

**Ruimtelijke onderbouwing
Kweeklustweg 1 Tynaarlo
(NL.IMRO.1730.ABKweeklustwg1tyn-
0401)**

Status: Vastgesteld op 25 maart 2014.

1. Aanleiding

Op 8 januari 2013 is door initiatiefnemer een aanvraag omgevingsvergunning ingediend. De aanvraag voorziet in:

- De bouw van 2 schuren en een tunnelkas;
- Het plaatsen van een zonnepaneel en een lichtkoepel;
- Het vellen van 3 bomen;
- Het verbreden van de bestaande beplanting langs de sloot naast de spoorlijn en de aanleg van een aarden wal met beplanting van ca. 3 meter hoogte;
- Het (mede)gebruik als zorgboerderij op het perceel Kweeklustweg 1 te Tynaarlo.

De aanvraag genoemd onder c is aangevuld van 1 naar 3 te kappen bomen. Op dit onderdeel wordt de omgevingsvergunning gewijzigd verleend.

Kort samengevat heeft het project betrekking op de volgende deelactiviteiten:

- het bouwen van een bouwwerk;
- het vellen of te doen vellen van houtopstand;
- het gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan;
- het uitvoeren van een werk, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden.

In deze ruimtelijke onderbouwing wordt ingegaan op de planologische haalbaarheid van het project.

2. Huidige en beoogde situatie

2.1 Huidige situatie

Op het perceel is een bestaande boerderij gevestigd met daarbij 2 schuren. Het perceel wordt omringd door een eikenwal en rond de woning staan diverse bomen. Aan de oostkant van de woning bevindt zich een paardenwei met een bak. Zie figuur 1.



Figuur 1: bestaande situatie

2.2 Toekomstige situatie

Op de locatie van de bestaande paardenwei zal een nieuwe schuur worden gerealiseerd met een oppervlakte van ongeveer 80 m². Aan de noordkant van dit weiland wordt het terrein gescheiden door een smalle beplanting van struiken en bomen. Daarachter zal de tunnelkas met een oppervlakte van 30 m² worden geplaatst.

Ten noordwesten van het woonhuis staat een schuur. Deze zal worden uitgebreid door de aanbouw van een nieuwe schuur met een oppervlakte van ongeveer 138 m².

Langs de bestaande sloot (naast de spoorlijn) zal de bestaande beplanting worden verbreed.

Daarnaast zal een aarden wal met beplanting worden aangelegd van circa 3 meter hoogte.

Het terrein en de bebouwing zullen worden gebruikt als zorgboerderij. De zorgboerderij zal 24 uur zorg en begeleiding bieden aan vijf cliënten, evenals dagbesteding. Dagbesteding omvat een vraaggestuurde vorm van activiteiten, waarvan de kern is gevat in houtbewerking, metaalbewerking, tuinen en omgevingsonderhoud, diervverzorging en huishoudelijke activiteiten.

2.3 Planologische situatie

Het bestemmingsplan "Buitengebied" is op 28 mei 2013 vastgesteld door de gemeenteraad en is inmiddels in werking getreden. Het perceel heeft hierin grotendeels de bestemming "Wonen" en deels de dubbelbestemmingen "Agrarisch" en "Waarde – Archeologie".

Om medewerking te kunnen verlenen kan het college op grond van Artikel 2.12 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ten behoeve van verwezenlijking van een project een omgevingsvergunning verlenen. Daarbij dient de gemeenteraad een verklaring van geen bedenking af te geven. Deze verklaring van geen bedenking is door de gemeenteraad afgegeven op 14 mei 2013. De omgevingsvergunning, onderdeel "gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan" voorziet in toevoegen van de aanduiding "zorgboerderij" aan de bestemming "Wonen". Tevens maakt de omgevingsvergunning het mogelijk dat de aangrenzende grond met de bestemming "agrarisch" voor de dagbesteding van de zorgvrager kan worden gebruikt.

Aangezien de bij de ontwerp ruimtelijke onderbouwing behorende illustratie alleen de voor "Woongebied" aangegeven gronden vermeldt, zal het "besluitgebied" worden uitgebreid met het perceel kadastraal bekend gemeente Vries, sectie V nr. 279.

3. Beleid

3.1 Provinciaal beleid

Provinciale Staten hebben op 2 juni 2010 de *Omgevingsvisie Drenthe* vastgesteld. Deze visie is het strategisch kader voor de ruimtelijk-economische ontwikkeling van Drenthe en bevat themagerichte beleidslijnen.

In de omgevingsvisie wordt de ambitie uitgesproken om de ruimtelijke identiteit van Drenthe te versterken. Nieuwe ontwikkelingen worden getoetst aan de kernkwaliteiten die voor bepaalde gebieden vastgesteld zijn. Voor een smalle strook op het perceel geldt de kernkwaliteit archeologie.

Om werkgelegenheid te behouden en te creëren streeft de provincie naar een regionaal evenwichtige en duurzame economische groei. De concurrentiekracht kan onder andere versterkt worden door het versterken van de sociaaleconomische vitaliteit van de plattelandseconomie. In het buitengebied wordt dan ook ruimte geboden voor het vestigen van onder andere maatschappelijke functies op voormalige agrarische bedrijfspercelen. Als randvoorwaarde wordt hierbij gegeven dat de woonfunctie blijft bestaan.

