



# BügelHajema

Plek voor ideeën

## Memo

Opdrachtgever: Mevrouw Dalebout - Brakema

projectnummer: 247.81.50.00.00

Aan: gemeente Tynaarlo

Van: BügelHajema Adviseurs

Onderwerp: Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling omgevingsvergunning Badweg 100 te Eelderwolde

Datum: 03-06-2019

### 1. Inleiding

#### 1.1 Aanleiding

De voorliggende omgevingsvergunning met een ruimtelijke onderbouwing heeft betrekking op het perceel aan de Oude Badweg 100 te Eelderwolde in de gemeente Tynaarlo.

Het voornemen is om de bestaande stacaravan te vervangen door een recreatiewoning. De activiteit die mogelijk wordt gemaakt, valt onder onderdeel D 10 van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Onderdeel D 11.2 betreft: 'aanleg, wijziging of uitbreiding van vakantiedorp met bijbehorende voorzieningen'.

De drempelwaarde van de betreffende categorie wordt niet overschreden (250.000 bezoekers of meer per jaar of een oppervlakte van 25 ha of mee of een oppervlakte van 10 ha of meer in een gevoelig gebied). Dit betekent dat een vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te worden uitgevoerd. Uit de vormvrije m.e.r.-beoordeling zal blijken of niet alsnog een m.e.r.-procedure op grond van het Besluit m.e.r. moet worden doorlopen. In het navolgende is de vormvrije m.e.r.-beoordeling behandeld.

Het Besluit milieueffectrapportage (hierna: Besluit m.e.r.) is gewijzigd. De wijziging is het gevolg van de implementatie van Richtlijn 2014/52/EU die ziet op het wijzigen van Richtlijn 2011/92/EU. Dit is de richtlijn die ziet op projecten (kolom 4). De wijzigingsrichtlijn is voor het overgrote deel geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. Het gewijzigde Besluit m.e.r. is (op één onderdeel na) in werking getreden op 7 juli 2017, maar geldt vanaf 16 mei 2017 voor alle lopende vergunning-aanvragen en bestemmingsplannen waarover nog geen besluit is genomen.

Eén van de belangrijkste gevolgen van de wijziging van het Besluit m.e.r. is dat een vormvrije m.e.r.-beoordeling moet worden aangevraagd door middel van een aanmeldnotitie. Dit is geregeld in artikel 2 lid 5 Besluit m.e.r.

De voorliggende aanmeldnotitie beschrijft de gevolgen van de voorgenomen activiteit voor het milieu en geeft een conclusie omtrent de noodzaak tot een m.e.r.-procedure. Aan de hand van deze informatie kan het bevoegd gezag een beslissing nemen of voor de voorgenomen activiteit een MER dient te worden opgesteld.

**BügelHajema, Adviseurs voor leefomgeving en omgevingsrecht BNSP**

Vaart NZ 50, 9401 GN Assen T 0592 316 206

E info@bugelhajema.nl W www.bugelhajema.nl

Vestigingen te Assen, Leeuwarden en Amersfoort





Projectgebied huidige situatie

### 1.2 Initiatiefnemer en bevoegd gezag

Mevrouw I.M. Dalebout - Brakema is initiatiefnemer van het project.

De omgevingsvergunning biedt een juridische-planologische regeling voor het project. Het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning is de gemeente Tynaarlo.

### 1.3 Planologische inpassing

Voor het projectgebied geldt de beheersverordening Paterswoldsemeer (vastgesteld op 19 januari 2016). Het projectgebied heeft in deze beheersverordening de enkelbestemming 'Recreatie - 2', de functieaanduiding 'specifieke vorm van recreatie - opslag 1' en de maatvoering van een maximum aantal wooneenheden van 36. Het realiseren van een recreatiewoning in het projectgebied is in strijd met de huidige beheersverordening Paterswoldsemeer.



