

Toelichting Wijzigingsplan Dominépad 7 Hoogeloon

Gemeente Bladel



Colofon

Gemeente: Bladel

Projectlocatie: Dominépad 7 Hoogeloon

Datum: 28-01-2022/ gewijzigd 26-04-2022/ gewijzigd 28-12-2022

Status: VAST

IMRO-Code: NL.IMRO.1728.WPG0079Dominepad7-VAST

Opgesteld door: **Van Dun Advies BV**

Raadhuisstraat 32
5126 CJ Gilze
T. 013 519 94 58

Postel 8
5711 ET Someren
T. 0493 745 015

E. info@vandunadvies.nl
I. www.vandunadvies.nl

Projectnummer: JR/07019.033

Inhoudsopgave

1. Inleiding.....	5
1.1. Aanleiding en doel	5
1.2. Geldend planologisch regime	5
1.3. Procedure	6
1.4. Leeswijzer	6
2. Planbeschrijving.....	7
2.1. Bestaande situatie.....	7
2.2. Beoogde situatie	8
3. Beleidskader.....	10
3.1. Provinciaal beleid	10
3.1.1. Omgevingsvisie Noord-Brabant.....	10
3.1.2. Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014	10
3.1.3. Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant	11
3.2. Gemeentelijk beleid.....	14
3.2.1. Omgevingsvisie	14
3.2.2. Bestemmingsplan	15
4. Milieuhygiënische en planologische aspecten.....	19
4.1. Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling.....	19
4.2. Waterhuishouding.....	19
4.2.1. Waterrelevant beleid.....	19
4.2.2. Bestaande waterhuishoudkundige situatie	21
4.2.3. Beoogde waterhuishoudkundige situatie.....	21
4.3. Natuur	22
4.3.1. Natuurnetwerk Nederland (NNN)	22
4.3.2. Wet natuurbescherming	23
4.4. Ammoniak.....	27
4.4.1. Kwetsbare gebieden	27
4.5. Bodemkwaliteit	28
4.6. Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie.....	28
4.6.1. Cultuurhistorie en aardkunde.....	28
4.6.2. Archeologie.....	29
4.7. Landschappelijke inpassing	29
4.8. Bedrijven en milieuzonering	30
4.9. Geur	30
4.9.1. Individuele hinder	30
4.9.2. Woon- en leefklimaat.....	31
4.10. Luchtkwaliteit.....	31

4.11.	Geluid.....	34
4.12.	Verkeer en parkeren	34
4.13.	Externe veiligheid	34
4.13.1.	Regelgeving	35
4.14.	Technische infrastructuur	37
5.	Juridische planbeschrijving	39
5.1.	Juridische achtergrond	39
5.2.	Toelichting verbeelding.....	39
5.3.	Toelichting regels.....	39
6.	Uitvoerbaarheid	40
6.1.	Financiële uitvoerbaarheid	40
6.2.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	40
6.2.1.	Vooroverleg en omgevingsdialoog.....	40
6.2.2.	Zienswijzen en beroep	40
7.	Bijlagen	41

1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, het geldend planologisch regime en de procedure aan bod. Daarnaast is in dit hoofdstuk een leeswijzer opgenomen.

1.1. Aanleiding en doel

De eigenaren van de locatie Dominépad 7 te Hoogeloon produceren, met een passie voor hun koeien, ambachtelijke kaas op boerderij de 'Ruurhoeve'. Duurzaam ondernemen wordt steeds belangrijker voor de eigenaren en voor veel consumenten. Ook is het van belang te ondernemen met respect voor de natuur om zo de biodiversiteit van de omgeving te versterken. De eigenaren willen met het oog op deze positieve impact hun bedrijf omschakelen naar de maatstaven van 'natuur inclusieve landbouw'. Het is van belang dat de koeien meer ruimte krijgen binnen het bedrijf en wordt er gewerkt met 'familiekuddes', waarbij de kalveren langere tijd bij de koe blijven en een ruime buitenuitloop krijgen. Het is daarom van belang dat de bestaande koeienstal uitgebreid wordt, dit is niet passend binnen het huidige bouwvlak, derhalve moet het bouwvlak van vorm veranderd worden met een differentiatievak voor de opslag van ruwvoer.

1.2. Geldend planologisch regime

Ter plaatse van het plangebied is het bestemmingsplan 'Buitengebied Bladel 2014' van de gemeente Bladel het vigerende bestemmingsplan. Het genoemde bestemmingsplan is op 24 maart 2016 onherroepelijk vastgesteld. Voor de regels is het bestemmingsplan 'Buitengebied Bladel 2014 tweede herziening 2018', vastgesteld op 21 maart 2019 het vigerende bestemmingsplan.



Afbeelding 1: Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied Bladel 2014' (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Conform het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Bladel 2014' van de gemeente Bladel, is aan de Dominépad 7 te Hoogeloon een bouwvlak aanwezig voor een agrarisch bedrijf. De locatie heeft de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf 1'. De omliggende gronden rondom het plangebied zijn bestemd als 'Agrarisch'. Op afbeelding 1 is een uitsnede van het bestemmingsplan opgenomen voor het plangebied. De beoogde ontwikkeling is niet passend binnen het huidige bestemmingsplan. Voor de vormverandering van het bouwvlak is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen in artikel 3.5. en voor

de opslag van ruwvoer is in artikel 3.4 een wijzigingsbevoegdheid opgenomen in het vigerende bestemmingsplan.

1.3. Procedure

Voor het beoogde initiatief dient een wijzigingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.6, eerste lid, onder a, van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Het plan doorloopt als volgt de procedure.

Allereerst wordt er een voorontwerpbestemmingsplan opgesteld waarin onderbouwd wordt dat het initiatief voldoet aan het gemeentelijk en provinciaal beleid en aan alle relevante milieu- en ruimtelijke ordeningsaspecten. In deze fase wordt overleg gevoerd met de gebruikelijke overlegpartners zoals gemeente, provincie en waterschap. Eventuele opmerkingen worden verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan.

Volgens artikel 3.8 Wro is op de voorbereiding van een wijzigingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerp wijzigingsplan gedurende 6 weken voor iedereen ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van 6 weken kan een ieder zienswijzen kenbaar maken.

Binnen 8 weken nadat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het wijzigingsplan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.

Nadat het wijzigingsplan is vastgesteld, wordt het opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze 6 weken kan een ieder die tijdig een zienswijze kenbaar heeft gemaakt bij het ontwerp en belanghebbenden beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het wijzigingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk. Zodra het wijzigingsplan in werking is getreden kunnen de benodigde omgevingsvergunningen voor het beoogde initiatief worden aangevraagd.

1.4. Leeswijzer

In deze toelichting zijn in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding, het doel, de ligging van de planlocatie, het geldend planologische regime en de te doorlopen procedure zijn beschreven.

In hoofdstuk 2 worden de bestaande en beoogde situatie omschreven. Het van toepassing zijnde nationaal, provinciaal en gemeentelijk beleid wordt uiteengezet in hoofdstuk 3. Hierna worden in hoofdstuk 4 de milieu-hygiënische en planologische aspecten beschreven.

De juridische achtergrond van het bestemmingsplan, een toelichting op de verbeelding en een toelichting op de regels wordt gegeven in hoofdstuk 5. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief wordt verantwoord in hoofdstuk 6.

2. Planbeschrijving

In dit hoofdstuk worden de bestaande en beoogde situatie beschreven. Hierin komt naar voren welke veranderingen er plaatsvinden binnen de planlocatie.

2.1. Bestaande situatie

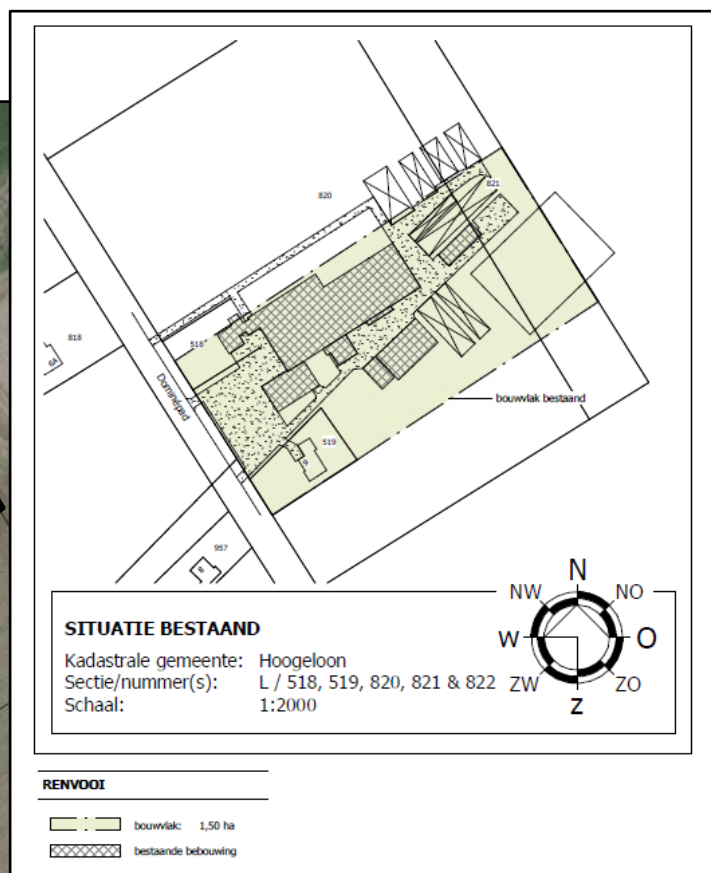
De planlocatie Dominépad 7 te Hoogeloon ligt op de kadastrale gegevens gemeente Hoogeloon, Sectie L, nummers 518, 519, 821, 909 en 910. De planlocatie ligt in het buitengebied van Hoogeloon op een afstand van circa 1,2 meter van de bebouwde kom. Sinds 1988 wordt er al ambachtelijke kaas geproduceerd op het familiebedrijf de 'Ruurhoeve' aan de Dominépad 7 te Hoogeloon. Op deze locatie wordt met grote affiniteit voor kaas, ambachtelijke kaas geproduceerd. De kaasboerderij is een innoverend bedrijf en gaat desondanks de traditionaliteit van het bedrijf, mee in de trends van deze tijd. Recent heeft het bedrijf de 'cholfitty' kaas ontwikkeld, welke rijk is aan Omega-3 en Omega-6 vetzuren die kunnen bijdragen aan een verbetering van het cholesterolgehalte. Ook heeft het bedrijf al enkele boerenkaaskeuring prijzen mogen ontvangen. De eigenaren beoogen de ambachtelijkheid en passie voor hun eigen kaas, koeien en andere producten uit de regio te kunnen delen met anderen, daarom hebben ze op de locatie een boerderijwinkel waar duurzaamheid en diervriendelijkheid belangrijk is. Op de locatie is ook een excursieruimte aanwezig, worden rondleidingen gegeven op het bedrijf en organiseert het bedrijf jaarlijks de koeiendans waar iedereen naartoe mag komen. Hierdoor wordt er een binding met de omgeving gecreëerd en vindt er een stukje educatie aan kinderen, ouderen en overige geïnteresseerden plaats. Het bedrijf heeft een toestemming bestaande uit een melding in het kader van het Activiteitenbesluit d.d. 1 oktober 2020, met onder andere 135 melk-en kalfkoeien, 133 vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, 100 legkippen en 2 paarden. Afbeelding 2 weergeeft de bestaande ligging van de bebouwing en de omgeving van het agrarische bedrijf door middel van luchtfoto's. Het bestaande bouwvlak heeft een omvang van circa 1,5 hectare. Binnen het bouwvlak zijn de dierenverblijven, voeropslagen, kaasmakerij, winkel, excursieruimte en twee bedrijfswoningen aanwezig (afbeelding 3 en 4). Duurzaam ondernemen wordt steeds belangrijker voor de eigenaren en voor veel consumenten. Daarom wensen de eigenaren hun bedrijfsvoering te verduurzamen.



Afbeelding 2: Ligging plangebied rood omcirkeld (Bron: www.Googlemaps)

In afbeelding 3 wordt de huidige situatie van de planlocatie nader toegelicht:

- 1: Melk-en kalfkoeien stal, kaasmakerij, kaasopslag, winkel, agrarische opslag (stal 1)
- 2: Excursieruimte en agrarische opslag (stal 2)
- 3: stal 3
- 4: stal 4
- 5: Bedrijfswoning 1
- 6: Bedrijfswoning 2



Afbeelding 3: Huidige situatie plangebied, bouwvlak zwart omlijnd

2.2. Beoogde situatie

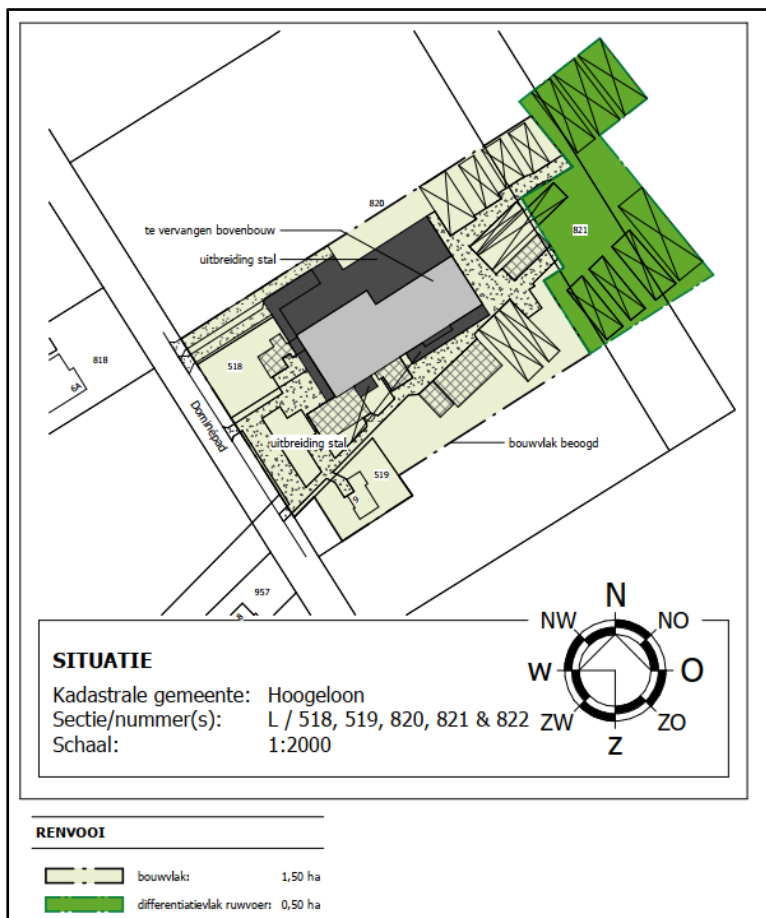
Lokaal consumeren, transparantie naar de consument en korte ketens vinden de consumenten belangrijk. Het bedrijf wil meegaan met de wensen van de consument om zodoende binding te creëren met de omgeving en hun passie en kennis voor kaas te delen (excursieruimte, kaasmakerij en boerderijwinkel). Doordat er veel vraag is naar producten van bedrijven met deze visie is het voor de eigenaren van belang dat ze gaan nadenken over de toekomst van het bedrijf. Hierdoor kan het bedrijf met de trends van deze tijd meegaan om zo een toekomstbestendig bedrijf te hebben. Het is dus van belang dat er wordt geïnvesteerd in de toekomst van het bedrijf.