3.2 Gemeentelijk beleid

De gemeenteraad van Tynaarlo heeft in haar vergadering van 20 september 2006 het Structuurplan Tynaarlo vastgesteld, waarin het gemeentelijke ruimtelijk beleid op hoofdlijnen voor de middellange termijn is geformuleerd. Dit structuurplan heeft onder de werking van de Wet ruimtelijke ordening de status van een structuurvisie gekregen. Samengevat zijn de ruimtelijke ambities voor de toekomst:

1. Een groene gemeente met aandacht voor duurzame toekomst;

2. Een gemeente van verrassende rust door de waardevolle landschappen en grote natuurterreinen;
3. Een aangename woongemeente met karaktervolle, leefbare dorpen;
4. Wonen in kleine kernen waar het samen leven nog centraal staat;
5. Een economisch gezonde gemeente door sterke werkgelegenheidsclusters;
6. Een gemeente met een vitaal platteland waar een veelzijdige, vernieuwde economie tot ontwikkeling is gekomen;
7. Een gemeente met gemeenschappelijke voorzieningen voor jong en oud;
8. Een gemeente met toeristische trekpleisters die van nationale betekenis zijn;
9. Een gemeente die voor haar eigen bewoners en toeristen over tal van routestructuren beschikt om te recreëren.

De ontwikkeling past binnen deze ambities, aangezien er onder andere aandacht is voor voorzieningen waar mensen en functies gecombineerd worden en tegelijkertijd aandacht is voor een duurzame ontwikkeling.

4. Omgevingsaspecten

4.1 Geluid

In de nabijheid is de spoorlijn Groningen-Zwolle gelegen. Omdat de bestaande woning niet wordt verplaatst is er geen akoestisch onderzoek verricht. Door de oprichting van een aarden wal zal de bestaande akoestische situatie ter plaatse worden verbeterd.

4.2 Ecologie

Door Tonckens Ecologie is een quickscan ecologie uitgevoerd. De quickscan heeft tot doel in te schatten of er mogelijk overtredingen van de Flora en faunawet of de Natuurbeschermingswet zullen optreden als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling. Hiervoor is een veldbezoek uitgevoerd en zijn bestaande flora en fauna gegevens geraadpleegd.

Natuurbeschermingswet

Het dichtstbijzijnde Natura 2000 gebied is het Drentse Aa gebied. De afstand tot het plangebied bedraagt 600 meter. Door deze afstand zijn effecten van de gewenste ontwikkeling op de het natuurgebied Drentse Aa op voorhand uit te sluiten.

Flora en fauna

De flora van het terrein is van geringe betekenis. Het voorkomen van beschermde planten kan worden uitgesloten.

De gebouwen en aanwezige houtstapels bevatten veel schuilplaatsen voor kleine zoogdieren, overwinterende amfibieën e.d. Omdat de aanwezige amfibieën en kleine zoogdieren licht beschermd zijn geldt een algemene vrijstelling bij ruimtelijke ingrepen en de algemene zorgplicht.

In het voorjaar en in de zomer zullen broedvogels aanwezig zijn in en rond het plangebied. Alle vogels zijn streng beschermd. Indien werkzaamheden in het voorjaar worden uitgevoerd moet worden voorkomen dat nesten van vogels worden verstoord.

Vaste verblijfplaatsen van vleermuizen worden niet verwacht. Er zijn geen effecten op deze soort te verwachten.

4.3 Externe veiligheid

Ten behoeve van de beoordeling van het aspect Externe Veiligheid heeft de Regionale Uitvoeringsdienst Drenthe op 19 februari 2014 een veiligheidsstudie uitgevoerd. Dit onderzoek bestaat uit de volgende onderdelen:

- Inventarisatie van de risicobronnen in en nabij het plangebied;
- Analyse van de invloed van risicobronnen op de veiligheid;
- Toetsing van de veiligheidssituatie aan de geldende veiligheidsnormen;
- Uitvoering van een kwantitatieve risicoanalyse;
- Beoordeling van de noodzaak voor een verantwoording van het groepsrisico.

In deze risicoanalyse zal naast de bestaande situatie de nieuwe situatie (bestaande boerderij wordt zorgboerderij) in beeld worden gebracht.

Het rapport is integraal in de toelichting opgenomen.

Leeswijzer

In hoofdstuk 2 worden de relevante externe veiligheidsbegrippen toegelicht. In hoofdstuk 3 worden de diverse risicobronnen behandeld. Hoofdstuk 4 gaat in op de gehanteerde uitgangspunten voor de berekeningen waaronder bijvoorbeeld vervoerscijfers en de bevolkingsinventarisatie. Hoofdstuk 5 gaat in op de resultaten van de risicoanalyses en tenslotte worden in hoofdstuk 6 de conclusies gegeven.

Ligging van het plangebied

De begrenzing van het plangebied wordt globaal gevormd door de Kweeklustweg, de spoorlijn Groningen-Zwolle in het oosten en de Osbroeksweg ten westen. De ligging is in onderstaande figuur 1 (rood ingekaderd) weergegeven.



