



RISICOANALYSE UITBREIDING WONING GANZESTRAAT 34

RISICOANALYSE UITBREIDING WONING GANZESTRAAT 34

In opdracht van	Gemeente Bladel
Opgesteld door	Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant Keizer Karel V Singel 8 Postbus 8035 5601 KA Eindhoven
Auteur	ing. L.J.G. Stortelder
Projectnummer	200484
Datum	7 augustus 2015
Status	Definitief

Inhoudsopgave

1. Inleiding
2. Wet- en regelgeving
3. Risicobron
4. Populatie en groepsrisico
5. Conclusie

Bijlagen

1. Kwantitatieve risicoanalyse (QRA) Diffutherm Bladel

De gemeente Bladel wil met het bestemmingsplan “Ganzestraat 34 Hapert” een woning gaan splitsen. Er is in dat kader onderzoek verricht naar externe veiligheid veroorzaakt, door de inrichting Diffutherm.



In het volgende hoofdstuk zal kort worden ingegaan op de relevante wet- en regelgeving. In hoofdstuk drie wordt beschreven welke risicobron er invloed heeft op het gebied. In hoofdstuk vier wordt beschreven wat de vigerende situatie is wat betreft de huidige bevolking en de toekomstige bevolking. De conclusies ten aanzien van knelpunten en aandachtspunten zijn weergegeven in hoofdstuk vijf.

2. Wet- en regelgeving

Externe veiligheid (hierna EV) is specifieke en specialistische materie die ingrijpt in de dagelijkse praktijk van de ruimtelijke ordening en het milieubeheer. Ter verduidelijking worden daarom in dit hoofdstuk de belangrijkste (technische) basisbegrippen toegelicht, afkomstig uit landelijke wetgeving.

2.1. Plaatsgebonden risico en groepsrisico

Om een bepaalde risicovolle activiteit aan te duiden en te onderscheiden maakt de wetgever onderscheid in het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico (PR)

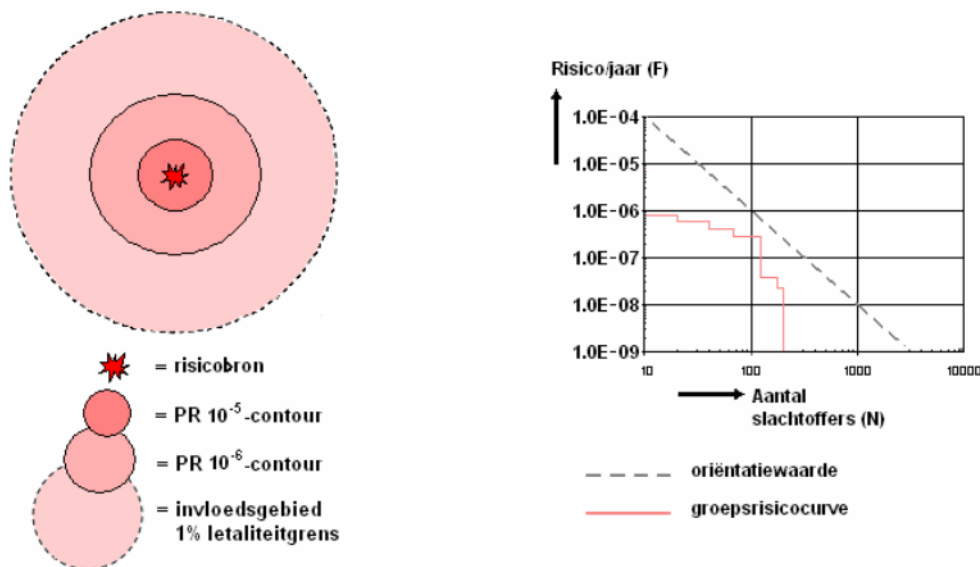
Bij het plaatsgebonden risico (PR) gaat het om de kans per jaar, die één persoon loopt om op een bepaalde plek dodelijk getroffen te worden door een ongeluk met gevaarlijke stoffen bij een bedrijf of transportas.

Voor het PR geldt een “harde” grenswaarde van 10^{-6} /jaar ($PR10^{-6}$) die op kaart kan worden aangeduid met een contour. Binnen deze contour mogen geen kwetsbare objecten zoals woningen of scholen liggen. Hieraan zal in alle gevallen moeten worden voldaan bij het vaststellen van Wabo besluiten. Er is in dit geval geen sprake van beleidsruimte voor het gemeentebestuur. Voor beperkt kwetsbare bestemmingen, zoals verspreid liggende woningen of kleine kantoren, geldt het PR niet als grenswaarde, maar als richtwaarde. Dit betekent dat op grond van zwaarwegende motieven van de norm mag worden afgeweken.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen (minimaal 10) overlijdt, als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting bij een calamiteit. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt begrensd door de 1% letaliteitsgrens (tenzij anders bepaald): de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Het GR kan niet “op de kaart” worden weergegeven, maar wordt weergegeven in een grafiek waar de kans (f) afgezet wordt tegen het aantal slachtoffers (N): de fN-curve.