Zoals eerder benoemt wordt duurzaam ondernemen steeds belangrijker voor de eigenaren en voor veel consumenten. Ook is het van belang te ondernemen met respect voor de natuur om zo de biodiversiteit van de omgeving te versterken. De eigenaren willen met het oog op deze positieve impact hun bedrijf omschakelen naar de maatstaven van 'natuur inclusieve landbouw' zoals voorgestaan door de provincie Noord-Brabant. Natuur inclusieve landbouw houdt in dat bedrijven duurzaam produceren in balans met het natuurlijk kapitaal van het landelijk gebied. Natuur inclusieve landbouw is een vorm van duurzame landbouw, die optimaal gebruik maakt van de natuurlijke processen en deze integreert in de bedrijfsvoering. Natuur inclusieve landbouw begint met een gezonde bodem, produceert voedsel binnen de grenzen van natuur, milieu en leefomgeving en heeft positieve effecten op de biodiversiteit en het klimaat. De eigenaren willen meegaan in deze agrarische transitie door de koeien op het bedrijf meer ruimte te bieden en wordt er gewerkt met 'familie-kuddes', waarbij de kalveren langere tijd bij de koe blijven en een ruime buitenuitloop krijgen.

Voor de realisatie van deze plannen is het van belang dat de bestaande koeienstal (stal 1 afbeelding 3) uitgebreid wordt, hiervoor moet het bouwvlak van vorm veranderd worden. De uitbreiding van de melk- en kalfkoeienstal is essentieel voor de bedrijfsvoering van de initiatiefnemer. In de beoogde situatie is er een natuurinclusieve bedrijfsvoering op het bedrijf aanwezig. Hiervoor geldt dat het bedrijf aan de gestelde regels van natuurinclusieve landbouw moet voldoen. De eigenaar moet een veebezetting van 2 GVE per hectare of minder hebben. De eigenaar heeft circa 71,71 hectare grond in bezit er zijn daarom in de beoogde situatie tijdelijk 103 melk- en kalfkoeien, 72 vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, 100 kippen en 2 volwassen paarden aanwezig. Ten opzichte van de geldende natuur en milieu vergunning is dit een tijdelijke afname in emissie in de beoogde situatie, echter beoogd de eigenaar de natuur en milieu vergunning te behouden aangezien in de toekomst hectare grond aangekocht kan worden door de natuur inclusieve landbouw te ontwikkelen.

De beoogde melk- en kalfkoeien worden gehuisvest op een vrijloopstal systeem. Hierdoor krijgen de dieren meer ruimte (minimaal 10 m²/koe) en is dit onderdeel van de natuur inclusieve landbouw. Het vrouwelijk jongvee wordt eveneens gehuisvest in de vrijloopstal.

In afbeelding 3 is het huidige bouwvlak en de ligging van de gebouwen van de planlocatie weergegeven. In deze afbeelding is te zien dat het bouwvlak al vol gebouwd is en dat de opslag van ruwvoer al deels buiten het bouwvlak valt. De vorm van het huidige bouwvlak maakt een goede en doelmatige situering van de uitbreiding van de melk- en kalfkoeien stal echter niet mogelijk. Het bestaande bouwvlak blijft 1,5 hectare en zal van vorm veranderd moeten worden met een differentiatievlak voor de opslag van ruwvoer om de beoogde ontwikkeling mogelijk te maken. In afbeelding 4 is de beoogde vormverandering van het bouwvlak met de beoogde uitbreiding van stal 1 weergegeven en het beoogde differentiatievlak van maximaal 0,5 hectare voor ruwvoer opslag, deze is tevens ook in de bijlage van deze toelichting te vinden. In de beoogde situatie is er sprake van een toename bebouwing van 1578 m² en een afname van 2981 m² erfverharding ten opzichte van de huidige situatie. In de beoogde situatie is een afname in verhard oppervlak dit heeft een positief effect op de waterhuishouding.



Afbeelding 4: Beoogde vormverandering bouwvlak planlocatie

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het relevante beleid uiteengezet. Het initiatief wordt getoetst aan het provinciaal en gemeentelijk beleid. Gezien het initiatief dusdanig klein van aard is dat het geen invloed heeft op nationaal beleid, wordt dit beleidskader niet beschreven.

3.1. Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is omschreven in de Omgevingsvisie, Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.1.1. Omgevingsvisie Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant heeft op 14 december 2018 de omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. De omgevingsvisie vindt zijn legitimatie in de Omgevingswet. Vanzelfsprekend staan de achterliggende doelen van de Omgevingswet dan ook centraal in de positiebepaling van de Brabantse Omgevingsvisie. Onder het motto 'eenvoudig beter', doelt de Omgevingswet op meer inzichtelijkheid, en een grotere voorspelbaarheid en gebruiksgemak van het Omgevingsrecht. Ook beoogt de wet meer bestuurlijke afwegingsruimte en een meer samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving. Het doel van de omgevingsvisie is om de kwaliteit van de leefomgeving voor alle Brabanders te verbeteren.

In de visie is voor verschillende programma's de ambitie geformuleerd hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit moet zien. Daarbij zijn mobiliserende tussendoelen gesteld voor 2030 om het einddoel te kunnen bereiken. De uitwerking in programma's is een opgave die de visie volgt en die in opeenvolgende bestuursperiodes de opdracht en ruimte geeft om dat met eigen accenten in te vullen.

Het belangrijkste programma dat hier een rol speelt is 'omgevingskwaliteit'. Het Brabantse doel voor 2050 in dit programma is:

'Brabant heeft een goede leefomgevingskwaliteit doordat wij op alle aspecten beter presteren dan wettelijk als minimumniveau is bepaald. Brabant staat met zijn TOP-landschap van oude en nieuwe landschappen in de top 5 van Europa. De biodiversiteit binnen en buiten de natuurgebieden is op orde, de lucht- en waterkwaliteit voldoet en de bodem is vitaal.'

Het tussendoel voor 2030 in dit programma is:

'Brabant heeft een aanvaardbare leefomgevingskwaliteit doordat wij voor alle aspecten voldoen aan de wettelijke normen. Natuurgebieden zijn ingericht, de afname van biodiversiteit is naar een positieve trend omgebogen, waardevolle cultuurhistorische landschappen zijn behouden en er is breed draagvlak voor de nieuwe energie- en klimaatadaptieve landschappen door de ontwerpende aanpak.'

Deze basisopgave is veelomvattend en gaat over milieuaspecten zoals een schone bodem, schoon water (ondergrond) en schone lucht. Maar ook om landschappelijke- en cultuurhistorische aantrekkelijkheid, een goede woon- en werkomgeving met een aantrekkelijk aanbod aan voorzieningen, stilte en een natuurrijke omgeving, waarin biodiversiteit en recreatie hand in hand gaan.

Het initiatief voldoet aan het tussendoel voor 2030 omdat aan alle milieu wet- en regelgeving wordt voldaan. Door de omschakeling van het bedrijf naar natuur inclusieve landbouw wordt ook een positieve bijdrage geleverd aan de leefomgevingskwaliteit en het versterken van de biodiversiteit. Hiermee wordt een eerste stap gezet richting het einddoel van 2050. Het initiatief past dus binnen de Omgevingsvisie voor Noord-Brabant.

3.1.2. Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014

De Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014) betreft een herziening van de op 1 oktober 2010 vastgestelde Structuurvisie ruimtelijke ordening. De partiële herziening is door Provinciale Staten van Noord-Brabant op 7 februari 2014 vastgesteld en in werking getreden op 19 maart 2014.

De Structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 weer (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis

voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De genoemde visie is vertaald in de regels van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Daarnaast ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbeleid.

Volgens de structurenkaart, zie afbeelding 5, ligt de planlocatie in het gemengd landelijk gebied. In het gemengde landelijke gebied vindt een vermenging van functies plaats. Naast het gebruik van de gronden ten behoeve van de land- en tuinbouw, is er ook plaats voor natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies. Omdat de locatie in het gemengde landelijk gebied ligt, hanteert de provincie het multifunctionele gebruik als uitgangspunt.



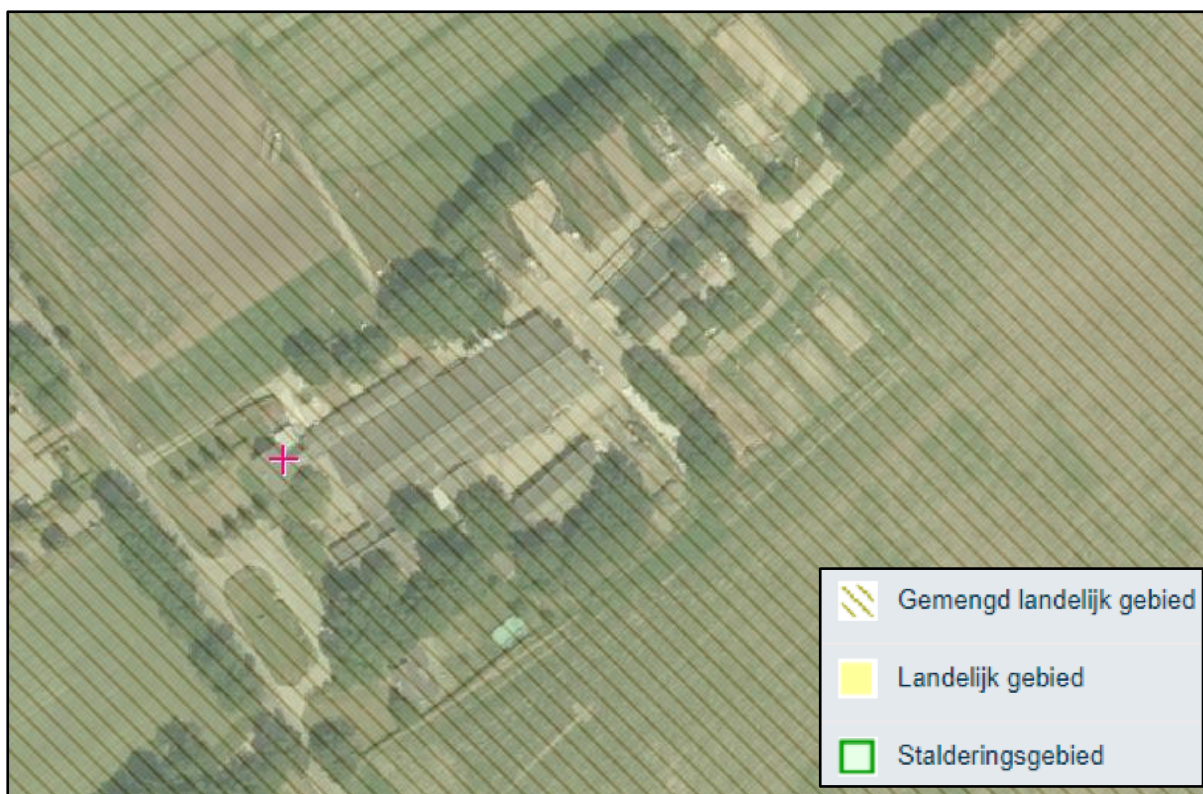
Afbeelding 5: Uitsnede structurenkaart Sv 2014, plangebied rode pijl

3.1.3. Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

De Interim omgevingsverordening (Iov) betreft een samenvoeging van verschillende regelingen op provinciaal niveau met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Iov is daarbij een eerste stap op weg naar een definitieve omgevingsverordening, die op grond van de op handen zijnde Omgevingswet moet worden vastgesteld en die verplicht is voor provincies. De laatste versie van de Iov is op 27 november 2020 door Provinciale Staten vastgesteld en is per 5 december 2020 in werking getreden.

De Iov is opgesteld vanuit een doelgroepenbenadering. Dit is ook het systeem dat de Omgevingswet, en de daaronder liggende wetgeving, hanteert. Dit betekent dat de regels in de Iov zijn gegroepeerd in hoofdstukken waarbij de doelgroep van de regel, de zogenaamde normadressaat, leidend is. Regels waar gemeenten bij vaststelling van een bestemmingsplan rekening mee moeten houden zijn opgenomen in hoofdstuk 3. Deze regels zijn in de vorm van instructieregels opgenomen waarbij de verschillende niveau's zijn opgedeeld in meerdere afdelingen.

Voor elke ruimtelijke ontwikkeling geldt dat toepassing moet worden gegeven aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies zoals deze zijn opgenomen in paragraaf 3.1.2. Voor het overige dient getoetst te worden aan de regels die van toepassing zijn op het werkingsgebied waarin de planlocatie ligt. In dit geval ligt de planlocatie in de werkingsgebieden 'Gemengd landelijk gebied', 'Landelijk gebied' en 'Stalderingsgebied', zie afbeelding 6.



Afbeelding 6: Uitsnede kaart werkingsgebied Iov (hoofdstuk 3)

Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies (paragraaf 3.1.2)

Onder een evenwichtige toedeling van functies wordt verstaan dat invulling wordt gegeven aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Hiervoor moet rekening worden gehouden met:

- 3.52 aanvullende regels stalderen

Deze aspecten zijn in de Iov nader uitgewerkt in de artikel 3.6 t/m 3.8. Daarnaast geldt voor ontwikkelingen in het landelijk gebied ook dat er sprake moet zijn van kwaliteitsverbetering (zie artikel 3.9). Deze artikelen worden hieronder nader toegelicht.

Zorgvuldig ruimtegebruik (artikel. 3.6)

Conform artikel 3.6 houdt zorgvuldig ruimtegebruik in dat in beginsel gebruik wordt gemaakt van een bestaand ruimtebeslag. Een bestaand ruimtebeslag ligt binnen het werkingsgebied 'Stedelijk gebied' of een bestaand bouwperceel. Wanneer er sprake is van een stedelijke ontwikkeling dient toepassing te worden gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking). Alle gebouwen, bijbehorende bouwwerken en ander permanente voorzieningen dienen te worden geconcentreerd binnen een bouwperceel.

In de beoogde situatie wordt het bouwvlak van vorm veranderd om de uitbreiding van de bestaande koeienstal te realiseren. Het bouwvlak blijft 1,5 hectare, maar wordt op een zorgvuldige wijze van vorm veranderd om de uitbreiding van de koeienstal mogelijk te maken. In de beoogde situatie wordt de uitbreiding van de bestaande stal binnen het beoogde bouwperceel gerealiseerd. Derhalve is hier sprake van zuinig ruimtegebruik.

Toepassing van de lagenbenadering (artikel 3.7)

De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op verschillende lagen. Hierbij dient onderzocht te worden wat de effecten zijn op:

- de ondergrond
- de netwerklaag
- de bovenste laag

Met het effect op de ondergrond worden o.a. de aspecten bodem, grondwater en archeologische waarden bedoeld. De netwerklaag omvat aspecten zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer. In de beschouwing van de bovenste laag dienen aspecten zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu aan bod te komen.

Hierbij dient te worden gekeken naar het verleden, heden en toekomst. De beoogde ontwikkeling mag geen negatieve effecten hebben op de waarden in de omgeving en dient ook in de toekomst geen beperkingen op te leveren voor de omgeving.

De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van deze toelichting.

Meerwaardecreatie (artikel 3.8)

Het aspect meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken. Het biedt de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren, waardoor er meerwaarde ontstaat. Daarnaast ontstaat een bijdrage aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

In dit wijzigingsplan wordt meerwaarde gecreëerd door de transitie van het bestaande bedrijf naar natuurinclusieve landbouw. Een gezonde bodem, produceren binnen de grenzen van natuur, milieu en leefomgeving en een positief effect op de biodiversiteit en het klimaat is hierbij van belang. Derhalve is in de beoogde situatie sprake van meerwaarde creatie.

Kwaliteitsverbetering (artikel 3.9)

Een bestemmingsplan in landelijk gebied moet gepaard gaan met een fysieke verbetering van het landschap. Daarnaast moet worden aangetoond hoe deze fysieke verbetering financieel, juridisch en feitelijk wordt verzekerd. Een verbetering kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, het slopen van bebouwing of aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden. Deze vormen van kwaliteitsverbetering moeten worden geborgd in het bestemmingsplan.