Figuur 1.1: Ligging van het plangebied (rood kader)

2. Externe Veiligheid

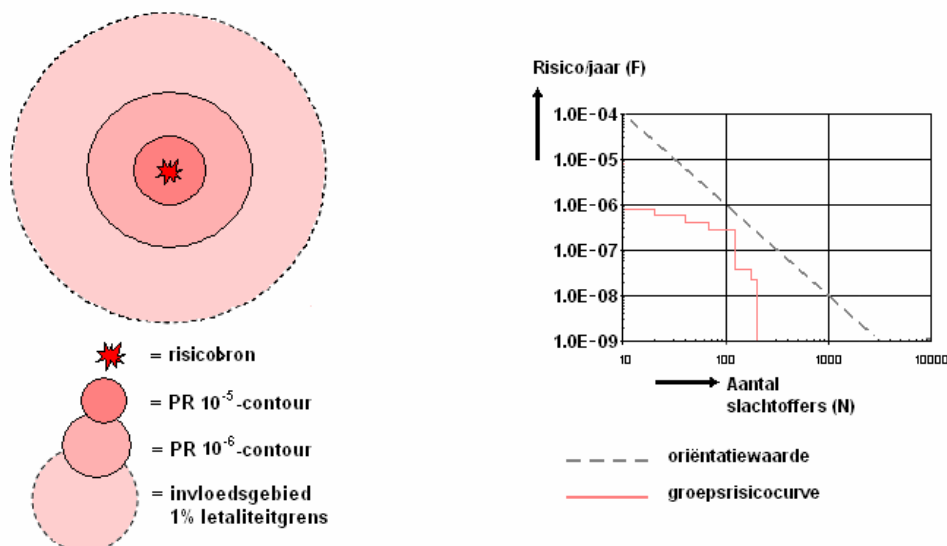
Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes. Op beide categorieën is verschillende wet-en regelgeving van toepassing. Het huidige beleid voor transportmodaliteiten staat beschreven in de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' (Crnvgs, ook wel circulaire genoemd), die op termijn vervangen zal worden door het 'Besluit transportroutes externe veiligheid' (Btev) en het 'Besluit externe veiligheid buisleidingen' (Btev). Binnen het beleidskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt (zie figuur 2.1).

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die de hele tijd op die plaats aanwezig is. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. In Nederland is gekozen om als wettelijke norm de kans van één op één miljoen te hanteren. Binnen de 10^{-6} /jaar- contour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen nieuwe kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10^{-6} /jaar- contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting bij een calamiteit. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt begrensd door de 1%-letaliteitgrens (tenzij anders bepaald): de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Het GR kan niet 'op de kaart' worden weergegeven, maar wordt weergegeven in een grafiek waar de kans (f) afgezet wordt tegen het aantal slachtoffers (N): de fN-curve.



Figuur 2.1: Weergave plaatsgebonden risicocontouren, invloedsgebied en groepsrisicografiek met oriëntatiewaarde voor transport

Verantwoordingsplicht

De verantwoordingsplicht draait kort gezegd om de vraag in hoeverre risico's, als gevolg van een ruimtelijke ontwikkeling, worden geaccepteerd en indien noodzakelijk welke veiligheidsverhogende maatregelen daarmee gepaard gaan. Met de verantwoordingsplicht worden betrokken partijen gedwongen om een goede ruimtelijke afweging te maken waarin de veiligheid voor de maatschappij als geheel voldoende gewaarborgd wordt. Op deze manier wordt beoogd een situatie te creëren, waarbij zoveel mogelijk de risico's zijn afgewogen en geanticipeerd is op de mogelijke gevolgen van een incident. Deze afweging is kwalitatief van aard en richt zich op aspecten als de mogelijkheden van bestrijdbaarheid van een mogelijke calamiteit en de mate van zelfredzaamheid van de bevolking. Onderstaande figuur 2.2 geeft een overzicht van onderdelen die in een verantwoording naar voren komen. In de Handreiking Verantwoordingsplicht Groepsrisico² zijn deze onderdelen nader uitgewerkt en toegelicht.

Verplichte en onmisbare onderdelen:	
A	Ligging GR t.o.v. oriënterende waarde
B	Toename GR t.o.v. nulsituatie
C	De mogelijkheden van zelfredzaamheid van de bevolking
D	De mogelijkheden van hulpverlening
E	Nut en noodzaak van de ontwikkeling
F	Het tijdsaspect

Figuur 2.2: Verplichte en onmisbare onderdelen van de verantwoordingsplicht van het groepsrisico.

3 Beleid

3.1 Wettelijk beleidskader

Om de externe veiligheidsrisico's te beheersen heeft de rijksoverheid een aantal nota's, circulaires en besluiten opgesteld die leidend zijn voor externe veiligheidstaken van de provincie en gemeenten. Het gaat daarbij om wet- en regelgeving waarin risiconormen zijn gesteld voor respectievelijk inrichtingen, transport van gevaarlijke stoffen en buisleidingen. Het rijksbeleid staat niet op zichzelf.

Risicobedrijven

Het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (Bevi) bevat veiligheidsnormen voor bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Daarnaast stelt het Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO-1999) eisen aan de meest risicovolle bedrijven in Nederland. Het BEVI verplicht gemeenten en provincies rekening te houden met de externe veiligheid als ze een milieuvergunning verlenen of een bestemmingsplan/projectbesluit maken/nemen.

Vervoer gevaarlijke stoffen

Ten aanzien van transportrisico's zijn de Wet vervoer gevaarlijke stoffen, de Nota Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (RNVGS) en de Circulaire 'Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen' verschenen. De circulaire bevat veiligheidsnormen voor het vervoer en voor ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van transportroutes. Op korte termijn wordt het Besluit Transportroutes Externe Veiligheid (Btev) vastgesteld. Het Btev is vergelijkbaar met het Bevi en bevat risiconormen voor transportroutes.

Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen

Vervoer van gevaarlijke stoffen vindt plaats via het spoor, over de weg en het water. Er bestaat geen plafond voor de omvang en samenstelling van dit vervoer. Theoretisch kan het vervoer ongelimiteerd toenemen, met dan eveneens ongelimiteerde gevolgen voor de ruimtelijke ordening. Met het Basisnet wordt een plafond vastgesteld voor het vervoer van gevaarlijke stoffen en worden randvoorwaarden aan de ruimtelijke ordening gesteld.

