

Wijzigingsplan Vogelakkers
Gemeente Bladel
Vastgesteld



Wijzigingsplan Vogelakkers

Gemeente Bladel

Vastgesteld

Rapportnummer:	P01238_2
Identificatienummer:	NL.IMRO.1728.WPG0056vogelakkers-VAST
Datum:	mei 2020
Contactpersoon opdrachtgever:	Gemeente Bladel
Projectteam BRO:	MT, MvDn
Concept:	december 2018
Ontwerp:	januari 2020
Vastgesteld:	19 mei 2020
Kaft:	Vogelbescherming
Beknopte inhoud:	Wijziging agrarische percelen naar 'Natuur' ten behoeve van het creëren van vogelakkers.

BRO
Hoofdvestiging
Bosscheweg 107
5282 WV Boxtel
T +31 (0)411 850 400
E info@bro.nl

Toelichting

Inhoudsopgave

pagina

1. INLEIDING	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	3
1.3 Geldende bestemmingsplannen	4
1.4 Leeswijzer	7
2. PLANBESCHRIJVING	8
3. BELEIDSTOETS	9
3.1 Rijksbeleid	9
3.2 Provinciaal beleid	10
3.3 Gemeentelijk beleid	11
4. MILIEUHYGIËNISCHE EN PLANOLOGISCHE VERANTWOORDING	13
4.1 Inleiding	13
4.2 Archeologie en cultuurhistorie	13
4.3 Natuurbescherming	14
4.4 Waterparagraaf	14
4.5 Bodem	15
4.6 Bedrijven en milieuzonering	15
4.7 Akoestiek	15
4.8 Verkeer en parkeren	15
4.9 Luchtkwaliteit	16
4.10 Externe veiligheid	16
4.11 M.e.r.-plicht	17
4.12 Kabels en leidingen	17
5. JURIDISCHE PLANOPZET	18
5.1 Algemene opzet	18
5.2 Toelichting op de verbeelding	18
5.3 Toelichting op de bestemmingen	18
6. UITVOERBAARHEID	20
6.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	20
6.1.1 Wettelijk (voor)overleg	20
6.1.2 Planprocedure: inspraak, zienswijzen en vaststelling	20
6.2 Financiële uitvoerbaarheid	20

SEPARATE BIJLAGE

Bijlage 1: Nota van Zienswijzen

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

De gemeente Bladel heeft in samenwerking met de Vogelwerkgroep een vijftal percelen geselecteerd om enkele agrarische akkers om te zetten naar vogelakkers. Door de percelen met bepaalde mengsels in te zaaien worden ze aantrekkelijk gemaakt voor weidevogels. Het gaat om de volgende percelen:

1. Perceel nabij Dorpsstraat te Casteren, kadastraal bekend als gemeente Hoogeloon, sectie H, perceelnummer 294;
2. Perceel nabij Wagenbroeken te Casteren, kadastraal bekend als gemeente Hoogeloon, sectie H, perceelnummer 248 en deels 244;
3. Perceel nabij Landrop te Hoogeloon, kadastraal bekend als gemeente Hoogeloon, sectie H, perceelnummer 799;
4. Gedeelte van het perceel nabij de Westelbeersedijk te Casteren kadastraal bekend als gemeente Hoogeloon, sectie K, perceelnummer 12;
5. Gedeelte van het perceel nabij De Biezegoren, kadastraal bekend als gemeente Hoogeloon, sectie K, perceelnummer 156.

De gemeente wil voor deze percelen, die momenteel een agrarische bestemming hebben, de bestemming 'Natuur' opnemen. Het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Bladel 2014' bevat een algemene wijzigingsbevoegdheid om de bestemming te wijzigen naar 'Natuur'. Van deze bevoegdheid wordt gebruik gemaakt door middel van het opstellen van onderhavig wijzigingsplan. In deze toelichting wordt aangetoond, dat de bestemmingswijziging op de percelen voldoet aan een goede ruimtelijke ordening.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied bestaat uit vijf percelen, allen gelegen in het buitengebied in de omgeving van Casteren en Hoogeloon in gemeente Bladel. In figuur 1.1 is de ligging van de vijf plangebieden binnen de gemeente Bladel aangegeven. De nummering komt overeen met de volgorde zoals benoemd in de inleiding van dit wijzigingsplan. Voor de exacte begrenzing wordt verwezen naar de verbeelding behorende bij dit wijzigingsplan.



Figuur 1.1: Ligging percelen 'Vogelakkers' (Bron: Google Maps)

1.3 Geldende bestemmingsplannen

Voor het plangebied vigeert het bestemmingsplan 'Buitengebied Bladel 2014'. Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad van Bladel op 24 maart 2016. Daarnaast geldt de eerste herziening van dit bestemmingsplan ('Buitengebied Bladel 2014, eerste herziening 2016'), dat op 6 juli 2017 is vastgesteld en enkele aanvullingen/aanpassingen op de planregels omvat. En de tweede herziening van dit bestemmingsplan ('Buitengebied Bladel, 2014, tweede herziening 2018'), dat op 21 maart 2019 is vastgesteld en ook enkele aanvullingen/aanpassingen op de planregels omvat.