Het gemeentebestuur heeft beleidsruimte bij het toepassen van de hoogte van het groepsrisico bij ruimtelijke ontwikkelingen. Echter voor het groepsrisico geldt wel een verantwoordingsplicht. Het bevoegd gezag (vrijwel altijd gemeentebestuur) dient binnen het invloedsgebied een afweging te maken tussen het belang van de ruimtelijke ontwikkeling ten opzichte van het risico dat een groep mensen komt te overlijden als gevolg van een ramp of incident met gevaarlijke stoffen. Ook eventueel te nemen maatregelen en restrisico's dienen in de verantwoording opgenomen te worden.



Figuur 2 Weergave plaatsgebonden risicocontouren, invloedsgebied voor inrichting en groepsrisicografiek met oriëntatiewaarde voor transport

2.2. Kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten

De wetgeving verdeelt gevoelige objecten in beperkt kwetsbare en kwetsbare objecten. Deze verdeling is gemaakt om bepaalde groepen mensen in het bijzonder te beschermen. Dit onderscheid resulteert in een aantal criteria en anderzijds in met naam genoemde objecten. Onderstaand volgt een korte omschrijving van beide objecten.

Kwetsbare objecten

Kwetsbare objecten zijn woningen en gebouwen, waarin (of waarbij) groepen van minimaal 50 personen verblijven gedurende een aaneengesloten tijd. Ook sommige gebouwen waarin (of waarbij) kleinere groepen verblijven, worden als kwetsbaar object gezien, wanneer die personen verminderd zelfredzaam zijn (bv. ziekenhuizen, bejaardenhuizen, kinderdagverblijven, etc.).

Beperkt kwetsbare objecten

Beperkt kwetsbare objecten zijn verspreid liggende woningen en bedrijven waarin (of waarbij) groepen van minder dan 50 personen gedurende langere aaneengesloten tijd verblijven.

In de landelijke wetgeving wordt meer gedetailleerd beschreven wat er onder kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten wordt verstaan. Belangrijk is hierbij dat de opsomming in de wetgeving niet limitatief is, zodat er in verdere uitwerking van het beleid nog enige vrijheid rest.

2.3. Risicovolle bedrijven

In 2004 is het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' (Bevi) in werking getreden. Het Bevi regelt de externe veiligheidsaspecten van risicovolle inrichtingen. In het Bevi zijn de waarden voor het plaatsgebonden risico en het groepsrisico wettelijk verankerd en is er, net als in het Btev (Besluit transport ev) en Bevb (Besluit

externe veiligheid Buisleidingen), een directe relatie gelegd met de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en de Wet ruimtelijke ordening (Wro) .

Het besluit regelt dat het bevoegd gezag op grond van de Wabo alleen een vergunning kan verlenen als voldaan is aan de veiligheidsafstanden. Het regelt tevens dat een gemeente in het bestemmingsplan aantoont dat ze conform regelgeving omgaat met externe veiligheid. Ruimtelijke plannen kunnen hierdoor direct aan het Bevi worden getoetst.

3. Risicobron

Op enige afstand van het plangebied is het bedrijf Diffutherm, Smaragdweg 50 te Hapert gelegen. Diffutherm is een producent van anticorrosie-, steenslag- en geluiddempende coatings, lijmen, afdichtings- en reinigingsmiddelen en van een uitgebreid pakket van chemische producten ten behoeve van de bouw. Diffutherm valt onder het Bevi op basis van artikel 2, lid 1, onder a. Tevens valt het bedrijf onder het Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO). De risico's dienen te worden berekend met SafetiNL, het geprefereerde programma voor risicoberekeningen in Nederland.

Bij de berekening wordt uitgegaan van de aangevraagde risicobronnen uit de vergunning van 2012. In deze vergunning is uitgegaan van de volgende risicobronnen:

- De opslag van brandbare stoffen in tanks;
- De verlading van brandbare stoffen in tanks;
- De opslag van gevaarlijke stoffen in emballage;
- Transportleidingen tussen de productieafdeling en de opslagtanks

Voor de diverse risicoscenario's wordt verwezen naar bijlage 1 van dit rapport (kwantitatieve risicoanalyse (QRA)) Diffutherm B.V. Bladel.