Deze vormen van kwaliteitsverbetering dienen dan ook te worden geborgd in het wijzigingsplan. Over de exacte invulling van de kwaliteitsverbetering zijn in het regionaal ruimtelijk overleg tussen gemeenten en provincie afspraken gemaakt. De beoogde ontwikkeling wordt door de gemeente aangemerkt als een categorie 2 ontwikkeling, omdat er sprake is van de 'vormverandering van een (agrarisch) bouwvlak of van een bestemmingsvlak'. Bij deze categorie is een goede landschappelijke inpassing van het bouw-, of bestemmingsvlak vereist. Daarmee wordt beoogd om het initiatief in samenhang met de al bestaande situatie en rekening houdend met de kwaliteiten van de omgeving, landschappelijk verantwoord in te passen, zodanig dat de landschappelijke kwaliteit wordt verbeterd.

Veehouderij in Landelijk gebied (artikel 3.49)

Conform artikel 3.49 veehouderij in landelijk gebied geldt dat een bestemmingsplan van toepassing op Landelijk gebied kan voorzien in een uitbreiding van, een vestiging van of een omschakeling naar een veehouderij. In de Iov betekend het begrip uitbreiding: 'vergroting van een bestaand bouwperceel of bestaand bestemmingsvlak;'. In de beoogde situatie is er geen sprake van een vergroting van een bestaand bouwperceel of bestemmingsvlak enkel een vormverandering.

Aanvullende regels staldieren (artikel 3.52)

Verder bevat artikel 3.52 aanvullende regels ten aanzien van het staldieringsgebied. Deze regels hebben betrekking op een toename in de oppervlakte dierenverblijven voor hokdieren. Met het initiatief worden geen hokdieren gehouden. De regels met betrekking tot het staldieringsgebied zijn derhalve niet van toepassing.

Afwijkende omvang veehouderij (artikel 3.53)

In de beoogde situatie wordt het bestaande agrarische bouwvlak van vorm verandert aangezien de eigenaar wil omschakelen naar natuur inclusieve landbouw. Het huidige bouwvlak is al volgebouwd dus beoogd de eigenaar een differentiatievlak van maximaal 0,5 hectare aan het bouwvlak toe te voegen ten behoeve van de opslag van ruwvoer. Daarom wordt er onderstaand aan lid 3 van dit artikel getoetst.

Een bestemmingsplan van toepassing op Landelijk gebied kan de uitbreiding van een zorgvuldige veehouderij boven de 1,5 hectare mogelijk maken, hiervoor is ten behoeve van de ruwvoer opslag getoetst aan lid 3 van artikel 3.53.

Lid 3

Een bestemmingsplan van toepassing op Landelijk gebied kan bepalen dat de omvang van het bouwperceel met ten hoogste 0,5 hectare wordt vergroot, waardoor het bouwperceel ten hoogste 2 hectare bedraagt, indien:

- a. de veehouderij vanwege de bedrijfsvoering in overwegende mate is aangewezen op de opslag van ruwvoer;*
- b. de ruimte binnen het bouwperceel niet aanwezig is;*
- c. het bestemmingsplan borgt dat deze 0,5 hectare uitsluitend gebruikt wordt ten behoeve van voorzieningen -geen gebouwen zijnde- voor de opslag van ruwvoer.*

In de beoogde situatie beoogd de eigenaar te voldoen aan de natuur inclusieve landbouw waarvoor het agrarisch bouwvlak van vorm verandert dient te worden. Hierdoor komen enkele kuilplaten en sleufsilo's buiten het bouwvlak te liggen aangezien er binnen het bouwvlak geen ruimte aanwezig is. Een melkveebedrijf is per definitie afhankelijk van de opslag van ruwvoer. Er zal daarom naast het bouwvlak van 1,5 hectare, 0,5 hectare in gebruik worden genomen als differentiatievlak ten behoeve van de opslag van ruwvoer. De ruimte voor deze opslag is niet binnen het bouwperceel aanwezig. De berekende opslagcapaciteit is bepaald door middel van het berekenprogramma voor de opslagcapaciteit van voer van ForFarmers in toegevoegd in de bijlage. De opslagcapaciteit is hierin hoger dan de voerbehoefte van de melkkoeien. Dit heeft er mee te maken dat de melkveehouder extra voeropslag nodig heeft om te voorkomen zonder voer te zitten bij een slechte oogst. Ook is het van belang dat de maïskuil na het inkuilen circa 8 weken afgedekt wordt (conserveren) voordat de maïskuil gevoerd kan worden aan de melkkoeien, dit heeft te maken met de gasvorming van de maïskuil.

Conclusie

In deze paragraaf is de beoogde ontwikkeling getoetst aan de regels zoals gesteld in de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant. Zoals blijkt uit deze toelichting kan worden voldaan aan de voorwaarden die gelden voor een bestemmingplan en wordt een zorgvuldige veehouderij verzekerd door opname van voorwaarden in de regels bij dit bestemmingsplan.

3.2. Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is omschreven in de gemeentelijke omgevingsvisie en het bestemmingsplan.

3.2.1. Omgevingsvisie

Op 20 september 2018 is door de gemeenteraad de Omgevingsvisie 1.1 vastgesteld. Hierin is het beleid binnen de gemeente voor een langere periode vastgesteld. Hierin gaat het met name om de fysieke leefomgeving binnen de gemeente Bladel. De omgevingsvisie 'en dan met name hoofdstuk 4 en 6' geven middels beleidsregels voor de langere termijn richting aan economische ontwikkelingen voor de veehouderij, toeristische en recreatieve sector.

De gemeente Bladel streeft naar een goed (agrarisch) ondernemersklimaat in het buitengebied, zodat een gezonde bedrijfsontwikkeling mogelijk blijft in balans met de omgeving. Uitbreiding en/of wijziging van een veehouderijbedrijf wordt in de gemeente Bladel mogelijk gemaakt binnen randvoorwaarden. De gemeente vindt het belangrijk dat de veehouderij maatschappelijk verantwoord onderneemt en

ambitieuze doelen nastreeft op het gebied van dierenwelzijn, duurzame energieopwekking, klimaatadaptatie, leefbaarheid, landschapskwaliteit en zo min mogelijk risico's voor de volksgezondheid.

Toerisme en recreatie vormt ook een belangrijk onderdeel van het totale vrijetijdscuster binnen de gemeente Bladel. Deze sector heeft een belangrijke economische betekenis binnen de gemeente. Om deze reden heeft de gemeente de ambitie om ruimte te bieden aan (kwalitatieve) goede initiatieven. Hierbij wordt aangesloten bij de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant.

De gemeente Bladel kiest er bewust voor om het aanbod van recreatieve functies over te laten aan de markt. De gemeente speelt hierin een faciliterende rol waarbij geen beperkingen zullen worden opgelegd met betrekking tot limitering van bepaalde vormen van dag- en/of verblijfsrecreatie. De ambitie is uitgesproken om ruimte te geven aan nieuwe ontwikkelingen. De beoogde ontwikkeling heeft betrekking op een maatschappelijke verantwoorde ontwikkeling op het gebied van dierenwelzijn, leefbaarheid en beoogd te voldoen aan de vraag en wensen van de consument. Door het uitbreiden van de koeienstal, waardoor de melk- en kalfkoeien meer ruimte krijgen als onderdeel van de natuur inclusieve landbouw past het initiatief binnen de omgevingsvisie van de gemeente Bladel.

Conclusie

De ontwikkeling op de planlocatie ziet op het van vorm veranderen van het agrarische bouwvlak en het opnemen van een differentiatievak voor de opslag van ruwvoer. Deze ontwikkeling sluit aan op de omgevingsvisie van de gemeente Bladel aangezien de initiatiefnemer maatschappelijk verantwoord onderneemt en het ambitieuze doel heeft om natuur inclusief te worden met het oog op duurzaamheid en dierenwelzijn.

3.2.2. Bestemmingsplan

Ter plaatse van het plangebied is het bestemmingsplan 'Buitengebied Bladel 2014' van de gemeente Bladel het vigerende bestemmingsplan. Het genoemde bestemmingsplan is op 24 maart 2016 onherroepelijk vastgesteld. Voor de regels is het bestemmingsplan 'Buitengebied Bladel 2014 tweede herziening 2018', vastgesteld op 21 maart 2019 het vigerende bestemmingsplan.



Afbeelding 7: Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied Bladel 2014' (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Conform het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Bladel 2014' van de gemeente Bladel, is aan de Dominépad 7 te Hoogeloon een bouwvlak aanwezig voor een agrarisch bedrijf. De locatie heeft de bestemming 'Agrarisch – Agrarisch bedrijf 1'. De omliggende gronden rondom het plangebied zijn bestemd als 'Agrarisch'. Op afbeelding 7 is een uitsnede van het bestemmingsplan opgenomen voor het plangebied. De beoogde ontwikkeling is niet passend binnen het huidige bestemmingsplan. In het bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen waarmee de voorgenomen ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt (artikel 3.4 en 3.5.). Aan deze wijzigingsbevoegdheden zijn onderstaande voorwaarden verbonden. Deze voorwaarden worden in deze paragraaf waar nodig nader toegelicht.

3.4 Wijzigingsbevoegdheid opslag ruwvoer

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd de bestemming 'Agrarisch' te wijzigen ten behoeve van de opslag van ruwvoer, mits wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

a. het veehouderijbedrijf vanwege de bedrijfsvoering is aangewezen op de opslag van ruwvoer;
Een melkveebedrijf is per definitie afhankelijk van de opslag van ruwvoer daarom wordt er een differentiatievlak voor de opslag van ruwvoer beoogd.

b. de opslag noodzakelijk is voor de agrarische bedrijfsvoering en wordt aangetoond dat er binnen het bouwvlak geen ruimte meer is voor de opslag van ruwvoer;

In de beoogde situatie beoogd de eigenaar te voldoen aan de natuur inclusieve landbouw waarvoor het agrarisch bouwvlak van vorm verandert dient te worden. Hierdoor komen enkele kuilplaten en sleufsilos buiten het bouwvlak te liggen aangezien er binnen het bouwvlak geen ruimte aanwezig is.

c. de opslag uitsluitend plaats vindt aansluitend op een bouwvlak van een veehouderij met de bestemming 'Agrarisch - Agrarisch bedrijf 1' met een maximale omvang van 0,5 hectare;

In de beoogde situatie wordt het beoogde differentiatievlak voor de opslag van ruwvoer aan het bouwvlak met de bestemming 'Agrarisch-Agrarisch bedrijf 1' gerealiseerd. Het beoogde differentiatievlak voor ruwvoer wordt maximaal 0,5 hectare.

d. de opslag uitsluitend plaats vindt op / in voerplaten, sleufsilos en andere voorzieningen, geen gebouwen zijnde;

De ruwvoer opslag vindt in de beoogde situatie uitsluitend plaats in vloerplaten, sleufsilos en ander voorzieningen, geen gebouwen zijnde.

e. in het wijzigingsplan ter plaatse van de opslag van het ruwvoer de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - ruwvoer' wordt opgenomen;

Op de verbeelding van het wijzigingsplan wordt op de locatie voor de opslag van ruwvoer de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch-ruwvoer' opgenomen.

f. er dient te worden voldaan aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving. Dit betekent dat de ontwikkeling gepaard gaat met een aantoonbare en uitvoerbare fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap of cultuurhistorie of van extensieve recreatieve mogelijkheden van het plangebied.

Het plangebied wordt landschappelijk ingepast zoals nader onderbouwd in paragraaf 4.7 van deze ruimtelijke onderbouwing. Ook is er in hoofdstuk 4 van deze onderbouwing getoetst aan de milieu aspecten.

g. de onder f. bedoelde verbetering kan mede betreffen:

- 1. de landschappelijke inpassing van bebouwing en verharding met erfbeplanting;*
- 2. het toevoegen, versterken of herstellen van landschapselementen die een bijdrage leveren aan de versterking van de landschapsstructuur of de relatie stad-land;*
- 3. activiteiten, gericht op het behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen;*
- 4. het wegnemen van verharding;*
- 5. het slopen van bebouwing, met dien verstande dat er geen sprake mag zijn van sloop van bebouwing die reeds wordt ingezet in het kader van de Ruimte voor Ruimte regeling of de RBV-regeling;*
- 6. een fysieke bijdrage aan de realisering van het Natuur Netwerk Brabant en het Natuur Netwerk Brabant-ecologische verbindingzone.*

Zie lid f.

Artikel 3.5.

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd de bestemming "Agrarisch" te wijzigen in "Agrarisch - Agrarische Bedrijf 1" of "Agrarisch - Agrarische Bedrijf 2" ten behoeve van een vormverandering van een agrarisch bouwvlak voor een agrarisch bedrijf in combinatie met de toepassing van artikel 4.6.5 of artikel 5.6.4.

In de beoogde situatie wordt de bestemming 'Agrarisch' gewijzigd naar 'Agrarisch Bedrijf 1' en anderzijds 'Agrarisch Bedrijf 1' naar 'Agrarisch' ten behoeve van een vormverandering van het agrarisch bouwvlak voor een agrarisch bedrijf. Hiervoor wordt getoetst aan artikel 4.6.5 van het vigerende bestemmingsplan. De voorwaarden die hierbij zijn opgenomen worden hieronder op hoofdlijnen getoetst.

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd de bestemming "Agrarisch - Agrarisch bedrijf 1" te wijzigen in "Agrarisch" ten behoeve van een vormverandering van een agrarisch bouwvlak als bedoeld in artikel 3.5, mits wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

a. De noodzaak voor een doelmatige agrarische bedrijfsvoering is aangetoond;

De beoogde ontwikkeling is noodzakelijk voor de doelmatige agrarische ontwikkeling van het bedrijf. De melk- en kalfkoeien stal wordt in de beoogde situatie uitgebreid, hierdoor krijgen de dieren meer ruimte (10 m² per dier) wat positief is voor het dier en welzijn en in het kader van een natuur inclusieve veehouderij.

b. Er sprake is van een volwaardig bedrijf;

Conform de begripsbepaling van het bestemmingsplan wordt het volgende verstaan onder een volwaardig bedrijf: 'Bedrijf met de omvang van ten minste één volwaardige arbeidskracht met een daarbij passende arbeidsomvang en een daaruit te verwachten redelijk inkomen'. Het bedrijf heeft meerdere arbeidskrachten in dienst voor zowel de melkveehouderij, boerderijwinkel, kaasmakerij en excursieruimte en is derhalve volwaardig.

c. Gebouwen mogen niet buiten het bouwvlak komen te liggen;

Hier wordt aan voldaan, zie de situatietekening.

d. Het bouwvlak dient voor ten minste 50% dezelfde gronden blijven omvatten zoals op de verbeelding;

Zoals in afbeelding 3 en 4 van de situatietekening is te zien blijft het bouwvlak voor meer dan 50% hetzelfde.

e. Er wordt voldaan aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving. Dit betekent dat de ontwikkeling gepaard gaat met een aantoonbare en uitvoerbare fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap of cultuurhistorie of van extensieve recreatieve mogelijkheden van het plangebied;

Dit wordt toegelicht in hoofdstuk 4 van deze toelichting, gelet op de huidige bedrijfsvoering en de omgevingskwaliteiten is het een zekerheid dat hieraan kan worden voldaan.

f. De onder e. bedoelde verbetering kan mede betreffen:

- 1. De landschappelijke inpassing van bebouwing en verharding met erfbeplanting;*
- 2. Het toevoegen, versterken of herstellen van landschapselementen die een bijdrage leveren aan de versterking van de landschapsstructuur of de relatie stad-land;*
- 3. Activiteiten, gericht op het behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen;*
- 4. Het wegnemen van verharding;*
- 5. Het slopen van bebouwing, met dien verstande dat er geen sprake mag zijn van sloop van bebouwing die reeds wordt ingezet in het kader van de Ruimte voor Ruimte regeling of de RBV-regeling;*
- 6. Een fysieke bijdrage aan de realisering van het Natuur Netwerk Brabant en het Natuur Netwerk Brabant-ecologische verbindingzone;*

Het bedrijf heeft de omgevingskwaliteit hoog in het vaandel staan. zo is er al een wandelroute aangelegd op het bedrijf voor bezoekers van de boerderij en zijn er verschillende maatregelen getroffen voor verbetering van de natuurwaarden zoals bomen die zijn aangeplant. Een landschappelijke inpassingplan is opgesteld. Deze zal aantonen dat wordt voldaan aan de zorg

voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van de bodem, water, natuur en landschap.