In de figuren 1.2 tot en met 1.6 zijn de vijf plangebieden in het wijzigingsplan weergegeven. Locatie 1 en 3 hebben de bestemming 'Agrarisch', de locatie 2 is deels bestemd als 'Bos' en deels als 'Agrarisch'. Wat betreft locatie 2 en het bestemmingsvlak 'Bos', dit plangebied is in de huidige situatie niet ingezaaid c.q. in gebruik als bos.

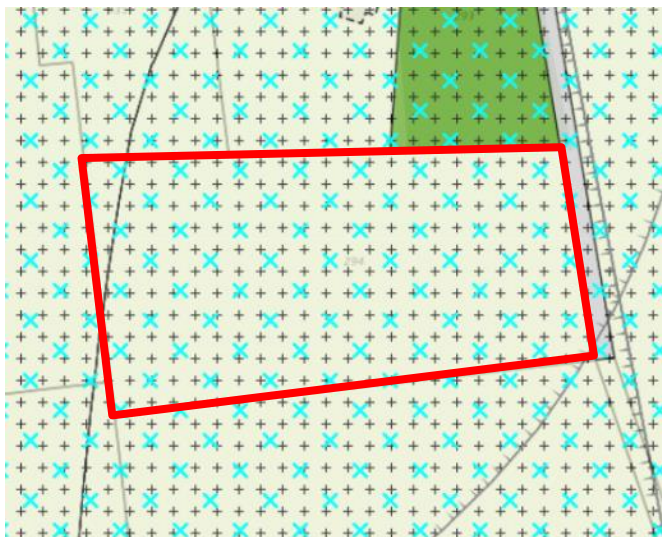
De locaties 4 en 5 hebben de bestemming 'Agrarisch met waarden'. Daarnaast gelden de volgende dubbelbestemmingen:

- Waarde – Archeologie 3 tot en met Waarde – Archeologie 6;
- Waarde – Ecologische Hoofdstructuur;

- Waterstaat – Regionaal Waterbergingsgebied;

Tot slot zijn er diverse gebiedsaanduidingen gelegen over de plangebieden.

Hoewel het inzaaien van akkerweide binnen de bestemmingen is toegestaan, is er in de gewenste situatie geen sprake meer van agrarisch gebruik. De bestemming 'Natuur' is daarom passender. Om deze reden wordt de bestemming voor de percelen gewijzigd naar 'Natuur'. Hiermee worden het gewenste gebruik en de beoogde inrichting juridisch-planologisch geborgd. In het geldende bestemmingsplan ('Buitengebied Bladel, 2014, tweede herziening 2018') is in *artikel 49.2 Wijziging ten behoeve van ontwikkeling van Natuur, Bos en Water* een algemene wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de bestemmingen te wijzigen naar 'Natuur'. Van deze bevoegdheid wordt gebruik gemaakt bij het onderhavige wijzigingsplan. In de voorliggende toelichting wordt het initiatief beschreven en wordt getoetst aan de relevante beleidsmatige en milieu-hygiënische onderwerpen. Daarmee wordt aangetoond, dat het initiatief past binnen het kader van een goede ruimtelijke ordening.



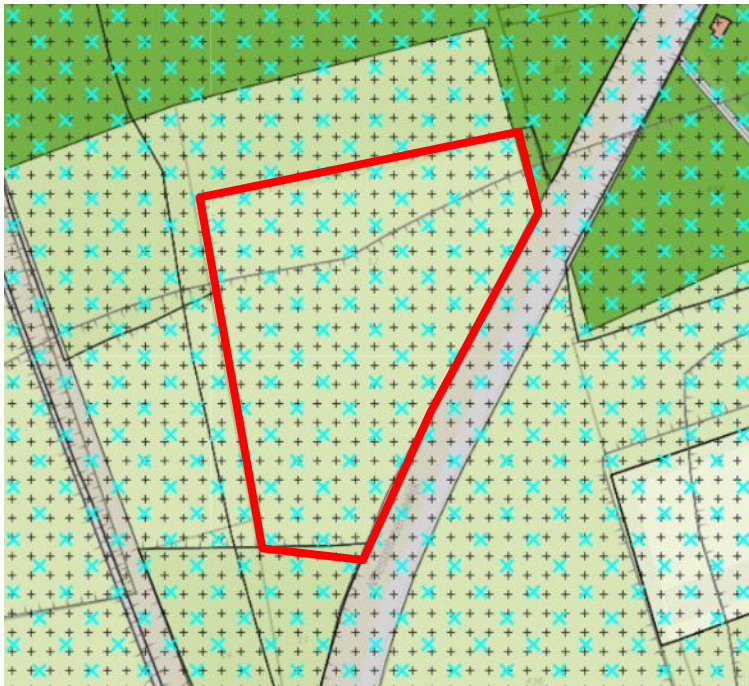
Figuur 1.2: Plangebied 1 nabij Dorpsstraat te Casteren (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)



Figuur 1.3: Plangebied 2 nabij Wagenbroeken te Casteren (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)



Figuur 1.4: Plangebied 3 nabij Landrop te Hoogeloon (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)



Figuur 1.5: Plangebied 4 nabij Westelbeersedijk te Casteren (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)



Figuur 1.6: Plangebied 5 nabij De Biezegoren te Casteren (Bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

1.4 Leeswijzer

De toelichting bij dit wijzigingsplan bestaat uit 6 hoofdstukken. Na deze inleiding volgt een beschrijving van het plan (huidige en beoogde situatie) in hoofdstuk 2. De beleidstoets is in hoofdstuk 3 opgenomen. In hoofdstuk 4 worden alle relevante milieuonderwerpen behandeld en verantwoord. De juridische toelichting is in hoofdstuk 5 opgenomen en in hoofdstuk 6 is de uitvoerbaarheid beschreven.