Omdat het ontwikkelen van instrumenten voor dit beleid bijzonder complex is, en de gevolgen voor vervoerders en de ruimtelijke ordening ingrijpend kunnen zijn, vindt nog veel discussie plaats en loopt de vaststelling van het Basisnet achter op schema. Binnen het onderhavige project is voor zover mogelijk geanticipeerd op de komst van het Basisnet. Dit is beschreven in hoofdstuk 3. Bij de invoering van het Basisnet wordt een maximum opgelegd aan de PR 10-6. Deze PR 10-6 kan daarmee niet meer ongelimiteerd groeien. De PR-max vormt de grens van de gebruiksruimte voor vervoer en tevens de grens van de veiligheidszone. Een veiligheidszone is een zone langs de spoorbaan of (rijks)weg waarbinnen geen nieuwe kwetsbare objecten zijn toegestaan. Nieuwe beperkt kwetsbare objecten zijn hier alleen in uitzonderingsgevallen toegestaan. De veiligheidszone wordt gemeten vanaf het hart van de spoorbundel of het midden van de weg.

Daarnaast kan voor bepaalde infra met veel vervoer van zeer brandbare vloeistoffen een plasbrandaandachtsgebied (PAG) worden vastgesteld. Een PAG is een gebied tot 30 meter aan weerszijden van de spoorbaan (en erboven) en 30 meter gemeten vanaf de rechterrandaan van de rijstrook van de (rijks)weg waarin, bij realisatie van kwetsbare objecten, rekening dient te worden gehouden met de effecten van een plasbrand. Plasbranden kunnen ontstaan wanneer brandbare vloeistoffen ten gevolge van een ongeluk of calamiteit kunnen weglekken uit een tankwagen/wagon en tot ontbranding kunnen komen.

De Nota vervoer gevaarlijke stoffen bevat nieuw beleid dat erop is gericht de belangen van vervoer, ruimtelijke ordening en veiligheid meer met elkaar in evenwicht te brengen. De Wet vervoer gevaarlijke stoffen bepaalt dat provincies en gemeenten routes kunnen aanwijzen voor het vervoer van routeplichtige stoffen. Gevaarlijke stoffen mogen dan alleen over de aangewezen routes vervoerd worden. Vervoerders van routeplichtige stoffen kunnen in een gemeente met een routebesluit alleen na verkregen ontheffing afwijken van de vastgestelde route voor gevaarlijke stoffen.

Hogedrukaardgastransportleidingen

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)¹ en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) in werking getreden. Voor de uitvoering van het Bevb dient rekening te worden gehouden met de grens- en richtwaarde van het plaatsgebonden risico en dient

het groepsrisico te worden verantwoord. In de regeling is bepaald dat het plaatsgebonden risico en het groepsrisico moeten worden berekend met het rekenpakket CAROLA.

3.2 Gemeentelijk beleid

De vertaling van het rijksbeleid en wetgeving heeft zijn vorm gekregen in het visiedocument "Omgevingsvisie externe veiligheid Gemeente Tynaarlo".

In de omgevingsvisie zijn de beleidsuitgangspunten voor de externe veiligheid verwoord. Het volgende is opgenomen in de omgevingsvisie:

- Vestiging van nieuwe Bevi-inrichtingen is binnen de gemeente Tynaarlo niet mogelijk.
- Overschrijding van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico is niet acceptabel, alleen toename daarvan is onder voorwaarden acceptabel.

4 Risico-inventarisatie

4.1 Hogedrukaardgastransportleiding

Dwars door het plangebied loopt een aardgastransportleiding N-540 van de Gasunie (zie figuur 4.1). Op grond van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) dient rekening te worden gehouden met de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Voor het plaatsgebonden risico is vastgesteld dat nieuwe kwetsbare objecten binnen de PR niet zijn toegestaan. Er zijn rondom de buisleiding geen 10^{-6} risicocontouren aanwezig en conform de wetgeving (Besluit externe veiligheid buisleidingen) zijn er dan geen knelpunten (saneringsgeval). Met andere woorden de 10^{-6} risicocontour ligt op de buisleiding.

Ook dient een afstand van 5 meter aan weerszijden van de leiding (de zogenaamde belemmeringstrook) in acht worden genomen.



Figuur 4.1: aardgastransportleidingen de N-540 met contouren (groen) van bebouwingen

Voor de verantwoording van het groepsrisico en de gevolgen voor de rampbestrijding en zelfredzaamheid is het invloedsgebied van de hogedrukaardgasleiding van belang. De grens van het invloedsgebied komt overeen met de grens waar 1% van de in dat gebied aanwezige mensen overlijdt als gevolg van een ongeval met de buisleiding. De aanwezige buisleiding heeft een invloedsgebied van 420 meter. Het invloedsgebied van deze leiding valt binnen het plangebied met bebouwing.

