

Milieuadvies RUD		
Datum binnenkomst RUD	2 december 2021	
Bevoegd gezag	Gemeente Tynaarlo	
Zaaknummer BG		
Zaaknummer RUD	Z2021-010827	
Datum advies	25 januari 2022	
Type advieszaak	☐ Advies vooroverleg ☒ Integraal advies ☐ Advies toezicht ☐ Overig advies	
Advies bedoeld voor	☐ Alleen voor intern gebruik (opdrachtgever & RUD) ☒ Advies mag extern worden gedeeld (aanvrager)	
Onderwerp	Integraal advies – Semsweg 5 te De Groeve	

Aanleiding

Bij de gemeente Tynaarlo is een verzoek binnengekomen om het bedrijf aan de Semsweg 5 te De Groeve te splitsen in twee afzonderlijke bedrijven met elk een eigen bedrijfswoning.

Op het perceel Semsweg 5 te De Groeve bevinden zich, aan te merken als zijnde één inrichting in de zin van de Wet milieubeheer, een akkerbouw-/loonbedrijf en een paardenhouderij. Voor het akkerbouw-/loonbedrijf is op het perceel één schuur aanwezig als machinestalling en hooiopslag.

In de paardenhouderij worden paarden getraind en afgericht. Om te trainen en af te richten is ten behoeve van de paardenhouderij op het perceel een stal met binnenbak aanwezig. Als bedrijfstak wordt de paardenhouderij in feite al afzonderlijk uitgeoefend.

Het verzoek is om het akkerbouw-/loonbedrijf en de paardenhouderij te splitsen als twee afzonderlijke bedrijven (lees: als twee afzonderlijke inrichtingen in de zin van de Wet milieubeheer) met elk een eigen bedrijfswoning. Voor het akkerbouw-/loonbedrijf betekent dat dat bij die ene schuur een bedrijfswoning gaat worden gebouwd.

In dit advies wordt vanuit het “milieu” uiteengezet wat de invloed is van de bij het akkerbouw-/loonbedrijf te bouwen bedrijfswoning op de omgeving en op de bedrijfsvoering van de (afgesplitste) paardenhouderij. In dit advies komen de (belangrijkste / meest voor de hand liggende) aspecten “Geluid/wegverkeerslawaaï”, “Externe Veiligheid”, “Geur” (afkomstig van de naastgelegen paardenhouderij) en “Bodem” aan de orde.

Voor de volledigheid wordt voor zowel het akkerbouw-/loonbedrijf als voor de paardenhouderij als afzonderlijke inrichting Wet milieubeheer het juridisch kader op grond van de milieuwetgeving geschetst (omgevingsvergunning Wabo/melding Activiteitenbesluit).

Ook de ruimtelijke inpassing komt in het kort aan bod.

Dit advies is gegeven op basis van de volgende documenten:

- beschrijving van de (planologische) situatie van de locatie Semsweg 5 te De Groeve;
- bouwtekening + situatie, tekeningnummer: S-001/1;
- akoestisch onderzoek door Geluidmeesters BV, d.d. 7 juli 2021, kenmerk: 0060-R-21-C;
- kwantitatieve risicoanalyse, september 2021, projectnummer: 2021-349;
- verkennend bodemonderzoek, d.d. 22 juli 2021, projectnummer: 210340.

Uitgangspunt van de toetsing is dat er, behalve bovengenoemde splitsing, geen andere wijzigingen van de bedrijven zijn.

GELUID/WEGVERKEERSLAWAAI

Voor het onderdeel industrielawaai heeft Geluidmeesters BV een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Op het gebied van industrielawaai, loonbedrijf richting bestaande woning, is er geen belemmering om aan de splitsing mee te werken. Wel moet voor de oprichting van de nieuwe (bedrijfs)woning van het akkerbouw- / loonbedrijf het wegverkeerslawaaï ten gevolge van de Provincialeweg N362 worden beschouwd.

Wettelijk kader

Langs wegen (behalve die waar de maximumsnelheid 30 km/uur is of welke zijn aangewezen als woonerf) zijn volgens de Wet geluidhinder (Wgh) geluidzones aanwezig. Deze zones dienen als aandachtsgebied. Wanneer er binnen deze zones wijzigingen plaatsvinden aan bestemmingsplannen of nieuwe geluidgevoelige bestemmingen worden gerealiseerd, dient er een akoestisch onderzoek naar de geluidbelasting plaats te vinden.

