar natuur. Deze wijziging zorgt niet voor een toename van verkeersgeneratie. Ook zal als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling geen parkeerbehoefte ontstaan.

3.2.2 Conclusie

Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd dat er vanuit verkeerskundig oogpunt geen bezwaren zijn tegen de in dit plan besloten ontwikkelingen.

HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Nationale Omgevingsvisie

4.1.1.1 Algemeen

Nederland staat voor grote uitdagingen die van invloed zijn op onze fysieke leefomgeving. Complexe opgaven zoals verstedelijking, verduurzaming en klimaatadaptatie zijn nauw met elkaar verweven. Dat vraagt een nieuwe, integrale manier van werken waarmee keuzes voor onze leefomgeving sneller en beter gemaakt kunnen worden. De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) zorgt voor een gezamenlijke aanpak die leidt tot een duurzaam perspectief voor onze leefomgeving. Dit is nodig om onze doelen te halen en is een zaak van overheid en samenleving.

4.1.1.2 Vier prioriteiten

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Dit komt samen in vier prioriteiten.

1. *Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie*

Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering. In 2050 is Nederland klimaatbestendig en waterrobuust. Dit vraagt om maatregelen in de leefomgeving, waarmee tegelijkertijd de leefomgevingskwaliteit verbeterd kan worden en kansen voor natuur geboden kunnen worden. In 2050 heeft Nederland daarnaast een duurzame energievoorziening. Dit vraagt echter om ruimte. Door deze ruimte zoveel mogelijk te clusteren, wordt versnippering van het landschap voorkomen en wordt de ruimte zo efficiënt mogelijk benut. Het Rijk zet zich in door het maken van ruimtelijke reserveringen voor het hoofdenrgiesysteem op nationale schaal.

2. *Duurzaam economisch groeipotentieel*

Nederland werkt toe naar een duurzame, circulaire, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050. Daarmee kan ons land zijn positie handhaven in de top vijf van meest concurrerende landen ter wereld. Er wordt ingezet op een innovatief en sterk vestigingsklimaat met een goede quality of life. Belangrijk is wel dat onze economie toekomstbestendig wordt, oftewel concurrerend, duurzaam en circulair.

3. *Sterke en gezonde steden en regio's*

Er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's behouden blijven. Dit vraagt optimale afstemming op en investeringen in mobiliteit. Dit betekent dat voorafgaand aan de keuze van nieuwe verstedelijkingslocaties helder moet zijn welke randvoorwaarden de leefomgevingskwaliteit en -veiligheid daar stelt en welke extra maatregelen nodig zijn wanneer er voor deze locaties wordt gekozen. Zo blijft de gezondheid in steden en regio's geborgd.

4. *Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied*

Er ontstaat een nieuw perspectief voor de Nederlandse landbouwsector als koploper in de duurzame kringlooplandbouw. Een goed verdienpotentieel voor de bedrijven wordt gecombineerd met een minimaal effect op de omgevingskwaliteit van lucht, bodem en water. In alle gevallen zetten we in op ontwikkeling van de karakteristieke eigenschappen van het Nederlandse landschap. Dit vertegenwoordigt een belangrijke

cultuurhistorische waarde. Verrommeling en versnippering, bijvoorbeeld door wildgroei van distributiecentra, is ongewenst en wordt tegengegaan.

4.1.1.3 Afwegingsprincipes

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is combinaties te maken en win-win situaties te creëren, maar dit is niet altijd mogelijk. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

- Combinatie van functies gaan voor enkelvoudige functies. In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte;
- Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal. Het verschilt tussen gebieden wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling en tussen concurrentiekracht en leefbaarheid. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
- Afwentelen wordt voorkomen. Het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie inwoners, zonder dat dit ten koste gaat van toekomstige generaties.

4.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR: voorganger NOVI) is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Op 1 juli 2017 is de Ladder in het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. Aanleiding voor de wijziging waren de in de praktijk gesignaleerde knelpunten bij de uitvoering van de Ladder en de wens om te komen tot een vereenvoudigd en geoptimaliseerd instrument.

Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij geldt een motiveringsvereiste voor het bevoegd gezag als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt.

Teneinde een ontwikkeling adequaat te kunnen toetsen aan de ladder is het noodzakelijk inzicht te geven in de begrippen 'bestaand stedelijk gebied' en 'stedelijke ontwikkeling'. In de Bro zijn in artikel 1.1.1 definities opgenomen voor:

Bestaand stedelijk gebied: 'bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur'.

Stedelijke ontwikkeling: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.'

Bij het beschrijven van de behoefte dient te worden uitgegaan van het saldo van de aantoonbare vraag naar de voorgenomen ontwikkeling (de komende tien jaar, zijnde de looptijd van het bestemmingsplan) verminderd met het aanbod in planologische besluiten, ook als het feitelijk nog niet is gerealiseerd (harde plancapaciteit).

4.1.3 Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten van het rijksbeleid

De voorgenomen ontwikkeling sluit aan bij prioriteit één van de NOVI. Met de voorgenomen ontwikkeling wordt ruimte geboden voor de natuur, door het herbestemmen van agrarische grond naar natuur. Met de voorgenomen ontwikkeling wordt 29 hectare natuur gerealiseerd.

De voorgenomen ontwikkeling gaat niet uit van woningbouw of een andere stedelijke functie, maar van de realisatie van natuur. De Ladder voor duurzame verstedelijking is niet van toepassing, aangezien er geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling. Toetsing aan de Ladder voor duurzame verstedelijking kan dus achterwege blijven.

4.1.4 Conclusie toetsing aan het rijksbeleid

Geconcludeerd wordt dat de ontwikkeling in overeenstemming is met het van toepassing zijnde rijksbeleid.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Omgevingsvisie Drenthe 2022

4.2.1.1 Algemeen

De Omgevingsvisie is hét strategische kader voor de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Drenthe. De visie formuleert de belangen, ambities, rollen, verantwoordelijkheden en sturing van de provincie in het ruimtelijke domein. De Omgevingsvisie beschrijft de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Drenthe in de periode tot 2030, met in sommige gevallen een doorkijk naar de periode daarna. Als in de tekst wordt gesproken over ‘lange termijn’, betreft het de periode na 2030. De Omgevingsvisie heeft voor de provincie vooral een interne binding. Dit betekent dat de provincie bij de uitoefening van haar taken aan de Omgevingsvisie gebonden is.

De missie van de provincie is het waarderen van de Drentse kernkwaliteiten en het ontwikkelen van een bruisend Drenthe, passend bij de kernkwaliteiten. Deze missie is ingegeven door wat inwoners, medeoverheden en maatschappelijke partners belangrijk vinden voor de toekomst van Drenthe. De kernkwaliteiten zijn samen met partners en de inwoners van Drenthe benoemd, te weten landschap, cultuurhistorie, aardkundige waarden, archeologie, rust en natuur.