4.1.1 Leidinggegevens

Een risicoberekening is uitgevoerd op basis van de door de leidingeigenaar de Gasunie verstrekte leidinggegevens en de professionele risicokaart:

Parameter	N-507-50
Diameter [mm]	914
Ontwerpdruk [bar]	66
Invloedsgebied [m]	420
100% letaliteitafstand [m]	170

Tabel 4.1: Parameterwaarden van de planologisch beschouwde buisleiding

4.1.2 Bevolking

Voor de berekening van het groepsrisico is inzicht nodig in de bevolkingdichtheden binnen het invloedsgebied van de hogedrukaardgastransportleidingen. Binnen het invloedsgebied wordt onderscheid gemaakt in de gedetailleerdheid van de bevolkingsinventarisatie. Bij deze grenzen sluiten we aan bij de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico. Deze werkwijze houdt in dat de inventarisatie eigenlijk pas kan plaatsvinden ná berekening van de PR-contouren:

1. het gebied tussen de buisleiding en de 100% letaliteitgrens (tot maximaal 170 meter) moet de situatie gedetailleerd in beeld worden gebracht;
2. het gebied tussen de 100% letaliteitgrens en 1% letaliteitgrens (tot maximaal 420 m) aan weerszijden van de buisleiding kan worden volstaan met een grovere inventarisatie.

In bijlage 1 vind men de tabel met de ingevoerde data van de woningen in de bestaande en nieuwe situatie.

4.1.3 Groepsrisico

De huidige situatie is berekend op grond van de aanwezige personen binnen het invloedsgebied van de leiding. De bevolkingsinventarisatie is uitgevoerd op basis van de gegevens die door de gemeente Tynaarlo zijn verstrekt en aannames (aantal personen per hectare) uit de Handreiking Verantwoordingsplicht Groepsrisico. Binnen het invloedsgebied van de leiding bevinden zich boerderijen en woningen.

4.2 Vervoer gevaarlijke stoffen

4.2.1 Railtransport Zwolle-Groningen

Het spoortraject Zwolle-Groningen loopt ook ten oosten vlak langs het plangebied (zie figuur 1.1).

De omgeving (500m ten noorden en 500 m ten zuiden) van het plangebied is dun bevolkt en het groepsrisico (GR) zal dan nihil zijn. Door de uitbreiding met een zorgboerderij met 5 mensen (dag en nacht) zal het GR nihil (ervaring) blijven. Een groepsrisicoberekening met het rekenprogramma RBM II heeft dan ook geen meerwaarde.

De 10^{-6} risicocontour ligt op het spoor en de zorgboerderij ligt op ca. 70 meter het spoor en dus ruim van het plasbrandaandachtsgebied (PAG) van 30 meter van het spoor. De risicocontour en PAG vormen geen knelpunt voor het plangebied.

4.3 Risicovolle objecten

Er zijn geen risicovolle objecten aanwezig binnen of in de nabijheid van het plangebied.

5 Resultaten

5.1 Hogedrukaardgastransportleiding

5.1.1 Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR) wordt bepaald door de bron. Uit de professionele risicokaart en de risicoberekening met het programma Carola blijkt dat de buisleiding N-540 geen PR 10^{-6} contour heeft en dat op basis van een druk van 66 bar een belemmeringenstrook van 5 meter aan weerszijden van de leiding geldt waarbinnen niet gebouwd mag worden. Conform de wetgeving (Besluit externe veiligheid buisleidingen) levert deze buisleiding geen knelpunt (saneringsgeval) op. Het plan voldoet wel aan de grens- en richtwaarde van het plaatsgebonden risico.

5.1.2 Groepsrisico

Over een lengte van ca. 2 km is het groepsrisico berekend voor de bestaande en nieuwe situatie. Het aantal woningen/boerderijen binnen het plangebied en omgeving blijft gelijk alleen verandert de functie van de boerderij aan de Kweeklustweg 1 naar een zorgboerderij waar de toename van het

aantal mensen met 5 vermeerderd. Binnen het invloedsgebied (420 meter) van de buisleiding N-540 bevinden zich woningen en boerderijen (zie figuur 5.1).

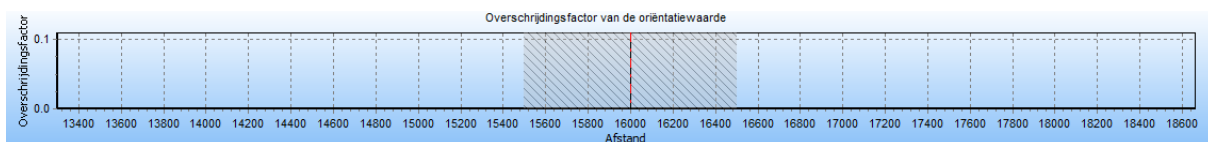


Figuur 5.1: invloedsgebied (gele band) en de 100% letaliteitzone (groene band) van de N-540 met bebouwing

Uit de berekening kan geconcludeerd worden dat het groepsrisico nihil (curve niet zichtbaar) is en dat fN-curve (zie figuur 5.2) van het berekende groepsrisico ruim onder de oriënterende waarde ligt.



Figuur 5.2: fN-curve van het berekende groepsrisico voor zowel de bestaande en nieuwe situatie met de oriëntatiewaarde (rode lijn).



Figuur 5.3: Overschrijdingsfactor v/h GR over de hele berekende leiding voor zowel de bestaand als nieuwe situatie

De maximale overschrijdingsfactor (nieuwe situatie) van deze kilometer leiding is 0 (zie figuur 5.3). In de nieuwe situatie neemt de GR niet toe en blijft het GR nihil t.o.v. de bestaande situatie.

5.1.3 Verantwoordingsplicht groepsrisico

Conform het Besluit externe veiligheid buisleidingen dient in dit geval invulling te worden gegeven aan de verantwoordingsplicht van het groepsrisico GR. Het betreft een projectbesluit. Als het groepsrisico

ruim onder de oriëntatiewaarde ligt en nihil blijft door het besluit is in dit geval een verantwoording van het groepsrisico niet noodzakelijk.