- g. Er dient een zorgvuldige dialoog met omwonenden, gericht op het betrekken van belangen van omwonenden bij de ontwikkeling, te worden gevoerd;*

Een zorgvuldige omgevingsdialoog is gevoerd.

- h. Toepassing wordt gegeven aan het principe van zuinig ruimtegebruik, waarbij zoveel mogelijk gebruik wordt gemaakt van bestaande bebouwing.*

Er zal grotendeels gebruik worden gemaakt van een bestaand bouwperceel. Daarnaast zal de bestaande melkveestal uitgebreid worden. Deze is noodzakelijk om de gewenste bedrijfsvoering te kunnen uitvoeren, meer ruimte voor het vee (natuur inclusief). De bedrijfsgebouwen en de erfverharding in het beoogde bouwvlak is nodig om een effectieve en efficiënte bedrijfsvoering, waarbij voldoende ruimte aanwezig is voor het manoeuvreren van de vrachtwagens.

- i. Een landschappelijke verantwoording wordt voorgelegd aan het bevoegd gezag en bevoegd gezag akkoord is met de landschappelijke verantwoording, al dan niet middels een landschappelijke inpassing;*

Een landschappelijke inpassing is opgesteld, zie bijlage en hoofdstuk 4.7 van deze toelichting.

- j. Vervallen*

- k. De verandering milieuhygiënisch aanvaardbaar is;*

De ontwikkeling ziet primair niet op het toevoegen van nieuwe activiteiten of uitbreiding van dieren. Het betreft enkel een kwaliteitsslag die wordt gemaakt ten behoeve van dierenwelzijn. De uitbreiding is voorzien in noordwestelijke richting, in die richting is de dichtstbijzijnde woning van derden gelegen op 440 m. Aangenomen mag worden dat dit, gelet op de ontwikkeling, voldoende is om de ontwikkeling milieuhygiënisch aanvaardbaar te laten zijn. Deze onderbouwing wordt verder toegelicht in hoofdstuk 4 van deze toelichting.

- l. De ontwikkeling hydrologisch neutraal is.*

Dit wordt in hoofdstuk 4 van deze toelichting nader toegelicht.

4. Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieu-hygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

4.1. Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming over plannen en projecten. Het gaat hierbij enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waardoor het milieu mogelijk nadelig wordt beïnvloed. Als uitgangspunt gelden voor plannen, waaronder wijzigingsplannen, onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden;
- Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten;

Ten aanzien van het eerste criterium geldt dat er in deze situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. In paragraaf 4.3.1 is hiervoor een uitgebreide toelichting opgenomen. Het aspect stikstofdepositie vormt derhalve geen belemmering voor vaststelling en uitvoering van het plan.

Via een wijzigingsbevoegdheid beoogen de eigenaren een vormverandering van het bouwvlak, differentiatievlak van maximaal 0,5 hectare voor ruwvoer opslag en uitbreiding van de bestaande koeienstal conform natuurinclusieve landbouw te realiseren. Het gaat dus om een verandering die verder geen negatieve milieuhygiënische effecten heeft op de omgeving. Het bedrijf maakt een transitie naar natuurinclusieve landbouw en neemt niet toe in dieren aantallen. Hieruit kan worden geconcludeerd dat er voor het initiatief geen (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsplicht geldt.

Uit bovenstaande kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van een verplichting tot het opstellen van een MER en het doorlopen van de bijbehorende procedure.

4.2. Waterhuishouding

Sinds 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Door middel van deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

4.2.1. Waterrelevant beleid

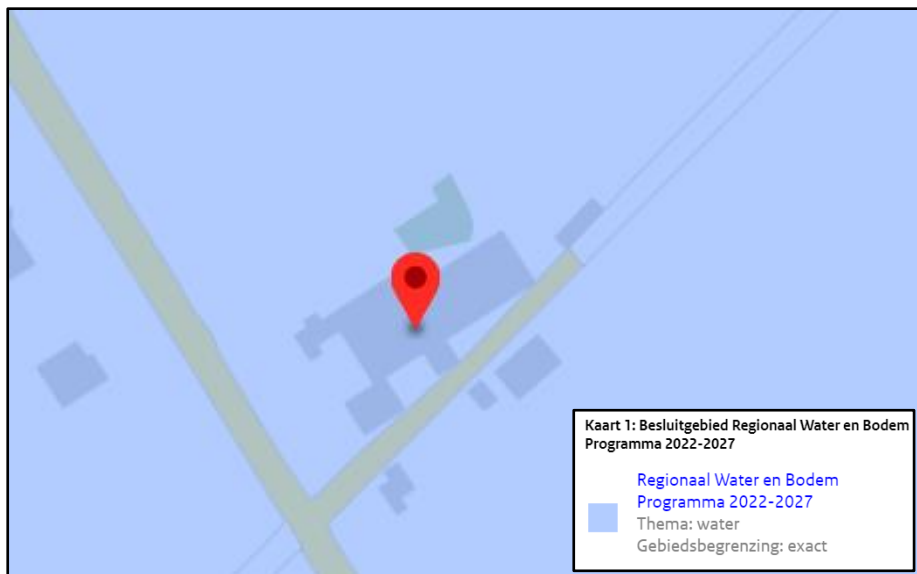
De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven door middel van de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.

Provincie

De wijze waarop de provincie omgaat met water, is beschreven in het Regionaal Water en Bodem Programma (2022-2027). Provinciale Staten hebben op 3 december 2021 het Regionaal Water en

Bodem Programma (2022-2027) vastgesteld (RWP). Hiermee is de RWP de opvolger van het Provinciaal Milieu en waterplan (PMWP). Het RWP zal op 22 december 2021 in werking treden. Door middel van het RWP wordt beleid vastgesteld om te komen tot een klimaat robuust water en bodemsysteem in 2050, en zorg te dragen voor veilig, schoon en voldoende water en een vitale bodem in de provincie Noord-Brabant. Belangrijk uitgangspunt van het RWP is de Europese Kader Richtlijn Water (KRW) als een mijlpaal op weg naar een klimaatrobuust en veerkrachtig water- en bodemsysteem in 2050. In dit programma ligt de focus op zuinig zijn op water en de bodem, en het wateren bodemsysteem moet toegerust zijn op natte én droge tijden (systeemgericht). Vele generaties lang had het waterbeleid als doel wateroverlast te voorkomen en water zo snel mogelijk af te voeren. Inmiddels weten we dat het doel om moet; we moeten zuinig zijn op ons water en de bodem. Doel van RWP:

- Voldoende water
- Schoon water
- Veilig water
- Vitale bodem
- Klimaatadaptatie



Afbeelding 8: Uitsnede kaart Regionaal Water en Bodem Programma, plangebied rode pijl

Zoals reeds uiteen is gezet in paragraaf 3.2.3 liggen er binnen de Iov geen werkingsgebieden voor wat betreft het aspect water op de planlocatie. Er zijn derhalve geen voorwaarden waar in het kader van de Iov aan getoetst dient te worden.

Waterschap

Waterschap de Dommel is de beheerder van zowel de kwantiteit als de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater in de omgeving van de planlocatie. Het waterbeheerplan beschrijft de doelen van Waterschap De Dommel voor de periode 2022-2027. Het plan is afgestemd op de ontwikkeling van het Regionaal Water en Bodem Programma (2022-2027).

In 2050 wil waterschap De Dommel een leefomgeving die klaar is voor de toekomst en een watersysteem dat daarbij past. Dat laatste wil zeggen; een waterhuishouding die robuust, flexibel en in balans is met de natuur en de omgeving én zorgt voor een goede waterkwaliteit. De droge zomers van 2018, 2019 en 2020, én de wateroverlast in 2021 tonen de urgentie aan en laten zien dat de omgang met water fundamenteel móét veranderen. Deze grote veranderopgave heet de watertransitie." Door de klimaatverandering is de watertransitie van belang, omdat het gebruik van (grond) water toeneemt en het weer extremer wordt. Daarnaast zijn er ook andere uitdagingen in de leefomgeving. Denk aan natuurherstel, de energie- en landbouwtransitie en de woningbouwopgave.

Ten aanzien van de doelen is een indeling gemaakt in de volgende waterthema's.

- Droge voeten: voorkomen van wateroverlast in het beheergebied (onder meer door het aanleggen van waterbergingsgebieden en het op orde brengen van regionale keringen);
- Schoon water: zuiveren van afvalwater en vervuiling van oppervlaktewater aanpakken en voorkomen. Werken aan de ecologische kwaliteit van het water in de beken, sloten en het ondiepe grondwater in het gebied;
- Voldoende water: zowel voor de natuur als de landbouw is het belangrijk dat er niet te veel en niet te weinig water is. Daarvoor reguleert het waterschap het grond- en oppervlaktewater.

Watertransitie 2050

- Elke druppel vasthouden en infiltreren waar deze valt;
- Functies passen zich aan het boden en watersysteem aan;
- Wat schoon is, moet schoon blijven;

Het waterschap staat voor een aantal complexe uitdagingen, die zij in veel gevallen niet alleen kan realiseren. Deze uitdagingen geven invulling aan de verbinding van water met de maatschappelijke ontwikkelingen. Daarom zet het waterschap sterk in op samenwerking. In het Waterbeheerplan nodigt het waterschap waterpartners, stakeholders, boeren, burgers en bedrijven nadrukkelijk uit om gezamenlijk te werken aan slimme, innovatieve oplossingen voor de complexe wateropgaven. Dit betekent onder meer dat het waterschap de bestaande samenwerking met al de partners in het gebied wil uitbreiden en 'grenzeloos' organiseren vanuit de kracht van ieders rol en verantwoordelijkheid.

Daarnaast heeft het waterschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheersplan en heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de Legger. De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken plus bijbehorende beschermingszones liggen, aan welke afmetingen en vorm die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd. In sommige gevallen vallen de werkzaamheden onder een Algemene regel. Dan kan er onder voorwaarden sprake zijn van vrijstelling van de vergunningsplicht. De Keur en de Algemene regels zijn te raadplegen via de site van waterschap De Dommel.

4.2.2. Bestaande waterhuishoudkundige situatie

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie wordt het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Voor het overige wordt er uit de inrichting enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Gemiddeld valt er jaarlijks 0,8 m³ niet-verontreinigd hemelwater per m² verhard oppervlak. Dit hemelwater wordt door middel van afschot van daken en erfverharding geloosd op omliggende perceelsloten. Op het bedrijf wordt aandacht besteed aan het schoonhouden van het verhard oppervlak. Er is sprake van good-house-keeping management. De erfverharding en de daken worden zo vaak als voor de goede orde noodzakelijk is schoon gehouden. Op het bedrijf vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met het hemelwater. Het niet-verontreinigde hemelwater kan dus zonder problemen worden geloosd op de omliggende perceelsloten.

4.2.3. Beoogde waterhuishoudkundige situatie

In de beoogde waterhuishoudkundige situatie zal het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd blijven op het gemeentelijk riool.

In de beoogde situatie is er sprake van een toename bebouwing van 1578 m² en een afname van 2981 m² erfverharding ten opzichte van de huidige situatie. In de beoogde situatie is een afname in verhard oppervlak dit heeft een positief effect op de waterhuishouding.

Hieruit kan worden geconcludeerd dat er ten aanzien van het aspect water geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

4.3. Natuur

Voorafgaand aan de beoogde wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

4.3.1. *Natuurnetwerk Nederland (NNN)*

In de twintigste eeuw is veel Nederlandse natuur verdwenen. De overgebleven gebieden zijn vaak klein en liggen veelal ver uit elkaar. Hierdoor hebben bepaalde organismen moeite om gebieden te bereiken en zich er te handhaven, waardoor de diversiteit van planten, dieren en micro-organismen (de biodiversiteit) ook sterk achteruit gaat. Om de biodiversiteit te behouden en te versterken is het Natuurnetwerk Nederland opgericht.

Het Natuurnetwerk Nederland is een netwerk van natuurgebieden en verbindingszones. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is in de eerste plaats belangrijk als netwerk van leefgebieden voor veel planten en dieren. In het NNN liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

Het Rijk heeft het algemene NNN-beleid in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd. Op grond van artikel 2.10.2 van het Barro moeten provincies bij provinciale verordening de NNN-gebieden aanwijzen en nauwkeurig begrenzen. Op grond van artikel 2.10.3 Barro moeten zij ook de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden vastleggen. Daarnaast wijzen de provincies de natuurdoelen in de NNN aan. Elk NNN-gebied heeft een zogenaamd natuurdoel. Een natuurdoel beschrijft een bepaalde natuurkwaliteit en wordt gebruikt als een toetsbare doelstelling voor een natuurgebied.

Natuur Netwerk Brabant (NNB)

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijke voor de begrenzing en de ontwikkeling van het NNN. De provincie Noord-Brabant heeft in zijn Interim omgevingsverordening (Iov) de gebieden opgenomen als Natuur Netwerk Brabant. Men wil in 2027 alle gaten in het netwerk hebben gedicht met nieuwe natuur. Ongeveer 90% van het Natuur Netwerk Brabant wordt gevormd door bestaande natuurgebieden. Tussen deze gebieden is men voornemens om verbindingen te leggen in de vorm van Ecologische verbindingszones. Door deze verbindingen tussen natuurgebieden kunnen dieren van het ene gebied naar het andere foerageren.

De concrete ambities van de provincie Noord-Brabant staan in het Natuurbeheerplan Noord-Brabant 2016. De begrenzing van het netwerk is daarnaast ook opgenomen in de Iov. Het NNB kent geen specifiek beschermingsregime, anders dan via het ruimtelijke spoor. Conform de kaart 'Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden' van de Iov is binnen de planlocatie geen NNB aanwezig, zie afbeelding 9. De beoogde ontwikkelingen hebben daarom geen invloed op de concrete ambities uit het Natuurbeheerplan 2016.



Afbeelding 9: Uitsnede kaart 'Instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden' Iov

4.3.2. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming zijn regels gesteld met betrekking tot gebiedsbescherming, soortenbescherming en bescherming van houtopstanden. In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk liggende bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is al beschermd in het Barro en de provinciale verordening. In Nederland zijn 161 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn Kempenland-West, Leenderbos, Groote Heide & De Plateaux. De provincie Noord-Brabant heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning in het kader van de Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Het dichtstbij liggende Natura 2000-gebied betreft Kempenland-West, dat op een afstand van circa 5,1 kilometer ligt.

De uitbreiding van de veehouderij kan negatieve effecten hebben op de Natura 2000-gebieden. Er zijn verschillende factoren die kunnen leiden tot de verstoring van beschermde vogel- en habitattypen en soorten. Vooral de storingsfactoren verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht zijn van toepassing bij de ontwikkeling van veehouderijen. Daarnaast kunnen andere factoren eveneens leiden

tot een verstoring van habitattypen en soorten, indien een ontwikkeling op korte afstand van een gebied plaatsvindt.