De Wgh is alleen van toepassing binnen de van rechtswege aanwezige zone van een weg. Conform de Wgh heeft elke weg een zone. Op basis van artikel 74 van de Wgh zijn de onderstaande wegen hiervan uitgezonderd:

- wegen die gelegen zijn binnen een als woonerf aangeduid gebied;
- wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km per uur geldt.

De breedte is afhankelijk van het aantal rijstroken en de ligging in stedelijk of buitenstedelijk gebied.

Onderstaand zijn deze zonebreedtes (conform artikel 74 van de Wgh) aangegeven:

a. in stedelijk gebied:

- | | |
|---|------------|
| 1. voor een weg, bestaande uit drie of meer rijstroken: | 350 meter; |
| 2. voor een weg, bestaande uit één of twee rijstroken: | 200 meter. |

b. in buitenstedelijk gebied:

- | | |
|---|------------|
| 1. voor een weg, bestaande uit vijf of meer rijstroken: | 600 meter; |
| 2. voor een weg, bestaande uit drie of vier rijstroken: | 400 meter; |
| 3. voor een weg, bestaande uit één of twee rijstroken: | 250 meter. |

De afstanden zoals weergegeven worden aan weerszijden van de weg gemeten vanaf de buitenste begrenzing van de buitenste rijstrook. De nieuwe woning ligt binnen de zone (250 meter) van de Provincialeweg N362 ter plaatse bekend als de Semsweg. In dit kader is in dit onderzoek de geluidsbelasting op de toekomstige woning berekend ten gevolge van de N362.

Binnen het te beschouwen gebied bedraagt de maximum snelheid 60 km/uur. Daardoor is artikel 3.5 niet van toepassing.

Aftrek volgens artikel 110g Wgh

In artikel 110g van de Wgh is aangegeven dat de minister regels stelt op grond waarvan telkens voor een bepaalde periode, bij de berekening of meting van de geluidsbelasting van de gevel van woningen of van andere geluidsgevoelige gebouwen of aan de grens van geluidsgevoelige terreinen op het resultaat een door hem bepaalde aftrek van niet meer dan 5 dB wordt toegepast. Deze regels zijn aangegeven in artikel 3.4 van het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012, zoals deze geldt per 1 juli 2018.

Artikel 3.4

De ingevolge artikel 110g van de Wgh toe te passen aftrek op de geluidsbelasting vanwege een weg, van de gevel van woningen of van andere geluidsgevoelige gebouwen of aan de grens van geluidsgevoelige terreinen bedraagt:

- a. 3 dB voor wegen waarvoor de representatief te achten snelheid van lichte motorvoertuigen 70 km/uur of meer bedraagt en de geluidsbelasting vanwege de weg zonder toepassing van artikel 110g van de Wet geluidhinder 56 dB is;
- b. 4 dB voor wegen waarvoor de representatief te achten snelheid van lichte motorvoertuigen 70 km/uur of meer bedraagt en de geluidsbelasting vanwege de weg zonder toepassing van artikel 110g van de Wet geluidhinder 57 dB is;
- c. 2 dB voor wegen waarvoor de representatief te achten snelheid van lichte motorvoertuigen 70 km/uur of meer bedraagt en de geluidsbelasting afwijkt van de onder a en b genoemde waarden;
- d. 5 dB voor de overige wegen;

- e. 0 dB bij toepassing van de artikelen 3.2 en 3.3 van het Bouwbesluit 2012 en bij toepassing van de artikelen 111b, tweede en derde lid, 112 en 113 van de Wet geluidhinder.