4.2.1.2 Kernkwaliteiten Drenthe

De inzet van de provincie Drenthe is de ruimtelijke kwaliteit van Drenthe te behouden en, waar mogelijk, te ontwikkelen. In de Omgevingsvisie zijn verschillende ambities over (delen van) Drenthe opgenomen die elkaar in de concrete uitwerking soms versterken, maar soms ook strijdig zijn. De missie – het waarderen van de Drentse kernkwaliteiten en het ontwikkelen van een bruisend Drenthe passend bij deze – vraagt om een heldere systematiek. Bij het werken met uitnodigings- of ontwikkelingsplanologie is het essentieel dat vroeg in de planprocessen of bij de start van nieuwe ontwikkelingen, alle belangen in beeld zijn. Dit wordt gedaan door in concrete opgaven de belangen en de betekenis van de kernkwaliteiten duidelijk te benoemen, naast de andere belangen.

Er wordt daarbij gestuurd op locatiekeuzes en ontwikkelen, waar mogelijk, nieuwe concepten. Zo kan Drenthe zich ontwikkelen op een wijze die de waarde van de kernkwaliteiten niet tot remmende factor voor ontwikkelingen maakt, maar juist als inspirerend uitgangspunt heeft. De rol van de provincie hierbij is faciliterend en stimulerend. Er wordt bewust voor gekozen om gemeenten en andere partners hierin beleidsruimte te geven, passend bij de verdeling van de verantwoordelijkheid voor het behouden en ontwikkelen van de kernkwaliteiten.

De kernkwaliteiten landschap, natuur, cultuurhistorie, archeologie en aardkundige waarden zijn middels kaartlagen inzichtelijk gemaakt. In subparagraaf 4.2.1.3 wordt het plan aan de kernkwaliteiten getoetst.

4.2.1.3 Toetsing van de ontwikkeling aan de kernkwaliteiten

Landschap

Het plangebied is gelegen binnen het Esdorpenlandschap. Dit landschapstype bevat enkele telkens terugkerende onderdelen: het dorp, de es, het beekdal en de velden/bossen/heide. Van provinciaal belang zijn de essen en de beekdalen. De kenmerkende open ruimtes zijn veelal omgeven met esrandbeplanting waarbij onbebouwd gebied met kleinschalige beplantingstructuren en beekdal(rand)beplanting is omgeven. Het provinciaal beleid is gericht op het behoud van de open ruimte, het versterken van esrandbeplanting, het behoud van het onbebouwde karakter en het versterken van karakteristieke beekdal(rand)beplanting.

Met de voorgenomen ontwikkeling wordt agrarische grond herbestemd naar natuur, zodat er bos en natuurlijk grasland kan worden gerealiseerd. Hierdoor wordt het esdorpenlandschap versterkt. Het voornemen kan daarom als een passende ontwikkeling worden beschouwd.

Natuur

Het plangebied bevindt zich gedeeltelijk in een gebied waar de kernkwaliteit ‘natuur’ van toepassing is, namelijk Natuur Netwerk Nederland. De voorgenomen ontwikkeling gaat uit van de realisatie van natuur, waardoor het Natuur Netwerk Nederland versterkt wordt.

Cultuurhistorie

Het plangebied bevindt zich in het deelgebied ‘Drentsche Aa’. De gave beekdalen van de Drentsche Aa zijn de drager van het kleinschalige esdorpenlandschap met de karakteristieke essen, dorpen en beplantingen. Het is een informeel gegroeid, samenhangend landschap dat zijn huidige karakter al min of meer in de middeleeuwen heeft gekregen, maar met een ontwikkelingsgeschiedenis die teruggaat tot in de prehistorie. Dit uit zich in een grote verzameling van hunebedden, grafheuvels, Celtic fields, karrensporen, kerktorens, boerderijen en houtwallen. Assen heeft zich ontwikkeld van esgehucht met een klooster tot bestuursstad. De Vaart, de Hoofdlaan (en het Asserbos) vormen daarbij structurerende assen, gericht op het historische centrum, dat met zijn bebouwing de ontwikkeling van geestelijk centrum naar bestuurscentrum weerspiegelt.

De voorgenomen ontwikkeling, de realisatie van natuur, doet geen afbreuk aan de cultuurhistorische waarden binnen het plangebied.

Archeologie

Het plangebied ligt in een gebied dat is voorzien van het beschermingsniveau 3, waarmee wordt geregeld dat ruimtelijke ontwikkeling van meer dan 1.000 m² dienen te worden vergezeld van een archeologisch onderzoek. Ter plaatse van de voorgenomen ontwikkeling heeft archeologisch onderzoek plaatsgevonden. In hoofdstuk 5 wordt hier nader op ingegaan.

Aardkundige Waarde

Het plangebied kent op basis van de Omgevingsvisie beschermingsniveau ‘middel’. In deze gebieden vormt het aardkundig erfgoed een randvoorwaarde voor ontwikkelingen. Aardkundig erfgoed geeft de richting aan, door het behoud van karakteristieken na te streven, zodat de kenmerken van het aardkundig hoofdlandschap worden behouden.

Tevens is binnen het plangebied sprake van De Hondsrug UNESCO Global Geopark. In dit gebied zijn de kernkwaliteiten aardkundige erfgoed, archeologie, landschap en cultuurhistorie onlosmakelijk gekoppeld aan het (economische) vestigingsklimaat en de vrijetijdseconomie. Wij zetten deze gebiedskwaliteiten in voor een duurzame economische ontwikkeling van het gebied. De Hondsrug UNESCO Global Geopark draagt bij aan bewustwording en kennisverbreding en biedt een inspirerend kader van kernkwaliteiten voor nieuwe initiatieven. Initiatiefnemers hebben de verantwoordelijkheid om vroegtijdig in het planproces inzichtelijk te maken hoe zij de aardkundige kwaliteiten als (ruimtelijke) onderlegger voor nieuwe plannen benutten.

Op basis van bovenstaande toetsing wordt geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is met de Omgevingsvisie Drenthe.

4.2.2 Provinciale omgevingsverordening Drenthe

Uit de omgevingsverordening Drenthe 2018, vastgesteld op 3 oktober 2018, zijn artikel 2.28 en 2.33 van toepassing. Hierna wordt het voornemen aan het desbetreffende artikel getoetst:

Artikel 2.28 Natuurnetwerk Nederland

1. De gronden aangeduid op kaart D3 (Natuurnetwerk Nederland) vormen het Natuurnetwerk Nederland waarvoor geldt dat:
 - a. een ruimtelijk plan, indien het een bestemmingsplan betreft voor gronden die in het Natuurbeheerplan zijn begrensd als nieuwe of bestaande natuur, een wijzigingsbevoegdheid bevat die bepaalt dat burgemeester en wethouders een bestemming kunnen wijzigen in een natuur- of bosbestemming vanaf het moment dat:
 - I. eigenaren van de desbetreffende gronden daarom verzoeken;
 - II. de gronden zijn verworven of ontpacht ten behoeve van het realiseren van de natuurfunctie;
of