## 1.4 Procedurele aspecten

Voor de m.e.r.-beoordelingsprocedure gelden de volgende stappen:

1. Het bevoegd gezag moet beoordelen of voor de activiteit een milieueffectrapportage moet worden gemaakt. Hierop moet binnen zes weken nadat de initiatiefnemer alle informatie heeft verstrekt, worden beslist door het bevoegd gezag.
2. Van deze beslissing wordt binnen dezelfde termijn mededeling gedaan bij de aanvrager. De beslissing die wordt genomen, moet worden gebaseerd op de informatie die is verstrekt in de aanmeldnotitie.
3. Daarnaast houdt het bevoegd gezag bij de beslissing rekening met de relevante criteria van bijlage III bij de mer-richtlijn en andere beoordelingen van gevolgen voor het milieu. Dit moet ook terugkomen in de motivering van de beslissing (zie artikel 7.17 derde en vierde lid Wm).
4. Het beoordelingsbesluit dient als bijlage bij het uiteindelijk te nemen besluit - de omgevingsvergunning - te worden opgenomen.
5. Tenslotte wordt het beoordelingsbesluit door de initiatiefnemer toegevoegd aan de aanvraag om omgevingsvergunning.

Een m.e.r.-beoordelingsbesluit wordt aangemerkt als een 'beslissing inzake de procedure ter voorbereiding van een besluit'. Dit betekent dat op grond van artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht tegen een m.e.r.-beoordelingsbesluit geen bezwaar- of beroep mogelijk is, tenzij deze beslissing de belanghebbende, los van het voor te bereiden besluit, rechtstreeks in zijn belang treft. Omwonenden worden daarbij volgens de jurisprudentie niet als "rechtstreeks belanghebbenden" aangemerkt.

Voor alle niet rechtstreeks belanghebbenden geldt dat bezwaren over het m.e.r.-beoordelingsbesluit pas kunnen worden ingebracht bij de inspraak over het uiteindelijk te nemen besluit, hier dus de vaststelling van de omgevingsvergunning. Daarna voorzien de procedure ingevolge de Wet Milieubeheer (Wm) en artikel 8.1 van de Algemene Wet Bestuursrecht (Awb) nog in de mogelijkheid van beroep bij de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

## 1.5 Inhoudsvereisten aanmeldnotitie

Doel van een aanmeldnotitie ten behoeve van de (vormvrije) m.e.r.-beoordeling is om op objectieve wijze informatie over mogelijk relevante milieugevolgen van de voorgenomen activiteit te verzamelen. Met deze informatie kan het bevoegd gezag een oordeel geven over de noodzaak van het doorlopen van een m.e.r.-procedure.

Een m.e.r.-beoordeling betekent dat er géén MER wordt opgesteld, tenzij er sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Het uitgangspunt is dus: 'Nee, tenzij...'

De 'belangrijke nadelige gevolgen' moeten worden beoordeeld op basis van het toetsingskader van bijlage III van de Europese Richtlijn Milieueffectbeoordeling (85/337/EEG). Bijlage III noemt drie hoofdthema's:

- de kenmerken van de activiteit (waaronder omvang, verontreiniging, hinder en risico van ongevallen);



- de plaats van de activiteit (in relatie tot de kwetsbaarheid van het milieu);
- de kenmerken van het potentiële effect (waaronder het bereik, de orde van grootte en waarschijnlijkheid van het effect).

## 2. Kenmerken van het project

Conform bijlage III van de EU-richtlijn dienen de volgende aspecten in overweging te worden genomen:

| Criteria                            | Beschrijving van de mogelijke effecten                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Doorlopen van een mer-procedure noodzakelijk? |
|-------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|
| <b>Kenmerken van het project</b>    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                               |
| Omvang van het project              | <p>Het projectgebied heeft een oppervlakte van circa 214 m<sup>2</sup> en is gelegen aan het Paterswoldesemeer op een verblijfsrecreatiepark.</p> <p>Binnen het projectgebied wordt maximaal 69 m<sup>2</sup> aan bebouwing mogelijk gemaakt. Daarnaast wordt er ruimte gemaakt voor een stijger en bijbehorende bouwwerken.</p> <p>De functie van het projectgebied blijft hetzelfde.</p>                                          | nee                                           |
| Cumulatie met andere projecten      | In de omgeving van het projectgebied zijn geen grootschalige ontwikkelingen bekend die kunnen leiden tot een stapeling (cumulatie) van milieueffecten.                                                                                                                                                                                                                                                                              | nee                                           |
| Gebruik van natuurlijke hulpbronnen | <p>Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen ten behoeve van realisatie van de gebouwde omgeving zal plaatsvinden op een conventionele manier en geeft geen aanleiding aanzienlijke gevolgen voor het milieu te veronderstellen, zodanig dat daarvoor een MER dient te worden uitgevoerd.</p> <p>De bebouwing wordt immers gerealiseerd met steenachtige materialen, staal en hout; grondstoffen die niet bijzonder schaars zijn.</p> | nee                                           |
| Productie van afvalstoffen          | Door het gebruik van de recreatiewoning komen er geen afvalstoffen vrij.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | nee                                           |
| Verontreiniging en hinder           | Aangezien de ruimtelijke ontwikkeling een recreatiewoning betreft zal het gebruik van                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | nee                                           |



|                       |                                                                                                                                                                                                                 |     |
|-----------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
|                       | het perceel geen verontreiniging of hinder veroorzaken.                                                                                                                                                         |     |
| Risico van ongevallen | Binnen en nabij het projectgebied zijn geen risicovolle transportroutes, inrichtingen en/of buisleidingen gelegen waarvan het plaatsgebonden risicocontour of invloedsgebied is gelegen over het projectgebied. | nee |

### 3. Plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop het project van invloed kan zijn, moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

| Criteria                                                                                                       | Beschrijving van de mogelijke effecten                                                                                                                                                                                         | Doorlopen van een mer-procedure noodzakelijk? |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|
| <b>Plaats van het project</b>                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                |                                               |
| Het bestaande grondgebruik                                                                                     | Het projectgebied is nu bestemd en in gebruik als recreatieve grond. Het projectgebied kenmerkt zich door veel groen zonder dat er sprake is van veel opgaande beplanting. De oever van het Paterswoldsemeer is niet begroeid. | nee                                           |
| Relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied | De nieuwe inrichting van het gebied heeft geen effect op natuurlijke hulpbronnen, zoals mineralen, ertsen of fossiele brandstoffen.                                                                                            | nee                                           |
| Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu                                                                  | Naar aanleiding van de ruimtelijke ontwikkeling is een ecologische inventarisatie uitgevoerd. Hieruit blijkt dat er geen natuurwaarden in en rond het projectgebied negatief worden beïnvloed.                                 | nee                                           |



#### 4. Kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële effecten van het project wordt voor zover relevant gekeken naar:

| Criteria                                         | Beschrijving van de mogelijke effecten                                                                                       | Doorlopen van een mer-procedure noodzakelijk? |
|--------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|
| <b>Kenmerken van het potentiële effect</b>       |                                                                                                                              |                                               |
| Het bereik van het effect                        | De activiteiten die door de omgevingsvergunning mogelijk worden gemaakt voorziet niet in een effectbereik.                   | nee                                           |
| Het grensoverschrijdende karakter van het effect | Aangezien er in het bovengenoemde geen effectbereik aanwezig is, heeft het bereik van het initiatief geen nadelige effecten. | nee                                           |
| De waarschijnlijkheid van het effect             | Op basis van het bovenstaande kan worden gesteld dat de ruimtelijke ontwikkeling geen negatieve effecten met zich meebrengt. | nee                                           |

#### 5. Conclusie

De ruimtelijke ontwikkeling is in vergelijking met de drempelwaarde van een recreatiewoning van een relatief zeer geringe omvang. Wanneer er geen 'belangrijke nadelige gevolgen' zijn voor het milieu is het conform de wetgeving en de vigerende praktijk niet nodig om een volledige m.e.r.-procedure te doorlopen.

Uit de uitgevoerde analyse blijkt dat er geen relevante effecten zijn die het doorlopen van de m.e.r.-procedure zinvol maken. Om bovenstaande reden is het doorlopen van een m.e.r.-procedure niet noodzakelijk.