De 100% letaliteitsgrens van de buisleiding ligt op 170 meter (indicatief) en daarbinnen liggen een aantal objecten (boerderijen) met ca. 13 mensen (zie figuur 5.4) in de vigerende situatie. In de nieuwe situatie zullen er dan ca. 18 mensen zich erbinnen begeven.

De kans op een calamiteit is dan wel zeer klein, maar als er een calamiteit gaat plaatsvinden met de aardgastransportleiding kunnen er doden binnen het 100% letaliteitsgebied (170 meter) lopen. Als de leiding faalt op een bepaald punt van het buisleidingstraject kan binnen een straal van 170 meter van dat punt het dodenaantal tot maximaal 8 personen oplopen.

Het landelijk externe veiligheidsbeleid is erop gericht om in principe geen kwetsbare objecten zodanig dichtbij een risicovol object/transportmodaliteit te situeren.

Risico's

In de bestaande situatie is het GR nihil. Met de komst van de zorgboerderij blijft het GR gelijk/nihil.

Ruimtelijke onderbouwing

Deze wordt opgesteld in het kader van het projectbesluit en wordt hier verder niet behandeld.

Maatregelen ter beperking van het groepsrisico

Omdat het groepsrisico gelijk blijft en ruim onder de oriënterende waarde van het GR blijft zijn gezien de toekomstige situatie noodzakelijkerwijs geen milieumaatregelen noodzakelijk.

Maatregelen voor zelfredzaamheid en hulpverlening

Omdat er sprake is van concentraties van mensen in de herziene situatie evenals in de bestaande situatie zal er aandacht geschonken moeten worden aan de zelfredzaamheid en hulpverlening. Omdat er sprake is van afname van de zelfredzaamheid (cliënten zorgboerderij) dient hieraan aandacht te worden besteed.

Aandachtspunt bij de verdere invulling van het plan is de weg (vluchtroute) die zodanig gesitueerd dient te worden, zodat bij een calamiteit de vluchtroute vanaf de aardgastransportleiding N-540 gaat plaatsvinden.

Daarnaast moet worden gekeken naar de toegangswegen in geval van een calamiteit.

Bij de vluchtroute(s) voor de aanwezigen in dit gebied moet rekening worden gehouden met de aanrijdroute voor hulpverleningsdiensten. Dit vereist ook overleg en afstemming met deze diensten en in dit geval vooral de Veiligheidsregio Drenthe en kan leiden tot extra maatregelen (voor hulpverlening en zelfredzaamheid).

6 Conclusies

Het plan is getoetst aan de eisen uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen, Besluit externe veiligheid buisleidingen en de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen anticiperend op het Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen.

6.1 Plaatsgebonden risico

De 10^{-6} risicocontour van alle risicovolle transportaders ligt op 0 meter. Dus binnen deze 10^{-6} risicocontouren vallen geen (beperkt) kwetsbare objecten en conform de wetgeving (Besluit externe veiligheid buisleidingen) zijn er dus geen knelpunten (saneringsgeval).

6.2 Groepsrisico

Het projectbesluit leidt niet tot enige toename van het groepsrisico (blijft nihil) van de gasleiding. Er is dus sprake van een acceptabele situatie qua groepsrisico.

6.3 Verantwoordingsplicht groepsrisico

Omdat er sprake is van concentraties van mensen in de herziene situatie evenals de bestaande situatie zal er aandacht geschonken moeten worden aan de zelfredzaamheid en hulpverlening.

Aandachtspunt bij de verdere invulling van het plan is de weg (vluchtroute) die zodanig gesitueerd dient te worden, zodat bij een calamiteit de vluchtroute vanaf de aardgastransportleiding N-540 gaat plaatsvinden.

Daarnaast moet worden gekeken naar de toegangswegen in geval van een calamiteit.

De vluchtroute(s) voor de aanwezigen in dit gebied dient logischerwijs niet dezelfde te zijn aan de aanrijdroute voor hulpverleningsdiensten. Dit vereist ook overleg en afstemming met deze diensten en in dit geval vooral de brandweer en kan leiden tot extra maatregelen (voor hulpverlening en zelfredzaamheid).

De kans op een calamiteit is dan wel zeer klein, maar als er een calamiteit gaat plaatsvinden met de aardgastransportleiding kan het dodenaantal binnen het 100% letaliteitgebied (170 meter) wel oplopen tot maximaal 8 mensen.

Het landelijk externe veiligheidsbeleid is erop gericht om in principe geen nieuwe kwetsbare objecten zodanig dichtbij een risicovol object/transportmodaliteit te situeren.

Referenties

- [1] Besluit externe veiligheid buisleidingen (2011)
- [2] Handreiking Verantwoordingsplicht Groepsrisico, Ministerie van VROM, november 2007.
- [3] Handboek buisleidingen in bestemmingsplannen, 26 oktober 2010
- [4] PGS 1

Bijlage 1

Populatiepolygonen

Label	Type	Aantal	Dichtheid	Percentage Personen
3 boerderijen Kweeklustweg 1 en 3 en Osbroekweg 13	Wonen	7.2		
Boerderijen Bondweg 1 en 4	Wonen	4.8		
3 Boerderijen Osbroekweg 7-9-11	Wonen	7.2		
Boerderij Bondweg 2	Wonen	2.4		
Boerderij Parallelweg 8-9	Wonen	2.4		
Boerderijen Esweg 4 en 6	Wonen	4.8		
Zorgboerderij (nieuw) Kweeklustweg 1	Wonen	8.0		100/ 100/ 7/ 1/ 100/ 100