- III. gedeputeerde staten besluiten dat zij provinciale staten zullen verzoeken om het besluit tot het verzoek tot onteigening aan de Kroon, als bedoeld in artikel 78 van de Onteigeningswet, te nemen en dat ter voorbereiding van dit besluit van provinciale staten, gedeputeerde staten een kopie van hun besluit hiertoe aan burgemeester en wethouders zenden met het verzoek over te gaan tot vaststelling van het wijzigingsplan;

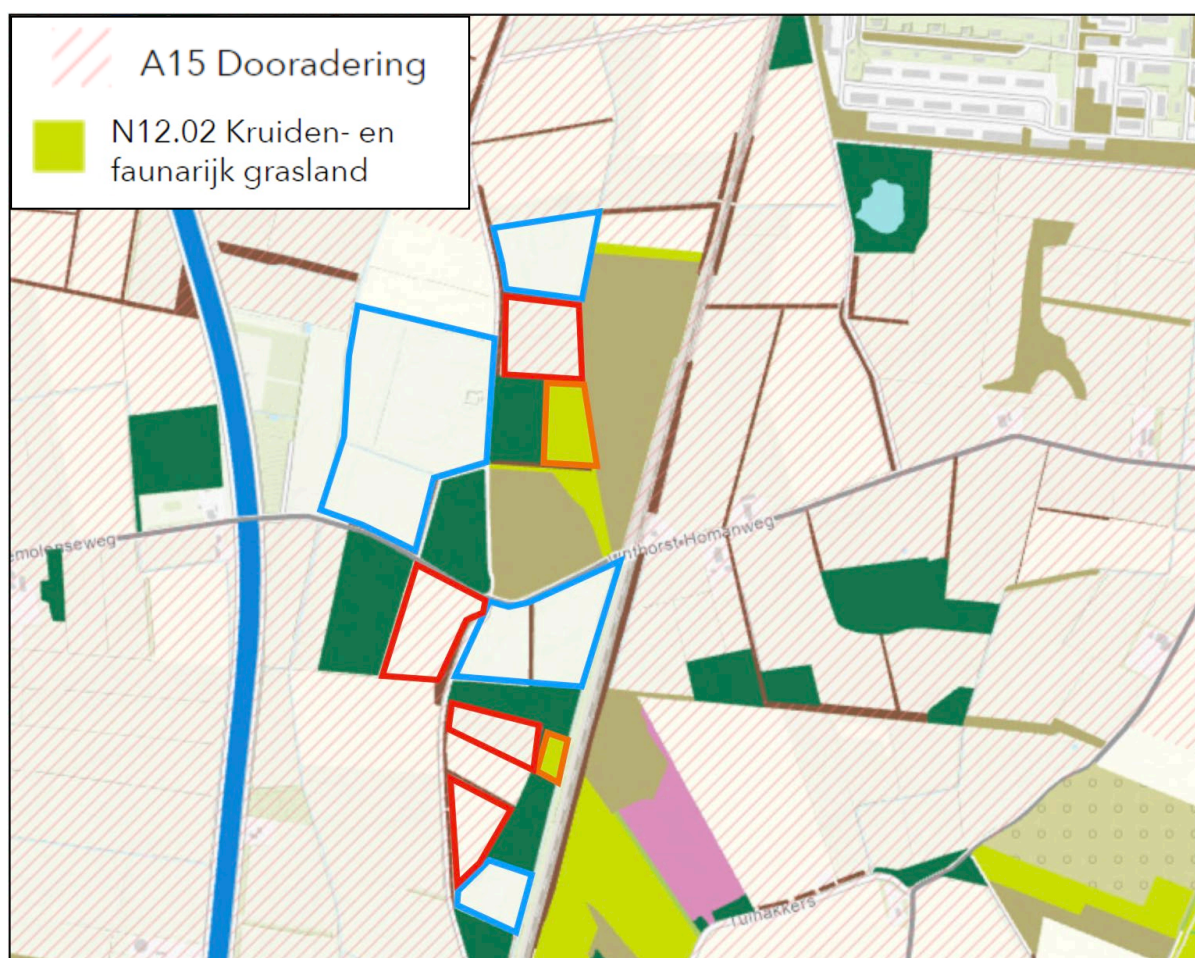
In voorliggend geval is sub I van toepassing. De gronden die in bezit van initiatiefnemer zijn, kunnen worden gewijzigd naar een natuurbestemming, aangezien initiatiefnemer daarom verzoekt.

- b. een ruimtelijke plan, indien het een bestemmingsplan betreft, geen bestemmingen en regels bevat die omzetting naar de natuurfunctie onomkeerbaar belemmeren en de wezenlijke kenmerken en waarden van Natuurnetwerk Nederland significant aantasten.

Niet van toepassing.

2. In aanvulling op het eerste lid beschrijft de toelichting van het ruimtelijk plan:
- de wezenlijke kenmerken en waarden van het desbetreffende deel van Natuurnetwerk Nederland, zoals aangegeven in het Natuurbeheerplan;
 - hoe de wezenlijke kenmerken en waarden worden beschermd; en
 - hoe negatieve effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden worden voorkomen.

In onderstaande afbeelding is de kaart van het Natuurbeheerplan weergegeven met hierop de wezenlijke kenmerken en waarden van de desbetreffende delen van Natuurnetwerk Nederland.



Afbeelding 4.1 Kaart Natuurbeheerplan (Bron: Natuurbeheerplan Drenthe)

De percelen met de blauwe omlijning hebben geen aanduiding op de kaart en bevatten dus geen wezenlijke kenmerken en/of waarden. De rood omlijnde percelen beschikken wel over wezenlijke kenmerken en waarden.

Dit betreft het gebiedstype ‘dooradering’. Dit natuurstype bestaat uit netwerken van droge en natte lijnvormige landschapselementen. Deze netwerken bestaan uit een breed scala aan (al of niet hoog opgaande) landschapselementen met uiteenlopende lengte-, breedte- en hoogtedimensies. Het is voor het bevorderen van soorten van het droge deel van het natuurstype dooradering belangrijk om bomen, struwelen en ruigte/randten te creëren en/of in stand te houden door periodiek onderhoud uit te voeren. Deze percelen bestaan in de huidige situatie uit agrarische grond. Door het te herbestemmen naar natuur, vindt er een kwaliteitsverbetering plaats. De oranje omliggende percelen betreffen percelen welke op grond van de SKNL reeds zijn omgevormd naar natuurlijk grasland.

3. Gedeputeerde staten kunnen de begrenzing van Natuurnetwerk Nederland wijzigen:
 - a. ten behoeve van een verbetering van de samenhang of de planologische inpassing van Natuurnetwerk Nederland;
 - b. ten behoeve van een kleinschalige ontwikkeling; of
 - c. ten behoeve van de krachtens artikel 2.29 gestelde regels.

Niet van toepassing.

4. Een wijziging als bedoeld in het derde lid is mogelijk voor zover:
 - a. de wezenlijke kenmerken en waarden van Natuurnetwerk Nederland worden behouden; en
 - b. de oppervlakte van Natuurnetwerk Nederland ten minste gelijk blijft.

Niet van toepassing.