Verzuring en vermessing door stikstof uit de lucht

Middels het rekenprogramma AERIUS kan de stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden worden berekend. Hiermee wordt het effect op verzuring en vermessing in beeld gebracht. Wanneer met het rekenprogramma AERIUS kan worden aangetoond dat een initiatief geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden tot gevolg heeft, kan de ontwikkeling doorgang vinden. Indien er wel sprake is van een toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden moet onderbouwd worden hoe deze toename in depositie ongedaan wordt gemaakt (door het treffen van maatregelen of extern salderen).

Het bedrijf is in het bezit van een Natuurbeschermingswetvergunning d.d. 28 januari 2016, zie bijlage. In deze vergunning zijn 135 melk-en kalfkoeien, 133 vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, 100 kippen en 2 volwassen paarden vergund. Deze vergunning is van rechtswege per 01-01-2017 is overgaan in een vergunning als bedoeld in artikel 2.7 lid 2 van de Wet natuurbescherming. Daar dit de bestaande, planologisch legale situatie direct voorafgaand aan de vaststelling van het bestemmingsplan betreft geldt die vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming als uitgangssituatie. In de beoogde situatie is er een natuurinclusieve bedrijfsvoering op het bedrijf aanwezig. In de beoogde situatie zijn tijdelijk 103 melk-en kalfkoeien, 72 vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, 100 kippen en 2 volwassen paarden aanwezig. Ten opzichte van de geldende natuur en milieu vergunning is dit een tijdelijke afname in emissie in de beoogde situatie, echter beoogd de eigenaar de natuur en milieu vergunning te behouden aangezien in de toekomst hectare grond aangekocht kan worden door de natuur inclusieve landbouw te ontwikkelen. De beoogde ontwikkeling neemt dus niet toe in dieren.

Overige storingsfactoren

Vanwege de ruime afstand van de planlocatie tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Kempenland-West leidt het initiatief verder niet tot andere voorkomende storende factoren op omliggende Natura 2000-gebieden zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling.

Conclusie

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten. Er is derhalve op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van gebiedsbescherming noodzakelijk.

Bescherming van soorten

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

Bij het beoordelen van de in de planlocatie voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Gelet op de aard van het initiatief aan de Dominépad 7 te Hoogeloon, dient met name bepaald te worden of ter plaatse van de uit te breiden bestaande koeienstal, beschermde natuurwaarden voorkomen, die verstoord zouden kunnen worden. Verboden handelingen dienen te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten is zonder ontheffing niet toegestaan. Gezien het huidige intensieve gebruik van het bouwvlak en de landbouwgronden grenzend aan het bouwvlak is de aanwezigheid van beschermde of bijzondere soorten echter niet te verwachten.

Door middel van de 'Effectenindicator soorten' van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit is gekeken of de werkzaamheden voor het realiseren van de beoogde situatie een bedreiging vormt voor de beschermde diersoorten. Voor de realisatie is er sprake van de activiteiten 'overig bouwwerk bouwen' en 'inrichting of mijnbouwwerk oprichten of veranderen (milieu)'. Uit de effectenindicator volgt dat de aanwezigheid van beschermde soorten onwaarschijnlijk is, zie onderstaande afbeelding.

Effectenindicator soorten

1 Locatie

2 Activiteiten

3 Indicatie

Zoek en selecteer een locatie op postcode, of zoom in op de kaart en teken de grenzen van het plangebied: afsluiten met een dubbel-klik.

Postcode: 



1 Locatie

2 Activiteiten

3 Indicatie

Geef aan voor welke (LO-activiteit(en)) u een indicatie van effecten wilt ontvangen.

Top 10 activiteiten

[Alle activiteiten](#)

- ☒ Slopen en/of asbest verwijderen
- ☒ Inrichting of mijnbouwwerk oprichten of veranderen (Milieu)
- ☒ Bijbehoudend bouwwerk bouwen
- ☐ Kappen
- ☐ Overig bouwwerk bouwen
- ☒ Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening
- ☐ Dakkapel plaatsen
- ☐ Woning bouwen
- ☐ Nieuw koepel plaatsen of bestaand koepel of gevelpaneel veranderen
- ☐ Uitrusten aanleggen of veranderen

[Toon effecten](#)

1 Locatie

2 Activiteiten

3 Indicatie

Locatie: 5,2807/51,3809 Oppervlakte: 1,81 ha

Disclaimer

- De dekkinggraad van waarnemingen uit de NDFF per locatie is laag. Als er geen waarnemingen uit de NDFF zijn, kunnen er dus wel beschermde soorten voorkomen. Een gebruiker is zelf verantwoordelijk om (eventueel met hulp van de gemeente) te achterhalen of er daadwerkelijk beschermde soorten in het plangebied voorkomen.
- Beschermde soorten die naar verwachting geen schadelijke effecten ondervinden, worden niet in de uitvoer getoond.
- De informatie uit de effectenindicator soorten is generiek. Om vast te stellen of een activiteit in de praktijk daadwerkelijk schadelijk is, is meer specifieke informatie nodig over de betreffende activiteit, de werklocatie en over het voorkomen van beschermde soorten in en rond het plangebied.

Activiteiten

- ☒ Slopen en/of asbest verwijderen
- ☒ Bijbehoudend bouwwerk bouwen
- ☒ Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening
- ☒ Inrichting of mijnbouwwerk oprichten of veranderen (Milieu)

1 In het door u geselecteerde gebied komen, in combinatie met de geselecteerde activiteit(en), geen wettelijk beschermde soorten voor waartoe schadelijke effecten worden verwacht.

Abbeelding 10: Conclusie 'Effectenindicator soorten'

Gezien het voorstaande kan geconcludeerd worden dat het aantreffen van beschermde natuurwaarden niet aan de orde is. Een omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van soorten is op grond van de Wet natuurbescherming derhalve niet noodzakelijk.

Bescherming van houtopstanden

De bescherming van houtopstanden zoals die is vastgelegd in de Wnb vloeit voort uit de voormalige Boswet. Voorwaarden zijn gericht op de instandhouding van het bosareaal. Bij houtopstanden groter dan 10 are of 20 rijbomen en liggend buiten de bebouwde kom geldt een meldplicht, herplantplicht en mogelijke oplegging van een kapverbod. Met het initiatief is geen sprake van het vellen van houtopstanden.

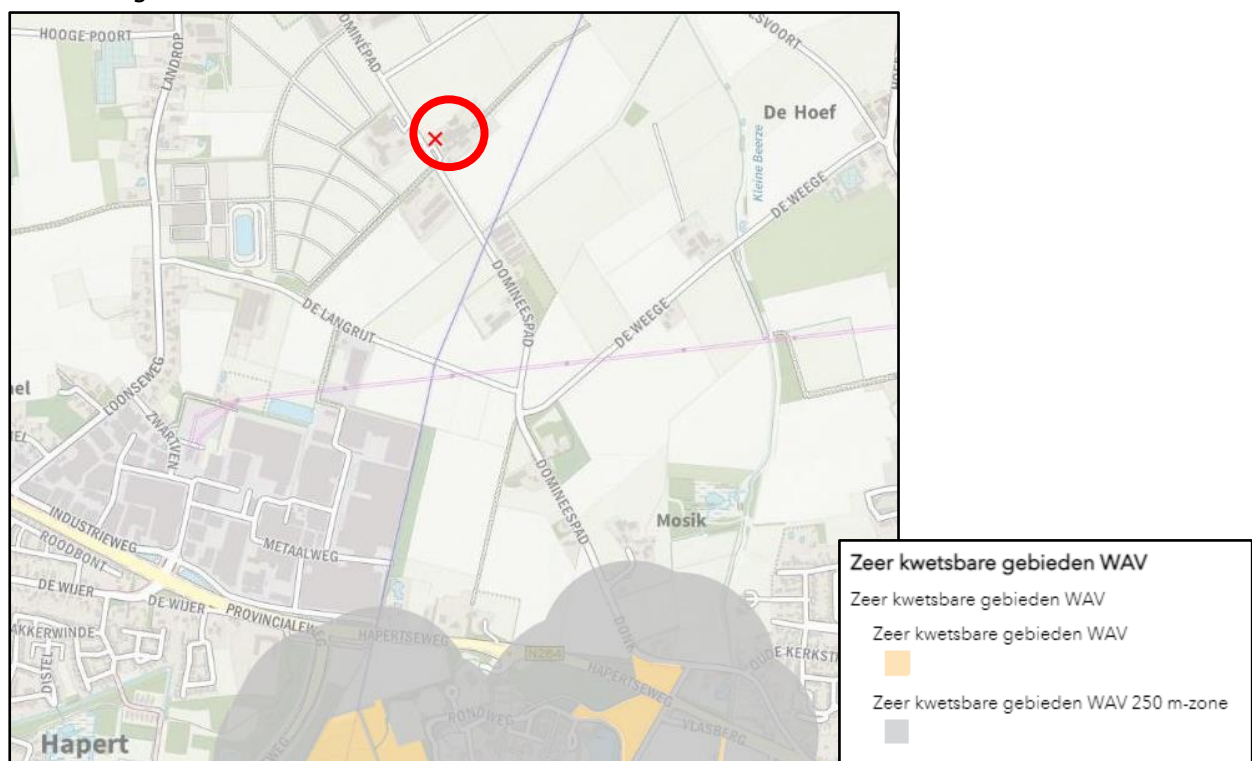
Hieruit kan worden geconcludeerd dat er op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van de bescherming van houtopstanden noodzakelijk is.

4.4. Ammoniak

Ammoniak is een belangrijk milieuthema bij veehouderijen. Er is wet- en regelgeving voor het beoordelen van het aspect ammoniak. Hierna wordt het initiatief getoetst aan deze wet- en regelgeving.

4.4.1. Kwetsbare gebieden

De Wet ammoniak en veehouderij (Wav) is het exclusieve toetsingskader voor ammoniakemissies van veehouderijen. In de Wav zijn regels gesteld voor het oprichten en uitbreiden van veehouderijen die in of op minder dan 250 meter van een (zeer) kwetsbaar bos- of natuurgebied liggen. Deze bedrijven mogen hun bedrijf slechts uitbreiden indien de ammoniakemissie na uitbreiding niet hoger is dan het gecorrigeerde emissieplafond. Wanneer de ammoniakemissie op grond van de geldende vergunning lager is dan het gecorrigeerde emissieplafond, mag de ammoniakemissie na uitbreiding niet hoger zijn dan de vergunde ammoniakemissie.



Afbeelding 11: Uitsnede Zeer kwetsbare gebieden (WAV)

Er is te zien dat het bedrijf buiten een zone van 250 meter van een zeer kwetsbaar gebied ligt. In het kader van de Wet ammoniak en veehouderij kan het bedrijf uitbreiden in ammoniak.

4.5. Bodemkwaliteit

Binnen de bedrijfsvoering vinden enkele bodembedreigende activiteiten plaats. Deze activiteiten hebben betrekking op het onderhoud aan de werktuigen en de opslag van mest en voer ten behoeve van de veehouderij. Op het bedrijf zullen bovendien kleine gebruikshoeveelheden medicijnen, reinigings- en ontsmettingsmiddelen aanwezig zijn. Deze worden opgeslagen in afsluitbare (koel)kasten. Door gebruik te maken van zeer reguliere voorzieningen, zoals vloeistofkerende vloeren, vloeistofdichte mestkelders, lekbakken en afgesloten kasten wordt het bodembedreigende risico verwaarloosbaar gemaakt. Door visuele controle, de aanwezigheid van absorptiemiddelen en de aanwezigheid van de bodembeschermende voorzieningen wordt het bodemrisico nog verder teruggebracht.

In het Activiteitenbesluit zijn regels opgenomen voor de bescherming van de bodemkwaliteit. Middels het treffen van de beschreven technische maatregelen en voorzieningen is er sprake van een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging.

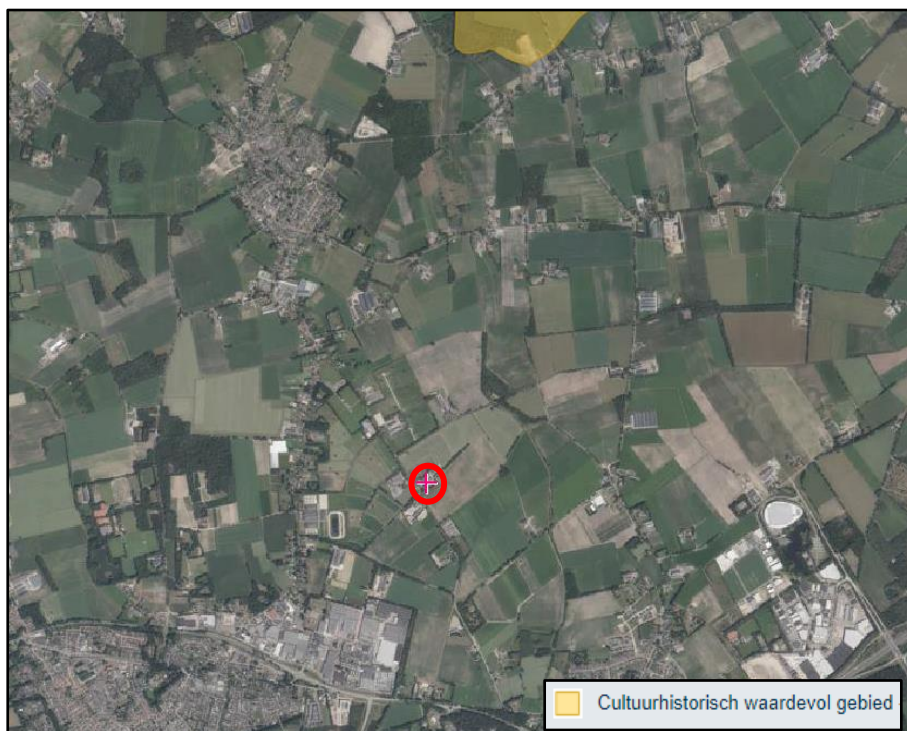
Ten aanzien van het aspect bodem zijn er daarom geen bezwaren voor de beoogde ontwikkeling.

4.6. Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie

Voorafgaand aan de realisatie van de beoogde bedrijfsopzet moet onderzocht worden of er sprake is van aantasting van archeologische, cultuurhistorische en aardkundige waarden.

4.6.1. Cultuurhistorie en aardkunde

Uit de cultuurhistoriekaart van de provinciale Interim omgevingsverordening Noord-Brabant blijkt dat de planlocatie niet in gebied ligt met aardkundige of cultuurhistorische waarden, zie afbeelding 12. Daarnaast kent de locatie geen complexen van cultuurhistorisch belang. Hierdoor zal bij uitvoering van het plan geen afbreuk gedaan worden aan cultuurhistorische waarden of aardkundig waardevol gebied.