2. PLANBESCHRIJVING

De gemeente Bladel heeft een overzicht gemaakt van 12 beschikbare pachtgronden ten behoeve van de realisatie van vogelakkers, oftewel akkers met potentie voor akkervogels. De creatie van een vogelakker helpt mee in het vergroten van de biodiversiteit in het agrarische gebied. Het betreft een effectieve en efficiënte vergroeningsmaatregel welke goed inpasbaar is in de agrarische bedrijfsvoering. De vogelakker is een volveldse combinatie van meerjarige eiwitgewassen (luzerne op de kleigronden, rode klaver op de zandgronden) en beheerde braakstroken. Onderzoek heeft aangetoond dat de Vogelakkers zowel 's zomers als 's winters door zeldzame en bedreigde vogelsoorten en andere karakteristieke soorten van de open akkergebieden gebruikt worden om in te nestelen of te foerageren.

De pachtgronden zijn beoordeeld door de Vogelwerkgroep op de potentie voor akkervogels. Hiervoor is de 'smenken' methode gebruikt. Hierbij worden de juiste relevante variabelen gekozen die bepalen of het effectief is om een perceel in te zaaien. Deze variabelen krijgen van tevoren een puntenindeling die gerelateerd is aan meetbare factoren. Ten slotte worden alle scores van de variabelen opgeteld en gewogen zodat een lijst wordt verkregen van de relatieve geschiktheid van de percelen. Voor de percelen van de gemeente Bladel had de analyse het volgende resultaat:

<i>Kavel</i>	<i>opp.</i>	<i>score</i>	<i>opp cumulatief</i>
9	1,47	15	1,47
11		5	1,47
3	1,09	4	2,56
12		4	2,56
5	1,26	3	3,82
6		3	3,82
1		2	3,82
2		2	3,82
4		2	3,82
8	0,81	2	4,63
10		2	4,63
7	0,71	0	5,34

De scores volgens de basiscriteria lieten één duidelijke hoge score zien van kavel 9. Het verschil in de toedeling van punten tussen de andere percelen is niet dermate groot, daarom zijn secundaire criteria opgesteld:

- Een goede spreiding over de gemeente;
- Liever meerdere kleine kavels inzaaien dan het inzaaien van weinig grote kavels;
- Kavel 11 is reeds beplant met boompjes, besloten is om dit perceel intact te laten.

Met de toepassing van de secundaire criteria kwam de keuze op de (gedeeltelijke) kavels met nummers 3, 5, 7, 8 en 9.

3. BELEIDSTOETS

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (vastgesteld op 13 maart 2012) staan de plannen van de Rijksoverheid voor ruimte en mobiliteit. Het Rijk stelt dat een aanpak dient te ontstaan waarmee Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig wordt gemaakt. Om dit te kunnen bewerkstelligen laat het Rijk de ruimtelijke ordening meer over aan de decentrale overheden (provincie en gemeenten) en komt de gebruiker centraal te staan.

Het Rijk kiest drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Uit bovenstaande drie doelen zijn de dertien nationale belangen naar voren gekomen. Deze zijn geografisch weergegeven via de Nationale hoofdstructuur. Het plangebied is niet binnen een van de Nationale hoofdstructuren gelegen.

Doorwerking plangebied

De SVIR heeft, gezien de aard en de beperkte omvang van het project, geen specifieke betekenis voor dit plan. Het initiatief speelt zich af op lokaal niveau en er zijn geen nationale belangen in het gebied.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft richtlijnen voor de inhoud van bestemmingsplannen voor zover het gaat om ruimtelijke ontwikkelingen van nationaal belang. In het SVIR wordt bepaald welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Barro bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken.

Doorwerking plangebied

Zoals al in voorgaande paragraaf is aangegeven, is er geen sprake van nationale belangen in het plangebied. Het Barro bevat daarom ook geen kaderstellende uitspraken voor het plangebied.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen is per 1 oktober 2012 de ladder voor duurzame verstedelijking in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 Bro) opgenomen. De ladder ziet op een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten. De ladder is een motiveringsinstrument dat verplicht moet worden toegepast bij elk ruimtelijk besluit dat een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk maakt. Per 1 juli 2017 is een gewijzigde Ladder in werking getreden. Hierin is de tekst van de Ladder teruggebracht naar de essentie, namelijk de noodzaak om aan te geven dat de voorgenomen nieuwe stedelijke ontwikkeling voorziet in een behoefte plus een

motivering indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd: “De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien” (artikel 3.1.6 lid 2 Bro).

Doorwerking plangebied

Onderhavig wijzigingsplan voorziet in de omzetting van onbebouwde agrarische en/of bospercelen naar natuurpercelen. Er is daardoor geen sprake van een stedelijke ontwikkeling, zoals bedoeld in artikel 1.1.1, lid 1, sub i van het Bro. Het doorlopen van de ladder is niet noodzakelijk.