5. Gedeputeerde staten kunnen nadere regels stellen ten aanzien van de wezenlijke kenmerken en waarden als bedoeld in het tweede lid om deze nader te specificeren of aan te vullen in het belang van de instandhouding en verdere ontwikkeling van de natuurdoelen van Natuurnetwerk Nederland.

Niet van toepassing.

Artikel 2.33 Bosclustering

Bij de aanleg van nieuw bos moet het nieuwe bos grenzen aan één van de volgende gebieden:

1. een bestaand bos dat groter is dan 50 hectare, of aan een kleinere waardevolle bosgemeenschap;
2. een natuurgebied dat groter is dan 50 hectare;
3. een bestaand of toekomstig recreatiegebied, dat groter is dan 10 hectare;
4. een woonkern waarbij bestaande cultuurhistorische, landschappelijke en natuurwaarden niet worden aangetast.

In voorliggend geval wordt natuur gerealiseerd in het Natuurnetwerk Nederland. Daardoor wordt voldaan aan lid 2 van artikel 2.33. Het nieuwe bos grenst aan een natuurgebied dat groter is dan 50 hectare.

4.2.3 Drentse bomen- en bossenstrategie

4.2.3.1 Algemeen

Begin 2020 hebben het Rijk en de provincies de landelijke Bossenstrategie gepubliceerd. De provincies werken deze strategie verder uit. De Drentse Bomen- en Bossenstrategie is de Drentse uitwerking van de landelijke Bossenstrategie. Deze beleidsnota is tot stand gekomen in nauwe samenwerking met boseigenaren, gemeenten, waterschappen en andere betrokken partijen. De Commissie Landelijk gebied (CLG) heeft hierbij een adviserende rol gehad.

De Drentse bossen zijn bepalend voor de kwaliteit van de woon-, werk- en leef - omgeving. Zij dragen bij aan een gezond milieu, recreatie, biodiversiteit en de productie van hout. Drenthe is trots op de bossen, natuur- en landschapsstructuren die de afgelopen decennia zijn gerealiseerd. Drenthe wil op de schouders van die functies verder bouwen omdat de maatschappelijke ontwikkeling van de 21e eeuw daartoe uitdaagt. Herstel

van biodiversiteit, vitaliteit, klimaatadaptatie en houtproductie en het vastleggen van CO² zijn belangrijke thema's geworden.

Een belangrijk onderdeel van de Drentse bomen- en bossenstrategie is de bosuitbreidingsopgave. De provincie wil 800 ha bos realiseren in bestaande natuurgebieden om de biodiversiteit te vergroten. De provincie wil eigenaren van met name graslanden, die een lage huidige en hogere potentiële natuurwaarden hebben, met het SNL stimuleren om bos aan te leggen.

4.2.3.2 Toetsing van het voornemen aan de Drentse bomen- en bossenstrategie

De voorgenomen ontwikkeling draagt bij aan de ambitie van de provincie Drenthe om 800 hectare bos te realiseren in bestaande natuurgebieden. Het plangebied ligt grotendeels binnen het Natuur Netwerk Nederland. Door het realiseren van bos en natuur op wat nu nog agrarische grond is, wordt de biodiversiteit vergroot.

4.2.4 Conclusie toetsing provinciaal beleid

Het wijzigingsplan leidt niet tot een aantasting van de beschreven kernkwaliteiten. Met het voornemen wordt bijgedragen aan de Drentse bomen- en bossenstrategie. Geconcludeerd wordt dat de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is met het provinciale beleid en het wijzigingsplan past binnen de Omgevingsvisie.

4.3 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is verwoord in tal van plannen. Met betrekking tot het voorliggende wijzigingsplan is de wijzigingsbevoegdheid in artikel 3.8 onder d en artikel 4.8 onder d uit het bestemmingsplan “Buitengebied Tynaarlo” van belang. Hierna wordt het voornemen aan deze artikelen getoetst. De artikelen zijn identiek aan elkaar. In de volgende paragraaf wordt tegelijkertijd aan deze beide artikelen getoetst. Ook wordt getoetst aan het Landschapsontwikkelingsplan van de gemeente Tynaarlo.

4.3.1 Bestemmingsplan “Buitengebied Tynaarlo” artikel 3.8 onder d en 4.8 onder d

Wijzigingsbevoegdheid

Burgemeester en wethouders kunnen, indien de wijziging geen negatieve invloed heeft op de ontwikkelings- en/of gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en gebouwen, het plan wijzigen in die zin dat:

d. de bestemming wordt gewijzigd in de bestemming Natuur, met dien verstande dat:

1. na toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid de regels van artikel 14 van overeenkomstige toepassing zijn;
2. de wijziging uitsluitend mag worden toegepast in gebieden die in het provinciale beleid zijn opgenomen als behorend tot de Ecologische Hoofdstructuur, niet zijnde beheergebieden, dan wel als ecologische verbindingzones;
3. de wijzigingsbevoegdheid niet eerder mag worden toegepast dan nadat de betreffende gronden in zijn geheel voor de daadwerkelijke natuurontwikkeling zijn verworven en aangewezen.

Alle percelen die middels voorliggend wijzigingsplan worden gewijzigd in de bestemming ‘Natuur’, zijn onderdeel van het Natuur Netwerk Nederland. De percelen waarop de wijzigingsbevoegdheid betrekking heeft zijn reeds in bezit van initiatiefnemer. In voorliggend geval zijn de gronden op grond van de SKNL reeds aangewezen en omgevormd naar natuur. De wijziging heeft geen negatieve invloed op de ontwikkelings- en/of gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en gebouwen. Hier wordt nader op ingegaan in hoofdstuk 5.

4.3.2 Landschapsontwikkelingsplan Tynaarlo

Het landschapsontwikkelingsplan beschrijft de inhoudelijke visie en de realisatiestrategie, die samen het beleid bepalen voor het landschap van de gemeente Tynaarlo. In het landschapsontwikkelingsplan wordt de gemeente Tynaarlo in deelgebieden verdeeld. Het plangebied valt binnen het deelgebied Rug van Zeegse.

De ambitie voor de Rug van Zeegse is er op gericht de betekenis van dit gebied in het Nationaal Park te versterken. Ten eerste gaat het er daarbij om de bestaande kwaliteiten zoals de landschappelijke contrasten en de gave dorpsomgeving te koesteren. Het LOP zet in op een kwaliteitsimpuls voor de bestaande (verblijfs)recreatieterreinen, waarbij de inpassing in het landschap volop aandacht krijgt. Waar mogelijk wordt aan nieuwe recreatieve voorzieningen, die een bijdrage leveren aan het Nationaal Landschap ruimte gegeven. De aanleg van deze voorzieningen gaat gepaard met bosaanleg, zodat ze zich vanzelfsprekend in het landschap gaan voegen.

Geleidelijk kan het landschap van de Rug van Zeegse hierdoor verdichten. Vooral de nu nog weinig uitgesproken westzijde van de rug biedt hiervoor mogelijkheden. De doorgroei naar een woon- en recreatielandschap vindt plaats met aandacht voor de groene uitstraling en de landschappelijke kwaliteit van de rug als geheel. Gestart kan worden met het versterken van de laanbeplanting van de wegen en het beter markeren van de westelijke rand van de rug.