Hogere waarden

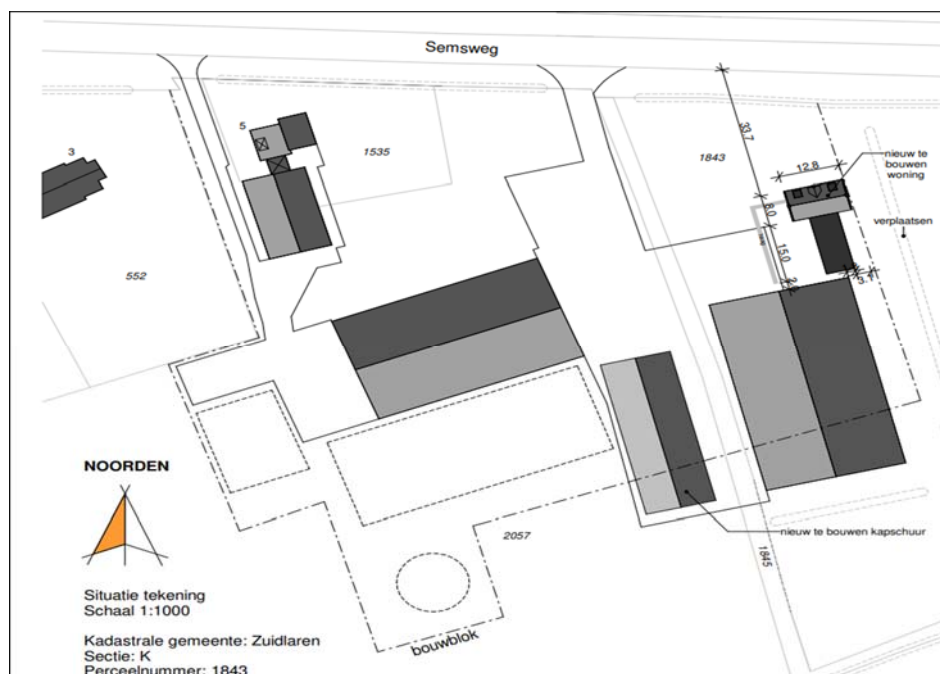
Op grond van artikel 82 Wgh bedraagt de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting 48 dB. Hogere geluidbelastingen kunnen gemotiveerd worden toegestaan door hogere waarden vast te stellen. De maximale hogere waarde is afhankelijk van de situatie. In stedelijke en buitenstedelijke situaties bedraagt de maximale hogere waarde op grond van artikel 82 Wgh respectievelijk 63 dB en 53 dB.

Voor de in deze casus gewenste situatie is het vaststellen van een hogere waarde mogelijk tot ten hoogste 53 dB.

Berekening wegverkeerslawaai

Om de geluidbelasting op de gewenste locatie te berekenen is er een akoestisch rekenmodel opgesteld met het akoestisch rekenprogramma Geomilieu v.2021.1 met de module SRM2.

In het rekenmodel zijn de van invloed zijnde harde bodemgebieden ingevoerd. De aanwezige gebouwen zijn ingevoerd op basis van de beschikbare ondergronden in het rekenmodel. De nieuwe woning is ingevoerd met gegevens afkomstig van de tekening behorend bij de aanvraag, opgesteld door AgriPlaza bouwadvies (tekening nummer S-001/1, datum 19-2-2021, zie uitsnede in Figuur 1)



Figuur 1: Uitsnede van tekening AgriPlaza S-001/1

Een overzicht van het model is in onderstaand Figuur 2 weergegeven.



Figuur 2: Overzicht rekenmodel Geomilieu

Verkeersgegevens

De verkeersgegevens voor het jaar 2032 zijn aangeleverd door de verkeerskundige van provincie Drenthe. De etmaalintensiteit, op basis van het weekgemiddelde bedraagt 2637 motorvoertuigen per etmaal. Onderstaande tabel geeft de invoer in het rekenpakket weer.

Weg

Naam Coördinaten Eigenschappen Verdeling Intensiteit Emissie

Groep:

ItemID:

Naam:

Omschrijving:

Naam Coördinaten Eigenschappen Verdeling Intensiteit Emissie

Invoertype:

☐ Plafondcorrectie van toepassing Bronhoogte [m]:

Plafondcorrectie waarde: Hellingcorrectie [%]:

Wegdektype:

Snelheid per categorie	Dag	Avond	Nacht
Motorfietsen	--	--	--
Lichte mvtg	60	60	60
Middelzware mvtg	60	60	60
Zware mvtg	60	60	60