4.4 Luchtkwaliteit

De belangrijkste wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is vastgelegd in Titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer (Wm). In samenhang met Titel 5.2 zijn de grenswaarden voor luchtkwaliteit in Bijlage 2 van de Wm opgenomen. In Titel 5.2 Wm is bepaald dat bestuursorganen een besluit, dat gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit, kunnen nemen wanneer:

- wordt voldaan aan de in bijlage 2 van de Wet milieubeheer opgenomen grenswaarden;
- een besluit (per saldo) niet leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- aannemelijk is gemaakt dat een besluit 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de concentratie van een stof;
- het project is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

In het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) (NIBM) is vastgelegd wanneer een project/plan niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een plan/project draagt niet in betekenende mate bij als de toename van de concentraties in de buitenlucht van zowel NO₂ als PM₁₀ niet meer bedraagt dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde voor die stoffen. Dit komt voor beide stoffen overeen met een maximale toename van de concentraties met 1,2 µg/m³. Projecten die niet in betekenende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit

hoeven niet getoetst te worden aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Wel moet worden aangetoond dat als gevolg van het project de jaargemiddelde concentraties PM10 en NO2 niet met meer dan 1,2 µg/m3 toenemen.

Omdat de gebruiksverandering nauwelijks zal leiden tot extra verkeersbewegingen is aannemelijk dat het plan niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit (NIBM). Titel 5.2 van de Wet milieubeheer levert daarom geen belemmering op voor verdere besluitvorming.

4.5 Watertoets

Via de website www.watertoets.nl is een watertoets uitgevoerd omdat er sprake is van een ruimtelijke ontwikkeling in het beheergebied van waterschap Hunze en Aa's. Op basis van deze toets wordt geconcludeerd dat de korte procedure gevolgd kan worden. De standaard waterparagraaf is als bijlage 3 aan het plan toegevoegd.

4.6 Archeologie

Op grond van artikel 36.1 van de regels van het bestemmingsplan "Buitengebied" zijn de voor "Waarde – Archeologische verwachting 2" aangewezen gronden, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud en de bescherming van te verwachten archeologische waarden in de bodem.

Artikel 36.2.1 onder a van de regels bepaalt dat bij een aanvraag om omgevingsvergunning voor het oprichten van een bouwwerk groter dan 1.000 m2 en de bodemingrepen dieper gaan dan 0,3 meter onder het maaiveld, de aanvrager een onderzoek moet overleggen, waarin de archeologische waarde van de gronden, waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoende is vastgesteld.

Artikel 36.4 van de regels bepaalt dat voor grondwerkzaamheden dieper dan 0,3 meter onder het maaiveld over een oppervlakte van meer dan 1.000 m2 omgevingsvergunning is vereist. Daartoe worden gerekend: diepploegen, mengwoelen, egaliseren van natuurlijk reliëf, ontginnen, aanleggen of vergraven van sloten, het aanleggen of rooien van bos of boomgaard, waarbij stobben worden verwijderd.

De aanvraag heeft geen betrekking op een bouwwerk groter dan 1.000 m2, zodat er geen archeologisch onderzoek is vereist. Ten overvloede is op 26 februari 2013 door archeologisch onderzoek- en adviesbureau De Steekproef een inventariserend archeologisch veldonderzoek verricht op de planlocatie. Doel van het onderzoek was vast te stellen of er in het plangebied archeologische waarden aanwezig zijn die door bodemingrepen bedreigd worden. Het onderzoek bestond uit een bureau- en veldonderzoek. Tijdens het veldonderzoek zijn geen archeologische indicatoren aangetroffen, alleen recent materiaal. Nader archeologisch onderzoek werd niet nodig geacht.

De aanleg van de houtwal beslaat een oppervlakte van minder dan 1.000 m2. Daarvoor is dus geen omgevingsvergunning, uitvoeren van een werk of werkzaamheden vereist.

Artikel 36.4, lid a onder 3 van de regels lijkt tegenstrijdig met artikel 36.4, lid a onder 1. Lid 1 vermeldt dat het aanleggen of rooien van bos of boomgaard over een oppervlakte van meer dan 1.000 m2 vergunningsvrij is, terwijl lid 3 die oppervlakte niet kent. Daarbij om werkzaamheden die min of meer een zelfde impact hebben.

De omgevingsvergunning voor het kappen van 3 bomen, het verbreden van de bestaande beplanting en de aanleg van de aarden wal, die van aanplant wordt voorzien wordt verleend, aangezien uit het archeologisch onderzoek van De Steekproef blijkt dat er geen archeologische indicatoren zijn aangetroffen, zodat nader onderzoek achterwege kan blijven.

4.7 Ruimtelijke effecten van het project op de omgeving

1. Gebruik.

Wat betreft de koppeling aan de categorie - indeling op grond van de VNG - bedrijvenlijst wordt de grens voor het toelaten van nieuwe economische dragers gelegd bij de categorieën 1 en 2. In de onderhavige situatie is sprake van kleinschalige activiteiten en is de uitstraling op de omgeving gering. Het omgevingstype kan worden gekenschetst als rustig buitengebied.