Door de aanplant van het nieuwe bos zal een bijdrage worden geleverd aan het herstel van het beekdalsysteem van de Drentsche Aa. Het bos zal op den duur zorgen voor meer beschaduwning van de Eisenbroecksche loop, Taarloosche loopje en het beekdal zelf. Op deze manier wordt het beekdallandschap ter plaatse versterkt.

4.3.3 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

De in het voorliggende wijzigingsplan besloten ruimtelijke ontwikkeling is in overeenstemming met de gemeentelijke beleidsuitgangspunten.

HOOFDSTUK 5 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het wijzigingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een wijzigingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geur, ecologie, archeologie & cultuurhistorie, het Besluit Milieueffectrapportage en water.

In voorliggend geval zijn de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering en geur niet van belang. Dit vanwege het feit dat:

- met de voorgenomen ontwikkeling geen nieuw geluidsgevoelig object mogelijk wordt gemaakt (geluid);
- met de voorgenomen ontwikkeling natuur wordt gerealiseerd. Hier zullen geen mensen voor langere tijd verblijven, waardoor een bodemonderzoek niet benodigd is (bodem);
- het project 'niet in betekenende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging. De voorgenomen ontwikkeling heeft daar juist een positieve invloed op. Agrarische grond maakt plaats voor natuur. Daarnaast wordt de ontwikkeling niet aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van het 'Besluit gevoelige bestemmingen' (luchtkwaliteit);
- binnen het plangebied geen mensen voor langere tijd zullen verblijven. Er is dus geen sprake van een groepsrisico of een plaatsgebonden risico (externe veiligheid);
- de voorgenomen ontwikkeling geen milieubelastende activiteit betreft. Tevens wordt er geen milieugevoelig object gerealiseerd (milieuzonering);
- met de voorgenomen ontwikkeling geen geurgevoelig object wordt toegevoegd, dan wel een geurbelastende activiteit wordt toegevoegd en/of uitgebreid (geur).

De thema's ecologie, archeologie & cultuurhistorie, besluit milieueffectrapportage en water behoeven in voorliggend geval wel een nadere toelichting. Hierna wordt op de desbetreffende thema's ingegaan.

5.1 Ecologie

5.1.1 Algemeen

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met Natura 2000-gebieden en het Natuurnetwerk Nederland. Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten.

5.1.2 Gebiedsbescherming

5.1.2.1 Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet natuurbescherming beschermd.

Voor elk Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen geformuleerd voor alle beschermde soorten en habitats die daar aanwezig zijn. Per soort of habitat is aangegeven of behoud van de huidige aantallen/arealen voldoende is, dan wel of uitbreiding of een verbetering nodig is. Niet alleen activiteiten binnen een Natura 2000-gebied maar ook activiteiten buiten een Natura 2000-gebied kunnen de instandhoudingsdoelstellingen in gevaar brengen. Dit wordt externe werking genoemd. Gezien de mogelijke externe werking van de beoogde ontwikkeling op het nabijgelegen Natura 2000-gebied, is het van belang om te toetsen of de realisatie van de beoogde ontwikkeling conflicteert met de waarden waarvoor dit gebied is aangewezen. Hiervoor is in elk geval een toetsing aan de Wet natuurbescherming noodzakelijk.

In dit geval ligt plangebied op circa 950 meter van het meest nabij gelegen Natura 2000-gebied 'Drentsche Aa-gebied'. In voorliggend geval is een stikstofberekening uitgevoerd door BJZ.nu voor de aanlegfase van het bos. Hieronder wordt kort op de resultaten ingegaan. In bijlage 3 is het volledige rapport weergegeven.

Uit de AERIUS-berekening met betrekking tot de aanlegfase blijkt dat in de aanlegfase van de voorgenomen ontwikkeling geen sprake is van rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j.

Bos is geen stikstof emitterende bron. In de gebruiksfase is dan ook geen sprake van NO_x en NH₃ emitterende bronnen. Om die reden is een berekening voor de gebruiksfase niet noodzakelijk.

Geconcludeerd wordt dat voor de aanlegfase geen sprake is van rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j. In de gebruiksfase is geen sprake van stikstof emitterende bronnen. Er is daarmee geen sprake van stikstofdepositie met significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. De voortoets voor het plan voldoet, ten aanzien van de effecten van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden aan artikel 2.7, lid 1 van de Wet natuurbescherming.

5.1.2.2 *Natuurnetwerk Nederland*

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij' - principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

Het plangebied bevindt zich in gebied dat is aangewezen als NNN. Echter ziet de voorgenomen ontwikkeling op het toevoegen van bos en daarmee uitbreiding, dan wel verbetering van de wezenlijke kenmerken van het NNN. Daarmee vindt er geen aantasting plaats van wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN. Met de voorgenomen ontwikkeling wordt juist een bijdrage geleverd aan de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN, doordat de natuur wordt uitgebreid.

5.1.3 **Soortenbescherming**

5.1.3.1 *Algemeen*

Wat betreft de soortbescherming is de Wet natuurbescherming van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet er worden bekeken of hier een vrijstelling voor geldt anders moet er een ontheffing worden gevraagd.

In het voorliggend geval is door Natuurbank Overijssel een Quicksan Ecologie uitgevoerd. Hieronder wordt ingegaan op de conclusies en aanbevelingen uit dit onderzoek. Het volledige onderzoek is opgenomen in bijlage 4 van deze toelichting.

5.1.3.2 *Resultaten Quicksan Ecologie*

De inrichting en het gevoerde beheer maken het plangebied niet tot een geschikte groeiplaats voor beschermde plantensoorten, maar wel tot geschikt functioneel leefgebied voor verschillende beschermde dieren. Het plangebied wordt door beschermde diersoorten hoofdzakelijk benut als foerageergebied, maar mogelijk bezetten veldmuizen in 'muizenrijke jaren' er een vaste rust- of voortplantingsplaats.

Voor veldmuizen geldt een vrijstelling van de verbodsbepaling 'doden' en 'beschadigen/vernielen van vaste rust- en voortplantingsplaats'. Initiatiefnemer dient in het kader van de zorgplicht echter alles in het werk te stellen om het onnodig doden van beschermde dieren te voorkomen. Om te voorkomen dat beschermde dieren gedood worden, dient gepoogd te worden de dieren weg te jagen of om ze te vangen (om elders los te laten).

Door uitvoering van de voorgenomen activiteiten neemt de betekenis van het plangebied als foerageergebied voor verschillende foeragerende diersoorten af. Deze afname leidt niet tot overtreding van een verbodsbepaling van de Wet natuurbescherming.

5.1.4 Conclusie

De voorgenomen activiteiten leiden niet tot wettelijke consequenties in het kader van soort- of gebiedsbescherming. Er is geen nader onderzoek nodig en er hoeft geen ontheffing van de Wnb aangevraagd te worden.