3.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Noord-Brabant

Provinciale Staten hebben op 14 december 2018 de Brabantse Omgevingsvisie ‘De kwaliteit van Brabant’ vastgesteld. De Brabantse Omgevingsvisie voegt daar ambities aan toe voor vier hoofdpogingen: de energietransitie, een klimaatproof Brabant, Brabant als slimme netwerkstad en een concurrerende, duurzame economie. Voor elk van deze opgaven geeft de omgevingsvisie aan wat de ambities op lange termijn zijn: wat is er nodig om Brabant in 2050 een gezonde, veilige en prettige leefomgeving te laten zijn?

Doorwerking plangebied

Onderhavige ontwikkeling heeft nauwelijks invloed op de vier opgestelde ambities. De ontwikkeling dient wel in lijn te zijn met de basisopgave van de omgevingsvisie waarin een veilige, gezonde leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit centraal staan. Deze basisopgave is veelomvattend en gaat bijvoorbeeld over milieuaspecten, als een schone bodem, schoon water (ondergrond) en schone lucht. In hoofdstuk 4 wordt onderbouwd waarom de beoogde ontwikkeling geen negatieve invloed heeft op deze drie aspecten (veilige, gezonde leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit) en waarom deze aspecten anderzijds geen belemmering vormen voor de ontwikkeling zelf. Gezien de aard van het project vormt de omgevingsvisie geen belemmering voor onderhavig plan.

Interim Omgevingsverordening

Op 25 oktober 2019 is de Interim omgevingsverordening vastgesteld. De Interim Omgevingsverordening vormt het toetsingskader voor nieuwe ontwikkelingen in de provincie Noord-Brabant. De Interim omgevingsverordening is beleidsneutraal van karakter. Dat betekent dat er geen nieuwe beleidswijzigingen zijn doorgevoerd, behalve als deze voortvloeien uit vastgesteld beleid, zoals de omgevingsvisie.

Doorwerking plangebied

Drie van de vijf planlocaties (nabij de Dorpsstraat, Wagenbroeken en Landrop) zijn in de Interim Omgevingsverordening aangeduid als ‘Landelijk gebied’ en ‘Gemengd landelijk gebied’. In deze gebieden is een menging van functies aanwezig. Het omzetten van enkele agrarische percelen naar natuurpercelen is een passende ontwikkeling binnen het gemengd landelijk gebied. Eventuele ontwikkelingsmogelijkheden voor andere functies worden er niet mee belemmerd. In de Interim Omgevingsverordening zijn geen specifieke regels opgenomen met betrekking tot de ontwikkeling van vogelakkers. De ontwikkeling van agrarische percelen naar vogelakkers, doet geen afbreuk aan de ontwikkelingsmogelijkheden en doelstellingen binnen het gemengd landelijk gebied.

Het gedeelte van het perceel aan de Westelbeersedijk is in de Interim Omgevingsverordening aangeduid als 'Landelijk gebied' en 'Groenblauwe mantel'. Nieuwe ontwikkelingen binnen de groenblauwe mantel zijn mogelijk, als deze bestaande natuur-, bodem- en waterfuncties respecteren of bijdragen aan een kwaliteitsverbetering van deze functies of het (cultuurhistorisch waardevolle) landschap. In dit geval wordt akkerland omgezet naar een vogelakker. Dit is in lijn met het gedachtegoed uit de structuurvisie en de voorwaarden uit de Verordening ruimte. Een bestemmingsplan 1) dient bij te dragen aan behoud, herstel of duurzame ontwikkeling van het watersysteem en de daarmee samenhangende ecologische waarden en kenmerken en landschappelijke waarden en kenmerken; 2) stelt regels ter bescherming van de ecologische, landschappelijke en hydrologische waarden en kenmerken van het gebied en 3) borgt dat een ontwikkeling gepaard gaat met een positieve bijdrage aan de bescherming en ontwikkeling van de ecologische waarden en kenmerken en landschappelijke waarden en kenmerken. In onderhavig geval wordt akkerland omgezet naar een vogelakker. De realisatie van de vogelakkers heeft een positief effect op de waterhuishouding en de ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken. De ontwikkeling is in lijn met de Interim Omgevingsverordening.

Het gedeelte van het perceel nabij De Biezegoren is in de Interim Omgevingsverordening aangeduid als 'Natuur Netwerk Brabant', 'Attentiezone stiltegebied' en 'Attentiezone waterhuishouding' en een gedeelte is aangeduid als 'Behoud en herstel van watersystemen'. Gebieden in het Natuur Netwerk Brabant (NNB) zijn aangewezen voor het behoud, herstel en de ontwikkeling van natuurwaarden. Het plangebied kent de natuurambitie N00.01: Nog om te vormen landbouwgrond naar natuur (inrichting) en Zoekgebied 3 Algemeen Zeer Hoge cultuurhistorische waarde. Een dergelijke natuurambitie valt te combineren met de aanleg van een vogelakker. Met de gewenste ontwikkeling wordt namelijk het NNB versterkt, de realisatie van de vogelakkers heeft een positief effect op de ecologische waarden en kenmerken en doet geen afbreuk aan de cultuurhistorische waarde. Voor dit deel wordt een wijziging van de natuurambitie aangevraagd bij de provincie Noord-Brabant naar het natuurbeheertype N12.05 kruiden- en faunarijke akkers.