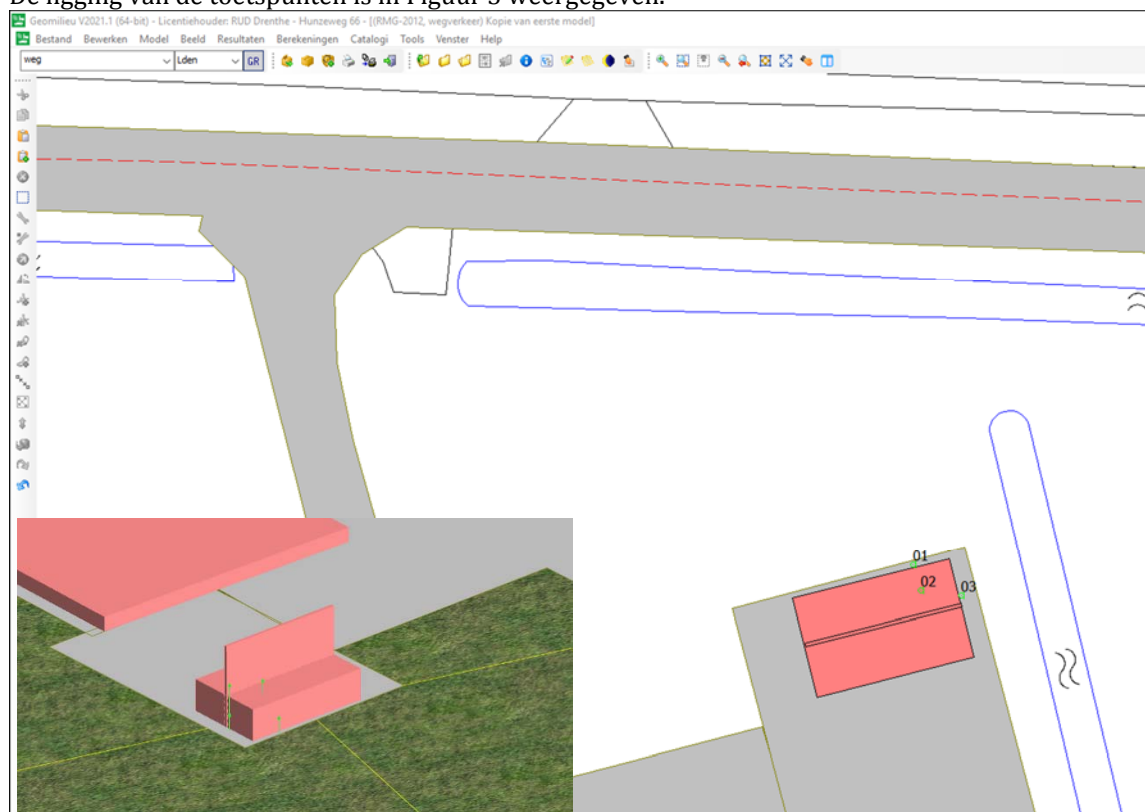
Naam Coördinaten Eigenschappen Verdeling Intensiteit Emissie

Gemiddelde uurverdeling per categorie per periode

Categorie	Dag	Avond	Nacht	Totaal
Uurintensiteit [%]	6,80	3,00	0,80	100,00
Motorfietsen [%]	--	--	--	
Lichte mvtg [%]	93,86	97,44	91,88	
Middelzware mvtg [%]	4,62	1,92	5,00	
Zware mvtg [%]	1,52	0,64	3,13	
Totaal [%]	100,00	100,00	100,00	

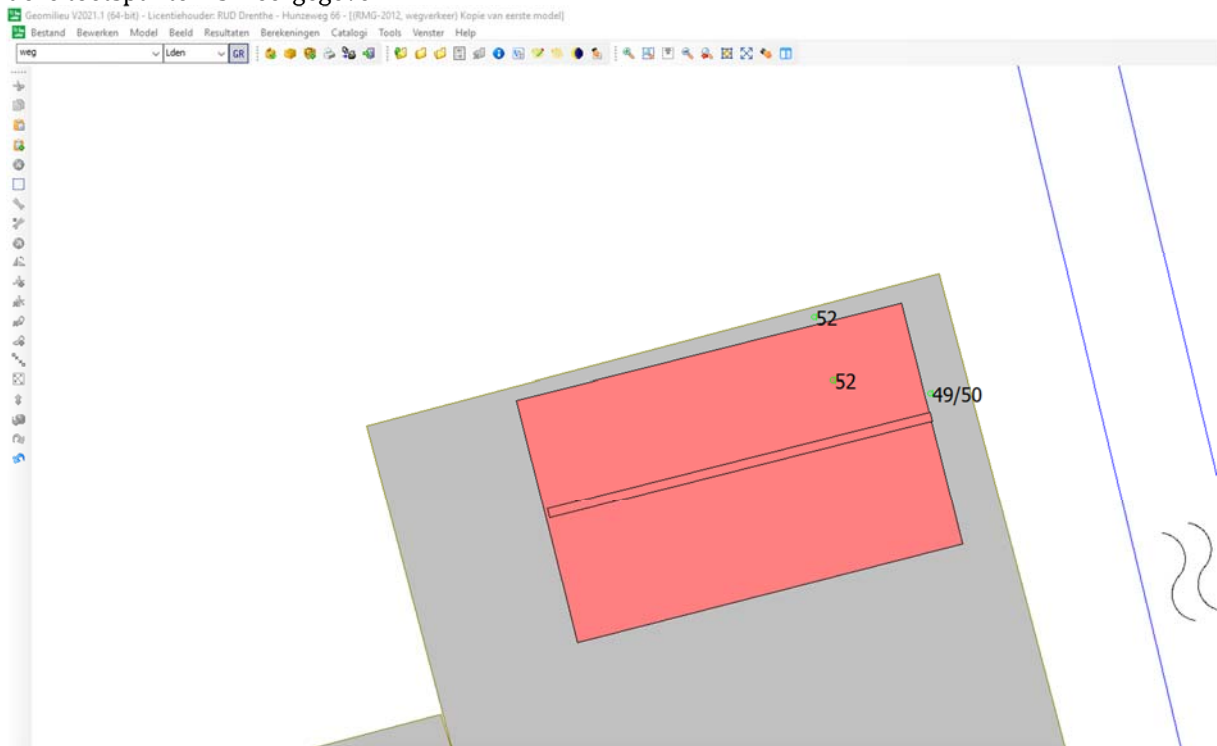
Etmaalintensiteit:

De ligging van de toetspunten is in Figuur 3 weergegeven.

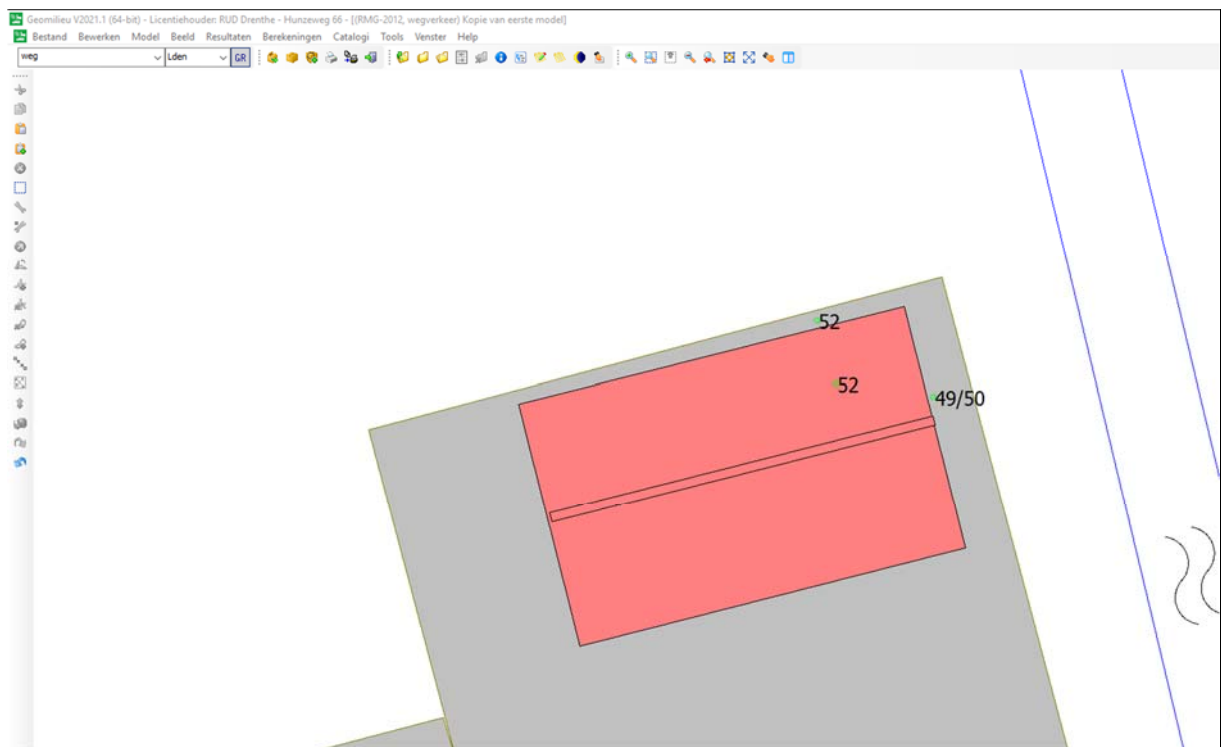


Figuur 3: ligging toetspunten in het rekenmodel

Met alle voorgaande gegevens is de geluidbelasting, inclusief de aftrek volgens artikel 110g, berekend op de maatgevende toetspunten ter plaatse van de gevel van de toekomstige woning. De geluidbelasting op deze toetspunten is weergegeven in



Figuur 4.