5.2 Archeologie & Cultuurhistorie

5.2.1 Archeologie

5.2.1.1 Algemeen

Initiatiefnemers hebben op basis van de Erfgoedwet een archeologische zorgplicht bij projecten waarbij de bodem wordt verstoord. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

5.2.1.2 Situatie plangebied

In het plangebied is sprake van de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 2’. Wanneer werkzaamheden worden uitgevoerd op een diepte die verder rijkt dan 0,3 meter en waarbij het totaal aan nieuwe bodemverstoringen groter is dan 100 m², is archeologisch onderzoek vereist. Ook is sprake van de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologische verwachting 2’. Hiervoor geldt dat wanneer werkzaamheden worden uitgevoerd op een diepte die verder rijkt dan 0,3 meter en waarbij het totaal aan nieuwe bodemverstoringen groter is dan 1000 m², archeologisch onderzoek is vereist. In voorliggend geval worden deze waarden beide overschreden op de volgende percelen, aangezien daar bos wordt aangeplant:

- Vries, V, 753 gedeeltelijk
- Vries, V, 754.
- Vries, V, 1.081 tot en met 1.083
- Vries, V, 1398 gedeeltelijk
- Vries, V, 1924 en 1925

Daarom is ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling een archeologisch onderzoek uitgevoerd. Hieronder wordt ingegaan op de onderzoeksresultaten. In bijlage 5 is het volledige onderzoek opgenomen.

Tijdens het veldonderzoek is vastgesteld dat de bovenste laag van de bodem in het gehele plangebied verstoord is. Het grootste deel van de percelen zijn tot in de BC-horizont en Chorizont verstoord. Op de locaties waar de bodem nog intact is, zijn extra karterende boringen gezet maar er zijn geen archeologische indicatoren aangetroffen. Om deze reden wordt er geen verder archeologisch onderzoek geadviseerd.

In dit wijzigingsplan worden daarom voor bovengenoemde percelen de archeologische dubbelbestemmingen niet overgenomen. Op de overige percelen waarop dit wijzigingsplan ziet, vinden geen werkzaamheden plaats waarbij de bodem geroerd wordt. Daarom is op deze percelen geen archeologisch onderzoek uitgevoerd. De archeologische dubbelbestemming op deze percelen blijft daarom gehandhaafd.

In alle gevallen blijft onverminderd van kracht dat indien tijdens toekomstig graafwerk in de plangebieden toch onverhoopt archeologische vondsten worden gedaan of archeologische grondsporen worden aangetroffen, hiervan direct melding dient te worden gemaakt bij de minister conform de Erfgoedwet 2015, artikel 5.10 & 5.11.

5.2.2 Cultuurhistorie

5.2.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a) opgenomen dat een wijzigingsplan “*een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden*” dient te bevatten.

5.2.2.2 Situatie plangebied

Het plangebied bevindt zich in een esdorplandschap. De gave beekdalen van de Drentsche Aa zijn de drager van het kleinschalige esdorpenlandschap met de karakteristieke essen, dorpen en beplantingen. Het is een informeel gegroeid, samenhangend landschap dat zijn huidige karakter al min of meer in de middeleeuwen heeft gekregen, maar met een ontwikkelingsgeschiedenis die teruggaat tot in de prehistorie. Dit uit zich in een grote verzameling van hunebedden, grafheuvels, Celtic fields, karrensporen, kerktorens, boerderijen en houtwallen.

De voorgenomen ontwikkeling, de realisatie van natuur, doet geen afbreuk aan de cultuurhistorische waarden binnen het plangebied.

5.2.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat met de voorgenomen ontwikkeling geen sprake is van negatieve effecten op archeologische en cultuurhistorische waarden.

5.3 Besluit milieueffectrapportage

5.3.1 Kader

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in deze integrale afweging te geven. Een bestemmingsplan of ruimtelijke onderbouwing kan op drie manieren met milieueffectrapportage in aanraking komen:

- Op basis van artikel 7.2a, lid 1 Wm (als wettelijk plan); *Er ontstaat een m.e.r.-plicht wanneer er een passende beoordeling op basis van art. 2.8, lid 1 Wet natuurbescherming nodig is.*
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 3); *Er ontstaat een m.e.r.-plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 3 (plannen).*
- Op basis van Besluit milieueffectrapportage (bestemmingsplan in kolom 4); *Er ontstaat een m.e.r.- (beoordelings)plicht voor die activiteiten en gevallen uit de onderdelen C en D van de bijlage van dit besluit waar het bestemmingsplan genoemd is in kolom 4 (besluiten).*

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van 'kaderstellend voor' en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit.

Een belangrijk element in het Besluit m.e.r. is het (in feite) indicatief maken van de gevalsdefinities (de drempelwaarden in kolom 2 in de D-lijst). Dit betekent dat het bevoegd gezag meer moet doen dan onder de oude regelgeving. Kon vroeger worden volstaan met de mededeling in het besluit dat de omvang van de activiteit onder de drempelwaarde lag en dus geen m.e.r. (beoordeling) noodzakelijk was, onder de nu geldende regeling moet een motivering worden gegeven.

5.3.2 Beoordeling

5.3.2.1 Artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is gelegen op circa 950 meter afstand van het projectgebied. Uit de uitgevoerde AERIUS-berekening is reeds gebleken dat er geen sprake is van stikstofdepositie met significant negatief effect op Natura 2000-gebied. Een passende beoordeling op basis van artikel 2.8 lid 1 van de Wet natuurbescherming is in het kader van dit project dan ook niet noodzakelijk.

5.3.2.2 Drempelwaarden Besluit m.e.r.

Voor wat betreft het gehele projectgebied wordt voorzien in directe eindbestemmingen waardoor het voldoet aan de definitie van een 'besluit' als bedoeld in het Besluit m.e.r. Dit betekent dat dit bestemmingsplan m.e.r.- (beoordelings)plichtig is indien activiteiten mogelijk worden gemaakt die genoemd worden in onderdeel C of D van het Besluit m.e.r. en de daarin opgenomen drempelwaarden overschrijden.

In onderdeel D 9 van het besluit wordt “een landinrichtingsproject dan wel een wijziging of uitbreiding daarvan” genoemd. Indien geoordeeld wordt dat sprake is van een ‘landinrichtingsproject’ is mogelijk een vormvrije m.e.r.- beoordeling noodzakelijk.

De voorgenomen ontwikkeling gaat uit van de realisatie van circa 29 hectare natuur. Aangezien de voorgenomen ontwikkeling ver beneden de drempelwaarde van 125 hectare ligt, wordt geconcludeerd dat geen sprake is van een landinrichtingsproject als bedoeld in onderdeel D 9 van het Besluit m.e.r. Tevens blijkt uit dit hoofdstuk en hoofdstuk 6 dat deze ruimtelijke ontwikkeling geen belangrijk nadelige milieugevolgen heeft, die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.

5.3.3 Conclusie

Dit plan is niet m.e.r.-plichtig omdat het geen landinrichtingsproject betreft. Tevens zijn geen nadelige milieugevolgen te verwachten als gevolg van de voorliggend plan.