De andere aanduidingen zorgen niet voor een belemmering van onderhavig planvoornemen. De gewenste ontwikkeling heeft juist positieve ecologische en waterhuishoudkundige effecten.

Geconcludeerd wordt dat voldaan wordt aan het provinciaal beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Bladel

Op 22 mei 2008 heeft de gemeenteraad de Structuurvisie Bladel vastgesteld. In deze visie is de ruimtelijke structuur van de gemeente beschreven en is aangegeven welke ontwikkelingsrichtingen gewenst of ongewenst zijn. De structuurvisie bevat de ruimtelijke koers op hoofdlijnen die ervoor zorgt dat de geanalyseerde ontwikkelingspotenties benut worden, maar tegelijkertijd voorkomt dat conflicten ontstaan in het ruimtegebruik en met de duurzame gebiedskwaliteiten. Deze koers vormt het inspiratiekader en afwegingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen in de gemeente Bladel.

Hierbij is op basis van de verrichte analyse, het beleidskader en de visie op hoofdlijnen het Ruimtelijk Casco opgesteld. Het Ruimtelijk Casco geeft met beleidsregels voor de lange termijn richting aan duurzame perspectiefrijke ruimtelijke ontwikkelingen. De beekdalen vertegenwoordigen belangrijke waarden wanneer het gaat om natuur, landschap en water, maar hebben ook betekenis voor landbouw en recreatie. Deze functies zijn echter nevenschikt aan de eerdergenoemde waarden uit de

onderste lagen. Ruimtelijke ingrepen die natuurontwikkeling in de toekomst kunnen frustreren moeten achterwege blijven. De beekdalen laten wat dat betreft alleen extensieve vormen van landbouw en recreatie toe. Watertekort en -overlast worden zoveel mogelijk gereduceerd en waterconservering is een aandachtspunt.

Doorwerking plangebied

Dit wijzigingsplan voorziet in het omzetten van vier agrarische percelen en een bosperceel (dat in gebruik is als akkerland) naar vogelakkers. Aandachtspunten uit de structuurvisie zijn, dat ontwikkeling van natuur niet mag worden gefrustreerd en negatieve effecten op de waterhuishouding moeten worden voorkomen. Het planvoornemen draagt ten aanzien van deze onderwerpen positief bij aan de doelstellingen en past in de gewenste ontwikkelingsrichting.

4. MILIEUHYGIËNISCHE EN PLANOLOGISCHE VERANTWOORDING

4.1 Inleiding

Het al dan niet voldoen aan verschillende randvoorwaarden en uitgangspunten is bepalend voor de vraag of een nieuwe ontwikkeling ook daadwerkelijk uitvoerbaar is. Hierbij moet worden gedacht aan onder milieuaspecten als geluid, bodem en hinder van bedrijven, archeologie en economische haalbaarheid. Ook onderhavig plan is getoetst voor wat betreft de uitvoerbaarheid. In dit hoofdstuk is aangegeven wat de resultaten zijn van de toets aan de milieuhygiënische aspecten.

4.2 Archeologie en cultuurhistorie

De Erfgoedwet is per 1 juli 2016 ingegaan. Deze wet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed en archeologie in Nederland. Bovendien zijn aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. In een ruimtelijke onderbouwing dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

Het is daarmee dus verplicht om de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie mee te nemen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren. Het beleid van de provincie Noord-Brabant sluit aan op het nationale beleid voor de archeologische monumentenzorg. De provincie richt zich op de bescherming van objecten en de bescherming, benutting en ontwikkeling van structuren en ensembles van een grotere schaal.

Cultuurhistorie

Enkel het gedeelte van het perceel nabij De Biezegoren te Casteren is aangeduid als landschappelijk cultuurhistorisch waardevol gebied. Met de ontwikkeling van een vogelakker wordt bijgedragen aan het waterbergingsgebied van het Wagenbroeksloopje, waardoor aanwezige waarden versterkt worden. Verder is geen sprake van bijzondere cultuurhistorisch waardevolle elementen op de betreffende percelen, die met de planontwikkeling kunnen worden geschaad. Dit aspect vormt daarom geen belemmering.

Archeologie

Op de erfgoedkaart van de gemeente Bladel zijn de archeologische verwachtingswaarde in de gemeente vastgelegd. Middels dubbelbestemmingen zijn deze ook in het geldende bestemmingsplan verwerkt. Op de planlocaties gelden de volgende archeologische dubbelbestemmingen:

1. Perceel nabij Wagenbroeken te Casteren, Waarde – Archeologie 4
2. Perceel nabij Dorpsstraat te Casteren, Waarde – Archeologie 4 en Waarde - Archeologie 5;
3. Perceel nabij Landrop te Hoogeloon, Waarde – Archeologie 3 tot en met Waarde - Archeologie 5;
4. Gedeelte van het perceel nabij de Westelbeersedijk te Casteren, Waarde – Archeologie 6;
5. Gedeelte van het perceel nabij De Biezegoren, Waarde - Archeologie 5;

Er worden geen bodemingrepen gedaan voor onderhavige ontwikkeling welke (eventueel) aanwezige archeologische kunnen schaden. Het betreft enkel het inzaaien van verschillende bloemenmengsels. De geldende archeologische dubbelbestemmingen blijven in dit wijzigingsplan van toepassing. Zodoende worden eventueel aanwezige archeologische waarden beschermd.