Figuur 4: Geluidbelasting t.g.v. Semsweeg incl. aftrek art. 110g

De geluidbelasting is hoger dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB, maar lager dan de maximaal te verlenen hogere waarde buiten de bebouwde kom van 53 dB.

Om de toekomstige woning te kunnen realiseren is een hogere waarde procedure nodig. Voordat de hogere waarden procedure kan worden gestart dienen de navolgende afwegingen te worden gemaakt om het geluidbelasting te reduceren. Dit moet in de volgorde van:

1. Bronmaatregelen, zoals het toepassen van een stiller type wegdek of snelheidsverlaging;

2. Overdrachtsmaatregelen, het oprichten van een geluidscherm of geluidwal;
3. Of indien nodig het toepassen van extra geluidwerende maatregelen aan de gevel.

Het toepassen van bron- of overdrachtsmaatregelen is mede afhankelijk van de financiële en/of ruimtelijke mogelijkheden dan wel beperkingen.

Gezien de ligging ten opzichte van de weg is het te verwachten dat afscherming door middel van een aardenwal wellicht mogelijk is. De afweging van maatregelen is niet in dit onderzoek betrokken, valt buiten de scope van deze advisering.

Toets gemeentelijk beleid

Er is geen specifiek gemeentelijk beleid opgesteld voor het verlenen van hogere waarden, daarom is een goede afweging van bovenstaande stappen noodzakelijk.

Bouwakoestisch onderzoek

Indien een hogere waarde wordt vastgesteld, is het noodzakelijk het binnenniveau (Bouwbesluit 2012) in de woning te waarborgen. Het binnenniveau van 33 dB dient te worden gewaarborgd. De te hanteren geluidbelasting daarbij is de geluidbelasting zonder de aftrek van artikel 110g van de Wgh en bedraagt hier 57 dB L_{den} . Deze waarde houdt in dat de geluidwering van de gevel tenminste 24 dB moet bedragen. Met de huidige eisen die gesteld worden aan woningen in het kader van energie, is het te verwachten dat een waarde van 24 dB goed haalbaar is. De schuine dakvlakken moeten dan niet in hele lichte zelfdragende dakdelen met alleen PU/PIR worden uitgevoerd.

Op voorhand is een aanvullend bouwakoestisch onderzoek niet noodzakelijk.

Conclusie geluid/wegverkeerslawaaï

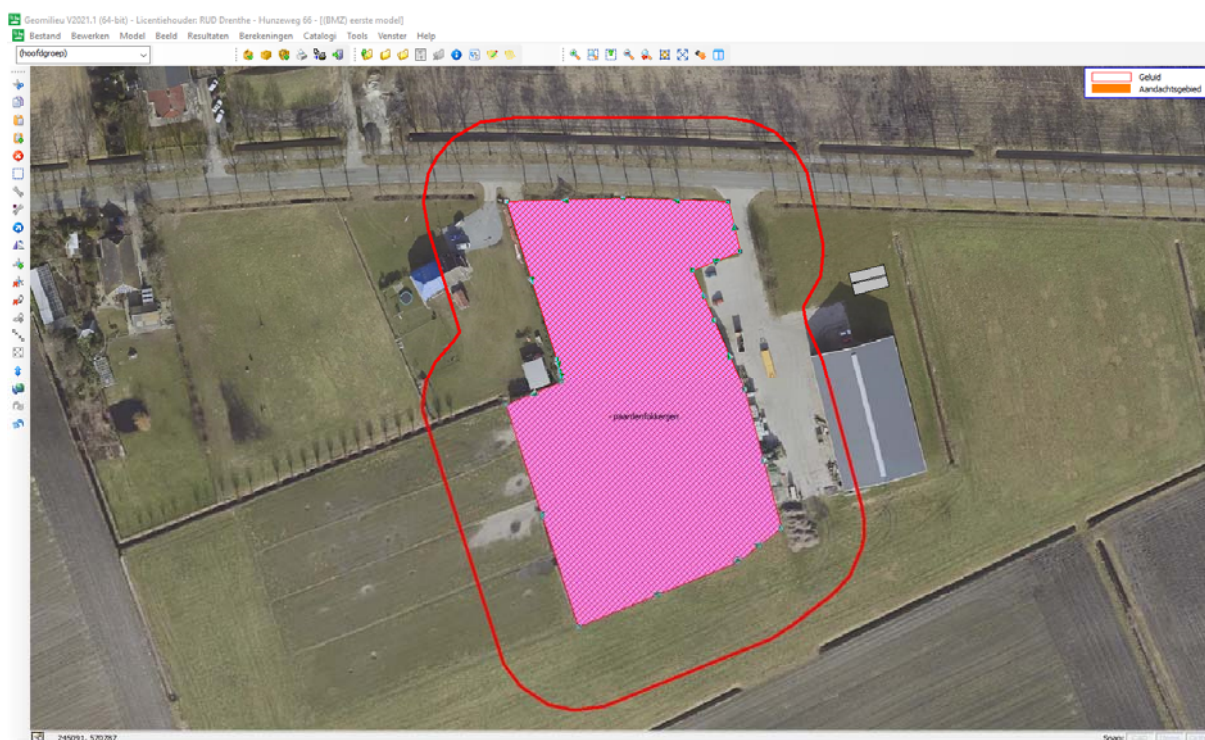
Voor de realisatie van een nieuwe (bedrijfs)woning aan de Semsweeg in De Groeve is een akoestische berekening voor wegverkeer uitgevoerd. Voor de toekomstige woning is een hogere grenswaarde van maximaal 53 dB mogelijk, vanwege de ligging buiten de bebouwde kom.