Afbeelding 12: Uitsnede Archeologische-, cultuurhistorisch en landschappelijke waarden Iov, plangebied rood omcirkeld

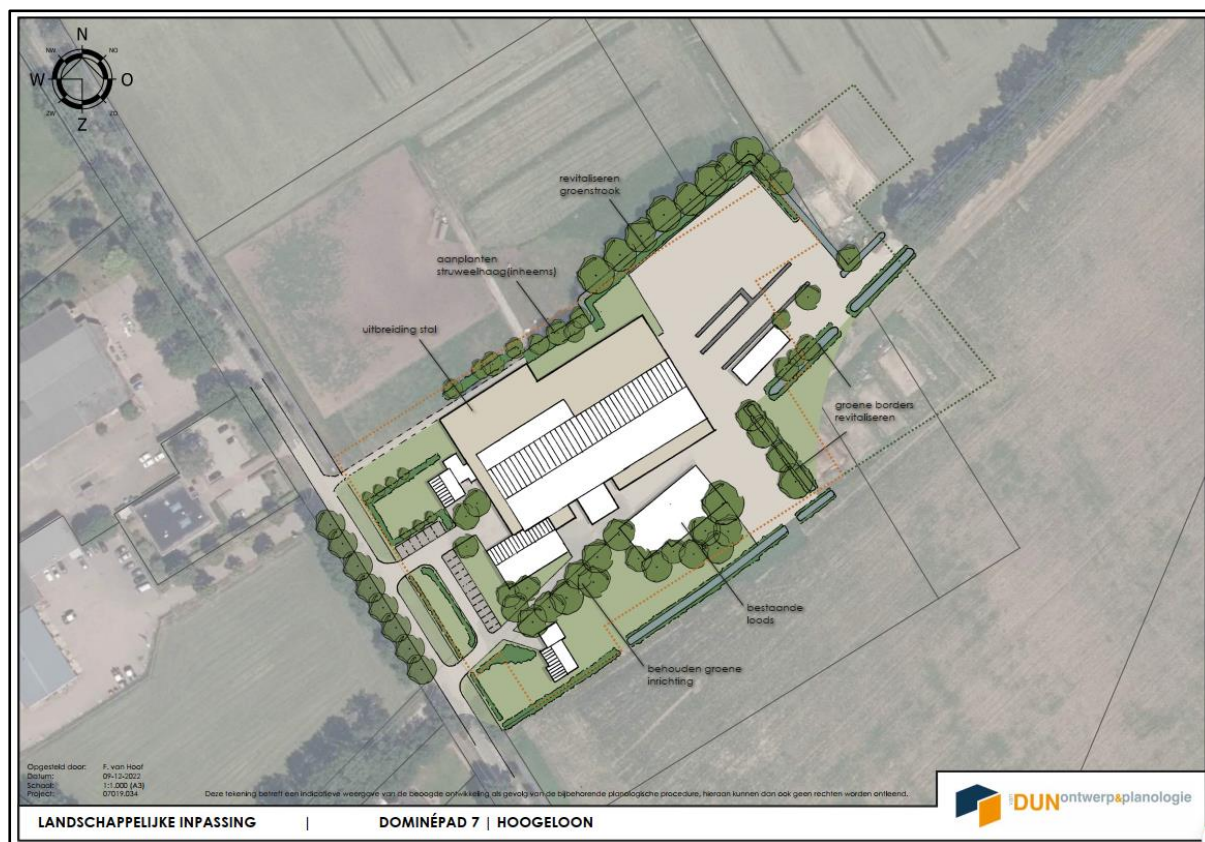
4.6.2. Archeologie

De zorg voor archeologische monumenten wordt geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is wettelijk bepaald dat gemeenten in nieuwe bestemmingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. Bij deze nieuwe plannen kunnen voorwaarden worden gesteld aan omgevingsvergunning voor de activiteiten bouw, aanleggen e.d. In het bestemmingsplan 'Buitengebied Bladel 2014' zijn de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 5' en Waarde – Archeologie 6' van toepassing. Op de planlocatie is er geen omgevingsvergunning nodig bij deze bestemming bij de bouw van minder dan 2.500 m² en minder dan 50 cm diep voor 'Waarde – Archeologie 5' en minder dan 25.000 m² en 50 cm diep bij 'Waarde – Archeologie 6'. Gezien het voorstaande kan geconcludeerd worden dat een archeologisch onderzoek ter plaatse niet noodzakelijk is en dat wordt voldaan aan de eisen die hieraan worden gesteld. Desalniettemin zal de dubbelbestemming 'Waarde- Archeologie 5 en 6' gehandhaafd worden op de agrarische bestemming.

De gronden ter plaatse van de beoogde uitbreiding van de stal zijn nu en in het verleden in gebruik als landbouwgrond. De gronden zijn ter plaatse ernstig verstoord door de toepassing van diverse landbouwwerkzaamheden zoals diepploegen en -woelen. Daarnaast vindt de bouw van de stal uitbreiding plaats nabij bestaande stallen. Ten tijde van de bouw van deze bestaande stallen is de grond rondom verstoord door bouwrijp maken en afgravingen t.b.v. fundering en mestkelder. Hierdoor wordt de kans op aanwezigheid van archeologische waarden zeer gering geacht. Tevens worden mogelijk aanwezige archeologische waarden in situ behouden doordat de gronden ter plaatse van de uitbreiding slechts tot funderingsdiepte worden afgegraven in de bovenste grondlaag. In de bovenste grondlaag zijn het aantreffen van archeologische waarden nihil. Daarom is een nader onderzoek niet noodzakelijk.

4.7. Landschappelijke inpassing

In afbeelding 13 is de landschappelijke inpassing van het plangebied weergegeven, deze is tevens toegevoegd in de bijlage van deze toelichting.



Afbeelding 13: Landschappelijke inpassing plangebied

4.8. Bedrijven en milieuzonering

De handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) is een publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- Het al in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- Aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

De VNG-publicatie is een hulpmiddel om de afstanden tussen bedrijvigheid en woningen concreet in te vullen. Gemeenten beslissen uiteindelijk zelf over een bepaalde locatie. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten (geur, stof, geluid en veiligheid) en bijbehorende richtafstanden van een scala aan bedrijfsactiviteiten. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit. Er wordt onderscheid gemaakt in de omgevingstypen:

- Rustige woonwijk en rustig buitengebied: een woonwijk (of vergelijkbaar omgevingstype) die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Er komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en er is weinig verstoring door verkeer.
- Gemengd gebied: een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies zoals winkels, horeca en kleine bedrijven voor of er is sprake lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Ook gebieden die direct naast de hoofdinfrastructuur liggen behoren tot het omgevingstype gemengd gebied, hier is sprake van verhoogde milieubelasting door geluid. Hier zijn dan ook kleinere richtafstanden te rechtvaardigen (behalve voor het aspect veiligheid).

De planlocatie ligt conform de definitie in de VNG-publicatie in het omgevingstype 'rustig buitengebied'. In de directe omgeving vindt geringe functiemenging plaats. Tevens is er weinig verstoring door verkeer. Qua aanvaardbare milieubelasting is dit omgevingstype dus vergelijkbaar met een rustige woonwijk. Een melkveebedrijf behoort volgens de VNG-publicatie tot milieucategorie 3.2 met een richtafstand van minimaal 100 meter. Voor stof en geluid is de afstand 30 meter.

In de directe omgeving van de planlocatie bevindt zich het 'AB werkt regiokantoor Hoogeloon' (milieucategorie 1) deze ligt op circa 53 meter afstand (minimale afstand 10 meter) van het bouwvlak van Dominépad 7 te Hoogeloon. De dichtstbijzijnde geurgevoelige woning Dominépad 4A bevindt zich op circa 440 meter van de planlocatie (minimaal 50 meter). De dichtstbijzijnde intensieve veehouderij ligt aan Dominépad 8 (milieucategorie 4.1) dit bedrijf ligt binnen de richtafstand van 200 meter van de planlocatie, op de planlocatie aan de Dominépad 7 wordt geen geurgevoelig object gerealiseerd en het bouwvlak wordt tevens van vorm veranderd hierdoor komt het bouwvlak verder van Dominépad 8 te liggen.

Op grond hiervan kan worden gesteld dat ruimschoots wordt voldaan aan de richtafstanden.

4.9. Geur

4.9.1. Individuele hinder

De Wet geurhinder en veehouderij betreft een wet waarmee de nationale regels betreffende geurhinder ten opzichte van de tot veehouderijen behorende dierenverblijven vastgesteld staan. Voor kleinere bedrijven zijn deze regels opgenomen in het Activiteitenbesluit.

De wetgeving heeft tot doel het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van geurbelasting door het opnemen van geurnormen of vaste afstanden. Hierbij is het mogelijk dat de gemeenteraad afwijkende normen vaststelt in een gemeentelijke geurverordening. Met deze opgenomen normen moet rekening gehouden worden bij beslissingen in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De gemeente Bladel heeft een geurverordening vastgesteld om af te wijken van deze wettelijke geurnormen. In de geurverordening staat dat voor de diercategorieën zonder geuremissie vaste afstanden gelden.

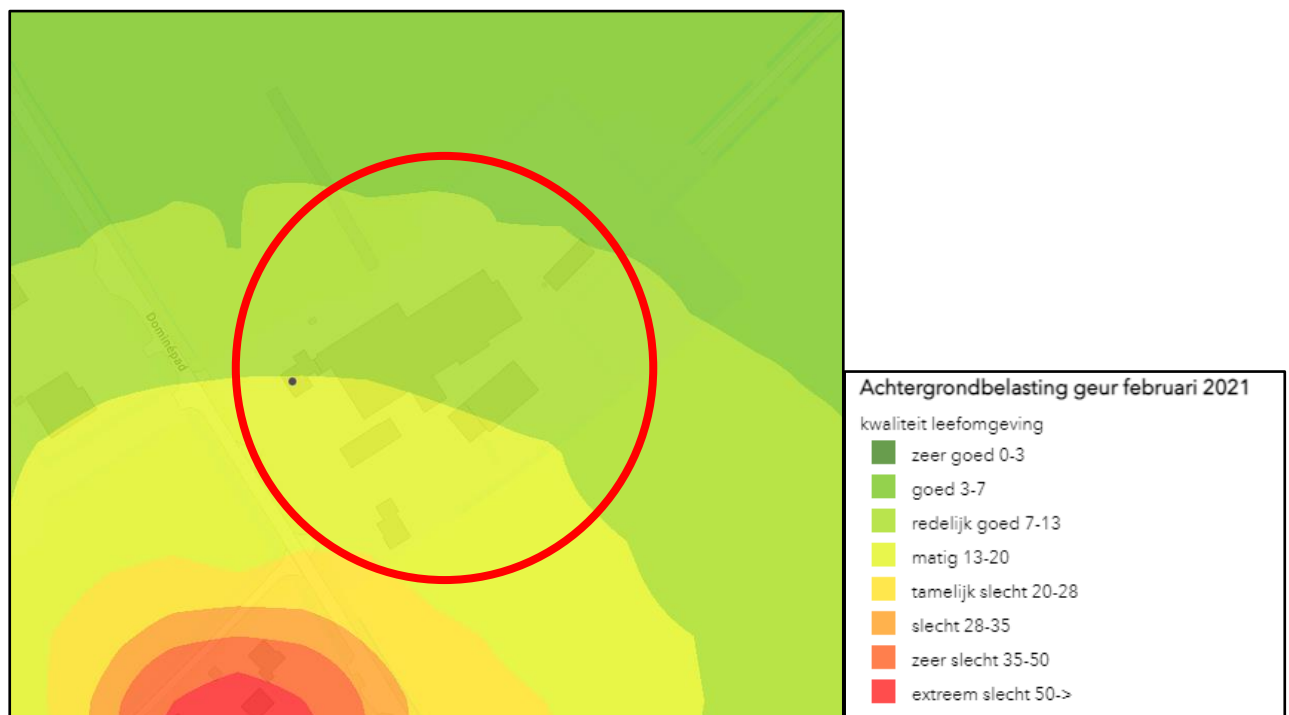
Voor rundveehouderijen zoals opgenomen binnen de planlocatie zijn geen emissiefactoren voor geur vastgesteld. Conform artikel 4.1 van de wet gelden voor deze bedrijven vaste afstanden tussen het dierverblijf en geurgevoelige objecten. De afstand dient minimaal 100 meter tot objecten binnen de kom en 50 meter naar objecten buiten de kom te bedragen. Daarnaast dient op grond van artikel 5.1 binnen de bebouwde kom de afstand ten minste 50 meter van de gevel van het dierenverblijf tot het geurgevoelig object te bedragen. Buiten de bebouwde kom is deze afstand minimaal 25 meter.

Het dichtstbijzijnde geurgevoelige object ligt buiten de bebouwde kom aan de Dominépad 4a. Het object ligt op circa 440 meter van de rand van het beoogde bouwvlak. Hiermee wordt voor de bouw van een bouwwerk binnen het bouwvlak altijd voldaan aan de vaste afstanden gesteld in de Wgv.

4.9.2. Woon- en leefklimaat

In het kader van de ruimtelijke procedure is het wenselijk dat de ontwikkeling geen negatief effect heeft op het woon- en leefklimaat in de omgeving van de planlocatie. Ook na de beoogde ontwikkeling dient er sprake te zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Om het woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect geur ter plaatse van het plangebied nader te beschouwen wordt gebruik gemaakt van de achtergrondbelastingkaart, opgesteld door de Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant. Als bronnenbestand is een export van het bestand veehouderijen Brabant genomen met als peildatum 1 februari 2021. Daartoe kan de kaart als vrij recentelijk en accuraat worden beschouwd. Uit Afbeelding 14 blijkt dat ter plaatse van het plangebied de kwaliteit van de leefomgeving redelijk goed tot matig is, waardoor het woon- en leefklimaat aanvaardbaar wordt geacht voor wat betreft het aspect geur.



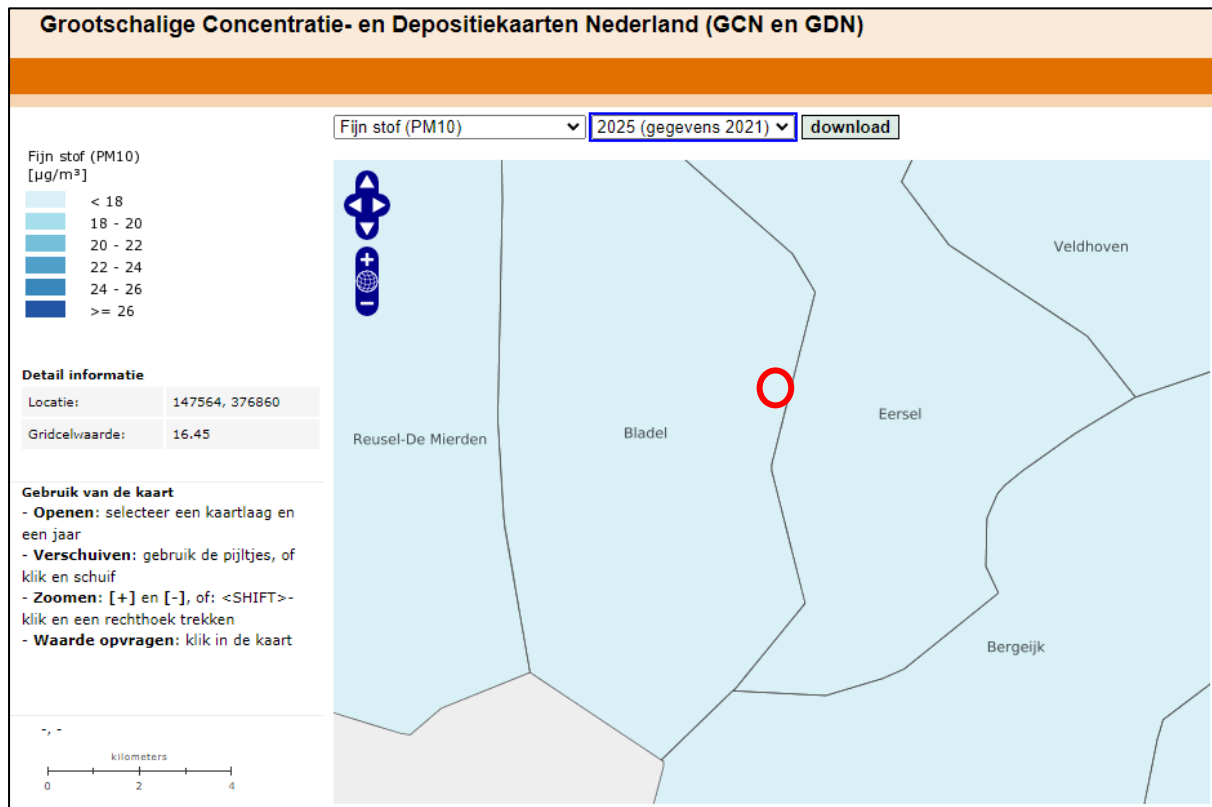
Afbeelding 14: Uitsnede achtergrond geurbelastingkaart ODZOB, plangebied rood omcirkeld