4.3 Natuurbescherming

Bij ruimtelijke planvorming is een toetsing aan de natuurwetgeving verplicht. Vanaf 1 januari 2017 geldt de nieuwe Wet natuurbescherming. Deze wet heeft drie wetten vervangen, namelijk de Natuurbeschermingswet 1998, Boswet en de Flora- en faunawet. Er is een verschuiving opgetreden in de tabellen voor soortenbescherming. Sommige soorten worden beter beschermd, sommige soorten komen in een lager beschermingsregime of worden nieuw toegevoegd. De algemene zorgplicht blijft daarbij bestaan voor alle inheemse flora- en fauna. Daarnaast vindt beleidsmatige gebiedsbescherming plaats door middel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) (de voormalige Ecologische Hoofdstructuur).

Doorwerking plangebied

Gezien de aard van het project, is op voorhand duidelijk dat er geen sprake zal zijn van negatieve effecten op beschermde natuurgebieden of soorten. Integendeel, met het plan zal geschikt leefgebied voor beschermde soorten worden gecreëerd en dus worden bijgedragen aan de flora en fauna.

4.4 Waterparagraaf

Sinds 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets te doorlopen. Hierin dient inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente een wateradvies in te winnen bij de waterbeheerder. De watertoets is een instrument dat waterhuishoudkundige belangen op een evenwichtige wijze laat meewegen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. Door samenwerking met de verschillende bevoegdheden (Gemeente, Provincie, Waterschap, Rijk) wordt gestreefd naar een duurzaam watersysteem.

Het plangebied valt onder het beheer van Waterschap De Dommel. Waterschap De Dommel heeft in april 2016 het Waterbeheerplan 'Waardevol Water' vastgesteld. Dit waterbeheerplan beschrijft de doelen en inspanningen van Waterschap De Dommel voor de periode 2016-2021. Aanvullend op het waterbeheerplan hebben de drie Brabantse waterschappen sinds 1 maart 2015 de beschikking over één gezamenlijke verordening. Dit betreft de zogenaamde Brabant Keur. Als onderdeel van dit harmonisatietraject hanteren de waterschappen dezelfde (beleids)uitgangspunten voor het beoordelen van plannen waarbij het verhard oppervlak toeneemt.

Doorwerking plangebied

Met de voorgenomen planontwikkeling wordt geen verharding toegevoegd. Negatieve effecten op de waterhuishouding treden niet op. De realisatie van de vogelakkers heeft een positief effect op de waterhuishouding. Het aspect water vormt daarom geen belemmering voor het plan.

4.5 Bodem

Volgens artikel 3.1.6 van het Besluit op de ruimtelijke ordening dient in verband met de uitvoerbaarheid van een plan onderzoek te worden verricht naar de bodemgesteldheid in het plangebied, wanneer er nieuwe gevoelige functies of bebouwing waarin mensen verblijven worden toegestaan. Er dient bepaald te worden of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd.

Doorwerking plangebied

Met het omzetten van agrarische gronden (ook ter plaatse van de grond welke bestemd is als 'Bos') naar vogelakkers wordt geen gevoelige functie mogelijk gemaakt. Ook is er geen sprake van permanent verblijf van personen in het plangebied. De toekomstige bestemming heeft geen negatieve effecten op de bodemkwaliteit. Een onderzoek naar de bodemkwaliteit is niet noodzakelijk. Dit aspect vormt geen belemmering voor het plan.

4.6 Bedrijven en milieuzonering

Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieuhygiënische aspecten wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. Onder milieuzonering wordt verstaan een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen en anderzijds milieugevoelige gebieden zoals woonwijken.

Doorwerking plangebied

Met de toekomstige bestemming als natuur is er geen sprake van een milieubelastende of milieugevoelige bestemming, die in het kader van milieuzonering relevant is. Dit aspect behoeft dan ook geen nader onderzoek.

4.7 Akoestiek

Wegverkeerslawaaï

In de Wet geluidhinder (Wgh) is vastgesteld dat, indien in het plangebied geluidgevoelige functies (zoals woningen) zijn voorzien binnen de invloedssfeer van (weg)verkeerslawaaï, akoestisch onderzoek uitgevoerd dient te worden bij vaststelling of herziening van het bestemmingsplan. Dit geldt voor alle straten en wegen, met uitzondering van:

- wegen die in een als 'woonerf' aangeduid gebied liggen;
- wegen waarvoor een maximumsnelheid van 30 km/uur geldt.

Doorwerking plangebied

Er worden geen geluidgevoelige functies mogelijk gemaakt en/of functies welke geluid produceren. Een nadere toetsing aan het aspect geluid kan daarom achterwege blijven.