De berekende geluidbelasting ten gevolge van de Semsweeg (N362) bedraagt 52 dB (inclusief aftrek artikel 110g van de Wgh.). Het is noodzakelijk een hogere waarde te verlenen, hierbij zijn nadere maatregelen overwogen om te bezien of de geluidbelasting op de gevel kan worden gereduceerd.

Een bouwakoestisch onderzoek is niet noodzakelijk.

GELUID/RUIMTELIJKE INPASSING

Ten opzichte van de paardenhouderij is er in het ruimtelijk spoor geen belemmering te verwachten. De afstand is groter dan de te hanteren richtafstand opgenomen in de VNG publicatie "Bedrijven en milieuzonering" editie 2009. Een paardenhouderij wordt niet specifiek benoemd, maar vergelijkbare activiteiten zoals manege en paardenfokkerij wel. Voor deze activiteiten wordt voor wat betreft "geluid" een afstand van 30 meter aangegeven als richtafstand. De te realiseren woning ligt op een grotere afstand dan 30 meter van deze activiteiten. Met het programma Geomilieu, module BMZ is dit inzichtelijk gemaakt.



Figuur 5: Richtafstand VNG publicatie, 30 meter, woning ten oosten van de rode contour

EXTERNE VEILIGHEID

De bijlage "Kwantitatieve risicoanalyse" (Carola-berekening) is gelezen en beoordeeld. De conclusie van de risicoanalyse is correct. Geconcludeerd wordt dat met betrekking tot het aspect "externe veiligheid", ten aanzien van buisleidingen, het verzoek past binnen een "goede ruimtelijke ordening".

BODEM

Voor zover bekend is de locatie van de toekomstige (bedrijfs)woning bij het akkerbouw-/loonbedrijf nooit bebouwd geweest en steeds gebruikt als grasland.

Ter plaatse van nieuw te realiseren bouwwerken waarin voortdurend of nagenoeg voortdurend mensen zullen verblijven, moet een verkennend bodemonderzoek conform NEN5740 worden uitgevoerd.

In geval van asbestverdenking moet het onderzoek worden uitgebreid met verkennend onderzoek naar asbest conform de NEN5707. Het bodemonderzoek moet vooraf worden gegaan door een vooronderzoek conform NEN5725.

Het benodigde bodemonderzoek is uitgevoerd:

titel rapport:	verkennend bodemonderzoek Semsweeg 5 te De Groeve
datum rapport:	22 juni 2021
onderzoeksbureau:	Bodemvisie Milieu & Veiligheid BV
documentnummer:	210340
strategie vooronderzoek:	NEN 5725
strategie bodemonderzoek:	NEN 5740
conclusie bodemonderzoek:	Alleen in het grondwater zijn (zeer) lichte verontreinigingen aangetroffen. De verhoogde concentratie barium heeft waarschijnlijk een natuurlijke oorsprong. Dat geldt niet voor de verhoogde concentratie naftaleen. Er is slechts sprake van een zeer lichte verhoging, dat ten aanzien van de plannen geen risico oplevert.

Conclusie bodem

De bodemkwaliteit is geschikt voor het realiseren van een (bedrijfs)woning.