4. Populatie en groepsrisico

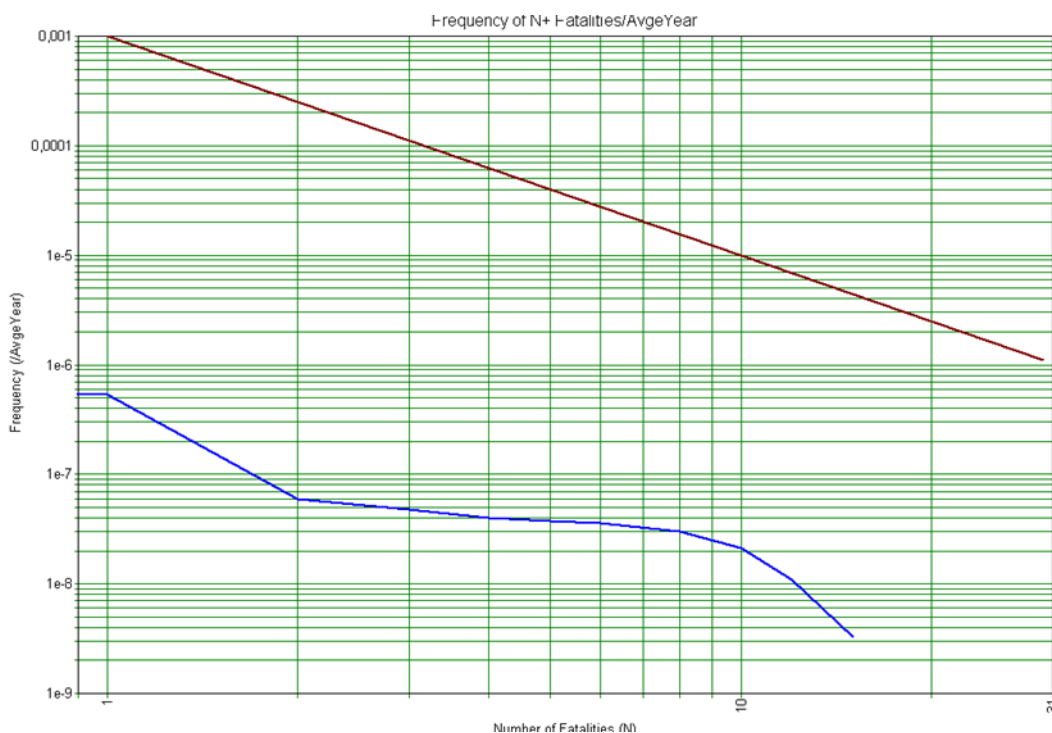
Voor de bevolkingsdichtheid is uitgegaan van gegevens die zijn ontleend aan het National Populatiebestand, het geldende bestemmingsplan en de gemeentelijke basisadministratie.

Huidige dichtheid van personen in het invloedsgebied van Diffutherm:

- Het industrieterrein is aan te merken als een middelgrote dichtheid van 40 personen per hectare volgens de Handreiking verantwoording groepsrisico;
- De woonwijk is aan te merken als een rustige woonwijk (25 personen per hectare) volgens de Handreiking verantwoording groepsrisico.
- Voor het buitengebied geldt een dichtheid van 5 personen per hectare conform de Handreiking verantwoording groepsrisico.

Er komt door de ontwikkeling 1 woning bij, voor woningen geldt een bezetting van 1,2 personen in de dagperiode en 2,4 personen in de nachtperiode per woning.

Uit de berekening blijkt dat het groepsrisico niet toeneemt door de ontwikkeling. In onderstaande figuur is het groepsrisico voor zowel de huidige als de toekomstige situatie weergegeven.



Figuur 3 Groepsrisico

5. Conclusie

Binnen het plangebied zijn en worden geen inrichtingen gevestigd die vanwege de aanwezigheid of het werken met gevaarlijke stoffen, beperkingen opleveren voor de omgeving. In de omgeving is één bedrijf aanwezig dat valt onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen, te weten:

Diffutherm, Smaragdweg 50 te Bladel.

PR: Het plangebied is niet gelegen binnen de 10^{-6} /jr-contour van Diffutherm. Dus het PR vormt geen belemmering voor het plangebied.

GR: Het invloedsgebied van Diffutherm bedraagt 1.544 meter. Het plangebied is gelegen op een afstand van ca. 1000 meter van Diffutherm. Het plangebied is dus gelegen binnen het invloedsgebied van Diffutherm. Uit berekeningen blijkt dat het groepsrisico door de ontwikkeling niet toeneemt ten opzichte van de huidige situatie.

Bijlage 1 Kwantitatieve risicoanalyse (QRA) Diffutherm BV Bladel