Voor milieucategorie 1 geldt een richtafstand van 10 meter en voor categorie 2 van 30 meter

Het perceel Kweeklustweg 1 is gelegen aan een doodlopende straat en wordt aan de noordoost zijde begrensd door de spoorlijn van Zwolle naar Groningen. De dichtstbijzijnde woning is gelegen op

ongeveer 95 meter. De vestiging van de zorgboerderij zal de gebruiksmogelijkheden van deze woning niet aantasten en heeft geen invloed op de bedrijfsvoering van de zorgboerderij. Het dichtstbijzijnde agrarisch bedrijf is gelegen op ongeveer 140 meter. Gezien deze afstand zal de bedrijfsvoering van het agrarisch bedrijf niet worden gehinderd. Ook vanuit milieu en geurhinder zal de bedrijfsvoering niet worden aangetast door de vestiging van de zorgboerderij.

2. Bebouwing.

Op grond van artikel 27.2.2 onder c van de regels bedraagt binnen de bestemming "Wonen" de gezamenlijke oppervlakte van het hoofdgebouw en bijgebouwen ten hoogste 250 m². Is de oppervlakte van het bestaande hoofdgebouw groter dan 150 m², dan is maximaal 100 m² aan bijgebouwen toegestaan.

Artikel 27.4 lid b van de regels bepaalt dat met omgevingsvergunning afgeweken kan worden van lid 27.2.2 onder c, ten behoeve van een grotere oppervlakte aan bijgebouwen, met dien verstande dat:

1. het bestemmingsvlak ten minste 3.000 m² dient te bedragen;
2. de oppervlakte ten hoogste 150 m² bedraagt.

Op de locatie van de bestaande paardenwei zal een nieuwe schuur worden gerealiseerd met een oppervlakte van ongeveer 80 m². Aan de noordkant van dit weiland wordt het terrein gescheiden door een smalle beplanting van struiken en bomen. Daarachter zal de tunnelkas met een oppervlakte van 30 m² worden geplaatst. Ten noordwesten van het woonhuis staat een schuur. Deze zal worden uitgebreid door de aanbouw van een nieuwe schuur van ruim 138 m² (10.70 m¹ x 12.90 m¹). De bestaande schuur bedraagt eveneens ruim 138 m².

De bestaande boerderij is groter dan 150 m². Het op de verbeelding aangeduide bestemmingsvlak voor "Wonen" heeft een oppervlakte van bijna 6.000 m².

Het totale oppervlak aan bijgebouwen bedraagt ruim 386 m², inclusief de tunnelkas die een vergunningsvrij bouwwerk is.

Gelet op de functie van de nieuwe gebouwen (zorgboerderij) wordt dit aantal m²'s bijgebouwen acceptabel geacht.

Langs de bestaande sloot (naast de spoorlijn) zal de bestaande beplanting worden verbreed.

Daarnaast zal een aarden wal met beplanting worden aangelegd van circa 3 meter hoogte. Het uitstralings-effect van de nieuw bebouwing op de omgeving zal ook gering zijn omdat de afstand tot de dichtstbijzijnde woning ongeveer 95 meter bedraagt.

Het aantal m²'s bijgebouwen wordt in de nieuwe situatie aanvaardbaar geacht.

Tegen het plaatsen van een zonnepaneel en een lichtkoepel in het verlengde daarvan ook geen bezwaar.

5. Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 5.20 Besluit omgevingsrecht jo. artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening dient onderzoek plaats te vinden naar de economische uitvoerbaarheid van het plan.

De ontwikkeling is een particulier initiatief, waaraan voor de gemeente geen kosten zijn verbonden. Omdat de kosten van het project worden gedragen door de initiatiefnemer draagt de gemeente in dit opzicht geen risico. Teneinde de mogelijke planschade ook voor rekening van de initiatiefnemer te laten komen, is tussen de initiatiefnemer en de gemeente en (planschaderisico)overeenkomst gesloten. Hierdoor is een exploitatieplan niet nodig.

Voor de vergunning worden leges op grond van de Legesverordening in rekening gebracht.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het besluit is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als bedoeld in artikel 3.10 Wabo.

Het ontwerpbesluit is met ingang van vrijdag 14 juni 2013, gedurende zes weken ter inzage gelegd bij

de afdeling Publiekszaken, Kornoeljeplein 1 te Vries. Het ontwerp kon in die periode worden ingezien op maandag, dinsdag en vrijdag van 08.30 uur tot 12.30 uur, op woensdag van 08.30 uur tot 17.00 uur, op donderdag 08.30 tot 19.00 uur en buiten kantooruren op telefonische afspraak. Het ontwerpplan was ook digitaal te raadplegen via www.ruimtelijkeplannen.nl

Ingediende zienswijzen.

Er is door de Gasunie een zienswijze ingediend wegens het ontbreken van een paragraaf "groepsrisico" in de ruimtelijke onderbouwing.

Aan de zienswijze wordt tegemoetgekomen. Zie het herschreven hoofdstuk 4.3 Externe Veiligheid. Uit de berekeningen blijkt dat het projectbesluit niet leidt tot enige toename van het groepsrisico van de gasleiding. Die blijft nihil.

Besluit.

1. De zienswijze van de Gasunie wordt gegrond verklaard; aan de zienswijze wordt tegemoet gekomen door het uitbreiden van de paragraaf 4.3 Externe veiligheid;
2. De ruimtelijke onderbouwing wordt aangevuld en geactualiseerd op ontwikkelingen die zich na het indienen van de aanvraag hebben voorgedaan;
3. Aangezien de bij de ontwerp ruimtelijke onderbouwing behorende illustratie alleen de voor "Woongebied" aangegeven gronden vermeldt, zal het "besluitgebied" worden uitgebreid met het perceel kadastraal bekend gemeente Vries, sectie V nr. 279.
4. De omgevingsvergunning wordt verleend.

Vries, 25 maart 2014.