GEUR

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) wordt gebruikt om de geurbelasting veroorzaakt door veehouderijen (zo ook door paardenhouderijen) te beoordelen op geur afkomstig van de dierenverblijven. Bij toetsing van nieuwe geurgevoelige functies, in casu de te bouwen (bedrijfs)woning bij het akkerbouw-/loonbedrijf, is het in de praktijk gebruikelijk om de werking van de Wet geurhinder en veehouderij om te draaien, om te kunnen toetsen of sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Er wordt dan gebruik gemaakt van de eisen uit de Wgv en het Activiteitenbesluit. Dit noemen we de "omgekeerde werking". Voor de bouw van de (bedrijfs)woning die bij het akkerbouw-/loonbedrijf gaat worden gebouwd is het de bedoeling om op basis van die "omgekeerde werking" te voorkomen dat enerzijds de paardenhouderij in de bedrijfsvoering gaat worden beperkt en anderzijds dat de (bedrijfs)woning bij het akkerbouw-/loonbedrijf geuroverlast ondervindt van de paardenhouderij.

Aan de hand van het Activiteitenbesluit wordt de omgekeerde werking toegepast. Op grond van artikel 3.117, lid 1 onder b van het Activiteitenbesluit dient de (bedrijfs)woning bij het akkerbouw-/loonbedrijf op ten minste 50 meter van de dierenverblijven van de paardenhouderij te worden gebouwd.

In het kader van de omgekeerde werking dient te worden uitgegaan van de rand van het bouwblok van de paardenstal en de dichtstbijzijnde gevel van de te bouwen (bedrijfs)woning.

Bovengenoemde afstand van 50 meter lijkt haalbaar. Initiatiefnemer dient rekening te houden met deze afstand bij het planologisch aanpassen van de nieuwe, na de splitsing ontstane situatie.

(De nieuwe woning heeft een uitbouw naar de achterzijde met hierin de slaapkamer. Dit is naar mijn idee wel een punt van aandacht qua afstand. Initiatiefnemer is daarin verantwoordelijk) Wanneer de plannen verder worden ontwikkeld moet uit de verbeelding blijken dat aan de vereiste afstanden kan worden voldaan.

Voor de volledigheid in het kader van het aspect "Geur" kort aandacht voor de opslag van vaste mest bij de paardenhouderij. De opslag van vaste mest dient plaats te vinden op een afstand van ten minste 50 meter (artikel 3.46, lid 1 onder b van het Activiteitenbesluit) tot een geurgevoelig object, in casu de te bouwen (bedrijfs)woning bij het akkerbouw-/loonbedrijf. Aan de minimale afstand wordt voldaan.

OMGEVINGSVERGUNNING WABO / MELDING ACTIVITEITENBESLUIT

Op het perceel Semsweeg 5 te De Groeve bevinden zich, aan te merken als zijnde één inrichting in de zin van de Wet milieubeheer, een akkerbouw-/loonbedrijf en een paardenhouderij.

Op 15 maart 2000 is een oprichtingsvergunning Wet milieubeheer verleend voor een akkerbouwbedrijf annex paardenhouderij aan de Semsweeg 5 te De Groeve. Op 8 november 2016 is een melding Activiteitenbesluit gedaan in verband met de herbouw van een veeschuur na brand. In zowel de milieuvergunning Wet milieubeheer uit 2000 als in de melding Activiteitenbesluit uit 2016 wordt nimmer gesproken over loonwerk of activiteiten van dien aard.

Door als inrichting Wet milieubeheer het akkerbouw-/loonbedrijf en de paardenhouderij te splitsen in twee afzonderlijke inrichtingen Wet milieubeheer ontstaat voor zowel het akkerbouw-/loonbedrijf als voor de paardenhouderij een gewijzigde situatie.

Dit betekent, na te zijn gesplitst, het akkerbouw-/loonbedrijf en de paardenhouderij (als 50 paarden of minder worden gehouden) elk als afzonderlijke inrichting Wet milieubeheer voor hun activiteiten een melding Activiteitenbesluit dienen te doen.

(Wat betreft de paardenhouderij kan voor de volledigheid nog worden opgemerkt als ten minste 51 en ten hoogste 100 paarden of pony's worden gehouden dient met de melding Activiteitenbesluit een omgevingsvergunning beperkte milieutoets m.e.r.-beoordeling te worden aangevraagd. Worden in de paardenhouderij meer dan 100 paarden of pony's gehouden, dan is de paardenhouderij vergunningplichtig en dient een omgevingsvergunning Wabo te worden aangevraagd)