5.4 Wateraspecten

5.4.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

5.4.2 Rijksbeleid

Het Nationaal Waterprogramma (NWP) 2022-2027 is de opvolger van het Nationaal Waterplan 2016-2021 en het Beheer en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren 2016-2021. Het NWP komt voort uit de Waterwet en met het oog op de Omgevingswet zijn deze twee plannen samengevoegd tot één programma. In het NWP staan de internationale verplichtingen voortkomend uit de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW), de Richtlijn Overstromingsrisico's (ROR) en de Kaderrichtlijn Maritieme Strategie (KRM). Het Nationaal Waterprogramma geeft op hoofdlijnen het beleid aan van het Rijk in de periode 2022 – 2027. Door klimaatverandering, bodemdaling, milieuverontreiniging, het verlies aan biodiversiteit en ruimtedruk worden de wateropgaven steeds groter en complexer. De opgaven zijn complex door deze in samenhang met de opgaven voor energietransitie, de woningbouw, de transitie van het landelijk gebied en de verouderde infrastructuur aan te

pakken. Bij de ruimtelijke inrichting van Nederland zijn daarvoor water en bodem leidend. Het vraagt daarvoor in te zetten op klimaat- en landbouwtransitie en herstel voor natuur.

5.4.3 Provinciaal beleid

In de omgevingsvisie staat beschreven hoe de provincie Drenthe wil komen tot een robuust en klimaatbestendig watersysteem. Het vormt tegelijk het regionaal waterplan op grond van de Waterwet.

In het regionaal waterplan formuleert de provincie Drenthe de strategische doelen voor het regionale waterbeleid. Ook geeft de provincie in dit plan de ruimtelijke vertaling van deze doelen. Er wordt ingegaan op de functies van de regionale wateren en de bescherming daarvan, de gewenste ontwikkelingen en de inzet van instrumenten. Het regionaal waterplan vormt het kader voor de vergunningverlening en de uitvoeringsprogramma's.

Het regionaal waterplan vormt een belangrijke schakel tussen het waterbeleid op rijksniveau en de uitvoering op regionaal en lokaal niveau. In de afgelopen periode zijn al afzonderlijke besluiten genomen over de Kaderrichtlijn Water, de waterbergingsgebieden in Zuid-Drenthe en de strategische grondwaterwinningen. Deze besluiten maken integraal onderdeel uit van het regionaal waterplan.

Het provinciale waterbeleid is op veel onderdelen een voorzetting van het voorgaande beleid. Het regionaal waterplan zet sterker in op het op orde krijgen en houden van een watersysteem dat in staat is de gevolgen van klimaatverandering op te vangen. Daarbij spelen de beekdalen een belangrijke rol. Zo wordt het beleid om aan de bovenlopen van de beekdalen een natuurfunctie toe te kennen, zo veel mogelijk voortgezet. Ook richt de provincie de beken zo natuurlijk mogelijk in, zodat daar zo veel mogelijk water vastgehouden kan worden. Daarnaast moet de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater verder verbeterd worden.

Van provinciaal belang is/zijn:

- Een robuust watersysteem, dat zodanig is ingericht dat de risico's op wateroverlast en watertekort tot een maatschappelijk aanvaardbaar niveau beperkt blijven, met bijzondere aandacht voor de beekdalen.
- Een goede kwaliteit van het oppervlaktewater, gebaseerd op de normen van de KRW.
- Voor de Drentsche Aa moet de kwaliteit zo goed zijn dat het water geschikt is voor de bereiding van drinkwater.
- Een zo groot mogelijke voorraad zoet grondwater van een goede kwaliteit, beschikbaar voor mens en natuur.
- Een zodanige kwaliteit van het grondwater dat het zonder ingrijpende en kostbare zuivering geschikt is voor de bereiding van drinkwater.
- De waterbergingsgebieden zoals aangeduid in de omgevingsvisie.

5.4.4 Waterschap Hunze en Aa's

5.4.4.1 Waterbeheerprogramma 2022-2027

Binnen de fysieke leefomgeving ziet het Waterschap de laatste jaren duidelijke aandacht voor de klimaatopgave. Zowel op het gebied van adaptatie, het aanpassen op extremere klimatologische omstandigheden, zoals hevige neerslag of langdurige droogte, als ook op het gebied van mitigatie, het voorkomen van verdere klimaatverandering door, onder andere, beperking van CO₂-uitstoot en inzetten op energietransitie. Het watersysteem speelt een belangrijke rol in de klimaatopgave, met name binnen klimaatadaptatie. In het Waterbeheerprogramma werkt het Waterschap de doelen, opgaven en maatregelen voor een periode van zes jaar uit. De doelen, opgaven en maatregelen zijn gericht op het toekomstperspectief dat het Waterschap heeft voor het waterbeheer in het beheergebied, de watervisie. Het toekomstperspectief is het realiseren en behouden van robuuste en duurzame watersystemen, die passen in de omgeving.

Robuust

Met 'robuust' wordt veilig, ecologisch gezond en klimaatbestendig bedoeld. Waterveiligheid is een van de belangrijkste taken. Een absoluut speerpunt. Het beheergebied moet beschermd worden tegen

overstromingen. Dit wordt gedaan door sterke dijken te bouwen en deze goed te onderhouden. Dit vraagt de nodige ruimte.

Een ecologisch gezond watersysteem heeft schoon water, waarin een grote variëteit aan waterplanten en – dieren aanwezig is. Er is sprake van een gezonde en gevarieerde visstand. Een deel van het watersysteem moet hiervoor natuurvriendelijk of natuurlijk worden ingericht.

We krijgen steeds meer te maken met extremere klimaatomstandigheden. Een klimaatbestendig watersysteem is zodanig ingericht, ontwikkeld en onderhouden dat effecten door klimaatverandering niet voor problemen zorgen.

Duurzaam

Met ‘duurzaam’ richt het Waterschap zich op het nemen van ‘geen spijt’ maatregelen, niet afwentelen in tijd en ruimte, duurzaam realiseren en onderhouden en het zoveel mogelijk natuurlijk laten functioneren van de watersystemen. Maatregelen die genomen worden en projecten die worden uitgevoerd kunnen een grote impact hebben. Op de omgeving, op het landschap, maar ook financieel. Het is daarom belangrijk om hierin verantwoorde en goed gefundeerde keuzes te maken en vooraf het effect van maatregelen goed in te schatten. Problemen en uitdagingen die er zijn mogen niet worden afgewenteld in tijd, ruimte en op anderen. Bovenstroomse problemen mogen niet worden doorgeschoven naar benedenstroomse watersystemen, als ze ook redelijkerwijs kunnen worden opgelost in het desbetreffende watersysteem zelf. De projecten die worden uitgevoerd om de watersystemen op orde te krijgen en het beheer en onderhoud dat wordt uitgevoerd om de watersystemen op orde te houden, worden duurzaam uitgevoerd.