4.10. Luchtkwaliteit

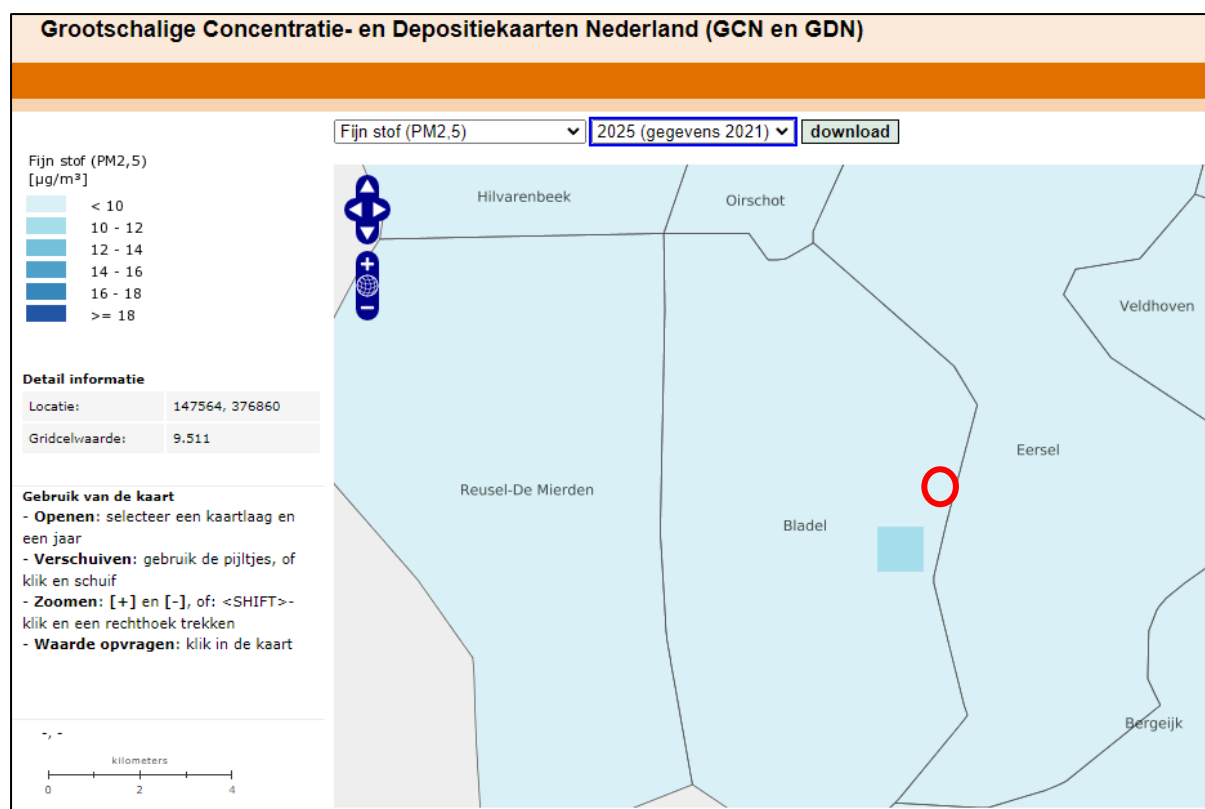
Op grond van de Wet luchtkwaliteit zijn grenswaarden opgenomen voor de jaargemiddelde concentraties voor onder andere fijnstof (PM_{10}). De grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie bedraagt $40 \mu g/m^3$. Vanaf 1 januari 2015 geldt daarnaast een grenswaarde voor $PM_{2,5}$ waaraan door het bevoegd gezag bij vergunningverlening moet worden getoetst. Deze grenswaarde is opgenomen in de Wet milieubeheer en bedraagt $25 \mu g/m^3$ voor de jaargemiddelde concentratie. Voor de kortdurende blootstelling van de mens aan piekconcentraties van NO_2 geldt een grenswaarde van $200 \mu g/m^3$ voor

het uurgemiddelde van NO₂. Indien aan deze grenswaarden wordt voldaan, mag worden aangenomen dat het woon- en leefklimaat ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit aanvaardbaar is.

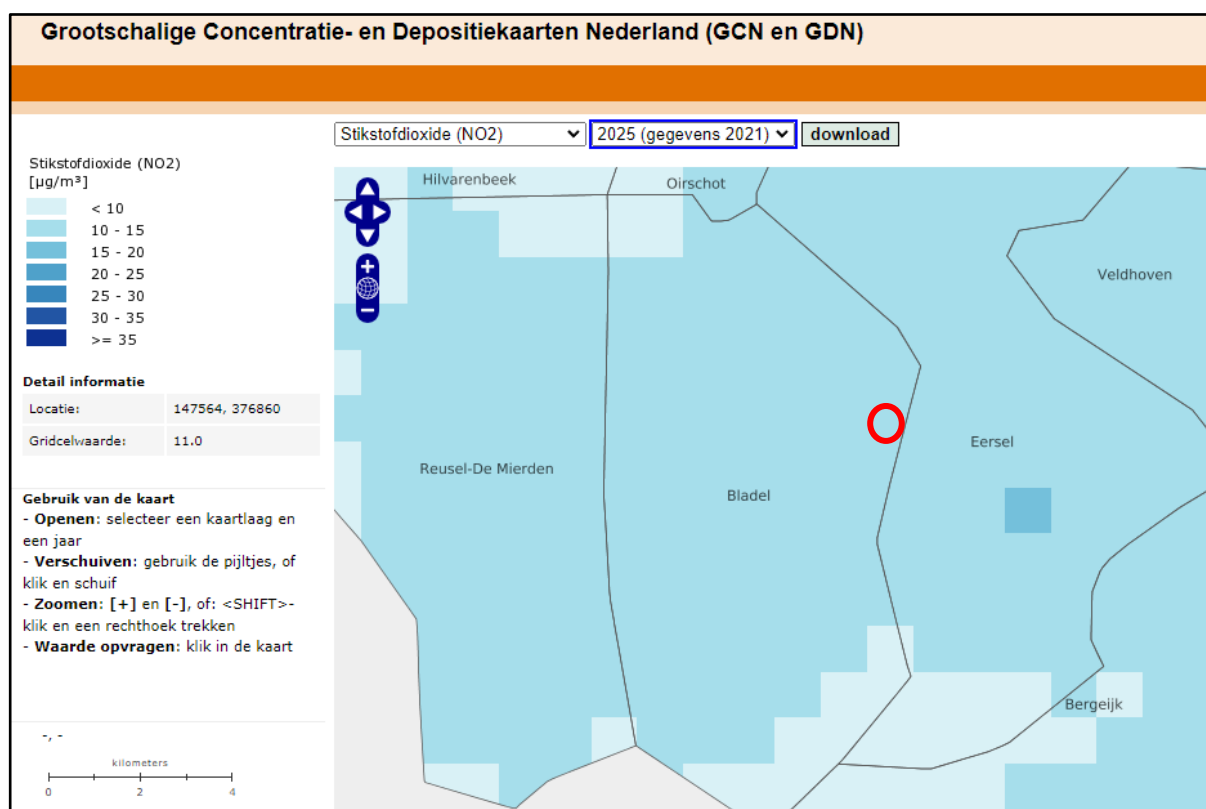
Het RIVM heeft Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten van Nederland waarop de achtergrondconcentratie van fijnstof PM₁₀, PM_{2,5} en NO₂ ten aanzien van een goed woon- en leefklimaat geraadpleegd kan worden. De jaargemiddelde fijnstofconcentratie binnen de planlocatie is conform de GCN-kaart voor fijnstof PM₁₀ 16,45 µg/m³, voor PM_{2,5} 9,511 µg/m³ en voor NO₂ 11,0 µg/m³, zie Afbeelding 15, afbeelding 16 en afbeelding 17. Derhalve is ter plaatse van het plangebied sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat voor wat betreft de luchtkwaliteit.



Afbeelding 15: Uitsnede GCN-kaart PM₁₀, plangebied rood omcirkeld



Afbeelding 16: Uitsnede GCN-kaart PM2,5, plangebied rood omcirkeld



Afbeelding 17: Uitsnede GCN-kaart NO2, plangebied rood omcirkeld

4.11. Geluid

De Wet geluidhinder is sinds 1979 het juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet zorgt voor de bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï. Hierbij wordt o.a. gebruik gemaakt van zonering en geluidsnormen. De geluidsproductie van een melkveehouderij is in hoofdzaak afkomstig van transportbewegingen, het laden en lossen, voeren en overige motoren binnen de inrichting. In de Wet geluidhinder is bepaald dat voor locaties in het bestemmingsplan waar woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting wordt onderzocht binnen de zones behorende bij verkeersbewegingen, spoorwegen en industrieterreinen. In deze situatie is geen sprake van een nieuwe geluidsgevoelige bestemming, het betreft namelijk het vorm veranderen van het bouwvlak en uitbreiding van de bestaande stal 1. In de inrichting vinden wel activiteiten plaats die een geluidsuitstraling hebben naar de omgeving. De eventuele geluidbelasting als gevolg van de bedrijfsvoering is laag en de activiteiten vinden veelal in pandig of nabij de stallen plaats. Bovendien is de afstand tot de geluidsgevoelige objecten zo groot dat de activiteiten geen overlast zullen veroorzaken.

4.12. Verkeer en parkeren

Binnen de planlocatie dient een adequate afwikkeling van personen- en goederenvervoer verzekerd te zijn, waaronder een goede aansluiting op de aanwezige infrastructuur van weg, water of spoor.

Het initiatief heeft geen toename van het aantal transportbewegingen tot gevolg, het bedrijf neemt namelijk niet toe in dieren enkel in oppervlakte dierverblijf. Voer wordt in bulk aangeleverd, loonwerk wordt op een vast aantal momenten in het jaar uitgevoerd, melk wordt op bepaalde momenten in de week opgehaald en jongvee wordt op afspraak afgevoerd, wat de voornaamste aan- en afvoerbewegingen zijn. De planlocatie ligt aan de Dominépad. Een verharde weg die voornamelijk wordt gebruikt door agrarisch bestemmingsverkeer. De weg wordt ontsloten door Landrop en Donk. Deze ontsluitingsroutes beschikken over voldoende capaciteit voor de afwikkeling van de verkeersbewegingen.

CROW, het nationale kennisplatform voor infrastructuur, verkeer, vervoer en openbare ruimte, schrijft in 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' kencijfers ten aanzien van parkeren en verkeersgeneratie voor uiteenlopende activiteiten voor een veehouderij. Er zijn echter geen representatieve cijfers in opgenomen voor agrarisch bedrijven. Eigen machines en werktuigen kunnen worden gestald in de daarvoor bestemde machine- en werktuigenbergingen. Vrachtwagens en tractoren van derden verblijven altijd maar kortstondig op het bedrijf, bijvoorbeeld voor melkafname, voerlevering of loonwerk. Voor dergelijk materieel is ruim voldoende erfverharding aanwezig. Voor het eigen personenvervoer wordt aangesloten bij de vereiste parkeergelegenheid bij een vrijstaande koopwoning, liggend in niet-stedelijk buitengebied. Hiervoor wordt een minimum van 2 parkeerplaatsen voorgeschreven. Op de inrit naar de bedrijfswoningen is ruim voldoende ruimte om 2 auto's te kunnen parkeren. Gemiddeld zullen er dagelijks 2 tot 4 bezoekers met personenvervoer naar het bedrijf toe komen. Te denken valt aan de veearts, vertegenwoordigers, adviseurs, privébezoekers etc. Normaliter zullen deze niet gelijktijdig op het bedrijf aanwezig zijn, maar zelfs als dit het geval zou zijn er 8 parkeerplaatsen aanwezig, eigen vervoersmiddelen en van bezoekers, te parkeren. Voor de overige activiteiten op het bedrijf zoals winkel en excursieruimte zijn er circa 21 parkeerplaatsen aanwezig. In totaal zijn er 29 parkeerplaatsen binnen het bouwvlak gerealiseerd op de planlocatie. Hieruit kan worden geconcludeerd dat er ruim voldoende parkeergelegenheid aanwezig is op het bedrijf.

Er kan worden geconcludeerd dat er als gevolg van de beoogde ontwikkeling geen belemmeringen zullen ontstaan voor de afwikkeling van personen- en goederenvervoer.

4.13. Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen). Externe veiligheid gaat nadrukkelijk niet over de veiligheid van de mensen die werkzaam zijn binnen het bedrijf of binnen een risicogebied van een transportroute.

4.13.1. Regelgeving

De regelgeving rondom externe veiligheid is opgenomen in diverse besluiten en regelingen. Besluiten en regelingen, waarin de aanvaardbare risico's zijn vastgelegd, zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

De normen in de besluiten zijn vastgelegd in de vorm van grenswaarden en richtwaarden. De grenswaarden geven de milieukwaliteit aan die op een bepaald tijdstip ten minste moet zijn bereikt, en die, waar zij aanwezig is, ten minste in stand moet worden gehouden. De richtwaarden geven de kwaliteit aan die op een bepaald tijdstip zoveel mogelijk moet zijn bereikt en die, waar zij aanwezig is, zoveel mogelijk in stand moet worden gehouden.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft inzicht in de theoretische kans op overlijden van een individu op een bepaalde horizontale afstand van een risicovolle activiteit. Het plaatsgebonden risico wordt bepaald door te stellen dat een (fictief) persoon zich 24 uur per dag gedurende een heel jaar onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt. De plaatsgebonden risicocontour is een contour waarbij alle punten met een gelijk risico met elkaar verbonden worden. Deze punten worden bepaald door de kans van optreden van diverse ongeval scenario's. De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico is 10^{-6} per jaar en geldt voor nieuwe situaties. Hierbinnen mogen geen kwetsbare objecten worden toegevoegd en ook nieuwe beperkt kwetsbare objecten, zijn in beginsel niet toegestaan. Als het plaatsgebonden risico 10^{-8} per jaar is, wordt het als verwaarloosbaar beschouwd.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico wordt behalve de ongevalfrequentie en het aantal transporten van gevaarlijke stoffen, tevens bepaald door de hoeveelheid aanwezige mensen in de nabijheid van een mogelijk ongeval. Met het groepsrisico wordt aangegeven hoe groot het aantal dodelijke slachtoffers bij een ongeval kan zijn op basis van de hoeveelheid aanwezige mensen. Naarmate de groep slachtoffers groter wordt, moet de kans op een dergelijk ongeval (kwadratisch) kleiner zijn. Bij het bepalen van het groepsrisico wordt getoetst aan de oriëntatiewaarde, hiervoor zijn geen vaste contouren beschikbaar.