4.8 Verkeer en parkeren

De planontwikkeling betreft het omzetten van vijf percelen naar natuur ten behoeve van de realisatie van vogelakkers. Daarmee is geen sprake van een parkeerbehoefte. Het aantal verkeersbewegingen

zal voor de plangebieden licht afnemen, omdat er geen sprake meer zal zijn van landbouwverkeer. De aspecten verkeersgeneratie en parkeren zorgen daarom niet voor belemmeringen in het kader van dit plan.

4.9 Luchtkwaliteit

De hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Bij de start van nieuwe bouwprojecten moet onderzocht worden of het effect van een nieuw initiatief relevant is voor de luchtkwaliteit. Een nieuw initiatief is niet relevant als aannemelijk kan worden gemaakt dat de luchtkwaliteit “niet in betekenende mate” (NIBM) aangetast wordt. Bij toepassing van NIBM is artikel 2 van het Besluit NIBM relevant. Dat artikel geeft aan dat aannemelijk gemaakt moet worden, dat de toename van de concentraties in de buitenlucht van zowel zwevende deeltjes (PM10) als stikstofdioxide niet de 3% grens overschrijdt. Als aannemelijk is dat de grens niet wordt overschreden, dan is het project al NIBM.

Doorwerking plangebied

Gezien de aard van het plan, is op voorhand duidelijk dat de bestemmingswijzigingen geen negatief effect op de luchtkwaliteit hebben. Nader onderzoek naar dit aspect kan dan ook achterwege blijven en er treedt geen belemmering op.

4.10 Externe veiligheid

Externe veiligheid betreft het risico (dat aan activiteiten verbonden is) voor niet bij de activiteit betrokken personen. Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het voorkomen en beheersen van risicovolle bedrijfsactiviteiten en van risicovol transport (onder andere van gevaarlijke stoffen). Het gaat daarbij om de bescherming van individuele burgers en groepen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen. Risicobronnen kunnen onderscheiden worden in risicovolle inrichtingen (onder andere LPG-tankstations), vervoer van gevaarlijke stoffen (via wegen, spoorwegen, vaarwegen) en buisleidingen (onder andere aardgas en brandbare vloeistoffen). De wet- en regelgeving ten aanzien van externe veiligheid zijn vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), Structuurvisie buisleidingen, het Basisnet en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Om voldoende ruimte te scheppen tussen risicobronnen en de personen of objecten die risico lopen (kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten) moeten vaak afstanden in acht worden genomen. Ook ontwikkelingsmogelijkheden die ingrijpen in de personendichtheid (meer personen toevoegen aan een gebied) kunnen om onderzoek vragen. Bij externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans dat een persoon die (onafgebroken en onbeschermd) op een bepaalde plaats aanwezig is, overlijdt als gevolg van een calamiteit met een inrichting of een transportmodaliteit. Het GR bestaat uit de cumulatieve kans per jaar dat een groep van een bepaalde omvang overlijdt als gevolg van een calamiteit met een inrichting of een transportmodaliteit.

Doorwerking plangebied

Het plan maakt geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten mogelijk. Er zal slechts sporadisch sprake zijn van menselijk verblijf. Het aspect externe veiligheid levert daarom geen belemmeringen op in het kader van deze planontwikkeling.

4.11 M.e.r.-plicht

Om te bepalen of een m.e.r.-procedure of een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is, dient bepaald te worden of de ontwikkeling de drempelwaarden uit lijst C en D van het Besluit m.e.r. overschrijdt.

Doorwerking plangebied

Met dit wijzigingsplan worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt die voorkomen op lijst C en D van het Besluit m.e.r. Een m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordeling is dan ook niet aan de orde.

4.12 Kabels en leidingen

Het verrichten van werkzaamheden in de nabijheid van hoogspanningsmasten en -kabels of buisleidingen kan gevaar met zich meebrengen of het functioneren en onderhouden van de verbindingen of leidingen belemmeren. Om dit gevaar zoveel mogelijk te beperken, dienen werkzaamheden buiten de belemmeringsstroken van de verbindingen of leidingen plaats te vinden. Wanneer binnen de belemmeringsstroken werkzaamheden worden uitgevoerd, dient de leidingbeheerder aan te geven onder welke voorwaarden de werkzaamheden veilig plaats kunnen vinden.

Doorwerking plangebied

Er zijn geen kabels en/of leidingen aanwezig in en/of nabij de vijf percelen. Het aspect kabels en leidingen zorgt dan ook niet voor belemmeringen bij uitvoering van onderhoudsinitiatief.

5. JURIDISCHE PLANOPZET

5.1 Algemene opzet

Een wijzigingsplan is een juridisch plan dat bindend is voor de burgers en voor de overheid. Na vaststelling maakt het wijzigingsplan onderdeel uit van het 'moederplan', in dit geval het bestemmingsplan 'Buitengebied Bladel 2014' met de daarbij behorende herziening(en). Een wijzigingsplan bestaat uit drie onderdelen:

- De toelichting (onderhavig document): de toelichting maakt juridisch geen onderdeel uit van het wijzigingsplan, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het plan, de ruimtelijke en milieutechnische planbeschrijving en de uitleg van de bestemmingen en regels.
- De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing, regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken. Voor de regels geldt bij de regels uit het moederbestemmingsplan 'Buitengebied Bladel 2014' onverkort van toepassing worden verklaard. Dit betreft alle opgenomen bestemmingen, gebiedsaanduidingen en algemene regels.
- De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. Op de verbeelding worden de bestemmingen weergegeven, met daarbij de harde randvoorwaarden. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende deel van het bestemmingsplan. De verbeelding wijzigt ten opzichte van het moederplan. De hierop opgenomen bestemmingen gelden na de vaststelling van het wijzigingsplan in plaats van de huidige bestemmingen en overige aanduidingen.