Passend in de omgeving

De omgeving speelt een belangrijke rol in keuzes die worden gemaakt. Het Waterschap wordt beïnvloed door de omgeving; door belangen, doelen, wensen, kaders en randvoorwaarden die er zijn. Omgekeerd beïnvloedt het Waterschap de omgeving met hun handelen. Waterbeheer is geen sectoraal werkveld, dat met oogkleppen op kan worden uitgevoerd. Het is een integraal onderdeel van de fysieke leefomgeving.

5.4.5 Waterparagraaf

5.4.5.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21^e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

5.4.5.2 Watertoetsprocedure

Het waterschap Hunze en Aa's is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets (www.dewatertoets.nl). De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat de zogenaamde 'korte procedure' van de watertoets van toepassing is. Er is daarmee geen sprake van een waterschapbelang. De bijbehorende uitgangspuntennotitie is als bijlage 6 bij deze toelichting gevoegd.

De herbestemming van agrarische grond naar natuur levert een positieve bijdrage aan de waterkwaliteit.

HOOFDSTUK 6 JURIDISCHE ASPECTEN EN PLANVERANTWOORDING

6.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het wijzigingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

6.2 Opzet van de regels

6.2.1 Algemeen

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken. De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels;
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels;
4. Overgangs- en slotregels.

6.2.2 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- *Begrippen (Artikel 1)*
In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.
- *Wijze van meten (Artikel 2)*
Dit artikel geeft op een eenduidige manier aan op welke wijze bouwhoogtes, afstanden, dakhellingen en oppervlakten moeten worden gemeten en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

6.2.3 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bouwhoogte, etc.);
- Afwijken van de bouwregels: onder welke voorwaarden mag worden afgeweken van de opgenomen bouwregels;

- Specifieke gebruiksregels: (indien opgenomen) welk gebruik van gronden en opstallen in ieder geval toegestaan dan wel strijdig zijn;
- Afwijken van de gebruiksregels: (indien opgenomen) onder welke voorwaarden mag worden afgeweken van de opgenomen gebruiksregels;
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk of werkzaamheden: omgevingsvergunningstelsel (voormalige aanlegvergunningstelsel) die bepaalt wanneer een omgevingsvergunning benodigd is voor bepaalde werken en/of werkzaamheden.
- Wijzigingsbevoegdheid: (indien opgenomen) onder welke voorwaarden mag het plan worden gewijzigd.

In paragraaf 7.3 worden de bestemmingen nader toegelicht.

6.2.4 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- *Anti-dubbeltelregel (Artikel 7)*
Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- *Algemene bouwregels (Artikel 8)*
In dit artikel worden de algemene bouwregels beschreven.
- *Algemene gebruiksregels (Artikel 9)*
In dit artikel worden de algemene gebruiksregels beschreven.
- *Algemene afwijkingsregels (Artikel 10)*
In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het wijzigingsplan af te wijken.

6.2.5 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels (artikel 11) is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit wijzigingsplan. In de slotregel (artikel 12) wordt aangegeven hoe het wijzigingsplan wordt genoemd.

6.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een wijzigingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit wijzigingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het wijzigingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het wijzigingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is. In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd.

‘Natuur’ (Artikel 3)

De gronden die met voorliggend wijzigingsplan zijn herbestemd hebben de bestemming ‘natuur’ gekregen. De voor ‘natuur’ aangewezen gronden zijn bedoeld voor het behoud, herstel en ontwikkeling van landschappelijke, cultuurhistorische, natuurlijke en aardkundige waarden, bos, bebossing en bosbouw.

‘Waarde – Archeologie 2’ (Artikel 4)

Op de percelen waar geen archeologisch onderzoek heeft plaatsgevonden blijft de bestemming ‘Waarde – Archeologie 2’ van toepassing.

‘Waarde – Archeologische verwachting 2’ (Artikel 5)

Op de percelen waar geen archeologisch onderzoek heeft plaatsgevonden blijft de bestemming ‘Waarde – Archeologische verwachting 2’ van toepassing.

‘Waarde – Beekdal’ (Artikel 6)

In dit bestemmingsplan worden de beekdalen beschermd door de dubbelbestemming ‘Waarde – Beekdal’. Deze bestemming is gericht op het behoud van de landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden van het beekdal.

HOOFDSTUK 7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad gelijktijdig met de vaststelling van het wijzigingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofdregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk bestemmingsplan of wijzigingsplan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een wijzigingsplan geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

De voorgenomen ontwikkeling is een particulier initiatief. De gemeentelijke kosten zijn beperkt tot de ambtelijke kosten, welke worden verhaald middels de gemeentelijke legesverordening. Eventuele planschade komt voor rekening van de initiatiefnemer. En met de initiatiefnemer is hiervoor een planschadeovereenkomst gesloten.

HOOFDSTUK 8 INSpraak, VOOROVERLEG EN ZIENSWIJZEN

8.1 Vooroverleg

Op grond van artikel 3.1.1 Bro is vooroverleg vereist met het waterschap en met de diensten van de provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

8.1.1 Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit wijzigingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

8.1.2 Provincie Drenthe

Het ontwerp wijzigingsplan heeft 6 weken ter inzage gelegen. De provincie Drenthe stemt in met het plan.

8.1.3 Waterschap Hunze en Aa's

In het kader van de watertoets heeft er een digitale watertoets plaatsgevonden via de website www.dewatertoets.nl. De uitkomsten van deze watertoets hebben ertoe geleid dat de 'korte procedure' van toepassing is. Het waterschap is akkoord met het plan.

8.2 Zienswijzen

Het ontwerp wijzigingsplan heeft gedurende een periode van 6 weken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode zijn geen zienswijzen ingediend.

Het wijzigingsplan wordt vastgesteld met een ambtelijke wijziging. Onder artikel 3.1 wordt sub h toegevoegd. Hierin wordt het volgende opgenomen:

“het behoud van monumentale bomen wordt nagestreefd, ter plaatse van de aanduiding 'monumentale boom'.”

8.3 Participatie

Rondom het plangebied zijn geen directe omwonenden. Wel zijn er eigenaren van omliggende percelen. Initiatiefnemer heeft de eigenaren van omliggende percelen ingelicht over de plannen. Het overgrote deel van de eigenaren van de omliggende percelen staat positief tegenover de voorgenomen ontwikkeling. Er waren enkele opmerkingen over schaduwvorming. Hier houdt initiatiefnemer rekening mee. Om schaduwvorming te voorkomen op omliggende agrarische percelen, zal initiatiefnemer op enkele plekken een brede bloemenstrook aanleggen waar het plangebied grenst aan omliggende percelen. Langs sloten houdt initiatiefnemer een ruime marge, zodat deze aan beide kanten toegankelijk blijven voor onderhoud. Het volledige participatieverslag is opgenomen in bijlage 7 bij deze toelichting.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1	Inrichtingsplan
Bijlage 2	Plattegrond inrichtingsplan
Bijlage 3	Stikstofonderzoek
Bijlage 4	Quickscan flora/fauna
Bijlage 5	Archeologisch onderzoek
Bijlage 6	Digitale watertoets
Bijlage 7	Participatieverslag