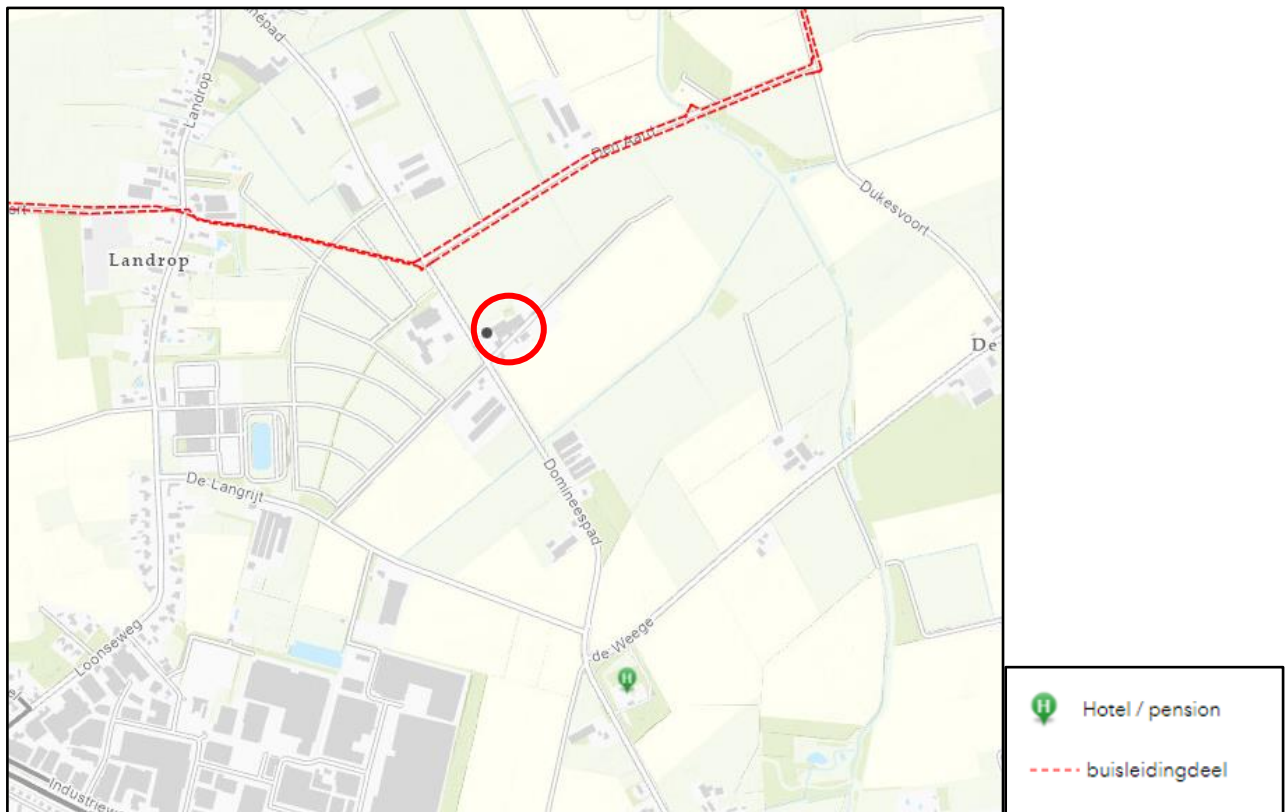
Invloedsgebied

Gebied aan weerszijden van een weg, spoorweg of binnenwater waar ten hoogste 1% van de in dat gebied aanwezige personen kan overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval op die weg, spoorweg of binnenwater waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Voor wat betreft risicobedrijven is het invloedsgebied het gebied, dat in het Reglement externe veiligheid inrichtingen is bepaald, waarin personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.

4.13.2 Toetsing aan beleid

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan normen vermeld in bovengenoemde regelgeving. Een ontwikkeling is niet toegestaan indien deze leidt tot een overschrijding van de grenswaarden. Van de richtwaarden kan gemotiveerd worden afgeweken.



Afbeelding 18: Uitsnede risicokaart, plangebied rood omcirkeld

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Gezien de aard van de voorgenomen activiteiten (realiseren van een woning) op de planlocatie is het Bevi niet van toepassing. De werkzaamheden omvatten niet het gebruik, opslag of vervoer van gevaarlijke stoffen.

Uit bovenstaande kan worden geconcludeerd dat er voor dit plan geen belemmeringen zijn vanuit het oogpunt van externe veiligheid inrichtingen.

Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

Het besluit externe veiligheid transportroutes stelt regels aan transportroutes en de omgeving daarvan. Zo dient een basisveiligheidsniveau rond transportassen en een transparante afweging van het groepsrisico te worden gewaarborgd. Met dit besluit is ruimtelijk gewaarborgd dat het bevoegd gezag voor ruimtelijke besluiten rekening moet houden met transporten van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor.

Het plangebied is op circa 2,38 kilometer van de A67 gelegen en het spoortraject is op meer dan 14,59 kilometer gelegen. Dit vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

In het geldende bestemmingsplan Buitengebied is in de nabijheid een dubbelbestemming 'Leiding – gas' opgenomen. De voorgenomen ontwikkelingen liggen buiten deze dubbelbestemming en de voorgenomen ontwikkelingen hebben geen invloed op het bepaalde in de bijbehorende regels. De ontwikkeling ligt buiten de invloedssfeer van de in het Bevb opgenomen buisleidingen. Daarom is verdere beoordeling aan het Bevb niet van toepassing.

4.14. Technische infrastructuur

In of nabij de planlocatie liggen geen planologisch relevante buisleidingen en lopen tevens geen relevante straalpaden (zoals te zien op de risicokaart in afbeelding 18). Voordat er gebouwd wordt zal er een KLIC-melding gemaakt worden om relevante kabels en leidingen van de planlocatie in beeld te brengen.

Voor deze planologische procedure zijn er geen belemmeringen inzake het aspect technische infrastructuur.

4.15. Volksgezondheid

Gezondheidsrisico's zijn een optelsom van blootstelling, gevaar en impact. Bij blootstelling wordt er gekeken hoeveel ziekteverwerkers een persoon binnen moet krijgen om geïnfecteerd te raken of ziek te worden. Gevaren zijn er in diverse vormen, zoals biologisch (bijv. ziekteverwekkende bacteriën), chemisch (bijv. diergeneesmiddelen of bestrijdingsmiddelen) of fysisch (zoals elektriciteit of ter plaatse gewond raken). Impact staat voor de grootte van het effect dat veroorzaakt wordt.

Iedere veehouderij moet voldoen aan diverse wet- en regelgeving voor diverse milieuaspecten, zoals ammoniakuitstoot, geur, fijnstof, aanwezigheid en gebruik van gevaarlijke stoffen, aan- en afvoer van meststoffen, geluid, brandveiligheid, etc. Indien een veehouderij niet voldoet, zal een vergunning dus niet verleend worden. Er mag vanuit worden gegaan dat de grenswaarden die in de wet zijn opgenomen de volksgezondheid in voldoende mate beschermen.

Bij naleving van de milieuwetgeving, het volledig benutten van de technische mogelijkheden en het management van de hygiënebarrière worden de volksgezondheidsrisico's bij het initiatief tot een minimum beperkt.

Er zijn al diverse onderzoeken uitgevoerd naar de mogelijke relatie tussen (intensieve) veehouderij en volksgezondheid. De laatste onderzoeken dateren van 16 juni 2017 en 1 september 2018 en zijn vervolgonderzoeken op het onderzoek veehouderij en gezondheid omwonenden (VGO), dat op 7 juli 2016 is gepubliceerd. Voor melkveehouderijen zijn de effecten op de volksgezondheid naar de omgeving zeer beperkt gebleken vanwege de beperkte emissies van met name fijnstof. Vooralsnog wordt er bij melkveehouderijen daarom getoetst aan de wettelijke grenswaarden voor diverse stoffen, zoals geur en fijnstof. Daar deze grenswaarden nationaal zijn vastgesteld en de beoogde bedrijfsopzet hieraan voldoet, mag er vanuit worden gegaan dat deze waarden de volksgezondheid afdoende beschermen. Daarnaast betreft de ontwikkeling geen toename van het aantal dieren, en worden er geen andere soorten dieren op het bedrijf gehouden.

4.15.1. Onderzoek veehouderij en gezondheid omwonenden

Op 7 juli 2016 is het onderzoek veehouderij en gezondheid omwonenden (VGO) gepubliceerd, dat in opdracht van de Ministeries van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) en Economische Zaken (EZ), op advies van de Gezondheidsraad, was uitgevoerd. Uit dit onderzoek wordt duidelijk dat er sprake is van positieve en negatieve gezondheidseffecten ten gevolge van het wonen in de nabijheid van veehouderijen. Als positief wordt beschouwd dat mensen die rondom veehouderijen wonen minder astma en allergieën hebben. Voor melkvee- en varkenshouderijen zijn de effecten op de volksgezondheid naar de omgeving zeer beperkt vanwege de beperkte emissies van met name fijnstof. Bedrijven waar paarden of schapen gehouden worden zijn in de onderzoeken niet meegenomen.

- Endotoxine in de (fijn)stof emissie uit intensieve veehouderijen is wel een relevante component gebleken voor luchtwegklachten. Dit resulteert in de volgende negatieve effecten: Een verhoging van het risico op pneumonie (longontsteking), met name in de nabijheid van pluimveehouderijen;
- Verhoogd voorkomen van luchtwegklachten en een verminderde longfunctie in relatie tot dichtheid van veehouderijbedrijven rond de woning, ongeacht het type bedrijf;

- Een verlaagde longfunctie na dagen en weken van verhoogde ammoniakconcentraties. De effecten worden waarschijnlijk niet door ammoniak zelf veroorzaakt maar zijn mogelijk het gevolg van omzetting in secundair fijnstof.

Het VGO-onderzoek maakt duidelijk dat gezondheidseffecten worden veroorzaakt door de combinatie van emissies van fijnstof, aan stofdeeltjes gebonden endotoxine en ammoniak-secundair fijnstof uit de veehouderijen. Endotoxine wordt gezien als een goede indicator voor blootstelling van omwonenden aan stoffen uit stallen die een negatieve invloed hebben op de luchtwegen. Derhalve wordt een maximale endotoxinewaarde van 30 EU/m³ geadviseerd. De emissie van stofdeeltjes met endotoxine is in zes veel voorkomende stalsystemen met vleesvarkens, leghennen en vleeskuikens gemeten. Met een verspreidingsmodel is berekend of de voorgestelde endotoxinewaarde van 30 EU/m³ werd overschreden. De onderzoekers concludeerden dat bij individuele pluimveestallen de geur en fijnstof norm niet kunnen voorkomen dat de door de Gezondheidsraad geadviseerde endotoxinegrenswaarde, onder lokale omstandigheden, wordt overschreden.

De dichtstbijzijnde intensieve veehouderij is gelegen aan de Dominépad 8 te Hoogeloon, betreft een varkenshouderij en stoot jaarlijks 216 kg aan fijnstof uit. In het kader van het endotoxinekader 2.0 dient er een afstand te worden gehouden van 91 meter. De stallen van de veehouderij liggen op circa 135 meter van de woning van de planlocatie. In de beoogde situatie wordt geen nieuw gevoelig object opgericht er wordt dus voldaan aan de afstanden zoals gesteld in het endotoxine toetsingskader.

5. Juridische planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de juridische regeling van dit wijzigingsplan.

5.1. Juridische achtergrond

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan (ook: wijzigingsplan) in ieder geval moet bestaan. Het gaat om een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. Daarnaast biedt zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een bestemmingsplan. Hierbij moet worden gedacht aan de toepassing van afwijkingsmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden en het toepassen van nadere eisen. Uitgangspunt is dat het bestemmingsplan moet voorzien in een passende regeling voor de komende tien jaar. Dat is in principe de geldigheidsduur van een bestemmingsplan.

Het juridisch bindende onderdeel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen betreffende de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels evenals de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

Bij bestemmingsplannen gaat het om de belangen van burgers en bedrijven. Zij dienen zich snel en op eenvoudige wijze een juist beeld te kunnen vormen van de planologische mogelijkheden en beperkingen op één of meerdere locatie(s). Daarnaast is de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van belang voor degenen die deze plannen in grotere samenhang wensen te bezien. Hierbij kan gedacht worden aan degenen die betrokken zijn bij de planvoorbereiding, de planbeoordeling en het monitoren van beleid.

De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zo ook voor de regels. Voor wijzigingsplannen, zoals dit plan, is het verplicht de regels van de SVBP te volgen.

5.2. Toelichting verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Op de verbeelding zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming Agrarisch – Agrarisch bedrijf 1;
- Enkelbestemming Agrarisch;
- Dubbelbestemming Waarde-Archeologie 5;
- Dubbelbestemming Waarde-Archeologie 6;
- Bouwvlak;
- Functieaanduiding specifieke vorm van agrarisch - excursieruimte;
- Functieaanduiding specifieke vorm van agrarisch - kaasmakerij;
- Functieaanduiding specifieke vorm van agrarisch-ruwvoer;
- Maatvoering maximum aantal wooneenheden: 2;
- Maatvoering maximum bebouwd oppervlak: 263 m²;

5.3. Toelichting regels

Aangezien de regels van het geldende bestemmingsplan ongewijzigd blijven gelden voor het plangebied, wordt in de regels behorend bij dit wijzigingsplan slechts verwezen naar de van toepassing zijnde artikelen uit het moederplan. Ook worden er enkele regels toegevoegd zoals de voorwaardelijke verplichting landschappelijke inpassing.

6. Uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan uiteengezet.

6.1. Financiële uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan de Dominépad 7 te Hoogeloon betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Dit kan worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarbij de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

6.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader is de gelegenheid tot inspraak geboden. Ook heeft vooroverleg plaatsgevonden met de daartoe aangewezen instanties en heeft er een omgevingsdialoog plaats gevonden.

6.2.1. Vooroverleg en omgevingsdialoog

In het kader van artikel 3.1.1 Bro is overleg gevoerd over het voorontwerp bestemmingsplan met de gebruikelijke overlegpartners, Waterschap Brabantse Delta en provincie Noord-Brabant. In bijlage 6 is de beantwoording van de vooroverlegreacties van het Waterschap en de provincie opgenomen in een notitie.

Er is tevens een omgevingsdialoog uitgevoerd met de directe omwonende van het plangebied. Uit dit dialoog blijkt dat de omwonende positieve opmerkingen geven. Eventuele onduidelijkheden van de plannen zijn toegelicht. Het verslag van het omgevingsdialoog is toegevoegd in bijlage 7.

6.2.2. Zienswijzen en beroep

De vaststellingsprocedure van het wijzigingsplan vindt plaats volgens artikel 3.9a van de Wet ruimtelijke ordening. Het ontwerp wordt in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode wordt een ieder in de gelegenheid gesteld zijn zienswijzen kenbaar te maken tegen het plan. Er is één zienswijze ingebracht ten behoeve van het onderhavig wijzigingsplan. De ingebrachte zienswijze wordt behandeld in de zienswijzennota, bijlage 9. De wijzigingen t.o.v. het ontwerp zullen hierin worden verwoord.

Na vaststelling wordt het wijzigingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kan een ieder die tijdig een zienswijze kenbaar heeft gemaakt bij het ontwerp en belanghebbenden beroep instellen tegen het vaststellingsbesluit bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

Gezien een ieder de mogelijkheid heeft om te reageren op het bestemmingsplan door het kenbaar maken van zienswijzen, wordt na afloop van de hierboven beschreven procedure het plan als maatschappelijk uitvoerbaar beschouwd.

7. Bijlagen

Bijlage 1: Landschappelijke inpassing

Bijlage 2: Invoergegevens BZV

Bijlage 3: Notitie vooroverleg reacties

Bijlage 4: Verslag Omgevingsdialoog

Bijlage 5: Berekening opslagcapaciteit-mestafzetruimte

Bijlage 6: Zienswijzenota



www.vandunadvies.nl