5.2 Toelichting op de verbeelding

Op de verbeelding is de huidige bestemming 'Agrarisch', 'Agrarisch met waarden' of 'Bos' (afhankelijk van het perceel) gewijzigd naar 'Natuur'. Verder zijn er enkele dubbelbestemmingen ten behoeve van de bescherming van eventueel aanwezige archeologische en/of natuurlijke waarden opgenomen, alsmede een aantal gebiedsaanduidingen. Deze dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen corresponderen met het moederplan, met dien verstande dat de reconstructiewetzones, deze zijn niet meer van toepassing vanwege de wijziging van het provinciaal beleid, niet zijn overgenomen.

5.3 Toelichting op de bestemmingen

Hieronder volgt een beknopte beschrijving van de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen de opgenomen (dubbel)bestemmingen.

‘Natuur’

Deze gronden vertegenwoordigen een bepaalde natuurwaarden en hier mag niet worden gebouwd, met uitzondering van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, waarvan de bouwhoogte niet mee mag bedragen dan 2 meter en nutsvoorzieningen waarvan de bouwhoogte niet meer mag bedragen dan 3 meter.

‘Waarde – Archeologie 3’, ‘Waarde – Archeologie 4’, ‘Waarde – Archeologie 5’ en ‘Waarde – Archeologie 6’

Ter bescherming van de potentieel aanwezige archeologische waarden zijn de geldende archeologische dubbelbestemmingen gehandhaafd en opgenomen in het wijzigingsplan. Hiermee worden bij toekomstige ontwikkelingen de potentieel aanwezige archeologische en cultuurhistorische waarden beschermd. Het plangebied heeft een archeologische verwachtingswaarde variërend van een lage en middelhoge archeologische verwachtingswaarde tot een hoge verwachtingswaarde. Dit vertaalt zich naar de dubbelbestemmingen ‘Waarde – Archeologie 3’, ‘Waarde - Archeologie 4’, ‘Waarde - Archeologie 5’ en ‘Waarde - Archeologie 6’.

‘Waarde – Natuur Netwerk Brabant’

De voor ‘Waarde - Natuur Netwerk Brabant ’ aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de ecologische waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden (Natuurnetwerk Nederland). In afwijking van het bepaalde bij de andere bestemmingen mag niet worden gebouwd, behoudens het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten dienste van deze bestemming, met een maximale bouwhoogte van 2 meter.

‘Waterstaat – Regionaal Waterbergingsgebied’

De voor ‘Waterstaat - Regionaal waterbergingsgebied’ aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud van het waterbergend vermogen van het gebied. In afwijking van het bepaalde bij de andere bestemmingen mag niet worden gebouwd, behoudens het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten dienste van deze bestemming, met een maximale bouwhoogte van 2 meter.

6. UITVOERBAARHEID

6.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De procedures voor vaststelling van een wijzigingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpplan ter visie gelegd kan worden. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.

6.1.1 Wettelijk (voor)overleg

Het Besluit ruimtelijke ordening geeft aan dat burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Gelet op de aard van het initiatief, waarbij geen rijks-, provinciale of waterschapsbelangen betrokken zijn, heeft in dit geval geen vooroverleg plaatsgevonden.

6.1.2 Planprocedure: inspraak, zienswijzen en vaststelling

De Wro bevat geen procedurevoorschriften met betrekking tot de inspraak, en is in Wro zelf niet verplicht gesteld. Dat neemt niet weg dat het de gemeente vrij staat toch inspraak te verlenen bijvoorbeeld op grond van de gemeentelijke inspraakverordening. In relatie daarmee bepaalt artikel 150 van de Gemeentewet onder meer dat in een gemeentelijke inspraakverordening moet worden geregeld op welke wijze bovenbedoelde personen en rechtspersonen hun mening kenbaar kunnen maken. Gezien de aard van het plan, heeft de gemeente ervoor gekozen om geen inspraakprocedure te doorlopen.

Het ontwerp wijzigingsplan heeft voor een periode van 6 weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode van zes weken kan men een zienswijze tegen het ontwerpplan indienen. Er is één zienswijze ingediend, het wijzigingsplan is naar aanleiding van de zienswijze aangepast. Vervolgens wordt het plan vastgesteld. Na vaststelling wordt het plan opnieuw 6 weken ter visie gelegd. Belanghebbenden kunnen dan beroep instellen tegen het vastgestelde wijzigingsplan. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan daarna onherroepelijk.

6.2 Financiële uitvoerbaarheid

De uitvoering van de ontwikkeling is in handen van de gemeente. Er zijn geen onvoorziene hoge kosten te verwachten. Hierover worden nadere afspraken gemaakt met de gemeentelijke Vogelwerkgroep. De financiële haalbaarheid is daarmee in voldoende mate aangetoond.

